

**Совет Безопасности**

Distr.: General
31 December 2014
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011)
по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам
и организациям, от 17 декабря 2014 года на имя Председателя
Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям, в котором содержится отчет о работе Комитета за период с 1 января по 31 декабря 2014 года. Этот доклад, который был утвержден Комитетом, представляется в соответствии с запиской Председателя Совета Безопасности от 29 марта 1995 года (S/1995/234).

Буду признателен за доведение текста настоящего письма и доклада до сведения членов Совета Безопасности и их опубликование в качестве документа Совета.

(Подпись) Гэри Куинлан
Председатель
Комитет Совета Безопасности, учрежденный
резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011)
по организации «Аль-Каида» и связанным
с ней лицам и организациям

* Переиздано по техническим причинам 5 января 2015 года.



Доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям

I. Введение

1. Настоящий доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям, охватывает период с 1 января по 31 декабря 2014 года.
2. В состав бюро Комитета входил Гэри Куинлан (Австралия) в качестве Председателя и представители Российской Федерации и Чили в качестве заместителей Председателя.

II. Справочная информация

3. Своей резолюцией 1267 (1999) Совет Безопасности ввел ограниченное эмбарго на воздушные перевозки и финансовые операции, с тем чтобы заставить движение «Талибан» прекратить предоставление убежища террористам, включая Усаму бен Ладена, и их подготовку. В этот режим были внесены изменения в резолюциях 1333 (2000) и 1390 (2002) в целях введения трех адресных мер (замораживание активов, запрет на поездки и эмбарго на поставки оружия) в отношении физических и юридических лиц, связанных с движением «Талибан» и организацией «Аль-Каида». Допускаются изъятия из замораживания активов и запрета на поездки. 17 июня 2011 года Совет единогласно принял резолюции 1988 (2011) и 1989 (2011), согласно которым режим был разделен на две части и были созданы два комитета: один по «Аль-Каиде» и другой по «Талибану». В резолюции 1989 (2011) и последовавших за ней резолюциях 2083 (2012) и 2161 (2014) были введены санкционные меры в отношении «Аль-Каиды» и других связанных с ней физических лиц и групп.
4. В резолюции 2161 (2014), принятой 17 июня, Совет Безопасности продлил до 17 декабря 2017 года мандаты Канцелярии Омбудсмана и Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями. Восемь лиц, работавших в Группе по наблюдению на момент принятия этой резолюции, продолжали работать в ней до конца 2014 года (см. S/2011/789, S/2013/33, S/2013/532, S/2013/676 и S/2014/210).
5. Дополнительную справочную информацию о режиме санкций в отношении «Аль-Каиды» можно найти в предыдущем годовом докладе (S/2013/792).

III. Краткий обзор деятельности Комитета

6. Члены Комитета собирались 12 раз на неофициальные консультации, состоявшиеся 27 января, 11 и 25 февраля, 21 апреля, 22 мая, 24 июня, 12 и 26 августа, 9 и 31 октября, 11 ноября и 16 декабря, и, кроме того, Комитет делился работой с документами.

7. В ходе неофициальных консультаций Комитет рассмотрел три письменных доклада Группы по наблюдению: пятнадцатый доклад (27 января и 11 февраля), шестнадцатый доклад (9 октября) и доклад, представленный во исполнение пункта 22 резолюции 2170 (2014), о деятельности «Исламского государства Ирака и Леванта» и Фронта в защиту народа Леванта «Ан-Нусра» (11 ноября). В ходе неофициальных консультаций Комитета, состоявшихся 22 мая, координатор Группы по наблюдению сделал устное заявление об угрозе, существующей для международного мира и безопасности со стороны «Аль-Каиды» и связанных с ней организаций. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 11 ноября, Комитет заслушал предварительный устный доклад координатора с обновленной информацией об угрозе, создаваемой иностранными террористическими боевиками, в соответствии с пунктом 23 резолюции 2178 (2014).

