



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 August 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 73(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Безопасность журналистов и проблема безнаказанности

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, который представляется во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 69/185, описываются последние изменения, касающиеся безопасности журналистов и работников средств массовой информации, и инициативы, направленные на обеспечение их защиты.

* A/70/150.



I. Введение

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/185 о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, в основу которой легла резолюция 68/163, ставшая первой резолюцией Генеральной Ассамблеи по данной теме, в которой она осудила все нападения и акты насилия в отношении журналистов и работников средств массовой информации, а также повсеместную безнаказанность подобных преступлений, и призвала государства содействовать созданию безопасных и благоприятных условий для журналистов, предотвращать преступления против журналистов и предавать суду лиц, виновных в совершении подобных преступлений. В данной резолюции Генеральная Ассамблея также просит Генерального секретаря представить ей отчет об осуществлении резолюции на ее семидесятой сессии, а Совету по правам человека — на его тридцатой сессии. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с этой просьбой.

2. В докладе содержится обзор соответствующих изменений, возникших после представления предыдущего доклада Генерального секретаря (A/69/268), актуальные сведения о безопасности журналистов и работников средств массовой информации и обзор инициатив по обеспечению их защиты. При подготовке доклада были использованы материалы, предоставленные государствами, межправительственными организациями, национальными учреждениями, занимающимися поощрением и защитой прав человека, неправительственными и иными организациями в ответ на просьбу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)¹.

II. Положение дел в сфере безопасности журналистов и работников средств массовой информации

Отрезвляющая статистика

3. В своем предыдущем докладе Генеральный секретарь выразил глубокую озабоченность в связи с наблюдающейся в последние годы тенденцией к увеличению числа убийств журналистов и тем, что все чаще совершаются нападе-

¹ Ответы были получены от следующих государств: Бахрейн, Босния и Герцеговина, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Греция, Грузия, Замбия, Иордания, Катар, Колумбия, Куба, Ливан, Литва, Марокко, Нидерланды, Парагвай, Сальвадор, Сербия, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Судан и Украина; от Организации исламского сотрудничества и представителя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по свободе СМИ. Ответы были получены от национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека следующих государств: Азербайджан, Гватемала, Греция, Грузия, Колумбия, Люксембург, Мексика, Словакия, Чили и Эквадор. Ответы были также получены от следующих неправительственных и прочих организаций: Американцы за демократию и права человека в Бахрейне, Центр за свободу средств массовой информации (Шеффилдский университет, Соединенное Королевство), Комитет по защите журналистов, Ассоциация журналистов Содружества, Международный комитет Красного Креста, Международная федерация журналистов, Международная служба по правам человека, «Репортеры без границ» и Сеть сельских СМИ Пакистана. При составлении доклада широко использовались материалы, полученные от Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

ния на журналистов и работников средств массовой информации с целью заставить их замолчать. Он также отметил практически абсолютную безнаказанность преступлений, совершаемых в отношении журналистов и работников средств массовой информации. События 2014 и 2015 годов не позволяют прийти к более оптимистичным выводам. Новости о недавних убийствах журналистов оказались на первых полосах газет и журналов по всему миру: в числе погибших можно упомянуть имена Джеймса Фоли, Стива Сотлофа и Кенджи Гото в Сирийской Арабской Республике, а также тех восьмерых журналистов, которые подверглись нападению в помещении редакции «Шарли Эбдо» в Париже. Эти достойные всяческого осуждения действия представляют собой всего лишь верхушку айсберга.

4. В ноябре 2014 года Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) опубликовала самый актуальный доклад Генерального директора ЮНЕСКО по теме «Безопасность журналистов и опасность безнаказанности»², в котором содержался анализ 593 случаев «убийств журналистов, работников средств массовой информации и авторов публикаций в социальных сетях, чья журналистская деятельность породила значительный общественный резонанс», за период с 1 января 2006 года по 31 декабря 2013 года, которые были публично осуждены Генеральным директором ЮНЕСКО. В 2012 году было совершено наибольшее число убийств журналистов (123 убийства) за весь период подготовки докладов, начиная с 2008 года. В 2013 году был убит в общей сложности 91 журналист. Число убитых в 2014 году составило 86 человек, а в первой половине 2015 года — 40 человек, что является сопоставимым показателем. Согласно списку ЮНЕСКО на 2013, 2014 годы и первую половину 2015 года, большинство убийств приходится на Ирак (22 человека), Сирийскую Арабскую Республику (17 человек), Бразилию (13 человек), Мексику (12 человек), Пакистан (12 человек), Филиппины (11 человек), Сомали (11 человек), Украину (9 человек), Колумбию (8 человек), Францию (8 человек)³, Ливию (8 человек), Государство Палестину (8 человек), Египет (7 человек), Гондурас (7 человек), Парагвай (7 человек) и Йемен (7 человек).

5. Согласно докладу ЮНЕСКО наибольшее число погибших зафиксировано среди журналистов «традиционных» средств информации. В числе основных жертв — журналисты печатных СМИ (244 журналиста, или 41 процент в период с 2006 по 2013 годы). Далее следуют журналисты, работающие на телевидении (154 журналиста, или 26 процентов) и радио (123 журналиста, или 21 процент). В результате нападений гибнут и журналисты, которые работают исключительно в формате «онлайн», такие как, например, блогеры. В качестве наиболее вопиющего примера можно привести Сирийскую Арабскую Республику, где в 2012 году были убиты 33 (5,6 процента) журналиста, публиковавшихся в Интернете. Из 593 журналистов, убитых в период с 2006 по 2013 годы, подавляющее большинство (94 процента) освещали местные, а не международные темы, и около 94 процентов из них были мужчинами.

6. Цифры, собранные организациями гражданского общества, свидетельствуют о схожих пугающих тенденциях. В 2014 году Комитет по защите журналистов зафиксировал 61 случай убийства журналистов и 11 случаев убийства

² CI-14/CONF.202/4 Rev.2.

³ Все восемь человек погибли в ходе одного нападения.

работников средств массовой информации в связи с их работой (мотив этих убийств считается подтвержденным). За первые 6 месяцев 2015 года Комитетом были зафиксированы уже 33 случая подобных убийств. Большинство убитых в 2014 году составляют журналисты, освещавшие политические события (69 процентов), войны (59 процентов) или проблематику прав человека (54 процента), и почти половина из них (44 процента) публиковались в Интернете⁴. Согласно данным Комитета, в период с 1992 года по июль 2015 года в общей сложности 1135 журналистов были убиты в связи с их работой. Комитет также сообщил, что в период с 1 июля 2015 года по 31 мая 2015 года были высланы 82 журналиста, которым была оказана поддержка в рамках его программы по помощи журналистам, и еще 221 журналист в 2014 году был задержан в связи с их работой. В 60 процентах случаев журналистов задерживали по обвинению в подрывной деятельности или терроризме, а 20 процентов были задержаны без предъявления каких-либо обвинений. Более половины из них публиковались в Интернете.

7. По данным организации «Репортеры без границ», в период с 18 декабря 2013 года, даты принятия первой резолюции Генеральной Ассамблеи о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности (резолюция 68/163), и 18 декабря 2014 года, когда Ассамблея приняла резолюцию 69/185 по той же теме⁵, были убиты 99 журналистов, работников средств массовой информации и представителей гражданской журналистики. В тот же период, по подсчетам организации, 178 журналистов, работников средств массовой информации и представителей гражданской журналистики были задержаны, 139 высланы, 853 арестованы, и еще 1846 человек подверглись угрозам или нападению. По мнению организации «Репортеры без границ», наиболее опасными регионами для журналистов являются районы, контролируемые организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), как в Ираке, так и в Сирийской Арабской Республике, восточная часть Ливии, провинция Белуджистан в Пакистане, Донецкий и Луганский регионы на Украине и департамент Антьокия в Колумбии. По данным Международной федерации журналистов, в первые 6 месяцев 2015 года⁶ были убиты 55 журналистов и работников средств массовой информации, а организация «Пресс эмблем кампань» зафиксировала гибель 72 журналистов за тот же период⁷.

