

**Совет Безопасности**

Distr.: General
23 September 2014
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с заявлением Председателя от 26 октября 2010 года (S/PRST/2010/22), где Совет Безопасности просил меня представлять ежегодные доклады о ходе осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, и в соответствии с резолюцией 2122 (2013), где Совет просил меня включить в мой доклад за 2014 год обновленную информацию о прогрессе во всех областях, относящихся к повестке дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, с указанием пробелов и проблем. В докладе содержится обзор прогресса, достигнутого с 1 января 2013 года в деле осуществления резолюции 1325 (2000), в том числе обновленные данные в сравнении с показателями (см. S/2010/498, приложение), и предлагаются рекомендации для рассмотрения Советом, государствами-членами и региональными организациями. Доклад составлен на основе информации, поступившей от организаций системы Организации Объединенных Наций¹, в том числе полевых

¹ Департамент по экономическим и социальным вопросам, Департамент полевой поддержки, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Экономическая комиссия для Африки, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международная организация по миграции, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Управление по вопросам разоружения, Управление по координации гуманитарных вопросов, Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управление по поддержке миростроительства, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Управление по обслуживанию проектов, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Фонд Организации Объединенных



миссий и страновых бюро, а также материалов, представленных государствами-членами², региональными организациями³ и партнерами из числа организаций гражданского общества.

II. Обзор достижений

2. В 2013 году были достигнуты замечательные успехи в нормотворческой деятельности: Совет Безопасности принял две новые резолюции — 2106 (2013) и 2122 (2013), — призванные еще более повысить актуальность повестки дня «Женщины и мир и безопасность»; на высоком уровне были взяты два политических обязательства в отношении борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликтов⁴; Комиссией по миростроительству была принята декларация о расширении экономических прав и возможностей женщин в процессе миростроительства (PBC/7/OC/3); и в договор о торговле оружием был включен критерий, касающийся борьбы с гендерным насилием (ст. 7 (4)). Еще одним знаменательным событием стало принятие Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин своей общей рекомендации № 30, касающейся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, поскольку она обеспечивает государствам — участникам Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин авторитетные руководящие принципы в части защиты прав человека женщин до конфликта, во время конфликта и после его завершения.

3. Задача заключается в выходе на требуемый уровень выполнения поставленных задач и в достижении стабильного прогресса. В настоящее время обязательства удовлетворять потребности женщин и обеспечивать их защиту и участие в предотвращении и разрешении конфликтов и миростроительстве проходят проверку в таких странах, как Центральноафриканская Республика, Ирак, Южный Судан и Сирийская Арабская Республика, где массовое насилие и связанная с ним гуманитарная катастрофа привели к невообразимым людским страданиям. К другим вызывающим беспокойство явлениям относятся целенаправленное насилие и нарушения прав человека, связанные с терроризмом, объектом которых являются женщины и девочки, насильственный экстремизм и транснациональная

Наций в области народонаселения, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Всемирный банк, Всемирная продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения.

² Австралия, Германия, Дания, Египет, Исландия, Италия, Канада, Кения, Колумбия, Кыргызстан, Латвия, Литва, Маврикий, Норвегия, Парагвай, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Объединенные Арабские Эмираты, Таиланд, Того, Турция, Филиппины, Финляндия, Чили, Швейцария, Швеция и Япония.

³ Африканский союз, Карибское сообщество, Совет Европы, Европейский союз, Организация Североатлантического договора, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация американских государств и секретариат Форума тихоокеанских островов.

⁴ В апреле 2013 года страны Группы восьми приняли историческую Декларацию о предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта. По состоянию на июнь 2014 года более 150 государств подписали Декларацию о приверженности делу борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, провозглашенную в ходе шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

организованная преступность, а также рост напряженности, политическое насилие и ограничение прав человека в странах и регионах, которые продвигаются по пути к миру.

4. Подготовка к проведению на высоком уровне обзора результатов осуществления резолюции 1325 (2000), который состоится в 2015 году, и глобального исследования, запрошенного в резолюции 2122 (2013), открывает перед системой Организации Объединенных Наций и партнерами возможность воспользоваться передовым опытом, ускорить реализацию действующих или генерировать там, где это необходимо, принятие новых мер и решать текущие и новые задачи. 2015 год будет иметь большое значение, поскольку помимо проведения обзора в этом году он ознаменуется и другими глобальными политическими событиями общемирового масштаба, такими как разработка рамочной программы развития на период после 2015 года и проведение 20-летнего обзора хода реализации Платформы действий, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Важно воспользоваться этой уникальной возможностью и добиться реальных перемен для всех. Я приветствую тот факт, что в своей резолюции 2122 (2013) Совет Безопасности подтвердил, что для обеспечения устойчивого мира необходим комплексный подход, основанный на согласовании действий в политической области и в областях, касающихся развития, прав человека, включая гендерное равенство, а также верховенства права и правосудия.

А. Предотвращение конфликтов

5. Одним из главных для Организации Объединенных Наций и одним из наиболее актуальных на сегодня вопросов является предотвращение насильственных конфликтов и выработка ненасильственных методов их урегулирования. По сути импульсом к принятию резолюции 1325 (2000) послужили упорные усилия женщин-борцов за мир и организаций гражданского общества из различных регионов положить конец ужасам войны и милитаризму и добиться эффективного участия женщин в принятии всех решений, касающихся мира и безопасности.

6. Однако широким аспектам предотвращения, прописанным в резолюции 1325 (2000), и соответствующим политическим обязательствам до последнего времени уделялось мало внимания. Так, в предыдущих докладах приводились многочисленные примеры активного участия женщин в предотвращении и разрешении конфликтов, обеспечении общественной безопасности и миростроительстве, однако на данных направлениях работы по-прежнему ощущается острая нехватка средств. Я призываю всех ее участников, в соответствии с резолюцией 2122 (2013), наращивать объем инвестиций в укрепление потенциала женских организаций и местных сетей гражданского общества, которые в конфликтных и постконфликтных ситуациях стремятся с помощью ненасильственных методов смягчить напряженность и устранить коренные причины проблем. Я приветствую неустанные усилия, предпринимаемые с целью укрепления механизмов раннего предупреждения и дачи гендерной оценки рискам, в том числе инициативы Европейского союза и Межправительственной организации по развитию, как и растущую поддержку создания и укрепления национальной инфраструктуры мира.

Осуществление обязательств, касающихся женщин и мира и безопасности, в рамках работы Совета Безопасности

7. Основным источником информации для обсуждения вопросов и принятия решений в Совете Безопасности по-прежнему являются доклады, посвященные положению в конкретных странах и рассмотрению тематических вопросов (см. вставку 1). Хотя до сих пор не изжиты трудности с сортировкой информации по степени ее приоритетности и удержанием информации по гендерным вопросам в отчетности всех уровней — от местного до уровня Совета и соответствующих итоговых документов, — миссии все чаще включают детальную информацию в свои доклады и брифинги. Не прекращаются усилия, направленные на совершенствование практики анализа конфликтов с точки зрения их гендерной составляющей и с использованием данных, разбитых по признаку пола. Например, Департамент по политическим вопросам Секретариата организовал подготовку 150 сотрудников по обязательствам Департамента в области тематики женщин и мира и безопасности и недавно апробировал новую рамочную программу по инкорпорированию гендерного аспекта в свою работу, связанную с анализом конфликтов, посредничеством и превентивной дипломатией. Недавно Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки Секретариата разработали пятилетнюю гендерную стратегию и одногодичный план действий, вобравшие в себя ряд обязательств, вытекающих из резолюции 2122 (2013). Кроме того, мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и заместитель Генерального секретаря/Директор-исполнитель Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») стали чаще проводить в Совете брифинги по ситуациям в конкретных странах, последний из которых был посвящен положению в Центральноафриканской Республике, Южном Судане и Сирийской Арабской Республике.

Вставка 1

Показатель: объем информации о нарушениях прав человека женщин и девочек, включаемой миссиями по поддержанию мира и специальными политическими миссиями Организации Объединенных Наций в свои периодические доклады, адресованные Совету Безопасности. В 2013 году на рассмотрение Совета Безопасности было представлено в общей сложности 102 тематических и страновых доклада. Из 27 периодических докладов, представленных специальными политическими миссиями, вопросы женщин и мира и безопасности упоминались в 26 (96 процентов) по сравнению с 95 процентами в 2012 году. Из 46 периодических докладов, представленных миссиями по поддержанию мира, эти вопросы освещались в 31 докладе (67 процентов) по сравнению с 72 процентами в 2012 году. Объемы отчетности коррелируют с тем местом, которое отводится тематике женщин и мира и безопасности в мандатах миссий. Вопросы, выносившиеся на рассмотрение Совета, включали проблематику прав человека, доступ к правосудию, участие в политической жизни и сексуальное и гендерное насилие. Миссии постоянно совершенствуют свой анализ гендерной проблематики и более последовательно используют в своей отчетности дезагрегированные по признаку пола данные. Тем не менее предстоит еще многое сделать для того, чтобы увязать анализ и отчетность с практическими рекомендациями.

8. Обзор работы Совета Безопасности в 2013 году (см. вставку 2) показывает прогресс в нескольких областях⁵. Сюда входит успешная работа по включению основных элементов проблематики женщин и мира и безопасности в повестку дня тематических дискуссий и в резолюции, например по стрелковому оружию (2117 (2013)), по борьбе с терроризмом (2129 (2013)) и по поддержанию мира (2086 (2013)), и более широкое использование неофициальной группы экспертов по защите гражданских лиц в качестве канала для привлечения внимания Совета к вопросам и приоритетным задачам в области тематики женщин и мира и безопасности. С помощью таких мероприятий, как, например, ведение ежемесячного календаря практических действий силами рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности, гражданское общество способствует обеспечению постоянного контроля за выполнением решений на уровне руководства. Я приветствую такое развитие событий и настоятельно призываю Совет добиваться своевременного представления согласованной информации и данных гендерного анализа в докладах и в ходе брифингов.

9. В свете получивших широкое распространение систематического сексуального насилия и грубого нарушения прав человека женщин были доработаны критерии распространения режимов санкций на такие нарушения. Из 15 действующих режимов санкций 5 содержат критерии в части нарушений прав человека и сексуального насилия. Из более чем 1000 человек и организаций, фигурирующих в перечне, 18 физических лиц были включены в него именно на основе этих критериев. В мае 2014 года Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям, внес в перечень группу «Боко Харам» после серии совершенных ею террористических нападений, включая массовое похищение школьниц. В состав групп мониторинга все чаще включаются эксперты по вопросам прав человека и гендерного насилия. Пять из 11 нынешних санкционных и мониторинговых групп имеют таких специалистов в своем составе, что представляет собой существенный прогресс. Помимо этого, мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах стали более регулярно взаимодействовать с соответствующими санкционными комитетами. Недавно созданная межучрежденческая рабочая группа Организации Объединенных Наций по санкциям, подчиняющаяся Департаменту по политическим вопросам и насчитывающая в своем составе 18 подразделений системы Организации Объединенных Наций, также подключится к этим вопросам и обеспечит координацию работы по проведению на высоком уровне обзора санкций Организации Объединенных Наций.

⁵ С дополнительным анализом и информацией о тенденциях можно ознакомиться в ежегодном докладе Рабочей группы НПО по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, имеющемся на сайте www.womenpeacesecurity.org, и в докладе Security Council Report, Inc., “Women, peace and security”, Cross-cutting Report 2014, No. 2 (16 April 2014), имеющемся на сайте www.securitycouncilreport.org.

Вставка 2

Показатель: количество и характер мер, принятых Советом Безопасности в связи с резолюцией 1325 (2000). Из 47 резолюций, принятых Советом Безопасности в 2013 году, проблематика женщин и мира и безопасности затрагивалась в 36 (76,5 процента) по сравнению с 66 процентами в 2012 году. В большинстве случаев речь шла о сексуальном и гендерном насилии, других нарушениях прав человека и об участии женщин в различных сторонах общественной жизни. В частности, две из этих резолюций — 2106 (2013) и 2122 (2013) — преследуют конкретную цель ускорения осуществления повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности.

Из 20 резолюций, касающихся формулирования или продления мандатов миссий, независимо от того, осуществляется ли эта работа под руководством Организации Объединенных Наций, проблематика женщин и мира и безопасности затрагивалась в 14 (70 процентов) против 47 процентов в 2012 году. Сюда входят решения об учреждении новых миссий в Мали и Сомали и о санкционировании Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике.

Конкретные запросы о предоставлении информации и данных анализа положения женщин и гендерных проблем по-прежнему являются механизмом, который мог бы чаще использоваться в работе Совета Безопасности. В 2013 году такие запросы делались в связи с ситуацией в Афганистане (резолюция 2096 (2013)), Центральноафриканской Республике (резолюции 2121 (2013)), Демократической Республике Конго (резолюция 2098 (2013)) и Судане/Дарфуре (резолюции 2091 (2013) и 2113 (2013)).

Что касается санкций, то Совет Безопасности включил сексуальное и гендерное насилие в число критерия для обозначения целевых санкций в Сомали (резолюция 2093 (2013)), просил Группу экспертов по Судану предоставить информацию о таком насилии (резолюция 2091 (2013)) и заявил о своем намерении рассмотреть вопрос о принятии целенаправленных мер в отношении лиц, действия которых подрывают мир, стабильность и безопасность, в том числе путем сексуального насилия, в Центральноафриканской Республике (резолюция 2127 (2013)).

