



Consejo de Seguridad

Distr. general
3 de abril de 2014
Español
Original: inglés

Informe de la misión del Consejo de Seguridad a Liberia, Côte d'Ivoire y Sierra Leona, del 18 al 24 de mayo de 2012

I. Introducción

1. En su carta de fecha 18 de mayo de 2012 ([S/2012/344](#)), el Presidente del Consejo de Seguridad informó al Secretario General de que los miembros del Consejo habían acordado enviar una misión a Liberia, Côte d'Ivoire, incluida la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), y Sierra Leona, del 18 al 24 de mayo de 2012. La parte de la misión relativa a Liberia fue encabezada conjuntamente por la Embajadora de los Estados Unidos de América, Sra. Susan Rice, y el Embajador de Marruecos, Sr. Mohammed Loulichki. La parte de la misión relativa a Côte d'Ivoire y la CEDEAO fue encabezada conjuntamente por el Embajador de Francia, Sr. Gérard Araud, y el Embajador del Togo, Sr. Kodjo Menan. La parte de la misión relativa a Sierra Leona fue encabezada conjuntamente por el Embajador del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Sr. Mark Lyall Grant, y el Embajador de Sudáfrica, Sr. Baso Sangqu. El mandato de la misión figura en el anexo del documento [S/2012/344](#). La misión estuvo integrada por los siguientes miembros:

Embajador Peter Wittig (Alemania)
Embajador Agshin Mehdiyev (Azerbaiyán)
Consejero Tian Lin (China)
Embajador Néstor Osorio (Colombia)
Embajadora Susan Rice (Estados Unidos)
Embajador Nikita Zhukov (Federación de Rusia)
Embajador Gérard Araud (Francia)
Embajador Gert Rosenthal (Guatemala)
Embajador Hardeep Singh Puri (India)
Embajador Mohammed Loulichki (Marruecos)
Embajador Raza Bashir Tarar (Pakistán)
Embajador João Cabral (Portugal)



Embajador Mark Lyall Grant (Reino Unido)

Embajador Baso Sangqu (Sudáfrica)

Embajador Kodjo Menan (Togo)

2. El presente informe de la misión del Consejo de Seguridad a África Occidental, del 18 al 24 de mayo de 2012, consta de tres secciones que abarcan las visitas del Consejo a Liberia, Côte d'Ivoire y Sierra Leona. El informe se basa en las exposiciones informativas que los respectivos jefes de la misión del Consejo de Seguridad a África Occidental presentaron al Consejo el 31 de mayo de 2012.

II. Liberia

A. Antecedentes y contexto

3. Desde la última visita del Consejo a Liberia, en mayo de 2009, se han realizado avances importantes en ese país, teniendo en cuenta la devastación causada por la guerra civil que terminó en 2003. La celebración en general pacífica de las elecciones de 2011, las segundas desde que finalizó la guerra, constituyó para Liberia un hito fundamental que se consolidó con la toma de posesión de la Presidenta Ellen Johnson Sirleaf el 16 de enero de 2012.

4. Liberia ya no enfrenta amenazas militares internas o externas directas, pero las amenazas latentes a la seguridad que subsisten en el país, en particular el descontento social, podrían socavar la estabilidad. En algunos lugares, en particular en las zonas fronterizas, antiguos combatientes, algunos de ellos armados, mantienen estructuras de mando y control que fueron movilizadas durante la crisis de 2011 en Côte d'Ivoire y también después. Existe una grave amenaza latente en la amplia población de jóvenes desempleados no calificados, muchos de ellos excombatientes que carecen de oportunidades de subsistencia. Otra fuente de tensión son las divisiones de larga data cimentadas en el origen étnico, la política y la religión, así como las controversias sobre tierras. Aún no se han abordado plenamente las causas profundas del conflicto en el país, entre las que cabe señalar una sociedad dividida, la desigualdad económica, la corrupción, el nepotismo, la impunidad, la exclusión política y la marginación de algunos grupos y comunidades, las violaciones de los derechos humanos y la fragilidad de las instituciones del Estado. Por otra parte, han sido insuficientes los progresos logrados en el ámbito de la reconciliación nacional.

5. Liberia sigue viéndose afectada por la situación en la subregión y todavía es necesario desarrollar capacidades y estrategias nacionales y regionales para responder a las amenazas subregionales a la paz y la seguridad, que incluyen el tráfico ilícito de drogas y armas y la explotación ilegal de los recursos naturales. La circulación transfronteriza de elementos armados, incluidos excombatientes de Côte d'Ivoire, constituye una amenaza importante y la presencia actual de unos 65.000 refugiados, de los aproximadamente 190.000 refugiados de Côte d'Ivoire que ingresaron a Liberia durante la crisis postelectoral en su país, plantea problemas para el Gobierno y ejerce presión en las comunidades de acogida.

6. La misión de evaluación técnica de las Naciones Unidas, llevada a cabo en febrero de 2012, estudió múltiples cuestiones y, teniendo en cuenta tanto los avances institucionales logrados hasta la fecha como la necesidad de garantizar una situación

de seguridad estable, formuló una serie de conclusiones relacionadas con el futuro de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL), incluida su reconfiguración, que se reflejaron en las recomendaciones que figuran en el informe especial del Secretario General sobre la UNMIL, de 16 de abril de 2012 (S/2012/230).

B. Misión del Consejo de Seguridad

7. El Consejo de Seguridad visitó Liberia los días 19 y 20 de mayo de 2012 y también viajó a Zwedru (Condado de Grand Gedeh), en la región oriental del país, el 22 de mayo.

8. La visita del Consejo de Seguridad tenía como finalidad reafirmar su apoyo constante al Gobierno y el pueblo de Liberia, así como expresar su apoyo a la UNMIL y examinar los progresos logrados en el cumplimiento de su mandato, y evaluar las modalidades para su reconfiguración a la luz del informe especial del Secretario General sobre la UNMIL, de 16 de abril de 2012. Los miembros del Consejo procuraron evaluar la capacidad operacional y la sostenibilidad de la Policía Nacional de Liberia y otras instituciones nacionales de seguridad y los avances en la determinación de la función apropiada de las Fuerzas Armadas de Liberia; alentar al Gobierno a descentralizar las funciones de las instituciones nacionales de seguridad más allá de Monrovia; y promover el desarrollo de los sectores judicial y penitenciario, teniendo en cuenta la reconfiguración de la UNMIL. El Consejo también se propuso alentar los esfuerzos del Gobierno para promover la reconciliación nacional, luchar contra la corrupción y fomentar la buena gobernanza, haciendo frente al mismo tiempo a las divisiones políticas y asegurando la inclusividad. Además, el Consejo procuró evaluar los problemas de seguridad a lo largo de la frontera con Côte d'Ivoire; evaluar y alentar la cooperación entre la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (ONUCI) y la UNMIL; examinar la circulación ilícita de armas en la región y estudiar métodos para fortalecer la cooperación regional; y recalcar la importancia de proteger los derechos humanos y luchar contra la violencia sexual y basada en el género. El Consejo también procedió a evaluar el desempeño de la Comisión de Consolidación de la Paz y subrayó la necesidad de aplicar plenamente el régimen de sanciones impuesto por el Consejo de Seguridad contra Liberia.

9. La misión del Consejo de Seguridad se reunió con la Presidenta Johnson Sirleaf y con miembros de su Gabinete, incluidos los titulares de los Ministerios de Finanzas, Relaciones Exteriores, Interior, Información, Defensa Nacional, Justicia, Género y Desarrollo, y con el Asesor de Seguridad Nacional. Los miembros de la misión también visitaron la Academia de la Policía Nacional, donde escucharon exposiciones de la Ministra de Justicia y los jefes de los organismos de seguridad. La misión se reunió con representantes de la sociedad civil, presenció un taller organizado en la ciudad de Kertu por el proyecto de efecto rápido sobre medios de vida alternativos para la mujer en contextos tradicionales, se reunió con los directivos de la empresa Firestone Corporation y escuchó exposiciones del personal directivo de la UNMIL y del equipo de las Naciones Unidas en el país.

Reunión con la Presidenta y con miembros de su Gabinete

10. En la reunión celebrada el 19 de mayo, la Presidenta señaló los continuos avances logrados en materia de recuperación socioeconómica y consolidación de la paz desde la última visita del Consejo en 2009 y encomió la sólida alianza entre el Gobierno y la UNMIL. Afirmó que el crecimiento económico anual había sido del 6,5%, a pesar de la crisis económica mundial. Liberia alcanzó el punto de culminación de la Iniciativa en Favor de los Países Pobres Muy Endeudados en junio de 2010, lo que permitió la condonación de aproximadamente 5.000 millones de dólares de la deuda del país. Añadió que el Gobierno estaba trabajando en movilizar la inversión privada, ajustar la legislación, formular estrategias y mejorar la gobernanza y destacó que se habían logrado algunos progresos en la restauración de la infraestructura, como la construcción de nuevos hospitales y escuelas y la reparación de carreteras y puentes.

11. La Presidenta subrayó que, si bien se habían realizado avances notables en los últimos años, los próximos cinco años serían aún más importantes, dado que marcarían la aplicación de un programa de transformación a largo plazo encaminado a convertir a Liberia en un país de ingresos medianos, a saber, el programa “Liberia Rising: Vision 2030”. Indicó que las prioridades del Gobierno incluían fortalecer las instituciones de seguridad y del estado de derecho, fomentar el desarrollo económico y humano, promover la buena gobernanza y modernizar las instituciones públicas. La Presidenta señaló como desafíos fundamentales la educación y el empleo de los jóvenes, la reforma del sector de la seguridad y del estado de derecho para garantizar un acceso equitativo a la justicia, el desarrollo de la infraestructura y el logro de un proceso de reconciliación inclusivo, a la vez que puso de relieve la importancia del papel de la UNMIL en el mantenimiento de un entorno propicio para la consolidación de la paz.

12. La Presidenta expresó su preocupación respecto de la posibilidad de que Liberia sintiera los efectos secundarios de la inestabilidad en la subregión, y añadió que era necesario vigilar con atención las elecciones en Guinea y Sierra Leona, previstas para 2012. Además, indicó que Liberia mantenía una estrecha cooperación con sus vecinos en el marco de la Unión del Río Mano y la CEDEAO, y había apoyado activamente los esfuerzos emprendidos por esta última para hacer frente a las crisis en Malí y Guinea-Bissau.

