



秘书长关于马里境内儿童与武装冲突问题的报告

摘要

本报告根据安全理事会第 1612(2005)、1882(2009)、1960(2010)、1998(2011) 和 2068(2012)号决议提交。报告论述马里境内严重侵害儿童的六起事件，所述期间为 2012 年 1 月至 2013 年 12 月。

报告着重论述冲突各方侵害儿童的严重行为，包括伊斯兰马格里布“基地”组织、西非圣战统一运动、阿扎瓦德民族解放运动、伊斯兰捍卫者组织以及其次的马里武装部队和亲政府民兵。这些侵害行为主要是性暴力、杀戮和残害、招募和使用儿童以及攻击学校和医院。最受影响的地区是加奥、基达尔和廷巴克图。儿童还因为涉嫌与武装团体有关联而被拘留。

秘书长指出，由于冲突结束，加上马里北部逐步走向稳定，所记录的严重侵害事件数量减少。他还指出，六起严重侵害事件所影响的儿童不再像危机开始时以及整个 2012 年和 2013 年头几个月那样极其需要保护。但是，尽管政治和安全形势总体改善，儿童依然处于弱势，并有遭受侵害的风险，北方尤其如此。

监测和报告严重侵害行为的重大挑战依然存在，监测和报告机制设立之前和之后所掌握的信息依然有限。



一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 1612(2005)、1882(2009)、1960(2010)、1998(2011) 和 2068(2012)号决议提交。报告论述马里境内严重侵害儿童的六起事件，所述期间为 2012 年 1 月至 2013 年 12 月。
2. 这是我在 2013 年关于儿童与武装冲突年度报告(S/2013/245)附件中因伊斯兰捍卫者组织、阿扎瓦德民族解放运动和西非圣战统一运动招募和使用儿童以及强奸和性暴力而将其列名后的第一个具体国家报告。之后设立了儿童基金会(儿基会)和马里稳定团共同领导的马里监测和报告机制。2013 年 11 月 8 日举行了国家监测和报告任务组(监报任务组)的第一次会议。
3. 由于马里稳定团儿童保护科的能力有限，加上整个报告所述期间马里北部的准入受到严格限制，联合国只能核实十分有限的严重侵害事件。图阿雷格分裂运动发动的攻势以及三个伊斯兰武装团体对基达尔、加奥和廷巴克图北部地区的连续占领导致马里北部严重侵害儿童的行为层出不穷，尤其是在 2012 年全年和 2013 年年初。
4. 不过，整个 2013 年出现了军事和政治方面的积极动态，使报告的侵害行为显著减少。尽管取得了这一进展，加奥、基达尔和廷巴克图地区的安全局势依然充满挑战，致使儿童蒙受招募、杀戮、致残和性暴力的风险。
5. 本报告提供的信息来自很多方面，包括我以往的报告以及从人道主义群组那里收集的数据。

二. 2012 年 1 月以来马里的政治和军事动态

6. 2012 年 1 月中旬，阿扎瓦德民族解放运动在包括伊斯兰捍卫者组织、伊斯兰马格里布“基地”组织和西非圣战统一运动在内的伊斯兰武装团体的支持下，在该国北部对政府部队发起一连串进攻。2012 年 3 月，心怀不满的政府军士兵发动兵变，很快变成由时任上校的阿马杜·哈亚·萨诺戈领导的军事政变。他夺取了政权，并停止执行《宪法》。
7. 政变加速了国家在北方的崩溃，并进一步削弱了马里国防和安全部队的的能力，造成众多的人开小差，并使阿扎瓦德民族解放运动在基达尔、加奥和廷巴克图地区击败了政府军，于 2012 年 4 月 6 日单方面宣布成立独立的“阿扎瓦德国”。同日，军政府和西非国家经济共同体(西非经共体)签署一项框架协议，其中包括任命当时的国民议会议长迪翁昆达·特拉奥雷先生担任临时总统。
8. 与此同时，阿扎瓦德民族解放运动和伊斯兰捍卫者组织据说于 2012 年 5 月 26 日制定一项协议，宣布成立阿扎瓦德伊斯兰共和国，伊斯兰马格里布“基地”

组织予以支持。伊斯兰团体开始实行伊斯兰教法，不久便与阿扎瓦德民族解放运动发生紧张关系。伊斯兰武装团体巩固了他们对北方的控制，犯下包括招募儿童、即决处决、性暴力、攻击学校和医院、破坏宗教、历史和文化场所等严重侵犯人权的罪行。2012年9月，伊斯兰捍卫者组织夺取杜恩查镇，并进入马里中部。

9. 到2012年11月，伊斯兰捍卫者组织和西非圣战统一运动已经将阿扎瓦德民族解放运动赶出加奥、廷巴克图和基达尔的主要城镇。马里北部于是被各种武装团体、恐怖实体和附属实体控制，估计有3 000人，包括儿童。这些人装备齐全，配备据说从利比亚获得的军备和从马里武装部队那里夺取的武器。当时，杜恩查、加奥和梅纳卡镇都在西非圣战统一运动控制之下，其成员主要是外国战斗人员，而伊斯兰马格里布“基地”组织则占领了廷巴克图和泰萨利特，伊斯兰捍卫者组织依然控制着基达尔。加奥、Dire、贡达和杜恩查成立了伊斯兰警方，而伊斯兰马格里布“基地”组织、西非圣战统一运动和伊斯兰捍卫者组织则彼此支持，努力维持对占领地区的控制。