10. Прямое взаимодействие с гражданским обществом и женщинами-миротворцами по-прежнему является важным каналом поступления в Совет Безопасности информации, имеющей непосредственное отношение к его работе. В течение отчетного периода члены Совета в Центральном учреждении проводили встречи с женщинами-представителями женских организаций гражданского общества из Мали, Сирийской Арабской Республики, Центральноафриканской Республики и Южного Судана и получили дополнительную информацию о положении в Центральноафриканской Республике и Сирийской Арабской Республике в рамках заседаний по формуле Аррии. Я призываю Совет

продолжить практику приглашения представителей указанных организаций выступать непосредственно в Совете в контексте открытых тематических дискуссий и брифингов по конкретным странам. Это поможет Совету ознакомиться с более широким диапазоном мнений, информации и опыта. Ключевое значение имеет также информация о нарушениях прав человека по признаку пола, поступающая от комиссий по расследованию.

11. Еще одним инструментом, который Совет Безопасности может использовать для прямого поступления информации и постановки ключевых вопросов перед соответствующими сторонами, являются миссии. Вставка 3 содержит информацию о миссиях, организованных Советом в 2013 году. Я приветствую намерение Совета сделать осуществление своего мандата в отношении женщин и мира и безопасности одной из главных тем своих периодических поездок на места в преддверии проведения на высоком уровне обзора хода выполнения резолюции 1325 (2000).

Вставка 3

Показатель: степень учета конкретных вопросов, касающихся женщин и девочек, миссиями Совета Безопасности в своих мандатах и отчетах. В 2013 году Совет Безопасности предпринял две полевые миссии, посетив в январе Йемен и в октябре район Великих озер и Аддис-Абебу. Тематика женщин и мира и безопасности в мандате миссии в Йемен (S/2013/61, приложение) не фигурировала и не упоминалась в ходе брифинга по результатам миссии (см. S/PV.6916). Однако в докладе миссии (S/2013/173) говорилось о необходимости уделять внимание правам женщин в контексте политического переходного периода в Йемене и при разработке новой конституции. Поднимались также вопросы отсутствия доступа к услугам, включая жизненно важные услуги по охране репродуктивного здоровья. Вопросы защиты женщин и их участия в общественной жизни получили отражение в мандате миссии в район Великих озер (S/2013/579, приложение), в частности Демократическую Республику Конго. Участники миссии встречались с женщинами-лидерами и представителями гражданского общества и обсуждали с высокопоставленными чиновниками вопросы ответственности за сексуальное насилие. Однако эти вопросы не получили развития в ходе брифинга в Совете Безопасности (см. S/PV/7045), хотя в докладе миссии (S/2014/341) и содержались ссылки на необходимость положить конец сексуальному насилию.

Предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта

12. Сексуальное насилие в условиях конфликта по-прежнему затрагивает женщин, мужчин и детей с вызывающей тревогой периодичностью и безнаказанностью, несмотря на беспрецедентный политический импульс к его прекращению. В моем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2014/181) представлена информация о сторонах в конфликте, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований и других форм сексуального насилия (см. вставку 4), а также об усилиях по предотвращению и пресе-

чению этих преступлений. Как сообщил мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в 2013 году сексуальное насилие в отношении девочек по-прежнему представляло собой заметную тенденцию и включало случаи изнасилования, домогательства, обращения в сексуальное рабство и принуждения к вступлению в брак.

Вставка 4

Показатель: формы сексуального насилия в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях. В приложении к моему докладу о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2014/181) перечислены 34 стороны в конфликте, в том числе вооруженные группы, повстанческие формирования и правительственные силы безопасности, представители которых обоснованно подозреваются в систематическом совершении изнасилований и актов сексуального насилия и других формах насилия в условиях вооруженного конфликта в Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Мали, Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Южный Судан был повторно внесен в перечень в результате нарушений, которые имели место до и после возникновения конфликта в декабре 2013 года. В докладе также содержится информация о подобных субъектах в Афганистане, Йемене, Колумбии, Мьянме, Сомали и Судане (Дарфур).

13. Факты сексуального насилия по-прежнему часто замалчиваются из-за опасности и травм, которые угрожают жертвам и свидетелям, которые также испытывают страх подвергнуться жестокой стигматизации и располагают ограниченными возможностями для обращения за помощью. Даже в тех ситуациях, когда потерпевшие имеют доступ к первичной медико-санитарной помощи, медицинский персонал может не располагать достаточными возможностями и ресурсами для оказания пострадавшим всесторонней помощи, особенно психосоциальной. Такие трудности еще больше усложняют оценку масштабов, распространения и характера сексуального насилия в условиях конфликта. Я с удовлетворением констатирую осуществление в полном объеме совместных коммюнике о предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта, подписанных моим Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и правительствами стран, число которых продолжает расти, а также заключение рамочного соглашения о сотрудничестве между Канцелярией моего Специального представителя и Комиссией Африканского союза по вопросам предупреждения и пресечения связанного с конфликтом сексуального насилия в Африке. На Глобальном саммите по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, организованном правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в июне 2014 года, несколько государств-членов приняли новые обязательства, и согласовали международный протокол о документировании и расследовании случаев сексуального насилия в условиях конфликта. Я настоятельно призываю все заинтересованные стороны выполнить свои обязательства и обещания.

14. Нет недостатка в передовом опыте, на который можно опереться. Налицо осязаемые изменения в мандатах, практике мониторинга, организации патрулирования и подготовке личного состава операций по поддержанию мира. Например, Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре и страновая группа Организации Объединенных Наций организовали совместную оценку для определения задач в области безопасности и изучения гуманитарной ситуации в лагерях для внутренне перемещенных лиц в Дарфуре. В Демократической Республике Конго для мониторинга и борьбы с нарушениями прав человека в отдаленных районах используются совместные группы по вопросам защиты. Усилия по борьбе с безнаказанностью включают привлечение специалистов к расследованию сексуальных и гендерных преступлений, использование практики работы выездных судов в отдаленных районах и постановку перед органами правосудия задач, в частности в отношении сексуальных и гендерных преступлений, недавно сформулированных Международным уголовным судом, и подготовку руководства по передовой практике ведения расследования и уголовного преследования случаев сексуального насилия в постконфликтных регионах, опубликованного Международным уголовным трибуналом по Руанде. Все большее распространение получает практика вовлечения в профилактическую работу мужчин и мальчиков. Например, в Демократической Республике Конго Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и местные партнеры сформировали дискуссионные группы, объединяющие девочек и мальчиков подросткового возраста, которые бросают вызов существующим стереотипам в отношении сексуального насилия. Я настоятельно призываю государства-члены продолжать оказывать поддержку и содействие в расширении передовой практики и доступа к основным услугам. Последние оценки свидетельствуют о том, что расходы на проекты, связанные с сексуальным и гендерным насилием в конфликтных и чрезвычайных ситуациях, по-прежнему находятся на низком уровне; положительным исключением является грант на сумму 107 млн. долл. США, который будет предоставлен Всемирным банком странам в районе Великих озер в целях оказания жертвам насилия комплексных услуг в области здравоохранения, правовой и экономической помощи.

Предотвращение сексуальной эксплуатации и насилия

15. Я обеспокоен продолжающимися поступать сообщениями о сексуальной эксплуатации и насилии (см. вставку 5). Наблюдается сокращение числа расследований по заявлениям, поданным в предыдущие отчетные периоды. В 2013 году доля ответов государств-членов на просьбы о принятии соответствующих мер составила 91 процент. Секретариат будет продолжать прилагать усилия, направленные на сокращение сроков проведения расследований и последующей работы с государствами-членами по реализации мер, принимаемых в ответ на заявления их граждан. Я подчеркиваю важность дисциплинарных санкций и уголовной ответственности по делам с прочной доказательной базой и ожидаю, что государства-члены будут в установленном законом порядке неукоснительно принимать необходимые меры по заявлениям своих граждан.

16. В мандатах обеих новых полевых миссий, учрежденных в 2013 году, — Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали — содержится понятие «абсолютной нетерпимости». Такая

формулировка была включена и в мандат Миссии Африканского союза в Сомали. Я настоятельно призываю к тому, чтобы требование «абсолютной нетерпимости» последовательно включалось в мандаты всех миссий.

Вставка 5

Показатель: процентная доля зарегистрированных случаев сексуальной эксплуатации и насилия, предположительно совершенных миротворцами из числа личного состава силовых контингентов и/или гуманитарного персонала, по которым были приняты соответствующие меры, от общего числа зафиксированных случаев. В 2013 году всего было подано 96 заявлений о случаях сексуальной эксплуатации и насилия, зафиксированных во всех подразделениях Организации Объединенных Наций, которые предоставили такую информацию (включая департаменты и отделения Секретариата, учреждения, фонды и программы) по сравнению с 88 заявлениями в 2012 году и 102 в 2011 году (A/68/756).

Что касается полевых миссий, то там было зафиксировано 66 заявлений, поданных в девяти миссиях по поддержанию мира, по сравнению с 60 заявлениями, полученными в 2012 году. Из этих заявлений 21 касалось штатных сотрудников, подрядчиков или добровольцев Организации Объединенных Наций, 37 — военнослужащих воинских контингентов или военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, 7 — полицейских Организации Объединенных Наций или сотрудников сформированных полицейских подразделений, а 1 — сотрудника, категория которого пока не установлена. Из вышеупомянутых заявлений 32 (48 процентов по сравнению с 45 процентами в 2012 году) касались наиболее вопиющих форм сексуальной эксплуатации и насилия: 27 процентов содержали обвинения в сексуальном домогательстве в отношении несовершеннолетних и 21 процент — обвинения в изнасиловании лиц в возрасте 18 лет и старше. В 12 из этих заявлений речь шла об установлении отцовства. О подаче подобных заявлений в специальных политических миссиях не сообщалось.

По состоянию на 31 января 2014 года было завершено расследование по 17 заявлениям, полученным в 2013 году, 7 проводилось странами, предоставляющими войска (6 из них были признаны обоснованными и 1 — необоснованным), и 10 — Организацией Объединенных Наций (3 из них было признано обоснованными и 7 — необоснованными). Что касается других подразделений, то, помимо миротворческих и специальных политических миссий, по состоянию на конец отчетного периода 63 процента заявлений находились в стадии расследования, а по 37 процентам расследование было прекращено либо за отсутствием оснований, либо за отсутствием достаточных доказательств. Что касается подтвержденных случаев, то следующие действия включали административные санкции, репатриацию, увольнение со службы и лишение свободы. Предпринимаются усилия по дальнейшему совершенствованию практики набора персонала с учетом вскрытых нарушений.

Предотвращение нарушений прав человека

17. Обзор случаев гендерно ориентированного нарушения прав человека в конфликтных и постконфликтных ситуациях, доведенных до сведения мандатариев специальных процедур Организации Объединенных Наций в 2013 году, выявляет тревожную картину, характеризующуюся широкими масштабами таких нарушений (см. вставку 6). Я решительно осуждаю непрекращающиеся угрозы и нападения в отношении женщин-политических лидеров, работников средств массовой информации и правозащитниц, в частности убийство ливийской правозащитницы и адвоката Сальвы Бугайгис в июне 2014 года, и подчеркиваю необходимость усиления защиты и ответственности.

Вставка 6

Показатель: объемы, в которых информация о случаях нарушения прав женщин и девочек поступает, передается и расследуется правозащитными органами. С 1 января по 31 декабря 2013 года в связи с поступившими заявлениями о нарушении прав человека мандатарии специальных процедур Организации Объединенных Наций направили 14 сообщений в адрес девяти фигурировавших в заявлениях стран и территорий^а. Они касались инцидентов с изнасилованием и другими формами сексуального насилия; похищениями и принуждением к вступлению в брак несовершеннолетних девочек; похищениями, адресными угрозами, преследованием и запугиванием женщин-правозащитниц; произвольными задержаниями, запугиванием и преследованием лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов; убийствами и нанесением увечий в ходе конфликтов; арестом и содержанием под стражей журналиста-мужчины, освещавшего случаи изнасилования в лагерях для внутренне перемещенных лиц; обвинениями в непристойном или аморальном поведении или бросающей вызов манере одеваться и с риском телесного наказания; насильственным разгоном демонстраций; непропорциональным применением силы и произвольными задержаниями; а также с нападениями на лагерь беженцев и убийством их обитателей.

^а Страны или территории, где в течение 2013 года действовали политические миссии или миссии по миростроительству или по поддержанию мира, страны или территории, ситуация в которых рассматривалась в Совете Безопасности в период с 1 января 2011 года по 31 декабря 2013 года, или страны или территории, которым в 2013 году были выделены средства из Фонда миростроительства.

18. Приоритетной задачей остается укрепление потенциала национальных органов по правам человека в том, что касается мониторинга гендерных аспектов нарушений прав человека в конфликтных и постконфликтных ситуациях, как это показано во вставке 7.

