



安全理事会

Distr.: General
17 December 2014
Chinese
Original: English/French

2014年12月17日安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信

我谨随信转递安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会的报告，其中说明了委员会从2014年1月1日至12月31日的活动情况。委员会批准的这份报告是根据安全理事会主席1995年3月29日的说明(S/1995/234)提交的。

请将本信及所附报告提请安全理事会成员注意并作为安全理事会的文件分发为荷。

安全理事会关于苏丹的
第1591(2005)号决议
所设委员会

主席

玛丽亚·克里斯蒂娜·佩瑟瓦尔(签名)



安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会的报告

[原件：英文]

一. 引言

1. 安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会的这份报告述及 2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的情况。
2. 委员会主席团组成人员包括主席玛丽亚·克里斯蒂娜·佩瑟瓦尔(阿根廷)以及出任副主席的澳大利亚和尼日利亚代表。

二. 背景资料

3. 安全理事会第 1556(2004)号决议对在苏丹北达尔富尔州、南达尔富尔州和西达尔富尔州活动的非政府实体和个人，包括金戈威德实施军火禁运，安理会第 1591(2005)号决议扩大了军火禁运范围，纳入《恩贾梅纳停火协定》所有各方和在这些州的任何其他交战方(后经第 2035(2012)号决议确认，又纳入新的东达尔富尔州和中达尔富尔州)。决议还列入了不适用这些措施的情况。
4. 安全理事会第 1591(2005)号决议还设立了一个委员会，负责监测军火禁运和该决议规定的另外两项措施，即对委员会根据决议所定标准指认的个人实施旅行禁令和资产冻结的执行情况。还设立了一个专家小组，协助委员会监测这些措施的执行情况，并为委员会提供信息，以便决定可能的指认。安理会第 2035(2012)号决议后来将指认标准的适用范围扩大至实体。安理会第 1672(2006)号决议指认 4 名个人需受制于旅行禁令和资产冻结。
5. 安全理事会第 1769(2007)号决议规定，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务内容包括监测武器禁运，并在第 1935(2010)号、第 2003(2011)号、第 2063(2012)号和第 2113(2013)号决议中明确提到这项任务。在后三项决议以及第 2173(2014)号决议中，安理会还请达尔富尔混合行动继续与专家小组合作，以促进专家的工作。
6. 安理会第 1945(2010)号决议澄清了不适用该措施的例外情况，并规定向苏丹出售或供应禁运措施未加禁止的军火和相关物资必须以有必要的最终用户证明文件为条件，从而加强了军火禁运的执行。第 2035(2012)号决议进一步更新了免受军火禁运限制的情况。
7. 关于苏丹制裁制度的进一步背景资料，参见上一份报告(S/2013/788)。

三. 委员会活动概述

8. 2014年,委员会分别于2月4日、5月9日、8月6日和8月20日举行了四次非正式磋商。它还在11月13日召开一次正式会议。此外,委员会通过书面程序开展工作。

9. 在2月4日的非正式磋商期间,专家组根据第2091(2013)号决议第3段,向委员会提交了最后报告。委员会讨论了该报告及其中所载建议。

10. 在5月9日的非正式磋商期间,委员会会见了根据第2138(2014)号决议任命的专家组两名新成员和上次任务的三名续任专家。专家组协调员提出了小组工作和旅行计划的初步说明,包括每个季度向委员会报告工作的开始日期。

11. 在8月6日的非正式磋商期间,委员会听取了非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表兼达尔富尔混合行动负责人的情况通报。他向委员会简介了达尔富尔的安全、人道主义和政治局势、开展的各种调解努力、《多哈达尔富尔和平文件》的执行情况以及对达尔富尔混合行动的战略审查提出的各项建议的执行情况。

12. 在8月20日的非正式磋商期间,专家组协调员根据第2138(2014)号决议第2段,与其他两名通过视频参会的专家一道作了小组的中期情况通报。委员会讨论了所附报告及其中所载建议。

13. 在11月13日的第五次正式会议上,委员会根据第1591(2005)号决议第3(a)(七)段的要求,与苏丹及该区域其他国家(埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、利比亚和南苏丹)进行了对话,以查明在执行制裁措施方面存在的信息差距和能力建设需求。

14. 2014年2月11日、5月20日和8月27日,委员会主席根据第1591(2005)号决议第3(a)(四)段,在磋商期间向安全理事会介绍了自她上次通报情况以来委员会的活动。11月13日,她在安理会第7320次会议上作了第四次情况通报。