13. En respuesta a las preguntas formuladas por los miembros del Consejo de Seguridad, la Presidenta declaró que el Gobierno estaba plenamente comprometido con la reconciliación nacional y dijo que la Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos seguía al frente de la aplicación de las recomendaciones formuladas por la Comisión para la Verdad y la Reconciliación. Reconoció que la corrupción seguía siendo un problema grave. Según la Presidenta, la lucha contra la corrupción debería incluir tanto la prevención como el castigo, mediante la mejora de los sistemas de control en las instituciones gubernamentales, el perfeccionamiento de las estructuras administrativas, la promulgación de nuevas leyes y el fomento de la capacidad del poder judicial. Expresó la esperanza de que una nueva generación de jóvenes se incorporara al Gobierno, aportando la nueva mentalidad necesaria para erradicar con éxito la corrupción. Indicó que el Gobierno había prorrogado la moratoria de la venta de tierras de propiedad pública para impedir abusos. Las controversias por la tierra eran un problema serio, que se veía

agravado por las controversias territoriales entre los diversos condados, que el Gobierno tenía que abordar.

14. La Presidenta subrayó que su Gobierno siempre había cumplido el régimen de sanciones. No obstante, observó que algunas de las personas incluidas en la lista de personas sujetas a la prohibición de viajar ya no representaban una amenaza, y sugirió que el Consejo considerara la posibilidad de suprimir sus nombres de la lista. La Presidenta también reconoció que la congelación de activos no se había aplicado en Liberia debido a problemas jurídicos, entre ellos la necesidad de respetar las debidas garantías procesales.

15. Por último, la Presidenta confirmó que el Gobierno había aceptado las recomendaciones del Secretario General sobre la reconfiguración gradual de la UNMIL y que colaboraría estrechamente con la Misión a fin de fomentar la capacidad de Liberia en los sectores del estado de derecho y la seguridad. Pidió un mayor apoyo internacional para la policía de Liberia en consonancia con la reducción prevista de los efectivos de la UNMIL. Además, señaló que el profesionalismo de la policía nacional a veces era deficiente y manifestó que deberían redoblar los esfuerzos para mejorar la capacitación de la fuerza de policía, al tiempo que se aumentaba su dotación. La Presidenta se refirió a Sierra Leona, que cuenta con aproximadamente 12.000 efectivos de policía, en comparación con unos 4.000 en Liberia. Puso de relieve la dificultad que planteaba la asistencia multinacional prestada a la policía por conducto del componente de policía de la UNMIL, dado que había normas y metodologías diferentes, y observó que Liberia estudiaría la posibilidad de que una nación líder prestara apoyo a la policía de Liberia.

16. En la misma reunión, el Ministro de Finanzas y Planificación Económica observó que la aplicación de “Liberia Rising: Visión 2030” abordaría, entre otras cosas, cuestiones tan importantes como la propiedad de la tierra, la ciudadanía, la identidad nacional y la reconciliación. El Ministro dijo que el Gobierno tenía previsto invertir unos 50 millones de dólares durante los próximos tres años en proyectos relacionados con los jóvenes, ya que más del 60% de los liberianos menores de 25 años estaban desempleados. Declaró que el Gobierno tenía previsto proporcionar fondos para los cinco centros regionales de justicia y seguridad que se estaban estableciendo con la asistencia de la Comisión de Consolidación de la Paz. La Presidenta hizo hincapié en que los centros constituirían una parte importante del traslado de las cuestiones de seguridad de la UNMIL a las autoridades nacionales, y añadió que el Gobierno se había comprometido a respetar estrictamente el calendario de construcción y el despliegue de agentes de policía y personal judicial a los centros.

17. La Ministra de Justicia recaló la importancia de los centros de justicia y seguridad, que permitirían al Gobierno ampliar significativamente su capacidad para prestar a la población servicios de justicia y seguridad de manera descentralizada, más allá de Monrovia. La Ministra también dijo que el Organismo de Lucha contra la Droga enfrentaba nuevos desafíos en la lucha contra el tráfico de drogas y otros tipos de tráfico ilícito y añadió que la Oficina de Inmigración y Naturalización estaba trabajando para mejorar el control de las fronteras del Estado. Asimismo, se expresó preocupación con respecto a la presencia de excombatientes armados en la región oriental de Liberia. La Ministra de Justicia también hizo hincapié en la reforma judicial y en los esfuerzos por reducir el elevado número de detenciones

preventivas, incluso mediante enfoques comunitarios alternativos. Declaró que esperaba que con la construcción de una nueva cárcel central en Monrovia la grave situación de hacinamiento en las instalaciones penitenciarias se aliviaría.

18. El Ministro de Defensa elogió la labor del Gobierno y la UNMIL en la preparación del traspaso de las responsabilidades de seguridad de la UNMIL a las autoridades nacionales. Sin embargo, advirtió que el Gobierno tendría que destinar unos 72 millones de dólares durante los próximos tres años para subsanar las deficiencias críticas detectadas en el sector de la seguridad. Agradeció a los Estados Unidos por su importante contribución y liderazgo en el establecimiento de las Fuerzas Armadas de Liberia y expresó su reconocimiento a los países de la CEDEAO, en particular Nigeria y Ghana, que proporcionaron oficiales para ayudar a capacitar al personal militar. El Ministro dijo que, si bien el tamaño de las fuerzas armadas era reducido, sus miembros podían desplegarse en las zonas fronterizas del país y también podían ayudar a reparar componentes de la infraestructura, como puentes y carreteras. En respuesta a las preguntas relativas a la elevada tasa de renuncias en las fuerzas armadas, la Presidenta explicó que, en un principio, los cuarteles militares se habían construido para soldados sin familias pero luego se había autorizado al personal militar llevar a sus familias, lo que había dado lugar a hacinamiento y al deterioro de sus condiciones de vida. Señaló que se tenían previstas asignaciones financieras adicionales con cargo al presupuesto del Estado a fin de mejorar las condiciones de vida y el bienestar del personal militar.

19. Los miembros de la misión del Consejo de Seguridad encomiaron los progresos realizados desde la terminación del conflicto y destacaron la importancia de seguir avanzando en la reforma del estado de derecho, el sector de la seguridad, la reconciliación nacional, la inclusión política y la ampliación de la autoridad del Estado en todo el país, al tiempo que se abordaban prioridades socioeconómicas urgentes, entre ellas la lucha contra la corrupción, la situación de los jóvenes y la incorporación de la perspectiva de género.

Reunión con la Ministra de Justicia y los jefes de las instituciones de seguridad nacional

20. En la Academia Nacional de Policía, la misión se reunió con la Ministra de Justicia y con los jefes de la Policía Nacional de Liberia, la Oficina de Inmigración y Naturalización y el Organismo de Lucha contra la Droga. La Ministra de Justicia describió los preparativos de Liberia para la reducción progresiva de la UNMIL y pidió una coordinación permanente con la UNMIL para asegurar una transición sin tropiezos. Reiteró que los centros de justicia y seguridad eran un componente esencial del plan del Gobierno para la transición.

21. Los jefes de las instituciones de seguridad de Liberia señalaron que el desempeño y las operaciones de los organismos de seguridad y del estado de derecho se veían limitados por problemas de escasez, en particular en los ámbitos del transporte, las comunicaciones, el alojamiento y otras dificultades logísticas. Se hizo hincapié en que para proporcionar seguridad de una manera eficaz el número de efectivos de la policía de Liberia debía duplicarse, para contar con unos 8.000 agentes de policía. La Ministra de Justicia reconoció la necesidad de proporcionar mayor apoyo financiero al sector de la seguridad. En relación con el apoyo a la policía nacional, la Ministra de Justicia hizo eco a la Presidenta, señalando que

Liberia consideraría la posibilidad de que una nación líder prestara apoyo a la policía.

22. Se indicó que el tráfico de drogas, la delincuencia organizada, el blanqueo de dinero y la piratería en el Golfo de Guinea constituían nuevas amenazas para la estabilidad de Liberia que las instituciones de seguridad del Gobierno no podían abordar por sí solas, por lo que necesitaban asistencia internacional, en particular de la UNMIL. Se destacaron como medidas positivas la participación de Liberia en la Iniciativa de la Costa de África Occidental y el reciente establecimiento de la Dependencia de Lucha contra la Delincuencia Transnacional.

Reunión con representantes de la sociedad civil, incluida la visita a la ciudad de Kortu

23. La reunión del Consejo de Seguridad con unos 30 representantes de la sociedad civil se centró en los obstáculos que entorpecen el logro de una reconciliación nacional duradera. Los representantes de la sociedad civil expresaron su reconocimiento a los esfuerzos realizados por la UNMIL para estabilizar el país y manifestaron su preocupación por la reconfiguración de la Misión, destacando que muchos liberianos consideraban que la paz era aún muy frágil y que la capacidad nacional para proporcionar seguridad necesitaba más tiempo para consolidar su autonomía. Pidieron que continuara la presencia de la UNMIL en Liberia. Los representantes de la sociedad civil también expresaron su preocupación por la persistencia de las disparidades económicas y la corrupción. En relación con el reciente veredicto del Tribunal Especial para Sierra Leona en relación con el ex-Presidente de Liberia, Charles Taylor, algunos opinaron que quienes cometieron atrocidades durante el conflicto debían ser enjuiciados por sus actos en Liberia, como ocurrió en Sierra Leona y Rwanda, pues de lo contrario la impunidad podría dar lugar a que se repitieran los abusos. También insistieron en el aumento del papel y la voz de la mujer en el Gobierno y en el fortalecimiento del diálogo entre religiones.

24. La misión del Consejo de Seguridad visitó un proyecto de efecto rápido de la UNMIL en la ciudad de Kortu, cerca de Monrovia, por medio del cual se financió una iniciativa de medios de subsistencia alternativos para las mujeres en contextos tradicionales centrado en cursos de procesamiento de textiles, fabricación de jabón y confección básica. Los miembros del grupo de la mujer explicaron que el proyecto proporcionaba medios alternativos de generación de ingresos para mujeres que antes se ocupaban de realizar la nociva práctica de la mutilación genital femenina. El grupo de la mujer destacó que el proyecto había contribuido a cambiar la percepción de la opinión pública y había ayudado a que la comunidad en su totalidad abordara cuestiones que antes se consideraban demasiado delicadas para hablar de ellas.

