



2012年5月18日至24日安全理事会赴利比里亚、科特迪瓦和塞拉利昂访问团的报告

一. 引言

1. 安全理事会主席在其2012年5月18日的信(S/2012/344)中通知秘书长,安理会成员同意于2012年5月18日至24日派遣一个代表团前往利比里亚、科特迪瓦,包括西非国家经济共同体(西非经共体)和塞拉利昂。访问团赴利比里亚的部分由美利坚合众国的苏珊·赖斯大使和摩洛哥的穆罕默德·卢利什基大使共同率领。访问团的科特迪瓦和西非经共体部分由法国的热拉尔·阿罗大使和多哥的科乔·梅南大使共同率领。访问团的塞拉利昂部分由大不列颠及北爱尔兰联合王国的马克·莱尔·格兰特大使和南非的巴索·桑库大使共同率领。访问团的职权范围载于S/2012/344号文件的附件。访问团的组成如下:

阿格申·梅赫迪耶夫大使(阿塞拜疆)

田林参赞(中国)

内斯托·奥索里奥大使(哥伦比亚)

热拉尔·阿罗大使(法国)

彼得·维蒂希大使(德国)

格特·罗森塔尔大使(危地马拉)

哈迪普·辛格·普里大使(印度)

穆罕默德·卢利什基大使(摩洛哥)

拉扎·巴希尔·塔拉尔大使(巴基斯坦)

若奥·卡布拉尔(葡萄牙)



尼基塔·朱可夫大使(俄罗斯联邦)
巴索·桑库大使(南非)
科乔·梅南大使(多哥)
马克·莱尔·格兰特大使(联合王国)
苏珊·赖斯大使(美国)

2. 安全理事会 2012 年 5 月 18 日至 24 日赴西非访问团的本报告有三个部分，包括安理会对利比里亚、科特迪瓦和塞拉利昂的访问。本报告是安全理事会赴西非访问团各负责人于 2012 年 5 月 31 日向安理会通报情况后提交的。

二. 利比里亚

A. 背景和环境

3. 考虑到 2003 年结束的内战造成的破坏，利比里亚自 2009 年 5 月安理会上一次访问该国以来已经取得了重大进展。随着 2011 年进行了基本上和平的选举(自战争结束以来的第二次选举)，利比里亚走过了一个重要的里程碑，它随着 2012 年 1 月 16 日埃伦·约翰逊-瑟里夫总统的就职典礼而得到巩固。

4. 利比里亚不再面临直接内部或外部军事威胁，但来自国内的潜在安全威胁，包括民间动乱，可能会破坏其稳定。在该国一些零星地区，特别是边界地区，前战斗人员(其中有些是武装人员)保持 2011 年科特迪瓦危机期间和之后动员起来的指挥和控制体制。一个主要威胁源自于大批无技能、失业青年人口，其中许多人是前战斗人员，缺乏谋生机会；同时，长期的族裔、政治和宗教分裂以及土地纠纷，是另一个紧张局势的根源。该国冲突的根源尚未得到充分解决，其中包括分裂的社会、经济不平等、腐败、任人唯亲、有罪不罚、政治排斥和某些群体和社区被边缘化、侵犯人权行为和脆弱的国家机构。同时，民族和解所取得的进展不够。

5. 利比里亚继续受到该次区域局势的影响，仍然有必要建立国家和区域的能力和战略，以应对和平与安全面临的次区域威胁，包括毒品和武器贩运及非法开采自然资源。武装分子、包括科特迪瓦前战斗人员的越界移动，是一个重大威胁，而在科特迪瓦选举后危机期间进入利比里亚的约 190 000 名科特迪瓦难民中，约 65 000 人继续存在，给政府带来了挑战并给收容社区造成压力。

6. 2012 年 2 月，联合国技术评估团评估了多种问题，同时兼顾迄今在需要确保稳定的安全状态方面取得的体制进展，提出了一系列与联合国利比里亚特派团的未来有关的评估结果，包括其重组问题，这些都反映在 2012 年 4 月 16 日秘书长关于联利特派团的特别报告(S/2012/230)所载建议中。

B. 安全理事会访问团

7. 安全理事会于 2012 年 5 月 19 日至 20 日前往利比里亚，并于 5 月 22 日前往利比里亚东部大吉德州的绥德鲁。

8. 安全理事会的访问旨在重申它继续支持利比里亚政府和人民；并对联利特派团表示支持；审查执行任务的进展，并评估根据 2012 年 4 月 16 日秘书长关于联利特派团的特别报告重组联利特派团的方式。安理会成员设法评估利比里亚国家警察和其他国家安全机构的业务能力和可持续性以及在确定利比里亚武装部队的适当作用方面所取得的进展；鼓励政府将国家安全机构的职能下放至蒙罗维亚以外；发展司法和惩戒部门，同时考虑到联利特派团的重组。安理会还旨在鼓励利比里亚政府努力促进民族和解、打击腐败和促进善治，同时解决政治分歧和确保包容各方。此外，安全理事会设法评估科特迪瓦边境沿线的安全挑战；评估和鼓励联合国科特迪瓦行动(联科行动)和联利特派团之间的特派团间合作；把重点放在该区域的非法武器流动问题上并探讨加强区域合作之道；强调保护人权和打击性暴力和基于性别的暴力的重要性。安理会还力求评估建设和平委员会的业绩，并强调必须充分执行安全理事会针对利比里亚的制裁制度。

9. 安全理事会访问团会晤了约翰逊·瑟里夫总统和她的内阁成员，包括财政部长、外交部长、内政部长、信息部长、国防部长、司法部长、性别平等和发展部长以及国家安全顾问。访问团成员还参观了国家警察培训学院，期间司法部长和利比里亚安全机构负责人向他们通报了情况。访问团会见了民间社会的代表；参观了 Kortu 镇的“传统妇女替代谋生办法”速效项目举办的讲习班；会见了 Firestone 公司的管理人员；并听取了联利特派团和联合国国家工作队高级领导的通报。

与总统和她的内阁成员会晤

10. 在 5 月 19 日的会晤中，总统指出，自 2009 年安理会上次访问以来，社会经济复苏和巩固和平方面继续取得进展，同时赞扬政府和联利特派团之间牢固的伙伴关系。她指出，尽管发生了全球经济危机，年度经济增长率仍为 6.5%。利比里亚于 2010 年 6 月达到了重债穷国倡议的完成点，使该国约 50 亿美元的债务被注销。此外，政府着力于调集私人投资、调整立法、制订战略和改善治理，她强调，在恢复基础设施方面已经取得了一些进展，包括建造新学校和医院以及修复道路和桥梁。

11. 总统强调指出，虽然近几年已经取得了重大进展，但今后 5 年将更加重要，因为它们将标志着一个旨在使利比里亚成为中等收入国家的长期改革议程：“利比里亚崛起：2030 年愿景”得到实施。她指出，政府的优先事项包括加强安全和法治机构，实现经济和人类发展，促进善治，并使公共机构现代化。总统确定了