Вставка 7

Показатель: число и процентная доля женщин в составе руководства национальных органов по правам человека. По состоянию на июнь 2014 года в 13 из 33 подвергнутых анализу стран и территорий^а имелись национальные органы, ведающие вопросами прав человека, со статусом А или В^б, а в одной из них — институт омбудсмена. В совокупности в этих учреждениях в 2013 году женщины занимали 31 процент руководящих должностей по сравнению с 27 процентами в 2012 году. В восьми учреждениях (более половины) имелись профильные отделы, департаменты или комитеты по правам женщин и гендерным вопросам, а в девяти велась подготовка специальных докладов, разделов для включения в доклады или программ по правам женщин. Это свидетельствует об улучшении ситуации по сравнению с отчетным периодом 2013 года, когда профильные гендерные департаменты имелись только в пяти учреждениях, а доклады готовили лишь три из них.

^а См. вставку 6, примечание а.

^б С процедурой аккредитации можно также ознакомиться на сайте <http://nhri.ohchr.org/EN/Pages/default.aspx>.

19. Выдвинутая в рамках Организации Объединенных Наций новая инициатива «Права прежде всего» преследует цель обеспечить, чтобы Организация использовала весь спектр своих полномочий, в том числе касающихся женщин и мира и безопасности, для того чтобы укрепить потенциал системы Организации Объединенных Наций эффективно предотвращать и пресекать серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права с помощью мер раннего предупреждения и раннего реагирования.

В. Участие

20. Равноправное участие женщин в процессе принятия решений имеет важное значение для достижения всеобщего прогресса. Хотя уже есть определенные подвижки в переводе политических обязательств на язык активных практических действий, препятствия на этом пути сохраняются. Для повышения результатов работы над вопросами женщин и мира и безопасности необходимо повести решительную борьбу с неравенством и различными формами изоляции женщин

Участие женщин в мирных процессах

21. Достигнут значительный прогресс в расширении участия женщин в урегулировании конфликтов, посреднических усилиях и мирных процессах, особенно после 2010 года, а также в увеличении числа женщин, назначаемых посредниками и посланниками, и их включении в состав посреднических групп поддержки и делегаций сторон на переговорах. Кроме того, женские организации гражданского общества играют все более активную роль в процессах высокого уровня и связанных с ними мероприятиях. В частности, в августе 2014 года в работе Совета Безопасности участвовали шесть женщин-послов, в

результате чего доля представленности женщин достигла беспрецедентных 40 процентов.

22. В ноябре 2013 года правительство Колумбии объявило о назначении в состав насчитывающей пять человек группы для проведения мирных переговоров с Революционными вооруженными силами Колумбии в Гаване двух женщин, одной из которых было конкретно поручено обеспечить гендерную составляющую этих переговоров. Из 30 советников, зарегистрированных Революционными вооруженными силами Колумбии, 12 являются женщинами; женщины также составляют более 40 процентов среди участников общенациональных консультаций по вопросу о ходе переговоров. В предварительном соглашении признается роль женщин в области предотвращения и урегулирования конфликтов и укрепления мира. На втором этапе «Диалога афганского народа по вопросам мира», организованному при содействии со стороны Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану в 2013 году, женщины составили 32 процента среди лиц, с кем проводились консультации относительно местных «дорожных карт» по вопросам мира, которые были окончательно доработаны в 2014 году. Кроме того, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали поддержала создание основной группы в составе 23 женщин-лидеров, специалистов в области посредничества и ведения переговоров, для взаимодействия с Миссией, Африканским союзом, Европейским союзом, Экономическим сообществом западноафриканских государств и сторонами в конфликте. В соответствии с Женевским коммюнике от 30 июня 2012 года Департаментом по политическим вопросам и Структурой «ООН-женщины» были предприняты значительные усилия по вовлечению сирийских женщин в процесс подготовки к переговорам «Женева-II». В официальных приглашениях, адресованных делегациям правительства и оппозиции, обращалось особое внимание на то, что в состав делегаций должны обязательно включаться женщины, а самим делегациям настоятельно рекомендовалось взаимодействовать в Женеве с представителями женщин.

23. Во вставках 8 и 9 говорится о наличии устойчивой тенденции к участию женщин в мирных переговорах, проводимых при поддержке Организации Объединенных Наций, и к включению информации, касающейся женщин и мира и безопасности, в мирные соглашения. Это отчасти является результатом более эффективного руководства работой посреднических групп и повышения уровня профессиональной подготовки и технических знаний членов этих групп. В 2013 году более 100 старших должностных лиц приняли участие в организованной Департаментом по политическим вопросам новой серии семинаров высокого уровня по гендерной проблематике и вопросам всеохватного посредничества, предназначенных для посланников и старших посредников из Организации Объединенных Наций, региональных организаций, государств-членов и международных посреднических организаций. В качестве примера практики заключения соглашений без посредничества Организации Объединенных Наций можно назвать Рамочное соглашение по Бангсаморо, подписанное правительством Филиппин и Исламским фронтом освобождения мору, и приложение к нему, касающееся генерирования доходов и распределении богатства, предусматривающее использование государственных средств для осуществления гендерно ориентированных программ и мероприятий в области развития.

Вставка 8

Показатель: представленность женщин среди посредников, участников переговоров и технических экспертов на официальных мирных переговорах (и консультациях с гражданским обществом). В 2013 году под руководством Организации Объединенных Наций или ее совместным руководством с другими субъектами было проведено 11 официальных посреднических мероприятий. Как и в 2012 году, все посреднические группы поддержки Организации Объединенных Наций были укомплектованы женщинами по сравнению с 86 процентами в 2011 году. В 8 из 11 мероприятий среди переговорщиков насчитывался по меньшей мере один делегат-женщина, в то время как в 2012 году — только в 6 из 9. Эксперты по гендерным вопросам были представлены в 88 процентах всех переговорных процессов, в то время как в 2012 году этот показатель равнялся 85 процентам, а в 2011 году — 36 процентам. В 2013 году консультации с женскими организациями гражданского общества на регулярной основе проводились в рамках семи процессов (88 процентов), в то время как в 2012 году этот показатель составил 100 процентов, а в 2011 году — 50 процентов.

Вставка 9

Показатель: процентная доля мирных соглашений, содержащих конкретные положения в части укрепления безопасности и повышения статуса женщин и девочек. Из 13 мирных соглашений^a, подписанных в 2013 году, 7 соглашений (54 процента) содержали ссылки на тематику женщин и мира и безопасности, в то время как в 2012 году насчитывалось только 3 таких соглашения из 10 (30 процентов). Сохранение повышательной тенденции с 2010 года, когда этот показатель составлял лишь 22 процента, в значительной степени связано с более частым включением в соглашения положений о сексуальном насилии в условиях конфликта. Число соглашений о прекращении огня, в том числе со ссылками на сексуальное насилие как противозаконное деяние, увеличилось в три раза, при том, что до 2012 года было подписано только три соглашения, содержащих такие положения. Из четырех соглашений, которые были заключены в ходе переговорных процессов, проводившихся при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, три (75 процентов): одно в Мали и два в Судане (Дарфур), — содержали положения о женщинах и мире и безопасности, что свидетельствует об увеличении процентной доли таких соглашений по сравнению с 50 процентами, зафиксированными в 2011 году, и 20 процентами в 2012 году.

^a В целях сбора данных Департамент по политическим вопросам распространяет понятие «мирное соглашение» на соглашения о прекращении военных действий, прекращении огня, на рамочные и общие мирные соглашения, подписанные по крайней мере двумя сторонами в конфликте и направленные на прекращение, предотвращение или существенную трансформацию насильственного конфликта в целях его более конструктивного урегулирования.

24. Многие еще предстоит сделать для устранения имеющихся недоработок и превращения передовой практики в стандартную. Я приветствую такие инициативы, которые способствуют формулированию приоритетов женщин, созданию потенциала, формированию коалиций и обмену извлеченными уроками, как национальная встреча на высшем уровне по вопросу о женщинах и мире, проведенная в Колумбии в октябре 2013 года, создание сети «N-Peace» в Азии, которая объединяет женщин-активисток, стремящихся предотвратить конфликты в регионе, и которая пользуется поддержкой у Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также как встреча по обмену знаниями между женщинами из Боснии и Герцеговины и Сирийской Арабской Республики, организованная Международной женской лигой за мир и свободу. Кроме того, в проведении обзора прогресса, достигнутого в области всеохватного миротворчества, помогают такие мероприятия, как, в частности, организация симпозиума с участием Международной сети действий гражданского общества и структуры «ООН-женщины» и приглашение для участия в нем женщин — представителей гражданского общества из Колумбии, Мьянмы, Сирийской Арабской Республики и Южного Судана. Очень важно, чтобы уроки, извлеченные из предыдущих процессов и передовой практики, способствовали формированию основы нынешних и будущих усилий, включая мирный процесс, который осуществляется под руководством Межправительственной организации по развитию в Южном Судане.

Участие женщин в выборах после окончания конфликтов и их представленность в невыборных органах

25. Во всем мире доля женщин-парламентариев достигла исторического максимума, увеличившись с 2000 года на 8,7 процентных пункта (см. вставку 10). Тем не менее, существуют значительные различия между странами, и, как об этом говорится в Глобальном докладе о гендерных различиях Всемирного экономического форума, темпы прогресса по-прежнему медленные. При таких темпах для достижения гендерного равенства в парламентах во всем мире потребуются десятилетия. Гендерный разрыв сохраняется на всех уровнях выборных и невыборных должностей и является самым высоким на местном уровне. Необходимы дальнейшие усилия для того, чтобы развить достигнутые в последнее время успехи, ликвидировать препятствия, сдерживающие рост представленности женщин, и использовать уникальные возможности, которые открываются в постконфликтные периоды для устранения несбалансированности участия женщин в политической жизни.

Вставка 10

Показатель: Показатель: участие женщин в политической жизни в качестве парламентариев и министров. По состоянию на 31 июля 2014 года в мире доля женщин-членов парламента составляла 22 процента, увеличившись по сравнению с 21 процентом в 2013 году и 20 процентами в 2012 году. В целом в странах, охваченных обзором^а, в 2014 году показатель участия женщин составил 18 процентов, в то время как в 2013 году он равнялся 16,4 процента, а в 2012 и 2011 годах — 18 процентам. На долю женщин, занимающих руководящие должности, может влиять тип избирательной системы, принятой в государстве, и применение временных специальных мер, таких как избирательные квоты и структурные барьеры. В странах, где используются избирательные квоты, на долю женщин в среднем приходится 23 процента от общего числа парламентариев, а в странах, где они не используются — 10 процентов^б. Показатель представленности женщин превысил 30 процентов в пяти странах, каждая из которых применяет систему избирательных квот.

По состоянию на 1 января 2014 года в целом в странах, где проводился обзор, женщины занимали 13,1 процента министерских постов, что несколько выше по сравнению с 12,7 процента в 2013 году, но по-прежнему ниже, чем в 2012 году, когда этот показатель равнялся 14,6 процента, и в 2011 году, когда он составлял 14 процентов. В трех странах уровень представленности превысил 30 процентов^б.

^а См. вставку 6, примечание а. Из 33 стран и территорий, охваченных обзором, данные о представленности женщин в однопалатном парламенте или нижней палате парламента данные имелись по 30.

^б По данным Межпарламентского союза.

26. В качестве основы для оценки потребностей, связанных с учетом гендерной проблематики в ходе выборов, поощрения женщин к участию в выборах и в политической жизни и для оказания содействия в перестройке работы или реформировании избирательных органов заместителем Генерального секретаря по политическим вопросам как координатора деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов были даны четкие указания на этот счет. В прошлом году структуры Организации Объединенных Наций оказывали различную помощь в проведении выборов. Например, в Непале в ходе выборов в Учредительное собрание Организация оказала соответствующим национальным органам гендерно ориентированную техническую поддержку, благодаря которой женщины сегодня составляют 29,9 процента его членов. Кроме того, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, структура «ООН-женщины» и ПРООН при поддержке Агентства Соединенных Штатов по международному развитию оказали содействие в создании в Гаити парламентского органа по вопросам гендерного равенства и обеспечили консультативную поддержку, увенчавшуюся разработкой плана действий, направленных на поощрение женщин к участию в предстоящих выборах. Кроме того, Организация Объединенных Наций под-

держала осуществление временных специальных мер в Ираке, Кении и Ливии, а также в Косово⁶.

27. Серьезную озабоченность продолжает вызывать насилие, чинимое в ходе избирательного процесса и чреватое повторной эскалацией конфликта и негативным воздействием на активное вовлечение женщин в избирательный процесс. Например, во время выборов в советы мухафаз, проведенных в Ираке в апреле 2013 года, было убито несколько кандидатов, в том числе две женщины. Во время второго раунда президентских выборов, состоявшегося в Афганистане 14 июня 2014 года, было документально зафиксировано 110 случаев нападения непосредственно на участников избирательного процесса, 54 случая гибели гражданских лиц и 163 случая ранения, в том числе женщин и детей. Данные Международного обследования ценностей, опубликованные в 2014 году, свидетельствуют о том, что одной из основных причин, удерживающих женщин из ряда социальных групп в ряде стран от участия в голосовании, является ощущение отсутствия безопасности на избирательных участках. В 2013 году Департамент по политическим вопросам и Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций подготовили примерно 60 сотрудников по вопросам, касающимся путей выявления и предотвращения насилия, связанного с выборами, в том числе гендерного насилия, и смягчения его последствий. В 2013 году в Гвинее, Кении и Мали открылись оперативные центры по делам женщин — механизм осуществления мониторинга силами гражданского общества, который содействует обеспечению мирного характера избирательных процессов.