Reunión con un representante de la comunidad empresarial

25. La misión del Consejo de Seguridad visitó la sede de la Firestone Natural Rubber Company, subsidiaria de la Firestone Tire and Rubber Company, que tiene la plantación de caucho contigua más grande del mundo y es uno de los principales empleadores de Liberia. La misión examinó las oportunidades y los desafíos a los que se enfrentaba la comunidad empresarial en Liberia con los directivos de la empresa, quienes indicaron que la presencia de la UNMIL había contribuido en gran medida a proporcionar estabilidad y consolidar la paz, ambos elementos esenciales para el éxito de las operaciones.

Exposición informativa a cargo de la UNMIL y el equipo en el país sobre la situación en materia de seguridad y las prioridades de las Naciones Unidas

26. La misión del Consejo de Seguridad celebró una reunión con el personal directivo superior de la UNMIL y el equipo de las Naciones Unidas, organizada por la unidad de policía constituida íntegramente por mujeres indias, lo que puso de relieve el valor de la participación de la mujer en las instituciones de seguridad de Liberia. La UNMIL confirmó a la misión que la crisis postelectoral en Côte d'Ivoire había representado un desafío enorme para Liberia, dado que decenas de miles de refugiados de Côte d'Ivoire que habían permanecido en Liberia estaban ejerciendo presión sobre comunidades de subsistencia ya de por sí frágiles. También existía una grave preocupación con respecto a la presencia de armas en las zonas fronterizas y al desconocimiento de las intenciones de los excombatientes. La UNMIL informó de que la cooperación entre la UNMIL y la ONUCI se había intensificado a fin de proporcionar una mayor estabilidad y apoyo a las autoridades nacionales en las zonas fronterizas.

27. La UNMIL comunicó que estaba aplicando un enfoque holístico en relación con la justicia y la seguridad mediante la integración de la justicia, la policía, el sistema penitenciario y los derechos humanos en el componente de estado de derecho de la UNMIL y mediante la elaboración, en estrecha cooperación con el Gobierno, de un programa conjunto de tres años de duración sobre justicia y seguridad, basándose en el Programa de Consolidación de la Paz de Liberia, que recoge de manera coherente las prioridades en materia de estado de derecho y seguridad. El programa conjunto reunió al Gobierno, las Naciones Unidas, los donantes y la sociedad civil en sus estructuras de gestión y contó con el apoyo de los múltiples donantes del Fondo Fiduciario de Justicia y Seguridad y del Fondo para la Consolidación de la Paz

28. Los directivos de la UNMIL expresaron su preocupación por el limitado tamaño y capacidad de la Policía Nacional de Liberia, lo que incluía la Unidad de Respuesta de Emergencia y la Unidad de Apoyo Policial, e hicieron hincapié en que sería necesario seguir prestando asistencia a la policía, que en opinión de muchos tendría que duplicar su tamaño. Si bien la policía nacional y, en menor medida, la Oficina de Inmigración y Naturalización han establecido una presencia mínima en todo el país, en los casos de violencia grave los organismos de seguridad de Liberia siguen dependiendo del apoyo prestado por la UNMIL.

29. Al mismo tiempo, el sector judicial ha padecido una grave falta de capacidad que condujo, entre otras cosas, a la acumulación de casos atrasados, un nivel inaceptable de detenciones preventivas y un grave hacinamiento en algunas cárceles. Debido a la falta de acceso al sistema de justicia oficial y la escasa confianza en él, la población siguió solicitando la asistencia del sistema de justicia informal para solucionar las controversias, en particular en las provincias.

30. Los funcionarios superiores de las Naciones Unidas destacaron que la violencia sexual y basada en el género constituía un desafío de enormes proporciones, que la violencia en el hogar era común y que la mutilación genital femenina era una práctica generalizada. La situación de los derechos humanos en Liberia se veía complicada por una serie de leyes discriminatorias, que según la Comisión para la Verdad y la Reconciliación guardaban relación con las causas profundas del conflicto.

C. Recomendaciones

31. Tomando en consideración las opiniones expresadas por los interlocutores de la misión y las conclusiones extraídas de las diversas reuniones, los miembros del Consejo formulan las siguientes recomendaciones:

a) La UNMIL debería seguir tratando de cumplir el objetivo estratégico establecido por el Consejo de Seguridad, a saber, ayudar a Liberia a lograr una situación estable de seguridad con instituciones de seguridad nacionales que puedan mantener la estabilidad con independencia de la misión de mantenimiento de la paz, al tiempo que se mantiene la estrecha colaboración entre las Naciones Unidas y el Gobierno y el pueblo de Liberia;

b) La reconfiguración de la UNMIL debería proceder de manera gradual, con reducciones de los efectivos de la Misión en consonancia con la consolidación de la capacidad nacional, permitiendo la asunción de responsabilidades en materia de seguridad por las autoridades nacionales. En ese sentido, se alienta al Gobierno a que redoble sus esfuerzos para establecer organismos relacionados con el estado de derecho y la seguridad sólidos, profesionales y responsables, con mayor financiación y mecanismos de supervisión efectivos. Asimismo, se invita al Gobierno a que siga explorando acuerdos bilaterales o regionales de apoyo como preparación para las nuevas etapas de reconfiguración de la UNMIL. Los donantes deberían aumentar la asistencia destinada a mejorar los sectores del estado de derecho y la seguridad de Liberia;

c) La transición debería tener en cuenta desafíos más amplios que van más allá de las instituciones de seguridad, en particular la gobernanza y el estado de derecho, que son componentes necesarios para sostener la transición en materia de seguridad. Se alienta al Gobierno, las Naciones Unidas y los asociados multilaterales y bilaterales a que hagan frente a esos problemas sobre la base de los importantes mecanismos que ya existen, como el Programa Conjunto de Justicia y Seguridad, incluido el Programa de Consolidación de la Paz de Liberia;

d) El Gobierno debería redoblar sus esfuerzos para combatir la violencia sexual y la violencia basada en el género;

e) Dado que la estabilidad de Liberia depende de la situación en la subregión, que sigue siendo motivo de preocupación, se alientan las iniciativas promovidas en el marco de la Unión del Río Mano y la CEDEAO con miras a fortalecer la estabilidad de la subregión.

III. Côte d'Ivoire

A. Antecedentes y contexto

32. La misión del Consejo de Seguridad se realizó un año después del fin de la violenta crisis poselectoral de Côte d'Ivoire, que cobró 3.000 vidas como mínimo. Desde entonces, el Gobierno ha hecho grandes progresos en la estabilización de la situación de seguridad, entre otras cosas mediante la reorganización y el redespiegue de las instituciones de seguridad y del estado de derecho; la adopción de las primeras medidas en pro de la reconciliación; y la aceleración de la recuperación económica y la reconstrucción. A pesar de estos progresos subsisten

dificultades importantes, dado que la crisis agravó problemas existentes y creó otros nuevos como consecuencia de la desintegración de la estructura de seguridad, el colapso de la autoridad del Estado, la creación de las nuevas fuerzas armadas (Forces républicaines de Côte d'Ivoire (FRCI)) seguida de una política de reclutamiento según las necesidades del momento, la intervención de milicias y combatientes extranjeros en la crisis, la proliferación de armas y la presencia de representantes importantes del régimen anterior exiliados en países de la subregión. La proliferación de armas y el lento avance del proceso de desarme, desmovilización y reintegración han contribuido a que aumenten en todo el país los delitos violentos, entre ellos el robo a mano armada, el saqueo y la extorsión, en los que han participado miembros de las fuerzas armadas y otros elementos armados.

33. Los esfuerzos realizados por el Gobierno para abordar los problemas inmediatos en materia de seguridad con el apoyo de la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire han mejorado las condiciones de seguridad en algunas regiones del país, en particular en Abidján. No obstante, la situación en la región occidental sigue siendo precaria. Esta parte del país fue la más afectada por la crisis reciente y es una región en la que la autoridad del Estado ha sido tradicionalmente débil y el acceso a los servicios básicos ha sido limitado. El regreso de las personas desplazadas y los refugiados ha exacerbado las tensiones existentes y, en consecuencia, han aumentado los enfrentamientos entre comunidades, principalmente como consecuencia de controversias sobre tierras. La constante circulación transfronteriza de elementos armados, armas y tráfico ilícito entre Côte d'Ivoire y Liberia constituye una grave amenaza para ambos países. Desde que finalizó la crisis se ha informado de varios ataques violentos perpetrados por elementos armados no identificados contra aldeas en la zona fronteriza densamente forestada, y se ha indicado que los responsables de algunos de esos ataques han sido elementos armados que ingresaron a Côte d'Ivoire desde Liberia.

34. Las fuerzas armadas creadas por el Presidente Alassane Ouattara están integradas por los miembros de las antiguas Fuerzas de Defensa y Seguridad y las Forces Nouvelles. A pesar de las medidas adoptadas por el Gobierno para subsanar las deficiencias en el seno de las fuerzas armadas, subsisten problemas de mando y control, indisciplina y falta de cohesión. El futuro de decenas de miles de elementos asociados con las fuerzas armadas que fueron reclutados según las necesidades durante la crisis sigue siendo incierto. Muchos de ellos tendrán que incorporarse al proceso de desarme, desmovilización y reintegración. El número total de casos por atender se ha estimado entre 60.000 y más de 100.000 excombatientes. Si bien el Presidente se está ocupando de la reforma del sector de la seguridad y el 6 de abril se creó un grupo de trabajo nacional sobre este tema, se ha avanzado lentamente en esos procesos críticos.

35. En el frente político, en diciembre de 2011 se llevaron a cabo con éxito las elecciones legislativas, las primeras desde 2000, a pesar del boicot del partido gobernante anterior, el Frente Popular de Côte d'Ivoire (FPI), y el 25 de abril se inauguró la Asamblea Nacional. El Presidente Ouattara también estableció una Comisión para el Diálogo, la Verdad y la Reconciliación. El Primer Ministro presidió una reunión con los partidos de la oposición extraparlamentaria los días 27 y 28 de marzo en Grand-Bassam para examinar sus reivindicaciones y posteriormente se estableció un marco permanente para el diálogo a fin de continuar este diálogo político. En varias ocasiones el Gobierno ha reiterado su intención de

celebrar elecciones locales antes del fin de 2012, aunque la fecha todavía no se ha definido.