10. 到2012年年底，该国的人道主义局势严重恶化，流离失所的队伍庞大，包括几十万境内流离失所者(2012年11月有400 000人)和难民。他们主要逃往邻国毛里塔尼亚、尼日尔和布基纳法索。虽然危机爆发以来就有严重侵权的报告，但随着伊斯兰武装团体对北部占领的巩固，严重侵权行为的模式、发生率和性质显著恶化。

11. 西非圣战统一运动、伊斯兰马格里布“基地”组织和伊斯兰捍卫者组织严格解释伊斯兰教法，限制基本自由，实行体罚，达到残忍、不人道和有辱人格的地步，有时实行即决处决。

12. 2012年12月20日，安全理事会通过第2085(2012)号决议，授权部署由非洲主导的马里国际支助团(马里支助团)。安理会在其中规定马里支助团除其他外，支持马里当局收复其领土北部被恐怖分子、极端分子和武装团体控制的地区，减轻伊斯兰马格里布基地组织和西非圣战统一运动等恐怖组织造成的威胁。

13. 2013年1月，国民议会批准过渡路线图，要求恢复领土完整并组织自由和公正的选举。但同月，伊斯兰捍卫者组织、西非圣战统一运动和伊斯兰马格里布“基地”组织成员向南推进，夺取中心城镇孔纳，促使马里过渡当局请求法国干预。2013年1月11日，法国发起薮猫行动，马里支助团加快了部署步伐。法国和非洲的部队将武装团体赶出主要人口中心，为马里武装部队返回提供方便。

14. 然而，阿扎瓦德民族解放运动实际控制了基达尔地区，宣布反对马里武装部队重返基达尔。其他武装团体在法国部队的追击下向北撤退到伊福拉斯高原地区，别的则混入当地社区。从那以后，这些团体发动反攻，并采用不对称战争战术，包括使用自杀性爆炸。

15. 安全理事会在 2013 年 4 月 25 日第(2100(2013))号决议中, 批准于 2013 年 7 月 1 日建立马里稳定团, 但法国在北部的行动已于 2013 年 5 月结束。与此同时, 在西非经共体调解人布基纳法索总统布莱斯·孔波雷、非洲联盟和联合国的主持和协调下, 与阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德统一高级理事会的谈判在布基纳法索瓦加杜古继续进行。2013 年 6 月 18 日, 在瓦加杜古达成停火、进驻营地和解除武装安排、建立信任措施和后续对话进程的初步协议。该协议为马里安全部队和公务员逐步返回基达尔、加奥和廷巴克图铺平了道路, 从而有可能于 7 月 28 日在全国各地开展总统选举。

16. 2013 年 7 月和 8 月两轮总统选举后, 易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔以超过 70 % 的选票当选总统。之后不久, 组成了一个 34 名成员的政府, 由总理奥马尔·塔特姆·利领导。2013 年 11 月 24 日和 12 月 15 日举行立法选举, 成为重建宪政秩序的第二个重要步骤。

17. 在 2013 年最后一个季度期间, 各方在初步协议设计的框架内进行讨论, 取得了有限的进展。在撰写本报告时, 各方尚未达成执行解除武装、复员和重返社会方案的全面协议, 但在基达尔为初步协议的签署方阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德统一高级理事会设立了三个试点营地, 集中了大约 800 名战斗员。与此同时, 武装恐怖团体继续与马里部队和国际部队作战: 西非圣战统一运动宣称对 2013 年 10 月在加奥地区发射的数枚火箭负责, 伊斯兰马格里布“基地”组织声称对 2013 年 11 月 4 日在泰萨利特将一枚车载简易爆炸装置射入马里稳定团的一个检查站负责。

A. 阿扎瓦德民族解放运动

18. 阿扎瓦德民族解放运动于 2011 年 10 月创建, 目的是成立独立的阿扎瓦德国, 声称与往日图阿雷格叛乱相关的冤屈, 谴责马里当局不尊重 2006 年签署的阿尔及尔协议。阿扎瓦德民族解放运动主要由图阿雷格人组成。卡扎菲倒台后, 据说其队伍中包括了从利比亚返回的人员。这些人在 2006-2007 年图阿雷格叛乱结束后编入利比亚军队。

19. 2012 年初, 阿扎瓦德民族解放运动对马里武装部队发动进攻。从那时起, 阿扎瓦德民族解放运动便对大肆抢劫国有设施以及攻击南方人、强奸和性暴力、招募和使用当地图阿雷格部族的儿童和青年及阿扎瓦德民族解放运动干部的亲戚负有责任。

20. 2013 年 6 月 18 日签署瓦加杜古初步协议以来, 阿扎瓦德民族解放运动和促进阿扎瓦德统一高级理事会成员参加了基达尔地区的试点营地项目。

B. 伊斯兰捍卫者组织

21. 伊斯兰捍卫者组织是由伊亚德·阿格·加利(Iyad Ag Ghaly)领导的武装团体。此人是 1990 年代图阿雷格叛乱最重要的领导人之一。伊斯兰捍卫者组织力