28. Осуществлению контроля за достигнутым прогрессом и проведению продуманной политики в этой области по-прежнему мешают недостаточная сопоставимость данных и их низкое качество. Для укрепления статистического потенциала и обеспечения наличия дезагрегированных по полу статистических данных по местным органам управления необходимо увеличить объем соответствующих инвестиций и активизировать международное сотрудничество. Одной из ключевых задач, которую необходимо решить на национальном уровне, является всеобщая регистрация актов гражданского состояния, которая имеет жизненно важное значение для обеспечения широкого политического участия и доступа к государственным услугам в целом.

Доля женщин, занимающих руководящие должности в Организации Объединенных Наций и региональных организациях

29. Ориентировочные стратегические результаты, касающиеся женщин и мира и безопасности, которые я представил Совету Безопасности в 2011 году (S/2011/598, приложение), содержали конкретные цели, достижение которых должно увеличить долю женщин на руководящих должностях (С-5 и выше) в структурах Организации Объединенных Наций, действующих в условиях конфликта и постконфликтных ситуациях. В частности, в этих ориентировочных стратегических результатах была поставлена задача обеспечить, чтобы в 2014 году эта доля составила 30 процентов. Если судить по тенденциям, наблюдавшимся с 2011 года (см. вставку 11), есть опасения, что эта цель не будет достигнута. Я настоятельно призываю все организации системы Организа-

⁶ Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

ции Объединенных Наций прилагать более активные усилия для расширения доступа женщин к руководящим должностям, а государства-члены — продолжать выдвигать соответствующие кандидатуры. Я приветствую предпринимаемые усилия, например инициативу Департамента полевой поддержки по формированию перспективного кадрового резерва, которая ориентирована на выдвижение женщин на руководящие должности и благодаря которой женщин стали включать в короткий список на замещение должностей для работы в полевых миссиях.

Вставка 11

Показатель: доля женщин, занимающих руководящие должности в полевых миссиях Организации Объединенных Наций. По состоянию на 31 декабря 2013 года женщины возглавляли 5 (19 процентов) из 27 полевых миссий (в Гаити, Кипре, Кот-д'Ивуаре, Либерии и Южном Судане, все они являются миссиями по поддержанию мира) по сравнению с 4 (15 процентов) в 2012 году и 6 (21 процентом) в 2011 году. Как и в 2012 году, женщины являлись заместителями руководителей в четырех миссиях (15 процентов) (в Бурунди, Ираке, Сомали и Центральноафриканской Республике, все они являются специальными политическими миссиями) по сравнению с пятью (18 процентов) в 2011 году. Женщина была во главе только одного из семи (14 процентов) отделений Департамента по политическим вопросам.

В 2013 году в специальных политических миссиях доля женщин, занимающих руководящие должности (С-5–Д-2), составляла 24 процента, в то время как в 2012 году она равнялась 25 процентам, а в 2011 году — 18 процентам. В миротворческих миссиях эта цифра с 2011 года остается неизменной и составляет 21 процент. Для сравнения: в 2013 году в других структурах системы Организации Объединенных Наций, по которым имеются данные^а, доля женщин, занимающих должности старшего уровня в полевых операциях, достигла 38 процентов, превысив уровень в 36 процентов в 2012 году и 31 процент в 2011 году, при этом по разным структурам показатели сильно варьируют.

^а Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ПРООН, ЮНИСЕФ, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Структура «ООН-женщины», Всемирная продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения.

30. Имеющиеся данные свидетельствуют об общей тенденции к увеличению в целом уровня представленности женщин в региональных организациях, по которым имеются данные, о чем говорится во вставке 12.

Вставка 12

Показатель: число и процентная доля женщин, занимающих руководящие должности в соответствующих региональных и субрегиональных организациях, участвующих в предотвращении конфликта. По состоянию на декабрь 2013 года женщины занимали 31 процент руководящих должностей^a в семи региональных и субрегиональных организациях, представивших данные^b, в то время как в 2012 году эта доля составляла 24 процента. Показатель представленности женщин на руководящих должностях был выше в местах расположения штаб-квартир, где женщины составляли 32 процента среди руководителей высокого уровня, по сравнению с 24 процентами в страновых отделениях, миссиях или среди посредников на местах. В 2013 году этот показатель составлял 37 процентов в местах расположения штаб-квартир и 17 процентов в других местах.

^a Включая руководителей высокого уровня в штаб-квартирах (эквивалент основной группы 1 Международной стандартной классификации занятий (МСКЗ) (ISCO-88): законодатели, старшие должностные лица и управляющие, специальные представители или посланники, главы страновых отделений, главы миссий и посредники.

^b Африканский союз, Карибское сообщество, Совет Европы, Европейский союз/Европейская служба внешних действий, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация американских государств и секретариат Форума тихоокеанских островов.

31. По-прежнему остро стоит задача привлечения технических экспертов в области гендерной тематики для обеспечения ее учета в процессах планирования миссий и достижения искомого результата. Вставка 13 содержит обновленную информацию о прогрессе в направлении специалистов по гендерным вопросам на работу в полевые миссии. С учетом того, что учет гендерной проблематики имеет большое значение для эффективного миротворчества, поддержания мира и миростроительства, не могут не беспокоить сохраняющиеся трудности с набором и финансированием деятельности старших экспертов по гендерным вопросам.

Вставка 13

Показатель: процентная доля полевых миссий, для работы в которых привлекаются старшие эксперты по гендерным вопросам. По состоянию на декабрь 2013 года в состав всех девяти многопрофильных миссий по поддержанию мира входили гендерные группы, возглавляемые советниками по гендерным вопросам класса С-5 или С-4^а, и все семь традиционных миссий имели в своем составе координаторов по гендерной проблематике^б. Из 12 специальных политических миссий (включая региональные отделения), находящихся в ведении Департамента по политическим вопросам, в составе семи насчитывалось один или несколько гендерных советников класса С-5 или С-4, а в четырех имелись советники класса С-3 или С-2. Все 12 миссий имели в своем составе координаторов по гендерной тематике, в том числе на должностях класса С-5 или Д-1.

Советники по вопросам защиты женщин были направлены в миссии в Мали, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Это свидетельствует о том, что с 2012 года число советников, направляемых в миссии, росло, однако темпы их направления до сих пор не соответствуют тем темпам, которых добивается Совет Безопасности. Работа по направлению советников в миссии, в том числе в Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре и Судане (Дарфур), продолжается.

^а По состоянию на август 2014 года четыре должности класса С-5 числились вакантными.

^б Круг обязанностей Координатора по гендерным вопросам не ограничивается одной гендерной тематикой и включает как правило другие направления работы.

32. Помимо назначения советников по гендерным вопросам и координаторов этих вопросов в полевые миссии в последнее время наблюдается тенденция к адресному проведению технической гендерной экспертизы, что соответствует рекомендациям по итогам обзора гражданского потенциала в постконфликтный период. Например, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити в порядке эксперимента разработала новый подход, предусматривающий инкорпорирование гендерной составляющей в основные направления деятельности Миссии. В состав полицейского компонента Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре были включены советник по гендерным вопросам и группа координаторов, в результате чего была разработана система представления отчетности о случаях сексуального и гендерного насилия. Кроме того, в страновую группу Организации Объединенных Наций и Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике был направлен советник по вопросам отправления правосудия с учетом гендерной специфики для оказания помощи в проведении расследований и фиксации случаев сексуального и гендерного насилия, а также консультирования по вопросам прав женщин и их защиты. В Иордании советник по проекту создания резерва специалистов по гендерным вопросам, направленный в страну для участия в уси-

лиях Организации Объединенных Наций по решению проблемы сирийских беженцев, проводит большую работу по переходу на использование гендерного показателя Межучрежденческого постоянного комитета. Кроме того, советники по проекту создания резерва специалистов по гендерной тематике были направлены в Центральноафриканскую Республику и Южный Судан.

33. Что касается регионального уровня, то в полевых миссиях Африканским союзом также созданы группы по вопросам защиты гражданского населения и гендерной тематике и систематически практикуется включение экспертов в области гендерной проблематики в состав групп по оценке потребностей в постконфликтный период. Из 16 миссий, развернутых Европейским союзом в рамках Общей политики безопасности и обороны в 2013 году, 70 процентов имели в своем составе по крайней мере по одному гендерному советнику или инструктору. Во всех полевых операциях Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе есть гендерные координаторы, в некоторых из них — рабочие группы по гендерным вопросам, а в двух миссиях гендерные советники. Следует отметить, что в январе 2014 года первым Специальным посланником по вопросам женщин и мира и безопасности Председателя Африканского союза была назначена Бинета Диоп.

С. Защита

34. В своей резолюции 2122 (2013) Совет Безопасности выразил глубокую озабоченность по поводу всего спектра нарушений и ущемлений прав человека женщин в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях. Я глубоко обеспокоен сохраняющимися и новыми тенденциями и динамикой и том, что касается насилия и дискриминации, которым подвергаются женщины во многих конфликтных и постконфликтных ситуациях и которые зачастую носят характер преднамеренной кампании по ущемлению прав женщин. В Ираке и Сирийской Арабской Республике во время вспышки насилия права женщин целенаправленно ущемлялись; так, поступали сообщения об изнасилованиях, принуждении к вступлению в брак, принуждению к проституции, ограничениях передвижения, соблюдения определенных правил ношения одежды и забрасывании камнями женщин за предполагаемую супружескую измену в районах, контролируемых боевиками из Исламского государства Ирака и Леванта. Во время эскалации насилия в Ираке в 2014 году в Багдаде имели место массовые убийства женщин, предположительно работающих в секс-индустрии, ущемление прав женщин из числа меньшинств и их массовое похищение.

35. В Центральноафриканской Республике и Южном Судане женщины особенно сильно пострадали от массового перемещения. В некоторых районах Южного Судана доля хозяйств, возглавляемых женщинами, достигает почти 60 процентов, и женщины и девочки сталкиваются с проблемой наличия значительных рисков в плане безопасности, в том числе на объектах, где обеспечивается защита гражданских лиц. В восточной части Демократической Республики Конго по-прежнему вызывают беспокойство присутствие вооруженных групп, увеличение числа внутренне перемещенных лиц и беженцев, большинство из которых составляют женщины и дети, и продолжающее иметь место сексуальное насилие. В Афганистане в первой половине 2013 года число убитых или раненых женщин и девочек возросло на 61 процент по сравнению с 2012 годом, и продолжились нападения на женщин, занимающих государ-

ственные должности; так, в южной провинции Гильменд были убиты две высокопоставленные женщины-полицейские, Ислам Биби и лейтенант Негар. Я призываю все стороны незамедлительно прекратить такие действия, а соответствующие заинтересованные стороны реагировать на все угрозы в их адрес и обеспечивать физическую безопасность, охрану, защиту и соблюдение прав женщин и девочек. Защита гражданских лиц является одной из правовых обязанностей. Сотрудники сил безопасности, члены местных ополченских формирований и представители других вооруженных групп, нарушающие нормы международного гуманитарного права или стандарты прав человека, должны понести за это ответственность.

Меры по обеспечению более эффективного учета гендерной проблематики при выполнении мандатов и задач в области защиты

36. Предпринимаются новые усилия, направленные на обеспечение учета международных стандартов в области прав человека и защиты женщин и девочек в стратегических документах, кодексах поведения и программах профессиональной подготовки сотрудников органов безопасности. Например, Африканский союз завершает разработку кодекса поведения и политики абсолютной нетерпимости для своих полевых миссий и ставит своей целью повышение эффективности программ подготовки личного состава своих контингентов. Организация Североатлантического договора внесла усовершенствования в свои программы гендерной подготовки, которая проводится на базе Скандинавского гендерного центра военных операциях. Вставка 14 содержит обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в обеспечении руководящими указаниями военнослужащим и полицейским в составе полевых миссий Организации Объединенных Наций. Во Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане создана военная целевая группа по гендерным вопросам и введена обязательная гендерная подготовка для личного состава батальонов.

Вставка 14

Показатель: степень учета мер по защите прав женщин и девочек в директивных документах глав военных и полицейских компонентов миротворческих миссий. Из девяти военно-стратегических концепций операций и шести приказов, действующих на середину 2014 года в рамках девяти миротворческих операций^a, 67 процентов предусматривали специальные меры по защите прав человека женщин и девочек. Такой же показатель был зафиксирован и в 2013 году, а в 2012 году он был ниже и составлял 56 процентов. Что касается полицейских компонентов, то в 2014 году такие меры содержались в 94 процентах директивных документов в 16 миссиях, тогда как в 2013 году этот показатель был на уровне 93 процентов в 19 миссиях.

^a Рассматриваемый период: середина 2013 года — середина 2014 года.

37. В число эффективных стратегий по улучшению защиты женщин и девочек входят меры, направленные на увеличение числа женщин-военных и женщин-полицейских. Вместе с тем цель выхода на 20-процентный уровень представленности женщин среди полицейских в миссиях по поддержанию мира и увеличения числа женщин-военнослужащих далека от достижения. По состоянию на март 2014 года мужчины составляли 97 процентов среди военнослужащих в операциях по поддержанию мира и 90 процентов среди сотрудников полиции, и эти цифры не меняются с 2011 года. Важным событием в этой связи стало назначение генерал-майора Кристины Лунд, Норвегия, командующим Вооруженными силами Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре. Она стала первой женщиной, занявшей должность командующего силами в миротворческой операции Организации Объединенных Наций. Германия оказала содействие в проведении специализированной подготовки женщин для службы в Национальной полиции Бурунди, что должно привести к увеличению доли женщин в органах правопорядка этой страны. Набору и удержанию на службе женщин и росту признания необходимости изменения рабочей обстановки и культуры в правоохранительных органах способствуют создание региональных и национальных ассоциаций женщин-полицейских. В вооруженных силах все большего числа стран, включая Австралию, активизируется работа по решению проблемы сексуального насилия в их рядах.