B. Misión del Consejo de Seguridad

36. La misión del Consejo de Seguridad visitó Côte d'Ivoire los días 21 y 22 de mayo, incluido Guiglo en la región occidental. El 22 de mayo la misión también visitó Zwedru, en la región oriental de Liberia, para reunirse con refugiados de Côte d'Ivoire. Esta ha sido la primera misión del Consejo de Seguridad a Côte d'Ivoire desde 2008.

37. Uno de los principales objetivos de la misión del Consejo de Seguridad a Côte d'Ivoire era celebrar los avances logrados en el restablecimiento de la estabilidad y la paz tras el fin de la crisis poselectoral y reafirmar el apoyo continuado del Consejo. El Consejo también procuró evaluar los progresos realizados por el Gobierno con la asistencia de la ONUCI para estabilizar la situación de la seguridad en Abidján y el resto del país, en particular en la zona fronteriza entre Côte d'Ivoire y Liberia, y alentar la cooperación entre la ONUCI y la UNMIL. Además, el Consejo se propuso evaluar los avances logrados en la reforma del sector de la seguridad y en el proceso de desarme, desmovilización y reintegración, y alentó al mismo tiempo al Gobierno a elaborar y ejecutar un plan nacional integral de reforma del sector de la seguridad y promover la asistencia de la ONUCI y el equipo de las Naciones Unidas a ese respecto. Tras la exitosa celebración de las elecciones legislativas, el Consejo procuró alentar al Gobierno a que prosiguiera la comunicación con la oposición política e instara a los partidos políticos a participar de manera constructiva en la vida política, a la vez que exhortó al Gobierno y a todas las partes interesadas de Côte d'Ivoire a que aunaran sus esfuerzos para promover la reconciliación a nivel nacional y local, garantizaran una gobernanza inclusiva y una justicia imparcial, lucharan contra la impunidad y abordaran las causas profundas de la crisis de Côte d'Ivoire. De cara al futuro, el Consejo también procuró examinar con la ONUCI sus funciones, sobre la base de las recomendaciones formuladas en el informe especial del Secretario General sobre la ONUCI, de 29 de marzo de 2012 (S/2012/186).

38. En Abidján, la misión se reunió con el Presidente Alassane Ouattara, el Primer Ministro Jeannot Kouadio-Ahoussou y los ministros del Gobierno, incluidos los Ministros de Relaciones Exteriores, del Interior, de Economía y Finanzas, del Empleo, de Planificación y Desarrollo, de Derechos Humanos y de Excombatientes, así como los Ministros encargados de Defensa y de Justicia. La misión también se reunió con el Presidente de la Asamblea Nacional, Sr. Guillaume Soro, con miembros de la Mesa de la Asamblea y con dirigentes de los grupos parlamentarios; con representantes de la oposición política, incluido el anterior partido gobernante, el FPI; con el Presidente de la Comisión para el Diálogo, la Verdad y la Reconciliación, Charles Konan Banny, y miembros de la Comisión; con representantes de la sociedad civil; y con funcionarios superiores de la ONUCI y del equipo de las Naciones Unidas en el país.

Reunión con el Presidente

39. El Presidente dio las gracias al Consejo de Seguridad por su labor en Côte d'Ivoire desde 2004, en particular por las medidas decisivas adoptadas durante la

crisis poselectoral que, según dijo, salvaron muchas vidas. Presentó al Consejo un panorama de los esfuerzos realizados por su Gobierno para estabilizar la situación de seguridad y promover la reconciliación y la recuperación económica. Reiterando su compromiso con la reconciliación, señaló que, además de establecer la Comisión para el Diálogo, la Verdad y la Reconciliación, el Gobierno había hecho múltiples esfuerzos para establecer una comunicación con el anterior partido político gobernante y con otros partidos de la oposición, en particular durante el proceso de formación del Gobierno, y había invitado a los partidos políticos de la oposición a una reunión para poner en marcha el diálogo político. Indicó que el Gobierno acogería con beneplácito la participación de los partidos de la oposición en las elecciones locales que se celebrarían antes de fines de 2012 y añadió que eso sería una oportunidad para que participaran en la gestión de los asuntos públicos. El Presidente también señaló que su reciente visita a la región occidental de Côte d'Ivoire había tenido por objeto promover la reconciliación en la zona más afectada por la crisis reciente. Reconociendo la necesidad de abordar las causas profundas del conflicto, en particular los problemas de tenencia de la tierra, el Presidente dijo que esa cuestión sería examinada por la recientemente establecida Asamblea Nacional. En respuesta a una pregunta sobre cómo equilibrar la justicia y la reconciliación, el Presidente hizo hincapié en que la reconciliación debía ir de la mano con la justicia. Observando que se había establecido un sistema de justicia equitativo para asegurar que todos los responsables fueran llevados ante la justicia con independencia de su afiliación política, señaló que las condiciones planteadas por el anterior partido gobernante para liberar al ex-Presidente Laurent Gbagbo eran, por consiguiente, inaceptables.

40. El Presidente expresó su preocupación por la situación de la seguridad en las zonas fronterizas, en particular a lo largo de la frontera con Liberia, y reconoció que era difícil ejercer control sobre esa vasta zona densamente forestada. Declaró que, aunque la colaboración entre Côte d'Ivoire y Liberia era excelente en ese sentido, la falta de medios de transporte y de equipos de comunicaciones y vigilancia apropiados menoscababa la capacidad de las autoridades para hacer frente a los problemas de seguridad fronteriza. También expresó su preocupación por la posibilidad de una desestabilización causada por elementos afines al ex-Presidente Gbagbo, que durante la crisis y después de esta habían huido a países de la subregión, y añadió que se habían dictado órdenes internacionales de detención de algunos miembros del anterior régimen que se encontraban en Ghana.

41. Con respecto a la reforma del sector de la seguridad, el Presidente reconoció que la integración de los dos ejércitos en un nuevo ejército nacional era un proceso difícil y añadió que la reunificación se había logrado a pesar de que las fuerzas carecían de capacitación y equipo, en parte como consecuencia del régimen de sanciones. Declaró que la reforma del sector de la seguridad era una prioridad fundamental e hizo hincapié en que había incorporado esta cuestión en el marco de sus competencias y estaba trabajando estrechamente con los ministros pertinentes y los jefes de los organismos de seguridad. Expresó su preocupación por el gran número de excombatientes y subrayó la necesidad de asistencia para encontrar soluciones para unos 50.000 jóvenes que se habían levantado en armas durante la crisis poselectoral. Pidió que las Naciones Unidas y los asociados bilaterales siguieran prestando asistencia para la reforma del sector de la seguridad y el proceso de desarme, desmovilización y reintegración, en particular mediante creación de

empleos y capacitación, y para reunir el gran número de armas que permanecían en el país.

42. El Presidente puso de relieve los progresos realizados de cara a la reconstrucción y el desarrollo económico. Señaló que a finales de junio Côte d'Ivoire podría acogerse al alivio de la deuda en el marco de la Iniciativa Ampliada en Favor de los Países Pobres Muy Endeudados. Dijo que a pesar del crecimiento económico de los últimos meses seguía habiendo problemas y la mitad de la población vivía todavía por debajo del umbral de la pobreza. Señaló como prioridades para el desarrollo la creación de empleo, especialmente para los jóvenes, así como las reformas en los sectores de la salud y la educación. Indicó que se necesitaba mayor inversión en Côte d'Ivoire y expresó la esperanza de que las Naciones Unidas revisaran la clasificación de niveles de seguridad para su personal en el país, ya que esto serviría de referencia positiva para los inversionistas.

43. En su calidad de Presidente de la CEDEAO, el Presidente también presentó información actualizada sobre la situación en la subregión, incluidos Malí y Guinea-Bissau, en los que se habían llevado a cabo golpes de Estado desde que él había tomado posesión de su cargo en febrero de 2012. Expresó particular preocupación por la situación en el norte de Malí, señalando que el terrorismo y el tráfico ilícito constituían una grave amenaza para la subregión, con consecuencias de amplio alcance. El Presidente comunicó que la CEDEAO estaba reflexionando sobre posibles medidas que se podrían adoptar para evitar golpes de Estado en la subregión, entre otras cosas la creación de un mecanismo regional de observación electoral, dado que se había determinado que las elecciones eran una de las principales fuentes de inestabilidad.

44. La misión del Consejo de Seguridad se sintió alentada por la mejora gradual de la situación en Côte d'Ivoire desde la violenta crisis poselectoral y la celebración de elecciones legislativas. La misión reconoció una serie de dificultades que afronta el país, como la situación de la seguridad en las zonas fronterizas; la reforma del sector de la seguridad; el desarme, la desmovilización y la reintegración; y el equilibrio entre la justicia y la reconciliación. El Consejo reafirmó su apoyo constante pero indicó la necesidad de examinar las operaciones de mantenimiento de la paz y realizar ajustes paulatinos, y de efectuar una transición gradual. En respuesta a la petición de las autoridades de Côte d'Ivoire de que se levantara el embargo de armas, la misión aclaró que el régimen de sanciones no había sido diseñado para impedir que el Gobierno equipara a sus fuerzas de seguridad de manera adecuada sino para evitar la importación de armas que podrían caer en las manos equivocadas, y señaló que era fácil obtener exenciones para el Gobierno a fin de que pudiese atender sus necesidades justificadas.

Reunión con el Primer Ministro y con ministros del Gobierno

45. El Primer Ministro y los ministros del Gobierno reflexionaron sobre los principales problemas que enfrenta Côte d'Ivoire como resultado de la crisis poselectoral. Señalando a la atención el colapso de la autoridad del Estado durante la crisis, el Primer Ministro subrayó la necesidad de reconstruir un Estado que reconociera los derechos de sus ciudadanos y garantizara el acceso a los servicios básicos, al tiempo que reiteró la determinación del Gobierno de llevar a los responsables ante la justicia independientemente de su afiliación política.

46. El Ministro del Interior reconoció que la situación de la seguridad seguía siendo frágil, en particular a lo largo de la frontera con Liberia, e hizo hincapié en que se necesitaba un mayor apoyo de las Naciones Unidas para hacer frente a la circulación transfronteriza de elementos armados y armas. Añadió que el apoyo de las Naciones Unidas seguía siendo fundamental para la reforma del sector de la seguridad, en particular mediante el suministro de capacitación y equipo, así como para la celebración de elecciones locales. El Ministro de Defensa describió como una amenaza potencial la presencia de exiliados políticos en la subregión, así como la presencia de un gran número de excombatientes, algunos de los cuales habían sido incorporados a las fuerzas armadas sin impartirles capacitación. El Ministro de Relaciones Exteriores señaló a la atención los desplazados, incluidos unos 65.000 refugiados en la subregión, e indicó que el regreso sostenible a sus lugares de origen seguía constituyendo un desafío. También subrayó la necesidad de hacer frente a amenazas subregionales como la piratería y el tráfico de drogas. El Ministro de Planificación y Desarrollo destacó que la recuperación económica y el mayor acceso a los servicios básicos acelerarían la reconciliación.