求在整个马里实行严格的伊斯兰教法。2012年3月至2013年1月，伊斯兰捍卫者组织成员严重侵犯人权，包括招募和使用儿童，对妇女和女童实施强奸和性暴力，杀害平民，破坏世界遗产所在地。2013年3月20日，安全理事会基地组织制裁委员会根据第2083(2012)号决议，将伊斯兰捍卫者组织列为与基地组织有关的实体。伊斯兰捍卫者组织在抗击马里武装部队的战斗中得到伊斯兰马格里布“基地”组织的支持，特别是在2012年1月24日夺取阿盖洛克、2012年3月10日夺取泰萨利特、2012年3月30日夺取基达尔、2012年3月30日夺取加奥、2012年4月1日夺取廷巴克图这些城镇时。伊斯兰捍卫者组织还得到伊斯兰马格里布“基地”组织的财政支持。2013年3月以来，没有记录到可归罪于伊斯兰捍卫者组织的严重侵害儿童事件。

C. 促进阿扎瓦德统一高级理事会

22. 2013年5月，图阿雷格领袖穆罕默德·阿格·因泰拉组建了促进阿扎瓦德统一高级理事会。该理事会拒绝马里北部独立的主张，支持政治对话结束冲突。据说伊斯兰捍卫者组织的一些成员已加入促进阿扎瓦德统一高级理事会。理事会参加了瓦加杜古进程，并于2013年6月18日签署初步协议。

D. 西非圣战统一运动

23. 西非圣战统一运动是从伊斯兰马格里布“基地”组织内部的权力斗争中产生的小分化团体。2011年10月23日，西非圣战统一运动从廷杜夫的一个撒哈拉难民营中绑架了3名人道主义工作人员，并通过声称为此事负责而宣布自己的存在。从那时起，西非圣战统一运动在萨赫勒与伊斯兰马格里布“基地”组织共存并联合开展行动，特别是在贩毒和绑架人质时。西非圣战统一运动声称对2012年4月5日在加奥绑架包括阿尔及利亚领事在内的7名阿尔及利亚外交官一事负责。西非圣战统一运动利用2012年初马里北部反叛运动高涨的时机，夺取了加奥和布朗两个城镇。2012年12月5日，基地组织制裁委员会根据安全理事会第1989(2011)号决议第1段和第12段，因西非圣战统一运动与伊斯兰马格里布“基地”组织有关联而将其列名。

24. 西非圣战统一运动是法国薮猫行动这一军事进攻之前即占领马里北部的武装团体的一部分，据说曾招募和使用儿童，并且对强奸和性暴力负有责任。法国军队干预后，西非圣战统一运动从马里北部的城市地区撤往昂松戈和梅纳卡以南的较偏远地区。2013年8月，中西非圣战统一运动的一个派别与Mokhtar Belmokhtar's al Muwaqi'un bil-Dima团体合并，组成阿穆拉比特恩旅。

E. 伊斯兰马格里布基地组织

25. 伊斯兰马格里布基地组织由哈桑哈·塔布于1998年在阿尔及利亚创建，名为萨拉菲听从真主召唤战斗小组。该小组是阿尔及利亚当时最大和最极端组织—

—伊斯兰武装团体的一个小分派实体，并在该组织与基地组织合并后，于 2007 年 1 月改名为伊斯兰马格里布基地组织。

26. 伊斯兰马格里布基地组织由 Emir Abu Musab Abdel Wadoud 领导，目的是在北非马格里布全境创建一个伊斯兰国家，并编为多个卡提巴(或营)控制的几个地区。南部地区，又称为萨赫勒地区，包括马里北部。

27. 从 2012 年 1 月 24 日在 Aguelhok 的战斗到 2013 年 1 月初对马里南部的进攻，包括 2012 年 3 月 10 日对泰萨利特的占领、2012 年 3 月 30 日对基达尔和加奥的占领以及 2012 年 4 月 1 日对廷巴克图的占领，伊斯兰马格里布基地组织无不提供财政和后勤支持，支持伊斯兰捍卫者组织。2012 年 11 月，伊斯兰马格里布基地组织、伊斯兰捍卫者组织和西非圣战统一运动在加奥建立联合办事处。

28. 2001 年 10 月 6 日，根据安全理事会第 1333(2000)号决议第 8(c)段，伊斯兰马格里布基地组织因“参与资助、策划、协助、筹备或实施基地组织、伙同其实施、以其名义实施、代表其实施或为向其提供支持而实施的行动或活动”而被列为与基地组织、乌萨马本拉丹或塔利班有关的组织，原本以萨拉菲听从真主召唤战斗小组的名称列名。

F. 亲政府民兵

29. 2012 年，自卫民兵动员起来，以求在莫普提-塞瓦雷地区推翻伊斯兰团体。该区靠近武装团体和政府控制区之间的前线。

30. 甘达科伊(桑海族语“土地的主人”)是上述几支民兵中最创建时间最长的，于 1994 年在 1991-1996 年图阿雷格北方反叛期间创立。甘达科伊大部分由桑海族人构成，也包括颇尔族的前马里军队士兵。这支民兵对 1994 年至 1996 年期间针对图阿雷格人和阿拉伯人的种族性攻击负责。甘达伊佐(桑海族语“国家之子”)是最近建立的，据称是要保护颇尔族、桑海族和贝拉族民众不受图阿雷格的勒索。另一支民兵，北方解放军也以莫普提为根据地，于 2012 年 3 月创建。联合国收到指称，亲政府民兵在 2012 年和 2013 年期间征募和训练了很多儿童。

