



秘书长关于联合国脱离接触观察员部队 2014 年 3 月 11 日至 5 月 28 日期间的报告

一. 引言

1. 本报告叙述联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第 [350\(1974\)](#) 号决议所载, 并经后来各项决议、包括最近第 [2131\(2013\)](#) 号决议予以延长的任务期限, 在过去三个月开展的活动。

二. 地区局势和观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间, 以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火基本得到维持, 但由于阿拉伯叙利亚共和国目前的冲突, 当地环境持续动荡不安。3 月 18 日和 19 日, 发生了达成 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》以来最严重的违反停火行为: 以色列国防军向布拉沃一侧隔离区和限制区内开火, 据叙利亚当局称, 造成两名阿拉伯叙利亚武装部队士兵死亡以及另外 17 人受伤。以色列国防军声称, 在被以色列占领的戈兰地区内放置的简易爆炸装置炸伤四名以色列国防军士兵, 包括一人受重伤, 开火是对此作出的反应。双方的违反停火情况见下文。叙利亚武装部队继续在隔离区内部署兵力和装备, 并在观察员部队行动区对反对派武装成员开展军事活动和安全行动, 有时是为应对反对派武装成员发动的进攻。在隔离区内, 叙利亚武装部队和军事装备以及任何其他武装人员和军事装备的存在, 均违反了 1974 年《部队脱离接触协定》。如安全理事会第 [2131\(2013\)](#) 号决议强调指出, 隔离区内不得有任何类型的军事活动。

3. 3 月 18 日下午, 73 号观察所的联合国人员观察到附近的以色列国防军阵地一带发生爆炸, 当时那里有四名以色列国防军士兵在行走。与此同时, 还观察到在离事发地点一段距离之外阿尔法线附近站着三个人在观望此事。后来从阿尔法一侧迈季代勒舍姆斯东北有小武器开火。接着从阿尔法一侧共打出八发烟雾炮弹, 落在非常靠近联合国 73 号观察所的地方, 产生的烟幕使观察所无法进一步



观察。随后，联合国 32A 前哨和 72 号观察所分别听到七次沉重的爆炸声并观察到四发火箭，落在叙利亚武装部队阵地附近跨越布拉沃线的地方。事发时，在 32A 前哨的联合国人员听到阵地附近受到 15 次爆炸冲击。71 号观察所的联合国工作人员观察到，观察所以北的叙利亚武装部队通讯所有 10 个人，他们在用望远镜瞭望 73 号观察所。不久，四名武装人员走向 73 号观察所，从更接近的阵地进行观察。部队指挥官立刻与布拉沃和阿尔法两侧进行联系，敦促保持最大克制。

4. 以色列国防军告知观察员部队，他们的士兵们观察到一个人在 73 号观察所附近穿越阿尔法线，并派出一支巡逻队前往该地。以色列国防军人员穿过技术围栏，下车走向该地，在那里看到三个人，其中一人拿着无线电广播站在阿尔法线附近。以色列国防军人员要求这几个人远离阿尔法线并鸣枪警告。以色列国防军士兵继续行进，通过以色列国防军雷区穿越安全路径。以色列国防军告知观察员部队，一个简易爆炸装置在第三名以色列国防军士兵穿越时爆炸，造成这名士兵严重受伤，另有三人受轻伤。以色列国防军告诉观察员部队，他们认为叙利亚武装部队应对这一事件负责。叙利亚当局通知观察员部队，叙利亚武装部队不对这起事件负责，而以色列国防军开火打中了三个叙利亚武装部队阵地，并打坏了一门火炮。当天晚些时候，在与以色列国防军参谋长和其他以色列国防军高级官员举行的会议上，他们表达了对事件的关切，而部队指挥官再次敦促以色列国防军表现出最大克制。

5. 3 月 19 日凌晨，以色列国防军对布拉沃一侧三个叙利亚武装部队地点进行了空袭。在福瓦尔营地的联合国人员听到飞机从西面飞往东面并发射导弹，然后听到离营地大约三公里处发生四次沉重的爆炸。在福瓦尔营地的联合国人员进入掩体。叙利亚当局告知观察员部队，以色列国防军对布拉沃一侧多个叙利亚武装部队地点进行了空袭。以色列国防军随后向观察员部队确认，他们实施了空袭。据叙利亚当局称，在 3 月 18 日以色列国防军的反应行动中，有一名叙利亚武装部队士兵被打死，八人受伤；在空袭中有一名叙利亚武装部队士兵被打死，九人受伤。