Повсеместная безнаказанность

8. Если говорить о привлечении к ответственности лиц, виновных в совершении этих убийств и нападений, то их безнаказанность по-прежнему носит повсеместный характер. В докладе ЮНЕСКО “World Trends in Freedom of Expression and Media Development” («Глобальные тенденции в обеспечении свободы выражения мнений и развитии средств массовой информации») за 2014 год говорится о том, что в период с 2007 по 2012 годы менее чем каждое десятое дело об убийстве журналистов завершалось вынесением обвинительного приговора⁸. Эти прискорбные факты были подтверждены в последнем докладе Генерального директора ЮНЕСКО «Безопасность журналистов и опас-

⁴ См. www.cpj.org.

⁵ См. www.rsf.org.

⁶ См. www.ifj.org.

⁷ См. www.presseblem.ch.

⁸ См. UNESCO, World Trends in Freedom of Expression and Media Development (Paris, 2014).

ность безнаказанности». В период с 2006 по 2013 годы лишь 36 из 62 стран, где происходили убийства журналистов, ответили на просьбу Генерального директора о предоставлении информации о состоянии судебных расследований данных убийств. Генеральный директор получил информацию о 211 из 593 дел. Согласно предоставленной информации, из 593 дел раскрыты были только 39 (6,6 процента). По остальным 172 делам (29 процентов) расследование все еще ведется, и по оставшимся 382 случаям убийств (64 процента) информации получено не было. Очень низкая доля ответивших на призыв ЮНЕСКО о предоставлении информации в сочетании с низкой долей обвинительных приговоров за убийство журналистов в целом по-прежнему ставит под сомнение обязательство многих государств по предоставлению эффективной защиты журналистам.

9. В октябре 2014 года Комитет по защите журналистов опубликовал доклад «Дорога к правосудию: как положить конец безнаказанности убийств журналистов». Несмотря на то, что в докладе говорится о неуклонном росте уровня безнаказанности, который наблюдается в последние годы во многих странах, а также о том, что в регионах, отличающихся повсеместной безнаказанностью, журналисты рискуют подвергнуться новым случаям насилия, он также указывает на то, что в 2013 году число приговоров, вынесенных за убийства журналистов, вдвое превысило предыдущий пиковый показатель, зафиксированный в 2004 году. Несмотря на то, что число обвинительных приговоров в абсолютном выражении остается чрезвычайно низким, Комитет делает осторожный вывод о том, что данная тенденция может свидетельствовать о переменах, которые постепенно начинают происходить под давлением, оказываемом на национальном и международном уровнях. Тем не менее этот прогресс является недостаточным. Решение проблемы глубоко укоренившейся безнаказанности преступлений против журналистов требует постоянного и пристального внимания.

10. Благодатной почвой для безнаказанности являются ситуации конфликтов или повсеместного вооруженного насилия. Однако ситуации, когда государства оказываются не в состоянии защитить журналистов, провести расследования случаев нападения на журналистов и привлечь виновных к ответственности, зачастую являются результатом отсутствия политических обязательств. Безнаказанность также является следствием дефицита верховенства права и общего пренебрежения правами человека — злоупотребления властью, коррупции, несовершенства законодательной основы, слабости правоохранительной и судебной систем или сочетания всех этих факторов. Следовательно, первостепенное значение имеют устранение всех этих первопричин и формирование культуры уважения к правам человека, принципу верховенства права и демократии.

Безопасность журналистов в условиях борьбы с терроризмом

11. Опасения по поводу безопасности журналистов возникают во многих странах и ситуациях. Иногда звучат предположения о том, что в ходе дискуссий по поводу безопасности журналистов основное внимание следует уделять ситуациям вооруженных конфликтов, и нападения на журналистов со стороны таких террористических групп, как ИГИЛ, могут указывать на то, что основными виновными в этих преступлениях являются негосударственные субъекты. Однако несмотря на то, что журналисты, несомненно, подвергаются особому риску в зонах военных действий, и что негосударственные вооруженные группы действительно избирают их своей мишенью, большинство случаев

убийств журналистов в период с 2006 по 2013 годы произошли в ситуациях, не связанных с военными конфликтами. Более того, журналисты нередко подвергаются запугиванию и насилию со стороны широкого круга как негосударственных, так и государственных субъектов.

12. Особую обеспокоенность вызывает вопрос безопасности журналистов в контексте мер по борьбе с терроризмом. Мир стоит перед лицом серьезных угроз безопасности, в том числе со стороны террористических групп, некоторые из которых прямо выбирают журналистов в качестве своей мишени, чтобы усилить свое послание и подавить свободу выражения мнений. В ответ на подобные угрозы некоторые государства приняли меры, которые напрямую затрагивают журналистов и их права человека. Так, например, методы широкомасштабного слежения являются нарушением права на неприкосновенность частной жизни и мешают журналистам выполнять свою работу и действовать в условиях безопасности. Некоторые государства приняли законы о борьбе с терроризмом, отличающиеся широтой формулировок и расплывчатыми определениями терроризма, которые создают условия для произвольного или дискриминационного применения принудительных мер. Законодательство также недобросовестным образом используется для ущемления прав журналистов, в том числе, как это делают некоторые государства, путем приравнивания законных проявлений критики, протеста и оппозиционных настроений к терроризму, что фактически объявляет свободу выражения мнений вне закона⁹. В результате журналисты оказываются в исключительно уязвимом положении, подвергаясь угрозе со стороны как террористов, так и государств, чьи меры по борьбе с терроризмом нарушают их права человека.

13. На государствах лежит обязательство принимать меры для защиты своего населения от насилия и отсутствия безопасности и отправления правосудия. Тем не менее в основе таких мер должно лежать соблюдение норм международного права в области прав человека. Борьба с терроризмом не может использоваться в качестве предлога для необоснованного ограничения свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации, которые являются ключевыми опорами демократии и принципа верховенства права, так как времена, для которых характерно размывание верховенства права и несоблюдение прав человека, создают все предпосылки для отсутствия безопасности и терроризма. В своем обращении к Совету по правам человека в марте 2015 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека предупредил, что главным препятствием для свободы выражения мнений являются ограничения данной свободы со стороны правительств¹⁰.

Безопасность журналистов в цифровую эпоху

14. Цифровая эпоха создала огромное количество возможностей для распространения информации и мнений, но для нее также характерны и новые риски. Цифровое слежение, сохранение данных, политика и технологии обеспечения анонимности, локализация данных и блокирование имени домена могут иметь

⁹ Более полный обзор содержится в докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу о защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом (A/HRC/28/28).

¹⁰ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15642&LangID=E#sthash.SI6Lz6k5.dpuf.

далеко идущие и порой незапланированные последствия для свободы средств массовой информации и безопасности журналистов, способные отрицательно отразиться на их свободе выражения мнений, поскольку они ограничивают возможности журналистов для взаимодействия со своими источниками и распространения и развития идей, что может привести к формированию самоцензуры. В некоторых государствах лица, отнесенные к категории диссидентов, порой на основании информации, полученной в ходе цифрового слежения, подвергаются арестам и, как утверждается, пыткам или иным видам жестокого, бесчеловечного и унижающего человеческого достоинства обращения и наказания.

