



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 August 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 23 предварительной повестки дня*

Ликвидация нищеты и другие вопросы развития

Содействие развитию экотуризма в интересах искоренения нищеты и охраны окружающей среды

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Генерального секретаря Всемирной туристской организации о содействии развитию экотуризма в интересах искоренения нищеты и охраны окружающей среды, представленный в соответствии с резолюцией 67/223 Ассамблеи.

* A/69/150.



Доклад Генерального секретаря Всемирной туристской организации о содействии развитию экотуризма в интересах искоренения нищеты и охраны окружающей среды

Резюме

Настоящий доклад представляется со исполнение резолюции 67/223 Генеральной Ассамблеи о содействии развитию экотуризма в интересах искоренения нищеты и охраны окружающей среды. Устойчивый туризм, включая экотуризм, предполагает полный учет нынешних и будущих экономических, социальных и экологических последствий туризма и удовлетворение потребностей туристов, отрасли, окружающей среды и принимающих общин. Эти критерии применимы ко всем видам туризма во всех туристских дестинациях, включая массовый туризм и различные «нишевые» разновидности туризма.

Настоящий доклад содержит последнюю информацию за период после представления предыдущего доклада по этому вопросу (A/67/228) и подготовлен с целью содействовать развитию устойчивого туризма, включая экотуризм, в качестве одной из составляющих устойчивой экономической деятельности, позволяющей бороться с нищетой и обеспечивать охрану окружающей среды.

I. Введение

1. В своей резолюции 67/223 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в сотрудничестве с Всемирной туристской организацией (ЮНВТО) и другими соответствующими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций представить Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии доклад об осуществлении резолюции, содержащий рекомендации о путях и средствах содействия развитию экотуризма как одного из инструментов борьбы с нищетой и содействия обеспечению устойчивого развития. В свою очередь ЮНВТО как специализированному учреждению системы Организации Объединенных Наций, призванному играть ведущую роль в содействии развитию ответственного, устойчивого и общедоступного туризма, было предложено возглавить подготовку настоящего доклада.

2. С этой целью ЮНВТО в начале 2014 года провела обследование среди государств — членов Организации Объединенных Наций, чтобы собрать информацию об осуществлении резолюции 67/223. Многие государства-члены продолжают осуществление национальных стратегий развития туризма, большинство из которых рассчитаны на период по 2020 год включительно¹. Около 29 государств и территорий, входящих в ЮНВТО, в ходе последнего обследования об осуществлении указанной резолюции представили последнюю информацию, дополняющую ответы, полученные от них в 2012 году (перечень респондентов см. в приложении). Из них 21 страна сообщила о том, что с 2012 года были укреплены национальные руководящие принципы или рамки, касающиеся устойчивого туризма. Помимо проведения обзора инициатив и проектов, осуществляемых в настоящее время в этой области, ЮНВТО также взаимодействовала с соответствующими специализированными учреждениями, органами Организации Объединенных Наций и другими международными организациями и использовала представленную ими информацию. Настоящий доклад подготовлен на основе полученных ответов и собранной таким образом информации, а также на основе соответствующих публикаций и документов ЮНВТО, учреждений Организации Объединенных Наций и международных организаций.

II. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, «зеленая» экономика и события, произошедшие после принятия резолюции 67/223

3. На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, проведенной в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в июне 2012 года, государства-члены признали, что из-за своих динамичных связей с другими секторами туризм может вносить весомый вклад во все три составляющие устойчивого развития. В итоговом документе Конференции, озаглавленном «Будущее, которого мы хотим», отмечается необходимость оказания поддержки мероприятиям в области устойчивого туризма и соответствующей деятельности по созданию

¹ В период после издания предыдущего доклада Генерального секретаря ЮНВТО по этому вопросу (A/67/228).

потенциала, которые способствуют экологической грамотности, сохранению и защите ресурсов окружающей среды, дикой природы, флоры, биологического разнообразия, экосистем и культурного разнообразия, ведут к повышению благосостояния и созданию источников дохода в местных общинах (пункт 130). В этом документе также содержится призыв содействовать инвестициям в устойчивый туризм, включая экотуризм и культурный туризм, и отмечается, что эта деятельность может включать создание мелких и средних предприятий и содействие доступу к финансовым ресурсам, в том числе в рамках инициатив микрокредитования в интересах малоимущих, представителей коренных народов и местных общин в тех районах, которые имеют значительный потенциал в плане экотуризма (пункт 131). Участники Конференции признали также, что устойчивое развитие туризма — это один из десяти секторов, способных быть локомотивами перехода к «зеленой» экономике. В десятилетних рамках программ обеспечения устойчивого потребления и производства, которые стали практическим результатом Конференции, подтверждается роль устойчивого туризма, включая экотуризм, как важного локомотива социально-культурных и экономических преобразований. Число международных туристских поездок в 2013 году составило 1087 миллионов против 25 миллионов в 1950 году, и такая динамика открывает огромные возможности для ускорения перехода к устойчивым моделям потребления и производства в секторе туризма и других секторах.

4. На шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи ЮНВТО представила свой доклад по вопросам устойчивого туризма и устойчивого развития в Центральной Америке (A/68/278), в котором обобщается информация о мероприятиях и событиях, связанных с осуществлением резолюции 66/196. В этом докладе приводятся конкретные данные, подтверждающие значение устойчивого туризма для борьбы с нищетой и содействия социально-экономическому и экологическому аспектам развития в глобальных туристских дестинациях. В докладе рекомендуется уделить вопросам, касающимся устойчивого туризма, надлежащее внимание при разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года.

5. Сектор туризма, включая экотуризм, функционирует по-разному в разных странах мира. Туризм представляет собой межотраслевой комплекс, и его развитие — в сочетании с диверсификацией — может быть конструктивной движущей силой развития в целом. Поскольку туристический сектор зависит от ресурсной базы и инфраструктуры в целом, включая, в том числе, природные и общественные ресурсы, вопросы, касающиеся туризма, необходимо обязательно надлежащим образом интегрировать в политику в области планирования и управленческие директивы. Чтобы туризм стимулировал устойчивое развитие, он должен быть также рентабельным и экологически ответственным и учитывать культурную специфику — именно это позволяет свести к минимуму его негативные последствия.

6. Лидеры туристической отрасли заявили о своем признании резолюции 67/223 на седьмой ежегодной Конференции по экотуризму и устойчивому туризму, проведенной в сентябре 2013 года в Найроби и посвященной теме «Как туризм может способствовать борьбе с нищетой и устойчивому развитию»; в ходе этой конференции они решили в знак этого признания распространять в туристическом секторе идеи, информацию об имеющихся возможностях и решения в целях расширения экологических, экономических и соци-

альных выгод от туризма. На восьмой такой конференции, проведенной в апреле 2014 года в Бониту (Бразилия) и посвященной теме «Развитие экотуризма повсюду в мире», обсуждался вопрос о создании специальной платформы для обмена передовым опытом с целью содействовать осуществлению туристическим сектором этой резолюции.

7. В июне 2013 года Сент-Люсия провела у себя первую в истории Карибскую конференцию по «зеленой» экономике на тему «“Зеленая” экономика как локомотив устойчивого развития и искоренения нищеты в Карибском бассейне». Участники этой конференции выделили туризм и сельское хозяйство в качестве главных движущих сил экономического роста и обеспечения устойчивости из-за их многочисленных двусторонних связей с другими секторами экономики.

8. Для решения задач в области устойчивого развития, включая задачи, связанные с туризмом, правительства, туристический сектор, туристские дестинации и другие заинтересованные стороны разрабатывают и осуществляют национальные, региональные и международные стратегии. Согласно информации, полученной от государств-членов, экотуризм все чаще интегрируется в национальные рамочные программы развития устойчивого туризма, что отвечает положениям пунктов 130 и 131 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, касающихся устойчивого туризма. Тем временем ЮНВТО продолжает активно содействовать интеграции устойчивого туризма в инициативы как стратегического, так и практического характера всеми заинтересованными сторонами туристического сектора.