6. 观察员部队对事故的调查无法确定，3 月 18 日炸伤以色列国防军士兵的是散落的地雷还是简易爆炸装置。观察员部队发现，73 号观察所周围所受的冲击是含有磷物质的炮弹造成的。在后来的会议上，以色列国防军告知观察员部队指挥官，已下达指示要求防止今后在联合国阵地附近发射磷烟雾弹。观察员部队调查小组发现，空袭击中了阿拉伯复兴社会青年先锋营的建筑物(其中驻有叙利亚武装部队士兵)、Sa'saa 检查站叙利亚安全部队使用的建筑物大院以及附近一个叙利亚武装部队旅总部，摧毁和损坏了若干件军事和民用装备。

7. 在叙利亚武装部队和反对派武装成员之间发生冲突的背景下，在本报告所述期间有六宗从布拉沃一侧朝停火线对面开火的事件。这些事件没有造成伤亡或损失。5 月 8 日，在叙利亚武装部队和反对派武装成员之间在库奈特拉东部中央隔

离区的 Al Qahtaniyah 区的战斗中(见第 14 段)，两发坦克炮弹落在阿尔法一侧，没有观察到炮弹从何处发出。5 月 11 日，观察员部队观察到一发炮弹落在离 51 号观察所 300 米处、以色列技术围栏以西。5 月 22 日，一发迫击炮弹落在 51 号观察所附近的停火线以西。在 5 月 8 日的战斗期间及后来几天，51 号观察所的联合国人员多次观察到多轮机枪扫射，有时来自 Al Qahtaniyah 方向，有时来自从库奈特拉隔离区内，从非常靠近观察所的地方射入停火线以西。5 月 11 日，在一起这样的事件中，小武器射击损坏了观察所观测平台安装的望远镜。4 月 7 日，以色列国防军告知观察员部队，在反对派武装团体攻击一个山顶阵地 Tal al-Garbi 期间，从布拉沃一侧发射的两枚迫击炮弹跨越停火线落在联合国 82B 前哨附近。联合国人员没有观察到这一事件。此外，4 月 23 日和 24 日，叙利亚武装部队的飞机两次分别在隔离区 Al Rafid 村附近投下一枚炸弹。

8. 以色列国防军三次朝停火线对面布拉沃一侧开火。3 月 28 日，51 号观察所听到巨大爆炸声，并观察到观察所以南有一辆以色列国防军坦克，六名以色列国防军士兵正在朝东瞭望联合国 60A 前哨。以色列国防军后来证实，向试图越过以色列技术围栏的三个人开了火。4 月 10 日、19 日、21 日和 22 日，联合国人员观察到两至六名以色列国防军士兵在联合国 73 号观察所附近短时间穿越了阿尔法线。4 月 30 日，联合国人员观察到无人驻守的 60A 前哨附近有三名反对派武装成员，其中一人越过停火线并切断前哨西面以色列技术围栏上的铁丝网。所有朝隔离区和停火线对面开火的事件以及停穿越火线，都是违反《部队脱离接触协定》的行为。

9. 当地联合国人员几乎每天都观察到平民、主要是放牧人穿越停火线。这包括有些人挖出并拿走了地雷，具体情况见第 24 段。5 月 19 日和 22 日，以色列国防军对在穿越停火线的放牧人鸣枪示警。在整个报告期内，观察员部队经常观察到反对派武装成员与以色列国防军在联合国 85 号阵地附近的停火线两侧互动。观察员部队观察到 59 次这种行动，特别是在叙利亚武装部队和反对派武装成员之间紧密交火期间；反对派武装成员跨越停火线将 89 名伤员从布拉沃一侧移交给以色列国防军，而阿尔法一侧的以色列国防军将 19 名以上受到治疗者和两名死者移交给布拉沃一侧的反对派武装成员。有一次，观察员部队观察到阿尔法一侧的以色列国防军将两箱东西移交给观察布拉沃一侧的反对派武装成员。

10. 4 月 16 日，以色列国防军告知观察员部队，发现在暂时撤离的联合国 86 A 前哨附近的以色列技术围栏边上有三个人，并指称他们在老技术围栏和新技术围栏之间放置了六个简易爆炸装置，并要求观察员部队进行调查。观察员部队调查小组前往该地，但出于安全考虑，认为太危险不能进行全面调查。以色列国防军告知观察员部队，以色列国防军后来在 4 月 17 日进行调查，找到八个杀伤人员地雷，其中七个在技术围栏西部，一个在东部阿尔法一侧；以色列国防军就地引爆了在技术围栏西部的七个地雷，而第八个原地未动。观察员部队继续观察到，

黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国在隔离区北部之间有不明身份者跨界流动，并报告了这些情况。

11. 总体而言，在本报告所述期间，叙利亚武装部队和反对派武装成员继续在观察员部队行动区发生激烈冲突。在限制区北部，Mazra'at Bayt Jinn 地区和 Bayt Jinn 地区观察到炮击和爆炸。但是，战斗最激烈的仍然是隔离区中南部地区及其东部的限制区，反对派武装团体夺取了叙利亚武装部队的三个战略性山丘阵地。叙利亚武装部队继续持有和使用重型武器装备；在夺取叙利亚武装部队阵地之后，据观察反对派武装成员持有了更多重型武器和军事装备。叙利亚武装部队继续在限制区进行空袭，有时非常靠近隔离区。在本报告所述期间后期，观察员部队观察到西边以布拉沃线为界和东边以 Jaseem 镇和 Nawa 镇为界的地区空袭数量增加。在隔离区的北部和中部地区，Jabbata、Ufaniyah 和 Khan Arnabah 等地的当地休战安排基本得到维持，虽然观察员部队观察到从 Ufaniyah 周边地区的叙利亚武装部队阵地零星有开火。

12. 1 月底在观察员部队行动区内开始的激烈战斗，在整个报告期内继续发生，仅间或有短暂时期减弱；这些战斗是在紧邻隔离区的限制区内，位于 Tal al-Garbi 和 Tal al-Sharqi 山头阵地及周边村庄一带。战斗地区从北部的 Nab' as-Sakhr 一直到南部的 Nawa，绵延于限制区内十公里地带。从隔离区内发射的小武器火力以及从隔离区内紧邻布拉沃线一带发射的重炮、迫击炮、主战坦克、机枪和防空火炮每天都有发生。在反对派武装团体持续和协调的进攻下，叙利亚武装部队从限制区很多阵地撤出，失去了对 Tal al-Garbi 和 Tal al-Sharqi 周围地段的控制，使这两个阵地限于孤立。叙利亚武装部队通过直升机进行补给任务，维持着这两个阵地。观察员部队每次都向以色列国防军通报了活动。第三个阵地是限制区内 Nawa 西北部的 Tal al-Jabyam，也受到反对派武装团体围困。4 月 7 日，反对派团体约 400 名武装成员从南部和北部对 Tal al-Garbi 发起协调进攻，据观察员部队评估，其炮火支持来自武装团体持有的最多三辆坦克。当天下午，观察员部队观察到阵地上空飘起四面黑色旗帜。随后观察到许多反对派武装成员离开阵地。4 月 24 日和 27 日，Tal al-Jabyam 和 Tal al-Sharqi 也分别被反对派团体占领，叙利亚武装部队每次失去山顶阵地之后都用炮火猛烈轰击。在 Tal al-Garbi 及周围发生冲突过程中，约 280 人逃离战斗地区，躲避到联合国 80 号阵地附近。5 月中旬，约 180 人为逃离限制区内 Jaseem 的炮击和冲突，躲避到联合国 80 号阵地附近。截至编写本报告时，这些人都还在该阵地附近，另外还有 4 月来到这里的大约 30 人。此外，5 月中旬，观察员部队观察到大约 180 人逃离 Nawa 的战斗，并转移到隔离区的 Al Rafid 村。

13. 4 月 24 日下午，反对派武装两名成员在经过联合国 80 号阵地时，举着一个据推测是叙利亚武装部队军官的头颅。从夺取 Tal al-Garbi 和 Tal al-Sharqi 之后，据观察反对派武装成员在 Al Rafid 和 Bir Ajam-Braika 地区之间几乎自由往来。Bir

Ajam 成为反对派武装成员的训练区和集结点。至 4 月底，观察员部队和戈兰观察员小组观察到一些地方飘起黑色旗帜(据认为是属于分散在隔离区中部和南部各地的战斗组织)，包括被反对派武装成员夺取的三个叙利亚武装部队阵地。战斗持续不断严重限制了观察员部队对行动区南部联合国阵地的补给路线。