15. В ряде недавних тематических докладов предлагается всесторонний анализ проблем, с которыми журналисты сталкиваются в цифровую эпоху. В докладе 2014 года о праве на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху (A/HRC/27/37) Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) рассмотрело механизмы защиты неприкосновенности частной жизни, предлагаемые международным правом в области прав человека, включая значение «вмешательства в частную жизнь» при виртуальном общении, определение «произвольного и неправомерного» вмешательства в данном контексте, а также вопрос о том, чьи права защищены и где действует эта защита. В марте 2015 года ЮНЕСКО опубликовала исследование «Укрепление безопасности журналистов в цифровом пространстве», посвященное ключевым цифровым угрозам, с которыми сталкиваются журналисты и их источники информации¹¹.

16. В своем докладе, адресованном Совету по правам человека, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение рассмотрел использование средств шифрования и анонимности при передаче цифровых сообщений (A/HRC/29/32). Он привел доводы в пользу того, что шифрование и анонимность обеспечивают конфиденциальность и безопасность, необходимые для осуществления права на свободу мнений и свободу выражения мнений в цифровую эпоху, отметив, что средства шифрования и анонимности чрезвычайно важны для журналистов с точки зрения выполнения их профессиональных функций и свободного осуществления прав человека. Так, например, журналисты обращаются к шифрованию и анонимности, с тем чтобы оградить себя (и свои источники, клиентов и партнеров) от наблюдения и преследований. Специальный докладчик пришел к выводу о том, что шифрование и анонимность заслуживают серьезной защиты и рекомендовал включить в законодательство и нормы по защите журналистов положения, обеспечивающие доступ к технологиям по защите и безопасности цифровых сообщений и поддержку таких технологий. В докладе Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях рассматривается другой аспект этой проблемы при помощи обзора способов применения существующих информационных и коммуникационных технологий для поощрения, защиты и мониторинга прав человека (A/HRC/29/37). К таким способам применения относятся оповещения, которые журналисты могут использовать, чтобы сигнализировать о том, что они в опасности.

¹¹ См. www.unesco.org/new/en/media-services/single-view/news/building_digital_safety_for_journalism_unesco_launches_a_new_publication/.

III. Правовая основа защиты журналистов и работников средств массовой информации

17. В предыдущем докладе Генерального секретаря была представлена применимая международно-правовая основа для защиты журналистов и работников средств массовой информации со ссылками на международное право в области прав человека и международное гуманитарное право¹². Генеральный секретарь отметил, что международно-правовая основа существует, но подчеркнул, что основная сложность заключается в том, чтобы обеспечить соблюдение данной правовой основы и гарантировать, что лица, виновные в совершении нападений на журналистов, будут привлечены к ответственности. Эти выводы сохраняют свою актуальность и в настоящем отчетном периоде.

IV. Инициативы, направленные на обеспечение безопасности журналистов и работников средств массовой информации

A. Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея

18. 27 мая 2015 года Совет Безопасности принял резолюцию 2222 (2015) о безопасности журналистов в ситуациях вооруженных конфликтов, которая стала первой тематической резолюцией по безопасности журналистов с момента принятия резолюции Совета Безопасности 1738 (2006). В данной резолюции Совет Безопасности признает важность функции раннего оповещения, которую выполняют журналисты, сотрудники средств массовой информации и связанный с ними персонал, для защиты гражданских лиц и предотвращения конфликтов, выявляя ситуации, которые могут привести к совершению международных преступлений, и сообщая о них, а также выразил свою обеспокоенность в связи с частыми актами насилия, совершаемыми в отношении журналистов, растущей угрозой со стороны террористических групп и безнаказанностью преступлений, совершенных в отношении журналистов. В период с 1 июля 2014 по 30 июня 2015 года Совет Безопасности также упоминал о проблеме безопасности журналистов в страновых резолюциях, касающихся Афганистана (резолюция 2210 (2015)), Сирийской Арабской Республики (резолюции 2165 (2014) и 2191 (2014)), Сомали (резолюция 2182 (2014)), а также Судана и Южного Судана (резолюции 2187 (2014), 2206 (2015) и 2223 (2015)).

19. В резолюции 2222 (2015) Совет Безопасности просит Генерального секретаря включать в свои последующие доклады о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте вопрос о защите и безопасности журналистов, сотрудников средств массовой информации и связанного с ними персонала, а также отражать информацию о нападениях и насилии в отношении журналистов и мерах, принятых для предотвращения подобных инцидентов, в соответствующих страновых докладах в виде отдельного аспекта. В прошлом году Генеральный секретарь обратил внимание Совета на ряд ситуаций, вызывающих обеспокоенность, в том числе при помощи своих докладов об Ираке

¹² A/69/268, пп. 10–12.

(S/2014/774), Ливии (S/2015/144), Сомали (S/2015/331) и Южном Судане (S/2015/296).

20. Принятию резолюции 2222 (2015) Советом Безопасности предшествовала дискуссия высокого уровня. В своей информационной записке заместитель Генерального секретаря предложил Совету Безопасности пять конкретных путей реализации повестки дня: а) недвусмысленно и последовательно осуждать убийства журналистов в конфликтных ситуациях, включая убийства местных журналистов; б) продолжить регулярные дискуссии по теме защиты журналистов, включая проведение инструктажей со стороны журналистов, гражданского общества и соответствующих региональных мандатариев и мандатариев Организации Объединенных Наций; в) поощрять проведение уполномоченных Советом Безопасности миссий по оценке безопасности журналистов в рамках мандатов по защите гражданского населения; г) поощрять проведение подобных миссий, с тем чтобы вопросы свободы выражения мнений и безопасности журналистов стали неотъемлемой частью реформ в области прав человека и реформ системы правосудия; е) поддержать План действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности.

В. Система Организации Объединенных Наций по правам человека

Совет по правам человека и его механизмы

21. По итогам дискуссионного форума по безопасности журналистов, состоявшегося 11 июня 2014 года (A/HRC/27/35) Совет по правам человека принял резолюцию 27/5, в основу которой легла резолюция 21/12 2012 года по безопасности журналистов. В резолюции 27/5 Совет признает особую уязвимость журналистов, которые становятся объектами незаконного или произвольного наблюдения и/или перехвата сообщений в нарушение их прав на неприкосновенность частной жизни и свободу. Совет особо призвал государства разработать и осуществлять стратегии по борьбе с безнаказанностью нападений и актов насилия в отношении журналистов, в том числе посредством использования, где это уместно, таких передовых методов, как методы, выявленные в ходе дискуссионного форума, проведенного 11 июня 2014 года и/или включенные в доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о передовой практике обеспечения безопасности журналистов (A/HRC/24/23).

22. Вопросы, вызывающие особую обеспокоенность в связи с безопасностью журналистов, неоднократно представлялись вниманию Совета по правам человека в ходе двадцать седьмой, двадцать восьмой и двадцать девятой сессий Совета, а также были отражены в выводах Генерального секретаря по поводу безопасности журналистов, сделанных им в докладах о положении в области прав человека в Камбодже (A/HRC/27/43) и Исламской Республике Иран (A/HRC/28/26). УВКПЧ выразило обеспокоенность по поводу безопасности журналистов в своих докладах о Демократической Республике Конго (A/HRC/27/42), Гватемале (A/HRC/28/3/Add.1 и Corr.1 [[только Corr.1 E]]), Йемене (A/HRC/27/44), Ливии (A/HRC/28/51), Украине (A/HRC/27/75) и Южном Судане (A/HRC/28/49 и A/HRC/28/53), а также в кратких докладах о безопас-

ности журналистов (A/HRC/27/35) и важности поощрения и защиты пространства для деятельности гражданского общества (A/HRC/27/33). Более того, независимые эксперты и специальные докладчики Совета по правам человека уведомили и предупредили Совет о проблемах, связанных с безопасностью журналистов, в своих докладах о Гамбии (A/HRC/28/68/Add.4), Камбодже (A/HRC/27/70), Мьянме (A/HRC/28/72), Сомали (A/HRC/27/71) и Судане (A/HRC/27/69). Совет Безопасности включает формулировки по вопросу безопасности журналистов в страновые резолюции, в том числе резолюции по Беларуси (резолюция 29/17), Демократической Республике Конго (резолюция 27/27), Йемену (резолюция 27/19), Ливии (резолюция 28/30), Мьянме (резолюция 28/23), Сирийской Арабской Республике (резолюция 27/16), Судану (резолюция 27/29), Эритрее (резолюция 29/18) и Южному Судану (резолюция 29/13).

