



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
14 June 2014
Russian
Original: Arabic

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции**

**Объединенные седьмой и восьмой периодические доклады
государств-участников, подлежащие представлению в
2013 году**

Йемен***

[Дата получения: 29 июня 2013 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

** С приложениями можно ознакомиться в архивах Секретариата.



Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	3
Статьи 1–4 – Законодательные меры, политика и стратегии	4
Статья 5 – Культурные традиции и обычаи, препятствующие повышению роли женщин в обществе	14
Статья 6 – Торговля женщинами и эксплуатация проституции женщин	15
Статья 7 – Политическая и общественная жизнь	19
Статья 8 – Представительство и участие на международном уровне	31
Статья 9 – Гражданство	33
Статья 10 – Образование	35
Статья 11 – Занятость	51
Статья 12 – Здравоохранение	65
Статья 13 – Экономическая и социальная жизнь	77
Статья 14 – Сельские женщины	85
Статья 15 – Равенство мужчин и женщин перед законом	95
Статья 16 – Отношения в семье и браке	100
Механизмы популяризации Конвенции	111
Список источников и ссылки	115

Введение

Раз в четыре года НЖК составляет национальный доклад об осуществлении правительством Йемена статей и положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Конвенция, которую Йемен ратифицировал в 1984 году, включает статьи, касающиеся улучшения положения женщин и расширения их прав и возможностей во всех областях. Ответственность за осуществление Конвенции возлагается на институциональные механизмы государства и гражданского общества, занимающиеся женской проблематикой и правами женщин.

Настоящий доклад включает седьмой и восьмой национальные доклады, подготовленные НЖК. В нем рассмотрен объем осуществления Конвенции в 2006–2012 годах и дается оценка обязательству правительства по применению и осуществлению положений Конвенции. В докладе разъясняются трудности и помехи, препятствующие осуществлению отдельных положений, и содержатся рекомендации по их преодолению.

Была сформирована группа для сбора у заинтересованных организаций информации для данного доклада и анализа национальным экспертом. Группа столкнулась с рядом трудностей, поскольку в Йемене отсутствует объединенная актуальная база данных в разбивке по гендерному признаку. Кроме того, отсутствует справочное руководство, которое разъясняло бы процесс сбора и анализа данных для составления международных докладов. В связи с этим Национальный женский комитет (НЖК) рекомендует, чтобы международные организации, осуществляющие работу, связанную с Конвенцией, выпустили вводное справочное руководство и проводили семинары для подготовки национальных групп к составлению периодических докладов.

Настоящий доклад выходит в период, когда Йемен испытывает политические, экономические, военные и социальные потрясения. Эти потрясения ослабили эффективность действий правительства в ряде областей и его возможности в плане контроля и получения определенных данных и информации, на которых по существу основывается доклад. Группа тем не менее предпринимала неутомимые усилия по получению из собственных источников соответствующих данных и сведений и по их проверке. Комитет рассматривает эту ситуацию в качестве исключительной. События, которые пережил Йемен, составляют качественный скачок в правах и свободах на волне революций "арабской весны", имевших целью построение демократической системы государственного управления и истинно гражданского государства с равными правами и возможностями для всех слоев арабского общества.

НЖК выражает признательность и благодарность Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения, предоставившему техническое и финансовое содействие в подготовке, переводе и печати доклада. Он также признателен правительственным учреждениям и организациям гражданского общества, предоставившим данные и информацию для доклада, и всем членам технической группы. Команда не жалела усилий для выработки рекомендаций и изменения доклада, с тем чтобы он представлял объективную картину и настоящие средства правовой защиты и решения, касающиеся расширения прав и возможностей женщин.

НЖК

Методика составления доклада

При составлении доклада использована описательно-аналитическая и статистическая методика. Она основывается на первоисточниках, опубликованных многочисленными правительственными учреждениями, в частности на данных и сведениях, опубликованных Центральной статистической организацией. Доклад содержит анализ данных и информацию о йеменских женщинах и обобщает возникавшие трудности и проблемы. В нем упоминаются несколько причин отклонений, препятствовавших в течение периода, к которому относится доклад, осуществлению планов развития и официальных стратегий, утвержденных правительством и касавшихся женской проблематики.

Статьи 1–4 – Законодательные меры, политика и стратегии

Статья 1 Конвенции устанавливает: «Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области».

Осуществление

1.1. Законодательные меры

Конституция Йемена гарантирует равенство прав и обязанностей всех граждан обоего пола. Она также гарантирует основные права и свободы и построение равных, без дискриминации, сбалансированных взаимоотношений между всеми членами общества. Статья 31 Конституции устанавливает, что женщины являются сестрами мужчин и обладают правами и несут обязанности, которые гарантированы и предусмотрены шариатом и действующим законодательством.

Статья 2

Статья 2 Конвенции устанавливает:

"Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

а) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;

б) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;

в) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;

- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин".

Осуществление

2.1. Законодательные меры

Правительство Йемена, используя конституционные, правовые и иные средства, продолжало свои усилия по осуществлению Конвенции в области обеспечения равенства в национальных законах. Действующие конституционные положения гарантируют отсутствие дискриминации по признаку пола в отношении прав и обязанностей и участия во всех политических, общественных и культурных областях. Государство несет ответственность за обеспечение равных возможностей и защиту материнства, детства и юности.

Правительство внесло в ряд законов изменения, приводящие их в соответствие со статьями Конвенции и исключают дискриминацию в отношении женщин, дополнительно содержащие положения, гарантирующие права женщин в общественной социальной сфере, частной семейной сфере и т. д., например в Закон о труде, Закон о социальном обеспечении, Закон о гражданстве и Закон о дипломатическом корпусе¹.

2.1.1. Законы, в которые были внесены изменения в течение 2006–2009 годов

2.1.1.1. Трудовой кодекс (Закон № 5 от 1995 года)

Статьи 45 и 47 Закона с внесенными поправками изложены в следующей редакции:

Статья 45

1. Беременная работница имеет право на полностью оплачиваемый отпуск по беременности и родам продолжительностью 70 дней.
2. Работница в любом случае не может быть привлечена к работе в период декретного отпуска.
3. Беременной работнице предоставляются 20 дней в дополнение к упомянутому в пункте 1 в следующих двух случаях:

¹ Седьмой периодический доклад об осуществлении Конвенции включает законоположения и статьи, в которые были внесены поправки. Те же законы включены в настоящий доклад, поскольку в течение периода, к которому доклад относится, поправки в них не вносились.

- a. ожидаются тяжелые роды, что подтверждено медицинским заключением;
 - b. она станет матерью близнецов.
4. Работающая женщина ни при каких обстоятельствах не может быть уволена в период беременности.

Статья 47

Лицо, нанимающее женщин, должно вывесить положения о занятости женщин на видном месте рабочего пространства и выделить женщинам место для молитвы и перерывов на отдых, предусмотренных законом.

Закон был дополнен следующими двумя новыми статьями.

Статья 47 bis

Работодатели принимают такие меры предосторожности, которые необходимы для защиты работающих беременных женщин от любых рисков для их здоровья или беременности. Эти меры не должны ущемлять право работающих женщин на лечение и компенсацию. Они должны быть, например, защищены от:

1. рисков, вызываемых оборудованием либо вредными или опасными выбросами;
2. рисков, вызываемых вибрацией и шумом;
3. рисков, вызываемых повышением или уменьшением давления воздуха.

Статья 48 bis

Любой работник и любая работница, вступающий(ая) в брак, имеет право на 15-дневный полностью оплачиваемый отпуск в связи со вступлением в брак, который не подлежит вычету из его или ее причитающегося очередного отпуска, при условии что брак является для него или нее первым.

2.1.1.2. Гражданский кодекс (Закон № 14 от 2002 года)

Статья 61 с внесенными поправками изложена в следующей редакции:

"Зрелость мальчика или девочки проверяется их опекуном или указанным в завещании воспитателем в целях установления возможности управления ими частью своего имущества, которая будет различаться в зависимости от условий и обстоятельств. Если это не осуществимо, они могут быть проверены на предмет владения навыками, в которых они искусны и которые соответствуют естеству каждого из них".

2.1.1.3. Закон № 26 от 1991 года о социальном обеспечении (мужчин и женщин, работающих в частном секторе)

Положение о возрасте выхода на пенсию изложено в статье 2 с внесенными поправками в следующей редакции:

"Выход на пенсию обязателен для застрахованных мужчин и женщин по достижении возраста 60 лет и возможен для женщин по достижении возраста 55 лет".

Пункт 1 статьи 51 изложен в следующей редакции:

"Статья 51

Пенсия по старости назначается в следующих случаях:

1. При достижении застрахованным лицом мужского или женского пола возраста 60 лет, при условии что период уплаты взносов в фонд социального обеспечения составляет не менее 180 месяцев, то есть 15 лет".

Пункт 1 статьи 57 (а) с внесенными поправками изложен в следующей редакции:

"Статья 57 (а)

Генеральная корпорация социального обеспечения выплачивает разовую компенсацию, если застрахованное лицо уплачивало взносы в течение одного года или большего срока, в следующих случаях:

1. Если состоящее в браке, овдовевшее или разведенное застрахованное лицо увольняется или запрашивает такую выплату, при условии что выплата производится не более одного раза".

Закон дополнен новой статьей 64 bis в следующей редакции:

"Статья 64 bis

Муж или жена могут объединить свои пенсии по возрасту или объединить пенсию по возрасту с заработной платой. Муж может объединить свою пенсию с пенсией не более чем одной жены, которую он имеет право выбрать".

Статья 20 Закона № 25 от 1991 года о страховании и пенсионном обеспечении, с поправками (касавшимися работников государственного сектора обоего пола), изложена, с внесенными поправками, в следующей редакции:

"Выход на пенсию обязателен в следующих случаях:

а. Застрахованное лицо мужского или женского пола достигло возраста 60 лет. Выход на пенсию женщины возможен, по ее желанию, по достижении возраста 55 лет.

б. Фактический стаж работы лиц, на которых распространяются положения настоящего закона, составил 35 лет".

Закон дополнен новой статьей 60 bis в следующей редакции:

"Статья 60 bis

Муж или жена могут объединить свои пенсии по возрасту или пенсию по возрасту и заработную плату. Мужчина может объединить пенсию не более чем одной жены. Он может выбрать пенсию только одной жены".

2.1.1.4. Закон № 2 от 1991 года о дипломатическом и консульском корпусе, с поправками:

Статьи 82 и 90 с внесенными поправками изложены в следующей редакции:

"Статья 82

Общие положения законов, распространяющиеся на всех государственных служащих, применяются к сотрудникам дипломатического корпуса при их вы-

ходе на пенсию или когда их служба продлевается сверх одного из двух сроков выхода на пенсию, в случае если сотрудник требуется для работы".

"Статья 90

a. Муж и жена, состоящие на службе в министерстве, могут быть назначены в два различных представительства на условиях, указанных в положении.

b. Муж и жена могут быть назначены служить в одной и той же должности на основании решения министра и с одобрения комитета, если опыт обоих супругов востребован в одном и том же представительстве. В этом случае пособия и льготы, установленные для службы за рубежом, предоставляются только одному из двух супругов.

c. В любом из двух случаев, упомянутых в двух предыдущих пунктах, назначение осуществляется только в соответствии с приоритетным списком в аккредитованные представительства при министерстве".

2.1.1.5. Закон № 6 от 1990 года о гражданстве Йемена

Статья 3 Закона с внесенными поправками изложена в следующей редакции:

"Статья 3

Йеменское гражданство имеет:

a. Лицо, родившееся от отца или матери, имеющего(ей) йеменское гражданство.

b. Лицо, родившееся в Йемене от матери, имеющей йеменское гражданство, или отца с неизвестным гражданством или не имеющего гражданства.

c. Лицо, родившееся в Йемене от матери, имеющей йеменское гражданство, происхождение которого по отцу не было установлено в предусмотренном законом порядке.

d. Лицо, родившееся в Йемене, родители которого неизвестны, и подкидыш, найденный в Йемене, которые рассматриваются, в отсутствие свидетельств в отношении иного, в качестве родившихся в Йемене.

e. Экспатриант, имевший йеменское гражданство во время отбытия с территории страны и не отказавшийся от этого гражданства в предусмотренном законом порядке посредством выраженного в прямой форме заявления, даже в случае получения этим лицом гражданства страны, в которой оно постоянно проживает на основании ее законов".

2.1.1.6. Закон № 39 от 2008 года о социальном обеспечении

Положения и статьи, касающиеся социального обеспечения, были дополнены в целях:

1. обеспечения получения беднейшими группами нуждающихся и обездоленных в обществе социальной помощи в целях облегчения их страданий и повышения их жизненного уровня;

2. предоставления экономической помощи нуждающимся, способным работать, с тем чтобы позволить им пройти обучение и интегрироваться в рынок труда для достижения самообеспеченности;
3. ограничения распространения бедности в обществе и обеспечения будущего для детей за счет гарантирования им в первую очередь доступа к образованию и квалифицированной медицинской помощи;
4. социального обеспечения малообеспеченных групп, здоровье, физическое состояние и возраст членов которых не позволяют им добиться самообеспеченности;
5. регистрации получателей помощи, предоставляемой фондом для финансирования программ профессиональной подготовки в целях наделения их техническими и профессиональными возможностями и навыками, которые позволят им работать;
6. оказания помощи отдельным лицам и семьям, пострадавшим от всеобщих и ограниченных бедствий и катастроф, с тем чтобы позволить им преодолеть проистекающие из них трудности.

Закон охватывает общие правила и требования к получению социальной и экономической помощи, процедуры получения помощи, механизм регулирования предоставления и расходования помощи и ресурсов, финансовые положения, штрафные санкции за нарушение положений закона и заключительные положения.

2.1.1.7. Закон № 4 от 2009 года о государственном здравоохранении

Цели и принципы закона включают заботу о здоровье матери и ребенка, снижение показателей их смертности до приемлемых международных уровней, борьбу с эндемическими и инфекционными заболеваниями, совершенствование здравоохранения и медицинских услуг, разработку нормативно-правовой базы обращения лекарственных средств, улучшение качества жизни населения, разработку системы медицинского страхования и предотвращение недоедания. Раздел 4 Закона озаглавлен "Охрана здоровья женщин и детей".

2.1.1.8. Закон № 15 от 2009 года о микрофинансовых банках

Цели и задачи Закона включают: предоставление банковских услуг домохозяйствам, мелким фермерам, малым и микропредприятиям в городских и сельских районах Йемена; предоставление равных возможностей всем целевым группам; повышение жизненного опыта членов общества; обеспечение надлежащего финансирования для целевых сегментов путем предоставления финансовых средств бедоте, для ограничения уровня безработицы и бедности и стимулирования самообеспечения, с акцентом на бедные слои. Закон охватывает трудовые нормы, финансовые положения для банков и штрафные санкции и содержит общие положения.

2.1.1.9. Закон от 2009 года о защите общества от СПИДа и защите прав лиц, живущих с вирусом

Закон содержит положения, касающиеся, в частности, женщин, в том числе следующие:

- женщина, живущая с вирусом, имеет право на опеку над своим ребенком;
- если мужем является лицо, живущее с вирусом, жена имеет право подать заявление о расторжении брака на основании вреда, и при этом судья может вынести судебное решение в отношении ее заявления на основании медицинского заключения, составленного компетентной комиссией.

2.1.2. Законы, одобренные Советом министров

В настоящее время вносятся поправки в следующие проекты законов в целях обеспечения их соответствия положениям Конституции и Конвенции и создания законодательной основы гарантирования прав человека женщин.

Таблица 1

Предложенные поправки к законам, которые были представлены НЖК, одобрены Советом министров и находятся на рассмотрении Совета представителей

№	Положения, одобренные Советом министров
1.	Решение Совета министров № 146 от 2007 года об утверждении поправок к статье 90 Закона № 15 от 2000 года о полиции
	Поправки: статья 158
	a. Проведение интервью с задержанными женщинами, содержащимися в полицейских участках и центрах.
	b. Обыски женщин в местах, в которых должны быть приняты меры предосторожности, таких как аэропорты и другие порты прибытия в Республику Йемен и отбытия из нее.
	c. Поступление в тюрьму женщин, осужденных к лишению свободы.
	d. Охрана и надзор за женщинами-заключенными и контролирование их поведения.
	e. Принятие мер принуждения в отношении женщин-заключенных, инициирующих беспорядки или нарушающих тюремные правила.
f. Любые другие возложенные на них и требуемые характером их работы задачи.	
2.	Решение Совета министров № 249 от 2007 года об утверждении проекта поправок в ряд статей Республиканского закона № 12 от 1974 года о наказаниях за преступления, с поправками
	Статья 232. В случае убийства женщиной своего мужа и лица, застигнутого им в момент совершения прелюбодеяния с нею, или в случае убийства женой своего мужа и лица, застигнутого ею в момент совершения прелюбодеяния с ним, или в случае, если кто-либо из супругов подверг [в подобных обстоятельствах] другому физическому насилию, повлекшему смерть или недееспособность, наказание за возмездие (<i>кисас</i>) не применяется. Муж или жена, совершивший(ая) указанные действия, может быть подвергнут(а) наказанию в форме лишения свободы на срок от 6 до 12 месяцев и/или штрафа в размере 5000 йеменских риалов. Такому же наказанию за половые сношения вне брака может быть подвергнуто лицо, приходящееся предком, потомком, братом или сестрой.
	Статья 272. Лицо, занимающееся развратом или проституцией, подвергается наказанию в форме лишения свободы на срок от 5 до 10 лет.
	Статья 42. Деньги, выплачиваемые следующему в роду при кровной мести, и компенсации за телесные раны должны быть одинаковыми для мужчин и для женщин.
3.	Решение Совета министров № 250 от 2007 года об утверждении проекта поправки к статье 97 Закона № 40 от 2002 года о гражданской судебной и правоприменительной практике
	Поправки:
	Статья 97. Суд той местности, в которой проживает ответчик или истец, компетентен рассматривать следующие дела:
	1. Дела, связанные с уходом.
	2. Дела, связанные с расторжением брака по причине неспособности оплачивать уход.
3. Дела, связанные с опекой, если они инициированы матерью.	

№	Положения, одобренные Советом министров
4.	Решение Совета министров № 251 от 2007 года об утверждении проекта поправки в Закон № 48 от 1991 года о порядке содержания заключенных в исправительных учреждениях, с поправками
	Поправка: статья 32, пункт 6
	1. Заключенные, попадающие в исправительное учреждение в первый раз, должны содержаться отдельно от лиц, ранее уже отбывавших срок.
	2. Заключенные, совершившие особо серьезные преступления, должны быть отделены от других заключенных.
	3. Иностранцы заключенные должны содержаться отдельно от йеменских заключенных.
	4. Несовершеннолетние заключенные должны содержаться отдельно от совершеннолетних заключенных.
	5. Заключенные-женщины должны содержаться отдельно от заключенных-мужчин.
	6. Женщины, лишенные свободы за религиозные преступления или гражданские правонарушения, должны содержаться отдельно от лиц, лишенных свободы за уголовные преступления.
	Статья 29. В случаях, в которых детям разрешено пребывать в исправительных учреждениях вместе с их матерями, должны быть приняты меры по организации детской комнаты для обеспечения ухода за ними.

Источник: Юридический отдел, НЖК.

2.1.3. Рекомендации по внесению поправок в некоторые законы

Рядом организаций были представлены предложения по внесению поправок в ряд дискриминирующих законов; Высшим советом по вопросам материнства и детства были, например, представлены предложения, касающиеся Закона о личном статусе, Закона о правах ребенка, Закона о несовершеннолетних и Закона о наказаниях за преступления. Эти предложения находятся в процессе подготовки к передаче на рассмотрение Совету представителей.

Высший совет по вопросам материнства и детства также представил предложения о внесении поправок в дискриминирующие положения десяти законов. Предложения, которые еще находятся в процессе подготовки к передаче на рассмотрение Министерству по делам законодательства, направлены на:

- устранение несоответствий в законах посредством установления возраста детства, согласующегося с Конвенцией о правах ребенка;
- обеспечение правовой защиты детей, живущих в затрудненных обстоятельствах, и обращение к проблемам насилия в отношении детей, например калечащих операций на женских половых органах, ранних браков, детского труда и прав несовершеннолетних;
- ужесточение наказаний для лиц, нарушающих права ребенка.

НЖК сформулировал, в рамках реформы политической системы, дополнительные предложения о внесении изменений в конституционные положения, касающиеся Закона о всеобщих выборах и референдумах (№ 13 от 2001 года) (поправки к статьям 7, 9, 33 и 58) и Закона № 66 от 1991 года о политических партиях и организациях (поправки к статьям 9 и 13). Эти предложения продолжают изучаться и обсуждаться с компетентными организациями в целях выработки общей позиции в отношении них.

2.2. Текущая ситуация

Дискриминационная практика в отношении женщин, рассмотренная в Конвенции, затрагивает женщин, работающих в сфере оказания помощи местному населению, средствах массовой информации и журналистике, а также занимаю-

щихся рассмотрением правовых и гендерных вопросов. Против женщин были направлены отдельные формы узаконенного насилия со стороны физических лиц и коллег по профессии. Подвергавшиеся ему женщины использовали право на обращение к административным и судебным средствам защиты. Некоторые из этих женщин продолжали работать, не обращая внимания на оскорбительное поведение. В любом случае по-прежнему необходимо продвигать и делать доступными для женщин механизмы защиты от дискриминации в отношении женщин.

Организации гражданского общества проводили многочисленные мероприятия в целях обсуждения и осуждения этой проблемы. Они инициировали солидарные действия и кампании за пропаганду справедливого подхода к женщинам, подвергающимся дискриминации и становящимся объектами нарушений различного типа.

Статья 3

Статья 3 Конвенции устанавливает: "Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами".

Осуществление

3.1. Текущая ситуация

Правительство Йемена проявляет все более заметную обеспокоенность расширением прав и возможностей женщин в политическом, социальном и экономическом планировании и выработке политических решений. Проблемы женщин, в частности дискриминация в отношении женщин, обдумывались и обсуждались в процессе работы большинства государственных учреждений, что отражено в 18 планах, национальных и отраслевых стратегиях. В 2006–2012 годах правительство утвердило следующие национальные стратегии, затрагивающие проблемы женщин:

1. Национальная стратегия в области микрофинансирования.
2. Национальная стратегия в области детства и юношества.
3. Национальная стратегия в области среднего образования.
4. Национальная стратегия в области профессионально-технического образования.
5. Национальная стратегия в области высшего образования.
6. Национальная стратегия в области репродуктивного здоровья.
7. Национальная стратегия в области местных органов власти, 2006–2020 годы.
8. Национальная стратегия в области мониторинга и оценки, 2006–2010 годы.
9. Национальная стратегия в области руководства укреплением национальной и культурной самобытности.

10. Четвертый пятилетний план развития здравоохранения и сокращения масштабов нищеты.
11. Стратегия социальной защиты.
12. Национальная стратегия в области здравоохранения, 2010–2025 годы.
13. Национальное руководство по выполнению планирования в области здравоохранения на уровне мухафаз.
14. Программы поддержки образования девочек.
15. Национальная стратегия развития женщин, 2006–2015 годы.
16. Национальная стратегия в области занятости, 2010–2015 годы.
17. Национальная стратегия развития средних, малых и микропредприятий, 2011–2015 годы.
18. Национальная стратегия развития сельскохозяйственного сектора, 2012–2016 годы
19. Национальная стратегия обеспечения продовольственной безопасности, 2010–2015 годы.
20. Временная программа для правительства национального единства, 2012–2014 годы.

Однако выполнение этих программных мероприятий и стратегий не происходит так, как должно было бы происходить. Основным фактором, препятствующим осуществлению законов и законодательства и корректировке стратегий, является коррупция в финансовой и административной сферах. Коррупция в финансовой и административной сферах разворачивает реформы с их должного пути на мелкие проекты и отраслевые стратегии, далеко отстоящие от всесторонних стратегических представлений государства, необходимых для обеспечения хорошей управляемости. Мы по-прежнему ощущаем нехватку надежной структуры, которая включала бы принципы и цели устойчивого развития в качестве основы для использования внутренних ресурсов, кредитов и субвенций, а также помощи извне в позитивном ключе, отвечающем потребностям общества.

Статья 4

Статьей 4 Конвенции предусмотрено:

"1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.

2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным".

Осуществление

4.1. Текущая ситуация

НЖК и организации, выступающие в защиту прав женщин, поддерживают установление системы квот в законодательстве, при выработке политических решений и при принятии решений правительством и НПО. Они также призывают сделать это главной темой при обсуждении политического участия женщин по различным выборным, управленческим, трудовым и регулятивным каналам. НЖК сформулировал поправку в Закон о политических партиях и организациях (Закон № 66 от 1991 года). Поправка предусматривает введение системы квот. Она требует от политических партий и организаций, при представлении заявлений о выдвижении Совету представителей и местным советам, резервировать 15 процентов заявлений о выдвижении для женщин и уведомлять Высшую избирательную комиссию о районах, выделенных партиями для женщин. Поправка требует от Высшей избирательной комиссии отклонять заявления о выдвижении, представленные партиями в районах, отведенных ими для выдвижения кандидатур женщин, если выдвинутый кандидат не является женщиной. Выше мы уже упоминали, что требуемая международными стандартами для женщин доля мест в парламенте составляет 30 процентов. В предложенной нами поправке упоминается не эта доля, а только 15 процентов, поскольку ни одна партия не может выиграть все места в парламенте или 20 местных советах, даже если она и сможет завоевать большинство. Места, скорее, будут распределены между несколькими партиями. Соответственно, заявления всех партий о выдвижении должны включать долю, зарезервированную для женщин. Женщины смогут добиться 30-процентного или более высокого уровня представительства через выборы и конкуренцию. Предложенная поправка содержит упоминание о заявлениях о выдвижении. В ней не упоминаются списки кандидатов, поскольку заявления о выдвижении представляются на основании действующего в Йемене Закона о выборах. Заявления о выдвижении не представляются в форме списков кандидатов. НЖК предлагает внести поправку в статью 58 Закона о выборах, включив в нее требование о том, чтобы выдвижение от имени партии было утверждено главой или генеральным секретарем соответствующей партии или политической организации или лицом, которое будет специально уполномочено им с этой целью. Данная незначительная поправка к Закону о выборах вводит систему квот в качестве условия приема заявлений о выдвижении, представленных политическими партиями и организациями.

Статья 5 – Культурные традиции и обычаи, препятствующие повышению роли женщин в обществе

Согласно статье 5 Конвенции:

"Государства-участники принимают все соответствующие меры, с тем чтобы:

- а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

б) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей, при условии что во всех случаях интересы детей являются преобладающими".

Осуществление

5.1. Текущая ситуация

Роль женщин во всех областях зависит от преобладающих экономических и социальных условий. Йеменские женщины стремятся играть эффективную роль в различных областях процесса развития. Раздел пятого пятилетнего плана экономического и социального развития на 2011–2015 годы, посвященный средствам массовой информации, включает политику изменения стереотипов восприятия женщин обществом. Эта политика предполагает для вопроса о развитии женщин приоритет в различных аудио и визуальных средствах массовой информации в попытке изменить в них стереотипы восприятия женщин. Ввиду событий, произошедших в Йемене в 2011 году, и формирования переходного правительства, пятилетний план был заменен временной программой переходного правительства. Временная программа не содержит положений об изменении в средствах массовой информации стереотипов в отношении женщин.

Национальная стратегия развития женщин на 2006–2015 годы включает стратегию работы со средствами массовой информации для изменения с их помощью стереотипов в отношении женщин путем уделения в их программах первостепенного внимания подходу к проблемам экономического, политического, социального и культурного развития женщин.

Рекомендации

- a. Активизация просветительских и образовательных программ, направленных на изменение стереотипов в отношении женщин, проведение аналитических исследований тенденций в целевой аудитории и влияния программ в средствах массовой информации на осведомленность и поведение людей в обществе.
- b. Создание открытого канала связи с организациями гражданского общества для побуждения их к распространению осведомленности о важности продвижения роли женщин в развитии и мониторинга нарушений и различных форм дискриминационной практики в отношении женщин.
- c. Осуществление действий по включению в учебные программы начального, среднего и высшего образования материалов в целях распространения осведомленности о важности продвижения роли женщин в обществе, получения женщинами их законных юридических прав и исключения всех форм дискриминации в отношении женщин.
- d. Продвижение законов, позволяющих женщинам получить свои права.

Статья 6 – Торговля женщинами и эксплуатация проституции женщин

Согласно статье 6 Конвенции, "государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин".

Осуществление

6.1. Законодательство

Закон № 12 от 1994 года о наказаниях за преступления включает ряд положений, делающих для любого лица преступлением втягивание в проституцию и содержание притона для занятия проституцией и распутства. Подробнее этот вопрос уточняется в следующих статьях.

Статья 248. Наказанию в форме лишения свободы на срок до пяти лет подвергается 1) любое лицо, осуществляющее покупку, продажу, жертвование или дарение человека, и 2) любое лицо, привозящее в страну или вывозящее из страны человека с целью его продажи или дарения.

Статья 269. Если по установленной причине установленная законом мера наказания становится недействительной, любое лицо, совершившее изнасилование другого лица мужского или женского пола без его/ее согласия, подвергается наказанию в форме лишения свободы сроком на семь лет. В случае если преступление совершено двумя или большим числом лиц, или если преступником является опекун, осуществляющий надзор или уход за жертвой, или организующий ее охрану или защиту ее интересов, или если вследствие преступления причинен вред организму или здоровью жертвы или наступила ее беременность, применяется наказание в форме лишения свободы на срок от двух до десяти лет. В случае если жертва не достигла возраста 14 лет или если действия повлекли самоубийство жертвы, применяется наказание в форме лишения свободы на срок от трех до пяти лет. Изнасилование означает сексуальное внедрение, совершенное в отношении другого лица мужского или женского пола в отсутствие согласия такого лица.

Статья 272. Если жертвой лица, порочащего ее честь посредством принуждения или введения в заблуждение, является девочка в возрасте до 10 лет или мальчик в возрасте до 12 лет или если жертва лишена силы воли или страдает какой-либо неполноценностью, то указанное лицо, если оно является при этом предком жертвы или несет ответственность за ее воспитание, подвергается наказанию в форме лишения свободы сроком до пяти лет.

Определение проституции и распутства

Статья 277. Проституция и распутство включают осуществление действий, порочащих честь и шариат и сопровождающихся намерением развращения нравов другого лица или получения от этого наживы.

Наказание за вовлечение в занятие проституцией и распутство

Статья 278. Любое лицо, занимающееся вовлечением в занятие проституцией и распутство, наказывается лишением свободы на срок до трех лет или штрафом.

Подстрекательство к проституции и распутству

Статья 279. Любое лицо, подстрекающее другое лицо к занятию проституцией или распутству, подлежит наказанию в форме лишения свободы на срок до трех лет. Если преступление совершено на основе такого подстрекательства, наказанием является лишение свободы на срок до семи лет. Если лицо, в отношении которого осуществлялось подстрекательство и которое совершило преступление, является несовершеннолетним лицом в возрасте до 15 лет или если средства к

существованию подстрекателя зависят от занятия проституцией или распутства подстрекаемого лица, подстрекатель может быть наказан лишением свободы на срок до 10 лет. В случае сочетания обеих ситуаций подстрекатель может быть наказан лишением свободы на срок до 15 лет.

Наказание за сводничество

Статья 280. Любое лицо, дающее согласие на занятие проституцией своей жены, или кого-либо из своих не состоящих в браке близких родственников, или лица, опекуном которого оно является, или кого-либо, кого оно обязалось воспитывать, наказывается лишением свободы на срок до 15 лет. В случае повторного преступления преступник приговаривается к смертной казни; такому же наказанию подлежит женщина, дающая согласие на занятие проституцией своих дочерей.

Содержание притонов для занятий проституций и распутства

Статья 281. Любое лицо, содержащее дом или притон для занятий проституцией или распутства, наказывается лишением свободы на срок до 10 лет. Во всех случаях закрытие дома или притона на срок до двух лет, конфискация мебели, бытовых установочных изделий и другой собственности, располагавшейся в нем в период вовлечения в занятие проституцией, производятся на основании вынесенного судебного решения.