Защита в ситуациях перемещения населения

38. Судить об огромных масштабах человеческих жертв и финансовых издержек конфликтов можно по положению беженцев, лиц, ищущих убежища, и внутренне перемещенных лиц. Согласно данным доклада о глобальных тенденциях, ежегодно подготавливаемого Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), к концу 2013 года численность насильственно перемещенных лиц составляла 51,2 миллиона человек, что на 6 миллионов больше, чем 45,2 миллиона человек, зарегистрированных в 2012 году. Это увеличение было обусловлено главным образом положением в Сирийской Арабской Республике, где по состоянию на конец 2013 года беженцами были вынуждены стать 2,5 миллиона человек, а внутренне перемещенными лицами — 6,5 миллиона человек, большая часть из которых проживает в городских и пригородных районах, а не в лагерях. В общей сложности 56 процентов от общего числа беженцев в мире — выходцы только из Афганистана, Сирийской Арабской Республики и Сомали. Крупномасштабные новые перемещения также были отмечены в Африке, а именно в Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Данные были собраны до возобновления конфликта в Ираке и активизации насилия между Израилем и Государством Палестина, в результате которых произошли новые массовые перемещения. Рост вынужденных перемещений также был зарегистрирован на Украине. Я призываю все стороны принять срочные меры для обеспечения защиты вынужденно перемещенных лиц от насилия, предоставления гуманитарного доступа и активизации мероприятий по оказанию услуг с учетом гендерной проблематики.

39. Женщины и девушки в постконфликтных ситуациях подвергаются повышенному риску стать жертвами торговли в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда и составляют большинство жертв торговли людьми в целом. Хотя в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении тор-

говли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, торговля людьми была признана уголовным преступлением в 134 странах, количество обвинительных приговоров за эти преступления остается крайне низким.

40. Беженцы, лица, ищущие убежища, возвращенцы, лица без гражданства и внутренне перемещенные лица в непропорционально большей степени страдают от сексуального и гендерного насилия, будь то во время конфликта, во время бегства или перемещения. Во многих чрезвычайных ситуациях семьи могут прибегать к негативным стратегиям выживания, включая ранние и принудительные браки, которые зачастую рассматриваются как способ обеспечения семей или оправдываются как стратегия защиты девочек от сексуального насилия в условиях конфликта. К другим определяющим факторам относятся дискриминационные гендерные нормы и ограниченный доступ женщин к безопасным средствам существования для удовлетворения их основных потребностей и потребностей их семей. Женщины и девочки с инвалидностью сталкиваются с особыми рисками и зачастую не имеют доступа к самым основным услугам.

41. Учитывая наличие теснейшей взаимосвязи между участием женщин в процессе принятия решений и их осуществлением основных прав человека, крайне важную роль играет расширение их участия и активизация их руководящей роли в ситуациях, в которых оказались беженцы и внутренне перемещенные лица. На востоке Непала доля женщин в общем числе членов комитетов управления лагерями составляет 48 процентов, причем эта цифра была достигнута благодаря проведению регулярных выборов на основе гендерных квот. Еще одним примером передовой практики является создание УВКБ и партнерами женских групп в странах, принимающих сирийских беженцев.

42. В своей резолюции 2122 (2013) Совет Безопасности выразил озабоченность по поводу уязвимости женщин при насильственном перемещении из-за неравных прав, связанных с гражданством, предвзятого по гендерному признаку применения законов об убежище и препятствий для получения удостоверений личности. Согласно данным ежегодного обследования УВКБ по вопросам гендерной дискриминации в законах о гражданстве, 27 стран сохранили правовые положения, не позволяющие матерям передавать свое гражданство детям наравне с отцами. Подобная дискриминация может привести к безгражданству. Государства, тем не менее, все чаще берут на себя инициативу по реформе законодательства, являющегося дискриминационным в отношении женщин в вопросах гражданства. За последнее десятилетие реформы законодательства о гражданстве в целях достижения гендерного равенства провели 12 стран. В частности, Сенегал внес поправку в свой закон о гражданстве в 2013 году, в соответствии с которой женщины и мужчины в равной степени могут передавать свое гражданство детям. Кроме того, с учетом основополагающего значения документации для реализации прав женщин трехстороннее соглашение о добровольной репатриации между Кенией, Сомали и УВКБ включает положения о признании правового и гражданского статуса сомалийцев, включая рождение, смерть, усыновление, брак, развод и решения об опеке, в том числе изменения статуса, произошедшие во время перемещения сомалийцев в Кении.

Другие назревающие проблемы, связанные с защитой

43. Появляется все больше исследований, содержащих информацию о различных видах влияния вооруженного насилия на женщин, мужчин, девочек и мальчиков⁷. Что касается контроля над обычными вооружениями, то исторический Договор о торговле оружием, принятый в апреле 2013 года, требует, чтобы государства-участники, выступающие в роли экспортера, перед выдачей разрешения на экспорт учитывали опасность того, что оружие может быть использовано для совершения или содействия совершению серьезных актов гендерного насилия или серьезных актов насилия в отношении женщин и детей. По состоянию на сентябрь 2014 года 121 государство подписало Договор, а 53 государства его ратифицировало. По сравнению лишь с четырьмя ратификациями в 2013 году такое увеличение означает, что в соответствии со статьей 22 Договора он вступит в силу 24 декабря 2014 года. Я призываю все государства безотлагательно подписать и ратифицировать Договор и прошу государства и межправительственные, региональные и субрегиональные организации оказать содействие государствам-участникам в выполнении и осуществлении обязательств по Договору, включая использование критерия гендерного насилия. Я с удовлетворением отмечаю усилия гражданского общества, предпринимаемые в этом отношении.

44. Человеческие жертвы незаконной торговли оружием, дестабилизирующее накопление запасов оружия и неправомерное использование стрелкового оружия и легких вооружений ежедневно имеют место в конфликтных и постконфликтных ситуациях, при перемещении людей, в ситуациях нанесения увечий и убийств, когда сексуальное и гендерное насилие совершается под угрозой применения оружия. Согласно данным международной статистики убийств, подготовленной Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, 75 процентов убийств в странах, переживающих или переживших конфликты, были совершены с применением огнестрельного оружия. Как показано во вставке 15, данные о Программе действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней — хотя и ограниченные — указывают на стагнацию национальных усилий в области контроля за стрелковым оружием. Это вызывает обеспокоенность, поскольку во многих постконфликтных ситуациях оружие активно используется, в результате чего вооруженное насилие и преступность имеют место в течение длительного времени после окончания военных действий, а также повышается вероятность возобновления насилия, как это случилось в Южном Судане.

⁷ См., например, Geneva Small Arms Survey, *Small Arms Survey 2014: Women and Guns* (Cambridge, United Kingdom, Cambridge University Press, 2014).

Вставка 15

Показатель: Существование национальных механизмов контроля за незаконным стрелковым оружием и легкими вооружениями. В 2013 году о работе национальных координационных учреждений и национальных координаторов по вопросам стрелкового оружия и легких вооружений сообщили 66 процентов стран, находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях^a, что свидетельствует о стагнации с 2011 года. Лишь 44 процента этих стран имеют законодательство по регулированию этой области, при этом 35 процентов представивших ответы стран указали, что их законодательство не является всеобъемлющим. Национальные планы действий в отношении стрелкового оружия и легких вооружений в настоящее время имеются в 22 процентах представивших ответы стран, находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях, по сравнению с 21 процентом в 2011 году.

^a См. вставку 6, примечание а.

45. Я с удовлетворением отмечаю резолюцию 2117 (2013), в которой Совет Безопасности настоятельно призвал государства-члены, структуры Организации Объединенных Наций и межправительственные, региональные и субрегиональные организации принимать дальнейшие меры по содействию полному участию женщин во всех процессах разработки, планирования и реализации политики для борьбы с незаконной передачей, дестабилизирующим накоплением и неправомерным использованием стрелкового оружия и легких вооружений во всех их аспектах и их ликвидации. Необходимость участия и представленности женщин в таких процессах также подчеркивалась в итоговом документе пятого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (A/CONF.192/BMS/2014/2, приложение).

46. Продолжает распространяться насильственный экстремизм, в связи с чем растет признание того, что права женщин находятся под угрозой и что роль женщин в борьбе с терроризмом и экстремизмом задействуется в недостаточной степени. В таких странах, как Афганистан, Ирак, Мали, Нигерия, Сирийская Арабская Республика или Сомали, ограничение прав женщин в отношении одежды, поездок, образования и занятости зачастую сопровождается насилием против гражданского населения. В обществах с высоким уровнем гендерного равенства экстремизм распространен в меньшей степени, а женщины менее уязвимы перед его последствиями. Я с удовлетворением отмечаю усилия по расширению сотрудничества между государствами-членами, организациями системы Организации Объединенных Наций и субъектами гражданского общества по вопросам борьбы с терроризмом и женщин, мира и безопасности.

47. В частности, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68/276 об обзоре Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций конкретно упоминает важный вклад женщин в осуществление этой стратегии. В Казахстане женщины-эксперты были приглашены принять уча-

стие в качестве координаторов в региональном практикуме, организованном Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии и Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий по вопросам повышения роли религиозных лидеров и учреждений Центральной Азии в деле предотвращения конфликтов и борьбы с экстремизмом.

D. Миростроительство, помощь и восстановление

48. Инициативы в области миростроительства и восстановления, учитывающие гендерную проблематику, и участие женщин в планировании и осуществлении программ позволяют повысить их эффективность и увеличивают их вклад в дело установления прочного и справедливого мира.

Экономическое восстановление и доступ к ресурсам

49. Женщин, в том числе из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц, зачастую беспокоит вопрос о том, как отсутствие источников средств к существованию скажется на их и без того опасном положении. Я рад тому, что вопросу о важности расширения экономических прав и возможностей женщин в постконфликтных ситуациях и на этапе восстановления уделяется повышенное внимание, в том числе в резолюции 2122 (2013) Совета Безопасности, а также в декларации о расширении экономических прав и возможностей женщин в процессе миростроительства, принятой Комиссией по миростроительству в 2013 году (PBC/7/OC/3). Тем не менее тревожно низкие объемы расходов на миростроительство и восстановление отрицательно влияют на экономические права и возможности женщин и их источники средств к существованию. В условиях перемещения и постконфликтных ситуациях следует уделять приоритетное внимание поддержке домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, учитывая взаимосвязь между экономической безопасностью женщин и их способностью избегать использования негативных стратегий выживания.

50. Некоторые страны недавно внесли изменения в законы и стратегии в области имущественных прав и прав наследования в целях гарантии женщинам равных прав. В Либерии, например, в результате участия женщин в консультациях по вопросам политики в области земельных прав им было предоставлено право владения землей. Тем не менее во многих странах ограниченный доступ к земельным ресурсам и собственности, а также трудности, связанные с получением семейных пособий и документов о гражданском состоянии, остаются основными препятствиями для экономической устойчивости и безопасности женщин. Согласно последним оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций о земельных владениях домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, доля женщин среди общего числа землевладельцев в странах, находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях⁸, составляют лишь 9 процентов по сравнению с 19 процентами в глобальном масштабе. Значительное количество проектов по созданию средств к существованию проводится в интересах женщин из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц. В частности, в рамках реагирования на кризис, связанный с сирийскими беженцами, правительство Турции поддержало инициативы в

⁸ См. вставку 6, примечание а.

области образования и профессиональной подготовки для более 7000 женщин-беженцев, проживающих в Турции, а во всех лагерях были открыты социальные центры и учебные курсы.

51. В 2013 году ПРООН приступила к внедрению стратегии мониторинга выплат женщинам-бенефициарам в рамках проектов в области временной занятости и продуктивных источников средств к существованию в целях реинтеграции и стабилизации положения населения, пострадавшего в результате конфликтов. Первоначальные выводы приводятся во вставке 16. Повышение эффективности мониторинга будет способствовать разработке и осуществлению проектов с более широким учетом гендерной проблематики.

Вставка 16

Показатель: процентная доля пособий, получаемых женщинами и девочками в рамках проектов в области временного трудоустройства/продуктивных источников средств к существованию в контексте осуществления программ скорейшего экономического восстановления. И хотя данные пока были представлены не по всем проектам, осуществляемым в каждой стране, и конкретные данные, такие как количество рабочих часов в день для различных бенефициаров, отсутствуют, предварительные цифры дают некое представление о распределении пособий с разбивкой по признаку пола. Согласно имеющимся данным о выплатах наличными, в 2013 году непосредственно женщинам было выделено лишь 22 процента от всего объема средств, при этом женщины составляют 29 процентов бенефициаров. В то же время цифры существенно варьируются в зависимости от проекта и страны, например они достигают 45 процентов в проектах в области сельского хозяйства в Уганде и 43 процентов в проектах «Наличные деньги за труд» в Бурунди. С другой стороны, в Центральноафриканской Республике женщины составили лишь 1 процент от общего числа бенефициаров в проектах «Наличные деньги за труд».