14. 5 月 8 日，来自不同反对派团体的若干武装成员小队估计共有 100 人，在三辆坦克的支援下，逼近库奈特拉以东中心隔离区的 Al Qahtaniyah 地区，从南部和东部袭击了村庄。叙利亚武装部队人员撤离了在村庄的阵地，此后，观察员部队观察到他们从在布拉沃线和限制区的阵地向村庄开火。后来，反对派武装成员还与驻守在库奈特拉的叙利亚武装部队人员在联合国 60 号阵地以北的主干道路口地区发生冲突。在战斗过程中，观察员部队观察到约 120 名反对派武装成员参加了战斗。据观察，叙利亚武装部队对在该地区的部队进行了增援，包括六辆坦克、四辆装甲车以及约 70 至 80 名兵力。战斗在下午平息，但在第二天重新开始，截至编写本报告时仍在继续，虽然强度已经减弱，更多局限于紧靠 Al Qahtaniyah 和库奈特拉地区，一般不影响主干道的交通。在编写本报告时，隔离区仍有三辆叙利亚武装部队坦克。据认为，隔离区还有反对派武装团体持有的两辆坦克。5 月 10 和 14 日之间，观察员部队观察到约 170 名平民向北逃离 Al Qahtaniyah。在战斗第一天，观察员部队停止了在隔离区的所有行动往来；第二天，没有受影响的地区重新开始了业务行动。5 月 13 日，连接福瓦尔营和齐瓦尼营的主干道重新开始了正常交通。阿拉伯叙利亚高级代表告知观察员部队，叙利亚无意攻击以色列国防军，而只要打击反对派武装；如有任何落入停火线以西的火力，都是无意的。以色列国防军告知观察员部队指挥官，以色列不会容忍来自布拉沃一侧的火力落入阿尔法一侧。在激烈战斗的初始阶段，部队指挥官与双方保持联系，敦促他们力行克制，以防止双方之间的局势升级。

15. 在叙利亚武装部队和反对派武装成员的战斗期间，火力多次落入联合国阵地内或周围很近的地方，有时迫使联合国人员躲入掩体。4 月 4 日，53 号观察所的联合国人员观察到阵地建筑物的窗口上有一个弹孔。4 月 17 日，从限制区内 Kammuniyah 的叙利亚武装部队阵地发射的一发坦克炮弹和一个空中爆裂弹，落入限制区内靠近联合国 69 号阵地的地方。4 月 27 日和 5 月 2 日、6 日和 10 日，从相同叙利亚武装部队阵地发射的九发坦克炮弹落在联合国 69 号阵地附近，其中 5 月 6 日的一发炮弹击中阵地围墙。这些事件中没有联合国人员受伤。4 月 18 日，叙利亚武装部队士兵用自动步枪射击从 Ruihinah 开往 Bir Ajam 的一辆民用汽车，此车当时正从联合国 68 号阵地旁经过。后来，该阵地的联合国人员在沙袋上发现了一个子弹印痕。4 月 27 日，叙利亚武装部队阵地突然朝着从 Bir Ajam 开往 Ruihinah 一辆车连发防空火力。两发流弹击中联合国 68 号阵地的两座建筑物，导致联合国财产受到轻微损坏。4 月 29 日，两发流弹击中阵地的发动机房的墙壁，数轮防空火力打到阵地附近。5 月 4 日和 6 日，各有六轮和 11 轮连发防空火力从限制区的 Zbedah al-Sharkia 叙利亚武装部队阵地打到 68 号阵地附近。4 月 22 日，

一发坦克炮弹和数轮防空火力在联合国 52 号观察所附近爆炸。4 月 23 日，在一辆车从联合国 52 号观察所下的道路经过时，遭到数轮防空火力，其中一轮火力打到观察所附近。在接触期间，观察所上空和附近听到多发高射炮弹。

16. 5 月 8 日，Al Qahtaniyah 和库奈特拉一带发生战斗，其间有一发迫击炮弹击中联合国 60 号阵地，损坏了五辆卡车。当天还有若干轮火力打到阵地附近。在该地区战斗激烈时，27 号和 60 号阵地的联合国人员以及齐瓦尼营的工作人员躲入掩体。库奈特拉联合国 27 号阵地附近一座叙利亚武装部队使用的老医院建筑周围发生空中爆炸，一辆联合国卡车和阵地一座建筑物的窗户受到损坏。几个反对派武装成员移动到联合国 56 号观察所附近的一个小山丘，隔着观察所朝对面的叙利亚武装部队阵地用小武器和机枪开火。5 月 8 日，51 号观察所以北的一组反对派武装成员朝观察所低层平台发射了大约 20 枚单发子弹。5 月 12 日，在检查齐瓦尼营房地时，发现三发流弹击中了供应商店和某联合国车辆的一扇挡风玻璃。对于观察到来自叙利亚武装部队阵地的射入联合国阵地和观察所内及附近的火力，部队指挥官都向阿拉伯叙利亚高级代表提出了抗议。

