

**Совет Безопасности**

Distr.: General
1 May 2015
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Литвы при Организации
Объединенных Наций от 1 мая 2015 года на имя Генерального
секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что в период выполнения Литвой функций Председателя Совет Безопасности должен по плану провести открытые прения по вопросу о защите журналистов в ходе конфликтов. Эти прения состоятся 27 мая 2015 года. Для того чтобы содействовать обсуждению этого вопроса, Литва подготовила концептуальную записку (см. приложение).

Буду признательна Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Раймонда Мурмокайте
Посол
Постоянный представитель



Приложение к письму Постоянного представителя Литвы при Организации Объединенных Наций от 1 мая 2015 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка для открытых прений Совета Безопасности по вопросу о защите журналистов в ходе конфликтов

Справочная информация

В соответствии с Дополнительными протоколами 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года журналисты имеют право освещать вооруженные конфликты в качестве гражданских лиц, которые действуют независимо от каких бы то ни было вооруженных сил. Хотя вопрос о защите журналистов в ходе вооруженных конфликтов периодически упоминается при проведении открытых прений, посвященных защите гражданского населения, Совет Безопасности редко принимает конкретные решения по этому вопросу. Единственная резолюция, которая посвящена именно защите журналистов, — это его резолюция 1738 (2006).

Сегодняшний мир сильно зависит от быстрого, даже немедленного получения доступа к информации. Однако вследствие того, что война все чаще приобретает асимметричный характер, а террористическая угроза растет, трудно обеспечить защиту журналистов, которые стремятся быстро добыть информацию во все более опасных условиях. Журналисты и другие сотрудники средств массовой информации, которые работают там, где идет война, сталкиваются с многочисленными угрозами. Все больше растет опасность того, что они станут жертвами прямых и умышленных преследований, нападений, похищений, или того, что их возьмут в качестве заложников или же для получения выкупа, хотя это является несомненным нарушением международного гуманитарного права.

Последние события, связанные с тем, что боевики ИГИЛ обезглавливали журналистов, весьма жестоким образом напомнили нам о том, что сегодня быть журналистом — это опасно как никогда. Хотя на журналистов распространяются различные формы защиты как на гражданских лиц в ходе вооруженного конфликта, нападения на журналистов продолжаются, причем в большинстве случаев нападавшие остаются безнаказанными. В одном лишь 2014 году был убит 61 журналист (30 процентов из них были внештатными сотрудниками, а 87 процентов были местными журналистами), 23 из них погибли из-за того, что попали в прямой перекрестный огонь, а 11 погибли в других обстоятельствах при выполнении опасных заданий. В общей сложности 221 журналист попал в тюрьму. Из числа убитых 12 процентов были иностранными журналистами¹, тогда как большинство из жертв составляли местные журналисты и местные сотрудники средств массовой информации. Хотя международное сообщество и государства-члены стали уделять больше внимания убийствам журналистов, удалось добиться лишь очень незначительного

¹ Данные Комитета защиты журналистов. См. более подробную информацию на сайте: <http://cpj.org/killed/2014/>.

прогресса в деле сокращения числа заключенных или убитых журналистов и в деле привлечения виновных к суду.

Несмотря на растущие риски и угрозы для журналистов и сотрудников средств массовой информации, после принятия резолюции 1738 (2006) Совет Безопасности только один раз провел открытые прения по этому вопросу. Литва, которая в течение мая месяца выполняет функции Председателя Совета, намерена созвать открытые прения высокого уровня по вопросу о защите гражданских лиц, уделив особое внимание защите журналистов в ходе конфликтов, с тем чтобы провести обзор осуществления резолюции 1738 (2006) и накопленного опыта.

События, связанные с этой темой

Совет Безопасности призывал не только к соблюдению норм международного гуманитарного права, но и к защите гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов, и при этом специально затрагивал вопрос о защите журналистов. В своей резолюции 1738 (2006) Совет осудил все нападения на журналистов, сотрудников средств массовой информации и связанный с ними персонал в ситуациях вооруженного конфликта и призвал все стороны положить конец такой практике. Он напомнил о том, что журналисты рассматриваются как гражданские лица в соответствии с нормами гуманитарного права и пользуются защитой в качестве таковых, при условии, что они не совершают никаких действий, несовместимых с их статусом гражданских лиц. Аналогичные элементы содержатся также в заявлении Председателя (S/PRST/2013/2) от 12 февраля 2013 года. Совет делал также заявления для прессы в связи с убийствами журналистов, например, касающиеся нападения на французский журнал "Charlie Hebdo" и убийства двух японских журналистов боевиками ИГИЛ в 2015 году.