以下关键挑战：青年教育和就业、改革法治和安全部门以确保获得公正司法、基础设施发展和确保包容各方的和解进程，同时强调联利特派团在维持一种有利于巩固和平的环境方面的至关重要作用。

12. 总统表示关切的是，利比里亚可能会因该次区域潜在的不稳定局势外溢而受到进一步影响，并表示需要认真监测定于 2012 年在几内亚和塞拉利昂举行的选举。她还说，利比里亚与邻国在马诺河联盟和西非经共体框架内保持着良好的合作，并积极协助后者解决马里和几内亚比绍危机的努力。

13. 总统在回答安全理事会成员的问题时表示，政府完全致力于民族和解，同时强调国家人权问题独立委员会继续牵头执行真相与和解委员会的建议。她承认，腐败仍然是一个严重的问题。总统说，反腐败斗争应包括预防和惩罚，为此应改善政府机构的管制制度，进一步完善行政结构，制定新的法律，并建设司法机构的能力。她表示希望，新一代年轻人将为政府工作以实现必要的崭新心态而成功地消除腐败现象。总统表示，政府延长了暂停出售公有土地命令，以防止滥权。土地引起的争端是一个严重问题，因各州之间的领土争端而加剧，政府需加以解决。

14. 总统强调说，她的政府始终遵守制裁制度。不过，她指出，旅行禁令名单上的一些个人不再构成威胁，建议安理会考虑将其除名。总统也承认，利比里亚由于法律上的困难，包括需要尊重享有适当程序的权利，而没有执行资产冻结。

15. 最后，总统证实，该国政府已接受秘书长关于联利特派团逐步重组的建议，并将密切配合特派团建立利比里亚的法治与安全部门能力。鉴于预期削减联利特派团的部队，她呼吁向利比里亚的警察提供更多的国际支助。她还指出，国家警察有时缺乏专业水平，应投入更多努力来改进警察部队的培训，同时增加其人数。总统提到塞拉利昂，该国约有 12 000 名警务人员，而利比里亚大约有 4 000 名。她强调，因为不同的标准和方法，通过联利特派团警察部分向该国警察提供多国援助方面存在挑战，并指出利比里亚将探讨是否可由一个主导国家来支持利比里亚警察。

16. 在同一次会晤中，财政和经济规划部部长指出，实施“利比里亚崛起：2030 年愿景”除其他外将需解决土地所有权、公民身份、民族特征与和解等重要问题。部长说，政府打算今后三年内花费约 5 000 万美元用于与青年有关的项目，因为 60% 以上不到 25 岁的利比里亚人失业。他说，政府计划为正在建设和平委员会的协助下兴建的 5 个区域司法和安全中心提供资金。总统强调，这些中心是从联利特派团向国家当局安全过渡的一个组成部分，并补充说，政府致力于严格遵守施工进度并在这些中心部署警察和司法人员。

17. 司法部长表示同意司法和安全中心的重要性，它们将使政府能够大幅度扩大其以分权的方式向蒙罗维亚以外地区的人口提供司法和安全服务的能力。部长还

说，缉毒局在应对毒品和其他非法贩运活动方面面临新的挑战，并表示移民和归化局正着力于加强其对国家边界的控制。他还对利比里亚东部存在前武装战斗人员表示严重关切。司法部长也强调了司法改革和减少偏高的审前羁押人数的努力，包括利用替代性社区办法。她希望，在蒙罗维亚建造一座新的中央监狱将减轻监狱设施严重过度拥挤的状况。

18. 国防部长赞扬政府和联利特派团准备将联利特派团的安全责任移交给国家当局的工作。然而，他指出，政府需要在今后三年提供约 7 200 万美元，以填补在安全部门查明的严重缺口。他感谢美国在建立利比里亚武装部队方面的重要贡献和发挥的领导作用，并向西非经共体国家表示感谢，特别是尼日利亚和加纳，两国提供了军官帮助培训武装部队。部长说，虽然武装部队的规模不大，但该可部署在该国边境地区，也可用来帮助修复桥梁和道路等基础设施。就有关武装部队自然减员率高的问题而言，总统解释说，军营最初是为没有家属的士兵修建的，但现在军事人员获准可携带家属，造成军营过度拥挤和生活条件恶化。她说，将从国家预算中拿出更多财政拨款用于改善其生活条件和福利。

19. 安全理事会访问团成员赞扬冲突结束以来所取得的进展，强调必须在法治改革、安全部门、民族和解、政治包容以及将国家权力扩展到全国各地等方面取得进一步进展，同时解决紧迫的社会经济当务之急，其中包括打击腐败以及青年的处境和将性别平等纳入主流。

与司法部长和国家安全机构负责人会晤

20. 在国家警察学院，访问团会晤了司法部长以及利比里亚国家警察、移民和归化局和缉毒局的负责人。司法部长说明了联利特派团逐步缩编的筹备工作，并请求继续与联利特派团协调，以确保平稳过渡。她重申，司法和安保中心是政府过渡计划的一个组成部分。

21. 利比里亚安全机构的负责人指出，法治和安全机构的工作和行动因许多短缺而受到限制，包括运输、通信、房地以及其他后勤方面的挑战。他强调，为了使利比里亚国家警察成为有效的安全机构，其人数需要增加一倍，达到约 8 000 名警官。司法部长承认需要为安全部门提供更多的财政支助。在支助国家警察方面，司法部长认同总统的说法，即利比里亚将考虑寻求由一个主导国家来支持国家警察的可能性。

22. 他强调，毒品贩运、有组织犯罪、洗钱和几内亚湾的海盗行为对利比里亚稳定构成的新威胁是挑战，政府安全机构不能单靠自己的力量解决，需要国际援助，包括联利特派团的援助。他重点提到，利比里亚参加西非海岸倡议以及最近成立打击跨国犯罪股是积极的步骤。

与民间社会会晤，包括访问 Kortu 镇

23. 安全理事会与约 30 名民间社会代表会晤，重点讨论了持久的民族和解面对的障碍。民间社会代表对联利特派团为稳定该国局势所作的努力表示感谢，并对联利特派团重组表示关切，强调许多利比里亚人认为，和平仍十分脆弱，而国家提供安全的能力需要更多时间才可自我维持。他们要求联利特派团继续在利比里亚存在。民间社会代表还对持续的经济不平等和腐败现象表示关切。谈到最近塞拉利昂问题特别法庭最近关于利比里亚前总统查尔斯·泰勒的判决，有些人认为，在冲突期间犯下暴行者应为其在利比里亚实施的像在塞拉利昂和卢旺达所发生的那类暴行而受到起诉，否则有罪不罚现象可能导致侵权行为再次发生。他们还要求扩大妇女在政府中的作用和发言权，并加强宗教间的对话。