31. 联合国还得到消息，即甘达科伊、甘达伊佐和北方解放军得到了马里武装部队的物质援助。北方解放军成员据称获得用于在莫普提进行培训的武器，而甘达伊佐据称由阿马杜·哈马·萨诺戈上尉支持，甘达科伊由与军政府的安全机构有联系的一名著名巴马科律师领导。

G. 马里国防和安全部队

32. 危机前夕，马里武装部队中普遍存在不满和受到忽视的感觉。由于高级官员的腐败，大量用于北方平叛工作的资源被挪用，导致后勤受到削弱、士气低落和开小差。

33. 马里武装部队据说在政变之后以及在北方重新部署过程中犯有严重恶行，包括抢劫、法外处决、强奸和其他性暴力行为。

三. 严重侵害儿童行为

34. 自从危机开始以来，严重侵害儿童的情况在马里北部一直很突出。在整个报告所述期间，冲突各方继续实施此种行为。此种行为在 2012 年特别严重，但在 2013 年程度有所减少。监测和报告严重侵害行为的重要挑战仍然存在，如无法进入北方许多地区、马里稳定团儿童保护股的人员编制有限，儿童保护行为体在实地没有派驻人员。尽管 2013 年政治和安全局势整体改善，但儿童仍然处于弱势，并可能受到侵害，特别是在北部。

35. 在本报告所述期间，对严重侵害儿童行为负责的冲突各方包括伊斯兰马格里布基地组织、西非圣战统一运动、阿扎瓦德民族解放运动、伊斯兰捍卫者组织。马里武装部队以及亲政府民兵也在较小程度上实施了此种行为。受影响最严重的地区是加奥、基达尔和廷巴克图。根据联合国核实的信息，对儿童最经常实施的侵害行为是性暴力、杀戮和残害、招募和使用以及攻击学校。儿童还因据称与武装团体有关联被关押。

36. 总体而言，在整个报告所述期间，侵害行为的性质和程度有所发展。在 2012 年头几个月中，阿扎瓦德民族解放运动是招募和使用儿童以及性暴力和杀戮和残害的主要行为人之一。自 2012 年 4 月以来，阿扎瓦德民族解放运动逐步趋向边缘化，军事平衡向有利于伊斯兰捍卫者组织和西非圣战统一运动的方向转化，而且在伊斯兰马格里布基地组织的支持下，特别是在基达尔、廷巴克图和加奥，侵害行为不仅与军事敌对行动有关，还与强制实施伊斯兰教法有关。

37. 2012 年底，随着国际部队即将在马里北部部署，武装团体越来越多地专注于捍卫自己的军事成果。这包括埋设地雷和其他爆炸装置，以击退攻击。2013 年，记录的严重侵害行为数量减少，但关切仍然存在，特别是在以下方面：北部地区的不安全、拘留案件，准入有限而导致的儿童确认、退伍和重新融入社会问题。

A. 招募和使用儿童

38. 我在 2013 年 5 月 15 日关于儿童与武装冲突的报告(S/2013/245)附件一中，将阿扎瓦德民族解放运动、西非圣战统一运动和伊斯兰捍卫者组织列名，理由是招募和使用儿童。

39. 据报告，在马里北部行动的所有武装团体都对儿童进行招募和使用。2012 年底，在马里北部行动的武器团体总兵力估计包括约 3 000 名核心战斗人员(S/2012/894, 第 10 段)。

40. 虽然不清楚曾经并可能现在仍与马里武装团体有关联的儿童人数，但早期资料显示，数百名儿童，主要是 12 至 15 岁之间的男孩，被这些团体招募和使用。

41. 儿童为摆脱贫困或因族裔归属而被迫参加武装团体。据报告，家庭、伊玛目和社区领袖在儿童的招募和使用方面发挥了作用。许多被父母送往marabouts orto伊斯兰学校的儿童被武装团体招募(见 S/2013/245)。据报告，学校被用作灌输和招募的场所。随着马里北部的武装团伙逐渐被击败，相信大多数儿童自发地返回他们的家庭。然而，人数不明的儿童可能仍然与武装团体有关联。

42. 2012 年初，多份报告指出，阿扎瓦德民族解放运动广泛征募和使用儿童，并且图阿雷格家庭自愿将儿童送往阿扎瓦德民族解放运动，以驻守检查站、进行巡逻并参加敌对行动。由于阿扎瓦德民族解放运动逐步丧失，在北部的控制权让位于伊斯兰捍卫者组织和西非圣战统一运动，一些儿童不再对其效忠，特别是那些属于以基达尔为基地的利雅德·加利团体的儿童。据报告，伊斯兰捍卫者组织还招募新的儿童，以礼物或付款为承诺引诱他们。据报告，伊斯兰捍卫者组织和西非圣战统一运动使用儿童的形式多样：人们看到儿童配备有自动武器，驻守检查站，执行对妇女的伊斯兰着装要求，并进行违禁物品检查。据报告，伊斯兰捍卫者组织招募的儿童主要为阿拉伯、颇尔和图阿雷格族裔。

43. 据称，西非圣战统一运动于 2011 年 11 月开始在加奥南部的村庄的儿童和青年中进行征聘行动，包括 Wabaria、Kossey、Tchirissoro、Kadji、Fafa、Gouriefoumba 和 Gabero 等地。2012 年 11 月，联合国收到报告，说加奥至少有三个营地在训练儿童。据称西非圣战统一运动分别向孤儿和有家人的儿童支付 250 000 和 350 000 西非法郎。