Вопрос о защите журналистов в ходе конфликтов упоминается также в докладах Генерального секретаря о защите гражданских лиц. В частности, в его докладе от 22 ноября 2013 года (S/2013/689) Генеральный секретарь отметил, что озабоченность вопросами обеспечения безопасности журналистов должна быть отражена в соответствующих резолюциях путем включения предложений о принятии мер, направленных на усиление защиты журналистов. Аналогичный призыв был сделан в представленном Генеральной Ассамблее докладе о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности (A/69/268), в котором Генеральный секретарь призвал миротворческие и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций уделять особое внимание вопросу о безопасности журналистов и работников средств массовой информации в контексте их мандатов по защите гражданских лиц.

Как Генеральная Ассамблея, так и Совет по правам человека рассматривали этот вопрос и принимали резолюции, призывающие государства сделать все возможное для предотвращения насилия над журналистами и сотрудниками средств массовой информации, для проведения беспристрастных и быстрых расследований всех сообщений о случаях применения насилия и для привлечения лиц, совершающих такие преступления, к правосудию.

Существующая нормативная база содержит важные формулировки, касающиеся защиты, и является хорошей основой для предотвращения нанесения ущерба сотрудникам средств массовой информации, которые работают в райо-

нах конфликтов. Дело заключается не столько в отсутствии правил, сколько в том, что существующие нормы не соблюдаются и не принимаются систематические меры по расследованию и уголовному преследованию, а также по обеспечению наказания за преступления против журналистов.

Вызовы и возможности, подлежащие изучению

Борьба с безнаказанностью

В самом последнем докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц (S/2013/689) подчеркивается, что лица, нападающие на журналистов, как правило, не несут никакой ответственности за эти нападения. За последние 10 лет было убито 370 журналистов. Менее чем в 5 процентах случаев лица, совершившие эти преступления, были задержаны и подверглись уголовному преследованию. В 90 процентах случаев не было вынесено никаких обвинительных приговоров². В особенно сложном положении находятся местные сотрудники средств массовой информации, которые составляют самую значительную процентную долю жертв среди журналистов. Безнаказанность преступлений против журналистов — это до сих пор один из самых больших вызовов для свободы прессы и права общественности на информацию.

Женевские конвенции 12 августа 1949 года и Дополнительные протоколы к ним предоставляют права и излагают меры защиты журналистов в качестве гражданских лиц. Хотя преступления против журналистов не входят напрямую в сферу действия Римского статута Международного уголовного суда, они могут представлять собой военные преступления или преступления против человечности. В дополнение к уголовному разбирательству, которое проходит на национальном уровне, Международный уголовный суд является одним из самых важных международных судебных учреждений для привлечения к ответственности тех, кто несет ответственность за военные преступления и преступления против человечности.

Борьба с безнаказанностью является важным инструментом повышения уровня безопасности и защиты журналистов, действующих в районах конфликтов, и поэтому этот вопрос непосредственно связан с нашим правом на свободу получения информации из районов конфликтов. Необходимо в самом срочном порядке закрыть этот зияющий пробел в деле привлечения к ответственности за преступления против журналистов.

Свобода передвижения

Для того чтобы выполнять свою работу и информировать общественность и международное сообщество о происходящих кризисах, журналисты должны получать доступ к определенным районам. Поступление достоверной информации из районов конфликтов к местному населению и международному сообществу может иметь большое значение и спасти человеческие жизни, поскольку такая информация часто помогает привлечь внимание международной общественности, а в конечном счете обеспечить оказание помощи и принятие мер, направленных на защиту гражданских лиц в районах конфликтов. Однако в тех странах, где происходят конфликты или где такие конфликты только что

² Данные Комитета защиты журналистов. Более подробная информация содержится на сайте: <http://cpj.org/campaigns/impunity/>.

закончились, чаще всего нет законодательства о свободе информации и, если и принимаются какие-либо меры по защите журналистов, то таких мер немного.

Статья 13 Всеобщей декларации прав человека предусматривает право на свободу передвижения. Ограничения свободы передвижения затрудняют работу журналистов по сбору и предоставлению честной и точной информации населению. Нападения на журналистов и увеличение числа журналистов, которые пострадали, сдерживают попытки журналистов реализовать свое право на получение и распространение информации, а это наносит ущерб праву граждан на получение информации.

Работая в опасных условиях, журналисты и сотрудники средств массовой информации должны постоянно оценивать риски и знают, когда надо отступить. Прежде чем освещать конфликты, журналисты должны пройти соответствующую подготовку, которая может содействовать минимизации некоторых рисков. Есть необходимость в получении более ясных и более доступных материалов по вопросам безопасности. Работодатели также должны более умело сочетать передачу информации из районов конфликтов с принятием мер, направленных на повышение уровня защиты всех журналистов, в том числе местных журналистов и внештатных сотрудников. Компании, которые являются владельцами средств массовой информации, должны обеспечить подготовку и предоставить средства защиты, прежде чем направлять журналистов в опасные командировки.