6.2. Текущая ситуация

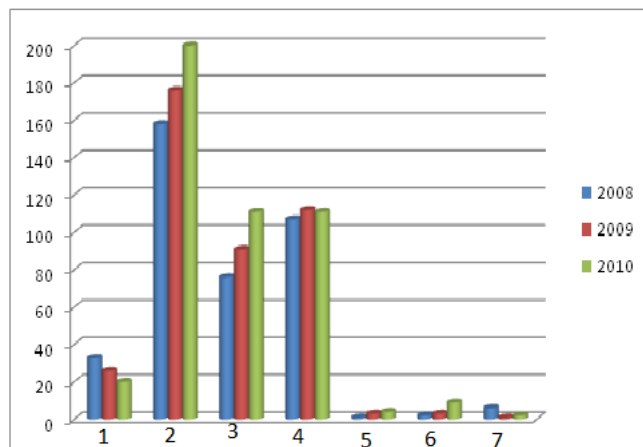
В представленной Министерством внутренних дел таблице 2 содержатся статистические данные о количестве преступлений за период 2008–2010 годов, связанных с изнасилованиями, занятием проституцией и содержанием притонов для занятий проституцией. Согласно статистике, в течение указанного периода выявлены 14 случаев правонарушений, связанных с подстрекательством к проституции. Из-за религиозных табу и неприятия обществом подобных действий за эти правонарушения законодательством предусмотрена уголовная ответственность, и судами в настоящее время по ним выносятся приговоры.

Таблица 2

Насилие в отношении женщин в 2008–2010 годах

<i>Описание</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>
Похищение женщины	33	26	20
Изнасилование	158	176	200
Попытка изнасилования	76	91	111
Непристойные действия в отношении женщины	107	112	111
Проституция и распутство	1	3	4
Подстрекательство к проституции	2	3	9
Содержание притонов для занятий проституцией	6	1	2

Диаграмма 1
Случаи насилия в отношении женщин в 2008–2010 годах



Пояснения:

1. Похищение женщины
2. Изнасилование
3. Попытка изнасилования
4. Непристойные действия в отношении женщины
5. Проституция и распутство
6. Подстрекательство к проституции
7. Содержание притонов для занятий проституцией

В 2012 году йеменское Министерство юстиции подготовило проект закона о борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми. Закон предусматривает введение уголовной ответственности, формы наказания, область применения и защиту жертв. В начале 2013 года Министерство юстиции направит закон для изучения Совету министров, после чего он будет внесен для рассмотрения и принятия в Совет представителей.

Были также приняты следующие меры, направленные на воспрепятствование контрабандному провозу детей в некоторые соседние страны.

1. В Эр-Рияде проведен ряд консультативных совещаний между Йеменом и Королевством Саудовской Аравии по борьбе с контрабандным провозом детей. По результатам встреч был подписан меморандум о взаимопонимании между двумя странами, проведении совместного изучения вопроса и выработке механизма репатриации.
2. Сформирован национальный технический комитет по борьбе с контрабандным провозом детей под эгидой Высшего совета по вопросам материнства и детства в соответствии с постановлением министра социальных дел и труда.
3. Разработан национальный план действий по борьбе с контрабандным провозом детей, согласующийся с Национальной стратегией в области детства и юношества.

4. Осуществлено наращивание потенциала 120 сотрудников двух центров временной защиты для приема возвращающихся детей, а также сотрудников других детских учреждений в мухафазах (обучение по месту работы).
5. Правительством одобрены проекты поправок в законы, касающиеся детей. Поправки согласуются с международными конвенциями и договорами, ратифицированными Йеменом. Они включают законоположения, предусматривающие уголовную ответственность и наказание за контрабандный провоз и эксплуатацию детей.
6. В общей сложности 690 водителей такси прошли подготовку в целях повышения их осведомленности о рисках и правовых санкциях за перевозку контрабандным путем детей между Ходейдой и Харадом и между мухафазами Ходейда, Сана, Саада, Хадджа и Таиз.
7. Проведены кампании по повышению осведомленности 2000 офицеров полиции. Кампании способствовали усилению надзора. В результате полиция оказалась способна пресечь контрабандный провоз 1050 детей, в том числе 454 детей в 2000 году, 440 детей в 2008 году и 156 детей в 2009 году.
8. Для ограничения распространения контрабандного провоза детей по телевидению и радио транслировалось множество кратких сообщений, направленных на повышение осведомленности в этом вопросе.

Статья 7 – Политическая и общественная жизнь

Согласно статье 7 Конвенции:

"Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам, на равных условиях с мужчинами, право:

- а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;
- б) участвовать в формировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
- с) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны".

Осуществление

7.1. Законодательство

7.1.1. Право голосовать и баллотироваться на выборах

К числу основных прав, полученных йеменскими женщинами на основании Конституции и закона, относится право голосовать и баллотироваться на всеобщих выборах. Женщинам уделяется значительное внимание в политической деятельности. Их присутствие наиболее значимо в области политического и публичностического дискурса. Законоположения, напрямую ущемляющие право женщины участвовать в политической деятельности в качестве кандидата, избирате-

ля и члена партии, в стране отсутствуют. Однако традиционная культура по-прежнему тормозит равноправное участие женщин в политической деятельности, что выражается низкой процентной долей женщин, голосующих и баллотирующихся на выборах.

Это право подтверждают статьи 42 и 43 Конституции:

Статья 42. "Каждый гражданин имеет право участвовать в политической, экономической, общественной и культурной жизни. Государство гарантирует свободу выражения мнений в устной, письменной или изобразительной форме в рамках закона".

Статья 43. "Граждане имеют право избирать и выдвигать себя в качестве кандидата на выборах, а также выражать свое мнение на референдумах. Закон регулирует положения, касающиеся практики осуществления этого права".

Закон о всеобщих выборах и референдуме (№ 13 от 2001 года), с поправками, регулирует конституционное право женщин на участие в выборах в качестве кандидатов и избирателей наравне с мужчинами. В соответствии со статьей 3 этого Закона все граждане, достигшие возраста в полных 18 календарных лет, имеют право участвовать в голосовании, за исключением натурализованных граждан, не имевших йеменского гражданства в течение периода, установленного законом.

В соответствии со статьей 7 вышеупомянутого Закона Высшая избирательная комиссия должна принимать все меры для поощрения осуществления женщинами их права голоса и формирования женских комиссий для регистрации женщин-избирателей в списках избирателей и подтверждения их личности при их голосовании на избирательных пунктах, выделенных в каждом избирательном округе.

В соответствии со статьей 56 вышеупомянутого Закона, каждый избиратель имеет право на участие в парламентских выборах в избирательном округе по месту своего жительства. Кандидат на вхождение в состав Совета представителей должен:

- a. иметь йеменское гражданство;
- b. достичь возраста по крайней мере 25 лет;
- c. уметь свободно читать и писать;
- d. иметь хорошую репутацию и достойное поведение и выполнять религиозные обязанности. Он не должен иметь судимости за злоупотребление доверием или преступление против чести, кроме как если он был реабилитирован.

Закон также предоставляет женщинам право выдвижения на выборах президента Республики. Согласно статье 70 вышеупомянутого Закона, "кандидат, обеспечивший себе абсолютное большинство голосов на президентских выборах, считается избранным президентом Республики. В случае если ни один из кандидатов не добьется такого большинства, выборы проводятся повторно, в вышеуказанном порядке, с участием двух кандидатов, получивших наибольшее количество голосов. Они должны быть проведены в течение 40 дней после объявления результатов выборов".

На первый взгляд, эти правовые нормы могут представляться касающимися только мужчин. Закон тем не менее гарантирует это право гражданам как мужского, так и женского пола.

7.1.2. *Право создавать политические партии и вступать в них*

Право человека участвовать в политической жизни самостоятельно или в рамках политических партий и организаций является основным, фундаментальным правом человека. Согласно статье 58 Конституции, "граждане Республики могут свободно участвовать в деятельности политических, профессиональных и культурных организаций, если это не противоречит положениям Конституции. Они имеют право создавать научные, культурные и общественные организации, а также национальные союзы, которые служат целям Конституции. Государство гарантирует данное право. Кроме того, оно принимает необходимые меры для создания гражданам необходимых условий для его осуществления. Гарантируется свобода деятельности политическим, торговым, культурным, научным и общественным объединениям и организациям".

Данное право подтверждено Законом о политических партиях и организациях (№ 66 от 1991 года). Согласно статье 5 этого Закона, "йеменцы имеют право образовывать политические партии и организации. Они имеют право по собственному выбору добровольно вступать в любую политическую партию или организацию в соответствии с конституционной легитимностью и положениями настоящего закона".

Согласно статье 41 Конституции, "все граждане равны в своих правах и обязанностях".

Механизм реализации инициативы стран Залива касается следующих комплексов мер, затрагивающих политические права женщин:

- В соответствии с пунктом b) статьи о досрочных президентских выборах досрочные президентские выборы для замещения должности президента Республики проводятся в чрезвычайных случаях под ведением и наблюдением действующего Высокого комитета по выборам и референдумам, на основании текущих списков избирателей. Любой гражданин, независимо от пола, достигший возраста, установленного законом для участия в выборах, и могущий подтвердить этот факт официальным документом, например свидетельством о рождении или национальным удостоверением личности, имеет право [участвовать в голосовании на соответствующих выборах].
- В соответствии с пунктом 19 c) решения Конференции по национальному диалогу должны быть приняты правовые и другие меры по усилению защиты уязвимых групп, в том числе детей, и прав таких групп, а также повышению роли женщин.
- В соответствии с пунктом 26 Механизма реализации инициативы стран Залива женщины должны быть пропорционально представлены во всех органах, упомянутых в механизме (часть 5 заключительных положений).

В начале 2012 года комитет выполнил работу по подготовке двух аналитических исследований Конституции, Закона о политических партиях и Закона о выборах с учетом гендерных аспектов. НЖК сформулировал предложенные конституционные и законодательные положения о расширении представительства

женщин в выборных и невыборных органах до 30 процентов. НЖК принял решение о представлении на рассмотрение комитету по внесению поправок в Конституцию рекомендаций и результатов двух исследований для включения статей в новую Конституцию Республики Йемен. НЖК направил на рассмотрение Министерству по делам законодательства предложение, содержащее наименования законов, подлежащих включению в повестку дня, посвященную тем законам, которые, вместе с поправками в них, будут обсуждены на предстоящей Конференции по национальному диалогу.

7.2. Текущая ситуация

7.2.1. Право состоять на службе в системе судебных органов

Статья 31 Конституции предоставляет женщинам равное с мужчинами право на занятие всех государственных должностей, в том числе в системе судебных органов: "Женщины являются сестрами мужчин. Они обладают правами и несут обязанности, которые гарантированы и предусмотрены шариатом и действующим законодательством".

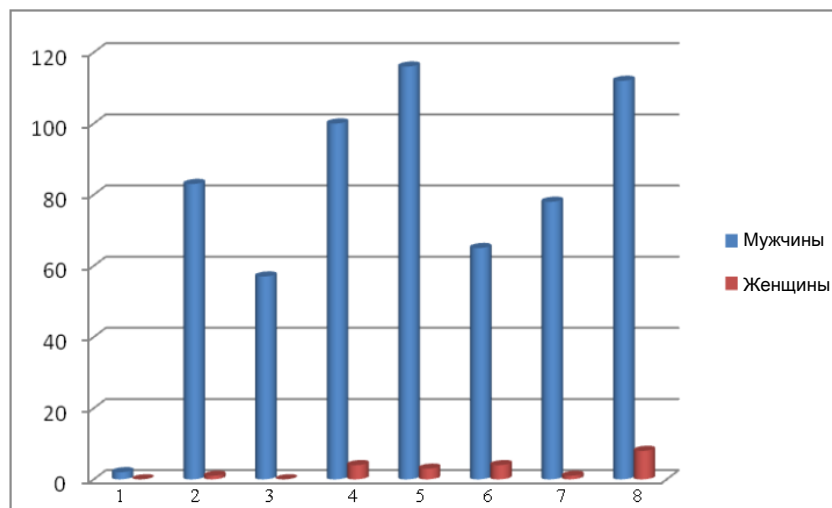
Йеменские женщины занимают высшие должности в системе судебных органов. Женщина занимает должность заместителя Председателя Верховного суда. Женщины работают председателями апелляционных судов. Тем не менее доля женщин на подобных должностях (3,3 процента) низка по сравнению с долей мужчин. Это объясняется незначительным числом женщин, обладающих достаточной квалификацией, чтобы занимать руководящие должности в судебных органах. Последнее, в свою очередь, связано с тем обстоятельством, что вплоть до 2005 года Высший юридический институт не набирал женщин, и с фактом отсутствия у института филиалов в мухафазах. Как следствие, в институт поступает и его заканчивает крайне незначительное число женщин (среди выпускников доля женщин составляет 3,1 процента, среди зачисленных на обучение 5,4 процента). Для увеличения доли женщин, поступающих в институт и заканчивающих его, институт должен скорректировать правила приема и предусмотреть специальные преимущества для абитуриенток из других мухафаз, желающих быть зачисленными в него. То же относится к работникам органов юстиции и прокурорским работникам. Разрыв между мужчинами и женщинами сохраняется в пользу мужчин, о чем свидетельствует следующая таблица.

Таблица 3

Состав системы судебных органов в разбивке по полу, 2012 год

Уровень	Мужчины	Женщины	Всего	Женщины (%)
1 Председатель Верховного суда	2	–	2	0
2 Заместитель Председателя Верховного суда	83	1	84	1,1
3 Высокий суд правосудия	57	–	57	0
4 Председатель апелляционного суда	100	4	104	3,9
5 Заместитель Председателя апелляционного суда	116	3	119	2,5
6 Судья апелляционного суда	65	4	69	5,8
7 Председатель суда первой инстанции	78	1	79	1,2
8 Судья суда первой инстанции	112	8	120	6,6
Всего	613	21	634	3,3

Диаграмма 2
Состав системы судебных органов, 2012 год



Пояснения:

1. Председатель Верховного суда
2. Заместитель Председателя Верховного суда
3. Высокий суд правосудия
4. Председатель апелляционного суда
5. Заместитель Председателя апелляционного суда
6. Судья апелляционного суда
7. Председатель суда первой инстанции
8. Судья суда первой инстанции

Таблица 4
Чиновники органов юстиции и государственной прокуратуры, 2012 год

Уровень	Мужчины	Женщины	Всего	Женщины (%)
1 Главный чиновник органов юстиции	72	11	83	13,3
2 Главный чиновник органов юстиции класса (а)	13	1	14	7,1
3 Главный чиновник органов юстиции класса (б)	43	6	49	12,3
4 Старший сотрудник отдела судебного преследования первого класса	55	2	57	3,5
5 Старший сотрудник отдела судебного преследования класса (а)	76	3	79	3,8
6 Старший сотрудник отдела судебного преследования класса (б)	180	9	189	4,8
7 Прокурор класса (а)	144	10	154	6,5
8 Прокурор класса (б)	166	–	166	0
Всего	749	42	791	5,3

Таблица 5
Выпускники Высшего института права, 2008–2011 годы

Учебный год	Класс	Численность мужчин	Численность женщин	Всего	Женщины (%)
2007/08	14	21	–	21	0
2008/09	15	78	5	83	6
2009/10	16	74	3	77	3,9
2010/11	–	–	–	–	–
Всего	–	247	8	255	3,1

Таблица 6
Студенты Высшего института права, 2008–2011 годы

Учебный год	Класс	Численность мужчин	Численность женщин	Всего	Женщины (%)
2007/08	16	79	3	82	3,7
2008/09	17	77	4	81	4,9
2009/10	18	100	6	106	5,7
2010/11	19	86	7	93	7,5
Всего	–	442	25	467	5,4

Источник: Министерство юстиции, 2012 год.

7.2.2. Женщины и участие в выборах

7.2.2.1. Парламентские выборы

В следующих таблицах представлена численность избирателей и кандидатов обоего пола на выборах парламента трех созывов. Статистика свидетельствует о том, что численность женщин-избирателей увеличилась за этот период с 0,5 млн. в 1993 году до 3,5 млн. в 2003 году, аналогично увеличению численности избирателей-мужчин, что является позитивным индикатором политического участия. Из данных статистики также следует, что численность тех, кто баллотировался и был избран в Совет представителей, в ходе этих трех выборных кампаний уменьшалось. Это отчасти отражает характер выборов: в 1993 году выборы, ввиду баланса политических сил, носили более выраженный демократический характер, тогда как выборы 1997 и 2002 годов состоялись для проформы и результаты не отражали реальную ситуацию.

Таблица 7
Численность избирателей и кандидатов обоего пола на выборах парламента трех созывов

Парламент созыва	Численность избирателей			Численность кандидатов			Победители		
	Мужчины	Женщины	Женщины (%)	Мужчины	Женщины	Женщины (%)	Мужчины	Женщины	Женщины (%)
1993 года	2 209 944	478 379	17,8	3 181	42	1,3	299	2	0,6
1997 года	3 364 723	1 304 550	38,8	3 791	23	0,6	299	2	0,6
2003 года	4 682 048	3 415 114	42,0	1 529	11	0,7	300	1	0,3

Источник: Высшая избирательная комиссия.

7.2.2.2. *Выборы в местные советы*

Таблица 8

Численность избирателей, кандидатов и победителей на выборах в местные органы власти в разбивке по полу, 2001 и 2006 годы

Год	Зарегистрированные избиратели		Зарегистрированные женщины-избиратели (%)	Активные избиратели		Всего	Женщины, участвовавшие в голосовании (%)
	Мужчины	Женщины		Мужчины	Женщины		
2001	3 918 430	1 703 380	43	1 718 726	711 598	2 430 324	41
2006	5 346 805	3 900 565	42	3 395 475	2 359 567	5 755 042	41

Таблица 9

Численность избирателей и победителей на местных выборах, 2001 и 2006 годы

Год	Кандидаты		Женщины-кандидаты (%)	Победители		Женщины-победители (%)
	Мужчины	Женщины		Мужчины	Женщины	
2001	28 498	132	0,46	6 914	36	0,5
2006	20 485	160	0,78	7 291	38	0,5

Источник: Высшая избирательная комиссия.

7.2.3. *Женщины на руководящих должностях*7.2.3.1. *Политические партии*

В следующей таблице указаны доли руководящих должностей в политических партиях, занимаемых женщинами.

Таблица 10

Год	Наименование партии	Руководящий орган	Мужчины	Женщины	Женщины (%)
2004	Всеобщий народный конгресс	Генеральный комитет	33	1	2,94
		Постоянный комитет	1 100	80	6,78
	Йеменское объединение в защиту реформ	Генеральный секретариат	–	–	
		Консультативный совет	160	11	4,19
	Йеменская социалистическая партия	Политбюро	27	4	14,00
		Центральный комитет	270	13	4,59
	Народная насеристская юнионистская организация	Генеральный секретариат	14	1	6,70
		Центральный комитет	74	8	9,80
	Всеобщий народный конгресс	Генеральный комитет	34	5	12,80
		Постоянный комитет	886	89	9,10
2005–2008	Йеменское объединение в защиту реформ	Генеральный секретариат	15	1	6,30
		Консультативный совет	130	13	9,10
	Йеменская социалистическая партия	Политбюро	27	4	14,00
		Центральный комитет	270	13	4,59

Год	Наименование партии	Руководящий орган	Мужчины	Женщины	Женщины (%)
2009	Народная насеристская юнионистская организация	Генеральный секретариат	14	1	6,7
		Центральный комитет	74	8	9,8
	Всеобщий народный конгресс	Генеральный комитет	34	5	12,8
		Постоянный комитет	886	89	9,1
	Йеменское объединение в защиту реформ	Генеральный секретариат			
		Консультативный совет			
	Йеменская социалистическая партия	Политическое бюро	27	4	14
		Центральный комитет	270	13	4,59
Народная насеристская юнионистская организация	Генеральный секретариат	14	1	6,7	
	Центральный комитет	74	8	9,8	

Источник: Политические партии, 2011 год.

7.2.3.2. Государственные учреждения

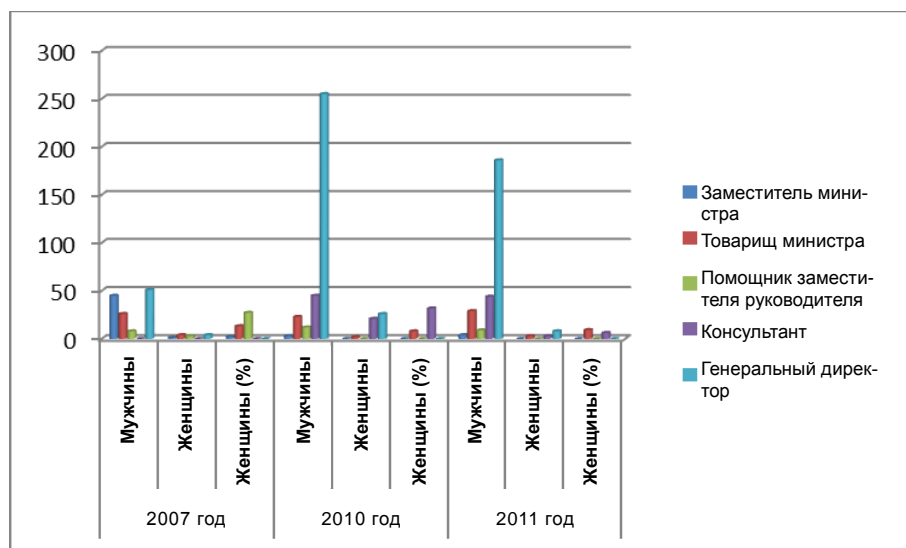
В таблице 11 показано уменьшение доли женщин, участвующих в принятии решений в государственных учреждениях. Это уменьшение проистекает из отсутствия четких критериев для осуществления назначений и коррупции в управленческой среде, являющейся основным фактором, определяющим отсутствие квалифицированного мужского и женского персонала на руководящих должностях.

Таблица 11
Численность женщин на руководящих должностях, 2007 и 2011 годы

Должность	2007 год			2010 год			2011 год		
	Мужчины	Женщины	Женщины (%)	Мужчины	Женщины	Женщины (%)	Мужчины	Женщины	Женщины (%)
Заместитель министра	45	1	2,1	3	–	–	4	–	0
Товарищ министра	26	4	13,3	23	2	8,0	29	3	9,3
Помощник заместителя руководителя	8	3	27,2	12	–	0	9	–	0
Консультант	н/д	н/д	–	45	21	31,8	44	3	6,3
Генеральный директор	51	4	–	255	26	–	186	8	–

Источник: Совет министров и Министерство по делам законодательства Йемена, 2012 год.

Диаграмма 3
Процентная доля женщин на руководящих должностях в государственных учреждениях



7.2.4. Принятые в 2012 году решения об участии женщин в политическом процессе

7.2.4.1. Правительство национального единства

Правительство национального единства было сформировано в составе 30 министров, в том числе трех женщин-министров. Две женщины занимают должности в Министерстве по правам человека и Министерстве социальных дел и труда, еще одна является государственным министром по делам кабинета министров. Таким образом, женщины в настоящее время занимают 9 процентов должностей в правительстве. Несмотря на то что женщины руководят работой второстепенных министерств, не связанных со сбором доходов, а в большей мере занимающихся социальной сферой, присутствие женщин означает прогресс в расширении прав и возможностей женщин, проявляющийся в занятии ими руководящих должностей.

7.2.4.2. Созыв национальной конференции женщин

НЖК прилагает значительные усилия по расширению присутствия и участия женщин в Конференции по национальному диалогу. В 2012 году НЖК организовал национальную конференцию женщин во взаимодействии с Министерством по правам человека. Конференция собрала вместе йеменских женщин из всех мухафаз Йемена, как имеющих различную политическую ориентацию, так и придерживающихся независимых взглядов. Конференция составила перечень требований, охватывающих потребности женщин в переходный период. Перечень был передан президенту и премьер-министру для включения в планы и политический курс правительства. Основные требования из перечня включают:

1. Расширение политических и законодательных прав и возможностей: установление минимальной 30-процентной квоты на участие женщин в работе всех комитетов, вытекающей из Механизма реализации инициативы стран Зали-

ва, и представительство женщин в законодательных, исполнительных и судебных органах государства.

2. Расширение экономических прав и возможностей: побуждение женщин к приобретению работающих для женщин предприятий и управлению ими и включение потребностей женщин в общую структуру государственного бюджета.

3. Здравоохранение: совершенствование медицинских услуг для матерей и новорожденных, обеспечение средствами контрацепции и повышение осведомленности общества о важности их использования.

4. Образование: разработка механизмов и программ исполнения Закона о всеобщем обязательном образовании и заполнение в сельской местности 30 процентов преподавательских должностей учителями-женщинами.

5. Вооруженные конфликты: разработка и поддержка подробной базы данных о женщинах, пострадавших в ходе вооруженных конфликтов, и быстрое удовлетворение потребностей женщин в лагерях для перемещенных лиц. Ряд женщин рекомендовали также включить в перечень требований водоснабжение, охрану окружающей среды и закон о правосудии в переходный период.

7.2.4.3. Президентский комитет по связи

В 2012 году был издан президентский указ № 13 о формировании комитета по связи в целях взаимодействия с заинтересованными сторонами по вопросу об участии в Конференции по национальному диалогу. В состав данного комитета входят восемь членов, в том числе две женщины.

7.2.4.4. Технический комитет по подготовке к Конференции по национальному диалогу

В 2012 году был издан президентский указ № 30 о создании технического комитета по подготовке Конференции по национальному диалогу. В состав комитета входят 29 членов, 17 процентов из них женщины. Указ вводит 30-процентное представительство женщин при ведении национального диалога во всех избирательных округах.

7.2.4.5. Назначение женщины советником президента Республики

Президент Республики издал республиканский указ № 55 от 2012 года о назначении женщины на должность советника по делам женщин (первый указ подобного типа в истории Йемена).

7.2.4.6. Высшая избирательная комиссия

В конце 2012 года был издан президентский указ № 63 о назначении двух женщин-судей для работы в Высшей избирательной комиссии. В состав комиссии входят девять судей, 22 процента из которых составляют женщины. Это обстоятельство явилось важным достижением в борьбе йеменских женщин, возглавляемых НЖК, за участие в политической жизни и возможность принимать решения. Это скромное право по сравнению с ведущей ролью, которую йеменские женщины играют, требуя перемен в различных сферах, и их экстраординарными жертвами, поразившими мир.

7.2.5. Женщины в профессиональных союзах

В следующей таблице представлены доли участия женщин в отдельных профессиональных союзах.

Таблица 12

Доли женщин в профессиональных союзах в 2010 году

<i>Общие профсоюзы, входящие в состав Всеобщей федерации профсоюзов рабочих Йемена</i>		<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Доля женщин (%)</i>
1	Общий профсоюз работников транспорта	693	24	717	3,46
2	Общий профсоюз работников сферы здравоохранения, медицинских работников и работников технических профессий	247	86	513	34,81
3	Общий профсоюз работников нефтяной и химической промышленности	522	24	546	4,59
4	Общий профсоюз работников строительной и деревообрабатывающей промышленности	213	28	241	13,14
5	Общий профсоюз муниципальных работников и работников сферы ЖКХ	264	24	288	9,09
6	Общий профсоюз сельскохозяйственных работников и работников пищевой и рыбной промышленности	324	30	354	9,26
7	Общий профсоюз работников сферы торговли, банковской сферы и сферы страхования	554	92	646	16,61
8	Общий профсоюз работников энергетики	345	13	358	3,77
9	Общий профсоюз работников водного хозяйства и охраны окружающей среды	198	19	217	9,59
10	Общий профсоюз работников административных служб	376	80	456	21,27
11	Общий профсоюз работников текстильной и кожевенной промышленности	59	31	90	52,54
12	Общий профсоюз работников сферы профессионально-технического образования	235	53	288	22,55
13	Общий профсоюз работников сферы образования	37	8	45	21,62
Всего		4 247	512	4 759	12,06

Источник: Всеобщая федерация профсоюзов рабочих Йемена.

Из таблицы, выше, следует, что представительство женщин в профессиональных союзах остается ограниченным по сравнению с мужчинами, даже несмотря на то что трудовая деятельность открывает широкие горизонты для включения женщин в различные сферы общественной жизни. Согласно статистическим данным, женщины составляют лишь 12 процентов от общего числа членов профсоюзов. Из таблицы, выше, следует, что женщины составляют 52,5 процента членов Общего профсоюза работников текстильной и кожевенной промышленности, 34,8 процента Общего профсоюза работников сферы здравоохранения, медицинских работников и работников технических профессий, 22,5 процента Общего профсоюза работников сферы профессионально-технического образования и лишь 3,5 процента Общего профсоюза работников транспорта.

7.2.6. Женщины в гражданском обществе

Организации гражданского общества способствовали расширению прав и возможностей женщин в ряде областей. Участие женщин в создании ассоциаций и организаций явилось важным фактором выбора женщин в качестве целевой

группы для программ и мероприятий организаций и ассоциаций гражданского общества. В следующей таблице приводятся сведения о количестве ассоциаций и типах услуг, предоставляемых женщинам в различных мухафазах.

Таблица 13

Количество женских гражданских и совместных ассоциаций и организаций в мухафазах Йемена

Мухафаза	Благо- твори- тельные	Инсти- туцио- нальные	Общест- венные	Клубные	Професси- ональные союзы	Сельско- хозяйст- венные	Кустарного промысла	Всего
1 Ибб	27	–	13	–	1	4	–	45
2 Абьян	4	–	26	–	1	2	–	33
3 Столичная мухафаза	57	–	31	–	1	–	–	89
4 Генеральная канцелярия	2	21	7	3	–	–	–	34
5 Бейда	–	–	2	–	1	–	–	3
6 Таиз	4	–	20	–	1	–	3	28
7 Джауф	3	–	4	–	1	–	–	8
8 Хадджа	9	–	41	–	1	–	–	51
9 Ходейда	9	–	28	–	1	1	–	39
10 Хадрамаут/Мукалла	7	–	7	–	1	1	–	16
11 Дамар	10	–	5	–	1	–	–	16
12 Шабва	–	–	7	–	1	–	–	8
13 Саада	1	–	1	–	1	–	–	3
14 Сана	5	–	6	–	1	3	–	15
15 Аден	4	–	20	–	1	–	–	25
16 Лахдж	18	–	1	–	1	–	–	20
17 Мариб	1	–	1	–	1	–	–	3
18 Махвит	30	–	2	–	1	1	–	34
19 Махра	1	–	5	–	1	–	–	7
20 Амран	58	–	–	–	1	1	–	60
21 Дали	1	–	3	–	1	–	–	5
22 Хадрамаут/Саюн	5	–	6	–	–	–	–	11
23 Саюн	1	–	–	–	–	–	–	1
Всего	257	21	236	3	21	13	3	554

Источник: Министерство социальных дел и труда, 2011 год.

В таблице, выше, показано, что в Йемене действуют 554 женских ассоциации и организации гражданского общества из общего числа в 5600 ассоциаций, зарегистрированных в Министерстве социальных дел и труда на конец 2010 года (9,9 процента от общего числа). Эти ассоциации сконцентрированы главным образом в основных мухафазах, а именно Иббе, Ходейде, Махвите, Адене и Таизе. Это обусловлено прежде всего постепенным повышением активности женщин в этих мухафазах и проживанием в них большей доли женщин, получивших образование. Кроме того, одно из направлений деятельности значительного количества организаций гражданского общества заключалось в удовлетворении потребностей женщин, даже если у них отсутствовала специальная ориентация на женскую проблематику; к их числу относились, например, благотворительная ассо-

циация "Ислах", общество за развитие женщин и детей "СОУЛ", Ассоциация содействия многодетным семьям Йемена, фонд развития "Салих", фонд "Захра", ассоциация "Абу Мусса аль-Ашари", Миссионерская ассоциация за гуманитарное развитие, ассоциация "Ведиан" и другие организации, поддерживающие в стране усилия по развитию.

Статья 8 – Представительство и участие на международном уровне

Согласно статье 8 Конвенции, "государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций".

Осуществление

8.1. Текущая ситуация

8.1.1. Дипломатический корпус

Как следует из таблицы 14, женщины составляют лишь незначительную часть сотрудников дипломатического корпуса.