23. Международные комиссии по расследованию, наделенные соответствующим мандатом Советом по правам человека, продолжили рассмотрение вопросов, связанных с безопасностью журналистов. Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике установила, что ИГИЛ убивало как сирийских, так и международных журналистов и гуманитарных работников в целях контроля потока информации в контролируемых им регионах. Журналистам и активистам, чья деятельность направлена на документальное подтверждение насилия и жестокого обращения, от которых страдают их местные общины, контролируемые ИГИЛ, отказывается в особой защите в рамках международного гуманитарного права, их похищают, задерживают, подвергают пыткам и убивают¹³. Комиссия по расследованию нарушений прав человека в Эритрее в своем докладе также широко обсуждает нарушения прав журналистов (A/HRC/29/42 и A/HRC/29/CRP.1). Комиссия установила, что с 2001 года в Эритрее отсутствует свобода печати, а правительство Эритреи подавляет возникновение свободной прессы, закрывая независимые газеты и добиваясь молчания журналистов путем арестов, задержаний, пыток и похищений¹⁴.

24. Мандатарии специальных процедур Совета по правам человека продолжили рассматривать положение журналистов в своем конфиденциальном взаимодействии с государствами, а также в пресс-релизах, заявлениях и докладах. В трех последних докладах о сообщениях специальных процедур¹⁵, содержащих обзор всех срочных призывов, писем с сообщениями о предполагаемых нарушениях и иных писем, полученных в период с 1 марта 2014 года по 28 февраля 2015 года, а также ответов, полученных от государств в период с 1 мая 2014 года по 31 апреля 2015 года, приводится 31 сообщение, касающееся безопасности журналистов в связи с нарушениями в следующих государствах: Азербайджан (2), Алжир, Бангладеш, Бразилия, Буркина-Фасо, Вьетнам, Египет (3), Индонезия, Исламская Республика Иран (2), Кения, Кувейт, Малайзия, Мальдивские Острова, Марокко, Мьянма, Непал, Нигерия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Таиланд, Турция, Филиппины, Швеция и Эфиопия (3). Эти заявления касаются целого ряда предполагаемых нарушений прав журнали-

¹³ A/HRC/28/69, п. 259; см. также: A/HRC/27/60, пп. 13–15, 63 и 114; и A/HRC/28/69, пп. 67, 82–83 и 91.

¹⁴ A/HRC/29/CRP.1, пп. 508–575, 763, 770, 776, 818, 873 и 1530.

¹⁵ A/HRC/27/72, A/HRC/28/85 и A/HRC/29/50.

стов, включая угрозы убийства, случаи заключения с лишением права переписки и общения, использование законов о диффамации для ограничения свободы выражения мнений, произвольные аресты и задержания, рост случаев насилия и запугивания, преследование за сотрудничество с механизмами Организации и угроза депортации в места, где они могут подвергнуться притеснению или нападениям. Соответствующие тематические доклады двух Специальных докладчиков были освещены в пункте 16 выше.

25. В свете подготовки универсального периодического обзора звучит все больше вопросов по поводу безопасности журналистов, и государства иногда получают просьбы о принятии срочных мер по защите. В 70 процентах обзоров государств, проводившихся в период с девятнадцатой по двадцать первую сессии обзорного процесса в 2014 и 2015 годах¹⁶, были подняты вопросы, напрямую касающиеся безопасности журналистов, а сами государства получили ряд конкретных рекомендаций со стороны других государств-участников.

Договорные органы по правам человека

26. Договорные органы Организации Объединенных Наций по правам человека, которые занимаются оценкой соблюдения государствами их обязательств в рамках международных документов в области прав человека, в своих заключительных замечаниях по итогам изучения докладов государств-участников также рассмотрели проблему прав журналистов. В ходе своих сто одиннадцатой (июль 2014 года), сто двенадцатой (октябрь 2014 года) и сто тринадцатой (март 2015 года) сессий Комитет по правам человека, ответственный за мониторинг соблюдения Международного пакта о гражданских и политических правах, выразил опасения по поводу безопасности журналистов и представил конкретные рекомендации следующим странам: Бурунди (CCPR/C/BDI/CO/2 и Согг. 1), Гаити (CCPR/C/HTI/CO/1), Грузия (CCPR/C/GEO/CO/4), Камбоджа (CCPR/C/KHM/CO/2), Кыргызстан (CCPR/C/KGZ/CO/2), Латвия (CCPR/C/LVA/CO/3), Малави (CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1), Непал (CCPR/C/NPL/CO/2), Российская Федерация (CCPR/C/RUS/CO/7), Судан (CCPR/C/SDN/CO/4), Хорватия (CCPR/C/HRV/CO/3), Чад (CCPR/C/TCD/CO/2), Черногория (CCPR/C/MNE/CO/1) и Шри-Ланка (CCPR/C/LKA/CO/5). В число рассматриваемых вопросов вошли вызвавшие обеспокоенность сообщения об убийствах, угрозах, притеснении и запугивании журналистов в связи с их профессиональной деятельностью, необходимость принятия конкретных мер по защите журналистов, признание диффамации преступлением, медленный ход или полное отсутствие расследований нападений на журналистов и судебного преследования виновных в них лиц. Комитет против пыток обсудил опасения по поводу безопасности журналистов и включил в свои заключительные замечания конкретные рекомендации в отношении следующих стран: Венесуэла (Боливарианская Республика) (CAT/C/VEN/CO/3-4), Таиланд (CAT/C/THA/CO/1) и Черногория (CAT/C/MNE/CO/2). Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с сообщениями об ограничении ра-

¹⁶ К этим государствам относятся: Албания, Ангола, Армения, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бруней-Даруссалам, Гамбия, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Демократическая Республика Корея, Египет, Ирак, Иран (Исламская Республика), Италия, Казахстан, Катар, Кения, Кирибати, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Мадагаскар, Никарагуа, Сальвадор, Турция, Фиджи, Экваториальная Гвинея и Эфиопия.

боты женщин-журналистов в Азербайджане, включая некоторые случаи арестов и задержаний (CEDAW/C/AZE/CO/5).

27. Комитет по правам человека и другие договорные органы по правам человека также обладают полномочиями на получение и изучение отдельных сообщений. Однако эти механизмы по рассмотрению жалоб, позволяющие принимать временные меры, редко используются в отношении дел, касающихся безопасности журналистов и работников средств массовой информации¹⁷.

28. Многочисленные вопросы по поводу безопасности журналистов в целом ряде стран и ситуаций, поднимаемые в рамках системы Организации Объединенных Наций по правам человека свидетельствуют о том, что эта проблема является глобальной, повсеместной и глубоко укоренившейся. Они также указывают на то, что безопасность журналистов стала важной проблемой в области прав человека и что система Организации Объединенных Наций по правам человека все более широко используется в качестве эффективного механизма для решения данной проблемы.