47. Durante el intercambio de opiniones, el Consejo de Seguridad encomió los progresos realizados desde que terminó la crisis poselectoral y subrayó la importancia de adoptar medidas concretas para avanzar en la reforma de las instituciones de seguridad y del estado de derecho, la reconciliación nacional y el restablecimiento de la autoridad del Estado y de encontrar soluciones para reintegrar a los excombatientes.

Reunión con la Asamblea Nacional

48. El Consejo de Seguridad también se reunió con el Presidente de la recientemente establecida Asamblea Nacional, con miembros de la Mesa de la Asamblea y con dirigentes de los grupos parlamentarios. El Presidente de la Asamblea Nacional reiteró el compromiso de la Asamblea de representar en verdad al pueblo de Côte d'Ivoire y forjar una institución sólida e independiente, y de introducir al mismo tiempo algunos controles en el Gobierno y contribuir a la reconciliación nacional. Durante el intercambio de opiniones, el Consejo señaló a la atención la necesidad de que la Asamblea Nacional desempeñara un papel a la hora de abordar la reconciliación nacional, la reforma del sector de la seguridad y las causas profundas del conflicto, en particular las cuestiones relacionadas con la propiedad de tierras. El Consejo subrayó la importancia de la función de la Asamblea Nacional en la consolidación de la democracia en Côte d'Ivoire.

Reunión con la Comisión para el Diálogo, la Verdad y la Reconciliación

49. El Presidente de la Comisión para el Diálogo, la Verdad y la Reconciliación señaló que se celebrarían consultas en todo el país a fin de garantizar el carácter inclusivo del proceso y la implicación de la población y dijo que también se estaban creando comisiones locales para facilitar el diálogo a nivel local. Destacó que la justicia y la reconciliación eran dos procesos separados. Explicó que la Comisión tenía por objeto averiguar la verdad y facilitar el perdón, mientras que el sistema de justicia trabajaría en forma paralela para asegurar que las personas responsables de violaciones graves de los derechos humanos rindieran cuentas de sus actos. Observó que el diálogo podía no ser suficiente para lograr la reconciliación y recalcó la necesidad de prever una reparación para las víctimas. Durante el intercambio de opiniones, el Consejo de Seguridad también subrayó la necesidad de promover una

implicación real de la población en el proceso, y de contar con una adecuada documentación de este.

Reunión con la oposición política

50. La reunión con representantes de partidos políticos de la oposición puso de manifiesto las profundas divisiones que persisten en la sociedad de Côte d'Ivoire, toda vez que representantes del anterior partido político gobernante pusieron en tela de juicio la credibilidad de las elecciones y la legitimidad del Gobierno. Las principales preocupaciones planteadas por los representantes de la oposición política fueron la justicia partidista; los actos de represalias y los ataques que perpetraban contra ellos elementos de las fuerzas armadas, incluida la detención ilegal y la tortura; la falta de espacio político; y lo que percibían como la falta de libertad de asociación y de expresión. En su opinión, la Comisión para el Diálogo, la Verdad y la Reconciliación era ineficaz y afirmaron que no tenían fe en ella, a la vez que reiteraron sus condiciones para participar en el proceso, entre ellas la concesión de amnistía; la liberación del ex-Presidente Gbagbo y otros detenidos asociados con el régimen anterior; el regreso de todas las personas del exilio; la celebración de nuevas elecciones presidenciales, legislativas y locales; el desarme de los excombatientes; la retirada de la ONUCI; y el levantamiento del régimen de sanciones. Si bien el anterior partido gobernante rechazó categóricamente la participación en las elecciones locales, algunos representantes indicaron que podrían considerar la posibilidad de participar.

Reunión con representantes de la sociedad civil

51. Representantes de la sociedad civil, incluidos dirigentes religiosos y tradicionales, expresaron su preocupación por la persistencia de la circulación de armas y las violaciones de los derechos humanos cometidas por elementos armados, incluidas las fuerzas armadas, y por el lento avance del proceso de desarme, desmovilización y reintegración. También lamentaron la falta de progresos en la reconciliación nacional. Algunos indicaron que esto se debía a la ineficacia de la Comisión para el Diálogo, la Verdad y la Reconciliación, en tanto que otros opinaron que era el resultado de la impunidad. También pusieron de relieve la necesidad de abordar los problemas de tenencia de la tierra, que se consideraban la principal fuente de violencia entre comunidades, incluso mediante un examen de la legislación pertinente. Asimismo, se expresó preocupación por la violencia por razón de género y por la falta de un marco jurídico amplio para proteger a las mujeres de todas las formas de violencia y se hizo hincapié en la necesidad de una mayor participación de la mujer en la reconciliación nacional, así como en los principales procesos de reforma y de adopción de decisiones.

Visita a la región occidental de Côte d'Ivoire y la región oriental de Liberia

Reunión con las autoridades locales y representantes de la población en Guiglo

52. El Consejo de Seguridad se reunió con las autoridades locales en Guiglo para examinar la situación en el oeste de Côte d'Ivoire. Se consideró que el gran número de armas y elementos armados en la zona constituía una dificultad importante, y se observó que solo se habían recogido seis armas en esa región. Representantes de las fuerzas de seguridad señalaron que era difícil abordar los problemas de seguridad fronteriza debido a la falta de capacidad y de equipo adecuado. El Gobernador señaló que, si bien la mayoría de las personas desplazadas en la zona habían regresado a sus hogares, sería difícil sostener esa situación. También observó que el comité local de alerta temprana y sensibilización, en que participan líderes tradicionales, autoridades locales y representantes de partidos políticos y de la sociedad civil, había comenzado su labor y dado sus primeros frutos, y puso de relieve la necesidad de reforzar su capacidad. Representantes de la población local expresaron su preocupación por la inseguridad reinante, la presencia continua de armas —algunas de las cuales están presuntamente escondidas en la zona fronteriza—, las violaciones de los derechos humanos cometidas por las fuerzas armadas y otros elementos armados, y la falta de acceso a servicios básicos. Asimismo, exhortaron a la ONUCI a redoblar sus esfuerzos para proteger a los civiles.

53. La ONUCI informó al Consejo de Seguridad que estaba procurando proteger a los civiles en esta región tan volátil, entre otras cosas, aumentando su presencia en el lugar. La Misión ha establecido nuevas oficinas en la zona a lo largo de la frontera con Liberia, principalmente en Tai y Toulepleu, y está reforzando su presencia en Guiglo. La ONUCI y el equipo de las Naciones Unidas en el país indicaron que también habían revisado la estrategia sobre la protección de los civiles a nivel de todo el sistema a fin de tener en cuenta la nueva realidad sobre el terreno y las necesidades concretas de los grupos vulnerables, optimizando la utilización de los recursos existentes. La ONUCI también está trabajando con los comités de seguridad locales y apoyando las actividades de los comités de alerta temprana y sensibilización a cargo de la prevención y gestión de los conflictos locales.

Visita al campamento de refugiados en la región oriental de Liberia

54. El 22 de mayo el Consejo de Seguridad viajó de Guiglo al este de Liberia para visitar el campamento de refugiados de Prime Timber Production situado en Zwedru, Condado de Grand Gedeh, en las cercanías de la frontera con Côte d'Ivoire. El Consejo escuchó una exposición de la Directora Ejecutiva de la Comisión de Repatriación y Reasentamiento de Refugiados de Liberia y de un representante de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados sobre la situación de los refugiados de Côte d'Ivoire en el este del país. El campamento es uno de los seis que fueron establecidos en el este de Liberia en 2011 para recibir refugiados de Côte d'Ivoire y en él se alojan 7.000 de los 65.000 refugiados de Côte d'Ivoire que todavía permanecen en el país. El Consejo escuchó a representantes de los refugiados y a los refugiados mismos, quienes compartieron sus experiencias, sus esperanzas, y lo que percibían como obstáculos a su regreso a Côte d'Ivoire.

Aunque la mayoría de los refugiados de Côte d'Ivoire ya han regresado a sus hogares, los que no lo hicieron señalaron que temían ser perseguidos o que se les expropiaran sus bienes como razones que impedían su regreso a Côte d'Ivoire. Aparentemente, contar con información oportuna y correcta sobre la situación de sus hogares podría ayudar a contrarrestar los rumores y la información inexacta que circula en los campamentos. Algunos refugiados dijeron que no regresarían hasta que el Presidente Ouattara se hubiera ido, si acaso decidían regresar alguna vez.

Cooperación entre misiones

55. Antes de abandonar Zwedru, la delegación del Consejo de Seguridad recibió información acerca de la cooperación entre misiones a lo largo de la frontera entre Liberia y Côte d'Ivoire. Los miembros de la delegación fueron informados de los diversos problemas de seguridad que surgieron tras la crisis en Côte d'Ivoire, así como de las nuevas medidas innovadoras que las misiones han adoptado conjuntamente para fortalecer la coordinación y la cooperación a fin de vigilar mejor la situación de las fronteras, entre ellas compartir bienes y facilitar la repatriación de los refugiados. Estas misiones han elaborado una estrategia conjunta de seguridad para la coordinación y el intercambio de información, así como para poder dar una respuesta conjunta, en tanto que se están celebrando reuniones periódicas, en las que participan la UNMIL y la ONUCI, además de homólogos nacionales. También señalaron que era necesario incluir a los organismos civiles en la estrategia, idear formas de mejorar el intercambio de información y armonizar los mensajes, en particular en lo que respecta a las actividades humanitarias.