24. 安全理事会访问团访问了联利特派团在蒙罗维亚附近 Kortu 镇的速效项目，该项目为一项传统妇女替代谋生项目供资，重点是提供织物和肥皂加工及基本裁缝手艺方面的培训。妇女团体的成员解释说，该项目为替代创收提供了机会，以免对女孩和妇女的残割女性生殖器的有害习俗的继续。妇女团体强调，该项目帮助改变了公众的认知，协助整个社区应对最初被认为过于敏感而难于讨论的问题。

与企业界的一名代表会晤

25. 安全理事会访问团参观了 Firestone 天然橡胶公司的总部，该公司是 Firestone 轮胎和橡胶公司的一个附属公司，经营世界上最大的连片橡胶种植园，也是利比里亚最大的雇主之一。访问团与公司管理人员讨论了利比里亚企业界所面临的机遇和挑战，后者表示，联利特派团的存在大大有助于建立稳定和巩固和平，这对成功经营至关重要。

联利特派团和国家工作队关于安保局势和联合国优先事项的通报

26. 安全理事会访问团会见了联利特派团和联合国国家工作队的高级领导，会晤由印度全女性建制警察部队主持，这显示了妇女参与利比里亚安全机构的价值。联利特派团向访问团证实，科特迪瓦选举后的危机对利比里亚构成了严峻的挑战，因为数以万计的科特迪瓦难民仍留在利比里亚，给已经脆弱的社区生计带来压力。他们还严重关切边境地区武器的存在及前战斗人员的不明意图。联利特派团告知，它与联科行动之间的特派团间合作已得到加强，目的是加强稳定和支助边境地区的国家权力。

27. 联利特派团告知，它正在执行一项司法和安全综合办法，为此将司法、警察、惩戒和人权纳入联利特派团的法治支柱，并与政府密切合作，制定一个为期三年的司法和安全联合方案，扩大以协调一致方式囊括法治和安全优先事项的利比里亚建设和平方案。联合方案汇集了政府、联合国、捐助者和民间社会参与其管理结构，并得到一个有多方捐助者的司法和安全信托基金和建设和平基金的支持。

28. 联利特派团的领导感到关切的是，利比里亚国家警察、包括武装应急股和警察支助股的规模和能力有限，并强调将需要向国家警察提供进一步的援助，许多人认为其规模需要增加一倍。虽然国家警察和在较小程度上的移民归化局在全国各地建立了最低限度的存在，但在发生严重暴力的情况下，利比里亚安全机构仍然依赖联利特派团的支助。

29. 同时，司法部门能力严重不足，导致积压案件、审前羁押人数量令人无法接受及一些监狱人满为患等问题。由于无法诉诸正式司法系统和对其缺乏信心，人们继续寻求非正式司法制度的帮助以解决争端，这一情况在各省尤甚。

30. 联合国领导层强调，性暴力和基于性别的暴力行为是一项艰巨的挑战，而家庭暴力普遍存在，残割女性生殖器的做法广为存在。利比里亚的人权状况因一些歧视性法律而复杂化，真相与和解委员会将其确定为与冲突的根源有关。

C. 建议

31. 考虑到访问团对话方所表达的意见以及从各种交流中得出的结论，安理会成员建议：

(a) 联利特派团继续努力实现安全理事会所设定的战略目标，即协助利比里亚实现稳定的安全状态，其国家安全机构能够在独立于维持和平特派团的情况下维持稳定，同时保持联合国与利比里亚政府和人民之间的强有力的伙伴关系；

(b) 联利特派团的重组应逐步进行，并依照建设国家能力的情况相应减少特派团的兵力，以便让国家当局承担安全职责。在这方面，鼓励政府加倍努力，建立强有力的、专业的和负责任的法治和安全机构，并辅之以更多的资金和有效的监督机制。另外，还请政府继续探索双边或区域支助安排，以筹备联利特派团重组的其他阶段。捐助国应当增加援助以加强利比里亚法治和安全部门；

(c) 过渡工作应考虑到安全机构之外的更广泛挑战，包括维持安全过渡所需的治理和法治。我们鼓励政府、联合国、多边和双边合作伙伴应对这些挑战，借助已经到位的重要机制，如司法和安全联合方案，包括利比里亚建设和平方案；

(d) 政府应加倍努力，打击性暴力和基于性别的暴力行为；

(e) 鉴于利比里亚的稳定取决于仍然引人关切的该次区域局势，鼓励在马诺河联盟和西非经共体范围内推出旨在加强次区域稳定的举措。

三. 科特迪瓦

A. 背景和环境

32. 安全理事会访问团是在造成至少 3 000 人丧生的科特迪瓦选举后暴力危机结束一年后造访的。自那时以来，政府在稳定安全局势方面取得重大进展，包括改

组和重新部署安全和法治机构；采取了实现和解的第一批步骤；加快经济恢复和重建。尽管取得这一进展，但仍然存在巨大挑战，因为危机加剧了现有的问题并带来新的问题，其原因是安全机构解体，国家权力崩溃，新的武装部队(科特迪瓦共和军)成立并随后临时招募，民兵和外国战斗人员卷入危机，武器泛滥及流亡到该次区域国家的前政权的主要代表的出现。武器泛滥及解除武装、复员和重返社会方案方面进展缓慢，造成全国暴力犯罪高升，如武装抢劫、抢掠和勒索，包括武装部队和其他武装分子的这种行为。

33. 政府在联合国科特迪瓦行动支持下为应付当下安全挑战而进行的努力，改善了该国部分地区、特别是阿比让的安全局势。然而，该国局势仍然动荡不安。这一地区是受最近危机影响最大的地区，而且是国家权力一直薄弱和获得基本服务的机会有限的地区。流离失所者和难民的返回，加剧了目前的紧张局势，导致越来越多的社区间冲突，主要原因是土地争端。科特迪瓦和利比里亚之间边境地区继续出现武装分子和武器的越界移动及非法贩运活动，对两国构成重大威胁。据报，危机结束以来，身份不明的武装分子对森林茂密的边境地区的村庄实施了若干暴力袭击，且一些袭击是由从利比里亚进入科特迪瓦的武装分子实施的。

34. 阿拉萨内·瓦塔拉总统设立的武装部队由前国防和安全部队和新生力量组成。尽管政府采取措施来解决武装部队内的不足之处，但后者正竭力应付指挥和控制问题、纪律涣散和缺乏凝聚力等情况。在危机期间被临时招募的成千上万与武装部队有联系的分子的未来，仍不确定。他们中很多人需要经过解除武装、复员和重返社会的过程。所有待处理案件的总估计数在 60 000 至 100 000 多名前战斗人员之间。尽管总统已在其权限范围内开展了安全部门改革，且在 4 月 6 日设立了国家安全部门改革问题工作组，但在推进这些关键进程方面的进展一直缓慢。