44. 据联合国收集的直接证词，西非圣战统一运动还在加奥、Douentza 和 Bourem 广泛使用儿童。与西非圣战统一运动有关联的儿童大多身佩 AK 47，进行巡逻或驻守安全和/或收费检查站。证人在靠近 Bourem 的 Taoussa 前宪兵营等地看到年仅 10 岁或 11 岁的与伊斯兰组织有关联的儿童，还在 Douentza 看到儿童在一个设于原中学的基地站岗。人们看到图阿雷格、颇尔、贝拉和桑海族裔儿童与西非圣战统一运动有关联。据报告，西非圣战统一运动在 Konna 冲突后曾在 Menaka 强迫招募 15 名 13 岁至 18 岁的儿童，使家庭为防止招募而将孩子送到尼日尔。

45. 与法国部队移交给保护行为体的儿童进行的访谈也证实儿童被西非圣战统一运动征募并与其有关联。例如，2013 年 3 月 9 日，法国军队将捕获的战斗人员中的 5 名儿童转交给儿基会。其中两名儿童严重受伤，表明他们积极参与了敌对行动。

46. 伊斯兰捍卫者组织在招募儿童时承诺给钱或礼品。证人表示，据称，加奥的父母因将子女送到一个宗教学校而每月得到 5 000 西非法郎。该学校设于加奥市长的前居所，儿童在那里受到使用武器的训练，并接受伊斯兰教育。

47. 尽管伊斯兰捍卫者组织和伊斯兰马格里布基地组织之间的确切指挥和行动关系尚不明确，但据称伊斯兰马格里布基地组织一直资助和支助伊斯兰捍卫者组织使用儿童。还值得指出的是，伊斯兰马格里布基地组织和西非圣战统一运动的战斗人员在与平民接触时保持低调，往往依赖于地方干部和儿童管理伊斯兰教法的实施，并让他们进行与平民的面对面交流。

48. 2012 年，联合国还收到报告，说伊斯兰武装团体跨界在布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔的难民营招募儿童。

49. 自卫民兵试图夺回伊斯兰武装团体逐步占领的北部地区，特别是政府控制的莫普提-塞瓦雷地区。据报告该地区在 2012 年初也招募和使用儿童。另据报告，男童和女童都与甘达科伊、甘达伊佐和北方解放军有关联。这引起国人对这些团体今后可能被编入国家安全部队的关切。

50. 尽管联合国无法独立核实上述民兵队伍中有儿童存在一事，但联合国可信报告，表明收到在 2012 年底，北方解放军和甘达伊佐队伍中继续有儿童存在。

51. 马里武装部队的成员关押在战斗中被俘的儿童，有时对他们进行虐待。一些据称因与武装团体有关联而被捕的儿童继续在押。此外还接到有关据称与武装部队有关联儿童的零星报告。马里当局已采取措施，与联合国合作开展验证年龄的联合筛查。

52. 从 2013 年 3 月到 12 月，报告有 24 名儿童因据称与武装团体有关联而被关押在巴马科的拘留设施中。孩子们通常与成人关在同一个拘留设施，但联合国能够接触他们并确定他们为未成年人。截至 2013 年 12 月 31 日，九名男孩因与冲突有关的指控仍被关押在巴马科(三人关在中央监狱，另两名男童关在该监狱的重犯区，四人被关押在第一宪兵营)。儿基会支助的临时收容中心和护理中心的另外三名男孩有可能因与武装团体有关联的罪行而判罪，因为他们在马里政府和联合国之间签署有关释放和移交与武装部队和团体有关联儿童的议定书之前受到指控。

53. 2013 年 7 月，联合国确定了 12 名被阿扎瓦德民族解放运动关押在基达尔监狱的儿童。这些儿童已被拘留数月。在同次访问期间，联合国观察到确保监狱周边安全的阿扎瓦德民族解放运动士兵中有儿童。联合国力主释放儿童，并使儿童与家人团聚。

B. 杀害和残害儿童

54. 关于 2012 和 2013 年杀害和残害儿童的资料非常有限。马里政府和人道主义行为体都没有系统地记录在冲突期间被打死或打伤的人员数量，包括儿童的数量。但据称与武装团体有关联的儿童被用作人质，因而被打死或致残。针对阿拉伯和图阿雷格裔儿童的族裔间报复行为仍令人关切，包括由国家武装部队实施的报复行为。

55. 战争遗留爆炸物是造成大部分在录事件的原因。2012年3月至2013年12月，儿基会确认战争遗留爆炸物造成的99起平民伤亡，其中包括6名儿童死亡，另有51人受伤。例如，2012年4月19日，在廷巴克图某军营附近发生的战争遗留爆炸物事故导致1名9岁和1名13岁的男孩死亡，1名15岁男孩伤残。

56. 阿扎瓦德民族解放运动和伊斯兰武装团体在马里北部的军事进攻中以及伊斯兰捍卫者组织和西非圣战统一运动随后在廷巴克图、基达尔和加奥巩固权力的过程中都没有专门、系统性地针对儿童。尽管如此，在2012年4月洗劫红十字国际委员会(红十字委员会)和世界粮食计划署(粮食署)在加奥仓库的过程中，1名男孩被阿扎瓦德民族解放运动的人员枪杀。在2012年9月发生在尼亚丰凯的另一起事件中，莫普提始发的一艘船上爆发了抗议活动，1名女孩被伊斯兰捍卫者组织的成员射伤。此外，在尼亚丰凯还听到传闻，说儿童因被控在河里裸浴或吸烟而遭到伊斯兰武装团体的殴打和鞭刑。2012年6月，阿扎瓦德民族解放运动打死了3名年龄在13岁至14岁之间的学生，当时他们在加奥抗议杀害某学校校长。