C. Reunión del Consejo de Seguridad y la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental

56. El 21 de mayo de 2012, la misión del Consejo de Seguridad se reunió con una delegación de alto nivel de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental en Abidján (Côte d'Ivoire). Se trató de la primera reunión entre los miembros del Consejo y la CEDEAO. Entre los participantes figuraron el Presidente de la Comisión de la CEDEAO, Sr. Kadré Désiré Ouédraogo, los Ministros de Relaciones Exteriores de Côte d'Ivoire (que actualmente preside la CEDEAO), Burkina Faso, Cabo Verde, Gambia, Guinea, Liberia, Nigeria y el Senegal, así como el Representante Especial del Secretario General para África Occidental, Said Djinnit, y la Secretaria General de la Unión del Río Mano, Hadja Saran Daraba Kabba. Benin también asistió a la reunión, como actual Presidente de la Unión Africana. Los debates fueron exhaustivos y se centraron en la situación en Malí y Guinea-Bissau.

57. El Ministro de Relaciones Exteriores de Côte d'Ivoire describió la crisis institucional que se había generado como consecuencia del golpe de estado del 22 de marzo en Malí y recordó que no podía seguirse adelante con el plan de que el Presidente de la CEDEAO se reuniera con la junta en las primeras etapas de la crisis, debido a los acontecimientos sobre el terreno, lo que había llevado a la imposición de una serie de sanciones económicas, diplomáticas y financieras. Esas medidas habían sido dejadas sin efecto posteriormente, una vez que se hubo llegado a un acuerdo con la junta sobre el traspaso del poder.

58. El Presidente de la Comisión de la CEDEAO añadió que las instituciones de transición habían estado funcionando al principio, pero que más tarde las acciones sobre el terreno habían llevado a la CEDEAO a creer que no se estaban respetando las condiciones para la transición, y el 15 de mayo se había amenazado con volver a imponer sanciones. Hasta el 20 de mayo, se había tenido la esperanza de que todas las partes acordarían un período de 12 meses de transición durante los cuales habría un presidente e instituciones interinos. Las autoridades malienses habían propuesto que el Capitán Sanogo gozara de los mismos beneficios de que goza un ex Jefe de Estado de Malí como “el precio que había que pagar para tener paz”, pero la CEDEAO consideró que esta solución no era aceptable. Varios miembros del Consejo de Seguridad estuvieron de acuerdo en que dar jerarquía de ex Jefe de Estado al Capitán Sanogo sería “desagradable” y sentaría un mal precedente.

59. En respuesta a las preguntas formuladas por los miembros del Consejo de Seguridad sobre el reciente desarrollo de los acontecimientos en Malí, el Ministro de Relaciones Exteriores de Burkina Faso informó de que más temprano ese mismo día, grupos de manifestantes hostiles y bien organizados habían concurrido al palacio presidencial en Bamako, habían cruzado las barreras de seguridad, y habían agredido físicamente al Presidente interino, Dioncounda Traoré, quien había sido posteriormente trasladado a un hospital con una herida en la cabeza.

60. Algunos miembros del Consejo de Seguridad y los representantes de la CEDEAO y sus Estados miembros mantuvieron posteriormente un intercambio de opiniones sobre las causas y el significado que habían tenido los acontecimientos de ese día en Malí, y examinaron en detalle distintos aspectos de un proyecto para desplegar una fuerza de la CEDEAO a fin de restablecer la paz y garantizar la integridad territorial del país. Se discutió la oportunidad en que se desplegaría esa fuerza, así como las tareas que se llevarían a cabo y las modalidades del despliegue, y en particular si sería necesario esperar la invitación de las autoridades malienses o la aprobación del Consejo de Seguridad, antes de comenzar a desplegar la fuerza.

61. Algunos representantes de la CEDEAO opinaron que la situación había empeorado, entre otras cosas con el ataque perpetrado ese mismo día contra el Presidente interino, porque todavía no se había desplegado una fuerza de la CEDEAO. En su opinión, era necesario que se adoptaran medidas rigurosas para controlar la situación tanto en Bamako como en el norte de Malí. Señaló que podía desplegarse una fuerza de entre 3.000 y 5.000 efectivos para ayudar a reestablecer la seguridad, pero también para capacitar a las fuerzas malienses a fin de que pudieran cumplir con sus funciones adecuadamente.

62. Algunos participantes apoyaron la idea de buscar formas para que se pudiera desplegar la fuerza de la CEDEAO en Malí incluso sin que lo solicitaran las autoridades. Se recordó que se habían producido otros casos en el pasado, como la intervención de fuerzas del Grupo de Verificación de la CEDEAO en Liberia y el despliegue de la Misión de la Unión Africana en Somalia. Algunos participantes consideraron que la amenaza del terrorismo en Malí proporcionaba legitimidad para intervenir con rapidez. Muchos participantes indicaron que el Consejo de Seguridad tendría un lugar en cualquier intervención militar, mientras que otros plantearon dudas sobre la financiación de la fuerza, y se preguntaron qué logística se necesitaría para desplegarla.

63. El Ministro de Relaciones Exteriores de Nigeria señaló que se habían producido marcadas divisiones en la sociedad civil de Malí, en particular respecto

del despliegue de una fuerza de la CEDEAO, y observó que quienes prestaban apoyo a las instituciones provisionales estaban a favor del despliegue de la fuerza, en tanto que el Capitán Sanogo y sus partidarios se mostraban contrarios a él.

64. Asimismo, se examinaron diferentes estrategias para negociar con los distintos grupos del norte de Malí. Si bien se reconoció que era importante mantener un diálogo con el Movimiento Nacional para la Liberación de Azawad en relación con el restablecimiento del orden constitucional, algunos miembros del Consejo expresaron su preocupación por la posibilidad de que hubiera que sentarse a la misma mesa con los grupos terroristas Al-Qaida en el Magreb Islámico (AQMI) y Ansar Eddine. El Ministro de Relaciones Exteriores de Burkina Faso opinó que Ansar Eddine tendría que romper vínculos primero con AQMI si deseaba ocupar un lugar en la mesa de negociaciones.

65. También se examinaron diversos enfoques para resolver la crisis en Guinea-Bissau. El Ministro de Relaciones Exteriores de Nigeria recordó lo establecido en el comunicado publicado el 4 de mayo de 2012 por los Jefes de Estado de la CEDEAO, en que se señalaba que el Presidente de la Asamblea Nacional electo asumiría la Presidencia y que no participaría en las próximas elecciones. El Ministro también añadió que el Partido Africano de la Independencia de Guinea y Cabo Verde (PAIGC) había estado de acuerdo con este enfoque, con la excepción de la facción de Carlos Gomes Júnior.

66. Un miembro del Consejo de Seguridad opinó que la solución actual no servía para alcanzar el objetivo de combatir la impunidad, ya que quien había resultado vencedor en la última elección legítima había sido expulsado del país mientras la junta responsable de su expulsión participaba en la mesa de negociaciones. El mismo orador expresó su preocupación porque a los integrantes del partido mayoritario se les había impedido entrar al Parlamento, que no había podido comenzar a sesionar por falta de *quorum*.

67. Varios oradores se refirieron a la necesidad de fortalecer y mejorar la coordinación entre la CEDEAO, el Consejo de Seguridad y otros interesados, ya que todos aspiraban a alcanzar el mismo objetivo de restablecer rápidamente el orden constitucional. También hubo amplio acuerdo sobre la necesidad de que se reformara sustancialmente el sector de la seguridad en Guinea-Bissau, y de combatir el tráfico de drogas en ese país y en la región en general.

IV. Sierra Leona

A. Antecedentes y contexto

68. Antes de la partida de la misión al África Occidental, el Consejo de Seguridad recibió información oficiosa de la Secretaría de las Naciones Unidas sobre la situación política y de seguridad en Sierra Leona.

69. Los principales objetivos de la misión a Sierra Leona fueron alentar que se siguieran realizando esfuerzos por consolidar la paz y la reconciliación nacional; evaluar los progresos logrados por las autoridades nacionales y el pueblo de Sierra Leona respecto de la consolidación de la paz; y reafirmar el apoyo del Consejo a la Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Sierra Leona (UNIPSIL) y la

contribución del equipo de las Naciones Unidas a la consolidación de la paz y las prioridades de desarrollo de Sierra Leona.

70. La misión llegó a Sierra Leona el 23 de mayo de 2012, tras realizar visitas a Liberia y Côte d'Ivoire. En Freetown, la misión celebró extensas conversaciones con el Representante Ejecutivo del Secretario General, recientemente llegado, altos funcionarios de la UNIPSIL y el equipo de las Naciones Unidas en el país. Las elecciones que se celebrarían en poco tiempo ocuparon un lugar destacado en las reuniones del Consejo con el Presidente, Ernest Bai Koroma, y altos funcionarios del Gobierno, representantes de partidos políticos, representantes de la sociedad civil, entre ellos grupos de mujeres, representantes del sector de la seguridad, y miembros de la Comisión Electoral Nacional. El Presidente manifestó su compromiso claro al Consejo, que fue acogido con agrado, con el desarrollo de un proceso electoral libre, imparcial y transparente, y el Consejo alentó al Representante Ejecutivo del Secretario General y Jefe de la UNIPSIL a colaborar de cerca con el Gobierno para asegurar que se cumpliera. Todos los partidos políticos y la Comisión Electoral Nacional aseguraron a la misión que se estaba avanzando considerablemente en la preparación de las elecciones que habrían de celebrarse en noviembre de 2012.

B. Misión del Consejo de Seguridad

Reuniones con la UNIPSIL y los organismos de las Naciones Unidas

71. De conformidad con su mandato, la misión se reunió con la UNIPSIL y los organismos de las Naciones Unidas para examinar las principales esferas prioritarias para las Naciones Unidas en Sierra Leona, a saber, apoyar los esfuerzos del Gobierno en relación con los preparativos de las elecciones; asegurar el desarrollo sostenible; crear oportunidades de empleo para los jóvenes; combatir la delincuencia organizada transnacional, incluido el tráfico de drogas, y planificar la transición de la UNIPSIL a una presencia residual de las Naciones Unidas.

72. La UNIPSIL informó a la misión sobre los últimos acontecimientos políticos ocurridos en Sierra Leona. Se comunicó a la misión que, tras la guerra civil de 11 años concluida en 2002, Sierra Leona había realizado notables progresos, no solo orientados a la creación de una sociedad pacífica y democrática, sino también en lo que respecta a la puesta en marcha de reformas de la gobernanza y estrategias de desarrollo eficaces.