8. Омбудсмен представил восемь всеобъемлющих докладов, посвященных просьбам к Комитету об исключении из перечня, все из которых были обсуждены в ходе неофициальных консультаций. Другие вопросы, обсуждавшиеся в ходе неофициальных консультаций, включали проведение обзора имен и названий, внесенных в санкционный перечень в отношении «Аль-Каиды», по которому такой обзор не проводился три или более года, доклады Группы по наблюдению о поездках и предполагаемые нарушения режима санкций.

9. Председатель дважды информировал Совет Безопасности. 28 мая он выступил с заявлением в соответствии с пунктом 59 резолюции 2083 (2014), представив Совету обновленную информацию о текущей угрозе международному миру и безопасности со стороны «Аль-Каиды» и связанных с ней организаций, а также о путях укрепления режима санкций в отношении «Аль-Каиды». 19 ноября он выступил на открытых обсуждениях в Совете по вопросу о борьбе с терроризмом, посвятив свое выступление основным выводам, содержащимся в докладе Группы по наблюдению, который был представлен в соответствии с пунктом 22 резолюции 2170 (2014). В этой связи он представил также, во исполнение пункта 26 резолюции 2178 (2014), обновленную информацию об угрозе, создаваемой иностранными террористическими боевиками, связанными с «Исламским государством Ирака и Леванта» и Фронтом в защиту народа Леванта «Ан-Нусра».

10. 11 июня Председатель принял участие в открытом брифинге в ходе проводимого Генеральной Ассамблеей обзора Глобальной стратегии борьбы с терроризмом в соответствии с резолюцией 66/282 Ассамблеи.

11. Комитет принял также участие в совместных консультациях по Йемену. 24 июня члены Комитета встретились с представителями Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2140 (2014), представителями Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, Временным Поверенным в делах Постоянного представительства Йемена при Организации Объединенных Наций и Специальным советником Генерального секретаря по Йемену. В этой встрече также приняли участие представители Группы по наблюдению и Группы экспертов по Йемену. Участники встречи согласились с тем, что присутствие в Йемене организации «Аль-Каида» на Аравийском полуострове создает серьезную проблему для поддер

жания мира на переходном периоде, и подчеркнули необходимость предоставления Йемену целенаправленной международной поддержки в борьбе с терроризмом.

12. Комитет направил 182 сообщения 63 государствам-членам и сообщение Международной организации уголовной полиции (Интерпол) по вопросам осуществления санкционных мер. Комитет направил также 24 сообщения Омбудсмену и 4 сообщения Европейской комиссии относительно просьб об исключении из перечня.

IV. Изъятия

13. Изъятия из мер по замораживанию активов (в случае как основных, так и чрезвычайных расходов) могут предоставляться в соответствии с пунктами 1 и 2 резолюции 1452 (2002), с поправками, внесенными в резолюции 1735 (2006). В пункте 1(b) резолюции 2161 (2014) предусмотрены три вида изъятия из запрета на поездки: въезд или выезд собственных граждан государства, въезд или транзит, необходимый для осуществления судебного процесса, и те случаи, когда Комитет определяет в каждом конкретном случае, что въезд или транзит обоснованы. В соответствии с пунктами 9 и 62 резолюции 2161 (2014) контактный центр, учрежденный резолюцией 1730 (2006), может также получать просьбы о применении изъятий, представляемых на рассмотрение лицом или организацией, фигурирующими в санкционном перечне, или от их имени. Режим санкций в отношении «Аль-Каиды» не допускает каких-либо изъятий из эмбарго на поставки оружия.