57. 据报还有身份不明的武装分子残害儿童的零星事件。例如，在2013年10月23日发生的对泰萨利特马里稳定团检查站的自杀式袭击中，1名6岁男孩被打死，1名11岁男孩受伤。10月27日，一些不明身份者在基达尔附近的Talahandak村袭击阿扎瓦德民族解放运动的检查站，1名16岁男孩被击中腿部，造成双骨折。11月7日，包括2名儿童在内的3名平民在距尼亚丰凯17公里处的Gouati附近放羊时，遭到身份不明的武装男子的袭击。据报在该事件中，1名14岁男孩被武装男子枪杀。

C. 强奸和性暴力

58. 据报，在2012年全年，武装团体在马里北部对妇女和女童普遍而系统地实施性暴力。联合国收到女童遭强奸的无数指控，往往是被多名男子轮奸。性暴力在绑架、性奴役和(或)逼婚的情况下发生。受害者之后往往回到家里，其父母拿到一笔“补偿”。据报，阿扎瓦德民族解放运动、西非圣战统一运动、伊斯兰捍卫者组织、伊斯兰马格里布“基地”组织等武装行为体在2012年实施了211起性暴力和性别暴力案件(包括强奸、性奴役、逼婚、在羁押地点实施性暴力及轮奸)。这些团体将性暴力作为战争策略，用以侮辱、恐吓和控制社区。据此，我在2013年5月15日关于儿童与武装冲突的年度报告(S/2013/245)和我2013年3月14日关于冲突中的性暴力的报告(S/2013/149)附件中，将伊斯兰捍卫者组织、阿扎瓦德民族解放运动、西非圣战统一运动列为性暴力实施者。

59. 在一起事件中，据报阿扎瓦德民族解放运动分子将14岁和16岁的两个桑海姐妹从她们在加奥的家中强行带走，整夜被几名男子轮奸。同样在加奥，2012年6月，4名西非圣战统一运动分子绑架并强奸了1名贝拉族女孩。她的父亲为救女儿而反抗，遭到威胁。

60. 马里保护问题专题组性别暴力问题分组整理的信息显示,2012年4月至2013年12月期间登记在受冲突影响地区和(或)有流离失所者地区共发生620起性暴力案件。其中有106起是针对儿童的性暴力。这些受害者中有大量的人来自加奥和坎布克图地区。2013年,保护人员为276名强奸幸存者提供了挽救生命的基本服务。在上报的276起强奸案中,有三分之一以上由1人以上实施。其中68起事件(25%)的受害者是2至17岁的儿童。

61. 马里《刑法典》(2001)规定,强奸儿童和对儿童实施其他形式的性暴力为犯罪行为;如果在冲突期间发生,则为战争罪行。尽管马里政府明确授权司法当局优先处理性暴力案件,但缺乏足够的资源、诉诸司法的障碍和社会态度导致只有7名冲突中的性暴力幸存者(其中包括4名儿童)诉诸法律。在撰写本报告时,军事法庭正在审理马里武装部队的1名士兵强奸1名女童的案件。女童和妇女在获得司法救助方面面临巨大障碍,很少有人诉诸法律。害怕报复或拒绝导致许多幸存者及其家人接受其他索偿方式,如现金、牲畜或其他物品形式的赔偿。

62. 鉴于武装部队和非国家行为体的存在、北部的持续不安全局势、削弱了的社会结构及保护和照护系统、流离失所问题,儿童遭受性暴力的风险仍然很高。

63. 不安全局势、不可靠的通信系统、薄弱的运输基础设施继续妨碍人道主义准入,限制幸存者获得服务的能力。由于参与预防和应对冲突中性暴力的合作伙伴在受冲突影响的地区只有部分部署,因此为性暴力幸存者提供的支持有限。造成该问题的另一原因是缺乏政府资助的社区保健方案。此外,只有有限的人道主义行为体具备技术知识和资源,能够向强奸和其他性暴力行为的受害者提供全面服务。

64. 在编写本报告时,有21个中心提供心理、法律和医疗支持,其中7个由政府开办,并包括临时过渡照护支持。这些中心为性暴力案件的受害者提供多部门援助。卡伊、塞古、巴马科、莫普提、加奥、廷巴克图、锡卡索、库里科罗和基达尔所有9个大区都备有性暴力援助工具箱。

D. 袭击学校和医院

65. 在马里,受教育的机会受到危机的严重影响。2012年,由于学校设施和设备遭到实体破坏、教师逃离北部,以及伊斯兰武装团体对教育方式的影响,留在马里北部的大多数儿童的受教育权利受到侵犯。

66. 在危机发生之前,受冲突影响的地区估计有252 690名在校生。继2013年1月法国领导进行军事干预后冲突高峰期间,加奥、基达尔、廷巴克图、塞古和莫普提的1 418所学校被迫关闭,受教育的机会受到严重影响在马里北部的3个大区,危机前接受教育的学龄儿童中,估计约有75-80%在2012年和2013年上半年没有上课。马里教育问题分组在2012年估计,85%的教师从北部逃到邻国或他们在南部的家乡。