С. Учреждения, департаменты, фонды и программы Организации Объединенных Наций

План действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности

29. 4 ноября 2014 года ЮНЕСКО, УВКПЧ и Совет Европы совместно провели в Страсбурге (Франция) третье Межучрежденческое совещание по безопасности журналистов и проблеме безнаказанности в целях обзора осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности в 2013 и 2014 годах. Был опубликован обзорный доклад об осуществлении Плана действий, содержащий обзор принятых мер¹⁸. В числе основных достижений 2013 и 2014 годов в докладе были отмечены укрепление нормативной базы на уровне Организации Объединенных Наций, разработка региональных нормативных документов, рост осведомленности о важности данной проблемы среди государств-членов и осуществление конкретных мер в ряде государств. В целом, в докладе делаются выводы о необходимости наращивать усилия, причем в первую очередь на национальном уровне. Было решено, что План действий Организации Объединенных Наций сохранит свою актуальность на ближайшие четыре года.

30. В обзорном докладе содержится ряд рекомендаций, в том числе: а) дополнение и усиление глобальной и региональной динамики за счет локальных механизмов; б) более интенсивная актуализация вопроса безопасности журналистов в работе соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций; в) наращивание усилий Организации Объединенных Наций и регио-

¹⁷ 29 октября 2014 года Комитет по правам человека выразил свое мнение по поводу дела непальского журналиста, которого приговорили к заключению с лишением права переписки и общения в 2004 году, придя к выводу о том, что данное заключение равносильно насильственному похищению и является нарушением ряда положений Международного пакта о гражданских и политических правах: см. CCPR/C/112/D/2051/2011.

¹⁸ См. www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/CI/CI/pdf/news/3rd_interagency_meeting_statement_civil_society.pdf.

нальных организаций на страновом уровне; d) более последовательное участие национальных правозащитных учреждений в осуществлении национального плана действий. Организации гражданского общества в отдельной декларации также вновь заявили о своей поддержке и рекомендовали сосредоточиться на привлечении заинтересованных сторон на местных уровнях, обеспечении большей последовательности и совершенствовании координации на страновом уровне, а также на дальнейшем развитии национальных механизмов.

Установление стандартов

31. Решение 196 EX/31 по безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, принятое Исполнительным советом ЮНЕСКО на его 196-й сессии в апреле 2015 года, дополнительно укрепило существующие международные стандарты, касающиеся безопасности журналистов. В этом решении Исполнительный совет безоговорочно осудил все нападения и насилие в отношении журналистов, работников средств массовой информации и авторов публикаций в социальных сетях.

Просветительская работа

32. В своей резолюции 68/163 Генеральная Ассамблея провозгласила 2 ноября Международным днем прекращения безнаказанности за преступления против журналистов. ЮНЕСКО впервые провело торжественное празднование Международного дня в 2014 в рамках мероприятия, состоявшегося в Европейском суде по правам человека. В ходе данного мероприятия судьи, адвокаты, представители средств массовой информации, гражданского общества, правительства и отделений Организации Объединенных Наций объединились для того, чтобы обсудить широко распространенную безнаказанность за преступления в отношении журналистов. В рамках данного мероприятия в социальных медиа было опубликовано и распространено сообщение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, приуроченное к данному мероприятию. В 2015 году ЮНЕСКО проведет схожее мероприятие в Межамериканском суде по правам человека.

33. 3 мая 2015 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека и Генеральный директор ЮНЕСКО опубликовали совместное заявление по случаю ежегодного Всемирного дня свободы печати¹⁹. Данное мероприятие было посвящено основным принципам свободы печати и призвано отдать дань журналистам, в первую очередь тем, кто погиб при исполнении своего профессионального долга. Тема конференции 2015 года, посвященной Всемирному дню свободы печати и организованной ЮНЕСКО в Латвии со 2 по 4 мая, звучала как «Пусть журналистика процветает! За представление качественной информации, гендерное равенство и безопасность средств массовой информации в цифровую эпоху». Местные отделения ЮНЕСКО и другие защитники свободы печати провели от 80 до 100 праздничных мероприятий на местном уровне по всему миру. ЮНЕСКО присудила ежегодную Всемирную премию ЮНЕСКО/Гильермо Кано, которая вручается организациям или учреждениям,

¹⁹ См. www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/CI/CI/pdf/WPFD/Joint_Message_WPFD_2015_EN.pdf.

внесшим выдающийся вклад в защиту и/или поощрение свободы печати, сирийскому журналисту Мазену Дарвишу.

34. В целях повышения осведомленности о проблеме безопасности журналистов и безнаказанности ЮНЕСКО назначила ведущего международного корреспондента телеканала CNN Кристиан Аманпур своим первым Послом доброй воли по вопросам свободы выражения мнений и безопасности журналистов.

Измерение и оценка

35. ЮНЕСКО разработала ряд показателей оценки безопасности журналистов в целях проведения всеобъемлющих оценок положения дел и сбора важных исходных данных об уровне безопасности журналистов и проблеме безнаказанности на страновом уровне. Такая информация послужит ориентиром для разработки будущей политики и позволит анализировать достигнутый прогресс. Первые три оценки данных показателей на экспериментальной основе были проведены в Гватемале, Гондурасе и Пакистане местными или региональными исследовательскими институтами. Эти доклады об оценке были завершены и в настоящее время используются в рамках обсуждений с национальными заинтересованными сторонами. В первой половине 2015 года проведение новых оценок было начато в Ираке, Кении и Непале, а также планируется провести еще одну оценку в Мьянме в начале 2016 года. Помимо данных официальных оценок две предварительные оценки уровня безопасности журналистов проводятся на местном уровне в Либерии и Нигерии.

Поддержка мер по наращиванию потенциала

36. ЮНЕСКО и организация «Репортеры без границ» обновили практическое руководство по безопасности журналистов от 1998 года и перевели его на многие языки мира. ЮНЕСКО провела семинары по физической и цифровой безопасности и продолжила поддерживать ежегодные программы обучения для сотен журналистов по всему миру и в первую очередь для женщин-журналистов.

37. Начиная с 2013 года ЮНЕСКО сотрудничает с верховными судами Латинской Америки, включая верховные суды Бразилии и Мексики, в целях создания учебной программы для судей и адвокатов по вопросу безопасности журналистов. В октябре 2014 года ЮНЕСКО совместно с Верховным судом Мексики и Центром журналистики имени Найта в странах Америки при Техасском университете создали «масштабный открытый учебный курс в режиме онлайн», предназначенный для сотрудников судебной системы Мексики. В течение месяца в учебном курсе приняли участие более 800 человек, 250 из которых завершили обучение и получили соответствующие дипломы. Верховные суды других стран региона, включая Парагвай, Уругвай и Чили, также выразили заинтересованность в проведении у себя такого же курса.

38. В Тунисе ЮНЕСКО и УВКПЧ при содействии министерства внутренних дел Туниса провели практическое обучение сотрудников сил безопасности принципам свободы выражения мнений и уважения свободы печати, в том числе в ходе публичных демонстраций. ЮНЕСКО также обновила свою стандартную учебную программу для журналистов, включив в нее тему безопасности журналистов в виде специального курса для лиц, изучающих журналистику. В апреле 2015 года ЮНЕСКО созвала совещание экспертов с участием предста-

вителей университетов Ливана, Сирийской Арабской Республики и Йемена в целях разработки курса, посвященного безопасности журналистов, на базе стандартной учебной программы.

39. УВКПЧ продолжило работу с национальными субъектами в целях урегулирования вопросов в области прав человека, представляющих особую актуальность для журналистов, включая вопросы их безопасности. В Мексике оно поддержало национальные механизмы защиты журналистов и правозащитников, а в Гватемале и Гондурасе предоставило техническую помощь для создания подобного механизма. УВКПЧ неоднократно вмешивалось в действия властей в отношении ряда дел с участием журналистов, например в Камбодже. Оно провело ряд семинаров, включая семинар на Мадагаскаре по составлению проекта кодекса средств массовой информации и семинар в Того, посвященный профессионализму работников средств массовой информации. В Тунисе оно завершило исследование, посвященное преследованию журналистов. Действуя единолично или совместно с партнерскими организациями, УВКПЧ также провело для журналистов множество учебных курсов по проблемам в области прав человека, включая вопросы их собственной безопасности.