III. Международные инициативы по развитию экотуризма

9. Итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и десятилетние рамки программ обеспечения устойчивого потребления и производства, принятые Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/288, стали первой глобальной практической основой для развития международного сотрудничества в целях ускорения перехода к устойчивому потреблению и производству. Было признано, что устойчивый туризм, включая экотуризм, является одной из важнейших движущих сил устойчивого развития, и в настоящее время проводятся обширные консультации с многочисленными заинтересованными сторонами повсюду в мире в целях подготовки концептуальной записки о программе развития устойчивого туризма — первой из пяти первоначальных программ — на основе десятилетних рамок. Цель этой программы состоит в том, чтобы использовать потенциал туризма для содействия устойчивому развитию, для чего предполагается в следующие 10 лет ускорить внедрение моделей устойчивого потребления и производства, одновременно сокращая отрицательные его социальные и экологические последствия туризма, на основе дальнейшего развития, более широкого применения и воспроизведения передового опыта в области устойчивого туризма, руководящих принципов, инструментов и моделей в этой области, а также соответствующих тематических исследований. Начать осуществлять программу развития туризма планируется в конце 2014 года в рамках программы «Будущие лидеры».

10. На одиннадцатом совещании Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии в 2012 году было подчеркнуто, что туризм является од-

ним из важнейших путей получения средств к существованию, особенно для коренных и местных общин, чьи исконные земли богаты природными ресурсами и отличаются большим биоразнообразием. В пятых национальных докладах об осуществлении Конвенции, представленных различными государствами-членами, подчеркивается, что надлежащим образом увязанное с другими стратегиями развитие туризма способствует сохранению биологического разнообразия и охране окружающей среды. В большинстве этих докладов, прежде всего в докладах наименее развитых стран, включая Бангладеш, Гаити, Камбоджу, Мозамбик и Непал, признается, что туризм, особенно экотуризм и природный туризм, является перспективным сектором с точки зрения охраны биологического разнообразия; соответственно, он активно интегрируется в комплексные планы охраны окружающей среды и развития туризма. Кроме того, страны принимают меры для достижения принятых в Айти целевых показателей, касающихся охраны биоразнообразия², развивая системы охраняемых районов и повышая эффективность рационального использования таких районов. Например, в июне 2013 года было решено объединить национальный парк «Сехлабетебе» в Лесото с национальным парком «Ухахламба-Дракенсберг», расположенным на границе Южной Африки и Лесото; вместе они образовали парк «Малоти-Дракенсберг», который теперь входит в число объектов мирового наследия. Совместно организуются экотуристические туры по парку «Малоти-Дракенсберг», маршруты которых включают более 13 000 кв. км горных ландшафтов, включая районы с уникальными экосистемами, а также более 22 000 наскальных рисунков племени бушменов и ознакомление с местными культурами³.

11. Руководящий комитет по туризму в целях развития, созданный в 2010 году по инициативе ЮНВТО и включающий в настоящее время представителей восьми других организаций системы Организации Объединенных Наций⁴, обеспечивает координацию усилий по содействию развитию, стремясь обеспечивать применение согласованного и эффективного подхода в работе этих организаций, связанной с туризмом, включая экологический туризм. Этот совместный подход опирается на использование сильных сторон и специального опыта каждой из организаций, входящих в состав Комитета. В октябре 2013 года Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций провел совещание группы экспертов на тему «Устойчивый туризм: экотуризм, сокращение масштабов нищеты и охрана

² На десятом совещании Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, проведенном в Нагое (Япония) в октябре 2010 года, стороны, признав, что достичь цели снижения к 2010 году темпов утраты биоразнообразия не удалось, приняли новый всеобъемлющий Стратегический план по биоразнообразию на 2011–2020 годы, который включает в себя набор из 20 целевых показателей на период до 2020 года, получивших название «Айтинские целевые показатели в области биоразнообразия».

³ “Maloti Drakensberg Route: byways to Southern Africa’s magnificent mountain splendour”. Available from www.malotidrakensbergroute.com.

⁴ Международная организация труда, Международный торговый центр, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию и Всемирная торговая организация. Более подробную информацию см. по адресу <http://icr.unwto.org/sctd>.

окружающей среды»⁵, в котором приняли участие несколько членов Руководящего комитета. В рамках практической работы, проделанной в ходе этого совещания, его участники проанализировали меры, принимаемые для содействия развитию экотуризма и его регулирования, и его вклад в устойчивое развитие.

12. В 2013 году ЮНВТО издала руководство «Устойчивый туризм в целях развития», подготовленное по просьбе Генерального директората Европейского союза по развитию и сотрудничеству («Юропэйд»), сознающего, что устойчивое развитие туризма может внести весомый вклад в развитие в целом. В этом руководстве описывается, каким образом сектор туризма, содействуя решению важнейших задач в области развития при сведении к минимуму отрицательных культурных, экологических и социальных последствий, может выступать в качестве локомотива социально-экономического роста. В частности, в руководстве подчеркивается, что туризм комплексным образом связан с другими отраслями экономики и жизнью общества, демонстрируется его огромный потенциал для создания устойчивых источников средств к существованию и делается вывод о том, что туризму необходимо уделять пристальное внимание в процессе осуществления решений Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и при разработке целей в области устойчивого развития на период после 2015 года.

13. Тема Всемирного дня перелетных птиц в 2014 году — «Дестинация „Пролетные пути: перелетные птицы и туризм“» — была призвана подчеркнуть взаимосвязь между охраной перелетных птиц, развитием местных общин и туризмом для наблюдения за дикой природой повсюду в мире. Проект «Дестинация „Пролетные пути“» осуществляется ЮНВТО совместно с несколькими партнерами⁶, и на этапе его подготовки был разработан ряд рекомендаций в отношении развития устойчивого туризма и диверсификации туризма вдоль пролетных путей перелетных птиц в восьми странах; эти рекомендации планируются использовать на потенциальном основном этапе проекта, в ходе которого туризм будет использоваться для содействия охране окружающей среды и стимулирования социально-экономической активности за счет направления доходов от него на охрану соответствующих природных объектов. Эта инициатива наглядно демонстрирует общую глобальную приверженность делу осуществления Стратегического плана по биоразнообразию на 2011–2020 годы и призвана внести вклад в достижение Айтинского целевого показателя 11, касающегося охраняемых районов, и Айтинского целевого показателя 14, касающегося сохранения и восстановления экосистем с упором на полезные свойства экосистем, необходимые для обеспечения населения средствами к существованию.

⁵ См. <http://sustainabledevelopment.un.org/resources.html>.

⁶ В число партнеров входят секретариаты Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных и Соглашения по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц, организации «Веллэндс интернэшнл» и «Бёрдлайф интернэшнл», секретариаты Конвенции о биологическом разнообразии, Рамсарской конвенции и Конвенции о мировом наследии, Программа ЮНЕСКО «Человек и биосфера», Партнерство по восточноазиатско-австралийскому пролетному пути и Международный союз охраны природы. Предварительный этап проекта «Дестинация „Пролетные пути“» осуществляется в настоящее время при поддержке федерального министерства окружающей среды, охраны природы, строительства и ядерной безопасности Германии.

14. Повсюду в мире продолжает развиваться сеть Глобальной обсерватории устойчивого туризма; эта инициатива осуществляется ЮНВТО с 2004 года в ответ на растущую заинтересованность туристических организаций и других сторон сектора туризма в применении более систематического подхода при мониторинге, сборе данных и отслеживании сигналов раннего предупреждения в целях содействия принятию решений на основе фактических данных при одновременном использовании разработанной ЮНВТО методологии показателей развития устойчивого туризма. В 2012 году два новых центра мониторинга открылись в Китае, где теперь функционирует в общей сложности пять таких центров, а в 2013 году на греческих Эгейских островах был открыт первый такой центр в Европе, созданный для изучения воздействия туризма на экологию, социальные условия и экономику этого архипелага. Первый в Америке центр сети Глобальной обсерватории будет создан в Ла-Сейбе (Гондурас), и изначально его задачей будет сбор данных в регионе и на островах Ислас-де-ла-Баия. На первой конференции ЮНВТО по работе Глобальной обсерватории устойчивого туризма, проведенной в 2013 году в Мадриде, было признано, что туризм, при его эффективном планировании и регулировании, может вносить вклад в охрану окружающей среды и борьбу с нищетой за счет использования ресурсов биоразнообразия для получения дохода. На конференции было признано также, что туризм может способствовать укреплению политической воли, движущей усилиями по охране природы, поскольку он вносит активный вклад в мобилизацию финансовых средств.