67. 据报，共有 200 所学校被抢劫、破坏、轰炸、用于军事目的或被未爆弹药污染。2012 年 4 月至 5 月，基达尔、廷巴克图、加奥和莫普提区就至少有 115 所学校遭到武装团体的袭击、劫掠或洗劫。据报，法国空袭破坏了被某武装团伙用作军事基地的几所学校，包括杜恩查的教学学院。

68. 虽然直到 2013 年 1 月，一直有关于将学校用作军事用途的报告，但在法国军事干预后，大部分学校已撤空。但是，据报截至 2013 年 11 月，阿扎瓦德民族解放运动仍在基达尔的 Attaher Af Ily 公立中学。30 名阿扎瓦德民族解放运动分子在学校内设了一个军事哨所，目前使用学校的两栋大楼和棚屋。伊斯兰捍卫者组织和西非圣战统一运动将廷巴克图、加奥和基达尔的 20 所学校用于军事目的；2012 年 5 月至 6 月，这些学校在社区领袖的干预下撤空。同一时期，在马里南部的莫普提大区，经核实有 14 所学校被某自卫团体人员用于军事目的。在联合国和合作伙伴的呼吁下，这些学校被撤空。

69. 据报，武装团体干涉授课方式，要求加奥、基达尔、廷巴克图和莫普提大区北部的学校教授这些团体对伊斯兰教法的解释。西非圣战统一运动和伊斯兰捍卫者组织禁止教授被认为是“西方”的科目，包括英文和哲学，并禁止性教育。武装团体还强迫男孩和女孩分开，要求女孩戴面纱。此类干涉以及学校被用作招募和灌输场所的事实，严重影响儿童尤其是女童受教育的机会。

70. 截至 2013 年 12 月，受冲突影响最严重的大区（加奥、基达尔和廷巴克图）有 147 425 名学生返校，1 161 所学校中有 769 所（68%）重新开放。但是，不安全局势继续迫使很多地区的学校关闭。截至该月，基达尔区仅有 5% 的学校重新开放，莫纳卡、加奥区的学校只有 37% 正常运转。截至 2013 年 12 月 31 日，24% 的学校仍然关闭。

71. 据政府官方数据，在冲突期间，马里 1 581 个卫生机构中有 29 个被完全摧毁，226 个被部分摧毁。截至 2013 年 11 月 15 日，88 个医疗机构尚未运作；185 个只能部分运作。大部分损害发生在 2012 年初的武装冲突期间。初步报告显示，因实体损坏、设备遭抢劫、保健工作者流离失所，北部 3 个大区近一半的保健设施都无法运转。

72. 卫生部和世界卫生组织 2013 年 3 月至 4 月开展的现有卫生资源情况调查得出结论，疫苗接种服务和处理重度急性营养不良病例的专门服务受到马里人道主义危机的严重影响。在马里北部，由于保健基础设施被毁、保健人员因不安全而迁徙，这一状况尤为明显。

73. 上述服务状况岌岌可危的情况给最脆弱的儿童和妇女造成严重后果，例如，在过去两年中爆发了麻疹、疟疾和霍乱。熟练劳动力短缺，医疗设备、后勤和基础设施严重不足的问题继续影响保健设施的运转。

E. 不准人道主义援助进入

74. 直至 2013 年上半年，北部儿童获得人道主义援助的可能性因敌对行动、军事行动及缺乏服务提供方而受到严重限制。北部 150 万总人口中约 873 000 名儿童因人道主义行为体无法进入而受到影响。“薮猫行动”后至 2013 年 2 月中旬前，虽然北部的大多数非政府组织继续开展各项活动，但主要城市之外的活动已暂停。2012 年 3 月至 2013 年 2 月间，民用航班无法在北部机场(廷巴克图、加奥和基达尔)起降。在此期间，由于敌对行动持续和行动受限，不在北部的非政府组织无法前往廷巴克图和加奥。2013 年 2 月中旬前，武装部队在孔纳的一个检查站禁止向北的任何行动，并从孔纳限制莫普提至廷巴克图和莫普提至加奥公路上的通行。

75. 2013 年 2 月恢复前往廷巴克图的人道主义航班，2013 年 4 月和 2013 年 6 月分别恢复前往加奥和基达尔的人道主义航班，帮助拓宽了通往北部地区的人道主义途径。由于基达尔地区的普遍安全局势极端动荡，因此，常规地出入该地区仍具有挑战性。

76. 在本报告所述期间，联合国核对了 1 起袭击人道主义行为方的案件。在这起案件中，1 辆人道主义车辆于 2013 年 8 月在梅纳卡被劫持。虽然直接袭击人道主义行为方的总数有限，但北部地区的遇袭风险仍令人严重关切，尤其鉴于武装团体最近对马里武装部队、法国部队及马里稳定团的袭击。

四. 与冲突各方的宣传与对话

77. 联合国继续与政府、本国和国际伙伴一道，保护和释放之前与武装团体有关联的儿童。我的儿童与武装冲突问题特别代表莱拉·策鲁圭和我的马里问题特别代表阿尔伯特·肯德尔斯以及儿基会继续倡导保护易受害儿童，包括释放与武装团体有关联的儿童，并使他们重返社会。