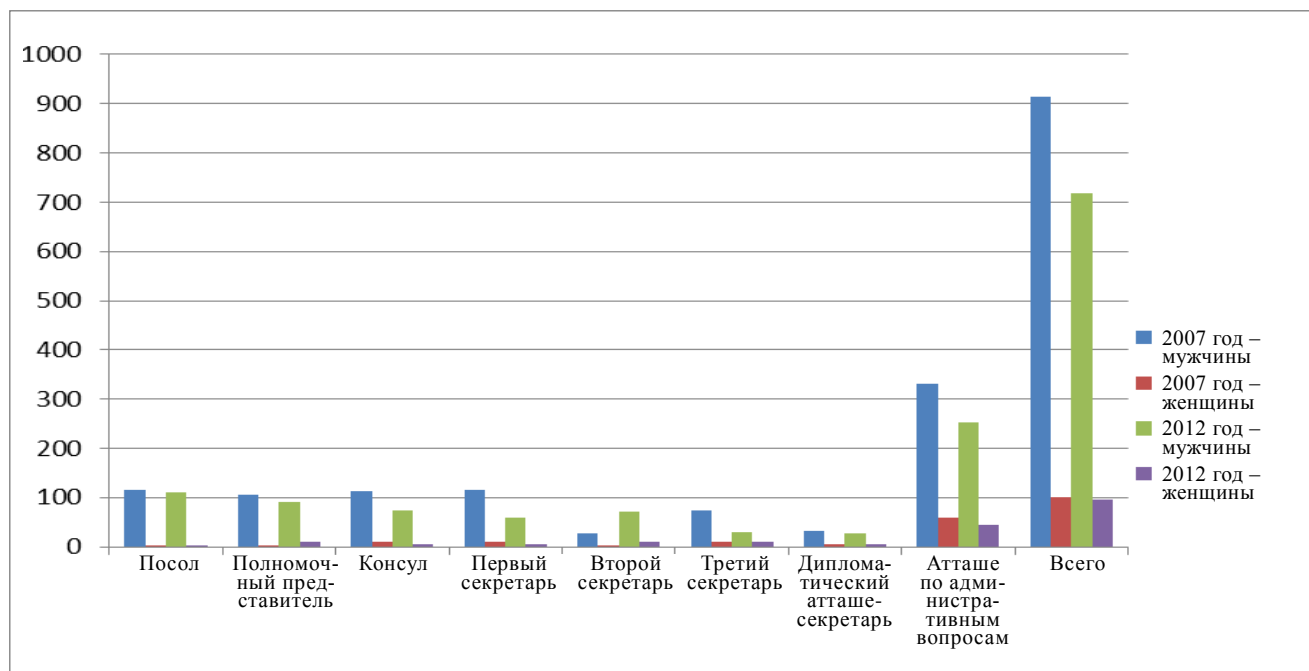
Таблица 14

Численность мужчин и женщин, работавших, согласно документам, на дипломатических должностях в 2007 и 2012 годах

Должность	2007 год			Всего	2012 год			Всего
	Мужчины	Женщины	Женщины (%)		Мужчины	Женщины	Женщины (%)	
Посол	116	2	1,7	118	110	3	2,7	113
Полномочный представитель	106	3	2,8	109	91	9	9,0	100
Консул	112	9	7,4	121	75	6	7,4	81
Первый секретарь	115	9	7,3	124	60	5	7,7	65
Второй секретарь	27	2	6,9	29	71	11	13,4	82
Третий секретарь	73	11	13,1	84	29	11	27,5	40
Дипломатический атташе-секретарь	33	6	15,4	39	28	5	15,0	33
Атташе по административным вопросам	332	59	15,1	391	253	45	15,0	298
Всего	914	101	10,0	1 015	717	95	11,7	812

Источник: Министерство иностранных дел, 2012 год.

Диаграмма 4
Гендерный разрыв на дипломатических должностях



В 2007 году дипломатические посты занимали 914 мужчин и 101 женщина (10 процентов). В 2012 году доля женщин возросла до 11,9 процента, несмотря на сокращение численности сотрудников дипломатического корпуса обоих полов.

Участие женщин в работе на различных должностях в международных организациях остается крайне низким; так, лишь одна женщина занимает должность регионального директора Программы развития Организации Объединенных Наций в арабских странах и одна женщина в региональном представительстве Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций.

8.1.2. Участие женщин в выработке государственной политики в стране

В последнее время, после выхода постановления Совета министров № 107 от 2010 года, йеменские женщины имели возможность участвовать в выработке государственной политики и составлении общих планов для страны. Постановление требует привлечения женщин из возглавляемых женщинами управлений и департаментов министерств и правительственных учреждений и женщин, возглавляющих отделения НЖК в мухафазах, к составлению планов и бюджетов для своих учреждений и включения гендерного компонента в планы, программы и проекты.

В течение 2010 и 2011 годов НЖК осуществлял мониторинг учета гендерного фактора в государственной политике, программах и проектах. Комитетом была проанализирована гендерная политика 28 министерств и установлено, что компонент "расширение прав и возможностей женщин" был добавлен в рассчитанный на 2011–2016 годы четвертый пятилетний план экономического и социального развития и сокращения масштабов нищеты. Компонент охватывает четыре во-

проса: расширение экономических прав и возможностей йеменских женщин, борьба с насилием в отношении женщин, расширение участия женщин в политическом процессе и отслеживание прохождения законодательных поправок, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин.

НЖК также проанализировал политику, программы, проекты учета гендерной проблематики и сопутствующую им инвестиционную программу в составе проекта четвертого пятилетнего плана на 2011–2016 годы. Было установлено, что в план были включены 86 процентов правил в области гендерной политики, внесенных на рассмотрение различными заинтересованными организациями, а также 48 процентов программ учета гендерной проблематики, внесенных комитетом и 11 министерствами (в частности, министерствами промышленности и торговли, сельского хозяйства и ирригации, по делам законодательства, юстиции, здравоохранения, жилищного строительства, водных ресурсов и охраны окружающей среды, по делам молодежи и спорта, социальных дел и труда). Доля работников женского пола, состоящих на государственной гражданской службе, увеличится, по плану, с 18 до 30 процентов. Политика большинства министерств демонстрирует тенденцию к расширению найма числа женщин, доля которых варьируется в диапазоне от 5 до 20 процентов.

Однако происходившие в Йемене на протяжении 2011 года события повлекли задержку с реализацией некоторых из этих политических установок. В стране была разработана двухлетняя срочная программа спасения, озаглавленная "Временная программа обеспечения стабильности и развития на 2012–2014 годы". Программа включает компонент "расширение прав и возможностей женщин", охватывающий три основных вопроса: расширение социальных прав и возможностей (образование, здравоохранение и права), расширение экономических прав и возможностей, расширение политических прав и возможностей.

Правительством Йемена были поддержаны лишь три из восьми проектов, разработанных НЖК для осуществления политики, связанной с реализацией этого компонента. Вышеупомянутая программа включает также политику расширения занятости йеменских женщин в ряде других областей (сельском хозяйстве, промышленности и торговле, водном хозяйстве и защите окружающей среды, по делам молодежи и социального обеспечения).

Статья 9 – Гражданство

Согласно статье 9 Конвенции:

"1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей".

Осуществление

9.1. Законодательство

Право граждан на получение гражданства является фундаментальным и связанным с суверенитетом государства. Это абсолютное право, которое не может быть уступлено, отменено или аннулировано.

Согласно статье 44 Конституции Йемена, "закон регулирует йеменское гражданство. Никакой йеменец не может быть лишен своего гражданства. Лица, получившие йеменское гражданство в порядке натурализации, не могут быть лишены его, за исключением случаев, установленных законом".

Данное положение отражено в Законе о гражданстве (№ 6 от 1990 года). Согласно статье 17 этого Закона, "никто из йеменцев не может быть лишен своего гражданства на основании Конституции. Однако, несмотря на это, гражданства, на основании положений настоящего закона, может быть лишено лицо, которому оно было ранее предоставлено".

Закон о гражданстве включает положения, касающиеся йеменской женщины и ее детей. Статья 3 Закона предоставляет йеменское гражданство детям йеменского отца, женатого на иностранке. Закон не содержит упоминания о получении йеменского гражданства детьми йеменской матери, состоящей в браке с иностранцем, что наносит ущерб праву детей. Кроме того, статья 10 Закона о гражданстве аннулирует гражданство йеменской женщины, состоящей в браке с иностранцем, в случае если она того желает. В соответствии с этой статьей йеменская женщина, получившая гражданство мусульманской страны, гражданином которой является ее муж, сохраняет свое йеменское гражданство, если она не желает отказаться от него и не подтверждает свое желание после или в ходе брачной церемонии и если законы страны, гражданином которой является ее муж, предоставляют ей возможность получения гражданства этой страны. Однако статья 14 Закона восстанавливает ее право на йеменское гражданство, определяя, что йеменская женщина, лишившаяся своего йеменского гражданства на основании статей 10 и 11 Закона о гражданстве, вправе вернуть, если она того хочет, свое йеменское гражданство после прекращения супружеских отношений.

НЖК играет, через члена Совета представителей, важную роль во внесении поправок в Закон о гражданстве в целях предоставления йеменского гражданства детям йеменских женщин на основе принципа равенства граждан. Действующее положение появилось в статье 3 Закона № 25 от 2010 года о внесении поправок в Закон № 6 от 1990 года о йеменском гражданстве, с поправками, внесенным Законом № 17 от 2009 года. Статья 3 гласит:

"Йеменским гражданством обладает:

1. а) Любое лицо, родившееся на территории или за пределами Республики от отца или матери, имеющего(ей) йеменское гражданство.
- б) Лицо, родившееся от йеменской матери и отца-иностранца до даты вступления настоящего закона в силу, вправе заявить министру о своем желании получить йеменское гражданство в течение трех лет с даты вступления настоящего закона в силу и будет считаться йеменцем после вынесения министром решения или по прошествии одного года с даты заявления.

- с) Получение, на основании положений пункта б) настоящей статьи, йеменского гражданства лицом, родившимся в законном браке у йеменской матери и отца-иностранца до даты вступления настоящего закона в силу, влечет получение йеменского гражданства несовершеннолетними детьми такого лица в порядке присоединения.
- д) Лицо, иностранное гражданство которого установлено, в дополнение к йеменскому гражданству, на основании пункта а) настоящей статьи, вправе в течение одного года после достижения совершеннолетия обратиться к министру с заявлением о своем желании отказаться от йеменского гражданства. В случае несовершеннолетнего лица заявление о подобном желании должно быть сделано отцом или матерью или, в случае отсутствия отца или матери, опекуном несовершеннолетнего лица. Процедуры, которым надлежит следовать во исполнение положений настоящего пункта, определяются правилами имплементации.
2. Лицо, родившееся в Йемене, родители которого неизвестны. Подкидыш, найденный в Йемене, рассматривается, в отсутствие свидетельств в отношении иного, в качестве родившегося в Йемене.
3. Экспатриант, имевший йеменское гражданство во время отбытия с территории страны и не отказавшийся от этого гражданства в предусмотренном законом порядке посредством своего выраженного в прямой форме заявления, даже в случае получения этим лицом гражданства страны, в которой оно постоянно проживает на основании ее законов".

Статья 10 – Образование

Согласно статье 10 Конвенции:

"Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- а) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;
- б) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;
- с) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;
- д) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;

- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;
- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи".

Осуществление

10.1. Законодательство

Согласно статье 22 Конституции, "образование, здравоохранение и социальные службы являются основными устоями построения и развития всего общества. Общество вместе с государством принимает участие в обеспечении этих устоев".

Согласно статье 54 Конституции, "все граждане имеют право на образование. Государство гарантирует получение образования в соответствии с законом путем строительства различных школ и культурно-образовательных учреждений. Начальное образование является обязательным. Государство принимает все необходимые меры для ликвидации неграмотности и проявляет особую заботу о расширении технического и профессионального образования. Государство уделяет особое внимание молодому поколению и защищает его от порочного влияния, обеспечивая его религиозное, умственное и физическое образование и создавая надлежащие условия для развития его способностей во всех областях жизни".

Согласно статье 18 Закона № 45 от 1992 года о всеобщих выборах, "единым государственным образованием для всех учащихся в Республике является начальное образование. Его продолжительность составляет девять лет. Оно является обязательным. Зачисление учащихся в школу для получения начального образования производится с шестилетнего возраста. В рамках данного обучения определяются ориентация и наклонности учащихся и развиваются их личные способности. Начальное образование направлено на достижение следующих целей", и т. д.

Статья 33 вышеупомянутого Закона содержит следующие положения, касающиеся того, кто может быть зачислен для получения технического образования:

- "a. Лица, получившие единый аттестат об образовании на базовом уровне, по завершении пяти лет обучения.
- b. Лица, получившие от учебного отдела аттестат о полном среднем образовании, по завершении двух или трех лет обучения".

Согласно статье 26 того же закона, "университетское образование открыто для зачисления лиц, получивших аттестат об общем среднем или среднем специальном образовании или промежуточный технический диплом с отличием, с тем чтобы они могли продолжать свои специализированные теоретические и при-

кладные занятия, с получением, по окончании таковых, университетского диплома в соответствии с правилами, действующими в университете".

Согласно статье 29, "Министерство образования и Министерство труда и профессионально-технического образования, по согласованию с заинтересованными органами, организуют образование вне учебных заведений для предоставления возможностей получения образования значительному числу граждан, как молодых людей, так и взрослых, не закончивших обучения или отчисленных в период прохождения организованного обучения".

Согласно статье 4 Закона № 23 от 2006 года о техническом образовании и профессиональной подготовке, "техническое образование и профессиональная подготовка направлены на: ... 9. Предоставление женщинам возможности получения технического образования и профессиональной подготовки в соответствии со своими способностями и содействии развитию их навыков".

Согласно статье 17 Закона № 45 от 1992 года о всеобщем образовании:

"а. Дошкольное образование включает детские дошкольные учреждения и детские сады. Дети принимаются в них в возрасте от трех до шести лет.

б. Детские сады имеют цели: привить детям любовь к знаниям, подготовить их к последующим уровням образования, внушить им высшие ценности и привить благие позитивные навыки, научить их быть нормальными с медицинской и социальной точек зрения и стремиться взаимодействовать с другими детьми".

Пункт 9 постановления Министерства образования № 28 от 1993 года требует, чтобы организационная структура Министерства включала следующие сектора и отделы: "а. Сектор общего образования: включает ряд генеральных департаментов, в том числе генеральный департамент детских садов".

10.2. Текущая ситуация

10.2.1. Общие показатели

В таблице 15, ниже, представлены показатели общего образования в Йемене. Показатели дают информацию о ситуации в образовании, его уровне и развитии, в частности образовании лиц женского пола. Данные свидетельствуют о том, что уровень неграмотности среди женщин неуклонно снижается с 76 процентов в 1994 году до 60 процентов в 2006 году, отражая успешность усилий по продвижению образования среди женщин.

Улучшение ситуации в сфере женского образования подтверждается относительным распределением лиц женского пола в возрасте десяти лет и старше по уровням образования. За период 1994–2006 годов доля лиц женского пола, завершивших начальное или высшее образование, возросла. В период 1994–2006 годов охват девушек в возрастных группах 6–14 лет и 6–15 лет очевидно увеличился, подчеркивая положительную динамику образования лиц женского пола.

Таблица 15
Показатели общего образования

	Перепись 1994 года (%)	Перепись 2004 года (%)	Многоцелевое ис- следование бюд- жета домохо- зяйств (%)
Процент неграмотных среди мужчин и женщин	55,8	45,3	40,7
Процент неграмотных среди мужчин	36,5	29,6	21,3
Процент неграмотных среди женщин	76,2	61,6	60,0
Грамотные мужчины и женщины	26,7	31,5	33,6
Грамотные мужчины	36,7	37,3	41,0
Грамотные женщины	16,1	25,4	26,3
Мужчины и женщины с начальным или эквивалентным ему образованием и свидетельством о подготовке к средней школе	12,7	12,0	13,0
Мужчины с начальным или эквивалентным ему образованием и свидетельством о подготовке к средней школе	19,2	17,0	18,8
Женщины с начальным или эквивалентным ему образованием и свидетельством о подготовке к средней школе	5,8	6,8	7,4
Мужчины и женщины со средним образованием и дипломом о получении среднего специального образования	3,5	8,2	8,7
Мужчины со средним образованием и дипломом о получении среднего специального образования	5,5	12,0	12,8
Женщины со средним образованием и дипломом о получении среднего специального образования	1,4	4,4	4,7
Мужчины и женщины с первой университетской или более высокой степенью	1,1	2,3	2,3
Мужчины с первой университетской или более высокой степенью	1,7	3,5	3,6
Женщины с первой университетской или более высокой степенью	0,4	1,0	1,1
Охват образованием (в возрасте 6–14 лет)	55,2	63,5	65,7
Процент охвата лиц мужского пола	70,3	71,4	75,1
Процент охвата лиц женского пола	38,5	54,9	55,5
Охват образованием (в возрасте 6–15 лет)	54,9	62,2	63,9
Процент охвата лиц мужского пола	70,7	70,8	73,9
Процент охвата лиц женского пола	37,4	52,9	53,1

Источник: Центральная статистическая организация. Статистический ежегодник за 2010 год.

10.2.2. Статистические показатели ликвидации неграмотности и обучения взрослых

Несмотря на официальные усилия по включению подхода, основанного на учете гендерного фактора, в планирование проектов развития образования, количество которых в последние годы увеличилось, совокупность социальных, экономических, культурных и других факторов по-прежнему препятствовала достижению быстрого, комплексного прогресса в образовании, отвечающего потребностям общего развития личности. Эти факторы обусловили сохранение значительных разрывов между лицами мужского и женского пола в плане охвата начальным образованием и возможности посещать школу.

Уровень неграмотности среди женщин по-прежнему остается очень высоким, по современным меркам, достигая 40 процентов в городах и 74 процентов в сельской местности.

Как следует из двух таблиц, ниже, сохраняется высокий уровень неграмотности, особенно среди женщин.

Таблица 16

Численное распределение центров и классов ликвидации неграмотности в 2007–2010 годах

Сфера деятельности	2007/08 год				2008/09 год				2009/10 год			
	Количество центров	Количество классов			Количество центров	Количество классов			Количество центров	Количество классов		
		Мужчины	Женщины	Всего		Мужчины	Женщины	Всего		Мужчины	Женщины	Всего
Всего центров и классов ликвидации неграмотности	3 276	440	5 862	6 302	3 650	435	6 705	6 840	3 884	379	7 376	6 949

Источник: Центральная статистическая организация, 2010.

Таблица 17

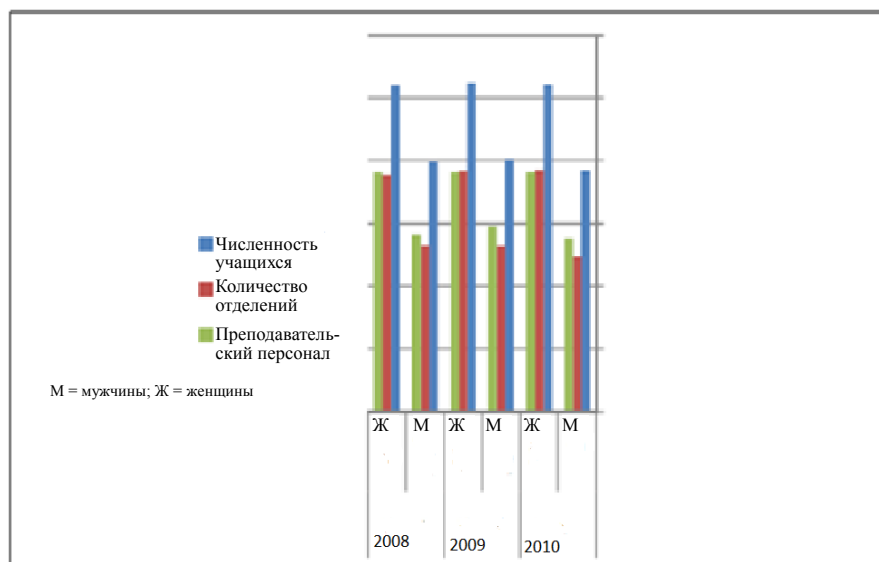
Численное распределение лиц, зачисленных в центры ликвидации неграмотности, в разбивке по гендерному признаку, 2007–2010 годы

Показатель	2007/08 год				2008/09 год				2009/10 год		
	Мужчины	Женщины	Всего	%	Мужчины	Женщины	Всего	%	Мужчины	Женщины	Всего
Всего зачисленных	9 580	157 330	166 910	94	8 864	167 842	176 706	95	6 849	161 166	168 015
Начальный уровень 1	503	8 144	8 648	94	391	71 537	7 544	95	288	68 764	71 653
Начальный уровень 2	213	4 155	4 368	94	273	58 007	6 073	96	168	49 287	50 975
Продолживших образование	129	2 309	2 438	94	127	27 060	2 833	96	141	32 854	34 270

Источник: Центральная статистическая организация, 2010 год.

Диаграмма 5

Подготовка учащихся в центрах ликвидации неграмотности



Существуют постоянные проблемы, связанные с высоким уровнем неграмотности. Несмотря на произошедшие за последние годы ощутимые подвижки в повышении уровня грамотности и образовательные программы для взрослых, сохраняются следующие препятствия.

1. Во многих мухафазах отсутствуют постоянно действующие центры и классы ликвидации неграмотности, несмотря на то что в 2007/08 и 2008/09 годах количество центров увеличилось в мухафазах Хадремаут и Шабва и сохранялось стабильным в ряде других мухафаз.

2. В целом остаются проблемы, обусловленные значительной долей детей из возрастной группы 6–14 лет, не посещающих школу, особенно в сельских районах Йемена. Дети, особенно девочки, бросают школу в первые годы обучения.

10.2.3. Детские сады

Согласно данным из таблицы 18, охватывающей период 2001–2010 годов, в Йемене действовали 575 детских садов (государственных и частных) для детей в возрасте от двух до шести лет, в которых числилось 26 000 детей. Каждый год открывалось приблизительно 10 детских садов на 2000 мест. Девочки составляли 47 процентов от общего числа детей, посещавших детские сады, что указывает на незначительный разрыв между полами. Тем не менее степень охвата обоих полов оставалась низкой.

Таблица 18

Количество детских садов и численность зачисленных в них в разбивке по полу, 2001–2010 годы

	Учебный год	Количество школ		Численность детей		Всего	Девочки (%)
		Государственные	Частные	Мальчики	Девочки		
Возрастная группа 2–6 лет	2001/02	46	126	6 588	5 917	12 505	47,0
	2002/03	53	168	7 813	6 958	14 771	47,0
	2003/04	62	182	8 336	6 968	15 304	46,0
	2004/05	74	233	9 903	8 090	17 993	45,0
	2005/06	76	282	11 438	9 600	21 038	46,0
	2006/07	96	312	11 956	10 069	22 025	46,0
	2007/08	80	365	13 710	1 661	25 371	45,9
	2008/09	89	414	13 685	12 208	25 893	47,1
	2009/10	95	480	14 121	11 923	26 044	46,0

10.2.4. Начальное и среднее образование

10.2.4.1. Статистические данные

Общая цель развития образования заключается в охвате 100 процентов населения в возрастной группе, имеющей право на получение образования.

Из таблицы, ниже, следует, что в 2010 году в школы для получения начального образования было зачислено 76 процентов лиц женского пола из возрастной группы, получающей начальное образование, по сравнению с 65 процентами в 2008 году (повышение на одиннадцать пунктов), в то время как из той же воз-

растной группы начальное образование получали 90,9 процента лиц мужского пола, по сравнению с 84 процентами в 2008 году (повышение на семь пунктов).

Таблица 19

Относительное распределение зачисленных для получения начального образования в Йемене, 2007–2010 годы (в процентах)

2008 год		2009 год		2010 год		Всего
Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки	
84,0	65,0	88,1	70,1	90,9	76,0	83,6

В следующей таблице указано количество начальных и средних школ для мальчиков, для девочек и школ с совместным обучением.

Таблица 20

Количество государственных и частных начальных и средних школ в Йемене в разбивке по гендерному признаку в 2009/10 учебном году

Начальные				Начальные/средние				Средние			
Мальчики	Девочки	С совместным обучением	Всего	Мальчики	Девочки	С совместным обучением	Всего	Мальчики	Девочки	С совместным обучением	Всего
739	612	10 466	11 817	351	414	2 744	3 509	128	45	125	325

Из таблиц, выше, следует, что в 2009/10 учебном году имелось:

- 11 817 начальных школ, в том числе 739 школ для мальчиков (6,3 процента), 612 школ для девочек (5,2 процента) и 10 466 школ с совместным обучением (80,5 процента);
- 3509 начальных/средних школ, в том числе 351 школа для мальчиков (3 процента), 414 школ для девочек (8,11 процента) и 2744 начальных/средних школы с совместным обучением (78,2 процента);
- 325 средних школ, в том числе 428 школ для мальчиков (39,4 процента), 45 школ для девочек (13,8 процента) и 152 средних школы с совместным обучением (48,8 процента).

Как можно видеть, школы с совместным обучением составляют большинство начальных и средних школ. Большинство школ с совместным обучением сосредоточено в сельской местности. В связи с этим охват обучением девочек из сельских районов остается очень низким из-за обычаев и традиций, запрещающих смешение девочек и мальчиков.

В следующей таблице представлена численность учащихся, зачисленных для получения начального и среднего образования в государственные и частные школы в 2009/10 учебном году, в разбивке по гендерному признаку. Доля лиц женского пола, получавших начальное образование, составила 42,7 процента по сравнению с 57,3 процента у лиц мужского пола (разрыв в 14,6 процента в пользу последних). Доля лиц женского пола в учреждениях системы среднего образования составила 36,8 процента по сравнению с 63,2 процента у лиц мужского пола (разрыв в 26,4 процента в пользу последних).

В период с 2007/08 по 2009/10 год учреждениями системы среднего образования были охвачены 26 процентов лиц из возрастной группы 15–17 лет. Таким образом, из этой возрастной группы приблизительно 70 процентов (свыше 1 миллиона человек) не посещали школу.

Таблица 21

Численность учащихся в учреждениях системы начального и среднего образования (государственных и частных) в Йемене в разбивке по гендерному признаку, 2009/10 учебный год

Начальное образование			Среднее образование		
Лица мужского пола	Лица женского пола	Всего	Лица мужского пола	Лица женского пола	Всего
2 522 886	1 879 793	4 402 679	363 316	211 583	574 899

Источник: Центральная статистическая организация, 2010 год.

10.2.4.2. Основные причины расширения разрыва в уровнях развития между лицами мужского и женского пола в сфере начального и среднего образования

К числу основных причин расширения гендерного разрыва на различных уровнях и в различных областях общего образования, а также уровня неграмотности среди женщин и девочек, относятся следующие.

1. В 2007/08 году женщины составляли лишь 24 процента учителей начальных школ, тогда как мужчины 76 процентов, а гендерный разрыв 52 процента.

2. Нехватка частных начальных и средних школ для девочек, особенно в сельской местности.

3. Нехватка образовательных учреждений и вспомогательных служб для расширения начального и среднего образования в сельских районах Йемена на основе равных и справедливых возможностей для обоих полов.

4. Раннее вступление в брак йеменских девушек.

5. Бедность, особенно в сельской местности.

6. Сохранение в йеменском обществе представления о том, что необходимость в получении девочками образования отсутствует, и материальных условий домохозяйств, позволяющих давать образование только мальчикам и не желающих смешивать мальчиков с девочками в школах с совместным обучением.

10.2.5. Педагогический персонал

Следующая таблица свидетельствует об очевидном гендерном разрыве в численности персонала. В период 2003–2010 годов численность женского персонала возрастала более высокими темпами, чем мужского, при этом численность женщин среди административного персонала увеличилась на 15 процентов (57 штатных сотрудников) по сравнению с приростом на 5,5 процента мужского персонала. В течение указанного периода женщин-учителей стало больше на 5,3 процента, тогда как мужчин-учителей на 1,27 процента; женщин в составе обслуживающего персонала стало больше на 5,3 процента, а мужчин на 2,8 процента.

Таблица 22
Штатный персонал системы Министерства образования

	Учебный год	Численность персонала		Годовой темп прироста	
		Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Административный персонал	2002	23 325	4 612		
	2003	23 443	5 188	0,51	12,49
	2004	24 035	5 921	2,53	14,13
	2005	26 359	6 480	9,67	9,44
	2006	27 244	6 623	3,36	2,21
	2007	30 375	9 043	11,49	36,54
Годовой темп прироста				5,51	14,96
Преподавательский состав	2002	134 757	3 5671		
	2003	135 371	36 025	0,46	0,99
	2004	136 547	37 721	0,87	4,71
	2005	137 589	39 316	0,76	4,23
	2006	146 041	43 751	6,14	11,28
	2007	152 378	49 892	4,34	14,04
	2008	145 505	45 957	-4,51	-7,89
	2009	151 152	51 875	3,88	12,88
	2010	148 447	53 002	-1,79	2,17
Годовой темп прироста					
Обслуживающий персонал	2002	4 432	1 434		
	2003	4 245	1 410	-4,22	-1,67
	2004	4 220	1 436	-0,59	1,84
	2005	4 328	1 418	2,56	-1,25
	2006	5 059	1 485	16,89	4,72
	2007	5 025	1 825	-0,67	22,90
Годовой темп прироста				2,79	5,31

Источник: Центральная статистическая организация.

10.2.6. *Статистические показатели технического и профессионально-технического образования*

Техническое образование и профессионально-техническая подготовка необходимы для развития квалифицированных кадров и работников средней квалификации. Прогресс в этих областях обеспечивается реализацией образовательных программ и программ профессиональной подготовки в технических и профессионально-технических образовательных центрах и институтах.

Данные в таблице, ниже, свидетельствуют о следующем.

- В Йемене действуют 71 технический институт и профессионально-техническое учебное заведение. Их количество различается в различных мухафазах, в ряде мухафаз они отсутствуют.
- В 2009/10 учебном году на получение профессионально-технического образования были зачислены 6925 человек обоего пола в 32 профессионально-технических учебных заведениях. Численность студенток составила лишь

74 человека, или 1,1 процента от общего числа, по сравнению с 98,9 процента у мужчин.

- Численность студентов, зачисленных в 39 технических институтов для получения технического диплома, составила 10 981 человек обоего пола, в том числе 9047 мужчин (82,4 процента) и 1934 женщины (17,6 процента).

Действуют 33 специализированных средних профессионально-технических учебных заведения, готовящих работников и выдающих дипломы о получении специального образования в сферах промышленности, сельского хозяйства, ветеринарии и торговли. Период обучения составляет три года после начального образования или один год для лиц, получивших диплом о профессионально-техническом образовании. В 2009/10 учебном году общее число зачисленных составило 2970 человек, в том числе 2558 мужчин (86,1 процента) и 412 женщин (13,9 процента).

Таблица 23

Количество технических институтов и профессионально-технических учебных заведений и численность обучавшихся в них в 2009/10 учебном году

Мухафаза	Количество технических институтов и средних профессионально-технических учебных заведений	Диплом о двухлетнем профессионально-техническом образовании			Диплом о двухлетнем профессионально-техническом образовании			Среднее профессиональное образование (трехлетнее)			Всего
		Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Количество средних профессионально-технических учебных заведений			
								Мужчины	Женщины	Всего	
Ибб	8	723	0	723	123	73	196	2	84	12	96
Абьян	4	355	12	367	18	14	32	2	86	4	90
Столичная мухафаза	10	1 338	53	1 391	1 782	296	2 078	7	1 008	115	1 123
Бейда	1			0	101		101				0
Таиз	13	1 223	2	1 225	3 225	957	4 182	7	437	95	532
Хадджа	4	99		99	530	174	704	1	12		12
Ходейда	5	768		769			0	5	301	66	367
Хадрамаут	4	512		512	597	84	681	3	306	62	368
Дамар	4	448	7	455	836	132	968	2	114		114
Шабва				0			0				0
Саада				0			0				0
Сана	1			0			0				0
Аден	6	829		829	1 149	142	1 291	1	122	52	174
Лахдж	2	113		113	31		31	2	73	6	79
Мариб	1	52		52			0				0
Махвит	2	47		47	150		150				0
Махра	2			0	72	32	104				0
Амран	1	172		172	52		52				0
Дали	2	116		116	381	30	411				0

Мухафаза	Количество технических институтов и средних профессионально-технических учебных заведений	Диплом о двухлетнем профессионально-техническом образовании			Диплом о двухлетнем профессионально-техническом образовании			Среднее профессиональное образование (трехлетнее)			
		Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	
Райма	1	15		15			0	1	15		15
Джауф				0			0				0
Всего	71	6 811	71	6 885	9 047	1 934	10 981	33	2 558	412	2 970

Из следующей таблицы, содержащей статистические данные о медицинских колледжах, следует, что:

- в Йемене действуют лишь 20 колледжей, осуществляющих подготовку по медицинским специальностям;
- в 2008/09 учебном году в них были зачислены в общей сложности 6039 студентов и студенток, в том числе женщин 30,8 процента, мужчин 61,5 процента. Наибольшая доля женщин в сфере технического и профессионально-технического образования приходится на медицинские специальности, поскольку общество отдает предпочтение данному типу образования для женщин.