15. Две тысячи тринадцатый год был объявлен Международным годом водного сотрудничества в знак признания необходимости сотрудничества для устойчивого управления этим общим скудным ресурсом. В поддержку этой инициативы Всемирный день туризма в 2013 году прошел под девизом «Туризм и вода: защита нашего общего будущего», что было сделано с целью подчеркнуть необходимость применения ответственного подхода при развитии туризма, а также необходимость целенаправленных усилий для сохранения водных ресурсов мира. Это особенно важно с учетом того, что многие развивающиеся страны используют для развития экотуризма свои морские, прибрежные и речные ресурсы. Внедрение устойчивых моделей морского и прибрежного экотуризма имеет решающее значение не только для управления природными ресурсами, но и для глобального туристического сектора и местных общин, для которых морские ресурсы являются источником средств к существованию. Всемирный день туризма 2013 года позволил повысить уровень осведомленности о роли туризма в охране вод как одного из ресурсов туризма и как природной ценности, а также дал государствам-членам ЮНВТО возможность провести мероприятия на местном уровне в поддержку Всемирного дня туризма. На Конференции по туризму и водному экотуризму, проведенной в 2013 году в Тегеране, основное внимание было уделено экотуризму в различной водной среде, как, например, спуски на большую глубину и гидротерапия, а также роли местных общин в защите водных ресурсов. Было признано, что туризм может способствовать сохранению вод за счет содействия устойчивому развитию и эффективному управлению водными ресурсами в местах отдыха туристов.

16. С тех пор как на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в Йоханнесбурге (Южная Африка) в 2002 году, ЮНВТО объявила о начале осуществления инициативы «Устойчивый туризм в интересах искоренения нищеты», в рамках этой инициативы было проведено множество мероприятий, включая 25 региональных и национальных учебных семинаров по вопросам туризма и борьбы с нищетой, проведенных с целью укрепить потенциал государственных должностных лиц, неправительственных организаций, частного сектора и общин в развивающихся странах. Опираясь на результаты продолжающихся исследований, ЮНВТО опубликовала пять докладов, содержащих фактическую информацию о воздействии туризма на сокращение масштабов нищеты и рекомендации в отношении максимального усиления такого воздействия. В этих рекомендациях выделяются следующие семь механизмов, разработанных ВТО в рамках этой инициативы и призванных помочь малоимущим напрямую или косвенно получать доходы от туризма:

- a) обеспечение занятости малоимущих в туристических структурах;
- b) поставка товаров и услуг для туристических структур силами малоимущих или предприятиями, нанимающими малоимущих;
- c) прямая продажа малоимущими товаров и услуг туристам (неформальная экономика);
- d) создание и управление работой туристических предприятий силами малоимущих (например, микро-, малых и средних предприятий или общинных предприятий (формальная экономика));
- e) введение налогов или сборов с дохода или прибыли от туризма и использование этих поступлений в интересах малоимущих;
- f) добровольные пожертвования/поддержка со стороны туристических предприятий и туристов;
- g) инвестиции в инфраструктуру, стимулируемые развитием туризма, что также приносит пользу местным малоимущим либо напрямую, либо посредством поддержки других секторов экономики.

17. В рамках инициативы «Устойчивый туризм в целях искоренения нищеты» уже было утверждено к осуществлению более 100 проектов в интересах более чем 40 развивающихся стран Африки, Азии, Латинской Америки, Ближнего Востока и Балкан. Эти проекты предусматривают осуществление самых разных мероприятий на местном, национальном и региональном уровнях и включают обеспечение доступа на рынки для малых и средних предприятий, занимающихся организацией сельского туризма, в различных странах Центральной Америки (2009–2013 годы); развитие экотуризма в Криби (Камерун) (2011–2013 годы); и организацию орнитологических туров в региональных парках в Бенине, Буркина-Фасо и Нигере (2011–2013 годы).

A. Экотуризм и коренные народы

18. Содействие ответственному использованию живого наследия для целей туризма может открывать новые возможности для трудоустройства и сокращения масштабов нищеты и одновременно способствует формированию чувства гордости у местного населения. В исследовании ЮНВТО под названием «Ту-

ризм и нематериальное культурное наследие»⁷ приводятся всеобъемлющие данные базовых исследований о взаимосвязи между туризмом и нематериальным культурным наследием и признается, что включение нематериального культурного наследия в программы развития устойчивого туризма открывает уникальные возможности для содействия общинам в их усилиях по борьбе с нищетой и созданию устойчивых источников средств к существованию при уважительном отношении к местному наследию и окружающей среде.

19. Проект развития общинного экотуризма в Арвиате в Канаде, который удостоился премии «За вклад в развитие общин» в рамках конкурса «Туризм в интересах завтрашнего дня» Всемирного совета путешествий и туризма 2014 года, был разработан в целях развития ответственного туризма на уровне общины инуитов после того, как были удовлетворены их притязания на свои исконные земли. В рамках этого проекта было создано 35 штатных должностей, и доход от его осуществления — свыше 150 000 канадских долларов ежегодно — поддерживает местную экономику, одновременно помогая сохранить культуру инуитов. В рамках этой программы в Арвиате был создан сектор экологического туризма, приносящий высокие доходы при ограниченном числе туристов и прямую экономическую выгоду общине за счет того, что туристы расходуют 100 процентов средств на месте.

В. Международные инициативы по развитию устойчивого туризма и экотуризма

20. В декабре 2013 года расширенная Интегрированная рамочная программа оказания помощи наименее развитым странам приветствовала ЮНВТО в качестве нового наблюдателя, что стало признанием растущего значения туризма как одной из ключевых отраслей сферы услуг в наименее развитых странах. Эта рамочная программа представляет собой партнерство по оказанию наименее развитым странам практической помощи в развитии торговли, в котором участвует целый ряд учреждений и доноров. Она предусматривает оказание этим странам помощи и поддержки в решении проблем, ограничивающих производственно-сбытовой потенциал и, соответственно, препятствующих развитию торговли, с тем чтобы они могли играть более активную роль в системе глобальной торговли. В рамках этой программы наименее развитые страны все более активно разрабатывают проекты в сфере туризма: например, правительству Сьерра-Леоне была оказана поддержка в создании пяти объектов экотуризма, а впоследствии — дополнительная помощь по линии Целевого фонда расширенной Интегрированной рамочной программы для осуществления двух проектов второго уровня по развитию устойчивого туризма и содействию ему, направленных на разработку национальной стратегии и пятилетнего плана действий в сфере устойчивого и ответственного экотуризма. В 2014 году в рамках этой программы стартовал проект второго уровня по развитию туризма на Соломоновых Островах, который предусматривает систематические меры в сфере политики/законодательства, касающихся туризма, мероприятия инфор-

⁷ UNWTO, *Tourism and Intangible Cultural Heritage* (Madrid, 2012). В докладе приводятся примеры передовой практики, представленные учреждениями по вопросам туризма, частным сектором и неправительственными организациями, а также учеными, техническими экспертами, исследователями и экспертами по вопросам развития общин, специализирующимися на вопросах нематериального культурного наследия и туризма.

мационного-рекламного характера для привлечения туристов на Соломоновы Острова и укрепление связей сектора туризма со вспомогательными отраслями в целях диверсификации источников средств к существованию.

21. Глобальный совет по устойчивому туризму — это международный орган, призванный содействовать распространению информации о практике устойчивого туризма и обеспечению ее должного понимания, а также принятию и применению универсальных принципов устойчивого туризма. ЮНВТО является одним из основателей Совета и одним из постоянных членов его Совета директоров и оказывает ему поддержку через свое специальное подразделение в Мадриде. В ноябре 2013 года Совет издал разработанные им критерии для туристских дестинаций, представляющие собой усовершенствованную основу для принятия решений, касающихся дестинаций, и более эффективной оценки прогресса в деле развития устойчивого туризма. В 2014 году Совет, стремясь помочь дестинациям более эффективно применять разработанные им критерии, начал осуществление программы по налаживанию партнерских связей между дестинациями, которая открывает перед руководителями дестинаций возможности для совершенствования общих методов коммерческой деятельности на основе, прежде всего, профессиональной подготовки, проведения оценок и налаживания глобальных связей.