35. 在政治方面，2000 年以来的首次立法选举于 2011 年 12 月成功举行，但受到前执政党科特迪瓦人民阵线(科人阵)的抵制，国民议会则于 4 月 25 日就职。瓦塔拉总统还设立了对话、真相与和解委员会。总理于 3 月 27 日和 28 日在 Grand-Bassam 主持了一次与议会外反对党的会晤以讨论他们的不满，随后设立了一个常设对话框架以继续这一政治对话。政府几次重申，它打算到 2012 年底举行地方选举，但日期待定。

B. 安全理事会访问团

36. 安全理事会访问团于 5 月 21 日和 22 日访问了科特迪瓦，包括科特迪瓦西部的吉格洛。访问团还于 5 月 22 日访问了利比里亚东部的绥德鲁，会晤了科特迪瓦难民。这是安全理事会自 2008 年以来第一次访问科特迪瓦。

37. 安全理事会代表团访问科特迪瓦的主要目标之一，是欢迎选举后危机结束以来在恢复稳定与和平方面取得的进展并重申安理会的继续支持。安理会还争取评

估该国政府在联科行动的协助下在稳定阿比让和该国其他地区、特别是科特迪瓦和利比里亚之间边境地区的安全局势方面所取得的进展，并鼓励联科行动和联利特派团之间的特派团间合作。此外，安理会设法评估在安全部门改革及解除武装、复员和重返社会方面取得的进展，同时鼓励政府制定和执行一项全面的国家安全部门改革计划，并鼓励联科行动和联合国国家工作队在这方面提供协助。继成功举行立法选举之后，安理会设法鼓励政府继续与政治反对派接触，并鼓励各政党积极参与政治生活，同时呼吁政府和所有科特迪瓦行为体共同努力，促进国家和地方两级的和解；确保包容性治理和司法公正；打击不受惩罚现象；消除科特迪瓦危机的根源。展望未来，安理会还争取根据秘书长 2012 年 3 月 29 日关于联科行动的特别报告(S/2012/186)所载建议，与联科行动协作互动以商讨其未来。

38. 访问团在阿比让会晤了阿拉萨内·瓦塔拉总统、让诺·夸迪奥·阿胡苏总理和政府各部长，包括外交部长、内政部长、经济和财政部长、就业、规划和发展部长、人权事务部长和前战斗人员事务部长以及负责国防和司法事务的部长。访问团还会见了国民议会议长纪尧姆·索洛先生、议会主席团成员和议会团体的领导人；政治反对派的代表，包括前执政党科人阵的代表；对话、真相与和解委员会主席夏尔·科南·班尼和委员会成员；民间社会的代表以及联科行动和联合国国家工作队的高级工作人员。

与总统会晤

39. 瓦塔拉总统感谢安全理事会自 2004 年以来参与科特迪瓦事务，特别是在选举后危机期间采取果断行动，他说此举拯救了许多人的生命。他向安理会概述了其政府为稳定安全局势、促进和解以及恢复经济所作的努力。他重申其对和解的承诺，指出除了设立对话、真相与和解委员会外，政府还作出许多努力，接触前执政党和其他反对派政党，特别是在组建政府的时候，并邀请反对派政党参加会议，以启动政治对话。他指出，政府欢迎反对派政党参加将到 2012 年底举行的地方选举，并补充说，这将是一个他们能够参与治理的机会。总统还指出，他最近访问了科特迪瓦西部，目的是促进受最近危机影响最严重地区的和解。总统认识到需要解决冲突的根源，特别是土地保有权问题，指出应由最近成立的国民议会审查这一问题。在回答关于如何平衡正义与和解的问题时，瓦塔拉总统强调，和解必须与正义同时并举。他指出，已确立了公正司法系统来确保将所有的行为实施者被绳之以法，不论其政治派别为何，表示前执政党提出的解除对前总统巴博的拘留的条件因此而令人无法接受。

40. 总统表示关切边境地区、特别是在与利比里亚的边界一带的安全局势，承认很难控制这片辽阔和森林茂密的地区。他指出，虽然科特迪瓦和利比里亚之间在这方面的协作很好，但由于缺乏适当的运输、通信和监测设备而妨碍了当局克服边界安全挑战的能力。他还对在危机期间和危机之后逃到该次区域国家的与前总

统巴博有关联的分子可能破坏稳定表示关注，并表示已对一些在加纳境内的前政权成员发出国际逮捕令。

41. 关于安全部门改革，总统确认，将两支军队整编为新国防军是一项具有挑战性的进程，并补充说，统一已经完成，但部队缺乏训练和装备，部分原因是制裁制度。他承认，安全部门改革是一个关键的优先事项，并强调他已将这一组合纳入其权限范围内，同时与相关部长和安全机构负责人密切合作。他对人数众多的战斗人员表示关切，并着重指出需要帮助为大约 50 000 名在选举后危机期间拿起武器的年轻人找到解决办法。他呼吁由联合国和双边伙伴继续为安全部门改革及解除武装、复员和重返社会方案提供援助，包括创造就业和提供技能培训，同时收集仍然留在国内的大量武器。

42. 总统强调，在重建和经济发展方面取得了进展。他指出，到 6 月底，科特迪瓦按照增加优惠的重债穷国减债倡议应有资格获得债务减免。尽管近几个月来经济有所增长，但他指出挑战依然存在，一半的人口仍然生活在贫穷线以下。他将创造就业、特别是青年人的就业以及卫生和教育部门的改革确定为发展的优先事项。他指出需要增加在科特迪瓦的投资，并表示希望联合国将修订其在该国的工作人员的安保级别分类，因为这将成为投资者的一个积极参考。

43. 总统还以西非经共体主席的身份，介绍了该次区域的最新局势，包括马里和几内亚比绍的情况，这两个国家自其在 2012 年 2 月履行他的职能以来发生了军事政变。他对马里北部局势表示特别关切，并指出恐怖主义和非法贩运对该次区域构成严重威胁，具有深远的影响。总统表示，西非经共体正在考虑采取措施防止该次区域发生政变，包括建立区域选举观察机制，因为选举被确认为不稳定的主要根源。

44. 安全理事会访问团感到鼓舞的是，科特迪瓦的局势自选举后暴力危机以及举行立法选举以来逐步改善。访问团认识到该国正面临一些挑战，包括边境地区的安全局势；安全部门改革；解除武装、复员和重返社会；以及正义同和解之间的平衡。安理会重申其继续支持，同时注意到有必要审查维持和平行动和做出逐步调整，以及随着时间的推移而逐渐过渡。针对科特迪瓦当局取消武器禁运的呼吁，访问团解释说，制裁制度不是为了阻止政府充分装备其安全部队，而是防止进口武器可能落入不法分子手中，并指出政府很容易获得豁免而满足其合理需要。

与总理和政府各部长会晤

45. 总理和政府各部长谈到对科特迪瓦由于选举后危机而正面临的主要挑战的想法。总理注意到国家权力在危机期间崩溃，强调必须重建国家，确认其公民的权利和确保其获得基本服务，同时重申政府决心将行为实施者绳之以法，不论其政治派别为何。