17. 观察员部队尽最大努力维持停火，促使按照《部队脱离接触协定》的规定严格遵守停火，并报告所有违反停火线的事件。部队指挥官与以色列国防军和阿拉伯叙利亚高级代表经常保持密切联系。在紧张局势加剧时和停火线上发生事故之后，部队指挥官立即与双方进行联系并保持不断接触，以防止跨越停火线的局势升级。

18. 叙利亚安全部队继续维持隔离区内的检查站，它们主要是在连接西边库奈特拉到东边 Khan Arnabeh 入口的主干道沿线。由于反对派武装团体在隔离区很多地方处于强势，叙利亚武装部队撤出了一些地区的检查站，而加强了在主干道沿线及邻近地方的部署。此外，叙利亚武装部队人员在隔离区东部入口横跨布拉沃线的地方维持着检查站，以控制和限制交通。这些检查站经常干扰观察员部队和戈兰观察员小组的行动自由。随着叙利亚武装部队和反对派武装成员之间的冲突扩大，破坏了对隔离区南部观察员部队阵地的补给线，观察员部队和戈兰观察员小组在隔离区和限制地区的行动往来受到更多限制。阿拉伯叙利亚高级代表向观察员部队建议，出于安全原因，所有联合国人员应避免正在发生冲突的地区，观察员部队不应进行夜间运动。

19. 在本报告所述期间，由于反对派武装成员在隔离区道路沿线放置了简易爆炸装置，联合国人员行动受到更多限制，面临的风险增加。观察员部队继续观察到联合国 27 号、60 号和 68 号阵地、联合国 51 号和 56 号观察所以及 32A 前哨附近或出入道路有简易爆炸装置和路障。

20. 3 月 20 日，一个观察员部队车队被检查站的叙利亚武装部队两次截住，声称过了检查点的地方有反对派武装团体活动。在第二次，一名叙利亚武装部队士兵

用步枪指着车队的领头车，让它停下来掉头。4月22日，三名不明身份的武装人员试图阻止一个从71号观察所开往福瓦尔营地的观察员部队车队。武装人员开枪发出警告。车队并没有停下来，一辆联合国车辆遭到石块投掷。由于限制区北部 Bayt Jinn 和 Mazra'at Bayt Jinn 一带有反对派武装团体存在，观察员部队在来往赫尔蒙山的阵地时继续采取绕行，造成来往行程时间各增加一倍。迫击炮火有三次击中在福瓦尔营地和大马士革之间行进的观察员部队车队附近。这些事件中没有任何联合国人员受伤，也没有联合国车辆受到损坏。

21. 观察员部队对隔离区存在叙利亚武装部队和设备以及火力射入隔离区、隔离区内部开火和对联合国人员及设施开火的事件提出了抗议。部队指挥官向叙利亚当局重申，其武装部队有义务停止在隔离区内的军事行动，并停止从限制区内开火，强调必须遵守《部队脱离接触协定》的条款，并确保当地联合国人员的安全。联合国高级官员也向阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表传达了类似的讯息。

22. 在充满挑战的作业环境，观察员部队监测隔离区的工作包括：驻守静态阵地；进行24小时不间断观察；在大部分停火线沿线恢复巡逻，确保不发生违反停火线事件。观察员部队通过戈兰观察员小组，继续在停火线阿尔法一侧几个地点建立临时观察所，每周两至四次，以加强部队对隔离区、特别是南部态势的掌握；由于安全状况，南部的联合国据点和观察所人员已暂时撤离。通过戈兰观察员小组，观察员部队继续每两周一次在限制区阿尔法一侧开展装备和部队人数检查。来自阿尔法一侧的联络官陪同戈兰观察员小组的检查组进行了检查。由于安全状况，限制区布拉沃一侧的检查和机动行动继续暂停。与过去一样，部队的行动自由受到限制，部队检查组被拒绝进入阿尔法一侧某些阵地。戈兰观察员小组成员在进出位于以色列技术围栏以东的联合国52号和73号观察所时，在阿尔法一侧所受的行动限制显著增加。4月底，以色列国防军单方面决定将穿越技术围栏进出两个观察所的次数由每天四次减少至两次，妨碍了联合国人员开展车辆巡逻以及承包商到观察所执行强化工程的能力。