22. Продолжается оказание поддержки деятельности, имеющей в качестве одного из своих компонентов развитие устойчивого туризма, по линии Программы небольших субсидий Фонда глобальной окружающей среды, которая осуществляется Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В рамках Программы небольших субсидий начиная с 2012 года была оказана поддержка более чем 300 проектам в таких областях, как биоразнообразие, изменение климата, борьба с деградацией земель, международные воды и подготовка кадров для сектора туризма. Программа небольших субсидий предусматривает оказание поддержки работе на уровне общин за счет расширения возможностей общин вносить вклад в собственное развитие, в частности в осуществление инициатив, направленных на сохранение и восстановление природных ресурсов. Так, один из общинных проектов по развитию экотуризма, получающих поддержку по линии Программы, направлен на повышение уровня жизни местного населения за счет внедрения эффективных методов рационального водопользования при одновременном повышении устойчивости к воздействию экстремальных климатических явлений.

23. Международная организация труда (МОТ), после издания практического руководства по борьбе с нищетой на основе развития туризма⁸, приступила к осуществлению проекта, направленного на развитие сельских районов и сокращение масштабов нищеты на селе. В упомянутом практическом руководстве намечены подходы, которые могут использовать соответствующие заинтересованные стороны гостиничного сектора, сектора выездного ресторанного обслуживания и сектора туризма, стремящиеся внести вклад в борьбу с нищетой на основе развития туризма. В нем также освещаются усилия МОТ по содействию достойной занятости, которые актуальны для всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, особенно для цели

⁸ ILO, *Toolkit on Poverty Reduction through Tourism* (Geneva, 2013). См. по адресу http://ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---sector/documents/instructionalmaterial/wcms_162289.pdf.

сокращения масштабов нищеты. За последние два с половиной года эта программа стартовала в Бангладеш, Бразилии, Вьетнаме, Индонезии, Кении, Лаосской Народно-Демократической Республике, Непале, Шри-Ланке и Южной Африке, а в 2014 году ее осуществление начнется в Вануату. Реализуемый на Шри-Ланке проект «Развитие местной экономики на основе туризма в сельских районах» (2011–2016 годы) направлен на содействие усилиям и укрепление потенциала заинтересованных сторон в области систематического учета задачи развития туризма в их деятельности с целью расширить возможности местных общин для трудоустройства и получения дохода. Этот проект направлен на создание производительной занятости, достойных рабочих мест и возможностей для получения дохода, прежде всего в интересах молодых мужчин и женщин, но не только, а также призван внести вклад в принимаемые на национальном уровне меры по уменьшению опасности бедствий и восстановлению после них.

С. Признания на международном уровне передовая практика в области экотуризма

24. В 2013 году Общество решений и технологий в области экотуризма в Борнео за свою новаторскую работу в секторе туризма удостоилось награды ЮНВТО «Улисс», присуждаемой неправительственным организациям за инновации в знак признания их заслуг в области создания знаний и их распространения и новаторского применения в секторе глобального туризма. Эта организация содействует решению приоритетных задач ЮНВТО и осуществлению его программы работы, включая соблюдение Глобального этического кодекса туризма и принципов, закрепленных в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В документе под названием «От благотворительности к предпринимательству социальной ориентации», представленном организацией, рассказывается о том, как она успешно перешла от своей первоначальной концепции оказания помощи местным общинам к осуществлению проектов в области устойчивого развития, направленных на долгосрочное расширение прав и возможностей общин на основе создания в них потенциала для осуществления инициатив в области экотуризма. Цели инициатив этой организации в области туризма заключаются в развитии устойчивого туризма, в частности экотуризма, в качестве инструмента борьбы с нищетой на основе сотрудничества между заинтересованными сторонами, укрепления потенциала, развития общин и охраны окружающей среды, а также создания альтернативных источников средств к существованию. Так, в Индонезии благодаря подготовке по органическому земледелию в Рунгусе увеличилось число успешных предпринимателей и одновременно был дан дополнительный толчок развитию «зеленой» экономики, а в Кудате благодаря технической помощи проект проживания туристов в местных семьях «Баванггазо лонгхаус» стал самоокупающимся, открыв перед местными жителями альтернативные возможности занятости.

25. Бангладешский проект «Рупантар-экотуризм», направленный на создание альтернативных источников средств к существованию на основе новаторской рамочной программы «Экотуризм как средство охраны ресурсов», в 2013 году выиграл грант из Фонда поддержки инновационных проектов выпускников колледжей, учрежденного Государственным департаментом Соединенных

Штатов. Этот проект был также особо отмечен во время празднования в 2013 году Всемирного дня туризма в Кхулне (Бангладеш) как вносящий вклад в достижение цели 1 (сокращение масштабов нищеты) целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и одновременно — в сохранение крупнейшего в мире мангрового леса Сундарбан, включенного в перечень объектов мирового наследия.

26. Партнерские инициативы и меры по созданию потенциала, направленные на поддержку проектов и программ в секторе туризма в развивающихся странах, отвечают критериям финансирования, которые применяются финансовыми учреждениями. Так, Межамериканский банк развития содействует развитию устойчивого туризма в Латинской Америке и Карибском бассейне. С 2012 года он выделил 196 млн. долл. США на осуществление восьми проектов по развитию туризма в регионе, включая программу развития устойчивого туризма в бразильском штате Пара и меры в сфере устойчивого туризма в аргентинской провинции Сальта. В 2014 году он утвердил ассигнования на осуществление генерального плана развития туризма в Белизе⁹. Кроме того, совместно с Многосторонним инвестиционным фондом он содействует увеличению объема частных инвестиций и развитию частного сектора, включая оказание поддержки микро-, малым и средним предприятиям, разработку новаторских туристских продуктов и техническое сотрудничество в целях создания инфраструктуры туризма на уровне общин. Азиатский банк развития также с 2012 года выделил средства на осуществление семи программ¹⁰ с упором на развитие туризма, включая осуществляемый в Непале проект развития инфраструктуры туризма в Южной Азии, рамочную программу развития национального сектора туризма и правительственный план инвестирования в сектор туризма в Федеративных Штатах Микронезии и меры по укреплению Координационного центра по развитию туризма в районе Меконга. Африканский банк развития в настоящее время финансирует один проект, направленный на улучшение положения молодежи и развитие туризма, но при этом 25 других осуществляемых или утвержденных к финансированию проектов предусматривают опосредованную поддержку сектора туризма. Всемирный банк продолжает оказывать поддержку сектору туризма в качестве стратегии содействия устойчивому развитию, для чего он финансирует различные проекты повсюду в мире и, в том числе, в мае 2014 года выделил 45 млн. долл. США на развитие туризма в Гаити.

⁹ Inter-American Development Bank, “Fostering sustainable tourism across Latin America and the Caribbean”. Available from www.iadb.org/en/topics/tourism/fostering-sustainable-tourism-in-latin-america,1604.html.

¹⁰ В ходе обзора проектов, финансируемых банками развития, были подсчитаны проекты, имеющие в названии слово «туризм»; при этом признается, что поддержка развитию туризма может прямо или опосредованно оказываться также в рамках других финансируемых проектов.

IV. Туризм и наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и страны Африки

A. Наименее развитые страны

27. Учитывая взаимосвязь между туризмом и сокращением масштабов нищеты, туризм был включен в число секторов, развитие которых должно быть приоритетной задачей, в 90 процентах наименее развитых стран. Для большинства развивающихся стран туризм является одной из трех основных статей экспорта, и по меньшей мере для 11 наименее развитых стран он является главной статьей экспорта. При этом 29 из 48 наименее развитых стран обозначили туризм в качестве сектора, способствующего росту и развитию, поскольку он является для них одним из трех основных источников иностранной валюты⁸. Поступления от международного туризма составляют 6 процентов от общего объема поступлений от экспорта и 56 процентов от общего объема поступлений от экспорта услуг в наименее развитых странах¹¹. Туризм сыграл важную роль в процессе, который привел к исключению Ботсваны, Кабо-Верде и Мальдивских Островов из списка наименее развитых стран¹². Преобразующая роль туризма в экономике, особенно когда он развивается на устойчивой основе, была признана также недавно Всемирным банком в контексте вопроса о возможностях для преобразования экономики и общества стран Африки к югу от Сахары.