46. 内政部长认识到，安全局势仍然脆弱，特别是与利比里亚接壤的边界沿线，强调需要加强联合国的支持，应对武装分子和武器的越界移动。他补充说，联合国的支助，特别是提供培训和设备，对安全部门改革以及对举行地方选举仍然至关重要。国防部长确定了该次区域政治流亡者作为一种潜在威胁的存在，以及大批前战斗人员的存在，其中一些人未经培训而编入武装部队。外交部长提请注意流离失所者，其中包括该次区域约 65 000 名难民，并指出，其可持续的回返仍然是一个挑战。他还强调必须应付次区域威胁，包括海盗行为和贩毒活动。计划与发展部长强调，经济复苏和改善获得基本服务的机会将加快和解。

47. 在讨论期间，安全理事会赞扬选举后危机结束以来所取得的进展，并强调必须采取具体措施以在下列方面取得进展：安全和法治机构改革、民族和解和恢复国家权力，并找到前战斗人员重返社会的解决办法。

与国民议会会晤

48. 安全理事会还会见了新设立的国民议会、议会主席团成员和议会党团的领导人。国民议会议长重申议会承诺真正代表科特迪瓦人民并建立一个强大和独立的机构，同时对政府实行一些制衡并促进民族和解。在讨论期间，安理会指出国民议会需要发挥作用，处理民族和解、安全部门改革和冲突的根源、特别是土地所有权等问题。安理会强调，国民议会在巩固科特迪瓦民主方面的作用至关重要。

与对话、真相与和解委员会会晤

49. 对话、真相与和解委员会主席指出，将在全国各地举行协商，以确保这一进程的包容性和民众的自主权，同时建立地方委员会以促进地方一级的对话。他强调，正义与和解是两个不同的进程。他解释说，委员会将寻求真相并促进宽容，而司法制度同时 will 努力确保严重侵犯人权行为的实施人被追究责任。他指出这一对话可能不足以实现和解，强调需要对受害者进行赔偿。在讨论期间，安全理事会还强调，这一进程需要由民众真正拥有，并需要有适当的文献。

与政治反对派会晤

50. 同反对派政党代表的会晤显示，科特迪瓦社会中仍然存在深刻的分歧，前执政党代表质疑选举的公信力和政府的合法性。政治反对派的代表提出的主要关切包括党派公正；报复行为和武装部队人员对他们的攻击，包括非法拘留和酷刑；缺乏政治空间；以及他们所感受到的集会和言论自由的缺乏。他们认为，对话、真相与和解委员会是无效的，并指出他们对其没有信心，同时重申了他们参与该进程的条件，其中包括大赦；释放前总统巴博和与前政权有关联的其他被拘留者；所有流亡人士的返回；举行新的总统、立法和地方选举；前战斗人员解除武装；联科行动撤出；取消制裁制度。虽然前执政党断然拒参加地方选举，但一些代表表示，他们可能考虑参加。

与民间社会会晤

51. 民间社会代表，包括宗教和传统领袖，对仍有武器流通和包括武装部队在内的武装分子的侵犯人权行为以及解除武装、复员和重返社会工作进展缓慢表示关切。他们还对民族和解缺乏进展感到失望。有些人认为，这是由于对话、真相与和解委员会缺乏效力，而另一些成员则认为，这是有罪不罚现象所致。他们还强调，必须解决土地保有权问题，包括为此审查有关的立法，因为这些问题被确定为社区间暴力的主要来源。有人还对基于性别的暴力以及缺乏保护妇女免受一切形式的暴力的全面法律框架提出关切，同时强调需要让妇女更多参与民族和解以及关键的改革和决策过程。

访问科特迪瓦西部和利比里亚东部

在吉格洛与地方当局和居民代表会晤

52. 在吉格洛，安全理事会与地方当局举行会晤，讨论科特迪瓦西部的局势。会晤中确定该地区大批武器和武装分子的存在为主要挑战，并指出在该地区只收缴到 6 件武器。执法机构的代表指出，边界安全挑战难于应付的原因是缺乏能力和适当的装备。省长指出，虽然该地区大多数流离失所者已经返回，但如何维持这些回返者是一个挑战。他补充说，地方预警与宣传委员会(由传统领导人、地方当局、政党和民间社会组成)已开始其工作并初见成效，同时强调需要加强其能力。当地人民的代表对以下情况表示关切：普遍的不安全状况、武器继续存在(其中一些武器据称藏匿在边境地区)、武装部队和其他武装分子实施的侵犯人权行为以及无法获得基本服务。他们呼吁联科行动加强努力，保护平民。

53. 联科行动向安全理事会通报目前为保护这一动荡地区平民所进行的努力，包括通过扩大其存在。该特派团在与利比里亚接壤的边界地区即塔伊和图莱普勒设立了新办事处，并正在加强它在吉格洛的存在。联科行动和联合国国家工作队告知，他们还修订了全系统保护平民战略，以考虑到当地新情况和弱势群体的特殊需要，同时最大限度地利用现有资源。联科行动还正在与地方安全委员会合作，并支助负责预防和管理地方冲突的预警及宣传委员会的活动。

访问利比里亚东部的难民营

54. 5 月 22 日，安全理事会从吉格洛前往利比里亚东部，参观位于大吉德州绥德鲁科特迪瓦边界附近的 Prime Timber Production 难民营。利比里亚难民遣返和重新安置委员会执行主任和联合国难民事务高级专员公署的一位代表向安理会通报了利比里亚东部的科特迪瓦难民的情况。该难民营是 2011 年为接收科特迪瓦难民而在利比里亚东部设立的 6 座难民营之一，收容其余 65 000 名难民中的 7 000 人。安理会听取了难民代表和难民自己分享的其经验、其希望以及他们认为妨碍其返回科特迪瓦的障碍。虽然大多数科特迪瓦难民已返回家园，但那些留下者以担心受到迫害和土地被征用为妨碍他们返回科特迪瓦的理由。准确、及时地报告

他们家园的情况，似乎有助于遏制在难民营内流传的谣言和不准确的信息。一些难民表示，除非瓦塔拉总统下台，他们根本就不会返回。

特派团间的合作

55. 安全理事会代表团在离开绥德鲁之前，听取了关于利比里亚-科特迪瓦边界地区的特派团间合作情况。他们注意到科特迪瓦危机之后出现的各种安全挑战，以及各特派团为加强协调和合作而采取的有创意的联合步骤，以更好地监测边境局势，包括共享资产，并便利难民遣返。这两个特派团已经制定了一个协调、信息共享和联合应对行动的联合安全战略，同时举行定期会议，使联利特派团和联科行动以及国家对口部门聚集一堂。他们还提到有必要让平民机构参与该战略；制定加强信息交流的方法，并调整特别是有关人道主义努力的信息。