Таблица 24

Количество медицинских колледжей и численность обучавшихся в них в 2008/09 учебном году

Мухафаза	Количество образовательных учреждений	Мужчины	Женщины	Всего
Ибб		297	220	517
Абьян		76	110	186
Столичная мухафаза		477	454	931
Бейда		140	63	203
Таиз		557	264	821
Хадджа		87	102	189
Ходейда		251	206	457
Хадрамаут	2	483	259	742
Дамар		254	103	357
Саада		101	38	139
Сана		90	51	141
Аден	2	290	140	430
Лахдж		20	37	57
Мариб		14	9	23
Махвит		29	90	119
Махра		151	20	171
Амран		261	58	319
Дали		135	102	237
Шабва				0

<i>Мухафаза</i>	<i>Количество образова- тельных учреждений</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Райма				0
Джауф				0
Всего	20	3 713	2 326	6 039

Статистические показатели местных колледжей с трехлетним обучением за 2009/10 учебный год свидетельствуют о том, что:

- зачислены были 4940 мужчин и женщин – данный показатель находится на уровне 2008/09 учебного года (4932 студента обоего пола);
- численность мужчин составила 3909 человек (79,1 процента) по сравнению с 1031 женщинами (20,9 процента).

Таблица 25

Учащиеся, зачисленные в местные колледжи в разбивке по специальности и гендерному признаку в 2008/09 и 2009/10 учебных годах

	<i>2008/09 год</i>			<i>2009/10 год</i>		
	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Подготовительный год	403	78	481	561	146	707
Вычислительная и электронная техника	213	26	239	341	24	365
Интернет-технологии	102	46	148	91	39	130
Управление малыми предприятиями	174	53	227	117	40	157
Технологии графического дизайна и средства массовой информации	132	70	202	119	64	183
Компьютерное программирование	652	176	828	397	102	499
Информационные технологии	179	61	240	306	88	394
Маркетинг и реклама	186	37	223	307	30	337
Бухгалтерское дело	293	112	405	323	137	460
Вычислительная техника	169	10	179			0
Медико-санитарные дисциплины (уход)	160	83	243	204	113	317
Научные дисциплины, использующие лаборатории	230	75	305	253	76	329
Анестезиология	35	2	37	33	1	34
Разработка медицинского оборудования	52	6	58	39	6	45
Проектирование одежды	2	52	54	1	61	62
Делопроизводство и секретарские навыки	11	8	19	7	10	17
Холодильное оборудование, кондиционирование воздуха и отопительные системы	197		197	186		186
Автомобильное машиностроение	134		134	107		107
Информационные системы	62	23	85	45	4	49
Гражданское строительство	120		120	140	2	142
Отели и туризм	23		23	20		20
Оформление интерьеров	21	11	32	18	6	24
Бизнес-менеджмент	269	72	341	33	17	50
Углубленное техническое образование	31	10	41			0

	2008/09 год			2009/10 год		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Контроль качества	14	1	15	22	12	34
Архитектурно-ландшафтное проектирование	1	2	3	6		6
Электронная торговля	14	2	16	36	5	41
Разработка компьютерных сетей	32	5	37			0
Управленческие науки			0	187	41	228
Маркетинговый менеджмент			0	10	7	17
Всего	3 911	1 021	4 932	3 909	1 031	4 940

Источник: Центральная статистическая организация, 2010 год.

Центры для лиц с ограниченными возможностями

Образовательные учреждения открыли пять центров для инвалидов, в которые зачислены 597 лиц женского и мужского пола с ограниченными возможностями (22,4 процента из них – женщины). Общая численность учащихся со специальными потребностями достигает в школах 2095 человек, из которых женщины составляют 50,17 процента.

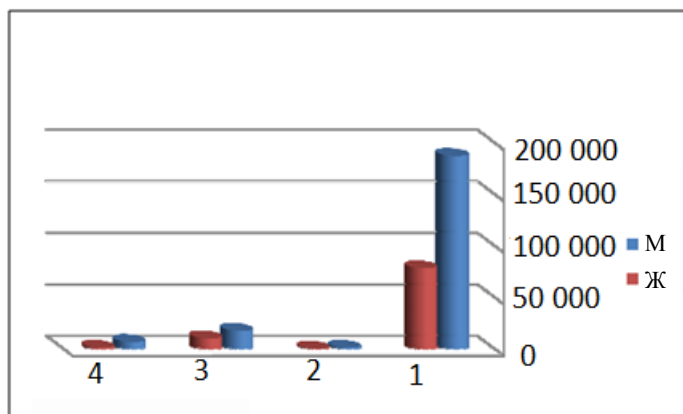
10.2.7. Статистические показатели высшего образования

Таблица 26

Количество государственных и частных университетов и численность студентов мужского и женского пола в них в 2007–2010 учебных годах

	2007/08 год	2008/09 год	2009/10 год
Количество государственных университетов	8	8	8
Численность студентов в государственных университетах	188 145	193 371	193 371
– мужского пола	128 942	131 749	131 749
– женского пола	59 203	61 622	61 622
Доля студентов мужского пола от общей численности студентов	68,53%	68,13%	68,13%
Доля студентов женского пола от общей численности студентов	31,47%	31,87%	31,87%
Количество частных университетов	15	16	16
Численность студентов в частных университетах	54 365	62 754	62 754
– мужского пола	40 201	46 64	46 64
– женского пола	14 164	16 113	16 113
Доля студентов мужского пола от общей численности студентов	73,95%	74,32%	74,32%
Доля студентов женского пола от общей численности студентов	26,05%	25,68%	25,68%

Диаграмма 6
Численность студентов и профессорско-преподавательского состава в университетах Йемена в 2009 году



Пояснения:

1. Обучающиеся в университете
2. Обучающиеся в аспирантуре
3. Закончившие университет с ученой степенью
4. Профессорско-преподавательский состав

Таблица, выше, показывает следующее.

- В восьми мухафазах Йемена находятся восемь государственных университетов. В 2010 году имелись 16 частных университетов. Средняя доля учащихся женского пола в университетах и колледжах возросла с 26 процентов в 2006 году до 30,4 процента в 2010 году, доля лиц мужского пола составила при этом 69,6 процента от общей численности, с разрывом в 29,2 процента в пользу мужчин.
- Численность абитуриентов мужского и женского пола, которым не удалось поступить в 2010 году в университеты и колледжи, составила 108 815 человек. Из них системой профессионально-технического образования оказались охвачены лишь 7000 человек (6,4 процента).

Стипендии для обучения за рубежом были предоставлены 7678 студентам мужского и женского пола, в том числе 557 женщинам (7 процентов). Из числа студентов, получивших гранты на учебу в Йемене, 85 процентов составляли женщины и 15 процентов мужчины.

10.2.8. Отсев лиц женского пола из начальной школы

Сохраняется значительная неравномерность в охвате начальным образованием и его распространенности. Оно остается по преимуществу мужским и городским. Проблема начального образования в Йемене является, таким образом, проблемой образования девочек, особенно девочек из сельской местности.

Уровень отсева из начальных школ девочек по отношению к числу зачисленных в них девочек остается высоким и составляет 17,77 процента, по сравнению с 9,88 процента среди мальчиков. В возрастной группе 6–14 лет доля лиц женского и мужского пола, зачисленных для прохождения начального образования, составила соответственно 65 и 84 процента, с гендерным разрывом в 16 процентов в пользу последних.

Таблица 27

Охват начальным образованием и процент отсева, 2010 год

	Города		Сельская местность		Всего		Разрыв
	Лица мужского пола	Лица женского пола	Лица мужского пола	Лица женского пола	Лица мужского пола	Лица женского пола	
Процент отсева при получении начального образования от общей численности получающих его	2	5	11	14	9,88	12,77	3 пункта
Доля охвата соответствующей возрастной группы (6–14 лет) всего населения	78,73	73	86,82	61,67	84	65	19 пунктов

Источник: Центральная статистическая организация, 2010 год.

Государственные расходы на образование

Правительство выделило значительные средства для различных уровней и типов образования. В 2007 году расходы на образование составили 231 млрд. йеменских риалов, из которых львиная доля в 160,6 млрд. риалов, или 14,2 процента от совокупного государственного бюджета, была направлена на государственное образование. Тем не менее образование по-прежнему требует дополнительной поддержки в связи с быстрым ростом численности населения Йемена.

10.2.9. Результаты по статистическим показателям

На основе статистического анализа данных может быть сделан ряд выводов, касающихся образования. В период с 2002/03 года по 2009/10 год женская посещаемость была выше мужской в системе начального, среднего и университетского образования. Это является позитивным показателем гендерного равенства при приеме в учебные заведения. Несмотря на более высокие показатели охвата женщин, в докладе Всемирного банка об общем положении дел в системе образования Йемена отмечено следующее.

- Уровни охвата лиц женского пола начальным и средним образованием были значительно ниже, чем в среднем по странам с низким уровнем дохода и ускоренным достижением цели образования для всех.
- Учителя имеют низкую квалификацию. Численность учителей в системе государственного образования велика. Большинство учителей являются мужчинами и не имеют соответствующей квалификации. Приблизительно 35 процентов учителей не отвечают требованиям Министерства образования.

- Что касается дошкольного образования (детей в возрастной группе от трех до шести лет), то Закон о Министерстве образования от 1992 года включает его в число образовательных уровней. Закон требует предоставления школ, персонала и учебных планов. Данные, однако, свидетельствуют о незначительности количества детских садов, персонала детских садов и нехватке учебных пособий. Это указывает на то, что закон не выполняется и не способствует распространению образования. Обеспечение детских садов в требуемом порядке позволит женщинам продолжить свои университетские занятия и выйти на рынок труда.
- Численность учащихся в системе начального и среднего образования увеличилась на 20 процентов, при этом количество школ и численность учителей возросли только на 4 процента. Это указывает на отсутствие надлежащей стратегии в области образования. Образовательные стратегии расширения охвата женщин образованием содержат акцент на увеличении численности преподавателей и количества школ, университетов и технических колледжей для обеспечения соответствия увеличению численности учащихся.
- Законом предусмотрена необходимость проведения школьных спортивных и культурных мероприятий для учащихся обоего пола без исключений. Реальность, однако, не такова. Требуемая для занятий спортом инфраструктура имеется в городах, но отсутствует в сельской местности. Кроме того, наблюдается нехватка учителей, специализирующихся в этих областях. Во многих сельских школах отсутствуют преподаватели по большинству основных предметов, не говоря уже о связанных с культурой и творчеством.
- Отсутствуют учебные программы и преподаватели по предметам, связанным с охраной здоровья и ведением домашнего хозяйства. Обучение по этим предметам проводится лишь в нескольких городских школах и отсутствует в сельских.
- Показатели университетского образования свидетельствуют о незначительном охвате им обучаемых. Это отражает не столько отсутствие желания учиться в университетах, сколько отсутствие у них потенциала. То же относится к техническим колледжам, количество которых ограничено и которые не могут абсорбировать большое число желающих быть зачисленными, на что указано в исследовании "Показатели образования в Республике Йемен в 2009/10 году". В исследовании содержится вывод о том, что сохранение подобной ситуации в долгосрочной перспективе будет неблагоприятно отражаться на образовательном процессе, в том числе начальном образовании.
- Нехватка профессорско-преподавательского состава и необходимой инфраструктуры (лабораторий, исследовательских центров и учебных библиотек) определяет недостаточное качество университетского образования. Как следствие, образование дает слабые результаты, что отражается на качестве начального образования, охраны здоровья и труда.

10.3. Рекомендации

- Всеобъемлющая, углубленная координация между Министерством образования, Министерством профессионально-технического образования и профессиональной подготовки и Министерством высшего образования в разработке стратегий и планов, направленных на обеспечение возможности пол-

ного охвата техническими колледжами и университетами учащихся, получающих образование за счет государства, предоставления им качественного образования и соответствия текущим тенденциям.

- Осуществление действий по сокращению гендерного разрыва в развитии на всех образовательных уровнях.
- Уменьшение процента отсева, особенно лиц женского пола, с осуществлением для этого действий, направленных на решение проблем, способствующих отсеву девочек из школ.
- Прием женщин-учителей на работу в сельской местности.
- Повышение квалификации и подготовка персонала для корректировки траектории развития Йемена.
- Активизация программ, направленных на повышение осведомленности о важности образования, особенно образования для девочек.

Статья 11 – Занятость

Согласно статье 11 Конвенции:

"1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
- e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;

b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;

c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;

d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо".

I. Право на работу

Осуществление

11.1. Законодательство

Ислам предоставляет женщинам право на работу. Строфы священного Корана служат величайшим, ясным указанием на равенство между мужчинами и женщинами в том, что касается работы: "Верующих мужчин и женщин, которые поступали праведно, Мы непременно одарим прекрасной жизнью и вознаградим за лучшее из того, что они совершали" (16:97) и "Верующие мужчины и женщины являются помощниками и друзьями друг другу. Они велят совершать одобряемое и запрещают предосудительное, совершают намаз, выплачивают закят, повинуются Аллаху и Его Посланнику. Аллах смилостивится над ними. Воистину, Аллах – Могущественный, Мудрый" (9:71).

Согласно статье 29 Конституции, "труд является правом, делом чести и необходимым условием общественного прогресса. Любой гражданин имеет право выбирать для себя работу в соответствии с законом. Гражданин не может быть принужден выполнять какую-либо работу, за исключением случаев, установленных законом, при условии что выполнение такой работы необходимо в общественных интересах и при выплате справедливого вознаграждения. Закон регулирует деятельность профессиональных организаций и отношения между работниками и работодателями".

В соответствии с пунктом c) статьи 12 Закона № 19 от 1991 года о государственной гражданской службе, который подтверждает данное право, "занятие государственной должности осуществляется на основе принципа равных возможностей и равных прав у всех граждан, без дискриминации. Государство обеспечивает средства контроля за применением этого принципа". Закон № 5 от 1995 года о труде содержит следующие статьи, регулирующие занятость женщин и предоставляющие женщинам права, учитывающие их репродуктивные и социальные обстоятельства:

Статья 42: "Женщины равны мужчинам в том, что касается всех условий работы по найму, прав, обязанностей и отношений без какой-либо дискриминации. Достижение равенства между мужчинами и женщинами требуется в том, что каса-

ется работы по найму, продвижения по службе, заработной платы, обучения, квалификации и социального обеспечения. Требования по месту работы или профессиональные инструкции не рассматриваются в качестве связанных с дискриминацией".

Статья 43 следующим образом устанавливает часы работы женщин:

"1. После наступления шестого месяца беременности продолжительность рабочего дня беременной женщины устанавливается равной пяти часам. Продолжительность рабочего дня кормящей женщины устанавливается, в течение шестимесячного периода, равной пяти часам. Этот период может быть сокращен по медицинским причинам на основании заверенного медицинского заключения.

2. Часы работы кормящей женщины рассчитываются начиная с дня, следующего за днем окончания ее отпуска по беременности и родам, и до окончания следующих шести месяцев".

Статья 44: "Женщина не может привлекаться к работе в сверхурочные часы в течение шестимесячного периода, следующего после начала ее шестого месяца беременности, и в течение шестимесячного периода, следующего за началом ее работы после окончания ее отпуска по беременности и родам".

Статья 45:

"1. Работающие беременные женщины имеют право на полностью оплачиваемый 60-дневный отпуск по беременности и родам.

2. Работающая женщина ни при каких обстоятельствах не может быть привлечена к работе в период отпуска по беременности и родам.

3. Работающим беременным женщинам предоставляются 20 дней в дополнение к сроку, упомянутому в пункте 1, в следующих случаях:

а) если роды были тяжелыми, что подтверждено медицинским заключением;

б) если женщина стала матерью близнецов".

Статья 46:

"а) Запрещается применение труда женщин на вредных и тяжелых работах и производствах, вредных в социальном и медицинском отношении. Для целей настоящего пункта перечень вредных производств определяется приказом министра.

б) Женщины не могут, за исключением месяца рамадан, привлекаться к ночной работе на производствах, перечень которых определяется приказом министра".

Статья 47: "Лицо, нанимающее на работу женщин, должно вывесить положение о занятости женщин на видном месте рабочего пространства".

НЖК проделал большую работу в целях внесения поправок в дискриминационные законы. В результате республиканским декретом № 15 от 2008 года в вышеуказанные статьи были внесены поправки с изложением статей в следующей редакции:

1. Работающие беременные женщины имеют право на полностью оплачиваемый 70-дневный отпуск по беременности и родам.
2. Работающая женщина ни при каких обстоятельствах не может быть привлечена к работе в период отпуска по беременности и родам.
3. Работающим беременным женщинам предоставляются 20 дней в дополнение срока, упомянутому в пункте 1, в следующих случаях:
 - а) если роды были тяжелыми, что подтверждено медицинским заключением;
 - б) если женщина стала матерью близнецов.
4. Работающая женщина ни при каких обстоятельствах не может быть уволена в период ее отпуска по беременности и родам".

Статья 47: "Лицо, нанимающее на работу женщин, должно вывесить положение о занятости женщин на видном месте рабочего пространства и предоставить женщинам место для молитвы и перерывов на отдых, предусмотренных законом".

Статья 47 bis:

"Работодатели принимают меры предосторожности, необходимые для защиты работающих беременных женщин от любых рисков для их здоровья или беременности. Эти меры не должны ущемлять право работающих женщин на лечение и компенсацию. Они должны быть, например, защищены от:

1. рисков, вызываемых оборудованием либо вредными или опасными выбросами;
2. рисков, вызываемых вибрациями и шумом;
3. рисков, вызываемых повышением или уменьшением давления воздуха".

Статья 48 bis: "Любой работник и любая работница, вступающий(ая) в брак, имеет право на 15-дневный полностью оплачиваемый отпуск в связи со вступлением в брак, который не подлежит вычету из его или ее причитающегося очередного отпуска, при условии что брак является для него или нее первым".

НЖК также добился включения статьи в Трудовой кодекс (№ 5 от 1995 года), с поправками, внесенными Законом № 25 от 2004 года, а именно статьи 45 bis, которая требует от государственных и частных предприятий, на каждом из которых по найму работают 50 или большее число женщин, организовать и содержать детскую комнату для размещения детей работниц с соблюдением требований и условий, установленных министром.

11.2. Текущая ситуация

11.2.1. Ситуация с занятостью женщин в йеменской экономике

Данные свидетельствуют о том, что уровень участия йеменских женщин в рынке труда остается низким и препятствует их выходу на рынок. В 2004–2010 годах доля женщин, занятых на рынке труда, составила 8 процентов, при этом численность работающих женщин возросла на 76 000 человек, с темпом 10 000 человек в год.

Таблица 28

**Общая численность работников и участников экономической деятельности
(без учета неоплачиваемых работников)**

	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Мужчины	3 244 390	3 790 459	3 896 172	4 021 411	4 143 485	4 262 987	4 393 207
Женщины	310 971	314 328	345 228	356 397	366 498	376 541	387 411
Доля женщин (%)	8,75	7,66	8,14	8,14	8,13	8,12	8,1
Разрыв (%)	90,42	91,71	91,14	91,14	91,15	91,17	91,18
Всего	3 555 360	4 104 787	4 241 400	4 377 808	4 509 983	4 639 528	4 780 618

Источник: Центральная статистическая организация. Статистический ежегодник за 2010 год.

11.2.2. Женщины и возможности найма в государственном и частном секторах

Йеменские женщины, являющиеся государственными работниками и служащими на оплачиваемых и специализированных должностях, составляют 17 процентов от общей численности государственных служащих. В 2010 году правительством была предоставлена работа 94 091 женщине, что указывает на гендерное неравенство в распределении государственных рабочих мест (на каждые 100 работающих мужчин приходилась лишь 21 работающая женщина) и характеризует меру приверженности правительства ликвидации дискриминации по гендерному признаку. Доля женщин, работающих на государственных должностях, сохранялась с 2000 года неизменной, на уровне 17 процентов. В течение 2011 года йеменское правительство предоставило работу более чем 50 000 человек. В настоящее время у нас отсутствует возможность получения статистических данных для расчета увеличения занятости обоих полов. Статистический процент женщин, которым на протяжении предшествующих лет была предоставлена работа государством, раскрывает основную причину и дает логическое объяснение быстрому росту безработицы среди женщин при одновременном сокращении безработицы среди мужчин.

Таблица 29

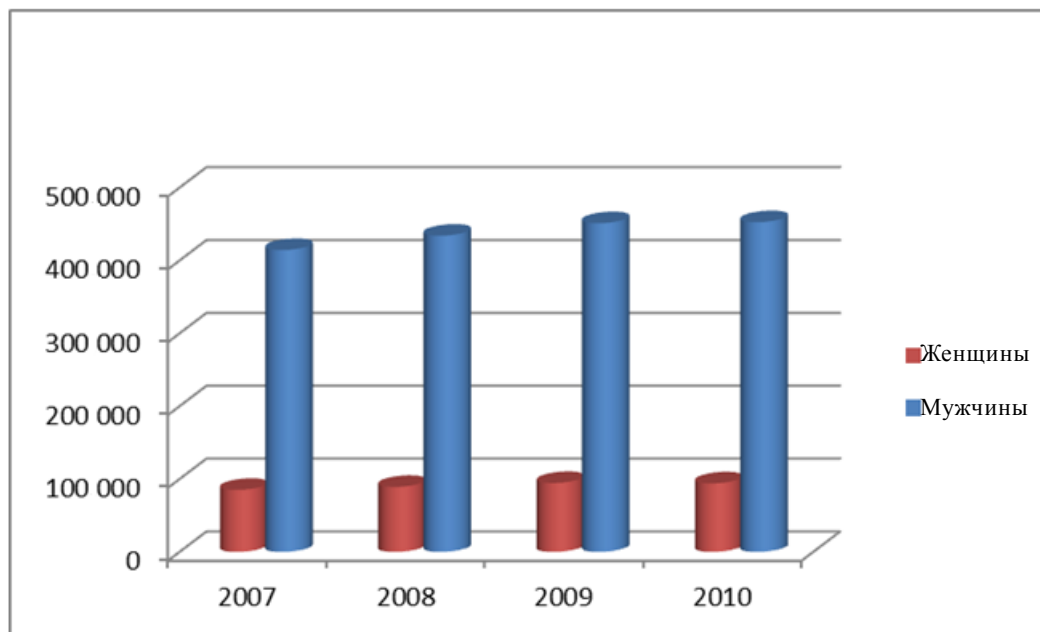
**Количественное и долевое распределение постоянных работников
в управленческом и судебном аппарате государства, в государственном
и смешанном секторах в разбивке по полу за период 2007–2010 годов**

Год	Мужчины	Женщины	Всего	Доля женщин (%)	Доля мужчин (%)
2007	414 361	85 103	499 466	17,0	20,5
2008	434 066	89 239	523 312	17,1	20,6
2009	451 217	94 592	545 817	17,3	21,0
2010	452 647	94 092	546 732	17,2	20,8

Источник: Центральная статистическая организация. Статистический ежегодник за 2010 год.

Диаграмма 7

Количественное и долевое распределение постоянных работников в управленческом и судебном аппарате государства, в государственном и смешанном секторах в разбивке по полу за период 2007–2010 годов



Данные за 2010 год свидетельствуют о том, что на женщин приходится 59,8 процента должностей в сфере образования, что делает Министерство образования крупнейшим работодателем для женщин в Йемене, за которым следует Министерство здравоохранения (17 процентов). Высокая концентрация женщин в одном секторе или министерстве в действительности ограничивает возможности трудоустройства для женщин и может привести к безработице, если спрос в этом секторе или профессии уменьшится.

Работающие женщины составляют 3,7 процента от общей численности работников частного сектора. Значительная часть работающих женщин сконцентрирована в секторе образования, который по ряду причин, в том числе ввиду низкой заработной платы, не привлекателен для работающих мужчин. Данная ситуация отражает уменьшение доли участия женщин в наемной рабочей силе по другим направлениям и то обстоятельство, что женщины продолжают придерживаться традиционного разделения труда между мужчинами и женщинами. Основным препятствием для изменения традиционного представления о женщинах как женах и домохозяйках остаются последствия замужества и материнства. Причины здесь как в отсутствии условий для помощи работающим женщинам, например возможностей по обеспечению дневного ухода и других возможностей по месту работы, так и в уклонении мужчин от распределения бытовых обязанностей.

11.2.3. Коммерческая деятельность йеменских женщин

В 2009 году в коммерческом реестре были зарегистрированы 300 женщин, что представляет собой крайне незначительную величину по сравнению с численностью мужчин, занимающихся коммерческой и инвестиционной деятельностью. Коммерческая деятельность женщин сконцентрирована по таким направлениям, как торговля, швейное дело, салоны красоты и тренировочные центры. Женщины не вовлечены в работу крупных предприятий или все сектора экономики.

Таблица 30

Направления коммерческой деятельности йеменских женщин

<i>Вид деятельности</i>	<i>Численность</i>
Торговая деятельность	98
Выполнение подрядных работ	7
Салоны красоты	29
Школы	10
Тренировочные центры	15
Швейное производство	32
Рекламная деятельность	11
Телекоммуникации	10
Другое	88
Всего	300

Источник: Доклад о положении йеменских женщин. НЖК, 2010 год.

11.2.4. Безработица среди женщин

Официальные данные свидетельствуют о высоких уровнях безработицы среди женщин в Йемене, которые указаны в следующей таблице.

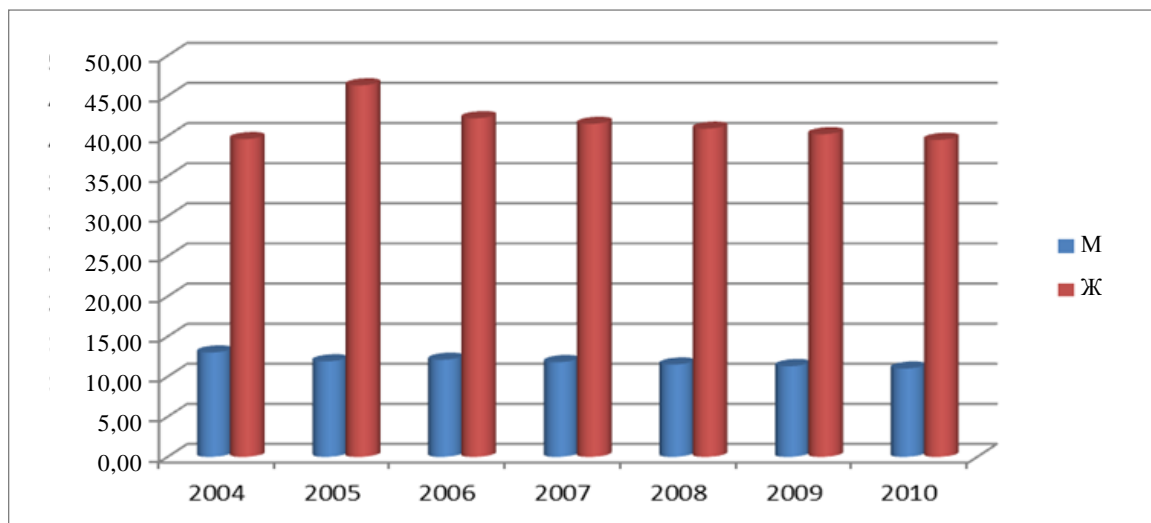
Таблица 31

Безработица среди женщин (в процентах)

	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>
Мужчины	13,0	11,9	12,1	11,8	11,5	11,3	11,0
Женщины	39,6	46,3	42,2	41,5	40,9	40,2	39,5
Всего	16,2	16,0	15,7	15,3	15,0	14,6	14,3

Источник: Центральная статистическая организация. Статистический ежегодник за 2010 год.

Диаграмма 8
Безработица среди женщин (в процентах)



Возможности получения образования женщинами, проживающими в городах, способствуют трудоустройству женщин в государственном и смешанном секторах. Женская безработица концентрируется в основном в сельской местности.

Согласно официальным статистическим данным за 2005 год, уровень женской безработицы оставался крайне высоким и составлял 46,3 процента по сравнению с 11,9 процента у мужчин. В 2010 году уровень женской безработицы составлял 39,5 процента и в несколько раз превышал уровень безработицы среди мужчин, составлявший 11 процентов.

11.2.5. Участие женщин в экономической деятельности

Участие женщин в экономической деятельности определяется как приходящаяся на женщин доля экономической деятельности, то есть отношение численности женской рабочей силы (работающих и безработных женщин) к общей численности женского населения (в возрасте 15 лет и старше).

Таблица 32
Динамика участия женщин в экономической деятельности (в процентах)

	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	В среднем
Мужчины	68,4	77,4	76,6	75,6	74,7	73,7	72,9	74,19
Женщины	9,6	10,8	10,6	10,4	10,2	9,9	9,7	10,17
Всего	39,2	44,5	44,0	34,4	42,8	42,2	41,8	42,56

Источник: Центральная статистическая организация. Статистический ежегодник за 2010 год.

Из таблицы, выше, следует, что показатель участия женщин в экономической деятельности в восемь раз ниже, чем мужчин. В период 2004–2010 годов показатель участия мужчин в экономической деятельности составил

74,19 процента по сравнению с 10,17 процента у женщин, что указывает на низкий показатель экономического участия женщин в Йемене.

Таблица 33

Количественное и долевое распределение постоянных работников в управленческом и судебном аппарате государства, в государственном и смешанном секторах в разбивке по виду экономической деятельности и по полу в 2008–2010 годах

Вид экономической деятельности	Год	Мужчины	Женщины	Всего	
				Число	%
Сельское хозяйство, охотничий промысел и лесоводство	2008	13 575	1 462	15 037	2,87
	2009	14 806	1 784	16 590	3,04
	2010	13 456	1 431	14 887	2,72
Рыбоводство	2008	2 754	357	3 111	0,59
	2009	3 101	370	3 471	0,64
	2010	2 898	381	3 279	0,60
Горнодобывающая промышленность и карьерные разработки	2008	3 598	300	3 898	0,74
	2009	3 650	303	3 953	0,72
	2010	3 607	304	3 911	0,72
Обрабатывающая промышленность	2008	15 475	2 120	17 595	3,36
	2009	17 137	2 943	20 080	3,68
	2010	15 864	2 459	18 323	3,35
Электро- и газоснабжение	2008	16 463	865	17 328	3,31
	2009	22 942	930	23 873	4,37
	2010	22 699	926	23 625	4,32
Строительство	2008	18 033	1 552	19 585	3,74
	2009	19 810	1 712	21 522	3,94
	2010	17 769	1 547	19 316	3,53
Оптовая и розничная торговля	2008	9 950	742	10 692	2,04
	2009	10 219	828	11 047	2,02
	2010	9 820	750	10 570	1,93
Гостиницы и рестораны	2008	20	4	24	0,00
	2009	25	4	29	0,01
	2010	23	4	27	0,00
Транспорт, складское хозяйство и связь	2008	26 194	3 819	30 013	5,74
	2009	28 697	4 048	32 745	6,00
	2010	25 294	3 362	28 656	5,24
Финансовая и брокерская деятельность	2008	17 786	2 476	20 262	3,87
	2009	18 606	2 535	21 141	3,87
	2010	18 528	2 544	21 072	3,85
Операции с недвижимостью и деятельность, связанная с арендой	2008	71	21	92	0,02
	2009	76	21	97	0,02
	2010	73	21	94	0,02
Государственное управление	2008	43 247	5 901	49 150	9,39
	2009	38 416	6 335	44 752	8,20

Вид экономической деятельности	Год	Мужчины	Женщины	Всего	
				Число	%
Образование	2010	46 392	6 508	52 900	9,68
	2008	221 262	52 827	274 094	52,38
	2009	226 477	55 295	281 777	51,62
Здравоохранение	2010	229 192	56 306	285 499	52,22
	2008	36 841	15 313	52 154	9,97
	2009	38 037	15 925	53 963	9,89
Система бытового обслуживания	2010	37 747	15 965	53 712	9,82
	2008	8 797	1 480	10 277	1,96
	2009	9 218	1 559	10 777	1,97
Всего	2010	9,278	1 583	10 861	1,99
	2008	434 066	89 239	523 312	100
	2009	451 217	94 592	545 817	100
	2010	452 640	94 091	546 732	100

Источник: Центральная статистическая организация.

11.2.6. Статистический анализ показателей

1. Общая численность работников в государственном сельскохозяйственном секторе составляет 14 000 человек. Из их числа 15 процентов составляет квалифицированный персонал, у 32 и 53 процентов соответственно подготовка была ограничена подготовительными и промежуточными курсами. В сельскохозяйственных целях используется лишь 3 процента от общей территории Йемена. Сельскохозяйственный сектор (выращивание сельскохозяйственных культур и разведение скота) гарантоспособен. Йемен является единственной страной на Аравийском полуострове и в регионе Залива, которая располагает подлинными составляющими передовой сельскохозяйственной производственной базы. Для расширения производства всего спектра сельскохозяйственной продукции, пользующейся популярностью на рынках соседних стран, требуется больше государственных и частных инвестиций.