B. Инициативы по развитию экотуризма в наименее развитых странах

28. Признав, что достичь цели снижения к 2010 году темпов утраты биоразнообразия не удалось, участники Конвенции о биологическом разнообразии на совещании в Нагое (Япония) согласовали Стратегический план по биоразнообразию на 2011–2020 годы, включающий Айтинские целевые показатели в области биоразнообразия. В последующих усилиях стран по достижению этих целевых показателей особое внимание уделяется интеграции мер по сохранению биоразнообразия в национальные стратегические рамки, а также вкладу туристического сектора в достижение этих показателей. В Гамбии для расширения участия местных общин во всех охраняемых районах были созданы комитеты по управлению объектами, а Мьянма и Сомали в настоящее время ведут работу, направленную на интеграцию туризма в национальные планы, или разработку генеральных планов развития устойчивого туризма. Повышение эффективности рационального использования природных ресурсов и расширение участия общин имеют огромное значение в таких странах, как Непал, Объединенная Республика Танзания и Руанда, где природный туризм является одним из важнейших источников валютных поступлений. В 2011 году и в 2013–2014 годах в Непале не было зафиксировано ни одного случая браконьерской охоты на носорогов, что стало результатом осуществления комплексной стратегии, предусматривающей повышение эффективности руководства, контроль в парках и направление части доходов от туризма местным общинам, прожи-

¹¹ UNWTO, *UNWTO Tourism Highlights*, 2014 ed. (Madrid, 2014).

¹² UNWTO, *Sustainable Tourism for Development Guidebook* (Madrid, 2013).

вающим вблизи заповедников. В Руанде в рамках аналогичной инициативы по распределению доходов 5 процентов доходов от туризма в национальных парках выделяется на финансирование социально-экономической деятельности, способствующей улучшению положения проживающих поблизости местных общин. Таким образом, государства-члены и другие стороны признают, что туризм играет важную роль в обеспечении увязки между, с одной стороны, экономическим развитием и, с другой стороны, сохранением биологического разнообразия и сокращением масштабов нищеты.

С. Малые островные развивающиеся государства

29. Туризм на островах дает возможность познакомиться с уникальным биологическим разнообразием и богатым культурным наследием; эти ресурсы представляют собой существенный потенциал для развития туризма. ЮНВТО с самого раннего этапа содействует развитию устойчивого туризма в малых островных развивающихся государствах. Совсем недавно туризм был назван одним из ключевых факторов, содействующих устойчивому развитию, на Конференции по проблемам устойчивого развития на островах, проведенной совместно ЮНВТО и правительством Франции в сентябре 2013 года. Было признано также, что туризму и устойчивому развитию следует отводить важное место в повестке дня в области развития островов, в частности по причине его способности приносить доход местному населению, содействовать борьбе с нищетой и поддерживать усилия по сохранению биоразнообразия и морской среды. На этой конференции обсуждался доклад ЮНВТО, озаглавленный «Проблемы и возможности в плане развития туризма в малых островных развивающихся государствах» и принятый на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, и содержащиеся в нем выводы послужат материалом для обсуждения на третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, которая будет проведена в сентябре 2014 года в Самоа.

30. Развитие туризма играет важную роль в содействии устойчивому росту и развитию целого ряда малых островных развивающихся государств. Наглядным свидетельством этого стало исключение Кабо-Верде, Мальдивских Островов и Самоа из списка наименее развитых стран. Туризм является одним из главных локомотивов развития малых островных развивающихся государств: совокупные доходы от него в тихоокеанских островных государствах в 2011 году составили от 35 до 53 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) для стран с большим числом туристов, включая, например, Вануату, Острова Кука, Самоа и Фиджи¹³. Предполагается, что при условии увеличения объема инвестиций частного сектора и государственных инвестиций в природоохранные технологии этот показатель в указанных странах будет продолжать расти и составит к 2020 году 45–60 процентов. Вместе с тем большая зависимость от сектора туризма требует также принятия мер по повышению его жизнеспособности, поскольку малые островные развивающиеся государства часто подвергаются опасным природным явлениям, которые сказываются на туризме.

¹³ World Travel and Tourism Council, *Travel and Tourism Economic Impact 2012 series* (London, 2012).

D. Инициативы по развитию экотуризма в малых островных развивающихся государствах

31. Инициатива «Карибский вызов» предусматривает содействие осуществлению итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и достижению целей, поставленных в Конвенции о биологическом разнообразии, для чего ее стороны взяли на себя обязательство к 2020 году создать национальные охраняемые морские районы, охватывающие по меньшей мере 20 процентов прибрежных и береговых экосистем. Девять островных государств и территорий Карибского региона¹⁴ подписали Декларацию лидеров стран, участвующих в инициативе «Карибский вызов», о морских и прибрежных ресурсах¹⁵; кроме того, 15 компаний подписали Корпоративный договор, официально взяв на себя обязательство совместно разрабатывать новые меры, призванные активизировать и расширить усилия по защите морской и прибрежной среды региона. В этой декларации политические лидеры признали, что богатые морские и прибрежные ресурсы являются для населения Карибского бассейна важнейшим источником дохода и средств к существованию и что они обеспечивают продовольственную безопасность, защиту береговой линии, общественную пользу и в целом экономическое процветание, и поддержали критерии эффективной охраны, изложенные в Конвенции о биологическом разнообразии. В рамках второго этапа инициативы «Карибский вызов», который стартовал на саммите лидеров политических и деловых кругов Карибского бассейна, проведенном в мае 2013 года на Британских Виргинских островах, было обещано выделить 75 млн. долл. США на финансирование усилий по сохранению морского биоразнообразия на основе создания новых охраняемых морских районов, а также осуществления мер по борьбе с загрязнением моря, восстановлению, развитию устойчивого туризма и устойчивого рыболовства, мер адаптирования на основе экосистемного подхода и содействия применению более устойчивых с экологической точки зрения методов ведения коммерческой деятельности.

32. Европейский союз финансирует из десятого Европейского фонда развития Программу укрепления потенциала туристического сектора Тихоокеанского региона, которая является одной из основных составляющих проекта по содействию экономической интеграции Тихоокеанского региона через торговлю. Эту программу, осуществляет Южнотихоокеанская туристская организация, которая ставит своей целью содействие экономической интеграции стран Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона на основе укрепления их национальных систем и институциональных рамок для создания торгового потенциала, повышения конкурентоспособности частного сектора и расширения доступа на международный рынок в секторе туризма¹⁶. Эта программа непосредственно связана с целью 1 (сокращение масштабов нищеты) целей в области

¹⁴ Багамские Острова, Британские Виргинские острова, Гренада, Доминиканская Республика, Пуэрто-Рико, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Сент-Китс и Невис и Ямайка.

¹⁵ Declaration of Political Leaders at the Caribbean Challenge Initiative Summit of Political and Business Leaders, British Virgin Islands, 17 and 18 May 2013. Available from www.cbd.int/cooperation/cci/doc/leaders-declaration-en.pdf.

¹⁶ South Pacific Tourism Organization, "Pacific Regional Tourism Capacity-Building Programme: inception report and first workplan", 1 March 2012. Available from www.forumsec.org/resources/uploads/attachments/documents/EDF10_2012_PRTCBP_Inception_Report_1st_WP.pdf.

развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и первым компонентом Тихоокеанского плана (содействие росту экономики), а также является прямым ответом на требования, содержащиеся в укреплении экономического роста, и является прямым ответом на положения принятой в Вавау декларации лидеров стран Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона, в которой они призвали расширить поддержку, оказываемую сектору туризма, в целях обеспечения устойчивого развития.

33. В аналитическом докладе по результатам технико-экономической оценки в связи с переходом к «зеленой» экономике на Барбадосе (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Вест-Индский университет, и Барбадос, 2012 год) содержится поэтапный план практических мер для сотрудников директивных органов и коммерческих предприятий в целях перехода к концепции «зеленой» экономики в туризме, сельском хозяйстве, рыболовстве, транспортном секторе и строительстве, и сам этот доклад представляет собой прогрессивное тематическое исследование и возможную модель для других стран Карибского бассейна. В докладе проводится анализ по пяти основным секторам экономики, включая туризм, а также по четырем сквозным вопросам, включая водоснабжение, удаление отходов, энергетику и земельные ресурсы. Основные рекомендации для сектора туризма включают принятие и применение новых стратегий в области эффективного использования электроэнергии и ресурсов для гостиниц, а также создание новых туристических объектов на базе имеющегося наследия и местной природы. Модель перехода к «зеленой» экономике, применяющаяся в настоящее время на Барбадосе, обсуждается на региональном уровне, например на таких мероприятиях, как первое совещание Группы по изучению мер по переходу к «зеленой» экономике в странах Карибского бассейна, проведенном в мае 2013 года в Сент-Люсии, и первая Карибская конференция по «зеленой» экономике, также проведенная в Сент-Люсии. Разработанная Барбадосом стратегическая рамочная основа перехода к «зеленой» экономике и осуществляемая им программа «Зеленый бизнес» также используются в качестве примера передовой практики Карибской инициативой «„Зеленая“ экономика» и Карибским институтом природных ресурсов.