C. 安全理事会和西非国家经济共同体之间的会面

56. 2012年5月21日，安全理事会访问团在科特迪瓦的阿比让会见了西非国家经济共同体高级别代表团。这是安理会成员与西非经共体之间首次这种会晤。参加会见者包括西非经共体委员会主席卡德雷·德西雷·韦德拉奥果，科特迪瓦(西非经共体现任主席)、布基纳法索、佛得角、冈比亚、几内亚、利比里亚、尼日利亚和塞内加尔等国的外交部长，以及负责西非问题秘书长特别代表赛义德·吉尼特和马诺河联盟秘书长 **Hadja Saran Daraba Kabba**。贝宁作为非洲联盟现任主席也出席了会议。会上深入讨论的重点是马里和几内亚比绍的局势。

57. 科特迪瓦外交部长介绍了由于马里3月22日的政变而出现的体制危机。他回顾说，西非经共体主席计划在危机的早期阶段会见军政府，但这种计划当地发生的事件而无法推进，这些事件导致实施了一系列经济、外交和财政制裁。后来，在与军政府商定了权力过渡之后，这些措施立即取消。

58. 西非经共体委员会主席补充说，过渡机构一直运作，直到当地的行动让西非经共体相信，过渡的条件没有得到满足，并于5月15日警告要重新实施制裁。到5月20日，各方有望商定一个12个月的过渡期，其间将有一名临时总统和各种机构。马里当局提议萨诺戈上尉得到与马里前国家元首同样的惠益，指其为“和平的代价”，但这一提议没有被西非经共体所接受。安全理事会若干成员一致认为，将前国家元首的地位给予萨诺戈上尉将是“令人厌恶的”，并将树立了一个坏的先例。

59. 在回答安全理事会成员关于马里最近发生的事件的问题时，布基纳法索外交部长称，同一天早些时候，敌对和组织良好的示威者团体前往在巴马科的总统府，越过安全屏障并殴打临时总统迪翁昆达·特拉奥雷，致其头部受伤而被送往医院。

60. 安全理事会成员和西非经共体及其成员国代表随后就马里当日发生的事件的原因和意义交换了意见，并详细讨论了一项西非经共体部署部队以恢复和平和

确保马里领土完整的提议的各个方面。就部署这样一支部队的时间、任务和方式进行了讨论，包括是否有必要等待马里当局的邀请，或等待安全理事会的核准，然后再开始部署。

61. 一些西非经共体国家发言者认为，局势已经恶化，包括那一天发生袭击临时总统的事件，因为西非经共体部队尚未部署。他们认为，需要以坚定的措施控制巴马科和马里北部的局势。可部署一支 3 000 至 5 000 人的部队，以帮助重建安保并训练马里部队，使其了解最新情况。

62. 一些与会者表示支持设法在马里当局即使没有提出请求的情况下在那里部署西非经共体部队。会上回顾了过去不同的案例，包括西非经共体监测组部队在利比里亚的干预措施以及非洲联盟驻索马里特派团的部署。一些发言者认为，马里境内恐怖主义的威胁为迅速干预提供了合法性。若干与会者表示，安全理事会可在任何军事干预中发挥作用，而其他与会者则就该部队经费筹措事宜提出问题，并想知道部署需要何种后勤。

63. 尼日利亚外交部长指出，马里民间社会中存在严重分裂，包括在部署西非经共体部队的问题上。支持临时机构者赞成部署该部队，而萨诺戈上尉及其支持者则反对这一部署。

64. 会上讨论了用于同马里北部各个群体谈判的不同战略。一些安理会成员确认就恢复宪政秩序而与阿扎瓦德民族解放运动举行会谈的重要性，但对同恐怖团体伊斯兰马格里布“基地”组织和伊斯兰捍卫者组织坐到同一张桌子上的前景表示担忧。布基纳法索外交部长认为，伊斯兰捍卫者组织如果要在谈判桌上有一席之地，首先必须中断与伊斯兰马格里布“基地”组织的联系。

65. 会上讨论了解决几内亚比绍危机的各种办法。尼日利亚外交部长回顾了 2012 年 5 月 4 日西非经共体国家元首发表的公报中的规定，即当选的国民议会议长将担任临时主席，并且不会参加下一次选举。他补充说，几内亚和佛得角非洲独立党同意这一办法，但卡洛斯·戈梅斯派例外。

66. 安全理事会的一个成员认为，目前的解决方案未能达到打击有罪不罚现象的目标，因为上次合法选举的获胜者已被赶出该国，而对此负有责任的军政府却坐上了谈判桌。同一发言者表示关切的是，多数党被排除在议会之外，而后者由于缺少法定人数而不能开始其工作。

67. 几位发言者提到需要加强和改善西非经共体、安全理事会和其他相关利益攸关方之间的协调，因为各方均追求迅速恢复宪政秩序的共同目标。会上还就需要在几内亚比绍进行有意义的安全部门改革以及应对该国和整个区域的毒品贩运达成广泛的一致意见。

四. 塞拉利昂

A. 背景和环境

68. 在访问团启程前往西部非洲之前，安全理事会听取了联合国秘书处关于塞拉利昂政治和安全局势的非正式通报。

69. 赴塞拉利昂访问团的主要目的是鼓励继续努力巩固和平和全国和解；评估塞拉利昂国家当局和人民在建设和平方面所取得的进展；重申安理会对联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)和联合国国家工作队为塞拉利昂建设和平和发展优先事项所做贡献的支持。

70. 访问团在访问利比里亚和科特迪瓦之后，于 2012 年 5 月 23 日抵达塞拉利昂。在弗里敦，访问团与新来的秘书长执行代表、联塞建和办和联合国国家工作队高级官员举行了广泛讨论。在安理会与欧内斯特·巴伊·科罗马总统和高级政府官员、政党代表、包括妇女团体在内的民间社会代表、安全部门代表及全国选举委员会成员举行的会晤中，即将举行的选举占据突出位置。安理会得到了总统对自由、公平和透明的选举进程的明确和可喜的承诺，并鼓励秘书长执行代表兼联塞建和办主任与政府密切合作，确保这一承诺得到履行。所有政党和全国选举委员会向访问团保证，在筹备定于 2012 年 11 月举行的选举方面正取得良好进展。

B. 安全理事会访问团

与联塞建和办和联合国各机构会晤

71. 访问团在其职权范围内，会见了联塞建和办和联合国各机构，讨论了联合国在塞拉利昂的主要优先领域，即支持政府筹备选举的努力，确保可持续发展、青年就业机会，对付跨国有组织犯罪、包括贩毒，以及规划从联塞建和办向余留的联合国存在的过渡。

72. 联塞建和办向访问团通报了塞拉利昂最近的政治事态发展。访问团获悉，于 2002 年结束的长达 11 年的内战之后，塞拉利昂取得的显著进展不仅体现为创造了一个和平和民主的社会，而且还体现为启动成功的治理改革和发展战略。