Безопасность журналистов в районах, находящихся под контролем негосударственных субъектов и террористических групп

В районах, контролируемых террористами, происходят самые чудовищные преступления и злоупотребления. Журналисты, которые направляют свои репортажи из таких районов, подвергаются особенно большим рискам и угрозам для своей жизни со стороны террористических и радикальных экстремистских групп, которые полностью отрицают общепринятые правовые нормы и основополагающие принципы человечности. Жестокость террористов распространяется и на журналистов, которых рассматривают в качестве врагов.

2014 год был особенно отмечен угрозами, похищениями и убийствами журналистов, за что несут ответственность террористические группы³. Журналистов похищали, держали в качестве заложников и убивали самым жестоким образом на глазах у людей для того, чтобы у других журналистов не появилось желания посетить районы, которые находятся под контролем террористических групп. Международное сообщество не может позволить, чтобы районы, находящиеся под контролем негосударственных субъектов и террористических групп, стали «информационными черными дырами», особенно с учетом того факта, что привлечение международного внимания к тяжелому положению в этих районах — это подчас единственная надежда, которая остается у мирных граждан, оказавшихся запертыми в таких районах полного беззакония.

Хотя международное сообщество должно продолжать получать информацию о трагических событиях и преступлениях, совершаемых террористическими и радикальными экстремистскими группами, нападения на журналистов

³ Информация организации «Репортеры без границ». Более подробную информацию см. на сайте: <http://en.rsf.org/files/bilan-2014-EN.pdf>.

и повышение уровня угроз заставляют многих журналистов покидать районы, находящиеся под контролем экстремистских и других преступных вооруженных групп. Этот конкретный аспект угроз для безопасности журналистов не был затронут в резолюции 1738 9(2006) Совета Безопасности и заслуживает его внимания, особенно с учетом того факта, что вследствие распространения радикального экстремизма и асимметричных угроз со стороны негосударственных субъектов эти риски будут только возрастать.

Безопасность журналистов и миротворческие операции

В настоящее время мандаты 10 миротворческих операций Организации Объединенных Наций включают положение о защите гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов. Хотя журналистов можно защищать в их качестве гражданских лиц, выделение журналистов в отдельную категорию лиц, подлежащих защите, могло бы содействовать просвещению населения, что дало бы возможность журналистам выполнять свои обязанности и, в конечном счете, спасти больше людей. В этой связи особенно велика роль Генерального секретаря. Доклады по конкретным миротворческим операциям и тематические доклады о защите гражданских лиц могли бы регулярно включать в себя информацию о состоянии дел с обеспечением безопасности журналистов и о нападениях на журналистов, а также могли бы содержать рекомендации относительно принятия мер защиты, которые впоследствии можно было бы включить в мандаты данных операций. Такое составление докладов могло бы также позволить нам сосредоточить внимание на борьбе с культурой безнаказанности за преступления против журналистов и позволило бы представлять информацию о ходе выполнения мандата на фоне урегулирования конфликта и постконфликтного восстановления в сотрудничестве с национальными властями и органами правосудия.

Возможные вопросы для обсуждения

Государствам-членам предлагается осветить в своих заявлениях некоторые из следующих пунктов:

- a) каким образом можно активизировать усилия по борьбе с широко распространенной безнаказанностью и использовать соответствующие механизмы привлечения к ответственности;
- b) передовой опыт обеспечения безопасности журналистов в ходе конфликтов и способы улучшения их защиты, включая меры по обеспечению их свободы передвижения и доступа к информации;
- c) каким образом можно лучше всего привлекать миротворческие миссии Организации Объединенных Наций, подразделения Организации Объединенных Наций и других представителей международного сообщества на местах к разработке конкретных и систематических мер по обеспечению защиты журналистов как гражданских лиц, которым угрожают физическим насилием;
- d) каким образом лучше всего обеспечить защиту журналистов, которые представляют свои репортажи о положении в районах, контролируемых террористами? Какие меры можно принять для предотвращения похищений журналистов и взятия их в заложники террористическими группами;

е) роль региональных и субрегиональных организаций в деле распространения информации о безопасности журналистов в ходе конфликтов.

Лица, проводящие брифинги

В период выполнения своих функций Председателя Совета Безопасности Литва намерена пригласить не только первого заместителя Генерального секретаря, который сделает брифинг по вопросу о защите журналистов в ходе конфликтов, но и г-на Кристофа Делуара — Генерального секретаря организации «Репортеры без границ», а также одного из журналистов (это будет подтверждено позднее), у которого есть личное мнение о способах привлечения к ответственности.