На жизненный уровень бедных слоев населения и групп лиц с низким доходом отрицательно повлияли отмена поддержки жизненного уровня правительством и постепенная ликвидация денежных пособий при снижении реального дохода на душу населения. Потребление калорий на душу населения снизилось в период с 1980 по 2003 год на 9 процентов. Зависимость от импорта продовольствия возросла с 24,9 процента в начале 1970-х годов до 66 процентов в 1980 году и 73 процентов в 2000 году при падении объемов сельскохозяйственного производства и росте численности населения. Нехватка пшеницы и сорго достигла в 2005 году 90 процентов, доля сельского хозяйства во внутреннем валовом продукте уменьшилась в 1970–1990 годах на 14,27 процента и в 1990–2004 годах на 3,7 процента.

Что касается рабочей силы, то, согласно данным переписи 2004 года, доля сельскохозяйственного сектора уменьшилась в сфере занятости с 73,4 процента в 1970 году до 35,5 процента в 1990 году и 30,5 процента в 2004 году в условиях значительного спада в сельском хозяйстве. Обрабатываемая посевная площадь сократилась с 94 процентов пахотных земель в 1975 году до 65 процентов в

2003 году. В 1975–1990 и 1990–2004 годах площадь, засеянная зерновыми злаками, уменьшилась соответственно на 36 и 22,5 процента. В течение тех же двух периодов производство зерновых сократилось на 22,5 и 42 процента соответственно, а площадь, занятая плодовыми деревьями и овощными культурами, увеличилась соответственно на 64 и 29 процентов.

2. Промышленный сектор обеспечивает в настоящее время не более 15 процентов внутреннего валового продукта. Государственный и смешанный промышленный сектор включает в настоящее время 26 государственных промышленных предприятий, большинство из которых имеет множество проблем и находится в состоянии приватизации. Количество промышленных предприятий частного сектора составило в 2000 году в Йемене 33 284, включая малые предприятия с числом работников не более пяти (95 процентов), средние предприятия с числом работников не более десяти (4 процента) и крупные предприятия с числом работников свыше десяти (1 процент). Промышленный сектор, в частности обрабатывающая промышленность, работает не на полную мощность вследствие отставания системы образования и недостаточной подготовки персонала, характеризуется неадекватностью институциональной структуры (законов, регулирующих промышленность, и надзорных органов, осуществляющих контроль за исполнением законов) и слабым менеджментом.

Экономический рост может быть ускорен за счет более эффективного использования экономических ресурсов. Например, рентабельность сельскохозяйственного и рыбопромыслового сектора может быть повышена посредством создания прозрачного, интегрированного механизма предоставления инфраструктуры для увеличения объемов выработки и сбыта и обеспечения фермеров и рыбаков современными средствами и оборудованием. Таким образом, окажется возможным увеличить выработку с минимальными затратами и тем самым стимулировать экономический рост и создание рабочих мест. Представляется очевидным, что земли сельскохозяйственного назначения эксплуатируются в Йемене неэффективно. Значительная их часть используется для выращивания кустарника кат и других непродовольственных культур. Более важно то, что йеменский сельскохозяйственный сектор остается по-прежнему затронут такими проблемами, как устаревшие методы производства, низкая выработка, отставание механизмов сбыта внутри страны и за рубежом, а также малый объем инвестиций.

3. Темпы роста йеменской экономики могут быть значительно ускорены за счет промышленного сектора, с началом эксплуатации неиспользуемых ресурсов или более эффективной эксплуатации ресурсов, используемых в настоящее время. Это может быть, без сомнения, достигнуто посредством увеличения инвестиций.

II. Право на социальное обеспечение

Осуществление

11.3. Законодательство

Закон № 25 о страховании и пенсионном обеспечении и Закон № 26 от 1991 года о социальном страховании предоставляют работающим женщинам полную пенсию по возрасту в случаях, предусмотренных статьей 19 Закона о страховании и пенсионном обеспечении, а именно:

"Застрахованное лицо имеет право на получение пенсии в одном из следующих случаев выхода на пенсию:

1. В случае если застрахованное лицо имеет 35 лет стажа фактической работы.
2. В случае если застрахованное лицо выходит на пенсию, на основании своего заявления, имея 30 лет стажа фактической работы в случае мужчины или 25 лет стажа фактической работы в случае женщины, независимо от возраста застрахованного лица.
3. В случае если застрахованное лицо выходит на пенсию, на основании своего заявления, имея 25 лет стажа фактической работы в случае мужчины, достигшего возраста 50 лет, или имея 20 лет стажа фактической работы в случае женщины, достигшей возраста 46 лет.
4. В случае если застрахованное лицо выходит на пенсию по причине достижения возраста 60 лет в случае мужчины, стаж фактической работы которого составляет 15 полных лет, или достижения возраста 55 лет в случае женщины, стаж фактической работы которой составляет 10 полных лет.
5. В случае если застрахованное лицо набирает 25 лет стажа фактической работы до прекращения его работы по найму на основании дисциплинарного решения или решения суда.
6. В случае если застрахованное лицо неспособно, с медицинской точки зрения, выполнять работу по причине производственной травмы, повлекшей полную постоянную нетрудоспособность, подтвержденную решением, вынесенным компетентным медицинским органом, независимо от стажа работы застрахованного лица.
7. В случае если застрахованное лицо неспособно, с медицинской точки зрения, выполнять работу по причине травмы непроизводственного характера, повлекшей полную нетрудоспособность, подтвержденную решением, вынесенным компетентным медицинским органом, независимо от стажа работы застрахованного лица.
8. Независимо от стажа работы застрахованного лица, в случае если застрахованное лицо по какой-либо причине умирает".

Для женщин возраст выхода на пенсию составляет 55 лет на основании статьи 2 Закона о социальном страховании, в которой этот возраст определен следующим образом: "Возраст выхода на пенсию: достижение застрахованным лицом мужского пола возраста 60 лет и достижение застрахованным лицом женского пола возраста 55 лет".

В соответствии со статьей 20 Закона о страховании и пенсионном обеспечении выход на пенсию обязателен в следующих случаях:

- а) по достижении застрахованным лицом 60-летнего возраста в случае мужчины и 55-летнего в случае женщины;
- б) по достижении лицами, на которых распространяются положения настоящего закона, полного стажа фактической работы в размере 35 полных лет".

НЖК предпринял усилия по внесению поправок в вышеизложенные положения Закона № 26 от 1991 года о социальном страховании, с поправками, внесенными в него Законом № 16 от 2008 года, с изложением их в следующей редакции:

Статья 2: "Возрастом выхода на пенсию является возраст, в котором застрахованное лицо мужского или женского пола увольняется на пенсию. Выход на пенсию обязателен по достижении застрахованным лицом мужского или женского пола возраста 60 лет и возможен для застрахованного лица женского пола возраста 55 лет".

Статья 57 (а): "Если застрахованное лицо уплачивало взносы в течение одного года или большего срока, пенсионное учреждение производит разовую выплату в следующих случаях: если замужняя, овдовевшая или разведенная женщина увольняется и запрашивает соответствующую выплату, при условии что выплата производится не более одного раза".

Также добавлена следующая новая статья, касающаяся пенсии по возрасту мужа и жены:

"Статья 64 bis

Муж или жена могут объединить свои пенсии по возрасту или могут объединить пенсию по возрасту с заработной платой. Муж может объединить свою пенсию с пенсией не более чем одной жены, которую он имеет право выбрать".

Законом № 17 от 2008 года были внесены поправки в Закон № 25 от 1991 года о страховании и пенсионном обеспечении, после чего статья 20 была изложена в следующей редакции:

"Выход на пенсию должен быть обязателен в следующих случаях:

а) по достижении застрахованным лицом возраста 60 лет в случае мужчины и возраста 55 лет в случае женщины;

б) по достижении лицами, на которых распространяются положения настоящего закона, полного стажа фактической работы в размере 35 полных лет".

Закон был дополнен новой статьей 60 bis. Новая статья устанавливает следующее:

"Муж или жена могут объединить свои пенсии по возрасту или пенсию по возрасту и заработную плату..."

11.4. Текущая ситуация

Что касается осуществления, численность застрахованных лиц мужского и женского пола, получавших социальное обеспечение, представлена в следующих двух таблицах.

Таблица 34

Общая численность зарегистрированных застрахованных лиц согласно данным мухафаз в 2006–2010 годах

	Год	Численность
Всего зарегистрированных застрахованных лиц	2006	223 871
	2007	245 556
	2008	265 902
	2009	285 609

На основании вышеизложенного могут быть сделаны следующие заключения.

- В сфере занятости в государственном и частном секторах сохраняются значительные разрывы, вызванные уровнями развития.
- Связанные с инфраструктурой услуги в женском спорте остаются неполноценными и недоступными.
- Распространенность программ кредитования в Йемене не является всеобъемлющей, программы оговариваются требованиями, которые клиенты, особенно женщины, не в состоянии выполнить.
- Исследования на местах, определяющие степень влияния программ кредитования на кредитополучателей, являются с точки зрения учета гендерных аспектов неадекватными.
- Во многих государственных секторах и учреждениях отсутствует классификация данных и информации с учетом гендерного фактора.
- Социальное обеспечение ограничивается пенсионными пособиями, пособиями в связи со смертью и пособиями по болезни. Оно недоступно в таких случаях, как отсутствие занятости.
- В законодательстве и законах рассмотрена необходимость предоставления детских садов и обеспечения техники безопасности и гигиены труда. Однако на большинстве государственных и частных предприятий детские сады отсутствуют, так же как и меры в области техники безопасности и гигиены труда, которые предусмотрены законодательством, но выполнение которых не обеспечено. Кроме того, не имеется никаких данных о производственных травмах.

11.5. Рекомендации

- Рассмотрение правительством текущей политики в сфере занятости на предмет принятия практических мер по повышению уровня занятости женщин и сокращению безработицы, особенно среди женщин.
- Поощрение частного сектора к организации крупных инвестиционных проектов для содействия сокращению безработицы и разрыва в развитии между полами.

- Выполнение нового законодательства и политики в области регулирования и развития малых и микропредприятий, поддержка отрасли микрофинансирования в Йемене и обеспечение того, чтобы выгоду от таких предприятий получила значительная доля малоимущих женщин, особенно в сельской местности.
- Развитие инфраструктуры во всех мухафазах, особенно для проведения спортивных, рекреационных и культурных мероприятий для женщин.
- Подготовка и повышение квалификации женщин во всех областях спортивной и культурной деятельности (администрировании, тренировочном процессе, судействе, проведении квалификационных соревнований, информировании и повышении осведомленности).
- Классифицирование данных и информации всеми государственными учреждениями и организациями в разбивке по гендерному признаку.
- Организация детских садов или комнат на государственных и частных предприятиях.

Статья 12 – Здравоохранение

Согласно статье 12 Конвенции:

"1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Независимо от положения пункта 1 этой статьи государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления".

Осуществление

12.1. Законодательство

Согласно статье 55 Конституции, "все граждане имеют право на охрану здоровья. Государство гарантирует осуществление этого права и расширяет объем медико-санитарной помощи. Закон регулирует организацию подготовки медицинских работников, расширение предоставления услуг в области здравоохранения, а также распространение медицинских знаний среди населения".

Согласно статье 11 Закона № 60 от 1999 года о частных медицинских учреждениях и учреждениях здравоохранения, "частные медицинские учреждения и учреждения здравоохранения – больницы, клиники и медицинские центры – должны эффективно участвовать в предоставлении услуг первичной медицинской помощи, в том числе медицинской помощи матерям и детям, расширении медицинского образования и повышении уровня своего медицинского персонала и кадров системы здравоохранения".

В соответствии с пунктом 1 постановления министерства № 43/3 от 2006 года услуги по контролю над рождаемостью должны предоставляться в больницах, медицинских центрах и учреждениях Министерства здравоохранения бесплатно.

12.2. Текущая ситуация

Здравоохранение является жизненной необходимостью и должно в равной степени обеспечиваться как для женщин, так и для мужчин. Услуги в области здравоохранения предоставляются через больницы, центры здравоохранения и медико-просветительские программы. Представленная на диаграмме 10 статистика по больницам и центрам здравоохранения показывает, что количество медицинских учреждений, предоставляющих услуги в области репродуктивного здоровья, увеличилось значительно, тогда как количество других увеличилось незначительно. В целом статистика свидетельствует о том, что увеличение количества медицинских учреждений несоразмерно росту численности населения, в силу чего ожидаемый прирост населения в 800 000 человек² в течение трех лет не сопровождается соответствующим увеличением объема услуг в области здравоохранения.

12.2.1. Работники сферы здравоохранения

Численность работников сферы здравоохранения возросла. Женщины участвуют в управлении предоставлением услуг, работая на руководящих должностях и в качестве поставщиков медицинских услуг. Например, женщина занимает должность заместителя министра здравоохранения и народонаселения, женщины руководят рядом больниц в Йемене и принимают участие в предоставлении всех компонентов услуг в области здравоохранения.

Таблица 35

Процентные доли специализированных трудовых кадров в сфере здравоохранения в государственном секторе в 2010–2011 годах

Специалисты и держатели степени бакалавра			Управленческий персонал				Технический персонал							
2010 год			2011 год			2010 год		2011 год		2010 год		2011 год		
Мужчины	Женщины	%	Мужчины	Женщины	%	Мужчины	Женщины	%	Мужчины	Женщины	%	Мужчины	Женщины	%
6 977	3 069	31	303	61	17	7 666	1 626	17	448	58	11	15 003	9 346	38

Источник: Центральная статистическая организация, 2010 год.

Из данных, представленных в таблице, выше, следует, что в 2010 году выраженная в процентах доля женщин была выше таковой в 2011 году.

12.2.2. Услуги в области здравоохранения для женщин

12.2.2.1. Деторождение

В таблице 36 представлены численность получателей акушерских услуг и виды родов. Статистика свидетельствует о возросшем числе женщин, получавших акушерские услуги в период 2006–2009 годов. Так, в 2009 году в медицинских учреждениях прошли роды у 116 840 женщин, что на 50 процентов больше,

² Прогнозы численности населения Йемена на 2005–2025 годы.

чем в 2006 году. Статистика также указывает, что в 2009 году коэффициент материнской смертности составил 210 случаев на 100 000 живорождений. Статистические данные по коэффициенту материнской смертности в годовых отчетах Министерства здравоохранения за 2007 и 2008 годы отсутствовали. Однако отчеты содержали статистические прогнозы, основывающиеся на данных переписи 2004 года, обследовании домохозяйств за 2006 год и оценках Всемирной организации здравоохранения за 2010 год. Данная информация указывает на то, что коэффициент материнской смертности снизился с 366 до 210 на 100 000 родов. Коэффициент детской смертности составил 68 умерших младенцев на 1000 родившихся живыми.

12.2.2.2. Услуги по регулированию рождаемости

Данные, представленные на диаграмме 9, показывают, что число женщин, получавших в 2007–2009 годах услуги по регулированию рождаемости, возросло на 200 процентов по сравнению с 2007 годом и на 150 процентов по сравнению с 2008 годом. Доля женщин, использующих противозачаточные средства, увеличилась, согласно данным обследования кластера здравоохранения, с 14 процентов в 2004 году до 28 процентов в 2007 году. Доля женщин, получавших медико-санитарный уход в период беременности, незначительно увеличилась с 45 процентов в 2004 году до 47 процентов в 2008 году. Это отражает снижение уровня фертильности женщин с 6,2 в 2004 году до 5,2 в 2008 году. Комитет не смог получить последние данные об услугах в области репродуктивного здоровья, поскольку проведение в 2011 году обследования домохозяйств по вопросам здравоохранения было отложено из-за событий в стране. Ожидается, что обследование будет проведено в начале 2013 года.

Диаграмма 9

Численность получателей услуг по регулированию рождаемости

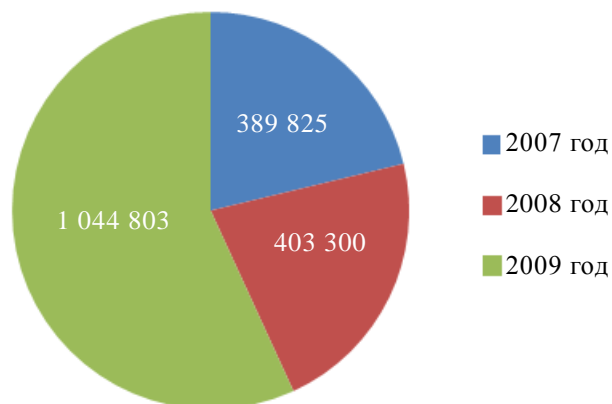


Таблица 36

Численность получателей акушерских услуг

	Деторождение		Диагноз		Протекание родов			Исход		Состояние младенца	
	В стационаре	На дому	Кровотече- ние	Задержка жидкости	Нормальное	С оказани- ем помощи	Кесарево сечение	Положи- тельный	Смер- тельный	Мертво- живой	Мертво- рожденный
2009 год	116 143	69 318	2 732	2 891	166 704	4 525	116 704	2 073	190	180 066	6 628
2006 год	87 508	58 033	1 691	1 764	132 530	5 507	7 504				

12.2.2.3. Услуги в рамках программ по эпидемиологическому надзору

Таблица 37

Данные о медицинских условиях программы эпидемиологического контроля

Заболевание	2010 год			2011 год		
	Мужчины	Женщины	Женщины (%)	Мужчины	Женщины	Женщины (%)
Туберкулез	9 050	–	–	1 639	1 496	47
Тиф и паратиф	16 106	24 936	71	13 372	20 168	60
Столбняк новорож- денных	54	39	50	34	15	31
Бешенство	1 195	553	37	882	409	32
Тропическая лихо- радка	4 925	3 907	44	537	335	38
Желтая лихорадка	0	0		0	0	
Ветряная оспа	1 890	1 479	74	1 629	1 415	46
Корь	825	681	45	941	808	46
Краснуха	143	156	52	190	203	52
Острый гепатит А	2 238	2 001	47	2 197	1 855	46
Гепатиты В и С	1 270	823	39	697	407	37
Шистосомоз	4 205	1 940	32	3 582	1 639	31

Источник: Центральная статистическая организация, 2010 год.

Из данных таблицы, выше, следует, что инфекционные болезни распространены по преимуществу в нескольких мухафазах. Из них среди женщин наиболее часто встречаются тиф и паратиф (71 процент в 2010 году и 60 процентов в 2011 году), затем ветряная оспа и острый гепатит А, и это несмотря на значительные усилия, предпринятые отделом первичной медико-санитарной помощи и департаментом эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения.

12.2.2.4. СПИД

Проблема СПИДа вызывает обеспокоенность всего международного сообщества на всех уровнях ввиду его глобального трансграничного характера.

На национальном уровне правительством Йемена принято множество мер по решению этой проблемы, включавших разработку планов, политики и стратегий. Третий и четвертый пятилетние планы в области здравоохранения, охватывающие соответственно периоды 2006–2010 и 2011–2015 годов, а также национальная демографическая политика признают необходимость сосредоточения на

борьбе с ВИЧ/СПИДом. Однако финансовые ресурсы, выделенные с этой целью, остаются незначительными.

Создание в 2001 году Министерства по правам человека подтверждает приверженность правительства вопросам прав человека. Ожидается, что вопросы, относящиеся к ВИЧ/СПИДу, получают свою долю внимания Министерства.

В 2009 году правительство одобрило Закон о защите общества от СПИДа и защите прав лиц, живущих с вирусом. Это означает резкое изменение ситуации в борьбе с эпидемией и защите прав тех, кто живет с болезнью. Закон направлен на:

1. предоставление всем лицам, живущим с ВИЧ/СПИДом, требуемого медицинского ухода и лечения;
2. координацию официальных и народных усилий по ограничению распространения ВИЧ/СПИДа;
3. просвещение общества в отношении прав и обязанностей лиц, являющихся вирусоносителями, и повышение осведомленности членов общества в области здравоохранения;
4. введение необходимых предписаний, призванных гарантировать отсутствие заражения донорской крови и органов ВИЧ/СПИДом;
5. защиту членов общества от передачи вируса;
6. повышение качества жизни лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, посредством:
 - гарантирования прав лиц, живущих с вирусом, без умаления или дискриминации их прав по причине из болезни;
 - принятия мер по смягчению страданий лиц, живущих с болезнью, и их родственников, посредством оказания психологической и социальной поддержки;
7. побуждение общества – через различные средства массовой информации, мечети, проповедников и организации гражданского общества – к защите духовных ценностей.

Закон также принимает во внимание особую сущность женщин в том, что касается вопросов, связанных с семьей, и предоставляет женщинам, живущим с вирусом, право на опеку над своими детьми.

Если муж женщины является вирусоносителем, она имеет право на подачу прошения о расторжении брака по причине вреда, при этом судья может вынести решение по прошению на основании медицинского заключения, составленного правомочной комиссией.

Министерство здравоохранения сформулировало национальную стратегию по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Правительство утвердило стратегию в ноябре 2002 года и скорректировало ее в 2009 году.

В рамках национальной программы борьбы со СПИДом для предоставления помощи и консультационных услуг в девяти мухафазах были организованы двадцать два центра по борьбе с болезнью.

Проведен ряд исследований на местах и камеральных исследований. Отдельные исследования были сфокусированы на женщинах; в них содержались анализ текущей политики борьбы со СПИДом с учетом гендерных аспектов и новые предложения по политике, отвечающей потребностям женщин, и по учету этих потребностей в общем плане правительства. Другие исследования были сфокусированы на распространении болезни в целом и среди наиболее уязвимых групп в целях сдерживания и предотвращения распространения болезни.

В рамках национальной программы, а также многими государственными организациями проводятся масштабные информационные кампании и кампании по повышению осведомленности. Во всех мухафазах Йемена в число этих организаций входит НЖК. Для повышения осведомленности общества о болезни и во избежание дискриминации и общественного осуждения лиц, живущих с болезнью, используются все образовательные средства и привлекаются духовные лица. У программы имеется горячая линия. Женщины составляют свыше 68 процентов получателей предоставляемой помощи.

Проблема ВИЧ/СПИДа в Йемене продолжает тем не менее усугубляться. Согласно данным Министерства здравоохранения и народонаселения, число лиц с ВИЧ/СПИДом увеличилось с одного в 1987 году до 3502 в 2011 году, из которых 35 процентов составляют женщины. Согласно данным, доступным национальной программе борьбы со СПИДом из центральных медицинских лабораторий, количество случаев заболевания, выявленных у доноров крови в период 1998–2010 годов, возросло с 0,04 до 0,19 процента.

12.2.2.5. *Малярия*

Правительство Йемена приняло множество мер по борьбе с малярией, по ее предотвращению и контролю распространения в Йемене. Правительство осознает, что малярия представляет собой крайне опасную, смертельную болезнь, особенно среди женщин и детей. Утвержденные меры включают разработку национальной стратегии борьбы с малярией и организацию национальной программы, используемой в качестве институционального механизма осуществления стратегии. Борьба с малярией была включена в число приоритетов развития, под которые доноры выделяют помощь для покрытия дефицита в финансировании, который не может покрыть правительство. В 2010 году правительство провело, при поддержке со стороны Всемирной организации здравоохранения, национальное обследование показателей заболеваемости малярией. Обследование показало, что в 2010 году на национальном уровне распространение малярии составило 1,5 процента. Количество регистрируемых случаев заболевания уменьшилось с 800 000–900 000 в 2006 году до 265 074 случаев.

Во многих мухафазах Йемена в рамках [национальной программы по контролю за] малярией были распространены москитные сетки среди более чем трех миллионов граждан. Министерство пересмотрело свою политику в области лекарственных средств, предназначенных для лечения малярии, разрешив использование и используя новый фармацевтический состав, направив в государственные медицинские учреждения в мухафазах 366 514 лечебных доз и 183 000 индикаторных полосок.

Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией предоставил в помощь Йемену 50 млн. долл. США, в том числе 25 млн. риалов на поддержку борьбы с малярией. Цель Йемена состоит в том, чтобы страна смогла к 2015 году заявить об отсутствии случаев заболевания малярией. Для достижения этой цели

должны быть интенсифицированы усилия по борьбе с данной болезнью, которая практически в равной степени поражает лиц мужского и женского пола, что следует из таблицы, ниже.

Таблица 38

Клинически диагностированные и лабораторно подтвержденные случаи заболевания малярией в Йемене в 2010 и 2011 годах (в процентах)

Заболевание	2010 год		2011 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Малярия	57	43	53	47

Источник: Центральная статистическая организация, 2010 год.

12.2.2.6. Питание

Правительство Йемена хорошо осведомлено о том, что к наиболее уязвимым в отношении недостаточного питания группам относятся дети, особенно дети младшего возраста, а также беременные и кормящие женщины. Имеющие недостаточную массу тела и задержку роста дети в возрасте до пяти лет представляют серьезную проблему, которая распространяется в Йемене, и главный вызов, ставящий под угрозу выживание детей.

Недоедание, вызванное отсутствием продовольственной безопасности (нехваткой протеина), влечет недостаточность веса у детей и замедляет рост по сравнению со здоровым ребенком. У таких детей отсутствует энергия, и они страдают от куриной слепоты и анемии. Данные свидетельствуют о том, что треть населения Йемена страдает от отсутствия продовольственной безопасности, 46 процентов йеменских детей в возрасте до пяти лет имеют недостаточный вес, а 58 процентов детей страдают от недостаточности питания или задержки роста. В связи с этим правительство Йемена разработало стратегию продовольственной безопасности, предусматривающую быстрые интервенции и средства для решения этой проблемы, в том числе:

- расширение мероприятий по оказанию экстренной продовольственной помощи в областях с широким распространением острого недоедания;
- распространение и закрепление информации о питании и системах контроля (включая оценки питания и изучение результатов обследований);
- обеспечение всех аспектов питания, в том числе дополнительного и лечебного питания, совершенствование практики питания и изменение поведения;
- увязывание вышеупомянутых интервенций с национальной сетью социального обеспечения, осуществляемого Фондом социальной помощи или Социальным фондом развития;
- создание национального органа по координированию проблем питания под прикрытием лозунга о национальной продовольственной безопасности (с предоставлением необходимой технической поддержки);
- содействие распространению кормления грудью, включение в рацион питательных микроэлементов и достаточное потребление обогащенных продуктов питания в семье.

Министерство здравоохранения, во взаимодействии со Всемирной продовольственной программой и Всемирной организацией здравоохранения, провело ряд обследований в отдельных бедных мухафазах Йемена в целях выявления необходимости в принятии срочных мер и транспортировки продовольственной помощи целевым группам. Однако новые данные о численности матерей и детей – получателей продовольственной помощи недоступны. Министерство здравоохранения опубликовало также решение о национальной политике стимулирования и защиты кормления грудью. В рамках этой политики учреждения здравоохранения будут побуждать к кормлению исключительно грудью до достижения ребенком шестимесячного возраста и продолжению кормления грудью, с предоставлением дополнительного питания, до достижения двухлетнего возраста. Они будут также доводить до беременных и матерей преимущества кормления грудью и обучать его технике.

12.2.2.7. *Калечащие операции на женских половых органах*

Правительство одобрило ряд правовых мер, которые могут быть кратко сформулированы следующим образом.

- Министр здравоохранения и народонаселения издал в 2003 году постановление № 1/3, запрещающее практику калечащих операций на женских половых органах работниками государственных центров и учреждений здравоохранения. Правительство приняло также другие меры, касавшиеся национальных стратегий и планов. Национальная стратегия развития женщин (на 2006–2015 годы) включает проблему калечащих операций на женских половых органах под заголовком "насилие в отношении женщин". Национальная стратегия в области детства и юношества (на 2010–2015 годы) подобным же образом включает калечащие операции на женских половых органах под заголовком "противодействие насилию в отношении женщин".
- В августе 2008 года НЖК подготовил план выполнения рекомендаций по итогам обсуждения Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин шестого периодического доклада Йемена об осуществлении Конвенции. Одна из рекомендаций касалась практики калечащих операций на женских половых органах. Совет министров издал в 2009 году постановление № 55, утвердившее выполнение вышеупомянутых рекомендаций заинтересованными организациями, каждой в пределах своей компетенции.
- Национальный женский комитет практикует распространение рекомендаций на заседаниях с участием журналистов, юристов, членов консультативного совета и парламента, а также женщин, занимающих различные руководящие должности. На ряде этих заседаний присутствовали министры. Участие в этих заседаниях принимали также члены международных организаций, работающих в Йемене.
- НЖК предпринимал попытки добиться вынесения религиозного предписания, запрещающего практику калечащих операций на женских половых органах. Однако ему не удалось добиться желаемого по причине различий в религиозных воззрениях на эту практику у различных вероисповеданий. Вследствие этого вынесение религиозного предписания оказалось недостижимо. Затем комитет совместно с различными другими организациями прилагал усилия по внесению проекта закона о запрете данной практики. Комитет представил проект на рассмотрение, в рамках защиты прав ребенка, ге-

неральному секретариату Высшего совета по вопросам материнства и детства. Законоположение, предусматривающее введение уголовного наказания за данную практику, еще не опубликовано.

К числу других мер относится одобрение Высшим советом по вопросам материнства и детства Национального плана действий на 2008–2012 годы при поддержке ЮНИСЕФ. План ставит целью сокращение в 2012 году на 30 процентов количества калечащих операций на женских половых органах. Заинтересованные государственные учреждения приступили к началу реализации плана при поддержке нескольких организаций гражданского общества. План направлен на содействие политике и решениям в части отказа от практики калечащих операций на женских половых органах. Планом предусмотрено проведение общенационального исследования масштабов распространения явления на местах. Первое из этих исследований, озаглавленное "Аналитическое исследование калечащих операций на женских половых органах в Йемене", было выполнено центром гендерных исследований и изысканий университета Саны совместно с Союзом женщин Йемена. Результаты исследования были обнаружены в 2008 году; среди них следует отметить следующие.

- Калечащие операции на женских половых органах практикуются в пяти из 22 мухафаз Йемена. Население этих мухафаз подтверждает, что они составляют важную часть их жизни, поскольку имеют тесную связь с религией и культурой.
- Доля поддерживающих сохранение практики выше среди женщин (71,4 процента), чем среди мужчин (48 процентов). Неграмотные женщины в большей мере поддерживают эту практику, чем женщины со средним или высшим образованием.
- Преобладание практики в городских центрах, таких как Сана, сохраняется высоким (45,5 процента).

Благотворительная общественная ассоциация "Ислах" также провела исследование обычаев, тенденций и практик в трех мухафазах Йемена, в которых широко распространены калечащие операции на женских половых органах, а именно Махре, Адене и Ходейде. Исследование было выполнено в рамках программы содействия отказу от практики в этих мухафазах.

Заболееваемость раком

Согласно обследованию бюджета домохозяйств за 2005–2006 годы, частота заболеваемости раком составляет у женщин и мужчин соответственно 49 и 32 случая на тысячу. Эти уровни отражают ставшие известными случаи заболевания среди населения. Они не включают скрытые или не диагностированные случаи. Рак является второй основной причиной смертности среди женщин после болезней сердечнососудистой системы. Наиболее распространенными формами раковых заболеваний, поражающих женщин, являются рак молочной железы и рак яичников. Рядом государственных учреждений и организаций гражданского общества были приняты меры по борьбе с раком. Образован национальный альянс по борьбе с раком молочной железы. Предоставляется информация и проводятся кампании по повышению осведомленности в вопросе раннего обнаружения рака молочной железы. Ассоциация за семейное благополучие предоставляет услуги по раннему диагностированию рака молочной железы через свои мобильные клиники более чем в девяти мухафазах.

12.2.3. Достижения гражданского общества в области здравоохранения

В программах в сфере здравоохранения принимают участие организации гражданского общества и частного сектора. Некоторые из них сделали заметные шаги в этой области. Наиболее значимыми организациями гражданского общества, предоставляющими услуги в области здравоохранения, являются Йеменская ассоциация за семейное благополучие, благотворительная общественная ассоциация "Ислах", общество за развитие женщин и детей "СОУЛ", Союз йеменских женщин, Национальная ассоциация за безопасное материнство, ассоциация йеменских акушерок и ассоциация "Захра". Далее дается обзор достижений этих ассоциаций в области женского здравоохранения.