73. 该国当前的政治环境受即将于 2012 年 11 月 17 日举行的总统、议会和地方议会选举的支配。在选举之前的期间，主要在执政的全国人民大会党(大会党)支持者和主要反对党塞拉利昂人民党(人民党)的支持者之间与选举有关的孤立的暴力事件和紧张关系可能会加剧。人民党和大会党之间的政治竞争，也因为采矿收入增加的前景和近海石油开采的潜力而更加激烈。尽管人们担心可能在即将举行的选举期间出现政治暴力，但两党以及其他主要利益攸关方之间在过去几个月加强了对话。然而，还有更多的工作要做，以促进特别是大会党和人民党的总统候选人之间的对话。这两个政党还参加了总统设立的联合实况调查团，以调查和化

解人民党提出的关于在采用生物鉴别技术的选民登记进程中登记居住在邻国的塞拉利昂人的问题的关切。此外，全国选举委员会以及人民党于 2012 年 5 月 10 日举行了 2007 年选举以来第一次面对面会议，处理人民党在最近一次大选中提出的尚未解决的关切问题。会议得到联塞建和办的协助。

74. 尽管该国政治环境继续受两个主要政党之间传统的对抗和不信任的支配，但安全理事会访问团感到特别鼓舞的是，包括 10 个已登记的政党在内的所有主要国家利益攸关方于 2012 年 5 月 18 日签署了关于 2012 年选举的《宣言》。在安理会与各政党会见时，有人怀疑人民党是否签署了《宣言》。然而，在会议结束时，该党的代表确认他们签署了《宣言》并将予以遵守。《宣言》为顺利、和平地举行选举规定了基本规则，为此明确界定了每个主要利益攸关方在选举进程中的作用和责任。访问团强调必须充分履行签署方在《宣言》中所作的承诺。

75. 该国的社会经济发展呈现出积极的前景，主要原因是该国新发现的自然资源、尤其是铁矿石等矿物的开采。该国农业和旅游部门的潜力也需要加以利用。尽管塞拉利昂的自然资源丰富，但特别是青年人的失业率仍然是西非次区域最高的国家之一，维持在 60%。

76. 在希尔斯-摩西调查委员会提交给科罗马总统的报告几乎两年之后，政府在发表的《白皮书》中作出答复，而各项建议迄今仍未充分执行。其余关键建议、特别是那些关于对那些应对 2009 年暴力行为负责者采取行动的的建议的执行，至关重要。

77. 联合国在当地的努力将继续由联塞建和办领导和协调，后者于 2008 年 10 月 1 日开始运作。在选举取得成功和可接受的结果以及安全理事会根据其 1829(2008) 号决议就联合国在塞拉利昂的存在的过渡做出决定之前，联塞建和办将继续执行其在预防和减轻冲突方面支持塞拉利昂政府的任务；促进政治对话；促进善治、法治和人权。

与总统和政府代表会晤

78. 在访问团同总统和政府代表会晤时，他和内阁成员谈了政府对特派团职权范围所涉事项的看法。政府的政治目标是建设一个和平和民主的国家，愿景是长期的全面经济和发展自力更生。为了实现这些目标，总统重申该国政府致力于保持与联合国现有的良好关系，同时强调甚至在成功举行选举后仍需要联合国的继续支助。

79. 总统重申政府对确保和平选举的主要责任，确认选举的筹备工作已进入后期阶段，有关的国家和地方机构、特别是全国选举委员会和政党登记委员会发挥着主导作用。然而，政党登记委员会目前没有主席，可能在完成其 2012 年选举任务时遇到困难。使用新引进的生物特征识别系统的选民登记工作，得以缓解该国相当严重的紧张局势，该工作在 2012 年 3 月 25 日成功完成，约有 270 万人登记。

访问团感到鼓舞的是，总统保证他致力于性别平等，特别是妇女的政治参与，为此规定至少 30% 的内阁职务比例由妇女担任，议会还颁布了一项性别平等法案。关于该国发展战略，访问团获悉，政府目前的《改革议程》将逐步变成一个《繁荣议程》，涵盖 2013 年至 2017 年期间。代表团还感到鼓舞的是，政府已自愿选择接受非洲同行审议机制的审查。

80. 关于所提出的对购买价值 490 万美元的武器用于武装塞拉利昂警察的一个师的关切，该国政府确认，它已在国际观察员在场的情况下，将所购大部分重型武器移交塞拉利昂共和国武装部队。

81. 塞拉利昂冲突后的成就之一，是出现了自由和多样化的媒体。然而，独立媒体委员会需要更严格地遵守《媒体行为守则》并予以执行。2010 年 6 月，联合国秘书长和科罗马总统共同主持了塞拉利昂广播公司的开业典礼，它将在选举期间发挥重要作用，尽管面对其内部行政和财政困难，但将为所有政党公平使用。

与安全机构(国家安全办公室、塞拉利昂共和国武装部队和塞拉利昂警察)会晤

82. 安全机构向访问团介绍了情况。为了巩固在加强民主和促进和平与发展方面取得的成果，安全部门必须充分规划和筹备即将举行的选举。有迹象表明，在 2012 年选举之前和之后的期间，安全威胁与挑战可能会同 2007 年的选举一样严峻。作为回应，安全部门制定了综合战略，为选举提供了合作和有效资源管理框架。国家安全委员会协调小组是用于 2012 年选举的中央安全协调机制，聚集了该国所有安全机构。

83. 访问团尤其注意到塞拉利昂警察在选举期间提供安全的关键作用。访问团强调，警察必须保持独立、公正，按照民主治理和对人权和法治负责的原则开展行动。访问团提请塞拉利昂安全机构注意，它们有责任对所有公民的安全受到的威胁做出程度相称的反应而不诉诸致命武力，并鼓励早日设立独立的警察投诉委员会。在联塞建和办的支持下，各安全机构的 10 500 人接受了包括公共秩序管理在内的针对选举的具体培训。

84. 访问团感到鼓舞的是，塞拉利昂参与了国际和平行动。塞拉利昂警察已经向联合国在海地、索马里和苏丹的维持和平行动部署了 260 多名维和人员。塞拉利昂政府还告知访问团，其武装部队作为维和人员正向非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)部署并即将向非索特派团部署。尽管作出了这些努力，但挑战依然存在，包括用以满足安全部队管理和业务需求的资源不足。

与各政党会晤

85. 访问团与各政党举行了会晤。各方表示愿意努力确保自由、公平和透明的选举进程。安理会赞扬各政党签署了关于 2012 年选举的《宣言》，各方在其中与选举管理机构、政府、传统领袖、媒体、妇女和青年团体、人权委员会、独立媒体

委员会、国家民主委员会和其他国家利益攸关方一道，致力于实现政治容忍，并携手维护共同利益。《宣言》还概述了签署方的具体责任和义务。对和平选举和扩大妇女参与的承诺是积极的。