14. Комитет, памятуя о том, что Совет Безопасности предусмотрел изъятия из мер по замораживанию активов, в том числе в гуманитарных целях, продолжал рассматривать уведомления и просьбы о таких изъятиях, представляемые согласно подпунктам (a) и (b) пункта 1 резолюции 1452 (2002) Совета. Комитет получил одно уведомление в соответствии с пунктом 1(a), по которому не было принято отрицательного решения. Кроме того, Комитет одобрил просьбу об изъятии из режима замораживания активов в отношении средств, которые были сочтены необходимыми для покрытия чрезвычайных расходов в соответствии с пунктом 1(b).

15. Комитет получил просьбу об изъятии в отношении запрета на поездки в соответствии с пунктом 1(b) резолюции 2161 (2014). Комитет не удовлетворил эту просьбу, поскольку она не была получена в установленные сроки. В соответствии с разделом 12(f) руководящих принципов работы Комитета такие просьбы должны быть получены не менее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой поездки.

V. Санкционный перечень

16. Критерии для применения режима санкций в отношении «Аль-Каиды» изложены в пунктах 2–4 резолюции 2161 (2014), и они сводятся к наличию «связи с “Аль-Каидой”».

17. Насчитывается 231 физическое лицо и 70 юридических лиц, внесенных в перечень в соответствии с режимом санкций в отношении «Аль-Каиды». В течение отчетного периода в перечень были внесены 16 физических лиц и 7 юридических лиц и из перечня были исключены 11 физических лиц и 3 юридических лица по итогам представления просьбы по линии Канцелярии Омбудсмана. Любое государство-член может представить на рассмотрение Комитета просьбу о включении в перечень. Как Комитет, так и Омбудсмен могут получать просьбы об исключении из перечня.

VI. Омбудсмен

18. Канцелярия Омбудсмана представила Комитету восемь всеобъемлющих докладов. Комитет принял решение в отношении 10 случаев, в результате чего пять физических лиц и три организации были исключены из перечня. В двух случаях ходатайства об исключении из перечня были отклонены. В настоящее время Канцелярия Омбудсмана подготавливает решение по четырем случаям.

VII. Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями

19. 14 января в соответствии с пунктом (f) приложения I к резолюции 2083 (2012) Группа по наблюдению представила Комитету для информации запланированную программу своей работы на период до декабря.

20. 26 декабря 2013 года в соответствии с пунктом (a) приложения I к резолюции 2083 (2012) Группа по наблюдению представила свой пятнадцатый доклад Комитету, который был препровожден Совету Безопасности 22 января и издан в качестве документа Совета (S/2014/41). Этот доклад включал две рекомендации для рассмотрения Комитетом. Сведения о позиции Комитета в отношении этих рекомендаций содержатся в документе с изложением позиции (S/2014/620).

21. 29 сентября в соответствии с пунктом (a) приложения I к резолюции 2161 (2014) Группа по наблюдению представила свой шестнадцатый доклад Комитету, который был препровожден Совету Безопасности 27 октября и издан в качестве документа Совета (S/2014/770). Этот доклад включал три рекомендации, которые по-прежнему находились на рассмотрении Комитета по состоянию на конец отчетного периода.

22. 3 ноября в соответствии с пунктом 22 резолюции 2170 (2014) Группа по наблюдению представила Комитету свой доклад об «Исламском государстве Ирака и Леванта» и Фронте «Ан-Нусра», который был препровожден Совету Безопасности 13 ноября и издан в качестве документа Совета (S/2014/815). Этот доклад включал 10 рекомендаций, которые по-прежнему находились на рассмотрении Комитета по состоянию на конец отчетного периода.