Е. Африканские страны

34. Многие страны Африки включили туризм в свои стратегии экономического развития. Роль туризма значительно различается как по регионам, так и внутри регионов; туризм хорошо развит в отдельных частях Южной и Восточной Африки, а также в некоторых частях Северной Африки и в островных государствах в Индийском Океане. В последние два десятилетия значительно увеличились масштабы туризма в странах Африки к югу от Сахары: со всего 6,7 миллиона международных туристских прибытий в 1990 году до 33,1 миллиона в 2011 году¹⁷. В 2013 году доходы от туризма в структуре ВВП составили 36,6 млрд. долл. США, и, согласно прогнозам, в 2014 году они возрастут на 4,7 процента, а в течение периода 2014–2024 годов будут расти на 5,1 процента в год и к 2024 году составят 63,0 млрд. долл. США¹⁸. Потенциал

¹⁷ UNWTO, *UNWTO Tourism Highlights*, 2012 ed. (Madrid, 2012).

¹⁸ World Travel and Tourism Council, *Travel and Tourism Economic Impact 2014: Sub-Saharan Africa* (London, 2014).

для развития туризма в Африке значителен, особенно если речь идет о природном туризме и объектах культурного наследия, и недавно было признано, что туризм может быть одним из двигателей экономического развития.

35. Реализации возможностей для развития туризма в африканских государствах препятствуют различные факторы. Им приходится конкурировать за туристов с другими глобальными дестинациями, объектами культурного значения и хорошо развитыми международными туристическими объектами. В некоторых африканских странах этот сектор испытывает дополнительные трудности, включая небезопасную обстановку, ограничительный визовый режим и плохо развитую инфраструктуру, особенно когда речь идет об авиационных перелетах, поскольку стоимость и частота полетов и система маршрутов африканских авиалиний отрицательно сказываются на конкурентоспособности в этой области. В то же время, как об этом говорится в изданном ЮНВТО в 2014 году рабочем документе об экономической ценности туризма, направленного на наблюдение за дикой природой, прямую угрозу для таких туристических поездок в Африке представляет браконьерство, которое сегодня считается серьезной проблемой, препятствующей развитию туризма в регионе, особенно из-за утраты биоразнообразия, и проблемой с точки зрения безопасности, отрицательно влияющей на международную репутацию африканских дестинаций. Хотя устойчивый туризм все чаще интегрируется в торговый сектор и политику в Африке, необходимо активизировать политическую поддержку, укреплять координацию между заинтересованными сторонами из разных секторов и обеспечивать соблюдение стандартов и правил.

Е. Инициативы по развитию экотуризма в Африке

36. Всемирный банк придает развитию туризма в Африке первостепенное значение, что подчеркивается в изданном в 2013 году докладе «Туризм в Африке: реализация потенциала туризма в интересах роста и повышения уровня жизни». Всемирный банк подчеркивает, что для расширения масштабов туризма в странах с уже существующим сектором туризма необходимы планирование, развитие инфраструктуры, маркетинг и финансирование, а закрепить достижения в секторе туризма можно путем диверсификации, укрепления базы людских ресурсов и внимательного отслеживания его социальных и экологических последствий. Эти элементы определены в Плане действий в секторе туризма Нового партнерства в интересах развития Африки (2010–2015 годы), в котором признается, что туризм входит в число секторов с наибольшим потенциалом с точки зрения содействия экономическому возрождению континента, включая, в частности, диверсификацию экономики африканских стран и увеличение поступлений иностранной валюты.

37. С середины 2009 года по середину 2014 года в девяти африканских странах (Гамбия, Гана, Камерун, Кения, Мозамбик, Нигерия, Сейшельские Острова, Сенегал и Объединенная Республика Танзания) был успешно осуществлен проект под девизом «Совместные действия в интересах устойчивого туризма». Этот проект финансировался Глобальным экологическим фондом и осуществлялся ЮНЕП, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) в качестве учреждения-исполнителя и ЮНВТО в качестве ассоциированного учреждения. Компоненты проекта, касающиеся экотуризма и руководства и управления в сфере устойчивого туризма, координировались

ЮНВТО, а компоненты, касающиеся систем рационального природопользования, отдыха в районах расположения коралловых рифов и отдыха на море, рационального управления такими районами, а также управления соответствующими знаниями, координировались ЮНИДО. В рамках работы по компоненту экотуризма ЮНВТО провела исследование передового опыта, организовала региональные семинары для укрепления потенциала основных заинтересованных сторон, представила методологию для использования потенциала устойчивого туризма в целях искоренения нищеты, провела тематические семинары по вопросам туризма и биоразнообразия в Гамбии, Гане и Объединенной Республике Танзания, оказала поддержку участвующим в проекте странам в проведении анализа цепочки создания добавленной стоимости в секторе туризма на примере отдельных объектов, отобранных для демонстрационных целей, и в сотрудничестве с местными партнерами разрабатывала и осуществляла проекты в области экотуризма в Гамбии, Гане, Камеруне, Кении, Мозамбике, Нигерии и Объединенной Республике Танзания. В рамках работы по компоненту руководства и управления в сфере устойчивого туризма ЮНВТО провела в каждой из участвующих стран исследования на местах, которые легли в основу подробных планов действий на национальном и местном уровнях, а также широко использовались при подготовке глобального доклада, озаглавленного «Руководство и управление в сфере устойчивого туризма в прибрежных районах Африки». В этом докладе освещаются основные вопросы и подходы, имеющие непосредственное отношение к устойчивому туризму в прибрежных районах в Африке. В нем используются материалы из публикации ЮНВТО и ЮНЕП «Как сделать туризм более устойчивым. Руководство для директивных органов» (2005 год), в котором содержатся руководящие принципы в отношении руководящих структур, целей в области обеспечения устойчивости и управленческих инструментов, актуальные для дестинаций всех видов.

V. Меры по содействию развитию экотуризма в интересах искоренения нищеты и охраны окружающей среды

A. Общие выводы по итогам обследований по принимаемым мерам, проведенных среди государств-членов

38. По итогам анализа результатов обследования 2014 года был сделан, среди прочего, вывод о том, что все больше государств-членов включают в свои рамки и стратегии вопросы, касающиеся устойчивого развития, включая развитие экотуризма. Семьдесят девять процентов респондентов указали, что укрепили рамки охраны окружающей среды и природного и культурного наследия, а четыре страны сообщили, что внесли изменения в новые рамки или расширили меры и программы, прямо затрагивающие местные общины и малые предприятия туристического сектора, с тем чтобы в них учитывалась необходимость устойчивого развития туризма. Аргентина, Вьетнам, Египет, Индия, Маврикий, Малайзия, Мексика и Южная Африка с тех пор, как они в 2012 году в последний раз представили соответствующую информацию Генеральной Ассамблее, приступили к осуществлению новых национальных или региональных стратегий развития туризма либо же пересмотрели существующие рамки, с тем чтобы более органично вписать принцип устойчивости в меры, принимаемые в

ответ на изменение глобальных экономических, социально-культурных и экологических условий.

39. Развитие туризма зависит от положений национального законодательства; как следствие, для разработки инициатив в этой области необходимы оценки экологического воздействия, консультации с общественностью и лицензирование предприятий/туризма. Это подчеркнули 85 процентов респондентов; они сообщили, что проводят оценки воздействия устойчивого туризма или отдачи от него. В ряде стран, включая Австралию, Гондурас, Доминиканскую Республику, Испанию, Никарагуа и Парагвай, проведение оценок воздействия на экологию предусмотрено национальным природоохранным законодательством. В Марокко для повышения эффективности охраны окружающей среды соответствующие положения были включены в Национальную хартию по вопросам окружающей среды и устойчивого развития. В других странах оценки воздействия, например воздействия изменения климата на туризм (Австрия), анализ моделей потребительского поведения (Хорватия) и анализ национальной рыночной конъюнктуры (Колумбия), проводятся национальными властями.