73. El clima político actual del país está dominado por el tema de las elecciones presidenciales y parlamentarias y las elecciones a los consejos locales, que se celebrarán el 17 de noviembre de 2012. En los meses previos a las elecciones es posible que aumente el número de incidentes aislados de tensión y violencia relacionados con las elecciones, principalmente entre los partidarios del partido en el poder, el Congreso de Todo el Pueblo, y el principal partido de la oposición, el Partido Popular de Sierra Leona (SLPP). La rivalidad política entre el SLPP y el Congreso de Todo el Pueblo también ha aumentado en vista de la perspectiva de que aumenten los ingresos del sector de la minería y de que se comiencen a explotar yacimientos marinos de petróleo. A pesar de la preocupación que existe por la posibilidad de que se produzcan hechos de violencia política durante las próximas elecciones, en los últimos meses se ha intensificado el diálogo entre los dos partidos, y con otros interesados fundamentales. Sin embargo, debe hacerse más

para fomentar el diálogo entre los aspirantes a la Presidencia, en particular los candidatos del Congreso de Todo el Pueblo y el SLPP. Los dos partidos políticos también han participado en una misión conjunta establecida por el Presidente para investigar y resolver las dudas planteadas por el SLPP relacionadas con el registro de los sierraleoneses que residen en países vecinos durante el proceso de inscripción biométrica de electores. Además, el 10 de mayo de 2012, la Comisión Electoral Nacional y el SLPP celebraron su primera reunión cara a cara desde las elecciones de 2007 para abordar ciertos problemas no resueltos planteados por el SLPP durante las últimas elecciones generales. La reunión fue facilitada por la UNIPSIL.

74. Si bien el clima político en el país sigue estando signado por la rivalidad y la desconfianza tradicionales entre los dos principales partidos políticos, la misión del Consejo de Seguridad se siente especialmente alentada por la firma, el 18 de mayo de 2012, de la Declaración sobre las elecciones de 2012 que suscribieron los principales interesados nacionales, entre ellos los diez partidos políticos registrados. Cuando el Consejo se reunió con los partidos políticos, se plantearon dudas sobre si el SLPP había firmado la Declaración. Sin embargo, al final de la reunión sus representantes confirmaron que habían suscrito la Declaración y que se adherían a ella. En la Declaración se establecen disposiciones básicas para que las elecciones se celebren sin dificultades y de forma pacífica, y se definen claramente las funciones y responsabilidades de cada uno de los principales interesados en el proceso electoral. La misión subrayó la necesidad de que se cumplieran plenamente los compromisos asumidos por los signatarios de la Declaración.

75. Hay buenas perspectivas de desarrollo socioeconómico en Sierra Leona, sobre todo como consecuencia de la explotación de los recursos naturales del país recientemente descubiertos, en particular de algunos minerales, como el mineral de hierro. También es necesario aprovechar las posibilidades que ofrecen la agricultura del país y el sector turístico. Pese a los abundantes recursos naturales de Sierra Leona, el desempleo, y en particular el desempleo de los jóvenes, sigue siendo uno de los más elevados de la subregión del África Occidental (60%).

76. Casi dos años después de que se presentara al Presidente Koroma el informe de la Comisión de Investigación de Shears-Moses, el Gobierno publicó su respuesta en un libro blanco. Sin embargo, las recomendaciones del informe no se han aplicado plenamente hasta la fecha. Es fundamental que se apliquen las recomendaciones clave restantes, en particular las relacionadas con la adopción de medidas contra los responsables de los hechos de violencia cometidos en 2009.

77. Las actividades de las Naciones Unidas sobre el terreno siguen bajo la dirección y coordinación de la UNIPSIL, puesta en marcha el 1 de octubre de 2008. Mientras se esperan los resultados de las elecciones, que deberán ser satisfactorios y aceptables, y la decisión del Consejo de Seguridad sobre la transición de la presencia de las Naciones Unidas en Sierra Leona, de conformidad con la resolución [1829 \(2008\)](#) del Consejo de Seguridad, la UNIPSIL seguirá cumpliendo su mandato de prestar apoyo al Gobierno de Sierra Leona en las esferas de la prevención de los conflictos y la mitigación de sus efectos; la promoción del diálogo político y el fomento de la buena gobernanza, el estado de derecho y los derechos humanos.

Reunión con el Presidente y los representantes del Gobierno

78. Durante la reunión de la misión con el Presidente y los representantes del Gobierno, el Presidente y los miembros de su Gabinete presentaron las opiniones del Gobierno sobre las cuestiones comprendidas en el mandato de la misión. El Gobierno señaló que su objetivo era construir un país pacífico y democrático, basado en una visión que permitiría al país gozar de plena autonomía económica y de desarrollo en el largo plazo. Para alcanzar ese objetivo, el Presidente reiteró el compromiso del Gobierno de mantener las excelentes relaciones que tenía con las Naciones Unidas, al tiempo que subrayó la necesidad de seguir recibiendo apoyo de la Organización, incluso después de la celebración satisfactoria de las elecciones.

79. Tras reiterar la responsabilidad primordial del Gobierno de asegurar la celebración pacífica de las elecciones, el Presidente afirmó que los preparativos al respecto habían llegado a una etapa avanzada, en que las instituciones nacionales y locales competentes, en particular la Comisión Electoral Nacional y la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos, desempeñaban un papel rector. Sin embargo, al no contar con un Presidente en la actualidad, era posible que esta última Comisión tuviera dificultades para cumplir su mandato en relación con las elecciones de 2012. El ejercicio de inscripción de electores en que se había utilizado el nuevo sistema biométrico había logrado reducir en gran medida la tensión en el país, ya que había podido terminarse con éxito el 25 de marzo de 2012 y se habían registrado alrededor de 2,7 millones de personas. La misión se sintió alentada por las seguridades que recibió del Presidente de que estaba comprometido con la igualdad entre los géneros, en particular con la participación política de las mujeres mediante la asignación de una cuota del 30% como mínimo para las mujeres en puestos del Gabinete y la aprobación por el Parlamento de una ley sobre la igualdad entre los géneros. En cuanto a la estrategia de desarrollo del país, la misión fue informada de que el actual Programa para el Cambio elaborado por el Gobierno se convertiría en un Programa para la Prosperidad, que abarcaría el período comprendido entre 2013 y 2017. La misión también vio con agrado que el Gobierno hubiera accedido voluntariamente a participar en un examen del Mecanismo Africano de Evaluación entre Pares.

80. Con respecto a las inquietudes planteadas acerca de la adquisición de armas por un valor de 4,9 millones de dólares para que fueran utilizadas por la división armada de la policía de Sierra Leona, el Gobierno confirmó que había transferido a las fuerzas armadas de Sierra Leona, en presencia de observadores internacionales, la mayoría de las armas pesadas que se habían adquirido.

81. Uno de los logros alcanzados por Sierra Leona con posterioridad al conflicto ha sido la existencia de medios de comunicación libres y variados. Sin embargo, es necesario que se dé una adhesión más estricta al código de conducta para los medios de comunicación y que la Comisión de Medios de Difusión Independiente aplique ese código. La Sierra Leone Broadcasting Corporation, que fue inaugurada conjuntamente por el Secretario General de las Naciones Unidas y el Presidente Koroma en junio de 2010, desempeñará un importante papel durante las elecciones al proporcionar un acceso equitativo a los medios de comunicación a todos los partidos políticos, a pesar de sus propias dificultades administrativas y financieras internas.

Reunión con las instituciones de seguridad (Oficina de Seguridad Nacional, fuerzas armadas de la República de Sierra Leona y policía de Sierra Leona)

82. La misión recibió informes de las instituciones de seguridad. A fin de consolidar los logros alcanzados en el fortalecimiento de la democracia y la promoción de la paz y el desarrollo, el sector de la seguridad debe hacer planes y prepararse adecuadamente para las próximas elecciones. Hay indicios de que las amenazas a la seguridad pueden plantear dificultades tan grandes antes y después de las elecciones de 2012 como las que se plantearon en las elecciones de 2007. En respuesta a ello, el sector de la seguridad ha elaborado una estrategia integrada a fin de proporcionar un marco para la cooperación y la gestión eficiente de los recursos para las elecciones. El Grupo de Coordinación del Consejo de Seguridad Nacional es el principal mecanismo de coordinación de la seguridad para las elecciones de 2012, y reúne a todas las estructuras de seguridad del país.

83. La misión observó, en particular, el papel fundamental que desempeñaría la policía de Sierra Leona para garantizar la seguridad durante el período electoral. La misión subrayó la necesidad de que la policía permaneciera independiente e imparcial y cumpliera sus funciones de conformidad con los principios de la gobernanza democrática y la rendición de cuentas en materia de derechos humanos y estado de derecho. La misión puso de relieve la responsabilidad de los organismos de seguridad de Sierra Leona de responder de manera proporcional a las amenazas a la seguridad de todos los ciudadanos sin recurrir a la fuerza letal, y alentó a que se estableciera a la brevedad una junta independiente de denuncias contra la policía. Con el apoyo de la UNIPSIL, 10.500 efectivos de distintas instituciones de seguridad recibieron capacitación específica sobre las elecciones, incluso en relación con la gestión del orden público.

84. La misión se sintió alentada por la participación de Sierra Leona en las operaciones de paz internacionales. La policía de Sierra Leona ha desplegado más de 260 efectivos de mantenimiento de la paz a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en Haití, Somalia y el Sudán. El Gobierno de Sierra Leona también informó a la misión sobre el despliegue que se estaba llevando a cabo en la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID) y el próximo despliegue de efectivos de sus fuerzas armadas como personal de mantenimiento de la paz a la AMISOM. A pesar de ello, siguen existiendo dificultades, como la falta de recursos para atender las necesidades operacionales y de gestión de las fuerzas de seguridad.

Reunión con los partidos políticos

85. La misión se reunió con los partidos políticos. Las partes expresaron su disposición a cooperar para garantizar un proceso electoral libre, imparcial y transparente. El Consejo encomió a los partidos políticos por haber suscrito la Declaración sobre las elecciones de 2012 en que los partidos, junto con los órganos de gestión electoral, el Gobierno, líderes tradicionales, los medios de comunicación, grupos de mujeres y jóvenes, la Comisión de Derechos Humanos, la Comisión de Medios de Difusión Independientes, la Comisión Nacional para la Democracia y otros interesados nacionales se comprometieron a lograr la tolerancia en la esfera política y a trabajar juntos en pro del bien común. En la Declaración también se señalan las responsabilidades y obligaciones concretas de los signatarios. También

fue positivo que los signatarios se comprometieran con la celebración de elecciones pacíficas y el aumento de la participación de las mujeres.