23. 观察员部队继续根据其行动区内叙利亚武装部队和反对派武装成员的军事活动，调整自身的行动态势。在3月5日(见 [S/2014/199](#)，第5段)和18日停火线沿线发生的事件之后，根据对当地安全状况的持续分析，观察员部队在与各方的密切联系下，重新开始了停火线沿线的机动作业活动。在隔离区北部，观察员部队重新开始了从联合国27号至37号阵地的车辆巡逻以及从联合国16号阵地到73号观察所的徒步巡逻(这段路车辆无法进入)。观察员部队还再次每天到联合国37 B前哨驻守。在隔离区南部，观察员部队每天在联合国69号、80号和85号阵地之间进行巡逻，并到85 A和86 B前哨定期巡逻，以观察2013年初观察员部队暂时将人员撤离地区的事态发展。观察员部队在重新开始这些巡逻前，经过评估认为基本安全环境是许可的，不会使联合国维和人员遭受不当的风险。主要的努力继续放在静态活动上，重点包括加强态势分析、报告和与有关各方联系，以

防止局势升级。4月底，观察员部队开始在行动区北部重新油漆标划停火线的联合国圆筒。双方在各自的限制区维持着防御阵地。以色列海关官员继续定期在位于被以色列占领的戈兰和阿拉伯叙利亚共和国之间的观察员部队过境点大门处的以色列国防军哨所开展工作。

24. 在隔离区的停火线附近，地雷继续对观察员部队人员和当地居民构成威胁。由于地雷的长期存在及其引爆系统的恶化，威胁每年都在增加。在本报告所述期间，联合国人员多次观察到武装和非武装人员在以色列国防军技术围栏附近和从联合国第 85 号阵地附近挖出和搬走地雷。4月 29 日，观察员部队观察到十个人在 Tal al-Sharqi 西南采集地雷时发生爆炸，造成六人死亡，其他四人受伤。5月 6 日，离联合国 53 号观察所约 600 米处的一枚地雷爆炸，引起草地大面积着火，反过来又导致更多地雷爆炸。联合国人员短暂撤离了观察所，直到火势消退。

25. 尽管布拉沃一侧的安全状况仍然造成限制，但是观察员部队继续努力与地方当局进行联系，并对当地居民开展工作，解释部队的任务和活动。鉴于观察员部队行动区内的安全局势，这样做仍有必要，而且也是为了确保实地联合国人员的安全和安保。

26. 5月 20 日，观察员部队在红十字国际委员会的合作下，帮助四名从布拉沃一侧穿越到阿尔法一侧。观察员部队继续在严格按照人道主义向平民提供紧急医疗处理。在叙利亚武装部队和反对派武装成员之间猛烈战斗期间，受炮火袭击地区的当地居民逃离到隔离区和限制区较为安全之处，有时躲避到联合国 80 号阵地附近。观察员部队观察到数百名平民逃离了在 Ruihinah、Um Batinah、Braika、Bir Ajam 和邻近社区的家园。

27. 截至 5 月 23 日，观察员部队由来自斐济(504)、菲律宾(346)、印度(192)、爱尔兰(135)、尼泊尔(72)和荷兰(2)的 1 251 名官兵组成，其中包括 47 名女性。此外，联合国停战监督组织(停战监督组织)有 77 名军事观察员协助部队执行任务，其中包括 4 名女性。

28. 鉴于观察员部队行动区内的安全局势不断变化，观察员部队进一步调整了业务，以便确保具备安全和稳妥执行任务的能力。业务调整还包括临时变动戈兰观察员小组一些军事观察员活动的重点，从巡逻和检查变为 24 小时不间断静态观察、联络和局势分析。另外还要开展必不可少的业务和行政行动。一些会员国对停战监督组织军事观察员在布拉沃一侧活动的限制继续对观察员部队任务的执行工作造成显著妨碍。这些限制对戈兰观察员小组的业务活动造成不利影响，观察员部队在静态观察重点工作中更依赖该小组的技能。观察员部队根据其在秘书处支持下进行的综合风险评估结果，继续采取和更新减缓措施。早先采用的措施仍在执行，包括在特定地点用观察员部队士兵加强由戈兰观察员小组军事观察员驻守的观察所、定期进行疏散、掩体和其他应急演练、改善对观察员部队总部的

周边巡逻及向所有军事人员和文职人员提供个人防护装备和必要的培训。观察员部队反简易爆炸装置的设备抵达贝鲁特，等待叙利亚当局办完手续以运入叙利亚。观察员部队继续对叙利亚当局开展工作，以便特派团能尽快开始使用反简易爆炸装置设备。观察员部队采用这种设备，将大大改善部队对付简易爆炸装置的能力。总体安全局势迫使观察员部队必须在有关当局的合作下继续让观察员部队人员使用替代进出口岸。