40. Помимо интеграции устойчивого туризма в национальные законы и стратегии, большинство стран отметили, что осуществляют инициативы, направленные на расширение участия в развитии этого сектора коренных и местных общин и женщин. Например, в Демократической Республике Конго 5 процентов поступлений от экотуризма направляются в местные общины, прежде всего для оказания помощи женщинам, занимающимся приносящей доход деятельностью. Расширению экономических прав и возможностей уделяется большое внимание в Буркина-Фасо, где женщинам оказывается финансовая и техническая поддержка, с тем чтобы они могли руководить осуществлением проектов в области экотуризма, например в Тамбили, Базуле и Тамбаге. В Доминиканской Республике осуществляется программа солидарного поручительства в рамках банковского кредитования бизнеса, направленная на оказание поддержки женщинам, имеющим знания и/или опыт для создания новых предприятий. В рамках этой партнерской сети банковского кредитования был создан гарантийный фонд для оказания помощи женщинам-владельцам микропредприятий в получении кредитов для подготовки бизнес-планов. В Боснии и Герцеговине Республика Сербская осуществляет программу «Женщины как лидеры развития сельского туризма», которая, в том числе, предусматривает подготовку женщин из сельских районов, с тем чтобы они могли открывать собственный бизнес и руководить им. Совет по туризму Никарагуа разработал гендерную стратегию для сектора туризма на период 2013–2018 годов, осуществление которой напрямую способствует сокращению неравенства между мужчинами и женщинами в этом секторе. Тунис осуществил проект по содействию сохранению биологического разнообразия пустынь и устойчивости засушливых земель в трех национальных парках на основе применения нового подхода к рациональному использованию охраняемых районов, который предусматривает развитие экотуризма и привлечение общин.

41. В числе ключевых задач в деле развития устойчивого туризма в целях искоренения нищеты и охраны окружающей среды государства-члены неоднократно упоминали о необходимости расширения доступа малых и средних предприятий к финансовому капиталу. Среди всех стран-респондентов Буркина-Фасо и Демократическая Республика Конго сообщили, что сталкиваются с трудностями в осуществлении стратегий, интеграции вопросов, касающихся

туризма, в планирование на раннем этапе, проведении оценок, содействии расширению доступа к финансовому капиталу, расширению прав и возможностей женщин в сфере туризма и расширении участия коренных и местных общин по причине нехватки квалифицированных работников и финансового капитала. Андорра, Гватемала, Иран (Исламская Республика), Парагвай, Словения и Чешская Республика в числе основных проблем, связанных с осуществлением стратегий развития экотуризма на национальном или региональном уровне, упомянули о трудностях с мобилизацией финансовых ресурсов, особенно для малых и средних предприятий, и нехватке квалифицированного персонала. Марокко отметила, что для действительно эффективной интеграции стратегий развития национального туризма в меры по содействию развитию необходимо укреплять местное самоуправление и расширять возможности местных субъектов на ранних этапах планирования и разработки мероприятий.

42. В своей резолюции 67/223 Генеральная Ассамблея призвала оказывать техническую помощь для содействия укреплению рамочных стратегий развития экотуризма. Те респонденты, которые занимаются оказанием помощи в целях развития, включая Австрию, Австралию и Германию, отметили, что международные программы оказания поддержки странам Африки, Азии, Центральной Америки и Восточной Европы направлены на содействие устойчивому развитию на основе искоренения нищеты и охраны окружающей среды. Например, проекты, осуществляемые при поддержке Германии (через Немецкое общество международного сотрудничества) включают оказание помощи Лаосской Народно-Демократической Республике в разработке стратегии развития туризма в охраняемых районах в Хин-Намно; содействие укреплению потенциала общин в области управления экотуризмом в охраняемом районе Цинжорьяке на Мадагаскаре; и оказание помощи Анголе, Ботсване, Зимбабве и Намибии в развитии туризма и содействии сохранению трансграничного заповедника Каванго-Замбези. Правительство Японии сотрудничает с правительством Колумбии в осуществлении инициативы «Одна деревня — один продукт», направленной на улучшение условий жизни общин и расширение их участия в экономической деятельности. Эта инициатива осуществляется по всему миру и направлена на развитие местного производства, самоуправления и людских ресурсов на основе выявления местной продукции, которая может использоваться для оживления экономики на местном уровне, включая экотуризм и агротуризм. В настоящее время в Колумбии на основе партнерского взаимодействия и совместных действий активизируется работа в рамках 12 таких инициатив. Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо и Колумбия подчеркнули, что в первую очередь им нужна помощь в развитии навыков организации туризма, подготовке информационных материалов и разработке руководящих принципов устойчивого туризма.

43. В ответах государств-членов упоминалось также о необходимости поддержки межстранового и субрегионального сотрудничества в развитии экотуризма как одного из двигателей экономического роста и сокращения неравенства и одного из альтернативных источников средств к существованию. Некоторые страны, включая Гватемалу, Доминиканскую Республику, Камерун, Сальвадор и Хорватию, участвуют в межстрановых, субрегиональных и международных инициативах по сотрудничеству в охране дикой природы, в частности путем создания трансграничных биосферных заповедников или трансграничных парков. Значительное число стран осуществляют сотрудничество,

направленное на сохранение природного и культурного наследия. Так, Институт туризма Гондураса тесно сотрудничает с Институтом антропологии и истории Гондураса в осуществлении проектов восстановления наследия, таких как, например, проект восстановления форта в Сан-Фернандо-де-Омоа, направленный на создание новых туристических объектов, которые позволят привлечь туристов в регион, одновременно обеспечивая охрану местной естественной среды. Межстрановое и субрегиональное сотрудничество также служит платформой для распространения передового опыта, для чего проводятся региональные и субрегиональные практикумы по передовой природоохранной практике, в том числе в сфере экотуризма. Кроме того, несколько стран подчеркнули, что они участвовали в региональных и международных совещаниях, обменах и конференциях. Например, Бруней-Даруссалам сообщил о том, что в рамках программы «Одна деревня — один продукт» принимались меры, направленные на распространение информации о деревнях и создание новых возможностей для трудоустройства в них, для чего были проведены выставка «Сделано в Брунее» и Потребительская ярмарка Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, на которых выставлялась местная продукция, включая продукцию традиционных ремесел, вышивку и продовольственные товары.

44. Большинство стран-респондентов представили обновленную информацию о ходе осуществления соответствующих инициатив и проектов в период с 2012 года; 69 процентов из них заявили, что их передовой опыт оказывает влияние на процесс развития в других регионах и местах. Так, мероприятия по созданию потенциала, подготовке и созданию новой туристической продукции в Логобоу и Тамбаге в Буркина-Фасо оказали влияние на соседние общины с аналогичным природным капиталом, которые теперь также хотят восстановить туризм, используя для этого свое природное богатство. С 2012 года Чешская Республика оборудовала велосипедные маршруты длиной дистанции общей протяженностью более 1000 километров на трассе «Евровело», которая отвечает требованиям руководящих принципов устойчивого развития, включая автоматический подсчет велосипедистов на отдельных участках. Кроме того, вдоль четырех новых маршрутов на трассе «Евровело» создаются новые малые и средние предприятия, что играет важную роль в развитии региона. В Турции проект развития туризма в Восточной Анатолии, осуществляемый министерством культуры и туризма в сотрудничестве с ПРООН, направлен на превращение долины реки Чорох в одно из туристических направлений в целях искоренения нищеты, для чего ведется информационная работа, осуществляются программы подготовки для местных заинтересованных сторон, укрепляются партнерские связи на местном уровне и готовятся такие мероприятия, как Орнитологический фестиваль долины реки Чорох. Такие совместные инициативы в области экотуризма наглядно показывают, каким образом учет вопросов устойчивого развития в секторе туризма может содействовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

45. Основными стратегиями для обеспечения в будущем устойчивости в секторе туризма будут, вероятно, инвестирование в инновации, меры по обеспечению энергоэффективности и возобновляемые источники энергии и использование экономической ценности ресурсов. Некоторые страны включают «зеленые» инициативы в свои национальные рамочные стратегии. Греция сообщила, что объявленный ею курс на «зеленый» туризм представляет собой стратегический выбор, направленный на внедрение «зеленых» технологий и принятие