Reunión con la Comisión Electoral Nacional, la Comisión de Medios de Difusión Independientes, la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos y la Sierra Leone Broadcasting Corporation

86. La misión recibió informes de la Comisión Electoral Nacional, la Comisión de Medios de Difusión Independientes, la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos y la Sierra Leone Broadcasting Corporation. La Comisión Electoral Nacional informó a la misión de que el proceso electoral se encontraba bien encaminado, a pesar de la tensa atmósfera política existente entre los partidos políticos. La misión fue informada también de que el 5 de mayo de 2012 el Parlamento había aprobado la Ley de Elecciones Públicas, que tenía por objeto resolver lagunas e incongruencias en la legislación vigente y que consolidaría toda la legislación electoral en un texto único. La Ley también contiene disposiciones que otorgan a la Comisión la facultad de anular votos y dispone que si la anulación afectara a los resultados de una elección, esta deberá celebrarse nuevamente. Asimismo, se comunicó a la misión que la Constitución de Sierra Leona preveía la creación de Tribunales de Delitos Electorales. En cuanto a los plazos electorales, la publicación del registro provisional de votantes estaba prevista para el período comprendido entre el 30 de junio y el 4 de julio de 2012 y el padrón electoral definitivo se imprimiría y publicaría en el Boletín Oficial del 21 de agosto al 6 de septiembre de 2012. La Comisión Electoral y los demás órganos de gestión electoral que se reunieron con la misión declararon que agradecían la asistencia recibida de las Naciones Unidas, la comunidad internacional y el Gobierno en la preparación de las elecciones.

Reunión con los miembros de la sociedad civil, incluidos los grupos de mujeres

87. El Alto Comisionado del Reino Unido ofreció un almuerzo para el Consejo en su residencia, al que asistieron al almuerzo representantes de la sociedad civil —el Observatorio Electoral Nacional, la Comisión de Derechos Humanos de Sierra Leona y AdvocAid— así como miembros de la comunidad diplomática, entre ellos un representante del Equipo Internacional de Capacitación de Asesoramiento Militar.

88. También estuvieron presentes representantes de los siguientes grupos de mujeres: Red de Paz de las Mujeres del Río Mano, la Organización Nacional para la Mujer, African Kind Hearts, Campaign for Good Governance, el Grupo de Apoyo de Women's Solidarity y Women in the Security Sector. Durante el almuerzo las participantes expusieron ante los miembros del Consejo sus ideas sobre la consolidación de la paz y la reconciliación, y en particular sobre la cuestión de las indemnizaciones para las víctimas de la guerra. Todas destacaron el importante papel que tenía la mujer a la hora de proporcionar alerta temprana sobre posibles conflictos y se pronunciaron a favor de una mayor representación de la mujer en el Parlamento. Las mujeres representantes destacaron los progresos que se estaban logrando y los problemas que todavía había que resolver en relación con el adelanto de su género, en particular la promoción de su participación política en las próximas elecciones.

Reunión de recapitulación con el Representante Ejecutivo del Secretario General

89. La última reunión fue una reunión de recapitulación con el Representante Ejecutivo del Secretario General y Jefe de la UNIPSIL, Jens Toyberg-Frandzen. El Consejo alentó al Representante Ejecutivo a que le informara de cualquier intensificación de las tensiones y del acaecimiento de hechos importantes, en particular a la luz de las próximas elecciones, para que no hubiera grandes sorpresas. El Consejo también alentó al Representante Ejecutivo a que hiciera uso de sus buenos oficios para velar por que los compromisos contraídos por el Presidente y su Gobierno ante el Consejo de Seguridad se cumplieran plenamente.

C. Conclusiones y recomendaciones

90. La misión considera que Sierra Leona ha logrado considerables avances en lo que respecta a la reconstrucción después del conflicto y la consolidación de la paz. La misión encomia al Gobierno por los progresos realizados y por las medidas positivas que ha adoptado en materia de consolidación de la paz y la promoción de una agenda amplia para el desarrollo. Habida cuenta de que la situación política en el país está dominada por los preparativos para las elecciones presidenciales y parlamentarias y las elecciones a los consejos locales previstas para el 17 de noviembre de 2012, el Gobierno debería seguir realizando esfuerzos por asegurar la celebración de elecciones libres, imparciales y pacíficas en 2012 y entablar un diálogo con todas las partes interesadas.

91. Sierra Leona está encaminada hacia la consolidación de una paz duradera. Sin embargo, debe hacerse todo lo posible para seguir resolviendo varios problemas pendientes, a saber: a) fomentar la reconciliación nacional y promover un diálogo político interno amplio e inclusivo; b) fortalecer las instituciones públicas nacionales; c) asegurar la neutralidad de las instituciones del sector de la seguridad; d) promover la unidad y cohesión nacionales a través de los medios de comunicación; e) gestionar los recursos naturales y corregir las desigualdades sociales y económicas; f) crear oportunidades económicas para combatir la alta tasa de desempleo juvenil; y g) movilizar recursos internos y externos, de fuentes bilaterales y multilaterales, a fin de promover el desarrollo social y económico. La misión exhorta a la comunidad internacional a que siga apoyando la consecución satisfactoria de esos objetivos.

92. La misión recomienda lo siguiente:

a) Que el Gobierno adopte todas las medidas posibles para fortalecer una cultura de buena gobernanza, democracia y respeto del estado de derecho y los derechos humanos, entre otras cosas, mediante el aumento de la capacidad institucional, con el apoyo de los asociados internacionales;

b) Que el Gobierno aplique las recomendaciones clave del informe de la Comisión de Investigación de Shears-Moses que todavía no se han aplicado, en particular las relacionadas con la adopción de medidas contra los responsables de los hechos de violencia cometidos en 2009, velando al mismo tiempo por que se siga enjuiciando a todas las personas responsables de actos de violencia política, proporcionando condiciones equitativas para todos los candidatos políticos y garantizando la independencia de las instituciones democráticas y del Estado. El

Gobierno también debería responder al informe de Kelvin Lewis sobre la violencia ocurrida en Bo en septiembre de 2011;

c) Que la Comisión Electoral Nacional siga fortaleciendo su capacidad técnica para asegurar la celebración de elecciones creíbles. La Comisión también debería seguir colaborando estrechamente con todas las partes interesadas y abordar los problemas relacionados con las elecciones mediante el diálogo. A este respecto, la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos, de conformidad con su mandato, debe desempeñar un papel de liderazgo en la celebración de reuniones periódicas con los partidos políticos para asegurar que se siga dialogando sobre cuestiones electorales; el Gobierno, por su parte, debe asegurar que se nombre a la brevedad un nuevo Presidente para esa organización;

d) Que todos los partidos políticos se impliquen en el proceso electoral, y sigan participando y dialogando constructivamente, absteniéndose de recurrir a la violencia y la intolerancia políticas y aumentando la participación de la mujer en la política. Los candidatos deben asumir colectivamente una función de liderazgo en lo que respecta a la lucha contra la intimidación o la violencia políticas;

e) Que el sector de la seguridad siga siendo independiente y profesional y se encuentre adecuadamente equipado para que pueda desempeñar sus funciones en el marco del estado de derecho con eficacia y de manera transparente y proporcionada;

f) Que la Comisión de Medios de Difusión Independientes sea proactiva en su vigilancia de los medios de comunicación y garantice el cumplimiento del código de conducta para esos medios;

g) Que las autoridades nacionales, con el apoyo y la asistencia internacionales, aborden urgentemente los problemas administrativos y financieros que afronta la Sierra Leone Broadcasting Corporation;

h) Que el Gobierno siga cumpliendo su compromiso de promover la igualdad entre los géneros y el adelanto de la mujer, incluso mediante la asignación de una cuota del 30% como mínimo para las mujeres en el Gabinete y otros altos cargos del Gobierno;

i) Que los asociados para el desarrollo y la comunidad de donantes, incluidas las instituciones de Bretton Woods, respondan generosamente a las medidas positivas adoptadas por el Gobierno, proporcionando recursos financieros y asistencia técnica para ayudar al país a alcanzar sus objetivos de desarrollo de corto, mediano y largo plazo;

j) Que la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental y la Unión del Río Mano, en estrecha colaboración con la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito, intensifiquen los esfuerzos para consolidar la paz y la seguridad regionales, incluso afrontando los problemas que presentan el tráfico de drogas y la delincuencia organizada transnacional, la proliferación de armas pequeñas y otras amenazas a la seguridad en la subregión;

k) Que el Gobierno mantenga y refuerce la excelente relación de trabajo que tiene con la UNIPSIL y el equipo de las Naciones Unidas en el país para asegurar la aplicación efectiva del mandato de la UNIPSIL.

93. Dado que el Consejo seguirá ocupándose activamente de la cuestión, la misión alienta a la UNIPSIL a que siga informando, por conducto del Secretario General, sobre la situación en Sierra Leona, en particular sobre los avances del país respecto de los preparativos de las elecciones de 2012, la promoción del diálogo nacional y el apoyo a las instituciones nacionales clave para la consolidación de la paz y la gobernanza democrática. La misión encomia el enfoque integrado adoptado por las Naciones Unidas, que se viene aplicando con éxito en el país desde hace más de diez años, y alienta a la UNIPSIL y al equipo de las Naciones Unidas en el país a seguir trabajando estrechamente y de consuno en forma integrada, sobre todo teniendo en cuenta que se están haciendo planes para la transición de la presencia de las Naciones Unidas.

94. El Consejo alienta a la configuración encargada de Sierra Leona de la Comisión de Consolidación de la Paz a que colabore estrechamente con el nuevo Representante Ejecutivo del Secretario General con objeto de cooperar con el Gobierno a alto nivel para apoyar los progresos logrados en tareas críticas de consolidación de la paz, como el diálogo político y la reconciliación.

95. La misión desea dejar constancia de su profundo agradecimiento por los esfuerzos realizados por el Representante Ejecutivo del Secretario General para Sierra Leona, Jens Anders Toyberg-Frandzen, así como por el personal de la UNIPSIL y los organismos de las Naciones Unidas en el país que han trabajado en favor de la paz y el desarrollo en Sierra Leona. También quisiera dar las gracias a todos los miembros de la Secretaría que acompañaron a la misión por el papel primordial que han desempeñado para garantizar su éxito.