15. 2014年1月20日至24日,委员会主席访问了喀土穆和达尔富尔。分别于2月10日和4月11日向委员会成员分发了关于此次访问的初步报告及主席的意见。

16. 在本报告所述期间,委员会就制裁措施的执行情况,向9个会员国发出16封信,向国际刑警组织发出一封信。

四. 豁免

17. 第1556(2004)号决议第9段和第1591(2005)号决议第7段列述了免受军火禁运限制的情况(后经第1945(2010)号决议第8(b)段和第2035(2012)号决议第4段更新)。

18. 第 1591(2005)号决议第 3 (f)段列述了旅行禁令豁免情况，第 1591(2005)号决议第 3 (g)段列述了冻结资产的豁免情况。

五. 制裁名单

19. 第 1591(2005)号决议第 3 (c)段规定了指定对个人和实体实施旅行禁令和资产冻结的标准。

20. 目前委员会制裁名单上列有 4 名个人。4 月 21 日，委员会更新了关于名单上两个条目的识别信息。

六. 苏丹问题专家小组

21. 2 月 13 日安全理事会通过第 2138(2014)号决议后，秘书长于 2014 年 3 月 21 日任命具有以下领域技术专长的五人担任专家小组成员：军火、航空、金融、国际人道主义法和区域问题(S/2014/206)。小组的任务到 2015 年 3 月 13 日终止。

22. 1 月 23 日，根据第 2091(2013)号决议第 3 段，专家小组向委员会提交了最后报告，该报告于 2 月 7 日转交安全理事会，并作为安理会的文件(S/2014/87)印发。

23. 8 月 20 日，根据第 2138(2014)号决议第 2 段，专家小组向委员会提供了中期情况通报，并附上之前提交的一份报告。

24. 专家小组访问了奥地利、比利时、乍得、埃塞俄比亚、德国、希腊、意大利、荷兰、苏丹、瑞士、乌干达、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。

25. 6 月 4 日、8 月 13 日和 11 月 13 日，根据第 2138(2014)号决议第 3 段，专家小组向委员会提交了季度最新资料。

七. 秘书处的实质性咨询和支助

26. 安全理事会事务司向委员会主席和成员提供了实质性支助和程序性支助。还向会员国提供了咨询支助，以增进对制裁制度的了解，促进执行制裁措施。

27. 该司还按照委员会的准则管理委员会网站，包括更新 1591 制裁名单。2014 年，根据第 2083(2012)号和第 2161(2014)号决议，并为进一步推动国家当局执行安全理事会制裁制度，该司对安全理事会所有制裁名单的格式进行了标准化，并建立了安全理事会综合制裁名单，其中包括安理会各制裁委员会所有制裁名单上列入的名字。此外，该司创建和维护国际刑警组织-联合国安全理事会特别通告，以促进有效执行制裁措施。

28. 该司努力征聘合格专家在制裁监测小组、工作队和专家小组任职，为此，按照每年的惯例做法，于 12 月份向所有会员国发出普通照会，请其提名可供列入该司专家名册的合格候选人。收到提名后，该司将评估所提名的候选人是否适合列入名册，以便考虑今后到有关专家小组任职。该名册是与联合国南南合作办公室合作拟订的，利用多种技术平台，根据专家职位的现有工作范围对候选人进行筛选，并管理其简介，以便考虑他们填补专家小组当前和今后的职位。建立名册的目的是确保各制裁委员会有机会利用范围广泛的合格候选人后备库，同时适当注意地域多样性和性别均衡。邀请加入名册并不保证实际甄选或考虑派其出任现有职位。

29. 2014 年，该司继续向专家小组提供实质性咨询和支助，在纽约为新任命的专家小组成员举办上岗培训，并在意大利布林迪西协助编写专家小组的最后报告和临时报告。

30. 为促进不同专家小组加强合作，2014 年 12 月 16 日和 17 日，该司在纽约举办了第二次年度小组间协调研讨会。所有 11 个监测小组、工作组和专家小组的成员出席了这次会议。该研讨会的重点是加强与联合国系统的合作。此外，该司建立了一个网基协作平台，使每一个专家小组都能稳妥地管理自己的信息，并促进各专家小组在武器、金融、航空、海关和运输等领域开展工作层面的沟通。