29. 观察员部队人员在布拉沃一侧的所有行动继续以建制装甲车队的形式进行。对后勤行动则提供武装护送。自新增的轻型装甲车抵达后，在福瓦尔营地观察员部队总部任职的观察员部队所有本国工作人员现在都正常报到上班。一些其职能不要求他们亲临福瓦尔营地的本国工作人员继续在观察员部队在大马士革的办事处工作。只有一些必要的国际工作人员在福瓦尔营地工作。非必要的工作人员的办公室已迁往齐瓦尼营地，该营地同时还作为观察员部队的备用总部。

三. 财务问题

30. 大会 2013 年 6 月 28 日第 [67/278](#) 号决议和 2013 年 12 月 27 日第 [68/260](#) 号决议共批款 6 060 万美元，作为观察员部队 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的维持费。目前，大会第六十八届会议续会第二期会议正在审议观察员部队 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间的拟议预算。如安全理事会核准我在下文第 44 段中提出的建议，延期期间的观察员部队维持费将限于大会核定的资源。

31. 截至 2014 年 5 月 28 日，观察员部队特别账户的未缴摊款为 2 530 万美元。同日所有维持和平行动的未缴摊款总额为 12.290 亿美元。

32. 截至 2014 年 5 月 27 日，欠部队派遣国的部队费用总额为 290 万美元。按照季度付款时间表，对部队费用以及装备和自我维持费用的偿还款已分别支付至 2014 年 1 月 31 日和 2013 年 12 月 31 日。

四. 安全理事会第 [338\(1973\)](#) 号决议的执行情况

33. 安全理事会在其第 [2131\(2013\)](#) 号决议中决定将观察员部队的任务期限再延长六个月，到 2014 年 6 月 30 日为止，同时还吁请有关各方立即执行其第 [338\(1973\)](#) 号决议，并请秘书长在该期间终了时提出报告，说明局势的发展以及为执行该决议而采取的措施。我已在根据大会关于“耶路撒冷”问题的第 [67/24](#) 号和关于“叙利亚戈兰”问题的第 [67/25](#) 号决议提交的关于中东局势的报告([A/68/371](#))中阐述了为谋求和平解决中东问题、特别是在各级为执行第 [338\(1973\)](#) 号决议所作的努力。

34. 自 2008 年 12 月中断间接和平会谈以来，双方之间已无谈判。叙利亚冲突使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间恢复和平会谈和推动和平的前景进一步暗淡。

我期待按照安全理事会在第 [338\(1973\)](#) 号决议及在其他相关决议中所作的呼吁，和平解决危机和重新作出努力，以实现全面、公正和持久的和平解决。

五. 意见

35. 3 月 18 日和 19 日的事件再次严酷地提醒我们注意停火面临的风险；在这两天的事件中，阿尔法一侧的爆炸造成以色列国防军士兵受伤，而以色列国防军用炮击叙利亚武装部队和进行空袭作为反应，造成叙利亚军事人员死伤，令人忧虑。我请安全理事会回顾，40 年前设立观察员部队是为维持以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火，确保停火得到严格遵守，并监督执行《协定》及其《议定书》关于隔离区和限制区的规定，而 40 年之后，格兰仍然受到占领。现在有一系列重要因素会导致安全局势动荡，从而极有可能威胁到破坏《协定》。在停火线沿线或跨越停火线发生事故时，双方必须要通过观察员部队开展工作。观察员部队的任务仍是确保该区域稳定的一个重要因素。

36. 我仍对阿拉伯叙利亚共和国境内安全局势持续恶化、其对叙利亚民众的影响及其对该区域稳定的潜在影响深感关切。这一局势继续显著影响观察员部队行动区。在隔离区的持续军事活动继续有可能使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的紧张局势升级，危及两国之间的停火，并加剧联合国人员面临的风险。

37. 叙利亚武装部队和反对派武装成员在离联合国人员和阵地很近的地方不时发生严重的长时间交火，令人十分关切。在持续的叙利亚冲突中，叙利亚武装部队和反对派武装成员都使用了重武器，包括政府军空中力量在限制区布拉沃一侧，令人感到不安。