12.2.3.1. Достижения Йеменской ассоциации за семейное благополучие за 2011 год в предоставлении услуг в области репродуктивного здоровья

Ассоциация фокусируется на предоставлении информации, медицинском образовании и предоставлении услуг, связанных с материнством, репродуктивным здоровьем и регулированием рождаемости.

Она реализует свои проекты из своего головного офиса в Санае и своих отделений в семи мухафазах (Аден, Таиз, Ходейда, Мукалла, Ибб, Байда и Хадджа). Ассоциация располагает семью мобильными клиниками, работающими в сельской местности. Она предоставляет медицинские услуги, связанные с репродуктивным здоровьем, повышает осведомленность общества в вопросах здравоохранения, сотрудничает в рамках совместной деятельности с рядом государственных и неправительственных организаций и располагает значительным числом волонтеров обоего пола, содействующих достижению ее целей.

Ассоциация имеет возможность предоставлять доступ к услугам в области здравоохранения в отдаленных районах, которые были бы в ином случае лишены подобных услуг. В настоящее время она осуществляет управление семью мобильными клиниками, предоставляющими высококачественные услуги более чем в 100 центрах сосредоточения населения в девяти мухафазах.

Ассоциация располагает несколькими центрами репродуктивного здоровья в ряде мухафаз. В 2011 году в этих центрах были предоставлены услуги 135 094 женщинам.

У ассоциации имеется больница, специализирующаяся на обеспечении безопасного материнства. Больница начала работать в 2004 году при совместном финансировании со стороны фонда Британского содружества и ассоциации за семейное благополучие.

2011 год оказался для больницы на удивление успешным, завершив пятилетний период, в течение которого не было зарегистрировано ни одного случая материнской смертности. В больнице были приняты 26 241 роды, в том числе 2549 естественных родов и 471 роды с использованием кесарева сечения. Проведено также 3481 медицинское обследование и сопровождение беременности. Статистические показатели работы больницы в течение года указывают также, что в педиатрическом отделении лечение прошел 3001 ребенок, а 311 новорожденных были сразу же после рождения помещены в неонатальное отделение для врачебного наблюдения за состоянием их здоровья.

12.2.3.2. *Программа деятельности Союза йеменских женщин в области здравоохранения*

Союз йеменских женщин проявляет особую заинтересованность в программах, руководствуясь своим стремлением содействовать охране семьи, материнства и детства, повышению осведомленности о важности регулирования рождаемости и снижению рисков для здоровья, проистекающих из негативных явлений в обществе (например, заключения брака с несовершеннолетними девушками), и предоставлению сельским и городским женщинам возможности получения услуг в области здравоохранения. Основные проекты Союза в этих областях включают следующие:

- целевой проект повышения осведомленности в вопросах репродуктивного здоровья более чем в пяти мухафазах;
- проект повышения осведомленности о рисках заключения брака с несовершеннолетними девушками;
- проект повышения осведомленности в вопросах репродуктивного здоровья.

12.2.3.3. *Достижения благотворительной социальной ассоциации "Ислах"*

Ассоциация располагает более чем девятью больницами и более чем 16 центрами здравоохранения и отделениями, расположенными в большинстве мухафаз Йемена. За период с 2009 года свыше двух миллионов пациентов получили услуги по уходу за матерью и ребенком, предоставлявшиеся всеми медицинскими учреждениями ассоциации. В учреждениях работают свыше 1000 работников здравоохранения. Они предоставляют услуги, связанные с уходом за беременными женщинами, регулированием рождаемости, безопасными родами и женскими болезнями. Ассоциация также приступила к доставке медицинских конвоев в отдаленные сельские районы. Конвои предоставляют всесторонние медицинские услуги и услуги в области медицинского образования. Ассоциация также руководит рядом проектов по уходу за больными с почечной недостаточностью, пациентами с совда-онхоцеркозом, сомалийскими беженцами и лицами, живущими со СПИДом. Ассоциация осуществляет специальные программы содействия отказу от практики калечащих операций на женских половых органах.

12.3. *Проблемы и трудности*

Статистический анализ данных позволяет выделить следующие ключевые проблемы в сфере здравоохранения.

1. Нехватка учреждений здравоохранения по сравнению с численностью населения, что отражается в недостаточности услуг в области здравоохранения и неудовлетворительном положении дел в здравоохранении в целом.
2. На 0,5 млн. населения приходится лишь одна больница общего профиля. Больницы общего профиля не имеют возможности предоставлять комплексные услуги. Нехватка таких больниц вызывает основные трудности в получении соответствующих услуг в случае необходимости.
3. Больницы общего профиля располагаются лишь в основных городах, тогда как свыше 60 процентов населения проживают в сельских районах. Это создает существенное экономическое бремя для большинства населения. Кроме того, медицинское оборудование в больницах мухафаз не позволяет предоставлять комплексную медико-санитарную помощь.

4. Услуги для женщин в области здравоохранения, особенно акушерские услуги, не бесплатны. Услуги родовспоможения при тяжелых родах доступны только в основных городах; сельским женщинам трудно добираться до городов по причине плохого состояния дорожной сети.
5. Услуги в области здравоохранения не бесплатны, что влечет реальные трудности для малоимущих семей, особенно при высоких масштабах бедности (35 процентов).
6. Продолжающийся рост численности населения не сопровождается разработкой четких планов и стратегий предоставления медицинских услуг и обеспечения медицинскими учреждениями.
7. В последние три года услугами по вакцинации были охвачены лишь 20 процентов женщин от целевого числа. Это не согласуется с конституционным положением, требующим оказания медико-санитарной помощи всем.
8. Конвенция требует обеспечения полноценного питания женщин во время и после беременности. Однако Центральная статистическая организация не предоставляет статистических данных об услугах по обеспечению женщин питанием во время и после беременности, при этом законодательство в данном отношении отсутствует.
9. Отсутствуют данные и исследования, позволяющие оценить качество услуг в области здравоохранения.

12.4. Рекомендации

1. Повышение качества предоставляемых услуг в области здравоохранения, реконструкция и ремонт имеющихся учреждений здравоохранения и ввод новых учреждений для обеспечения комплексного предоставления услуг в области здравоохранения по всей территории Йемена и всему населению.
2. Расширение предоставления неотложных акушерских услуг на все районы Йемена, особенно сельские и удаленные.
3. Содействие продвижению законов и постановлений в области здравоохранения, особенно касающихся бесплатных акушерских услуг, и утверждение законоположения, предусматривающего уголовную ответственность за практику калечащих операций на женских половых органах.
4. Расширение охвата услугами по регулированию рождаемости и бесплатное предоставление малоимущим слоям населения услуг по регулированию рождаемости.
5. Перераспределение и прием на работу квалифицированных кадров, особенно женщин.
6. Разработка профилактических мер борьбы с распространением инфекционных болезней.
7. Поощрение участия частного сектора и гражданского общества в предоставлении медицинских услуг в области здравоохранения, особенно связанных с обеспечением безопасного материнства.

Статья 13 – Экономическая и общественная жизнь

Согласно статье 13 Конвенции:

"Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- а) право на семейные пособия;
- б) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
- в) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни".

Осуществление

а. Семейные пособия

13.1.а. Законодательство

Ислам гарантирует женщинам право наследования. Он устанавливает для женщин фиксированную долю наследования и не ограничивает право на наследование одним полом, ибо, как сказал Всевышний: "Мужчинам принадлежит доля из того, что оставили родители и ближайшие родственники, и женщинам принадлежит доля из того, что оставили родители и ближайшие родственники, будь его мало или много" (Коран, 4:76).

Статья 23 Конституции подтверждает это право: "Право наследования гарантируется в соответствии с исламским шариатом. С этой целью издается специальный закон".

Таким образом, законодатель при формулировании данного положения руководствовался Кораном и сунной Пророка.

В соответствии со статьей 299 Закона о личном статусе наследование заключается в передаче собственности и прав, принадлежавших покойному, наследникам покойного. Статьей 307 Закона предусмотрены шесть категорий лиц, имеющих право на имущество.

Наследники с установленными долями (первые в порядке очередности):

1. дочери, дочери сына и их потомки;
2. сестры;
3. сестры отца;
4. мать;
5. сестры матери;
6. муж и жена;
7. бабушка по линии отца и бабушка по линии матери;
8. отец, отец отца и его предки, в случае применимости статьи 321 Закона о личном статусе.

Наследники, имеющие право на оставшиеся доли (вторые в порядке очередности):

1. лица мужского пола (сын, сын сына и его потомки, отец, отец отца и его предки, брат, брат отца, сын брата и его потомки, сын брата отца и его потомки, дядя по отцовской линии, дядя отца по отцовской линии, сын дяди по отцовской линии, затем дяди отца по отцовской линии, после которых еще кто-либо);
 2. лица женского пола (дочери, дочери сына и их потомки, сестры, сестры отца, если все они происходят от одного предка по мужской линии);
- "ду аль-архам" (дети дочери, дети сестер, тетки по обеим линиям, дядья по линии матери, другие лица женского пола);
 - самопровозглашенный родственник (лицо неизвестного происхождения, заявляющее о том, что является братом, дядей по отцовской линии или внуком покойника, в отсутствии доказательств своего происхождения);
 - наследники по завещанию и кредиторы;
 - государственная казна.

В зависимости от случая наследуемая женщиной доля может отличаться от доли или быть равной доле мужчины, а также может превосходить долю мужчины или быть меньше таковой. В некоторых случаях женщина наследует, тогда как мужчина нет.

К случаям, когда наследуемая женщиной доля равняется доле мужчины, относятся завещательный отказ сестры матери в пользу сестер матери и завещательный отказ матери в пользу отца в ситуации, когда наследником является сын.

К случаям, в которых женщина получает больше, чем мужчина, относится случай унаследования женщин на основе метода предопределенной доли (то есть доли, определенной шариатом). Если женщина умирает, оставив мужа, двух сестер от той же матери и двух братьев, каждая из сестер от той же матери получает удвоенную долю брата, даже если он является более близким родственником покойной. Что касается данного положения, следует понимать, что наибольшей долей при использовании метода предопределенной доли являются две трети и относится такая доля исключительно к женщинам.

К случаям, в которых женщина наследует, тогда как ее родственник-мужчина нет, относятся ситуации, связанные с предками по женской линии. Зачастую предки по женской линии наследуют, а предки по мужской линии нет. Если после кончины кого-либо остаются отец его матери и мать матери, мать матери наследует, а отец матери нет.

Права женщин освещают следующие статьи Закона № 20 от 1992 года о личном статусе, с поправками, внесенными Законом № 27 от 1998 года.

Статья 18 гарантирует женщине право на обращение к судебной системе в случае, если ее опекун отказывается выдать ее замуж. В соответствии с пунктом 2) статьи 18, "если опекун женщины препятствует ее замужеству, судья выносит в его адрес предписание о выдаче ее замуж. В случае его отказа судья выносит в адрес следующего в порядке очередности опекуна предписание о выдаче

ее замуж. Если опекуны не могут быть найдены или отказывают, судья выдает ее замуж за лицо, которое соответствует ей, за приданое, которое соразмерно ей".

Согласно статье 33, касающейся приданого: "1) Приданое предоставляется вступающей в брак женщине на основании надлежащего, взаимоголасованного договора, определяющего разрешенные права собственности и побочную выгоду. В случае ненадлежащего или забытого, неизвестного указания будет требоваться соразмерное приданое. 2) Приданое является собственностью женщины. Она вправе распорядиться приданным любым образом, каким она пожелает. Никакое положение в отношении иного принято во внимание быть не может".

Статья 34 разрешает заблаговременное или отсроченное предоставление всего или части приданого. В соответствии с упомянутой статьей задержка с предоставлением приданого опекуном женщины не препятствует женщине требовать приданое, если отсрочка была допущена без ее согласия.

Статья 39 разрешает женщине, перед оформлением брачных отношений, воздержаться от их оформления вплоть до того, как для нее будет определено и передано ей приданое, если только предоставление приданого не отсрочено с ее согласия. Если оно отсрочено на установленный период времени, она не вправе отказаться от оформления брачных отношений до окончания периода при условии соблюдения положений статьи 34 закона.

Согласно статье 42, касающейся "прав жены": "1) Легальное местожительство, которое мужчина обязан предоставить своей жене, должно быть отдельным. Жена должна чувствовать, что она сама и имущество находятся в нем в безопасности. При обеспечении жены жильем должны приниматься во внимание социальное положение мужа, жилье людей одного с ним круга, обычаи страны и то обстоятельство, что полигамия им не практикуется. Муж вправе жить со своей женой и своими детьми от нее и от другой женщины, даже если эти дети являются совершеннолетними, своими родителями и своими близкими родственниками женского пола, если он связан обязательством по предоставлению им жилья, при условии что жилище расширяется для их размещения и полигамия не практикуется, если в договоре не предусмотрено иное. 2) Муж не имеет право поселять в одном жилище, в котором он проживает с женой, свою вторую жену, за исключением случая, когда обе жены согласны на это, будучи вправе отозвать свое согласие, когда бы они того ни пожелали".

Статья 51 предоставляет жене неплатежеспособного мужа, противящегося зарабатывать средства к существованию, даже если он способен работать, или утратившего трудоспособность, право на расторжение брака в случае отказа мужа предоставить развод.

Согласно статье 52: "1) Жена мужа, местонахождение которого неизвестно или который находится за пределами страны, имеет право на расторжение своего брачного договора по прошествии одного года в случае, если ее муж не предоставляет содержание, или по прошествии двух лет в случае если отсутствующий муж продолжает предоставлять ей содержание, при условии что судом поручено следующему ближайшему родственнику объявлять в известном месте, в течение одного месяца, с использованием любых средств, о факте отсутствия мужа. 2) Жена лица, окончательно приговоренного к наказанию в форме лишения свободы на срок не менее трех лет, вправе ходатайствовать о расторжении своего брачного

договора, однако только после отбытия ее мужем заключения в течение не менее чем одного года".

Согласно статье 137: "Кормящая мать имеет право на получение на справедливых условиях средств к существованию и предметов одежды в период до двух лет после родов; они должны рассматриваться в качестве долга, утрачивающего силу только после уплаты или погашения".

Согласно статье 150: "Содержание жены является обязанностью мужа и осуществляется с даты заключения договора, если оно предусмотрено в нем, или с даты заключения брака. Содержание должно включать продукты питания, предметы одежды, жилье, мебелировку, медицинское лечение и услуги, с учетом положения, в котором находится муж, будь оно процветающим или затруднительным. Содержание жены является приоритетным по отношению ко всем другим расходам".

Согласно статье 153: "Право жены [на содержание] в прошлом и будущем не прекращается при выплате. Направление содержания жене не рассматривается в качестве его передачи ей. Оно рассматривается в качестве выплаты содержания в размере полученной ею суммы. Жена вправе освободить мужа от содержания, на которое она имела право в прошлом. Если мужчина выделяет средства на содержание жены, обязательство по предоставлению содержания не утрачивает силу, кроме как в случае, если содержание было безвозмездно передано от имени мужа".

Несмотря на четкие законоположения, содержащиеся в Конституции и исламском шариате и касающиеся семейных прав женщин на наследование и жилище, широко распространенные обычаи и традиции в некоторых сельских районах отказывают женщинам в соответствующих правах. В связи с этим требуется наличие осведомленности и установление верховенства права.

b. Право на банковские ссуды, ипотечные кредиты и другие формы денежных кредитов

13.2.b. Текущая ситуация

13.2.1. Социальный фонд развития

Социальный фонд развития продолжает оказывать поддержку развитию отрасли малого и микрофинансирования в Йемене. Фонд является единственной государственной организацией, поддерживающей программы кредитования. Эти программы представлены в большинстве мухафаз Йемена. Усилия в этой области предпринимаются также несколькими национальными банками. Однако предоставляемые ими кредиты оговариваются условиями, которые клиенты не могут выполнить. Поэтому доля получателей таких кредитов, особенно женщин, остается незначительной. К числу основных банков, предоставляющих кредиты, относятся Центральный банк Йемена, Коммерческий банк и Сельскохозяйственный кооперативный кредитный банк³.

Усилия Социального фонда развития позволили добиться многих позитивных результатов в этой области, в том числе принятия закона о микрофинансировании, создания банка микрофинансирования "Амаль", организации йеменской

³ Банки не располагают данными о получателях в разбивке по гендерному признаку.

сети микрофинансирования и вливания в микрофинансирование частного национального капитала. Число заемщиков увеличилось более чем на 50 процентов с 42 000 активных заемщиков в конце 2009 года до более чем 66 000 в конце 2010 года, с последующим снижением в 2011 году до 63 568, из которых доля женщин оценочно составила 75 процентов.

Таблица 39
Сведения о заемщиках в 2010 и 2011 годах

<i>Программа</i>	<i>Всего заемщиков в 2010 году</i>	<i>Женщин (%)</i>	<i>Всего заемщиков в 2011 году</i>	<i>Женщин (%)</i>
1 Банк микрофинансирования "Амаль"	14 730	51	15 939	56
2 Национальная микрофинансовая корпорация	13 421	93	11 683	91
3 Программа микрофинансирования "Нама"	7 198	40	5 119	33
4 Проект самопомощи в сбережениях и кредитовании – Абьян	5 729	100	7 238	100
5 Аденский фонд микрофинансирования	5 560	98	7 595	98
6 Банк микрофинансирования "Тадамун"	4 810	50	4 901	84
7 Микрофинансовая корпорация "Аваель"	4 752	90	3 391	43
8 Программа микрофинансирования Саны ("Азаль")	3 462	64	2 691	63
9 Фонд развития мелких отраслей промышленности и малых предприятий	2 833	14	2 483	26
10 Социальное предприятие устойчивого развития	2 395	90	783	60
11 Программа финансирования и сбережений долины Хадрамаут	1 295	32	1 424	14
12 Исламский банк микрофинансирования "Алькураими"	234	0,9	330	1
Всего	66 419		63 568	

Источник: годовой доклад Фонда социального развития за 2011/12 год.

Фонд предпринял множество новых инициатив, включающих использование технологий мобильной телефонии в услугах по микрофинансированию для выхода на целевой сегмент общества, в частности в сельских районах, особенно сельских женщин, и преодоления трудностей, создаваемых географией Йемена и значительными расстояниями между его разбросанными населенными пунктами.

13.2.2. Национальная микрофинансовая корпорация

Национальная микрофинансовая корпорация была создана в октябре 2003 года по инициативе ряда общественных лидеров и учреждений внутри страны, руководствовавшихся желанием предоставлять услуги по сбережению средств, услуги кредитования и другие финансовые услуги для содействия росту доходов и повышению жизненного уровня целевых групп.

Корпорация фактически начала свою деятельность в области микрофинансирования в январе 2004 году, приняв на себя выполнение проекта, который был начат Социальным фондом развития в июне 2002 года. Расширив перечень услуг, предлагавшихся по проекту, она охватила ими несколько районов и стала одной из крупнейших корпораций, действующих в области микрофинансирования в Йемене. Корпорация предоставляет разнообразные финансовые услуги, в том числе связанные с обучением и образованием, лицам с низким уровнем доходов, в частности женщинам. Из таблицы 40, ниже, следует, что доля женщин прибли-

жается к 90 процентам в составе персонала корпорации и к 94 процентам от числа ее бенефициаров.

Таблица 40

Доля женщин – бенефициаров деятельности Национальной микрофинансовой корпорации

Год	Женщины – работники корпорации (%)	Женщины – бенефициары деятельности корпорации (%)
2006	95	99,9
2007	95	99
2008	91	99
2009	90	96
2010	90	94
2011	90	94

При совместном финансировании со стороны правительства Йемена, правительства Нидерландов и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций было создано Отделение развития малых предприятий в качестве пробного проекта, ставшего предметом оценки организациями-донорами в 1993 и 1997 годах. Результаты выполнения программы оказались позитивными и обнадеживающими. Основываясь на результатах, финансирующие и другие стороны поддержали реальные изменения институциональной структуры, структуры регулятивных органов и законодательной структуры. Эти действия были увязаны со стратегическими планами создания специализированного агентства для предоставления кредитных услуг мелким инвесторам. В 2001 году республиканским указом был создан Фонд развития мелких отраслей промышленности и малых предприятий. Фонд осуществляет следующие функции:

- финансирует малые и средние предприятия. Эта деятельность является основной для фонда. Фонд предоставляет предприятиям на различных условиях кредиты и источники финансирования на различные цели (создание нового предприятия, замену оборудования, расширение и развитие производства, финансирование оборотного капитала);
- разрабатывает и совершенствует кредитные и банковские продукты и услуги, особенно те, которые имеют отношение к малым предприятиям;
- осуществляет текущий контроль за предприятиями, финансируемыми фондом, для выявления отклонений в инвестиционных затратах или в выполнении проектов и содействует устранению технических, финансовых и административных узких мест в ходе оперативного управления производством, сообразуясь с конкретными условиями каждого предприятия.

с. Право на занятия спортом

Осуществление

13.1.с. Текущая ситуация

Фактически развитие женского спорта в Йемене берет начало с 2005 года, когда министром по делам молодежи и спорта было издано распоряжение Министерства о создании федерации женского спорта. Совет министров дополнитель-

но издал в 2005 году постановление № 1, которым был утвержден проект развития женского спорта, предоставляющий йеменским девушкам возможность совершенно свободно заниматься спортом, сообразуясь с исламской религией. Для женщин были построены специальные спортивные сооружения. Сооружения оборудованы с учетом всех требований женского спорта и имеют женский персонал. Федерация женского спорта, на балансе которой числятся многочисленные спортивные и жилые объекты для спортсменок, открыла свою штаб-квартиру. Лица женского пола начали поступать в колледжи физической культуры, которые закончили два учебных группы. В 2012 году женщинам был предоставлен ряд должностей сотрудников в Министерстве по делам молодежи и спорта. Впервые две женщины были назначены помощниками заместителя министра. Еще одна женщина была назначена на должность советника по делам женщин при министре по делам молодежи.

Генеральный департамент женского спорта в Министерстве по делам молодежи и спорта⁴ проявлял также заинтересованность в проведении ряда мероприятий и фестивалей в целях закрепления участия в видах деятельности, связанных с отдыхом, спортом и культурной жизнью, с выделением в качестве целевых таких групп, как школьницы и девушки со специальными потребностями (страдающие слепотой и глухотой). Им разработан ряд учебных курсов для женщин – тренеров и судей в баскетболе, шахматах, настольном теннисе и волейболе. Женщины добились многого в этой области, в том числе следующего:

- Женщины принимали участие в выборах в спортивных федерациях. Женщины были назначены на различные должности в различных федерациях и отделениях федераций в мухафазах.
- 20 процентов исполкома и членов общего собрания Олимпийского комитета составляют женщины.
- В Йемене был организован первый женский спортивный клуб. Он располагается в Сане огражденным спортивным объектом мирового класса.
- Министерство разработало план строительства нескольких огороженных сооружений более чем в пяти мухафазах. План включен во Временную программу обеспечения стабильности и развития на 2012–2014 годы.

Тем не менее эти достижения остаются по-прежнему скромными, а участие женщин в спорте незначительным. Из таблицы 41, ниже, следует, что количество женских спортивных клубов остается незначительным и что расположены они только в столице. Численность женского спортивного персонала крайне низка по сравнению с численностью мужского. Женщины занимают 20 процентов руководящих должностей в спорте, что знаменует расширение участия женщин в спортивной деятельности. Соответствующие цифры отражены в следующей таблице.

⁴ Департамент располагает 12 филиалами в мухафазах, в числе которых следующие: столичная (Сана), Аден, Абьян, Лахдж, Таиз, Ходейда, Ибб, Дамар, Махвит, Хадджа, Мариб и Хадрамаут (районы долины и пустыни).

Таблица 41
Количество спортивных клубов и федераций в 2009 году

	Женщины (%)	Женщины	Мужчины
Спортивные клубы	0,3	1	332
Спортивные федерации	3,3	1	29
Выпускники колледжей физической культуры		89	
Штатный персонал	9,3	41	376
Руководящие должности	20	10	50

Источник: Министерство по делам молодежи и спорта, 2009 год.

d. Культурная жизнь

13.1.d. Текущая ситуация

Йеменские женщины принимают участие во всех областях творчества, искусства и мышления. Они являются участниками многих национальных и международных мероприятий, семинаров, конференций и практикумов. В 2010 году было проведено свыше 20 выставок изделий изящного искусства, произведенных женщинами. В нескольких йеменских университетах, в том числе университете в Ходейде, университете в Иббе и университете в Адене, было организовано несколько факультетов изящного искусства, ремесел, художественного творчества и музыки. Работают свыше четырех специализированных колледжей в этой области. Однако статистические данные о выпускниках этих факультетов и колледжей в разбивке по гендерному признаку отсутствуют. В 2007–2010 годах женщины составляли соответственно 32 и 13,7 процента лиц, проходивших обучение в стране и за рубежом, и 11,5 процента получателей стипендий для обучения за рубежом, организованных Министерством культуры Йемена. Эти показатели указывают на включение женщин в обучение, несмотря на то что процент участия мужчин выше. В период 2010–2012 годов Министерство издало свыше 1000 наименований книг и публикаций. Однако статистика не указывает на долю женщин в них, поскольку данные Министерства не классифицированы в разбивке по гендерному признаку. Оказывается умеренная поддержка назначению женщин на руководящие должности в Министерство культуры. Женщина занимает должность заместителя начальника отдела массового искусства и театров. Две женщины занимают должности генеральных директоров. Одна женщина является заместителем генерального директора. Женщины участвуют в проведении за рубежом недель культуры, посвященных всем сферам творчества (например, поэзии, художественной прозе, танцам, национальным костюмам и т. д.). Министерство оказывает поддержку женщинам и осуществляет закупку их художественных изделий и изделий кустарного промысла по выгодным ценам. Министерство также осуществляет защиту от использования в чужих интересах прав на художественную собственность, принадлежащих женщинам – творческим работникам в области изобразительных искусств, заключая договоры с режиссерами-постановщиками.

Что касается рекреационных видов деятельности, таких как театр и кино, то в крупных городах существуют здания для них, но отсутствуют программы или мероприятия для обоих полов. Сады и парки имеются в ограниченном количестве в городах и отсутствуют в сельской местности.

Таблица 42

Численность проходящих обучение внутри страны и за рубежом и зарубежных образовательных миссий, организованных Министерством культуры, в 2007–2010 годах

Год	Гуманитарное образование			Обучение за рубежом			Обучение внутри страны		
	Женщины (%)	Женщины	Мужчины	Женщины (%)	Женщины	Мужчины	Женщины (%)	Женщины	Мужчины
1 2007	10	1	9	0	0	11	50	2	4
2 2008	18	2	9	21	4	15	37,5	15	25
3 2009	0	0	5	15	3	17	25	19	56
4 2010	0	0	0	0	0	1	33	87	175
Всего	11,5	3	23	13,7	7	44	32	123	260

Источник: Министерство культуры.

Статья 14 – Сельские женщины

Согласно статье 14 Конвенции:

"1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;

г) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;

h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи".

Осуществление

14.a-g. Текущая ситуация

В течение 2012 года Совет министров утвердил Национальную стратегию в области сельскохозяйственного сектора (на 2012–2016 годы). Стратегия содержит анализ текущей ситуации и проблем в сельскохозяйственном секторе и определяет стратегии для секторальных составляющих (садовых культур, полевых культур, домашнего скотоводства и обеспечения водными ресурсами). Она включает раздел об участии женщин в сельском хозяйстве. Раздел посвящен укреплению участия сельских женщин в сельском хозяйстве, повышению доходов и производительности сельских женщин, укреплению продовольственной безопасности, регулированию владения землями сельскохозяйственного назначения и расширению участия женщин в политике в области развития.

В настоящее время многочисленные стороны, в том числе фонды, организации и государственные учреждения, продолжают прилагать усилия, направленные на предоставление услуг на общинном уровне и услуг по распространению системы знаний. Эти усилия имеют целью обеспечение для сельских женщин возможности эффективного участия в развитии сельскохозяйственного сектора, в котором они работают. В число фондов, предоставляющих услуги сельским женщинам, входят следующие.

14.1.1. Мероприятия, осуществляемые Фондом продвижения продукции сельского хозяйства и рыбных промыслов

Фонд финансирует многие проекты в области растениеводства и животноводства, ирригации и организации сбыта в сельских районах.

14.1.2. Федерация сельскохозяйственных кооперативов

Федерация осуществляет деятельность по ряду направлений в целях оказания помощи сельским женщинам, в том числе:

- содействие женским объединениям в сбыте их продукции;
- проведение для 1500 сельских женщин в 10 мухафазах курсов обучения технологиям производства пищевых продуктов;
- обучение женщин управлению кооперативами через специализированные женские кооперативные ассоциации;
- в 2006–2010 годах федерацией совместно с ассоциациями сельскохозяйственных кооперативов выполнен ряд проектов в области сельскохозяйственного производства, связанных с хранением, консервированием и переработкой сельскохозяйственной продукции, а также сбытом сельскохозяйственной продукции внутри страны и за рубежом с использованием новых каналов. Эти разнообразные проекты были осуществлены в различных об-

ластях. К их числу относятся: проект сельскохозяйственного кооперативного центра Азан по консервированию и заготовкам продуктов питания и овощей для сбыта внутри страны с годовым объемом производства 20 000 тонн; проект фермы Фатх аль-Рахман в аль-Вазаяхе, мухафаза Таиз, по разведению и откорму 300 голов овец; проект фермы Марсах в Харибе, мухафаза Даммар, по разведению и откорму 150 голов овец.

14.1.3. КЭР интернэшнл

Данная организация осуществляет деятельность в ряде областей, направленную на оказание помощи сельским женщинам в нескольких мухафазах. Услуги, предоставленные организацией йеменским женщинам в ряде мухафаз, перечислены ниже.

14.1.3.1. Мухафаза Хадджа

1. Расширение прав и возможностей женщин в плане участия в решении проблем обеспечения эффективного, устойчивого развития.
2. Создание и торжественное открытие 28 местных женских ассоциаций.
3. Осуществление проектов, приносящих доход, в том числе организация 27 придомовых садов и 16 установок для производства биогаза; проведение 58 учебных курсов по заготовке впрок и переработке пищевых продуктов.
4. Повышение устойчивости 28 деревень к отсутствию продовольственной безопасности.
5. Организация 28 проектов, приносящих доход, включающих предоставление по 15 голов скота на ассоциацию.
6. Закупка 416 голов скота (овец и коз) для распределения среди 27 женских ассоциаций для организации проектов, приносящих доход. Большинство ассоциаций придерживается политики распределения новорожденных (ягнят и козлят) в равных долях между ассоциацией и целевым женским контингентом.
7. Проведение для 1000 женщин в 20 деревнях курсов подготовки к приготовлению и консервированию пищевых продуктов.
8. Организация 28 придомовых садов с использованием методов капельного орошения.
9. Организация засаживания 16 придомовых огородных участков различными овощными культурами для собственного потребления и повышения доходов домохозяйств. Домохозяйства были также ознакомлены с важностью контролирования водопотребления.
10. Организация 48 установок для производства биогаза с использованием навоза, производимого домашним скотом.
11. Обустройство 55 гектаров сельскохозяйственных террас в мухафазе Хадджа, выигрыш от которого получили 235 сельских домохозяйств.

14.1.3.2. *Мухафаза Махвит*

Проекты, предпринятые в мухафазе Махвит, были направлены на устранение дефицита воды на западных высотах Йемена посредством:

1. организации 11 проектов водосбора и благоустройства родников с обеспечением резервуарами и водораспределительными бассейнами 18 деревень и 5350 выгодоприобретателей;
2. создания органа управления каждым проектом и обеспечения необходимой подготовки кадров для этих органов во взаимодействии с местным советом мухафазы, дирекциями и общим сельским водоохраным органом на уровне мухафазы;
3. осуществления, в сотрудничестве с местным сообществом, управлением по делам просвещения, школами, мечетями, духовными лицами и Социальным фондом развития, программы санитарного просвещения с акцентом на водопользование в каждой деревне и обучение женщин и детей мерам предосторожности при обращении с водой.

14.1.4. *Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)*

1. МФСР финансирует четыре комплексных проекта развития сельских районов и содействует финансированию проекта развития богарного земледелия и скотоводства.
2. МФСР финансирует программу "Нама" по подготовке инструкторов и обучению практикантов в сельскохозяйственном секторе.

14.1.5. *Генеральный департамент развития сельских женщин*

Генеральный департамент развития сельских женщин осуществил в 2006, 2007, 2009 и 2010 годах ряд мероприятий. Краткий перечень этих мероприятий представлен ниже.