Что касается взносов натурой^a, то проблемы с наличием данных не позволяют провести совокупные точные расчеты. Необходимо усовершенствовать руководящие принципы в отношении распределения пособий среди прямых и косвенных бенефициаров проектов. Как уже сообщалось, процентная доля женщин-бенефициаров и доля льгот, получаемых женщинами, существенно варьируются: от 91 процента в проектах поддержки открытия микропредприятий индивидуальными предпринимателями из числа молодежи и женщин в Уганде до 5 процентов в проектах, осуществляемых в Кот-д'Ивуаре. Вместе с тем, по всей вероятности, дальнейшее совершенствование методики и механизмов мониторинга позволит повысить качество оценок, которые могут существенно отличаться от этих предварительных данных.

^a Включая пособия на обучение, закупку оборудования, приобретение производственных активов и открытие новых предприятий.

52. Связанные с конфликтами изменения, касающиеся доступа к природным ресурсам и контроля над ними, могут существенно повысить уязвимость женщин перед лицом нищеты и насилия. Конфликты также зачастую вынуждают женщин брать на себя новые функции управления природными ресурсами либо путем осуществления альтернативных видов деятельности, приносящих доход, либо путем перехода в традиционно мужские области. В постконфликтный период активное изменение функций может содействовать дальнейшему расширению прав и возможностей женщин и повышению производительности их труда. Женщины также могут играть важную роль в посредничестве в конфликтах, возникающих на почве ресурсов. В декабре 2013 года Структура «ООН-женщины», Управление по поддержке миростроительства, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ПРООН опубликовали доклад о политике по вопросам женщин и природных ресурсов: мобилизация потенциала миростроительства (*Women and Natural Resources: Unlocking the Peacebuilding Potential*), в котором собраны примеры передовой практики и содержатся рекомендации относительно политики и программ.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция (РДР) и реформирование сектора безопасности

53. В своей резолюции 2151 (2014), первой отдельной резолюции по реформе сектора безопасности, Совет Безопасности признал, что реформирование сектора безопасности соприкасается кое-где с другими важными факторами стабилизации и восстановления, в неисчерпывающий список которых входят правосудие переходного периода, разоружение, демобилизация и реинтеграция, долгосрочная реабилитация бывших комбатантов, включая женщин и детей, национальное регулирование стрелкового оружия и легких вооружений, защита гражданского населения, включая прежде всего женщин и детей, а также вопросы гендерного равенства и прав человека. Совет подчеркнул важность равноправного и эффективного участия женщин во всех этапах процесса реформы сектора безопасности, организации надлежащей учебной подготовки для сотрудников служб безопасности и установления эффективных процедур проверки для недопущения к работе в секторе безопасности лиц, виновных в сексуальном насилии.

54. Что касается программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, осуществляемых при поддержке Организации Объединенных Наций, то поддержку экономической безопасности женщин и их реинтеграции в гражданскую жизнь продолжали оказывать различные структуры (см. вставку 17). В Непале в рамках усилий по реинтеграции мальчиков и девочек, связанных с вооруженными силами и группами, ЮНИСЕФ оказывает целевую помощь в реинтеграции молодых матерей, давая им возможность посещать школу, продолжая уход за своими детьми. Отдельные компоненты проектов, направленные на удовлетворение потребностей женщин в опасных условиях, имеют ключевое значение для достижения целей разоружения, демобилизации и реинтеграции. Программы разоружения, демобилизации и реинтеграции должны также предусматривать оказание более эффективной психосоциальной поддержки с учетом гендерной проблематики, поскольку значительное число случаев травм может препятствовать устойчивой реинтеграции.

Вставка 17

Показатель: процентная доля пособий, полученных женщинами и девочками в рамках программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. В 2013 году ПРООН оказала поддержку инициативам в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в 13 странах и территориях в общей сложности в интересах 66 114 бенефициаров, 28 процентов из которых были женщины. В том же году Департамент операций по поддержанию мира оказал поддержку в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения масштабов насилия в общинах в 104 277 случаях, 25 процентов которых касались женщин. Успешной, в частности, оказалась работа ПРООН в Бурунди, где доля женщин-бенефициаров возросла с 30 до 50 процентов в 2013 году, в Непале, где женщины составляют 54 процента от бенефициаров, а также программа сокращения масштабов насилия в общинах, начатая Департаментом операций по поддержанию мира в Гаити, где 30 процентов участников были женщины. С другой стороны, доля женщин-бенефициаров в Афганистане составила лишь 15 процентов, в Кот-д’Ивуаре — 7 процентов и в Южном Судане — 6 процентов.

Верховенство права и доступ к правосудию

55. С 2013 года, когда Совет Безопасности провел открытые прения по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в ходе которых сосредоточил внимание на вопросах верховенства права и правосудия переходного периода, он продолжает уделять приоритетное внимание вопросам укрепления секторов правосудия и безопасности в своей работе. Задача поддержки верховенства права включена в настоящее время в 18 из 28 мандатов миссий, в том числе в виде восстановления институтов правосудия, развертывания систем мобильных судов, создания механизмов правосудия переходного периода и реформирования гражданского и административного законодательства, которое непосредственно затрагивает основные факторы конфликта, например имущественные и земельные споры и борьбу с безнаказанностью. Для обеспечения прав женщин крайне важно уделять первоочередное внимание вопросу о доступе к правосудию и увязывать его с программами, направленными на решение проблем экономической и социальной несправедливости. Ключевую роль в устранении этих проблем играют комплексная оценка и планирование, в том числе при сокращении численности персонала миссий и переходе к страновой группе Организации Объединенных Наций.

56. С момента своего создания в 2012 году объединенный глобальный координационный центр по вопросам верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях для сотрудников полиции, судебной системы и исправительных учреждений, действующий под руководством Департамента операций по поддержанию мира и ПРООН в партнерстве со Структурой «ООН-женщины», Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, провел 19 поездок на места и участво-

вал в мероприятиях по планированию направления технических экспертов и мобилизации ресурсов. Такое сотрудничество обеспечило более эффективный учет гендерных аспектов при разработке программ в области верховенства права. Например, в Центральноафриканской Республике была реализована совместная стратегия верховенства права, направленная на уделение первоочередного внимания непосредственным потребностям женщин и девочек в отношении правосудия и защиты, включая оказание помощи жертвам сексуального и гендерного насилия в Банги.

57. Механизмы правосудия переходного периода, используемые для правовой защиты жертв серьезных преступлений, могут включать в себя судебные и несудебные процессы в интересах поощрения прав жертв, привлечения виновных к ответственности, раскрытия истины и выплаты компенсаций. Все большее количество комиссий по установлению истины активно занимается вопросом о формах гендерного насилия и поддерживает участие женщин и девочек в своей работе. Все шире признается тот факт, что комиссии по установлению истины играют уникальную роль в деле установления первопричин гендерного насилия и определения характера его последствий, способствуя тем самым активизации усилий по отправлению правосудия и привлечению виновных к ответственности⁹. В вставке 18 представлена обновленная информация о мерах, принятых для учета гендерных аспектов в контексте деятельности комиссий по установлению истины, активно действовавших в 2013 году при поддержке Организации Объединенных Наций.

Вставка 18

Показатель: степень включения комиссиями по установлению истины и примирению тех положений, которые посвящены правам и участию женщин и девочек. В период с января по декабрь 2013 года при поддержке Организацией Объединенных Наций продолжали работать три комиссии по установлению истины (в Бразилии, Кении и Кот-д'Ивуаре). Все они имели механизм по гендерным вопросам в той или иной форме, а доля женщин в комиссиях составляла от 29 до 44 процентов. В частности, в Кении состоялось специальное слушание по вопросам прав женщин, а по всей стране было проведено 39 слушаний по делам женщин. Комиссия предоставляла небольшие субсидии свидетелям, прибывшим издалека, и лицам, сопровождавшим свидетелей женского пола для ухода за их детьми во время присутствия женщин на слушаниях. Тридцать девять процентов заявлений, полученных Комиссией, были поданы женщинами. Комиссия воспользовалась услугами консультантов для оказания психосоциальной помощи до, во время и после слушаний. Ее доклад включает главы, посвященные вопросам сексуального насилия и гендерной проблематики, а также грубым нарушениям прав человека.

⁹ См. например, аналитическое исследование, посвященное гендерному и сексуальному насилию в связи с правосудием переходного периода (A/HRC/27/21); UN-Women, "A window of opportunity: making transitional justice work for women" (New York, 2013); Всемирный банк, *Доклад о мировом развитии 2011: Конфликты, безопасность и развитие* (Вашингтон, округ Колумбия, 2011 год).

58. Программы выплаты компенсаций имеют особенно важное значение для женщин из числа пострадавших, вдов и жен, матерей и/или женщин, занимающихся уходом за другими лицами. Компенсации могут стать доказательством признания равных гражданских прав, показателем справедливости и важнейшими ресурсами для восстановления, а также содействовать устранению гендерного неравенства в постконфликтных обществах. Несмотря на важность выплаты компенсаций, вопрос об этом по-прежнему, как правило, исключается из мирных переговоров или из числа приоритетных задач финансирования. Тем не менее был достигнут определенный прогресс. Например, в феврале 2014 года Совет министров Ливии принял приказ № 119/2014 о выплате компенсаций и предоставлении юридической помощи женщинам и мужчинам, ставшим жертвами сексуального насилия во время режима Каддафи или переходного периода. В марте 2014 года скупщина Косово приняла юридическую поправку о правовом признании жертв сексуального насилия в условиях конфликта и возмещении им ущерба⁶. В 2013 году в Колумбии 362 женщины, ставшие жертвами сексуального насилия в условиях конфликта, получили индивидуальные компенсации от государственного ведомства, занимающегося проблемами жертв.

59. В июне 2014 года я издал новую инструкцию об участии Организации Объединенных Наций в выплате компенсаций в связи с сексуальным насилием в условиях конфликта¹⁰, включая мероприятия по пропаганде и/или поддержке разработки, осуществления, контроля и оценки инициатив по выплате компенсаций. Я полагаю, что в рамках этих инициатив основное внимание должно уделяться жертвам, и подчеркиваю, что мощный потенциал компенсаций может помочь устранить гендерные стереотипы и разорвать порочный круг дискриминации и насилия. Упор делается на долгосрочных и комплексных решениях, а не на единовременных денежных выплатах, в частности на правах землевладения и наследования, доступе к кредитам, хирургической помощи жертвам изнасилования в лечении свищей, а также на формировании навыков, необходимых для получения дохода. Я призываю все соответствующие стороны использовать эту записку и обращаться за технической помощью к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Структуре «ООН-женщины», чтобы обеспечить ее полноценное применение.

Доступ к основным услугам, включая образование и здравоохранение

60. Несмотря на дальнейший прогресс в отношении глобальных показателей набора в начальные и средние учебные заведения, тревожные тенденции включают различия в результатах обучения и препятствия на пути образования девочек, к числу которых относятся ранние браки и насилие в отношении девочек в школах, использование школ в военных целях (что ограничивает доступ к образованию и подвергает гражданское население дополнительной опасности) и нападения на школы и связанный с ними персонал, что чрезвычайно отрицательно сказывается на праве детей на образование. В Афганистане по меньшей мере 3800 девочек были лишены права на образование, поскольку школы были закрыты — главным образом по соображениям безопасности. Кроме того, экстремистские группировки убивают и калечат девочек и женщин-учителей просто потому, что они посещают школу. Подобные группы также вмешивались в

¹⁰ Размещено на веб-странице www.ohchr.org/Documents/Press/GuidanceNoteReparationsJune-2014.pdf.

учебные программы и в проведение занятий, что сказалось на образовании девочек. Во вставке 19 содержится информация о коэффициентах охвата образованием.

Вставка 19

Показатель: чистый коэффициент охвата начальным и средним образованием с разбивкой по полу. По оценкам, в 2012 году на страны, пострадавшие в результате конфликта, приходилось по меньшей мере 50 процентов детей, не посещающих начальную школу, причем непропорционально затронутыми оказались девочки^а. В то время как глобальный скорректированный чистый показатель охвата начальным образованием равнялся 91,9 процента для мальчиков и 90,3 процента для девочек, в странах, переживающих или переживших конфликт, он достиг лишь 80,5 процента для мальчиков и 73,4 процента для девочек^б. Хотя гендерный разрыв в начальном образовании в этой группе стран постепенно сокращается (в 1999 году показатели составляли 65 процентов для мальчиков и 54,3 процента для девочек), он остается почти неизменным на протяжении определенного периода времени в случае зачисления в средние школы: в 2012 году чистые показатели составляли 43 процента для мужского пола и 35,4 процента для женского по сравнению с 35,2 процента и 28,5 процента, соответственно, в 2003 году^б.

^а Организация Объединенных Наций, *Доклад о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия* (Нью-Йорк, 2014 год).

^б См. вставку 6, примечание а. Оценки предоставлены Институтом статистики Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (2014 год).