D. Региональные и другие организации

40. Ниже описываются важные инициативы, выдвинутые многими региональными и другими организациями, которые ведут активную деятельность по содействию безопасности журналистов и работников средств массовой информации.

41. Африканская комиссия по правам человека и народов выразила в ряде своих страновых резолюций серьезную обеспокоенность по поводу нарушений прав журналистов²⁰. Африканские региональные суды вынесли целый ряд примечательных решений. Так, например, 10 июня 2014 года Суд Экономического сообщества западноафриканских государств постановил, что правительство Гамбии не приняло меры для проведения эффективного и беспристрастного расследования убийства журналиста. Суд постановил выплатить семье жертвы компенсацию за понесенную ими утрату, особо отметив обязательства государств по борьбе с нарушениями²¹. 5 декабря 2014 года Африканский суд по правам человека и народов вынес беспрецедентное решение по делу Конате против Буркина-Фасо, в котором истцом выступал журналист. Суд постановил, что наказание за диффамацию в виде тюремного заключения является нарушением свободы выражения мнений, и обязал правительство Буркина-Фасо внести изменения в свои законы об уголовном преследовании диффамации²². 28 мая 2015 года Суд Восточной Африки вынес постановление по иску, поданному Союзом журналистов Бурунди, что положения закона Бурунди о печати, используемые для ограничения работы журналистов, представляет собой нарушение основных принципов демократии и верховенства права, важным

²⁰ Резолюция 286 (2014) о свободе выражения мнений в Свазиленде; резолюции 287 (2015) и 297 (2015) об ухудшении ситуации в области прав человека в Египте.

²¹ См. www.opensocietyfoundations.org/sites/default/files/Hydara%20Judgment.pdf.

²² См. www.african-court.org/en/images/documents/Judgment/Konate%20Judgment%20Engl.pdf.

элементом которых является свобода выражения мнения²³. Эти постановления свидетельствуют о том, что региональные суды Африки являются эффективными инструментами, к которым журналисты могут обратиться для защиты своих прав и которые способны помочь в установлении стандартов свободы печати в регионе.

42. Совет Европы при сотрудничестве с пятью партнерскими организациями²⁴ создал интернет-платформу, с помощью которой партнерские организации могут публиковать предупреждения об угрозах в отношении журналистов и свободы печати, позволяющие Совету Европы принимать своевременные меры. Платформа включает в себя информацию о последующей деятельности и ответы, полученные от государств-членов. Платформа официально начала свою работу 2 апреля 2015 года, и только за первые четыре недели удалось проверить сообщения о более чем 40 случаях нарушений. Платформа также является первым в своем роде инструментом, который был создан и используется в сотрудничестве между региональной межправительственной организацией, организациями журналистов и другими неправительственными организациями.

43. В ежегодном докладе Управления Специального докладчика по свободе выражения мнений Межамериканской комиссии по правам человека (Организация американских государств) содержатся выводы о насилии в отношении журналистов и средств массовой информации, а также список рекомендаций для государств-членов²⁵. Представитель Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по свободе средств массовой информации продолжила свои наблюдения за положением средств массовой информации в государствах-участниках и деятельность по поощрению полного соблюдения принципов ОБСЕ в отношении свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации. Она также отвечает за раннее предупреждение и обеспечивает быстрое реагирование в случаях серьезных нарушений. Представитель по свободе средств массовой информации также в двух случаях²⁶ представила свои замечания и рекомендации государствам — членам ОБСЕ. По случаю Всемирного дня свободы печати 2015 года Специальный докладчик по свободе выражения мнений, Представитель по безопасности средств массовой информации, Специальный докладчик по свободе выражения мнений и доступа к информации Африканской комиссии по правам человека и народов и Специальный докладчик Совета по правам человека по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение опубликовали совместную декларацию о свободе выражения мнений и ответных мерах при конфликтных ситуациях²⁷.

44. Международный комитет Красного Креста (МККК) продолжил работу своей линии экстренной связи для журналистов, оказавшихся в опасных ситуациях, с помощью которой журналисты, члены их семей и организации средств массовой информации могут обратиться к МККК за помощью в случае ареста,

²³ <http://eacj.org/wp-content/uploads/2015/05/Reference-No.7-of-2013-Final-15th-May-2c-2015-Very-Final1.pdf>.

²⁴ Статья 19, Ассоциация европейских журналистов, Европейская федерация журналистов, Международная федерация журналистов и организация «Репортеры без границ».

²⁵ См. www.oas.org/en/iachr/expression/docs/reports/annual/Annual%20Report%202014.pdf.

²⁶ Доклады опубликованы по адресам: www.osce.org/fom/119957 и www.osce.org/fom/127656.

²⁷ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15921&LangID=E.

ранения, задержания, исчезновения или гибели журналиста. Среднее число обращений по данной линии экстренной связи составляет около 15 ежегодно, а последние обращения поступали в связи с ситуацией в Сирийской Арабской Республике. МККК также продолжил проводить обучение принципам международного гуманитарного права и защиты журналистов.

45. Неправительственные организации и субъекты гражданского общества также выполняют ряд важных функций, таких как, например, документирование случаев насилия в отношении журналистов, информационно-просветительская деятельность, направление сообщений, оказание содействия в разработке законодательства и политики, касающихся защиты журналистов, организация обучения и принятия мер по борьбе с насилием, в том числе путем оказания непосредственной помощи. В обзорном докладе по осуществлению Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности содержится обзор недавних усилий, предпринятых организациями гражданского общества в данных вопросах¹⁸.

Е. Инициативы на национальном уровне

46. В ответ на просьбу УВКПЧ государства-члены, национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека, и организации гражданского общества представили информацию о широком спектре инициатив на национальном уровне, направленных на обеспечение безопасности журналистов²⁸.

Международный день прекращения безнаказанности за преступления против журналистов

47. В ряде представленных материалов описывались определенные мероприятия и действия, предпринятые в связи с проведением Международного дня прекращения безнаказанности за преступления против журналистов. Колумбия заявила, что в Боготе прошло мероприятие, посвященное празднованию Международного дня прекращения безнаказанности за преступления против журналистов. Греция сообщила, что постоянное представительство Греции при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке совместно с постоянными представительствами Австрии, Аргентины, Коста-Рики, Туниса и Франции провело дискуссионный форум высокого уровня по теме «Как положить конец безнаказанности: защита принципа верховенства права». Нидерланды сообщили, что министр иностранных дел страны выступил с публичным заявлением, призвав международное сообщество заняться решением проблемы безнаказанности насилия в отношении журналистов. Нидерланды также провели дискуссию, посвященную безопасности журналистов на Ближнем Востоке. Катар сообщил, что Дохинский центр по свободе средств массовой информации провел форум под названием «Стремясь положить конец безнаказанности», в рамках которого эксперты по средствам массовой информации и правовым вопросам объединили свои усилия для разработки конкретных предложений по борьбе с безнаказанностью преступлений в отношении журналистов. Итогом форума

²⁸ В данной главе приводится лишь краткое резюме полученных ответов; полный текст ответов содержится в материалах Секретариата.