38. 我对 4 月 23 日和 24 日叙利亚武装部队向隔离区投掷炸弹深感关切。除观察员部队外，隔离区不得有其他军事力量；我关切地注意到，在隔离区的冲突中使用了叙利亚武装部队和反对派坦克。我呼吁叙利亚冲突各方在全国各地、包括观察员部队行动区停止军事行动。我呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府停止使用使平民遭受痛苦的空袭。我再次谴责一些反对派武装成员实施的骇人暴行，并呼吁当前冲突各方遵守国际人道主义法。我重申，任何行为体在隔离区内进行的一切军事活动都对长期维持的停火和当地平民构成风险，对实地联合国人员构成风险。

39. 叙利亚武装部队和未经授权的军事装备在隔离区的存在及从布拉沃一侧越过停火线的射击行为都是严重违反《部队脱离接触协定》的行为。向隔离区和越过停火线的所有射击事件同样是严重违反《协定》的事件。我强调各方必须首先与观察员部队联络，以防止紧张局势升级。我呼吁各方采取一切必要措施，以保护平民和确保尊重观察员部队人员的安全和安保，以及观察员部队在其整个行动区内的行动自由。就联合国而言，联合国将不遗余力地确保以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间长期维持的停火继续得到维持。

40. 针对实地联合国人员的任何敌对行为都是不可接受的，包括限制其行动和威胁其人身安全的行为，叙利亚武装部队或反对派武装成员直接和间接射击联合国人员和设施的行为，以及除联合国人员外的任何人利用联合国房地包括利用临时撤空的联合国阵地。我对许多事件涉及实地联合国人员深感关切。我还对联合国阵地经常陷入交火之中感到严重关切。必须维护观察员部队人员和戈兰观察员小组军事观察员的安全和安保，这对观察员部队继续履行其任务而言是不可或缺的。

41. 阿拉伯叙利亚共和国政府承担对在布拉沃一侧隔离区和限制区内联合国人员的安全和安保的首要责任。我注意到阿拉伯叙利亚共和国政府提供协助，为向观察员部队供应必要的补给品提供了便利，以支持观察员部队作出努力，确保继续安全和稳妥地履行其任务。必须确保尊重观察员部队的特权和豁免及行动自由。必须让在观察员部队行动区内活动的反对派武装成员了解观察员部队的任务，必须立即停止会危及实地联合国人员安全和安保的任何行动。反对派武装成员放置简易爆炸装置、尤其是在接近联合国阵地和通往这些阵地的道路上放置这类装置格外让人关切。这使实地联合国人员面临更多威胁。具有影响力的国家必须向在观察员部队行动区内的各武装反对派团体继续强烈传达如下信息：必须停止一切会危及实地联合国维和人员的活动，包括向维和人员开火，并让联合国人员有安全和稳妥履行其任务的自由。

42. 安全理事会还必须继续对有关各方施加影响，以确保让观察员部队有能力自由和稳妥地在其行动区内作业和履行其重要任务。观察员部队必须继续拥有其安全和稳妥履行任务所需的所有手段和资源。观察员部队必须保持部队派遣国的信心和承诺。我感谢斐济、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰和菲律宾等国政府向观察员部队作出贡献并在挑战性情况下仍坚持不懈。此外，我感谢那些向停战监督组织派遣军事观察员的会员国。对于确保戈兰和该区域的稳定而言，观察员部队具有公信力的持续存在仍然是一个重要要素。我敦促对在布拉沃一侧的军事人员有活动限制的国家取消这些限制。

43. 鉴于其行动区内的安全局势动荡不定，观察员部队视情况需要在定期审查和调整其态势和业务，以及落实必要的缓解措施。在《部队脱离接触协定》及其《议定书》参数的范围内增强观察员部队自卫能力的进程在继续进行，包括将部队兵力增至 1 250 人和改善其自卫装备。观察员部队还在不断审查和更新其应急计划。观察员部队不断在适应持续变化的局势，各方和安全理事会对此的支持是不可或缺的。

44. 在当前局势下，我认为观察员部队在该地区继续存在是十分必要的。因此，我建议安全理事会将部队的任务期限再延长六个月，到 2014 年 1 月 31 日为止。阿拉伯叙利亚共和国已经同意拟议的延期。以色列政府也表示赞同。

45. 最后，我要向特派团负责人兼部队指挥官伊克巴尔·辛格·辛哈中将及在他领导下的军事人员和文职人员表示感谢，感谢他们在挑战性情况下继续以奉献精神高效率地履行安全理事会指派给他们的重要任务。我完全相信，观察员部队将继续尽全力履行其使命。我要借此机会感谢向观察员部队派遣官兵和向停战监督组织提供被指派到观察员部队工作的军事观察员的各国政府。

联合国观察员部队部署情况

2014年5月