23. Группа по наблюдению совершила поездки в государства-члены для обсуждения угрозы, исходящей от связанных с «Аль-Каидой» организаций, с должностными лицами правительства, национальными экспертами и представителями ряда международных организаций. Она обсудила также меры, принимаемые странами в целях осуществления резолюций 2083 (2012) и 2161

(2014). Она совершила поездки в Австрию, Алжир, Гану, Германию, Грецию, Египет, Израиль, Иорданию, Индию, Ирак, Испанию, Мальту, Марокко, Монако, Монголию, Нидерланды, Норвегию, Объединенную Республику Танзания, Оман, Пакистан, Российскую Федерацию, Саудовскую Аравию, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Тунис, Турцию, Узбекистан, Филиппины и Швейцарию. Кроме того, Группа по наблюдению совершила две поездки в Бельгию: одну поездку для участия в симпозиуме Международной организации гражданской авиации и другую — для встречи с представителями Всемирной таможенной организации, — а также во Францию для участия в совещании экспертов по вопросу о целенаправленных финансовых санкциях, организованном Группой разработки финансовых мер, и в третьем пленарном заседании Группы.

VIII. Административная и основная поддержка по линии Секретариата

24. Отдел по делам Совета Безопасности предоставлял административную и основную поддержку Председателю и членам Комитета, включая оказание содействия в ходе поездок членов Комитета в Австрию, Сингапур, Таиланд и Узбекистан. Государствам-членам предоставлялась также помощь в целях содействия пониманию режима санкций и осуществлению санкционных мер.

25. Кроме того, Отдел поддерживал веб-сайт Комитета в соответствии с руководящими указаниями Комитета, и в том числе обновлял санкционный перечень. В 2014 году во исполнение резолюций 2083 (2012) и 2161 (2014), а также в целях дальнейшего содействия осуществлению режимов санкций Совета Безопасности национальными органами власти Отдел стандартизировал формат всех санкционных перечней Совета и учредил сводный санкционный перечень Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, включающий имена и названия, содержащиеся во всех санкционных перечнях комитетов Совета по санкциям. Кроме того, Отдел создал и поддерживает систему специальных уведомлений Интерпола — Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в целях содействия эффективному осуществлению санкционных мер.

26. В рамках усилий Отдела по набору высококвалифицированных экспертов для работы в группах и других подразделениях по наблюдению за санкциями, а также в соответствии с ежегодной практикой в декабре всем государствам-членам была направлена вербальная нота с просьбой о выдвижении квалифицированных кандидатов на включение в реестр экспертов Отдела. После получения уведомлений о кандидатах Отдел проведет оценку пригодности представленных кандидатур для их включения в свой реестр и для рассмотрения в будущем вопроса об их включении в соответствующие группы экспертов. В этом реестре, разработанном в партнерстве с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, используется техническая платформа широкого профиля в целях отбора кандидатов с учетом установленного круга ведения для должностей экспертов и обеспечивается рассмотрение их качеств на предмет соответствия имеющимся и будущим вакантным должностям в группах экспертов. Этот реестр призван обеспечивать наличие у коми-

тетов по санкциям доступа к обширному резерву квалифицированных кандидатов с должным учетом принципов географического разнообразия и гендерного баланса. Приглашение к участию в реестре не гарантирует фактического отбора кандидатуры или ее рассмотрения на предмет заполнения имеющихся вакантных должностей.

27. В 2014 году Отдел продолжал предоставление административной и основной поддержки Группе по наблюдению на основе проведения вводного инструктажа для вновь назначенных членов и оказания содействия в подготовке пятнадцатого и шестнадцатого докладов Группы по наблюдению и ее доклада о деятельности «Исламского государства Ирака и Леванта» и Фронта «Ан-Нусра».

28. В целях содействия расширению сотрудничества между различными группами экспертов Отдел организовал второй ежегодный семинар по вопросам координации работы групп, состоявшийся в Нью-Йорке 16 и 17 декабря. В этом мероприятии приняли участие члены всех 11 групп и других подразделений по наблюдению. На этом семинаре основное внимание уделялось укреплению сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций. Кроме того, Отдел создал на базе Интернета совместную платформу, позволяющую каждой группе экспертов безопасным образом управлять собственной информацией и содействовать укреплению рабочих связей между группами в областях вооружений, финансов, таможенного контроля и перевозок.