стало принятие Дохинского плана действий по борьбе с безнаказанностью, который включал такие предложения, как создание фонда для поддержки семей журналистов, убитых или пострадавших в результате преследования, координация лоббистской деятельности и просветительской работы для наращивания политической воли, а также создание должности специального докладчика по преступлениям в отношении журналистов. Ливан сообщил о своих намерениях провести подобное мероприятие в течение года, а Сербия объявила о планах публикации результатов расследований нераскрытых дел об убийствах.

48. Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека, в Чили, Колумбии и Гватемале сообщили о публикации специальных заявлений или новостных репортажей, посвященных Международному дню прекращения безнаказанности за преступления против журналистов, а Международная федерация журналистов заявила о проведении кампании в сети «Твиттер» с призывом, обращенным к главам государств и правительств стран, в которых журналисты подвергаются наибольшей опасности, принять конкретные меры для их защиты.

Меры по предотвращению насилия в отношении журналистов и созданию безопасных и благоприятных условий

49. Ряд государств и организаций сообщили о том, что они публично осудили ряд случаев нападения на журналистов.

50. Что касается мониторинга нападений на журналистов и уведомления о случаях таких нападений, то Босния и Герцеговина сообщила о том, что Ассоциация журналистов Боснии и Герцеговины начала исследование, посвященное преступлениям в отношении журналистов, произошедшим в стране в период с 2006 по 2014 годы. В ходе исследования было установлено, что общее число уголовно-наказуемых деяний в отношении журналистов составило 60, и лишь по 9 из них (15 процентов) виновным были предъявлены обвинения. Гватемала напомнила, что орган, ответственный за анализ нападений на правозащитников, начал свою работу в 2007 году, и его заседания проходят еженедельно. Словакия заявила, что по ее данным о преступлениях зафиксирован ряд случаев словесных нападок на журналистов со стороны политиков и требований о чрезмерной финансовой компенсации по делам о диффамации со стороны политиков. Украина сообщила, что министерство иностранных дел Украины ведет мониторинг уголовных дел и что в период с 2010 по 2015 годы было совершено 1366 преступлений в отношении журналистов (по состоянию на 19 мая 2015 года 632 дела оставались нераскрытыми). Омбудсмен Колумбии сообщил, что благодаря системе раннего оповещения были получены предупреждения о рисках, которым подвергаются журналисты в восьми департаментах Колумбии. Национальное учреждение Гватемалы, занимающееся поощрением и защитой прав человека, сообщило о том, что его исследовательский департамент ведет ежедневный учет нападений на журналистов.

51. Несколько государств предоставили информацию о своих правовых основах, касающихся свободы выражения мнений и свободы печати. Грузия, Литва, Сальвадор и Украина обратили внимание на конкретные положения своих законодательств, в которых насилие в отношении журналистов приравнивается к преступлению, а нападения на журналистов признаются отягчающим обстоятельством. Сальвадор заявил о том, что диффамация и иные деяния, задеваю-

шие репутацию физических или юридических лиц, более не приравниваются к преступлению. Марокко заявило о создании проекта кодекса законов о печати и о рассмотрении в настоящее время проекта закона о доступе к информации. Украина сообщила, что в настоящее время рассматривает проект закона об укреплении гарантий для журналистов, занимающихся законной профессиональной деятельностью. Замбия заявила о составлении всеобъемлющей политики в отношении средств массовой информации в целях урегулирования проблем, связанных с безопасностью журналистов и безнаказанностью.

52. Колумбия сообщила о том, что управление национальной прокуратуры, ответственное за вопросы правосудия в переходный период, разработало план действий для приоритетных ситуаций и дел на 2013 и 2014 годы. Согласно этому плану, приоритетное значение имеют расследования серьезных нарушений прав журналистов. Литва заявила, что полиция страны в сотрудничестве с Ассоциацией литовских журналистов приняла меры для создания более безопасных условий для журналистов. Соединенные Штаты Америки заявили о созыве конференции по обсуждению конкретных шагов для решения проблемы нехватки ресурсов и программ по обучению технике безопасности для журналистов, работающих в зонах конфликтов. Национальное учреждение Чили, занимающееся поощрением и защитой прав человека, сообщило, что в августе 2014 года национальные силы полиции распространили свои протоколы по поддержанию общественного порядка, включая протокол о правилах обращения со средствами массовой информации и ведении диалога с ними, призывав к сдержанности и уважительному отношению при осуществлении действий по наведению порядка. Греческое национальное учреждение, занимающееся поощрением и защитой прав человека, заявило, что в апреле 2012 года греческая полиция опубликовала директивные указания в отношении сотрудничества между сотрудниками полиции и представителями средств массовой информации, отметив при этом низкую эффективность этой меры.

53. Что касается обучения и просветительской работы, то Колумбия заявила о финансировании программ интенсивного обучения в области прав человека и международного гуманитарного права, предназначенных для государственных служащих, а также о том, что ее полиция и военные силы также прошли обучение по вопросам прав человека. Гватемала сообщила о подготовке семи учебных семинаров по безопасности журналистов, а также о проведении министерством внутренних дел семинара по выявлению рисков, которым подвергаются журналисты (в числе прочих). Грузия заявила о том, что министерство внутренних дел страны проводит для новых сотрудников полиции учебные курсы по связям со средствами массовой информации, включающие вопросы прав журналистов и обязанностей сотрудников полиции по отношению к журналистам. Словакия сообщила о том, что судебная академия страны регулярно проводит мероприятия и/или учебные программы для судей и прокуроров, включающие в себя вопросы, касающиеся безопасности журналистов. Замбия заявила о проведении семинаров, цель которых заключается в информировании и просвещении общественности и других заинтересованных сторон о необходимости обеспечения свободы печати. Национальное учреждение Мексики, занимающееся поощрением и защитой прав человека, сообщило о проведении нескольких учебных курсов и семинаров по правам человека, присущим журналистам, включая право на механизмы защиты для правозащитников и

журналистов, предназначенных для лиц, претендующих на работу в государственном департаменте полиции.

54. Босния и Герцеговина сообщила о том, что Ассоциация журналистов Боснии и Герцеговины провела в 2014 году специальный «учебный курс для журналистов», в котором приняли участие 80 человек. В ходе этого курса ряд журналистов и студентов смогли пройти обучение в области прав и обязанностей журналистов в ходе предвыборной кампании. Соединенные Штаты Америки заявили, что их программы по обеспечению свободы в Интернете являются источниками обучения и инструментария для уязвимых независимых журналистов и журналистов, представляющих гражданское общество, по всему миру и уже помогли обучить более 10 тыс. журналистов и правозащитников, подвергающихся риску, принципам цифровой безопасности. Боливарианская Республика Венесуэла заявила, что с 2013 года в ее национальной прокурорской школе были проведены три программы по правам человека для журналистов. Она также организовала обучение в области прав человека для сотрудников полиции и представителей военных сил. Организация исламского сотрудничества сообщила о том, что ею были опубликованы резолюции, призывающие к укреплению потенциала журналистов и учреждений средств массовой информации, в том числе при помощи проведения учебных программ для работников средств массовой информации по таким вопросам, как права человека.

Меры, принимаемые для обеспечения ответственности за насилие и нападения в отношении журналистов

55. Колумбия заявила, что в 2014 году у управления национальной прокуратуры, ответственного за соблюдение прав человека и международного гуманитарного права, в работе находятся 36 открытых дел, 20 из которых находятся на стадии предварительного расследования или предварительного рассмотрения и 16 — на стадии рассмотрения; было произведено 64 ареста, и в отношении 21 человека были вынесены обвинительные приговоры. Сербия заявила о том, что основанная в 2013 году Комиссия по расследованию убийств журналистов продолжает свою работу и что ряд рабочих групп при министерстве внутренних дел и полиция занимаются расследованием нераскрытых дел. Она сообщила также, что апелляционный суд в Белграде подтвердил вынесение обвинительного приговора в отношении четырех членов Службы государственной безопасности, которым были предъявлены обвинения в убийстве Славко Цурувии, журналиста, убитого в 1999 году.