61. В 2013 году около 289 000 женщин умерло по причинам, связанным с беременностью и родами, хотя около 80 процентов этих смертельных случаев можно было бы избежать, если бы женщины имели доступ к основным услугам по ведению беременности и родов и первичному медико-санитарному обслуживанию. Причины материнской смертности варьируются в зависимости от региона, но в основном являются результатом отсутствия неотложной акушерской помощи, нехваткой квалифицированного персонала при родах и отказа женщинам и девочкам в комплексной охране их сексуального и репродуктивного здоровья и осуществлении своих прав. Значительным риском для женщин и их детей является рождение ребенка в раннем возрасте, которое зачастую бывает обусловлено ранним вступлением в брак. Как показано во вставке 20, такие угрозы и возникающие вследствие их смертельные случаи по-прежнему значительно выше в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Вставка 20

Показатель: коэффициент материнской смертности. В 2013 году глобальный коэффициент материнской смертности снизился до 210 случаев смерти на 100 000 живорождений. В общей сложности в странах, переживающих или переживших конфликт^а, этот показатель был на 60 процентов выше (531 случай смерти на 100 000 живорождений). Данные не только свидетельствуют об увеличении коэффициента с 438 смертей на 100 000 живорождений в 2010 году, но также подчеркивают значительные различия между странами, причем некоторые из них, такие как Центральнаяафриканская Республика и Сьерра-Леоне, имеют самые высокие показатели в мире — 880 и 1100 случаев смерти на 100 000 живорождений, соответственно. В период 1990–2012 годов доля родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом, увеличилась в развивающихся регионах с 56 до 68 процентов, но только 47 процентов родов в конфликтных и постконфликтных странах, по которым имеются данные за 2012 год, принималось квалифицированным медицинским персоналом. С учетом того, что для стран с самыми высокими показателями материнской смертности данные о наличии квалифицированного медицинского персонала отсутствовали, показатели по этим странам, как предполагается, будут еще более низкими.

^а См. вставку 6, примечание а. Агрегированные показатели материнской смертности для располагающих данными 29 из 33 стран, по которым проводился обзор, были рассчитаны с использованием глобальных оценок коэффициента материнской смертности, сделанных Межведомственной группой по оценке материнской смертности (<http://www.maternalmortalitydata.org/>), и оценок рождаемости, проведенных Отделом народонаселения Организации Объединенных Наций в Международном обследовании фертильности в 2012 году (<http://www.un.org/esa/population/publications/WFD2012/MainFrame.html>).

62. По-прежнему вызывает серьезную озабоченность ограниченный доступ к услугам в области репродуктивного здоровья и неотложной акушерской помощи для женщин, находящихся в лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев. Роды часто принимаются во временных убежищах и машинах скорой помощи, причем не всегда имеются в наличии предметы снабжения и квалифицированные сотрудники, в том числе из-за целенаправленных нападений на объекты здравоохранения и медицинский персонал. Подразделения системы Организации Объединенных Наций предпринимают усилия в целях реагирования на связанные с охраной здоровья потребности, которые возрастают в связи с увеличением числа перемещенных лиц. В 2013 году Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и его партнеры отреагировали на потребности женщин и девочек в области здравоохранения, в том числе возникшие в результате насилия по признаку пола, в 28 странах, затронутых чрезвычайными ситуациями и конфликтами. Например, в лагерях сирийских беженцев в Иордании Фонд предоставил услуги по охране репродуктивного здоровья более чем 67 000 сирийских женщин и девочек из числа беженцев. В Уганде Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, находя-

щийся в ведении Управления по координации гуманитарной деятельности, сделал взносы на неотложную акушерскую помощь с особым акцентом на оказание поддержки беременным беженкам из соседних стран. В соответствии с резолюцией 2122 (2013) я призываю все стороны поддержать расширение доступа к комплексным услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья в условиях конфликтов. Это должно включать доступ к консультированию и тестированию на ВИЧ, который по-прежнему является ограниченным во многих ситуациях, а также безопасное прерывание беременности для жертв изнасилования в условиях конфликта.

Планирование и финансирование

63. Данные о выделении финансовых средств на проекты миростроительства, осуществляемые с учетом гендерной проблематики, свидетельствуют о том, что необходимо активизировать усилия по достижению цели выделения по меньшей мере 15 процентов средств, находящихся в управлении Организации Объединенных Наций и направляемых на поддержку миростроительства, на такие проекты, основная задача которых заключается в удовлетворении конкретных потребностей женщин и достижении гендерного равенства, как это предусмотрено в моем плане действий из семи пунктов в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства (см. A/65/354-S/2010/466). Вставка 21 содержит обновленную информацию о прогрессе, достигнутом подразделениями, использующими гендерные показатели для отслеживания расходов. Из-за расхождений в методологии данные подотчетных структур не являются сопоставимыми. Для тех, кто применяет гендерный контрольный показатель, проекты, как правило, оцениваются по четырехбалльной шкале (0–3), в соответствии с руководящими указаниями по вопросам показателей гендерного равенства, подготовленными Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) в 2013 году. Для большинства проектов показатель «2 балла» означает, что в рамках соответствующих проектов деятельность в целях обеспечения равенства полов является одной из «важных» задач, а показатель «3 балла» — что она является одной из «главных» задач.

Вставка 21

Показатель: доля средств в системе Организации Объединенных Наций, выделяемых для решения вопросов гендерного равенства, включая средства многосторонних донорских целевых фондов. Ассигнования из Фонда миростроительства для проектов с обеспечением гендерного равенства в качестве основной задачи снизились в 2013 году до 7,4 процента по сравнению с 10,8 процента в 2012 году. После того, как в 2011 и 2012 годах состоялось успешное внедрение инициативы по поощрению гендерного равенства, 2013 год был годом осуществления многих проектов, в том числе в поддержку роли женщин в проведении процессов выборов и примирения, реинтеграции, обеспечения доступа к земле и поощрения экономических прав и возможностей женщин. В Либерии ассигнования на проекты с показателем 3 (из нынешних проектов, финансируемых за счет приоритетного плана миростроительства) достигли почти 20 процентов, что превышает целевой показатель, равный 15 процентам.

Анализ расходов ПРООН в 2013 году в 30 странах свидетельствует о том, что 5 процентов средств было выделено на проекты с показателем 3, 22 процента — на проекты с показателем 2 и 65 процентов — на проекты с показателем 1 (слабый учет гендерных аспектов)^a. Это показывает незначительное изменение с 2012 года (63 процента для проектов с показателем 1 и 23 процента — с показателем 2). Ассигнования на проекты с показателями ноль и 3 оставались относительно стабильными с 2011 года.

В случае ЮНИСЕФ 23 процента расходов, произведенных в 2013 году в странах, переживающих или переживших конфликт, предназначались для достижения гендерного равенства как одной из главных целей, а 46 процентов — как одной из важных целей, что демонстрирует расширение учета гендерных аспектов в период после 2012 года, когда лишь для 13 процентов расходов это указывалось в качестве одной из главных целей. Большинство мероприятий, проведенных с учетом гендерных факторов, в основном было сосредоточено в сферах образования и защиты детей. В частности увеличился объем мероприятий в гуманитарной области, главным образом направленных на достижение равенства между мужчинами и женщинами (с 3 процентов в 2011 году до 7 процентов в 2012 году и 16 процентов в 2013 году).

Применение гендерного показателя Межучрежденческого постоянного комитета в ходе сессии по планированию гуманитарной деятельности в 2013 году (стратегические планы реагирования) свидетельствует о том, что в 4 процентах проектов гендерная проблематика фигурировала в качестве одной из главных целей, а в 2012 году в 36 процентах проектов она была одной из центральных целей — по сравнению с 53 процентами в 2012 году. Гуманитарные страновые группы в Судане и Государстве Палестина продемонстрировали сильные спланированные с учетом гендерной проблематики программы, в рамках которых от 52 до 66 процентов проектов, соответственно, имели гендерную проблематику в качестве одной из центральных задач.

^a Цифры включают эрратический показатель Целевого фонда правопорядка для Афганистана. Если его исключить, то агрегированные показатели составят 13, 48, 31 и 8 процентов для показателей, равных нулю, 1, 2 и 3, соответственно.

64. Аналогичная картина отражена в данных, собранных с использованием показателя проведения политики обеспечения гендерного равенства, используемого Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, что свидетельствует о том, что в 2012 году около 5 процентов средств¹¹, выделенных на деятельность в странах, переживающих или переживших конфликт⁸, было направлено на достижение гендерного ра-

¹¹ Речь идет только об официально отчисляемых на помощь в целях развития средствах, прошедших проверку и поступающих в двустороннем или многостороннем порядке в рамках Европейского союза и имеющих секторальное назначение. См. <http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=GENDER>.

венства в качестве одной из главных целей, а 30 процентов — на деятельность, в рамках которой гендерное равенство является одной из важных целей. Ассигнования были в основном сосредоточены в секторах образования и здравоохранения, и только 0,35 процента помощи было выделено на деятельность в области мира и безопасности, отмеченную в качестве имеющей гендерную направленность.

65. Хотя цели и целевые показатели, касающиеся ассигнования средств, отнюдь не достигнуты, использование показателей в значительной мере способствовало улучшению понимания того, каким образом финансируются инициативы, направленные на поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Такая информация должна использоваться при разработке политики, планировании и составлении бюджетов в целях ускорения изменений. Я приветствую усилия УВКБ по созданию учитывающих гендерную проблематику механизмов контроля Фонда и его приверженность обеспечению того, чтобы проводимые мероприятия способствовали обеспечению гендерного равенства. Я также приветствую начало второй инициативы по содействию гендерному равенству, выдвинутой Управлением по поддержке миростроительства, и призываю к созданию других специальных механизмов в целях увеличения объема ассигнований на проекты по расширению прав и возможностей женщин в контексте миростроительства. С начала осуществления моего состоящего из семи пунктов плана действий ассигнования из Фонда миростроительства на проекты, осуществляемые Структурой «ООН-женщины» в постконфликтных странах, выросли в 14 раз, увеличившись с примерно 500 000 долл. США в 2010 году до примерно 7 млн. долл. США в 2014 году. Как показывают предоставленные Всемирным банком данные, гендерные аспекты все чаще включают в планирование операций по кредитованию в нестабильных и затронутых конфликтами странах, причем количество учитывающих гендерные аспекты проектов увеличилось с 62 процентов в 2010 году до 79 процентов в 2012 году и 93 процентов в 2013 году.

66. О взаимосвязях между разоружением, миростроительством и развитием хорошо известно. Как это предусмотрено в Платформе действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин, чрезмерные военные расходы сокращают ресурсы, имеющиеся для целей социального развития. Хотя исследования показывают, что глобальные военные расходы в реальном выражении в 2013 году снизились (см. www.sipri.org), инвестиции в урегулирование конфликтов, миростроительство, гендерное равенство и развитие по-прежнему сильно отстают. Женские организации по-прежнему решительно призывают к перенаправлению средств в интересах установления прочного мира.

III. Координация и ответственность за результаты

67. В рамках последующей деятельности по выполнению рекомендации, содержащейся в моем докладе 2012 года о женщинах и мире и безопасности (S/2012/732), в период с 5 по 7 ноября 2013 года в Глен-Коуве, Нью-Йорк, был организован глобальный обзор для оценки подходов и определения стратегий на национальном и региональном уровнях по осуществлению резолюции 1325 (2000) и соответствующих обязательств. Более 80 стран уже обязались осуществлять повестку дня, касающуюся женщин и мира и безопасности, в рамках региональных или национальных планов действий. Несмотря на значи-

тельное увеличение поддержки политики с 2010 года, выводы по итогам совещания¹² подтвердили, что содержание программ осуществления и относящиеся к ним ресурсы сильно варьируются и что надлежащее финансирование остается широко распространенной проблемой. Последние исследования содержат вывод о том, что некоторые государства-члены располагают бюджетом или специальным финансированием для национальных планов действий¹³. В рамках последующей деятельности по итогам глобального обзора структура «ООН-женщины» и ее партнеры — организация «Кордэйд» и Глобальная сеть женщин-миротворцев — возглавили формирование группы по обсуждению финансирования деятельности, касающейся женщин и мира и безопасности, в составе представителей правительств стран-доноров, постконфликтных государств-членов, организаций системы Организации Объединенных Наций и партнеров из гражданского общества. Группа будет разрабатывать конкретные предложения по увеличению финансирования в преддверии 15-летнего обзора высокого уровня резолюции 1325 (2000).

68. По состоянию на июль 2014 года национальные планы действий были приняты 46 государствами-членами (23 в Европе, 13 в Африке, 3 в Северной и Южной Америке, 6 в Азиатско-Тихоокеанском регионе и 1 в регионе Ближнего Востока и Западной Азии)¹⁴ и более чем в 20 государствах-членах находились в стадии разработки. Кроме того, план действий по выполнению резолюции 1325 (2000) был принят Косово⁶. Следует отметить, что несколько стран осуществляют планы действий второго или третьего поколения. Большинство из них укрепило механизмы контроля и оценки, в том числе на основе показателей и целей. Австралия, например, содействовала разработке отчетной карточки гражданского общества для обеспечения подотчетности правительства за осуществление программ, а некоторые страны регулярно предоставляют информацию о прогрессе — как своим парламентам, так и посредством публикаций. Когда национальные планы действий являются продуманными и всеохватными, они могут быть полезными инструментами для перевода глобальных обязательств в плоскость национальной политики и программ.