1. Обучение 700 женщин-фермеров в пяти мухафазах производству йогуртов. Обучение проводилось 15 сельскими женщинами-инструкторами.
2. Выполнение проекта придомового садоводства на острове Сокотра при французском финансировании.
3. Наблюдение за выполнением фондом проектов в области придомового разведения овец и коз.
4. Участие в торговой выставке производимой сельскими женщинами продукции на региональной конференции Продовольственной и сельскохозяйственной организации.
5. Надзор за распределением овец и крупного рогатого скота 100 малоимущим сельским семьям в мухафазе Ходейда.

14.1.5.1. *Деятельность, осуществлявшаяся в 2007 году*

1. Проведение для 20 женщин в мухафазах Мариб и Джауф курса подготовки в области сельскохозяйственной информации и распространения сельскохозяйственных знаний.

2. Обучение 20 женщин придомовому садоводству на острове Сокотра.
3. Обучение 20 женщин планированию распространения и передачи сельскохозяйственных знаний.
4. Подготовка 30 женщин-практикантов в области пищевой промышленности с повышением их осведомленности в том, что касается пищевых продуктов.
5. Зарубежная подготовка семи участников в Индии, Китае, Египте, Японии и Омане в области пищевой промышленности, хлопководства, расширения прав и возможностей женщин и интенсивного сельского хозяйства.
6. Проведение 285 выездов на места, посвященных практике ведения домашнего хозяйства в мухафазе Ходейда.
7. Проведение 93 встреч службы распространения сельскохозяйственных знаний и 124 полевых демонстраций.
8. Осуществление 159 выездов на места, посвященных производству продукции животноводства и ветеринарным услугам, с проведением 113 встреч службы распространения сельскохозяйственных знаний и 31 полевой демонстрации.
9. Выполнение программы содействия домохозяйствам, включающей локализацию 188 ирригационных сетей для повторного использования домохозяйствами бытовых сточных вод.
10. Проведение восьми расширенных вечерних программ, посвященных экономному использованию воды.

14.1.5.2. Деятельность, осуществлявшаяся в 2009 году

1. Подготовка исследования о борьбе с насилием в отношении сельских женщин.
2. Присутствие и участие в проведении учебных курсов по консервированию оливок, руководству общинами, развитию навыков управления, совершенствованию сельскохозяйственных сделок в рамках нетрадиционных сельскохозяйственных систем и повышению осведомленности в вопросах водопользования и защиты окружающей среды в сельской местности.

14.1.5.3. Деятельность, осуществлявшаяся в 2010 году

1. Созданы и присоединились к федерации семь женских сельскохозяйственных кооперативных объединений. Была осуществлена последующая деятельность для анонсирования новой женской сельскохозяйственной ассоциации на острове Сокотра.
2. Создание ядра для постоянной экспозиции в целях рекламирования и продаж образцов продукции, производимой женщинами и смешанными сельскохозяйственными кооперативными объединениями в главном здании федерации.
3. Осуществление выездов на места для обучения женщин в сельских кооперативах технологиям производства пищевых продуктов. Обучение, в общей сложности включавшее 15 курсов, прошли 279 практикантов.

4. Организация на Сокотре учебного курса по развитию навыков ремесленничества.
5. Выполнение в мухафазе Ходейда экспериментального проекта по сокращению масштабов бедности у 490 фермеров. Выгодоприобретателями от проекта стали три деревни в трех мухафазах, которым были переданы три плуга.
6. Организация установки для производства биогаза в области Фаюш мухафазы Лахдж и установки сбора поверхностного стока в мухафазе Таиз.

14.1.6. Кооперативный и сельскохозяйственный кредитный банк

Банк предоставляет многоцелевые кредиты. Деятельность в области сельскохозяйственного кредитования и предоставления многоцелевых кредитов отражена в следующей таблице.

Таблица 43

Деятельность в области сельскохозяйственного кредитования и многоцелевые кредиты в 2009 году (тыс. риалов)

Тип кредита	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	Увеличение (%)
Долгосрочный	853 018	4 900	12 985	3 900	3 000	-99,6
Среднесрочный	3 169 752	171 588	184 573	83 397	57 788	-98,2
Краткосрочный	2 562 881	64 040	1 182 519	54 256	14 834	-99,4
Всего	6 585 651	242 534	1 382 084	143 561	77 631	

Объем долгосрочных сельскохозяйственных кредитов снизился с 853 018 000 риалов в 2005 году до 3 000 000 риалов в 2009 годов (уменьшение на 99,6 процента). Объем среднесрочных кредитов снизился с 3 169 752 000 риалов в 2005 году до 57 788 000 риалов в 2009 году (уменьшение на 98,2 процента). Объем краткосрочных кредитов снизился с 2 562 881 000 риалов в 2005 году до 14 834 000 риалов в 2009 году (уменьшение на 99,4 процента). Продолжающийся спад в сельскохозяйственном кредитовании, отражаемый приведенными цифрами, объясняется отходом банка от своих целей и смещением акцента в его деятельности с сельскохозяйственного кредитования на коммерческое⁵.

14.1.7. Фонд социального обеспечения

Фонд социального обеспечения субсидирует выплаты малоимущим. На диаграмме 10, ниже, указана численность лиц обоего пола – получателей социального обеспечения. На нем также указана доля женщин – бенефициаров программ социального обеспечения в период 2006–2009 годов в сопоставлении с мужчинами. Из диаграмм 11 и 12 следует, что число женщин, прошедших подготовку и получавших кредиты, меньше, чем число мужчин.

⁵ Данные о сельскохозяйственных кредитах в разбивке по полу получателей не доступны.

Таблица 44

Численность получателей социального обеспечения в разбивке по полу

<i>Год</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
2006	440 208	503 460
2007	483 318	560 760
2008	484 019	553 806
2009	472 846	548 119

Диаграмма 10

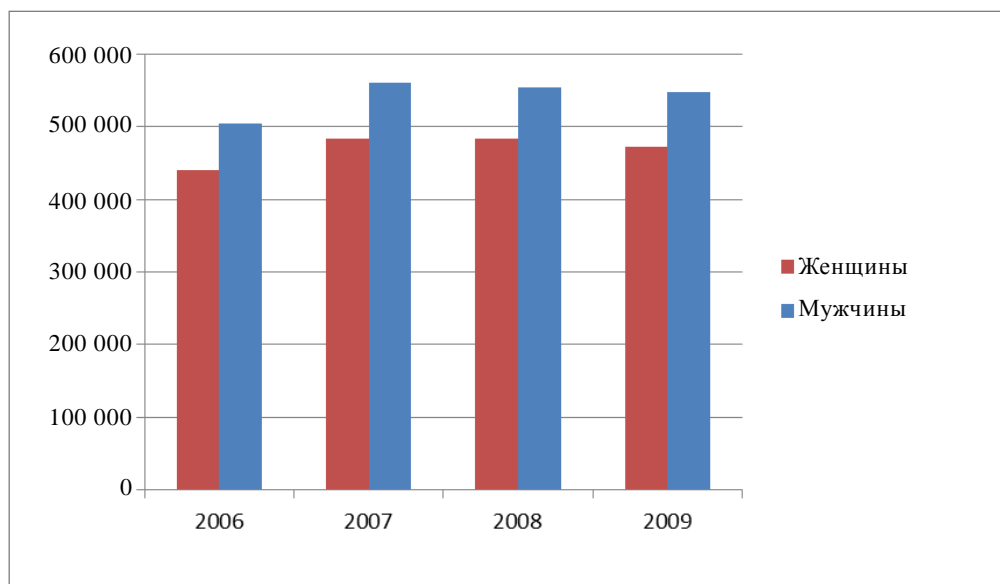
Численность получателей социального обеспечения

Таблица 45

Численность получателей социального обеспечения из Фонда социального обеспечения

<i>Год</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
2005	2 846	750
2006	1 818	883
2007	5 244	7 078
2008	1 489	2 415
2009	3 437	2 438

Диаграмма 11
Участники программ подготовки Фонда социального обеспечения

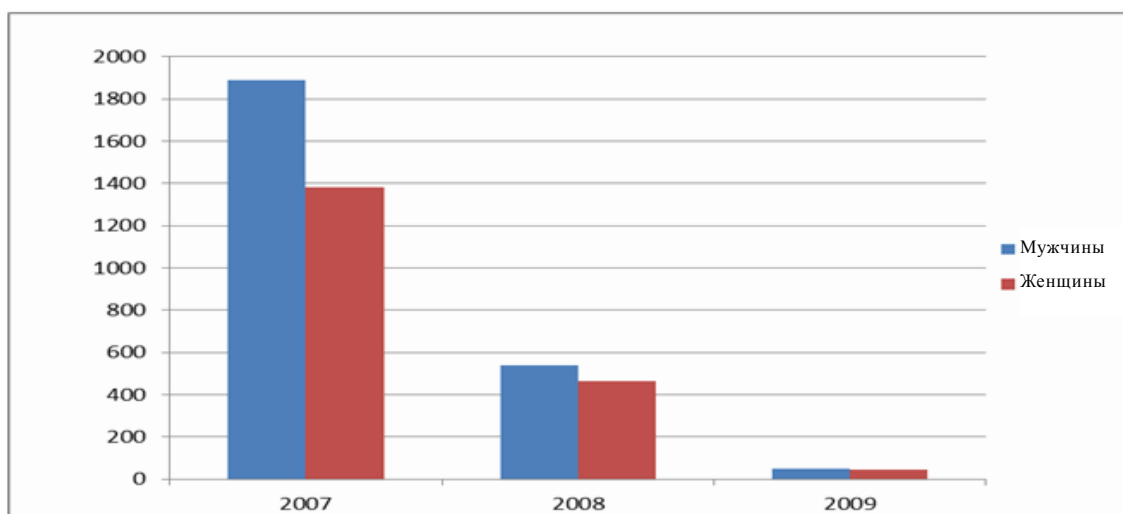
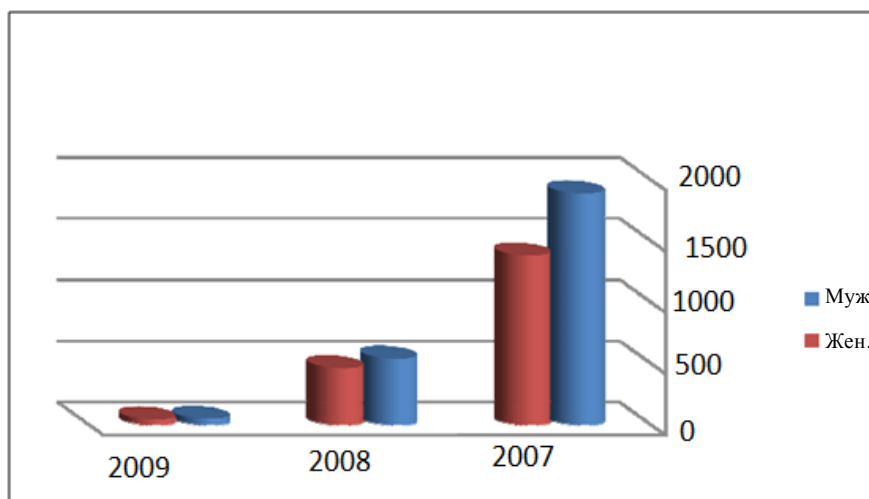


Таблица 46
Численность получателей кредитов из Фонда социального обеспечения

Год	Женщины	Мужчины
2007	1 383	1 890
2008	462	540
2009	44	49

Диаграмма 12
Получатели кредитов из Фонда социального обеспечения



14.1.8. Аналитические показатели

1. Из статистического анализа выполнения программы фонда малых предприятий следует, что после создания фонда, за период с 1991 и 2010 год, кредиты получили 12 144 малых предприятия, с численностью работников в 60 720 человек. Фонд способствовал созданию 12 144 малых промышленных предприятий в среднем с пятью работниками на одном предприятии. Это подчеркивает важность фонда в деле создания рабочих мест. Однако фонд не располагает данными о том, в какой мере эти предприятия покрывают основные потребности населения, большинство из которых удовлетворяется за счет импорта, и в какой мере они работают на экспорт. В целях сравнения была изучена ситуация в других развивающихся и менее развитых странах. Например, согласно основным производственным показателям Палестины (взятым из Промышленного обзора за 1998 год), в ней насчитывалось 13 853 промышленных предприятия, в том числе 1,6 процента были заняты в шахтах и карьерах, 81,06 процента в обрабатывающей промышленности и 16,08 процента в электро-, газо- и водоснабжении. На этих предприятиях были заняты 80 000 работников (17 процентов от общей численности рабочей силы). Они составляли 35 процентов от общего количества всех промышленных предприятий, управлялись и эксплуатировались владельцами без привлечения наемных работников. Эти промышленные предприятия удовлетворяли 82,4 процента основных потребностей населения и обеспечивали выпуск 17,6 процента промышленной продукции, идущей на экспорт. Основная особенность палестинского промышленного сектора заключается в том, что он включает малые предприятия в плане средней численности занятых, варьирующейся в среднем от 5,8 человека в добывающих отраслях и горнорудном секторе до 4,8 человека в обрабатывающей промышленности и 1,44 в электро-, газо- и водоснабжении.

2. Статистика также свидетельствует о том, что Фонд социального обеспечения и Финансовая корпорация [Национальная микрофинансовая корпорация?] предоставили 65 000 кредитов на сумму 2,5 млрд. риалов. Вопрос о том, в какой степени эти кредиты способствовали увеличению объема производства для удовлетворения потребностей рынка, остается открытым. Текущие низкие темпы экономического роста и ожидание значительного снижения экономического роста в будущем означают, что бедность будет расширяться. При текущем уровне бедности, достигающем 35 процентов, Йемен занимает 155-е место в перечне из 177 стран. Расширение масштабов бедности может предвещать социальную катастрофу. Действительно, йеменская экономика по-прежнему молода и обладает ресурсами, способствующими росту. Однако в настоящее время экономика, к сожалению, не растет высокими темпами. Независимо от того, что говорит статистика, осязаемая реальность со статистикой не согласуется. Темп экономического роста, превышающий темп роста численности населения, должен позитивным образом отражаться на жизни людей, или по крайней мере некоторых из них. Йемен сталкивается с рядом проблем в развитии, наиболее существенной из которых является расширение масштабов бедности. Из доклада Всемирного банка за 2007 год следует, что 7 миллионов йеменцев (35 процентов населения) живут за чертой бедности с уровнем дохода менее одного доллара в день и что 73 процента населения проживают в сельской местности, в которой высок уровень бедности. Доклад констатирует, что наиболее бедными мухафазами являются Сана, Таиз, Ходейда, Ибб, Дамар и Хадрамаут. В нем, далее, определено, что уровень бедности снизился с 40 процентов в 1998 году до 35 процентов в 2005 году. Сни-

жение произошло в городских районах вследствие расширения в них коммерческой деятельности, однако в сельской местности никакого улучшения не произошло. В докладе указывается, что высокие цены на продовольствие (например, пшеницу, являющуюся основным продуктом питания, особенно в сельских районах) в 2007 году способствовали повышению уровня бедности в сельской местности, несмотря на повышение правительством заработных плат, увеличение выплат по социальному обеспечению и численности получателей социального обеспечения и осуществление им ряда рабочих проектов совместно с международными спонсорами. Однако темпы роста цен перевесили то, чего удалось добиться благодаря усилиям правительства, расширив масштабы нищеты, особенно в сельских районах, в которых, согласно оценкам Всемирного банка, 35,5 процента населения живут менее чем на два доллара в день. Бедность концентрируется в сельских районах, в которых проживает большинство населения. В 2000 году Йемен занял 72-е место среди 85 стран по показателям нищеты населения. Ситуация усугубляется высоким уровнем безработицы (37 процентов от общей численности рабочей силы в 4,2 миллиона человек).

14.2. Рекомендации

1. Государство должно играть главную роль в хозяйственной деятельности, развивая инфраструктуру или осуществляя инвестиции и совершенствуя структуру йеменской экономики.
2. Выплачиваемые пособия по социальному обеспечению не покрывают роста цен на основные продукты питания и лекарства, что является следствием проводимой государством политики отмены субсидий. В связи с этим должны приниматься такие планы, которые позволят малоимущим семьям получать основные продукты питания и лекарственные препараты по ценам, соразмерным выплатам пособий по социальному обеспечению.
3. Данные о результатах деятельности фондов, кредитовании и подготовке не должны ограничиваться количеством кредитов и численностью прошедших подготовку получателей. Они должны также информировать о том, в какой степени эти меры способствуют увеличению внутреннего продукта.
4. Необходимо уделять внимание инфраструктуре для облегчения нагрузки на сельских и городских женщин.

14.2.1. Рекомендации

На основании презентации и оценки тенденций в среде, в которой живет йеменская женщина, могут быть сформулированы следующие рекомендации.

1. Проведение специализированных исследований проблем водоснабжения для выяснения вопроса о доступности воды в различных районах, текущих и будущих потребностей, с целью установления водного дефицита, требуемых в связи с ним мер и их ожидаемой стоимости.
2. Включение результатов научных исследований в планы развития, мобилизация финансовой поддержки, требуемой для выполнения предположенных проектов снабжения питьевой водой, и увязка выполнения с конкретными временными рамками, согласующимися с доступными ресурсами.

3. Побуждение компетентных организаций к осуществлению проектов снабжения питьевой водой в соответствии со сбалансированным планом, покрывающим потребности городских и сельских районов с учетом приоритетов и исходя из доступных ресурсов.
4. Подготовка всестороннего, подробного плана удовлетворения потребности в электроэнергии в различных городах и сельских районах для его включения в планы развития.
5. Пересмотр стоимости электричества для потребителя для обеспечения ее совместимости с уровнями доходов граждан, а также географическими и сезонными повышениями и снижениями потребления в различных районах.
6. Разработка всестороннего плана снабжения газом для его использования в быту в различных сельских районах и городах по выгодным ценам.
7. Формулирование комплексной концепции удовлетворения потребностей жилищного сектора в различных сельских районах и городах в канализации.
8. Включение необходимых проектов, связанных с канализационной системой, в план развития.

Статья 15 – Равенство мужчин и женщин перед законом

Согласно статье 15 Конвенции:

- "1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.
2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.
3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.
4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства".

Осуществление

15.1. Законодательство

15.1.1. Право на судебное разбирательство

Статья 51 Конституции Йемена, основывающаяся на том принципе, что "право на судебное разбирательство гарантируется каждому гражданину мужского или женского пола, независимо от того, является ли гражданин обвиняемым или жертвой", подтверждает фундаментальное право граждан "обращаться в суды с целью защиты своих прав и законных интересов и представлять, напрямую или опосредованно, свои жалобы, критические замечания и предложения в различные государственные учреждения и организации".

Слово "гражданин" относится как к мужчинам, так и к женщинам. И те и другие подпадают под рамки применимости данного положения. Таким образом, на основании статьи 51 Конституции женщина имеет полное право обратиться к судебной власти для защиты своих прав.

Согласно статье 1 закона о доказательствах, "иск является для истца средством обращения к системе судебных органов для получения права, которое он заявляет в отношении ответчика, а доказательство является законным средством для установления или отрицания существования оспариваемого права".

Гражданским процессуальным кодексом (№ 40 от 2002 года) предусмотрено следующее.

- Статья 16: "Тяжущиеся стороны равны в осуществлении права на судебное разбирательство. Судья соблюдает принцип равноправия тяжущихся сторон в том, что касается данного права, придерживаясь положений исламского шариата и действующих законов".
- Статья 17: "Право на преследование в судебном порядке и защиту в суде гарантировано на основании положений закона".
- Статья 70: "Возбуждение судебного дела является легитимным, законным средством для любого ответчика или истца, представляющего на рассмотрение судьи иск для вынесения решения по нему в соответствии с шариатом и законами".

15.1.2. *Право на процессуальную защиту*

Каждое лицо мужского или женского пола должно пользоваться в обществе процессуальной защитой своих основных прав и свобод. Женщина пользуется, наравне с мужчиной, процессуальными гарантиями как на этапе расследования, так и на этапе судебного разбирательства.

Уголовно-процессуальным кодексом (№ 13 от 1994 года) установлен ряд гарантий, защищающих основные права и свободы женщин, к числу которых относятся следующие:

- Право женщины-ответчика на справедливое судебное разбирательство. В соответствии со статьей 9 гарантировано право на защиту. Ответчик вправе осуществлять свою собственную защиту. Он также имеет право на получение, в целях своей защиты, помощи представителя на любой стадии уголовного дела, в том числе на стадии расследования.
- Государство предоставляет неплатежеспособным или малоимущим лицам защитника из числа уполномоченных адвокатов. Совет министров издает, основываясь на рекомендациях министра юстиции, правила о порядке предоставления уполномоченного адвоката для осуществления защиты неплатежеспособного или малоимущего лица.
- Каждая обвиняемая женщина считается невиновной до тех пор, пока ее вина не будет доказана. Согласно статье 4, "обвиняемый считается невиновным, пока его вина не доказана. Любые сомнения должны толковаться в пользу обвиняемого. Судебное решение о назначении наказания не может быть вынесено до проведения судебного разбирательства в соответствии с положениями настоящего закона и при сохранении права на защиту".

- Женщина не может подвергаться бесчеловечному обращению или пыткам. Согласно статье 6, "запрещаются применение пыток, бесчеловечное обращение с обвиняемым, причинение ему физического или психологического вреда в целях принуждения обвиняемого к даче признательных показаний. Любое заявление, которое, что доказано, сделано обвиняемым или свидетелем под принуждением, является ничтожным и не заслуживающим доверия". Законом предусмотрено наказание для лица, применяющего силу по отношению к обвиняемому мужского или женского пола в целях принуждения обвиняемого к даче признательных показаний. Так, Согласно статье 166, "государственный служащий, применяющий при исполнении своих обязанностей, лично или с привлечением другого лица, истязания, силу или угрозы по отношению к ответчику, свидетелю или эксперту в целях принуждения его к признанию в совершении преступления или к выступлению с заявлениями или предоставлению информации, касающейся преступления, наказывается лишением свободы на срок до 10 лет, без ущерба для права жертвы на возмездие, на деньги, выплачиваемые следующему в роду в случае кровной мести, или на компенсацию".
- Обвиняемая женщина, которая оправдана, вправе получить справедливую компенсацию в размере ущерба, понесенного ею в результате предъявления обвинения. В соответствии со статьей 63 ответчик вправе, если на то имеются основания, заявить в суде гражданский иск против истца, предметом которого является компенсация ущерба, понесенного ответчиком вследствие возбуждения гражданского иска.
- Согласно статье 230, "если поданная истцом жалоба, заявляющая личное или гражданское право, отклонена в ситуации, в которой жалоба может быть отклонена, суд может обязать истца выплатить ответчику компенсацию за ущерб, вызванный этой жалобой". Из указанной статьи следует, что если Государственной прокуратуре становится понятно, что доказательств против ответчика недостаточно, она обязана вынести решение, констатирующее предварительное отсутствие оснований для инициирования уголовного преследования и необходимость освобождения ответчика из-под ареста в случае, если ответчик не подлежит содержанию под стражей по другой причине. В этом случае суд вправе присудить ответчику компенсацию за ущерб.
- Обвиняемая женщина вправе обратиться к суду с жалобой. В соответствии со статьей 225 обвиняемый вправе обжаловать ордер на предварительное заключение. Все тяжущиеся вправе обжаловать постановления, касающиеся вопросов юрисдикции, при этом жалоба не должна тормозить ход расследования. Вынесение решения в отсутствие юрисдикции не делает проведенное расследование недействительным.
- Обвиняемая женщина имеет право на освобождение под залог. В соответствии со статьей 194 государственная прокуратура вправе в любое время, по своей собственной инициативе или на основании ходатайства обвиняемого, содержащегося в следственном изоляторе, распорядиться об освобождении обвиняемого с предоставлением залога или без такового, при условии что обвиняемый обязуется появляться всякий раз, когда от него это будет потребовано, и не отказывается подчиниться любому судебному решению, которое может быть вынесено в отношении него".

Кроме того, равные гарантии прав граждан мужского и женского пола предусмотрены в следующих положениях уголовно-процессуального кодекса.

- Статья 7: "1) Арест может быть осуществлен только в связи с действиями, наказуемыми по закону, и должен основываться на законе. 2) Любое лицо, свобода которого ограничена в нарушение закона или которое находится в предварительном заключении в течение срока, превышающего разрешенный законом или установленный судебным решением или постановлением, подлежит незамедлительному освобождению Государственной прокуратурой".
- Статья 43: "Любое лицо, понесшее ущерб в результате совершения преступления, вправе подать в уголовный суд гражданский иск, независимо от его суммы, для компенсации ущерба, вызванного преступлением, с рассмотрением судом уголовного дела".
- Статья 71: "Арестованное лицо подлежит содержанию в месте, отделенном от места, предназначенного для осужденных лиц, и должно рассматриваться в качестве невиновного. Ему не может причиняться физический или психологический вред с целью получения от него признательных показаний или с какой-либо иной целью". Из данной статьи следует, что подозреваемая женщина не может содержаться вместе с осужденными женщинами и должна рассматриваться в качестве полностью невиновной, пока в суде не будет доказано обвинение, выдвинутое против нее.
- Статья 73: "Арестованное лицо должно быть незамедлительно проинформировано о причинах ареста. Оно имеет право на ознакомление с ордером на арест, на установление контакта с тем, кого оно полагает необходимым проинформировать о том, что произошло, и на обращение за помощью к адвокату".
- Статья 143 не разрешает производить обыск лица женского пола, за исключением случаев, когда обыск производится другим лицом женского пола, вызванным с этой целью лицом, производящим обыск. Фамилия и имя и номер удостоверения личности обыскиваемого лица должны быть зафиксированы в протоколе, сам обыск должен производиться в присутствии двух женщин-свидетелей.
- Согласно статье 484, "смертная казнь, узаконенное возмездие в рамках исламского права или возмездие, включающее лишение человека жизни или отсечение конечности, не должны приводиться в исполнение в дни официальных или религиозных праздников для приговоренного. Исполнение подобного приговора подлежит приостановлению в случае беременной женщины, вплоть до ее родоразрешения, а в случае женщины, кормящей грудью, – вплоть до завершения ею грудного вскармливания своего ребенка по достижении им двухлетнего возраста и нахождения другого лица, которое возьмет на себя заботу о ребенке. Женщина при этом должна содержаться в тюрьме вплоть до исполнения приговора".

15.1.3. Личная свобода

Уважение и защита личной свободы имеют важное значение, поскольку личная свобода является фундаментом основных свобод в силу ее связи с самой природой человека. Без личной свободы человек не может пользоваться никакими другими своими свободами. Личная свобода должна быть защищена в целях

защиты жизни человека, его достоинства, благополучия, неприкосновенности частной жизни, передвижений и физической безопасности. Правительство не [запрещает] это право законами, и ничто не ограничивает это право, если оно не входит в противоречие с общественными интересами, предусмотренными законом. Это право в прямой форме предусмотрено Конституцией, статья 48 (а): "Государство гарантирует гражданам личную свободу, защищает их достоинство и безопасность. Закон определяет случаи, при которых свобода гражданина может быть ограничена. Личная свобода может быть ограничена только на основании решения, вынесенного судом надлежащей юрисдикции". Согласно статье 11 Уголовно-процессуального кодекса от 1949 года, "личная свобода гарантируется. Гражданин не может быть обвинен в преступлении или лишен свободы, кроме как на основании ордера компетентного органа власти и в соответствии с настоящим кодексом".

В соответствии со статьей 187 того же закона свобода любого лица не может быть ограничена, равно как и никто не может содержаться где бы то ни было, кроме как в местах, установленных с этой целью законом. Лица, отвечающие за такие места, вправе принять в них то или иное лицо исключительно в соответствии с постановлением, подписанным компетентным органом. Никто не может быть задержан сверх срока, указанного в постановлении.

Законом также установлено наказание для лиц, использующих свою власть для ограничения, в нарушение законов, свободы других лиц. Согласно статье 246 Закона № 12 от 1994 года о наказаниях за преступления, "любое лицо, каким бы то ни было образом неправомерно подвергнувшее аресту, задержанию или лишению свободы другое лицо, наказывается лишением свободы на срок от трех до пяти лет, если действие совершено государственным служащим, или лицом, олицетворяющим государственного служащего, или вооруженным лицом, или двумя или несколькими лицами, или с целью диффамации, или если жертва не достигла совершеннолетия или является умственно неполноценным лицом, или если утрата свободы создает угрозу жизни или здоровью соответствующего другого лица".

Статьями 168 и 169 закона предусмотрено наказание для лиц, безжалостно использующих власть, предоставленную занимаемыми ими должностями, против других лиц, и злоупотребляющих своей властью для проведения незаконных обысков. Согласно статье 168, "любой государственный служащий, неправомерно проявляющий жестокость в обращении с людьми, пользуясь властью, предоставленной занимаемой им должностью, оскорбляя их честь или причиняя им боль, наказывается лишением свободы на срок до одного года или штрафом, без ущерба для права жертвы на возмездие, на деньги, выплачиваемые следующему в роду в случае кровной мести, или на компенсацию. Служащий во всех случаях подлежит увольнению со своей должности". Согласно статье 169, "любой государственный служащий, производящий обыск лица, его жилища или дома без согласия этого лица, или в обстоятельствах, не предусмотренных законом, или без выполнения требований закона, подвергается наказанию в форме лишения свободы на срок до трех лет".

В отношении свободы передвижения статьей 57 Конституции предусмотрено следующее: "Всем гражданам гарантируется свобода передвижения из одного места в другое в пределах территории Йемена. Данная свобода не может быть ограничена, кроме случаев, установленных законом и по основаниям необходимости защиты безопасности и спокойствия населения. Порядок въезда и выезда из Йемена регулируется законом. Выссылать граждан из Йемена или препятствовать их возвращению в

страну запрещено". Согласно статье 15 Уголовно-процессуального кодекса (Закон № 13 от 1994 года), "никакие ограничения свободы собраний, передвижения, выбора местожительства и прохода граждан не могут вводиться, за исключением случаев, предусмотренных законом".

В отношении личной свободы статьей 14 Уголовно-процессуального кодекса (№ 13 от 1994 года) предусмотрено следующее: "Посягательство на частную жизнь граждан не допускается, за исключением случаев, в которых оно разрешено настоящим законом. Нарушением считается совершение одного из следующих действий: 1) Подслушивание, запись или транслирование бесед, проводимых в месте частного пользования или по телефону или с использованием устройства любого типа. 2) Получение или передача фотографии лица в месте частного пользования с использованием устройства любого типа. 3) Изучение или выемка писем или телеграмм". Ни одна из вышеупомянутых статей не проводит различия между мужчинами и женщинами в том, что касается прав. Таким образом, женщины обладают полными правами наравне с мужчинами, как это указано в вышеупомянутых конституционных и законодательных положениях.

Статья 16 – Отношения в семье и браке

Согласно статье 16 Конвенции:

"1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- g) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;
- h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния".

Осуществление

16.1. Законодательство

Йеменский Закон о личном статусе включает такие понятия, как помолвка, брачный договор, расторжение брака, кровное родство, дарение, завещание, наследование и т. д.

16.1.1. Вступление в брак

Согласно статье 6, "брак является обязательством двух супругов, основанным на правовом договоре, в соответствии с которым женщина становится в законном порядке доступной мужчине. Целью брака является укрепление целомудрия и создание сплоченной семьи".

В статье 7 предусмотрены следующие условия действительности договора.

1. Он должен быть обговорен в течение одной встречи.
2. Предложение должно быть сделано опекуном жениха или его представителем или уполномоченным лицом мужского пола, не являющимся прямым кровным родственником, или с его разрешения, или его представителем.
3. Предложение подлежит принятию, если не последует какого-либо возражения со стороны жениха, уполномоченного лица, не являющегося прямым кровным родственником, или лица, представляющего его в соответствии с законами шариата, или с его позволения.
4. При заключении договора невеста и жених обозначаются своим именем или фамилией или посредством графического знака или другой отличительной черты.
5. Предложение и его принятие должны быть окончательными, согласованными [в части условий] и не ограниченными во времени. Всякое условие, не имеющее отношения к законному намерению одного из супругов или не совместимое с договором, не имеет юридической силы.
6. При заключении договора у невесты и жениха отсутствуют препятствия для вступления в брак, упомянутые в разделе III настоящей главы.

В соответствии со статьей 10 договор, основанный на принуждении мужа или жены, является ничтожным.

Статья 23 оговаривает согласие женщины: "Если невеста является девственницей, согласие выражается молчанием. Согласие женщины, состоявшей ранее в браке, выражается словами".