与全国选举委员会、独立媒体委员会、政党登记委员会和塞拉利昂广播公司会晤

86. 访问团听取了全国选举委员会、独立媒体委员会、政党登记委员会和塞拉利昂广播公司的情况通报。全国选举委员会告诉访问团，尽管各政党之间政治气氛紧张，但选举进程已经走上正轨。访问团获悉，议会于 2012 年 5 月 5 日通过了《公共选举法》，其目的是消除现行立法中的空白和不一致之处，并将所有和选举有关的立法合并成一个单一文本。它还规定给予该委员会宣布选票无效的权力，并规定如选票无效影响选举结果，将重新举行选举。访问团还获悉，《塞拉利昂宪法》规定设立选举舞弊行为法院。就选举时间表而言，临时选民登记册计划于 2012 年 6 月 30 日至 7 月 4 日公布，最终的选民登记册预计于 2012 年 8 月 21 日至 9 月 6 日印发和公布。选举委员会和与访问团会晤的其他选举管理机构表示，感谢联合国、国际社会和政府在筹备选举方面提供的援助。

与包括妇女团体在内的民间社会成员会晤

87. 联合王国高级专员在其住所为安理会主办了一场午餐会。参加午餐会的有国家选举观察、塞拉利昂人权委员会和 AdvocAid 等民间社会以及外交界的代表，包括一名国际军事援助训练小组的代表。

88. 参加午餐会的还有以下妇女团体的代表：马诺河妇女和平网络、全国妇女组织、非洲善心组织、推动善治运动、妇女团结支助小组和安全部门妇女组织。这些代表在午餐会中向安理会成员作了介绍。他们讨论了各自关于建设和平与和解的想法，包括关于对战争受害者进行赔偿问题的想法。所有发言者都强调了妇女在为潜在冲突提供预警方面的重要作用，并表示赞成增加妇女在议会中的人数。妇女代表强调了正在取得的进展和在提高妇女地位、包括在促进她们在即将举行的选举中的政治参与方面仍然面临的挑战。

与秘书长执行代表举行的总结会议

89. 最后一次会议是与秘书长执行代表兼联塞建和办主任詹斯·托耶伯格·弗朗德森的总结会议。安理会鼓励执行代表向安理会报告任何紧张局势加重或重大事态发展，特别是鉴于即将举行选举，以便不会发生重大意外情况。安理会还鼓励执行代表进行斡旋，确保总统和他的政府向安全理事会访问团所做的各项承诺得到充分履行。

C. 结论和建议

90. 访问团认为，该国已在冲突后重建、巩固和平和建设和平的努力中取得重大进展。访问团赞扬该国政府所取得的进展及为巩固和平并推动一项全面的发展议

程而采取的积极步骤。总统、议会和地方议会选举定于 2012 年 11 月 17 日举行，鉴于这些选举的筹备工作在该国的政治局势中占主导地位，政府应继续努力以确保 2012 年的自由、公正及和平的选举，并应与所有利益攸关方进行对话。

91. 塞拉利昂正走在建立持久和平的道路上。然而，必须尽一切努力继续解决一些剩余的难题，包括：(a) 鼓励民族和解和促进广泛和包容性的内部政治对话；(b) 加强国家公共机构；(c) 确保安保部门各机构的中立性；(d) 通过媒体促进民族团结和凝聚；(e) 管理自然资源，同时解决社会和经济不平等现象；(f) 创造经济机会以解决青年的高失业率；(g) 调集双边和多边来源的内部和外部资源，以促进社会 and 经济发展。访问团敦促国际社会为成功实现这些目标继续提供支助。

92. 访问团建议：

(a) 政府继续努力，加强一种善治、民主以及尊重法治和人权的文化，包括在国际伙伴的帮助下开展机构能力建设；

(b) 政府对希勒斯-摩西调查委员会报告的剩余主要建议做出回应，特别是那些关于针对对 2009 年暴力行为负有责任者采取行动的的建议，同时确保继续起诉所有对政治暴力负有责任者，并为所有政治竞选者提供一个公平竞争环境和保证民主和国家机构的独立性。政府还应对调查 2011 年 9 月博城的暴力行为的 Kelvin Lewis 报告做出回应；

(c) 全国选举委员会应继续加强其技术专门知识，以确保选举是可信的。委员会还应继续与所有利益攸关方密切合作，并通过对话解决任何选举问题。在这方面，政党登记委员会应按照其任务规定发挥主导作用，与各政党定期举行会议，确保就选举问题进行持续对话，政府则应确保该组织迅速找到一名新主席；

(d) 鼓励所有政党主导选举进程，继续进行建设性接触和对话，避免政治暴力和不容忍行为，并增加妇女参与政治的程度。候选人应一道率先公开反对政治恐吓或暴力行为；

(e) 安全部门应保持独立、专业和具备充分能力，使其能够以透明的、均称和有效方式，在法治范围内履行其职能；

(f) 独立媒体委员会应主动监测媒体，并确保对媒体行为守则的遵守；

(g) 国家当局应在国际社会的支持和援助下，紧急应对塞拉利昂广播公司面临的行政和财政方面的挑战；

(h) 政府应继续履行其促进性别平等和提高妇女地位的承诺，包括规定妇女担任的内阁和政府其他高级职位至少为 30%；

(i) 发展伙伴和捐助界，包括布雷顿森林机构，应该慷慨响应该国政府采取的积极措施，提供财政资源和技术援助，以协助该国实现其短期、中期和长期发展目标；

(j) 西非国家经济共同体和马诺河联盟应与联合国毒品和犯罪问题办公室密切合作，加紧努力巩固区域和平与安全，包括应对贩运毒品和跨国有组织犯罪、小武器扩散和该次区域其他安全威胁所构成的挑战；

(k) 政府应保持和加强与联塞建和办和联合国国家工作队的现有良好工作关系，以确保有效执行联塞建和办的任务。

93. 鉴于安理会将继续积极处理此事，访问团鼓励联塞建和办通过秘书长继续报告塞拉利昂的局势，包括该国在筹备 2012 年选举、促进民族对话和支持主要国家机构以巩固和平与民主治理方面的情况。访问团赞扬联合国十多年来在该国成功实施的综合办法，鼓励联塞建和办和联合国国家工作队继续以综合方式密切合作，特别是考虑到正在为联合国存在的过渡而做出规划。

94. 安理会鼓励建设和平委员会塞拉利昂组合与新任秘书长执行代表密切合作，以便与政府在高级别上协作和互动，支持在政治对话与和解等关键的建设和平任务上取得进展。

95. 访问团对秘书长负责塞拉利昂问题执行代表詹斯·安德斯·托耶伯格·弗朗德森以及联塞建和办工作人员和联合国在该国的机构所做的努力深表感谢，他们一直着力于支持塞拉利昂的和平与发展。访问团还要感谢秘书处全体成员，他们为确保访问团的成功发挥了重要作用。