56. Омбудсмен Азербайджана сообщила о том, что она следит за событиями, касающимися свободы выражения мнений, и принимает последующие меры по делам ненадлежащего обращения с журналистами. Омбудсмен Грузии заявил, что с начала мая 2014 года были рассмотрены четыре дела, связанные с журналистами. Прокуратура начала расследование по трем из этих четырех дел. Омбудсмен также упомянул национальную стратегию по правам человека на 2014–2020 годы и план действий Грузии, в которых подчеркивается важность проведения оперативного и эффективного расследования случаев вмешательства в профессиональную деятельность журналистов.

Механизмы по защите журналистов и их семей, подвергающихся угрозам

57. Колумбия сообщила, что национальное подразделение по защите, ответственное за предоставление защиты определенным категориям людей, проводит программы защиты, которыми воспользовались 104 журналиста. Журналисты также признаются группой, имеющей приоритетные права в рамках программы коллективного возмещения, так как их относят к числу лиц, в наибольшей степени пострадавших в ходе продолжительного вооруженного конфликта в стране. Гватемала сообщила, что по итогам соглашения о создании «программы защиты журналистов» 2013 года в 2015 году был утвержден предварительный проект, который подлежит рассмотрению в ходе региональных консультаций в мае 2015 года.

58. Босния и Герцеговина заявила о том, что на бесплатную телефонную линию помощи для сотрудников средств массовой информации ежегодно поступает от 100 до 120 звонков. Эти запросы передаются сети юристов, которые предоставляют необходимую информацию и занимаются решением проблем. В рамках данной линии помощи журналистам, чьи права были нарушены, также предоставляется бесплатная юридическая помощь. Иордания сообщила о том, что Союз журналистов Иордании обеспечивает работу линии экстренной связи для журналистов и имеет группу адвокатов, которые оказывают услуги по защите журналистов в суде на безвозмездной основе.

59. Литва и Словакия сообщили о том, что соответствующие законы этих стран о компенсации ущерба от преступлений с применением насилия также распространяются на подобные преступления в отношении журналистов. Ассоциация журналистов Боснии и Герцеговины располагает собственным фондом солидарности, который позволяет оказывать разовую помощь журналистам, ставшим жертвами насилия. Международная федерация журналистов заявила о том, что осуществляет управление Международным фондом безопасности, помощь которого стала настоящим спасением для многих журналистов.

V. Выводы и рекомендации

60. **Все выводы и рекомендации, представленные в моем первом докладе (A/69/268), сохраняют свою актуальность и подлежат осуществлению.**

61. **Широкий выбор стран и ситуаций, которые дают основания для беспокойства по поводу безопасности журналистов, свидетельствует о том, что эта проблема является глобальной, повсеместной и глубоко укоренившейся. Я глубоко обеспокоен неудачей попыток снизить частоту и масштаб случаев целенаправленного насилия, с которым сталкиваются журналисты, а также практически абсолютной безнаказанностью таких преступлений.**

62. **Журналисты и работники средств массовой информации играют важную роль в обществе. Независимая журналистика и средства массовой информации являются составными элементами полноценной демократии и верховенства права. Журналистам следует предоставить доступ к надлежащему обучению и оказывать поддержку для развития навыков, необходимых для выполнения их задач, в соответствии с наивысшими**

профессиональными стандартами. Обеспечение их безопасности имеет огромное значение.

63. Журналисты подвергаются риску нападения террористов и иных актов насилия, а также сталкиваются с ограничением своих прав в связи с мерами по борьбе с терроризмом, проводимыми многими государствами. Меры, принимаемые государствами в ответ на угрозы безопасности, должны при любых обстоятельствах основываться на принципах соблюдения международного права в области прав человека. Государства должны проводить обзор своих мер по борьбе с терроризмом, включая законодательство, политику задержаний, нормы и методы уголовного правосудия, программы слежения и ограничения свободы выражения мнения, в целях приведения их в полное соответствие со своими обязательствами в рамках международного права в области прав человека и обеспечения полного соблюдения прав журналистов и работников средств массовой информации.

64. Несмотря на то, что цифровой мир позволил расширить профессиональные возможности журналистов и работников средств массовой информации, его появление также привело к возникновению определенных сложностей в их работе. Принцип соблюдения прав человека должен действовать во всех обстоятельствах, будь то цифровой или реальный мир. Я призываю государства поощрять, соблюдать и защищать права журналистов и работников средств массовой информации, уделяя особое внимание их правам на свободу выражения мнений и неприкосновенность частной жизни. Анонимность и шифрование заслуживают защиты и не подлежат бесосновательным ограничениям, поскольку обеспечивают свободу выражения мнений журналистов. Правительства, соответствующие отделения Организации Объединенных Наций, эксперты, представители научных кругов и организаций гражданского общества должны продолжить изучение и урегулирование проблем, с которыми сталкиваются журналисты в цифровом мире, прилагая усилия для выявления способов оптимальной защиты.

65. Необходимо обеспечить более эффективное осуществление действующих норм в рамках борьбы с безнаказанностью. Государства должны обеспечить механизмы соблюдения на национальном, региональном и международном уровнях, располагающие возможностями и ресурсами для того, чтобы уделять более пристальное внимание вопросу безопасности журналистов и работников средств массовой информации. Будучи глубоко обеспокоенным по поводу повсеместной безнаказанности, я также призываю государства на добровольной основе делиться информацией о ходе расследований нападений и насилия в отношении журналистов и работников средств массовой информации с соответствующими механизмами.

66. Я также призываю государства и другие заинтересованные стороны, включая организации гражданского общества, продолжить усилия по включению вопроса о безопасности журналистов в повестку дня системы Организации Объединенных Наций по правам человека. Государства должны активно взаимодействовать с Советом по правам человека и его механизмами по вопросам, касающимся безопасности журналистов, а также должным образом изучать и осуществлять адресованные им реко-

мендации. Я призываю журналистов и работников средств массовой информации, которые столкнулись с нарушением своих прав и не могут добиться защиты на национальном уровне, рассмотреть возможность использования соответствующих механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека как инструмента достижения правосудия.

67. Я высоко оцениваю инициативы, выдвинутые государствами-членами и региональными организациями в целях укрепления свободы выражения мнений и защиты журналистов и работников средств массовой информации. Я призываю государства-члены в полной мере сотрудничать с конкретными механизмами и инициативами, созданными региональными организациями и направленными на обеспечение безопасности и защиту журналистов и работников средств массовой информации. Государствам следует рассмотреть возможность создания регионального мандата в области свободы выражения мнений и безопасности журналистов там, где такой мандат еще не создан. Государствам, региональным организациям и механизмам, организациям гражданского общества и организациям средств массовой информации предлагается изучить интернет-платформу для защиты журналистов, действующую под руководством Совета Европы, и реализовать схожие инициативы при наличии такой возможности.

68. Я прошу миссии, действующие в соответствии с мандатами, полученными от Совета Безопасности, уделять особое внимание вопросу безопасности журналистов и работников средств массовой информации в рамках их мандатов по защите гражданского населения, а также, в соответствии с резолюцией 2222 (2015) Совета Безопасности, включать информацию о нападениях и насилии в отношении журналистов и работников средств массовой информации и мерах, принятых для предотвращения подобных случаев, в соответствующие страновые доклады.

69. Я также призываю государства, соответствующие отделения Организации Объединенных Наций, региональные организации и механизмы, равно как и организации гражданского общества, удвоить свои усилия по осуществлению Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, в частности путем обеспечения более высокого уровня защиты журналистов на национальном и местном уровнях.