Согласно статье 30, "всякий брак, при котором выполняются вышеизложенные условия и требования, является юридически действительным даже в случае отсутствия брачных отношений. Все последствия брака, оговоренные в настоящем законе, наступают после заключения брака, кроме как в случае, если он фактически оказывается временно приостановлен. Брак считается приостановленным

ным, если согласие сторон, уполномоченных заявить о согласии, не получено. Если согласие получено, последствия брака наступают с момента заключения договора. Если в договоре указано несовершеннолетнее или душевнобольное лицо, последствия брака наступают с момента заключения договора, при этом обе стороны вправе аннулировать брак по достижении совершеннолетия или излечении психического заболевания.

В соответствии со статьей 41 муж обязан, в том что касается жены:

1. предоставить отвечающее всем юридическим требованиям жилище соответствующего качества;
2. обеспечить соответствующие средства к существованию и предметы одежды;
3. если у мужа имеется несколько жен, обязан обходиться с ней также, как и с другими женами;
4. не претендовать на ее личное имущество;
5. не травмировать ее физически или морально.

16.1.2. Развод и хула (развод по настоянию жены с выплатой ею компенсации)

Статья 47: "Муж или жена могут потребовать аннулировать брак в случае обнаружения отталкивающего изъяна в партнере независимо от того, существовал ли он до или возник после заключения брака. Таким изъяном мужа или жены может быть психическое расстройство, отсутствие нормальной пигментации или проказа. Изъяном жены считаются сросшиеся брови, зарастание естественных проходов и разрастание мышечных тканей в вульве. Изъянами мужа могут являться кастрация, импотенция и туберкулез. Право выставления требования об аннулировании брака утрачивает силу после выраженного в прямой форме или молчаливого согласия с наличием изъяна, кроме как в случае психического расстройства, отсутствия нормальной пигментации, проказы или других инфекционных, неизлечимых болезней. В таком случае возможность выбора в вопросе о заключении брака должна быть предоставлена повторно, даже если ранее ему предшествовало согласие. Наличие изъяна устанавливается на основании заявления самого лица о наличии такового или на основании заключения компетентного врача".

Статья 48: "Адекватность в плане религиозных воззрений и морали оценивается на основе обоюдного согласия. Каждый из супругов может потребовать расторжение брака по причине неадекватности".

Статья 54: "Если женщина подает ходатайство о разводе по причине неприязненного отношения к мужу или по причине его импотенции, судья может изучить вопрос о наличии причины. В случае признания ходатайства обоснованным, он может назначить, с целью примирения супругов, посредника со стороны семьи мужа и посредника со стороны семьи жены. В противном случае он выносит решение об инициировании развода мужем. В случае отказа мужа судья выносит решение об аннулировании брака с возвратом женой приданого".

Статья 55: "В случае обращения женщины в суд с заявлением об аннулировании брака по причине пристрастия мужа к алкоголю или наркотикам, каковое пристрастие подтверждается, суд аннулирует брак, при этом приданое возврату не подлежит".

Статья 72: "Хула есть развод двух супругов, за который жена или другая сторона, пусть и анонимно, выплачивает компенсацию в форме собственности или пособия".

Статья 73: "Хула совершается с согласия обоих супругов или в соответствии с условием договора. Предусмотренное в случае развода должно быть предусмотрено и в случае хулы, за тем исключением, что лицом, предоставляющим компенсацию, является жена".

16.1.3. *Опека*

Статья 141: "Мать в наибольшей степени наделена правом на установление опеки над своим ребенком, при условии что установлена правомочность принятия ею функций опекуна. Если она лишается своего права, право не будет утрачено, кроме как если ребенок соглашается на другого [опекуна]. В противном случае она будет принуждена [сохранять опеку], поскольку несовершеннолетний ребенок имеет право [на нее]. В случае ее нового замужества муж не может препятствовать ей [в осуществлении опекунства] при отсутствии другого [опекуна]. Ее безнравственность не лишает ее права на опеку вплоть до достижения несовершеннолетним ребенком пятилетнего возраста".

Статья 142: "В случае смерти матери или аннулирования ее права опеки опека переходит к ее матери или предкам по восходящей линии, после которых к следующим лицам в порядке их упоминания: к теткам несовершеннолетнего по материнской линии, затем к отцу-мусульманину, затем к матери отца, затем к бабушке, затем к сестрам, затем к дочерям теток со стороны матери, затем к дочерям сестер, дочерям братьев, затем к теткам со стороны отца, затем к их дочерям, затем к дочерям дядьев со стороны отца. В случае отсутствия таковых права опеки переходят к ближайшему родственнику по мужской линии, брак с которым исключен. В случае отсутствия такового они переходят к ближайшему из близких родственников по женской линии. В случае отсутствия такового права опеки переходят к родственнику по мужской линии, не являющемуся родственником, брак с которым исключен. В случае отсутствия такового они переходят к близкому родственнику по женской линии. На каждом уровне предпочтение отдается родственнику, имеющему две родственные связи, по сравнению с родственником, имеющим только одну родственную связь, а также родственникам по линии матери по сравнению с родственниками по линии отца. При наличии одинаковых родственных связей у двух лиц права опеки переходят к наиболее подходящему из них. При наличии одинаковых родственных связей у более чем двух лиц вопрос передается на рассмотрение судье. Судья вправе, действуя в интересах несовершеннолетнего, проигнорировать очередность перехода прав опеки".

Статья 148: "Когда ребенок, независимо от пола, сможет самостоятельно принимать решения, ему предоставляется свобода выбора между его (ее) отцом и матерью, в случае спора между ними, в целях охраны интересов ребенка. В случае возникновения спора между опекунами, не являющимися отцом и матерью ребенка, проводятся консультации с судьей, который делает выбор на основе учета интересов ребенка".

С учетом произошедших экономических и социальных перемен НЖК предложил ряд поправок в Закон о личном статусе. Он также предложил внести в Уголовный кодекс ряд поправок и дополнительных положений, касающихся дискриминации в отношении женщин. Поправки были одобрены Советом министров, однако еще находятся на рассмотрении парламента.

Поправки, по-прежнему требуемые для гармонизации законодательства с Конвенцией, подробно изложены ниже.

Таблица 45
Поправки, представленные НЖК на рассмотрение парламенту

Закон	Предложенный текст	Статус поправки
Закон № 34 от 2003 года о внесении поправок в статью 47 Закона о личном статусе (№ 20 от 1992 года)	Статья 47: "Муж или жена могут потребовать аннулировать брак в случае обнаружения отталкивающего изъяна в партнере независимо от того, существовал ли он до или возник после заключения брака. Таким изъяном мужа или жены может быть психическое расстройство, отсутствие нормальной пигментации или проказа. Изъяном жены считаются сросшиеся брови, зарастание естественных проходов и разрастание мышечных тканей в вульве. Изъянами мужа могут являться кастрация, импотенция и туберкулез. Право выставления требования об аннулировании брака утрачивает силу после выраженного в прямой форме или молчаливого согласия с наличием изъяна, кроме как в случае психического расстройства, отсутствия нормальной пигментации, проказы или других инфекционных, неизлечимых болезней. В таком случае возможность выбора в вопросе о заключении брака должна быть предоставлена повторно, даже если ранее ему предшествовало согласие. Наличие изъяна устанавливается на основании заявления самого лица о наличии такового или на основании заключения компетентного врача".	Принята в 2003 году Советом представителей (первое чтение, 2003 год)
Закон о личном статусе (№ 20 от 1992 года), с поправками, внесенными законом № 27 от 1998 года и законом № 24 от 1999 года	<p>Дополнение в пункт 6 статьи 7, обуславливающее требования к правомерному договору.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Он должен быть обговорен в течение одной встречи. 2. Предложение должно быть сделано опекуном жениха или его представителем или уполномоченным лицом мужского пола, не являющимся прямым кровным родственником, или с его разрешения, или его представителем. 3. Предложение подлежит принятию, если не последует какого-либо возражения со стороны жениха, уполномоченного лица, не являющегося прямым кровным родственником, или лица, представляющего его в соответствии с законами шариата, или с его позволения. 4. При заключении договора невеста и жених обозначаются своим именем или фамилией или посредством графического знака или другой отличительной черты. 5. Предложение и его принятие должны быть окончательными, согласованными [в части условий] и не ограниченными во времени. Всякое условие, не имеющее отношения к законному намерению одного из супругов или не совместимое с договором, не имеет юридической силы. 6. При заключении договора у невесты и жениха отсутствуют препятствия для вступления в брак, упомянутые в разделе III настоящей главы. <p>Статья 11. Психически невменяемый человек не может вступать в брак.</p>	По-прежнему находится на рассмотрении в Совете представителей (второе чтение, 2007 год)

Статья 12. Мужчина может иметь до четырех жен при соблюдении следующих условий:

1. он имеет возможность справедливо обходиться с ними, в противном случае он может иметь только одну жену;
2. он способен обеспечивать своих жен;
3. он ставит женщину в известность о том, что он женат;
4. он осведомляет свою жену или своих жен о своем намерении жениться. Если он скрывает заключение нового брака или не считает нужным сообщить об этом своим женам, его первая жена или одна из первых жен может потребовать развода или признание брака недействительным на основании причиненного ущерба.

Статья 14. Лицо, ответственное за заключение договора, жених и опекун невесты регистрируют брачный договор в реестре компетентного органа в течение одного месяца после заключения брака. Регистрация документа одним из указанных лиц является достаточной и освобождает других лиц от исполнения этой обязанности, при условии что в документе содержится необходимая информация, такая как возраст супругов, номера их удостоверений личности, если таковые имеются, и размер приданого, выплаченного при вступлении в брак или в последующем.

Статья 76. 2. Свидетели должны дать четкие устные показания, подтверждающие, что мужчина вернулся к жене после развода с ней.

Статья 87. Для женщины период ожидания после окончательного развода обуславливается следующими шестью обстоятельствами:

1. отсутствием повторного брака с прежним мужем;
2. отсутствием наследуемого имущества;
3. возможностью покинуть дом без разрешения;
4. отсутствием обязательства пребывать в пределах дома;
5. выплатой средств на содержание;
6. наличием у мужчины права жениться на ближней кровной родственнице разведенной женщины.

Статья 262. В случае отсутствия последней воли и завещания мать после смерти отца своих малолетних детей выступает в качестве их попечителя по завещанию и попечителя их собственности. В случае ее смерти преимущественное право на опеку переходит к попечителю по завещанию. В случае смерти наследника по завещанию преимущественное право на опеку переходит к отцу, затем к его попечителю по завещанию, затем к деду, затем к его попечителю по завещанию и затем к судье.

Статья 7 bis. Два помолвленных лица или лица, заключивших договор о вступлении в брак друг с другом, имеют право пройти добрачное медицинское обследование, с тем чтобы удостовериться в отсутствии у них потенциально опасных наследственных или инфекционных болезней.

Статья (). Разведенной женщине с правом опеки над своим ребенком разрешается оставаться с ребенком в супружеском доме и после развода, если бывший муж не обеспечит ее другим удобным жильем. Если право опеки утрачивает силу или разведенная жена повторно выходит замуж, бывший муж вправе потребовать возврата жилья.

Статья (). Если в случае развода мужа со своей женой судье продемонстрировано, что муж действовал самоуправно, без веской причины, и что жена в результате останется без средств к существованию, судья вправе вынести решение, предписывающее выплату ей компенсации бывшим мужем, соразмерной характеру и тяжести его самоуправных действий. Компенсация не должна превышать сумму годового пособия, выплачиваемого другим женщинам в подобной ситуации, в дополнение к содержанию в течение периода ожидания. По решению судьи компенсация выплачивается в форме единовременной суммы или, в зависимости от обстоятельств, ежемесячно.

Статья (). Муж не вправе возвращаться к жене, с которой развелся, если он тем самым намерен причинить вред.

Статья (). Документ, отменяющий расторжение брака, подлежит передаче на хранение компетентному органу.

Статья (). Брак не может быть заключен между двумя лицами, разница в возрасте которых превышает 20 лет, кроме как если возраст женщины составит не менее 35 лет.

Статья (). Ребенок признается потомком мужчины, принудившего женщину к половому сношению с собой или изнасиловавшему ее после женитьбы на ней.

Статья (). Отцовство ребенка устанавливается по факту наличия не подкрепленного документами брака.

Статья (). Вопросы личного статуса рассматриваются в качестве резюмирующих вопросов.

- a. Мужчина, произносящий слово развод, подает документ о разводе в надлежащий орган.
- b. Компетентный чиновник-регистратор уведомляет разведенную женщину о разводе в течение семи дней с момента подачи документа о разводе и передает ей его копию.

Закон	Предложенный текст	Статус поправки
<p>Закон о личном статусе (№ 20 от 1992 года), с поправками, внесенными Законом № 27 от 1998 года и Законом № 24 от 1999 года</p>	<p>Статья 6. Брак является правовым согласительным актом, основанным на воле двух сторон (мужчины и женщины), в соответствии с которым каждая из сторон становится доступной для другой.</p> <ol style="list-style-type: none"> a. Несовершеннолетнее лицо мужского или женского пола в возрасте до 18 лет в брак вступать не может. b. Судья вправе снизить брачный возраст, если он выяснит, что это принесет пользу. c. Любое лицо, засвидетельствовавшее составителю договора или судье факт достижения одной или обеими сторонами брачного договора предписанного законом возраста для вступления в брак, будучи осведомлено о том, что одна или обе стороны не достигли возраста, указанного в настоящей статье, подвергается наказанию в форме лишения свободы на срок до шести месяцев или штрафа в размере до 50 000 риалов. d. Любое лицо, уполномоченное на основании закона оформить брачный договор, которое осведомлено о том, что одна или обе стороны не достигли возраста, указанного в пункте a настоящей статьи, подвергается наказанию в форме лишения свободы на срок до одного года или штрафа в размере до 100 000 риалов. <p>Статья 23 дополняется в конце новым положением с изложением всей статьи в следующей редакции: "Согласие женщины является необходимым. Девственница выражает свое согласие молчанием. Женщина, ранее состоявшая в браке, выражает свое согласие словами. В подтверждение своего согласия заключающая договор женщина подписывает договор или ставит отпечаток пальца. Оформляющий брак чиновник должен испросить у заключившей договор женщины подтверждение ее согласия".</p> <p>Статья 164 дополняется следующим положением.</p> <p>Под контролем правительства действует фонд по обеспечению содержания детей и разведенных женщин. Ресурсы фонда должны быть предусмотрены в соответствующем исполнительном распоряжении.</p> <p>Статья дополняется следующими положениями.</p> <p>Содержание ребенка неплатежеспособного несовершеннолетнего или невменяемого лица возлагается на отца такого несовершеннолетнего или на лицо, являющееся ближайшим по линиям родства платежеспособным или неплатежеспособным предком, способным получать доходы, затем на платежеспособную мать, затем на других родственников на основании требований статьи 164 Закона о личном статусе. Если ребенок платежеспособен, содержание обеспечивается из средств ребенка. Содержание выплачивается в соответствии с платежеспособностью или отсутствием таковой у плательщика, с оговоркой, что в случае многочисленных детей содержание составит по меньшей мере 3000 риалов.</p>	<p>Представлена Совету министров (третье чтение, 2009 год)</p>

Закон	Предложенный текст	Статус поправки
	<p>Статья (). Ребенок признается потомком мужчины, принудившего женщину к половому сношению с собой или изнасиловавшему ее после женитьбы на ней.</p>	
	<p>Статья (). Если мужчина признает незаконную связь, в результате которой родился ребенок, он должен жениться на конкретной женщине на основе заключения брачного договора, и ребенок будет отнесен к нему.</p>	
	<p>Статья (). Если результаты медицинского анализа подтверждают, что отцом ребенка является мужчина, отрицающий свое отцовство, соответствующий мужчина обязан жениться на матери ребенка и ребенок будет отнесен к нему.</p>	

16.1.4. Право на приобретение

В Конституции и Гражданском кодексе не предусмотрен отказ кому-либо в праве приобретать, управлять и распоряжаться собственностью по собственному усмотрению. Согласно статье 7 Конституции, "национальная экономика базируется на свободе экономической деятельности, осуществляемой к выгоде как отдельной личности, так и общества в целом и укрепляющей национальную независимость на основе ряда принципов, в том числе принципа защиты и уважения частной собственности, который не может быть нарушен иначе как в общественных интересах в обмен на справедливую компенсацию в соответствии с законом".

Согласно статье 20 Конституции, "общая конфискация собственности запрещается. Конфискация частной собственности разрешается только на основании судебного решения". Согласно статье 24, "государство гарантирует равные возможности для всех граждан в политической, экономической, социальной и культурной деятельности и принимает соответствующие законы для осуществления такой деятельности".

Гражданский кодекс (№ 14 от 2002 года) не проводит различий между мужчинами и женщинами в том, что касается владения частной собственностью. Применимая правовая норма является общей и распространяется на оба пола. Гражданский кодекс предоставляет женщинам права, равные правам мужчин. Однако в силу определенных культурных и социальных обычаев владение собственностью является правом мужчин, и мужчины имеют право распоряжаться собственностью женщин. Эти обычаи распространены не во всех, а только в некоторых районах страны, что объясняет неосведомленность женщин в отношении прав собственности.

Женщины имеют полное право владеть, продавать и приобретать собственность и недвижимость, а также заключать договоры в отношении них наравне с мужчинами. Никто не может отказать женщине в этом праве, что подтверждается в следующих положениях Гражданского кодекса.

Статья 1154: "Владелец вещи имеет исключительное право на ее usufruct, использование, эксплуатацию и распоряжение ею в пределах, установленных законами шариата".

Статья 1155: "Владелец вещи владеет каждой ее составной частью".

Статья 1159: "Никто не вправе лишать другого его собственности".

Несмотря на недвусмысленное законодательство, продолжают сохраняться отдельные расхождения с ним, например:

1. Периодически заключаются ранние браки и браки между лицами со значительной разницей в возрасте.
2. Встречается обмен партнерами в браке.
3. Женщинам отказывают в праве на наследование.
4. Мужчинам в определенных случаях отдается предпочтение перед женщинами.
5. В случае раздельного проживания супругов встречаются отказы в праве на посещение ребенка, оставшегося у партнера по браку.

6. В некоторых сельских районах разведенным женщинам отказывается в праве на опеку своих детей, в праве на жилье и на содержание.

Механизмы популяризации Конвенции

Правительство утвердило механизмы решения вопросов, касающихся положения женщин. Кроме того, неправительственные организации включили в сферу своей деятельности программы, касающиеся прав человека, для расширения осведомленности женщин об их правах и содействия расширению участия женщин в жизни общества и его развитии. НЖК, Министерство по правам человека и организации гражданского общества совместно действуют в этом направлении в рамках государственных механизмов осуществления прав женщин. К числу наиболее заметных в этом плане организаций гражданского общества относятся Союз женщин Йемена, Форум арабских сестер за права человека, Информационно-правозащитный центр обучения, благотворительное общество "Ислах", языковой центр для девочек и женский медиационный центр.

Программы и мероприятия, имевшие целью популяризацию и осуществление статей Конвенции в 2009, 2010 и 2011 годах, включали следующие:

1. Исходя из обсуждения шестого периодического доклада Йемена об осуществлении Конвенции, состоявшегося в июле 2008 года на сорок первой сессии, правительство Йемена рассмотрело заключительные замечания и рекомендации и опубликовало постановление Совета министров № 55 от 2009 года о выполнении рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Постановление:

- поручало министру по делам законодательства и министру по делам Совета представителей и консультативного совета продолжать принятие последующих мер в развитие предложенных законодательных поправок, одобренных Советом министров для передачи на рассмотрение Совету представителей;
- поручало заместителю премьер-министра по экономике и министру планирования и международного сотрудничества принять меры по координированию действий в поддержку Конвенции с Организацией Объединенных Наций и организациями-донорами;
- поручало председателю НЖК действовать согласованно с министерствами и заинтересованными организациями в целях продолжения осуществления Конвенции во всех ее аспектах.

2. В целях создания механизма исполнения рекомендаций НЖК составил национальный план действий на краткосрочную и долгосрочную перспективу с учетом безотлагательных рекомендаций, содержащихся в докладе.

3. НЖК способствовал популяризации Конвенции посредством проведения совместной пресс-конференции для представителей средств массовой информации и созыва пленарного заседания с участием учреждений Организации Объединенных Наций и учреждений-доноров в целях представления и обсуждения результатов выполнения рекомендаций.

4. Подготовлено учебное пособие для ознакомления со статьями Конвенции. В восьми мухафазах были проведены восемь рабочих семинаров для ознакомления участников с Конвенцией и выполнения безотлагательных рекомендаций.

5. НЖК, в рамках осуществляемого им отслеживания учета гендерной проблематики в политике, программах и проектах правительства, выполняемых 28 министерствами, контролировал добавление компонента, касающегося расширения прав и возможностей женщин в рамках четвертого пятилетнего плана и охватывающего четыре аспекта: расширение экономических прав и возможностей йеменских женщин, борьба с насилием в отношении женщин, расширение участия женщин в политике и ликвидация дискриминации женщин.
6. Выдвинута инициатива о предоставлении женщинам 44 мест в Совете представителей.
7. Проведены четыре рабочих семинара по проблемам здоровья и борьбы со СПИДом, по одному в мухафазах Дамар, Бейда, Райма и столичной мухафазе. Подготовлено и направлено в Министерство по делам вакуфов молитвенное наставление по проблеме СПИДа. Министерство разослало это наставление в свои офисы в мухафазах. Подготовленные новостные сообщения и диалоги были направлены в главную информационную программу для женщин и детей и транслировались по второй программе радио Адена.
8. Для сотрудников НЖК, членов правлений женских отделов в министерствах, отраслевых руководителей во всех мухафазах, а также представителей организаций гражданского общества в НЖК проводились курсы по наращиванию потенциала. Курсы охватывали такие темы, как гендерная принадлежность и развитие, обеспечение учета гендерной проблематики при составлении бюджета, анализ политики и планов с учетом гендерной проблематики, контроль и оценка с учетом гендерной проблематики, а также проверка гендерных аспектов.
9. Продолжалась работа по учету гендерной проблематики в учебных планах полицейских академий, в судебных органах, при проповедовании и управлении.
10. Расширена вовлеченность 45 женщин, представлявших организации гражданского общества, и членов НЖК в решение гендерных вопросов посредством участия в собраниях и постоянных мероприятиях, проводимых НЖК.
11. Проводится мониторинг прохождения через Совет министров и Совет представителей законодательных поправок, представленных в форме таблицы и касающихся дискриминации в отношении женщин.
12. В 25 отделениях полиции в столичной мухафазе созданы специальные подразделения для работы с женщинами.
13. Направлено обращение в Министерство информации по вопросу об увеличении, на 5 процентов по сравнению с предшествующими годами, объема вещания программ для женщин.
14. НЖК рассмотрены гендерная политика, программы, проекты и инвестиционная программа в рамках проекта четвертого пятилетнего плана на 2011–2016 годы. Комитет установил, что план включает 86 процентов гендерных мероприятий, предложенных организациями, охваченными планом, и 48 процентов от общего числа проектов, связанных с гендерной проблематикой и предложенных НЖК и 11 министерствами (в частности, министерствами промышленности и торговли, сельского хозяйства и ирригации, по делам законодательства, юстиции, здравоохранения и народонаселения, водных ресурсов и охраны окружающей среды, по делам молодежи и спорта, социальных дел и труда). Кроме того, одобрено решение о расширении в рамках четвертого пятилетнего плана с 18 до

30 процентов численности женщин, занятых на государственной гражданской службе. Большинство министерств уже проводили работу в этом направлении, при этом данный показатель варьировался, в зависимости от министерства, от менее чем 5 процентов до более чем 20 процентов⁶.

15. В столичной мухафазе и мухафазе Таиз проведен ряд пленарных заседаний с участием представителей политических партий и организаций гражданского общества, посвященных политической деятельности женщин и направленных на расширение поддержки женщин и включение связанных с ними проблем в будущие планы и программы.

16. В столичной мухафазе и Адене проведены две дискуссии с экспертами по правовым вопросам в целях получения поддержки юристов, являющихся сторонниками участия женщин в политике.

17. Проведена подготовка в общей сложности 41 женщины, пожелавшей выставить свою кандидатуру на парламентских выборах, в целях расширения их осведомленности о юридических процедурах, подлежащих соблюдению при участии в выборах.

18. Организована дискуссионная группа с участием проповедников из мечетей в целях выражения поддержки и содействия участию женщин в политике, посредством предоставления им возможностей для выражения своего мнения на семинарах, в ходе дискуссий и сидячих забастовок.

19. Проведен ряд семинаров по правам девушек в исламе. Задача семинаров заключалась в повышении осведомленности женщин в столичной мухафазе и мухафазах Ходейда и Хадрамаут о правах девушек на образование и минимальном возрасте вступления в брак. Участницы были ознакомлены с нормами права и исламского шариата, гарантирующими достойную жизнь для девушек. Проведена пресс-конференция по вопросу о включении в проект четвертого пятилетнего плана пункта, касающегося стимулирования и расширения осведомленности в вопросах гендерной политики. В работе пресс-конференции участвовали свыше 18 организаций, газет и новостных сайтов.

20. Реализованы пять различных идей, направленных на поддержку участия женщин в политике и акцентирование важности использования документа, удостоверяющего личность, в повседневной жизни и в период участия в избирательной кампании.

21. Выпущен художественный фильм в поддержку участия в досрочных президентских выборах.

22. Выпущен буклет о правах йеменских женщин, предусмотренных в законодательстве. Буклет охватывает права, предоставляемые женщинам на основании действующих законов, а также законоположений, внесенных на рассмотрение в Совет представителей, и законоположений, предложенных для одобрения Совету министров. Цель буклета заключается в расширении доступности для женщин их прав путем повышения их осведомленности о законоположениях, защищающих права женщин.

⁶ По причине событий, произошедших в Йемене в 2011 году, четвертый пятилетний план не был выполнен. План был заменен Временной программой правительства национального единства, которая включает принятие ряда мер, связанных с гендерной проблематикой.

23. Опубликован годовой доклад о положении йеменских женщин за 2010 год. Доклад затрагивает проблемы образования, здравоохранения, окружающей среды, бедности и состояния экономики, насилия в отношении женщин, а также расширения политических прав и возможностей женщин. В докладе отслеживается положение йеменских женщин в различных областях в целях оказания содействия в разработке эффективной политики и планов в отношении женщин и в обеспечении их прав.
24. Обновлена база данных по различным секторам экономики с учетом гендерного фактора.
25. В ходе двух семинаров, посвященных разработке национальной сельскохозяйственной стратегии, выдвинуто требование о выделении в специальный раздел вопроса о развитии сельских женщин.
26. В ходе семинара по обсуждению проекта национальной стратегии в области охраны репродуктивного здоровья на период 2011–2015 годов внесены изменения, направленные на улучшение состояния здоровья матерей и новорожденных детей.
27. В ходе работы дискуссионной группы, посвященной национальной стратегии развития средних, малых и микропредприятий, НЖК представил рабочей группе, созданной в целях выработки указанной стратегии, свое видение вопроса, основывающееся на национальной стратегии развития женщин.
28. На встрече, посвященной гендерному компоненту социальных детерминант здоровья, представлен рабочий документ по данному вопросу.
29. Участие в работе семинара, посвященного обновлению и совершенствованию стратегии развития женского здравоохранения.
30. Участие в работе курса подготовки инструкторов по проблемам калечащих операций на женских половых органах.
31. Участие в проведении встречи, посвященной стратегическим аспектам национального плана действий по отказу от калечащих операций на женских половых органах. В ходе встречи комитет выделил те проблемы из матричной структуры плана, по которым возможно участие.

Список источников и ссылки

1. Национальный комитет, годовой доклад о положении женщин в Йемене, 2010 год.
2. Центральная статистическая организация, итоги общей переписи населения, 2004 год.
3. Центральная статистическая организация, доклады за 2006–2010 годы.
4. Конституция Йемена от 2001 года.
5. Закон о всеобщем образовании от 1992 года.
6. Седьмой периодический доклад об осуществлении Конвенции, июнь 2009 года.
7. Шестой периодический доклад об осуществлении Конвенции (Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, 2006 год).
8. Национальный женский комитет, таблица законодательных поправок, относящихся к женщинам, в отношении всеобщих выборов и референдума, 2001 год.
9. Национальный женский комитет, годовые доклады за 2010 и 2011 годы.
10. Национальная микрофинансовая корпорация, годовые доклады за 2007 и 2009 годы.
11. Данные Высшей избирательной комиссии, 2005 год.
12. Данные местной администрации, 2008 год.
13. Данные о высшем образовании, 2009 год
14. Данные Народной насеристской юнионистской организации.
15. Данные Социалистической партии.
16. Данные партии Ислах.
17. Данные партии Всеобщий народный конгресс.
18. Данные Фонда мелких отраслей промышленности, 2002–2009 годы.
19. Данные Министерства социальных дел и труда, 2010 год.
20. Данные Министерства профессионально-технического образования и профессиональной подготовки, 2009 год.
21. Данные Министерства иностранных дел, 2010 год.
22. Данные Министерства государственной службы и социального обеспечения, 2010 год.
23. Данные Министерства внутренних дел, 2008–2010 годы.
24. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 1981 год.
25. Доклад Всемирного банка об уровне бедности в Йемене, 2007 год.
26. Национальный женский комитет, "Права йеменских женщин в рамках действующего законодательства", 2011 год.

27. Закон о правонарушениях и наказаниях от 1994 года.
28. Закон о правах ребенка, 2002 год.
29. Приказ Министерства образования № 28 от 1993 года.
30. Центральная статистическая организация, обследование бюджета домохозяйств, 2005–2006 годы.
31. Форум арабских сестер за права человека, доклады за 2009–2011 годы.
32. Министерство здравоохранения, годовые доклады, 2007–2009 годы.
33. Данные Министерства образования, 2002–2007 годы.
34. Данные Министерства по делам молодежи и спорта, 2010 год.
35. Отчеты Министерства сельского хозяйства за 2006, 2007 и 2009 годы.
36. Высший совет по планированию образования, Генеральный секретарь, Показатели системы образования в Республике Йемен за 2009/10 год.
37. Доклад Всемирного банка о системе образования в Республике Йемен, 2011 год.
38. Указы президента Республики за 2012 год.

Группа по подготовке седьмого периодического доклада

Комитет по контролю и проверке

- Г-жа Рашида аль-Хамдани, бывший председатель НЖК
- Г-жа Хаврия Машхур, бывший заместитель председателя НЖК
- Г-жа Хана Хувайди, бывший генеральный директор по вопросам развития
- Г-жа Нурия Сажа аль-Дин, генеральный директор по связям с партнерами

Редакционный совет

- Г-жа Маха Авад, генеральный директор по контролю и оценке
- Г-жа Хана аль-Мутаваккиль, генеральный директор, информация
- Г-жа Дхикра аль-Накиб, глава департамента здравоохранения
- Д-р Аниса Мукбил, глава департамента экономики
- Г-жа Худа Авн, глава департамента политики
- Г-жа Вафа Найиф, глава департамента права

Секретариат

- Савсан Атуфа
- Суха Саид аль-Шаир
- Музар Анвар
- Салим аль-Шамири

Группа по подготовке восьмого периодического отчета

Подготовка отчета и редакционный совет

- Д-р Шафика Саид Абду, председатель НЖК, технический и административный инспектор
- Д-р Али аль-Бурайи, руководитель группы
- Д-р Мухаммад Каид Хасан, помощник руководителя группы
- Г-жа Хана Хувайди, заместитель председателя Комитета, технический надзор
- Г-жа Дикра аль-Накиб, технический надзор

Группа по сбору данных

1. Басима аль-Ханшали и Сухайр Султан, статьи 1–4
2. Худа Авн и Самира Абдулла, статьи 5–7
3. Интисар Шакир и Суха Саид, статьи 8–9
4. Ханан Хаджиб и Хиям Хишам, статья 10

5. Ибтихал аль-Кинди и Байрут аль-Дабхани, статьи 11, 13 и 14
6. Ашвак аль-Хашиди и Рида аль-Сакани, статья 12
7. Вафа Найиф и Сурая аль-Мутаваккил, статьи 15–16
8. Рафа аль-Ашвал, механизмы популяризации Конвенции

Координационная группа и секретариат

Сама Радман и Савсан Атуфа

Языковой редактор

Хайфа Абд-аль-Салам Хашим

Переводческая группа

1. Савсан аль-Рифаи, окончательный просмотр перевода
 2. Ашвак Мансур аль-Хашиди
 3. Ийяд аль-Амир
 4. Розина Абд-аль-Маджид аль-Дабри
-