69. Регионы и субрегионы все чаще укрепляют подходы к осуществлению повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности. Например, Европейский союз представил второй доклад о своих показателях по женщинам и миру и безопасности, а Организация Североатлантического договора приступила к осуществлению нового проекта по показателям для осуществления резолюции 1325 (2000) и связанных с ней резолюций. Секретариат Форума тихоокеанских островов создал справочную группу по женщинам и миру и безопасности для наблюдения за ходом осуществления его регионального плана

¹² См. www.peacewomen.org/assets/file/final_report_global_review_meeting_.pdf.

¹³ Cordaid and Global Network of Women Peacebuilders, “Financing for the implementation of national action plans on UNSCR 1325: critical for advancing women’s human rights, peace and security” (2013). Имеется на сайте www.peacewomen.org/assets/file/financing_background_paper_global_review_dec_2_2013_1.pdf.

¹⁴ Австралия, Австрия, Бельгия, Босния и Герцеговина, Бурунди, бывшая югославская Республика Македония, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Германия, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Ирак, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кот-д’Ивуар, Кыргызстан, Либерия, Литва, Непал, , Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Республика Корея, Руанда, Сенегал, Сербия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Сьерра-Леоне, Уганда, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чили, Швейцария, Швеция и Эстония.

действий. В Западной Африке в рамках среднесрочного обзора хода осуществления регионального плана действий была создана новая база данных, включающая субъекты, средства и ресурсы по гендерной проблематике и по вопросам женщин и мира и безопасности. В районе Великих озер Бурунди, Демократической Республикой Конго и Руандой был принят региональный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) в поддержку Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. Кроме того, Африканский союз приступил к осуществлению крупной новой пятилетней программы по гендерной проблематике и по вопросам мира и безопасности, охватывающей период 2015–2020 годов.

70. Помимо планов действий, средства, повышающие эффективность осуществления и подотчетности, включают в себя программу локализации, осуществляемую Глобальной сетью женщин-миротворцев в Демократической Республике Конго, Колумбии, Либерии, Непале, Сьерра-Леоне, Уганде и Филиппинах. Обнадеживают также неустанные усилия законодателей, направленные на наращивание потенциала в вопросах женщин и мира и безопасности, в частности предпринимаемые Экономической комиссией для Африки и Экономической и социальной комиссией для Западной Азии в сотрудничестве с Межпарламентским союзом.

71. В рамках обсуждений рамочной программы развития на период после 2015 года все более пристальное внимание уделяется тому, каким образом оценивать вопросы управления, мира и безопасности. В этой связи Африканский союз играет ведущую роль в проведении обследований домашних хозяйств по вопросам управления, мира и безопасности в рамках Стратегии по согласованию статистических данных в Африке. Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку в деле анализа данных в интересах учета гендерных проблем.

72. Проведение обзоров, связанных с документами по правам человека, служит в поддержку синергетической взаимосвязи между Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и резолюциями Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности. В 2013 и 2014 годах Комитетом были рассмотрены доклады 12 стран, переживающих или переживших конфликт, а также заслушаны доклады еще о 8 таких странах, которые должны быть представлены в 2014 или 2015 году. Структура «ООН-женщины», действуя в консультации с Комитетом, в настоящее время разрабатывает руководство по общей рекомендации № 30 и резолюциям Совета по делам женщин и мира и безопасности в целях содействия повышению эффективности докладов, представляемых государствами — участниками Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

73. Что касается координации и подотчетности в рамках Организации Объединенных Наций, то недавно по результатам независимого тематического обзора по гендерным вопросам и миростроительству, проведенного по заказу Управления по поддержке миростроительства, было установлено, что сохраняется разрыв между политическими обязательствами и реальным осуществлением учитывающего гендерную проблематику миростроительства, несмотря на происходящую с 2010 года в рамках всей системы Организации Объединенных Наций активизацию усилий по преодолению этого разрыва. В конце 2014 года Организация Объединенных Наций будет проводить обзор прогресса в сопо-

ставлении с целевыми показателями, фигурирующими в ее ориентировочных стратегических результатах, касающихся женщин и мира и безопасности, что позволит обеспечить, по мере необходимости, критическую оценку и пересмотр целей, а также более эффективное осуществление на период после 2015 года.

74. Необходимо активизировать усилия по оценке воздействия повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности, в том числе посредством расширения инвестиций в статистику по вопросам гендерного равенства и мира и безопасности. Требуется более активное взаимодействие между заинтересованными сторонами, участвующими в предотвращении конфликтов, миростроительстве и восстановлении в целях развития знаний и практики и обмена ими. Сюда относятся совершенствование обмена имеющимися данными анализа, передового опыта, оценок и статистики, а также координация разработки статистических методов в целях обеспечения международной сопоставимости оценок.

IV. Замечания и рекомендации

75. В своей резолюции 1325 (2000) Совет Безопасности разработал перспективную повестку дня для достижения равенства между мужчинами и женщинами в качестве одного из необходимых условий для мирного, всеохватного и справедливого общества. С 2000 года был достигнут прогресс в обеспечении того, чтобы миссии по поддержанию мира гарантировали более ориентированную на защиту прав и интересов женщин обстановку, в которой поддерживаются эффективное участие женщин в мирных процессах и посреднических усилиях под руководством Организации Объединенных Наций, пресекается безнаказанность сексуальных и гендерных преступлений, выявляется взаимосвязь между безответственными поставками оружия и гендерным насилием и удовлетворяются потребности женщин и девочек с учетом гуманитарных проблем и восстановления. Кроме того, повышается осведомленность о том, сколь важно не упустить уникальный политический момент, который представляет собой постконфликтный переходный период для отмены дискриминационных законов и политики и для укрепления экономических и политических прав и возможностей женщин.

76. Тем не менее чаяния не соответствуют действительности. Как показано в настоящем докладе, прошедший год был отмечен рядом весьма тревожных событий и чудовищных преступлений, связанных с насильственными конфликтами и терроризмом, которые ведут к новым массовым перемещениям, гуманитарным катастрофам и серьезным нарушениям международного гуманитарного права и прав человека. Я по-прежнему крайне обеспокоен продолжающимися случаями сексуального и гендерного насилия и целенаправленных нападений и угроз в отношении женщин и девочек, а также защитников их прав. Я призываю все стороны в вооруженных конфликтах уважать и соблюдать нормы международного права; я хотел бы особо отметить обязанность государств защищать гражданское население и расследовать такие преступления; я также хотел бы подчеркнуть необходимость принимать меры по защите свидетелей и потерпевших и гарантировать женщинам доступ к правосудию.

77. Существует несколько стратегических обзоров, запланированных на 2015 год, в том числе обзоров санкций Организации Объединенных Наций и операций по поддержанию мира. Я призываю организации и государства-члены, которые возглавляют и поддерживают проведение обзоров, обеспечить полную интеграцию обязательств и приоритетных задач в рамках повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности.

78. Выводы, поступающие от организаций, использующих гендерные показатели, свидетельствуют о том, что финансирование в интересах женщин и мира и безопасности остается недостаточным. Я призываю государства-члены, систему Организации Объединенных Наций и гражданское общество в срочном порядке изучить способы увеличения финансирования, предназначенного для осуществления повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности. Я призываю государства-члены обеспечить, чтобы национальные и региональные планы действий по вопросам женщин и мира и безопасности хорошо финансировались и чтобы все инициативы в сфере мира, безопасности и миростроительства сопровождались соответствующими специальными статьями бюджета. Я призываю правительства и региональные организации рассмотреть возможность использования таких средств, как гендерные показатели для оценки и улучшения результатов деятельности.

79. Я приветствую первоначальные шаги по претворению в жизнь обязательств, содержащихся в резолюциях 2106 (2013) и 2122 (2013) Совета Безопасности, в целях обеспечения более последовательного осуществления повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности. Я хотел бы отметить важность постоянных усилий, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций и другими субъектами, с тем чтобы повышать эффективность анализа конфликтов с учетом гендерных аспектов, а также уделять приоритетное внимание такой информации и сохранять ее в рамках всей цепочки управления и в соответствующих итоговых документах и решениях. Я призываю Совет последовательно запрашивать включение такой информации в доклады и брифинги и рекомендую уделять повышенное внимание вопросам женщин и мира и безопасности во всех соответствующих тематических областях работы, фигурирующих в его повестке дня, включая угрозы международному миру и безопасности, вызванные террористическими актами.

80. Я вновь подчеркиваю важность наличия квалифицированных технических специалистов по гендерным вопросам для обеспечения эффективного учета гендерных аспектов в рамках всей деятельности полевых миссий и применения гендерного анализа при разработке политики, планировании и проведении исследований. Я призываю государства-члены и далее поддерживать эту способность. Я хотел бы подчеркнуть необходимость подобной поддержки также в условиях передачи миссий и деятельности в переходный период и призываю тех, кто планирует и согласовывает переходные меры, обеспечить, чтобы гендерные аспекты учитывались в контрольных показателях, графиках сроков и планах передачи.

81. Я хотел бы подчеркнуть необходимость надлежащей профессиональной подготовки для всех сотрудников Организации Объединенных Наций, как перед началом, так и в ходе развертывания, в целях обеспечения понимания ими своих обязанностей в деле поощрения принципов Устава Организации Объединенных Наций, документов в области прав человека и соответствующих

политических обязательств, в том числе по вопросам о женщинах и мире и безопасности, гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин.

82. Я приветствую достигнутый в последнее время прогресс в области гендерной статистики и подчеркиваю роль данных с разбивкой по полу, возрасту и другим переменным показателям в расширении масштабов разработки и осуществления политики и программ по созданию баз доказательств и знаний. Я призываю государства-члены увеличить объем инвестиций в контроль и оценку, в том числе повысить доступность обновленных данных о женщинах и мире и безопасности и наращивать технический потенциал по сбору, анализу и использованию этих данных в разработке политики и программ.

83. Я поддерживаю то усиленное внимание, которое уделяется предотвращению и смягчению конфликтов и вооруженного насилия, а также недавние прения в Совете Безопасности по смежным темам, в том числе состоявшиеся в августе 2014 года прения по предотвращению конфликтов, которые привели к принятию резолюции 2174 (2014). Я призываю уделять повышенное внимание роли женщин в раннем предупреждении, посредничестве и общинных инициативах в области предотвращения, а также их участию в усилиях по устранению коренных причин конфликта.

84. Я призываю государства-члены и организации системы Организации Объединенных Наций обеспечить, чтобы потребности женщин и девочек были полностью учтены в политике, планировании и программировании усилий по миростроительству и восстановлению, в том числе в плане поддержки основных услуг, таких как образование и здравоохранение, расширения экономических прав и возможностей и реализации инициатив по обеспечению средств к существованию. Юридические, медицинские и психологические услуги для жертв сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта должны предоставляться с учетом гендерной проблематики и на основе отсутствия дискриминации, а также в соответствии с международным гуманитарным правом. Я хотел бы подчеркнуть обязанность всех субъектов обеспечить, чтобы все женщины и девочки, особенно из уязвимых групп населения, в том числе насильственно перемещенные женщины и девочки, инвалиды и девочки-подростки, могли принять участие в консультациях на этапе, предшествующем разработке программы, и в деятельности по контролю и оценке мероприятий.

85. С момента десятой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) наблюдается неуклонный рост числа механизмов подотчетности и политических деклараций в поддержку ускоренного осуществления. В настоящем докладе я хотел бы отметить, что, хотя успехи на политическом уровне имеют важнейшее значение, необходимо принять более энергичные меры с целью воплощения обязательств в улучшение положения женщин и девочек в реальные дела. В предстоящем году перед проведением обзора осуществления резолюции 1325 (2000) я вновь призываю государства-члены, подразделения Организации Объединенных Наций, региональные организации и гражданское общество к достижению прогресса и обеспечению подотчетности в том, что касается обязательств по вопросам женщин и мира и безопасности. В этой связи я призываю государства-члены провести парламентские обсуждения или организовать другие процессы обзора для оценки прогресса. Я вновь подтверждаю приверженность системы Организации Объединенных Наций более активным усилиям по

достижению собственных целей и задач, включая представленность женщин на самых высоких уровнях.

86. Уникальные возможности, открывающиеся благодаря слиянию основных глобальных политических событий в 2015 году, должны быть использованы в максимальной степени. Я принимаю к сведению рекомендацию, вынесенную Группой видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года и Рабочей группой открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития, о том, что отдельная цель в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин должна занимать центральное место в следующей рамочной программе в области развития, а также то, что был сделан акцент на необходимости мирных обществ и институтов, — причем и то и другое имеет основополагающее значение для реализации обязательств, касающихся женщин и мира и безопасности. Я призываю все стороны обеспечить, чтобы эти вопросы рассматривались в рамках 20-летнего обзора хода осуществления Платформы действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

87. Я настоятельно призываю систему Организации Объединенных Наций обеспечить, чтобы успешная новаторская практика достижения конкретных результатов в интересах женщин и мира и безопасности была документирована, с тем чтобы международное сообщество могло точно оценить достижения и проблемы в рамках обзора на высоком уровне хода осуществления резолюции 1325 (2000). Я предполагаю, что глобальное исследование в соответствии с резолюцией 2122 (2013) будет ориентировано на перспективу и конкретные последствия на местах и будет содержать целенаправленные рекомендации по ускорению осуществления.