энерго- и водосберегающих мер в объектах всех типов, предназначенных для размещения туристов. В Болгарии основное внимание в рамках новой Национальной стратегии развития устойчивого туризма на 2014–2030 годы уделяется повышению конкурентоспособности и эффективности сектора туризма, включая осуществление мер по обеспечению энергоэффективности и внедрение соответствующих стандартов в секторе туризма. Эти усилия включают более широкое применение новаторских систем, обмен ноу-хау и передовой практикой в области рационального энергопотребления и экологически безопасного хозяйствования, сведение к минимуму потребления энергии и внедрение систем и стандартов рационального природопользования. В Австрии основные выводы исследования под названием «Изменение климата и туризм в Австрии в период до 2030 года», проведенного по поручению федерального министерства науки, научных исследований и экономики, были вкратце изложены в документах для сектора туризма, которые были распространены среди всех 1600 туристических общин, а также поставщиков услуг. Гондурас, Демократическая Республика Конго, Колумбия и Словения призвали к более активному распространению информации об эффективных новаторских системах, позволяющих сводить к минимуму экологические и социально-культурные последствия туризма, а также к обмену ими и их передаче.

VI. Выводы и рекомендации

46. **Важная роль устойчивого туризма в содействии развитию была признана на различных форумах, включая Группу 20 и Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество. В пунктах 130 и 131 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию главы государств и правительств, среди прочего, призвали содействовать инвестициям в устойчивый туризм, включая экотуризм и культурный туризм.**

47. **Прогресс в развитии экотуризма привел к тому, что этот сектор теперь включается в национальную политику и приоритеты. Государства и международные учреждения, занимающиеся вопросами развития, все чаще признают важность сотрудничества в развитии экотуризма как одного из средств содействия экономическому росту, уменьшению неравенства и повышению уровня жизни в развивающихся странах. Большинство стран участвуют в совместных инициативах, и некоторые государства отметили, что хотели бы, чтобы региональные и международные учреждения в приоритетном порядке оказывали надлежащую поддержку программам и проектам, связанным с экотуризмом, включая финансовую и техническую помощь. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:**

а) рекомендовать всем государствам-членам провести обзор применяемых в настоящее время рамок и стратегий в области туризма, чтобы обеспечить надлежащий учет в них необходимости содействовать развитию устойчивого туризма в интересах искоренения нищеты и охраны окружающей среды;

б) призвать правительства, международные организации и сектор туризма продолжать проводить оценки экологических последствий туризма и осуществлять мониторинг таких последствий, а также проводить

оценки эффективности различных форм туризма с точки зрения их вклада в сокращение масштабов нищеты, защиту окружающей среды и содействие устойчивому развитию;

c) предложить правительствам и соответствующим заинтересованным сторонам рассмотреть возможность использования туризма для вовлечения коренных и местных общин в работу, направленную на сохранение традиционных знаний и ноу-хау, что может привести к разработке инновационных стратегий туризма, способствующих устойчивому развитию;

d) призвать правительства, международные организации и сектор туризма улучшать работу, проводимую для оценки роли устойчивого туризма, с целью содействовать принятию решений на основе фактических данных, особенно в контексте других видов экономической деятельности;

e) предложить правительствам и другим соответствующим сторонам, заинтересованным в создании национальной модели, соорудить объекты сети Глобальной обсерватории устойчивого туризма ЮНВТО и участвовать в ее работе в целях содействия устойчивому развитию, обмена информацией о передовом опыте и отслеживания отдачи от устойчивого туризма с точки зрения борьбы с нищетой и обеспечения экологической устойчивости;

f) призвать все соответствующие заинтересованные стороны представлять больше основанной на фактических данных информации о том, каким образом женщины включаются в планирование и принятие решений по вопросам развития туризма;

g) предложить правительствам и соответствующим заинтересованным сторонам оказывать поддержку местным и региональным усилиям по охране природы, включая борьбу с браконьерством. Поддержку, оказываемую усилиям по сохранению биоразнообразия, можно активизировать путем распространения информации и проведения информационно-пропагандистских кампаний среди всех соответствующих заинтересованных сторон, включая туристов и руководство национального сектора туризма и охраняемых районов;

h) предложить правительствам и международным и другим соответствующим организациям освещать и поощрять передовой опыт, касающийся осуществления соответствующих руководящих принципов в секторе туризма, а также применять и шире распространять существующие руководящие принципы. Это включает:

i) оказание поддержки разработке и применению местных моделей передового опыта, содействующих развитию экотуризма в интересах сокращения масштабов нищеты и охраны окружающей среды;

ii) региональные модели, такие как трансграничные парки, охраняемые морские районы и охраняемые коридоры, которые содействуют рациональному с экологической и социальной точек зрения хозяйствованию на основе сотрудничества;

iii) применение принципов механизма ЮНВТО по сокращению масштабов нищеты с помощью туризма, созданного в рамках инициативы «Устойчивый туризм в интересах искоренения нищеты», а также Глобального этического кодекса туризма;

i) призвать правительства, учреждения Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения содействовать координации и увязке региональных и/или международных рамок развития экотуризма в целях оказания странам помощи в содействии развитию экотуризма, вносящего действенный вклад в искоренение нищеты и охрану окружающей среды;

j) призвать правительства, сектор туризма и соответствующие организации в стратегиях и на практике содействовать, в дополнение ко всестороннему расширению прав и возможностей женщин, всестороннему участию местных общин и общин коренных народов во всей туристической деятельности и усилиях по развитию туризма;

к) предложить соответствующим специализированным учреждениям, структурам Организации Объединенных Наций, другим организациям и многосторонним финансовым учреждениям оказывать техническую помощь правительствам в целях оказания содействия, при необходимости, в следующих областях:

i) укрепление законодательных и стратегических рамок и практические меры по их применению в секторе туризма, включая распространение знаний, имеющих отношение к экотуризму, среди региональных и национальных организаций в целях повышения уровня информированности;

ii) определение потребностей и возможностей для последующего проведения мероприятий с целью усилить вклад туризма в борьбу с нищетой путем повышения отдачи от туризма для общин в качестве одного из наиболее действенных и устойчивых вариантов развития экономики;

iii) содействие пониманию приоритетных задач в области развития устойчивого туризма и/или экотуризма и мер по их решению, а также укрепление потенциала для постановки таких задач и разработки таких мер;

iv) укрепление потенциала, в частности путем организации практикумов в поддержку продвижения и позиционирования на рынке продукции местных общин, низовых организаций и малых и средних предприятий;

v) дизайнерская разработка и создание продукции экотуризма, которая может обеспечить доступ к рынкам и предлагаться в регионе в качестве дополнительных товаров;

vi) разработка информационно-просветительских материалов, направленных на расширение прав и возможностей женщин и ориентированных на молодежную культуру;

1) предложить Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям и соответствующим заинтересованным сторонам улучшать передачу, применение, финансирование и распространение новаторских технологий, особенно «зеленых» технологий, в секторе туризма в целях укрепления конкурентоспособности туристских дестинаций при обеспечении охраны окружающей среды, а также в целях расширения возможностей для трудоустройства или диверсификации источников средств к существованию.

Приложение

Обследование Всемирной туристской организации об осуществлении резолюции 67/223 о содействии развитию экотуризма в интересах искоренения нищеты и охраны окружающей среды

Список респондентов (по состоянию на 30 июня 2014 года)

1. Австралия^a
2. Австрия^a
3. Андорра
4. Болгария
5. Босния и Герцеговина^a
6. Бруней-Даруссалам^a
7. Буркина-Фасо^a
8. Гватемала
9. Германия
10. Гондурас
11. Греция
12. Демократическая Республика Конго
13. Доминиканская Республика^a
14. Иран (Исламская Республика)^a
15. Испания^a
16. Камерун
17. Колумбия^a
18. Коста-Рика
19. Литва
20. Марокко
21. Никарагуа^a
22. Панама
23. Парагвай
24. Сальвадор

^a Также представили ответы при проведении обследования в 2012 году.

25. Словения^a
 26. Турция^a
 27. Тунис
 28. Хорватия^a
 29. Чешская Республика
 30. Шри-Ланка^a
-