78. 2013 年 7 月，联合国呼吁阿扎瓦德民族解放运动释放其关押在基达尔的儿童。于是，3 名儿童被移交到巴马科，在临时收容中心接受临时照管。阿扎瓦德民族解放运动将 3 个阿拉伯孩子直接移交给了阿拉伯社区领导人。9 月份，阿扎瓦德民族解放运动决定释放所有被他们拘留的人(约 30 人)，其中包括余下的 5 名儿童。这些儿童获释后回到了在加奥的家人身边。

79. 除了这些权宜互动外，还未与阿扎瓦德民族解放运动有步骤地开始对话。2013 年 8 月，在基达尔与阿扎瓦德民族解放运动领导人及儿童保护行为方进行了初步讨论，使他们停止和防止严重侵犯儿童的行为。

80. 至于政府采取的措施，2013 年 2 月 7 日，在联合国的倡导下，司法部长、家庭和妇女、儿童促进部长、国防部长、领土管理部长以及国内安全与公民保护部

长签署部际间通知，概述他们将致力于防止招募儿童入伍、保护脱离武装部队和武装团体的儿童并使他们重返家庭，同时指出，军事、政治、行政当局和社区领导人致力于保护这些儿童。

81. 此外，政府与联合国于 2013 年 7 月 1 日签署关于释放和移交与武装部队和武装团体有关联儿童议定书，其中着重指出，政府有责任在 48 小时内将与武装部队或武装团体有关联的儿童移交给主管儿童保护的机构或移交给儿基会。

82. 上述议定书签署后，14 名男孩被移交给了儿基会支持的位于巴马科的 2 个临时收容中心和护理中心。其中 5 名儿童已于 2013 年 11 月 8 日与家人团聚，但仍在等待详述撤销对他们指控的信函。2 名男子表示他们是儿童，但被当局归划为成年人。他们于 2013 年 12 月获释。

83. 针对马里武装部队招募和使用儿童的指控，马里稳定团请求并获得政府许可，与儿基会及马里当局合作，对马里武装部队进行筛查和行政性的年龄核查工作。但在结构层面，无法查阅民事文件和登记的问题给保护工作带来了更多的风险，并妨碍向儿童提供援助和服务，尤其是在北部，而危机更加重了这些问题。同样，解除武装、复员和重返社会战略的缺失使找出目前可能与武装团体有关联的儿童一事更为复杂化。

84. 2012 年 10 月，政府设立了严重侵害儿童问题部际工作组。该实体的目标包括开展宣传活动，防止招募和使用儿童，与国际合作伙伴进行联合核查，确定自卫民兵中是否有儿童。该工作组在 2012 年第四季度开始工作，但在 2013 年未举行会议。

五. 进行预防和应对，向受冲突影响的儿童提供援助

85. 马里稳定团整编了马里支助团军事特遣队，包括 2 000 名乍得国民军士兵，但其设立引发关切，因为我在关于儿童与武装冲突的报告(S/2013/245)附件一中将乍得国民军列入在武装冲突中招募和使用儿童的清单。乍得自 2009 年以来便被列入清单，2011 年与联合国签署一项行动计划，但由于能力和资源有限，直到 2013 年只部分落实了计划。

86. 乍得作为马里稳定团的一个部队派遣国这一机会以及联合国人权筛查政策的应用为加速执行行动计划带来了强大的政治动力。为此，我的儿童与武装冲突问题特别代表和儿基会于 2013 年 5 月 12 日至 15 日对乍得进行了联合访问，并为与乍得当局联合落实行动计划制订了十点路线图。随后，2013 年 6 月，秘书处维持和平行动部的军事顾问也前往乍得，进一步协助乍得军事当局确定执行方式。

87. 与此同时，儿童保护行为方在 2013 年 7 月 1 日马里支助团向马里稳定团移交权力之前，对部署在泰萨利特的乍得特遣队进行了筛查和宣传教育。在编写本报告时，10 点路线图正在深入推进，所有措施都在执行过程中，但还需长期持续努力。

88. 在拟订方案援助马里易受害儿童方面，儿基会将援助重点放在防止招募和使儿童免受暴力侵害上。非政府组织伙伴方向儿基会报告称，许多之前与武装团体有关联的儿童自愿返家后不愿接受任何关注，也不愿因他们曾与武装团体有关联而被另眼相待。

89. 整个 2013 年期间，儿基会继续通过其实施伙伴进行宣传和提供服务，并支持接收脱离武装团体儿童的 2 个临时收容中心和护理中心的运作。截至 12 月 31 日，28 名儿童(全部是男孩)已通过这两个中心临时收容。到目前为止，15 名男孩已和家人团聚，12 名男孩仍留在中心。

90. 儿基会正在与家庭和妇女、儿童促进部密切合作，加强侧重预防和应对的社区机制，使易受害儿童受益，包括那些已自发复员的儿童、有可能被招募和重新招募的儿童及遭到暴力侵害的儿童。整个 2013 年期间，它们继续进行宣传和提供服务，支持最易受害儿童，包括曾与武装团体有关联的儿童。

91. 关于受冲突影响儿童的受教育问题，教育群组向国家主管部门，特别是加奥、基达尔、廷巴克图和莫普提的主管部门提供支持，包括协助约 147 000 名儿童返回学校，占受冲突影响的 20 万名儿童的三分之二以上。教育群组还分发了 122 000 个文具包，对 5 092 名教师进行心理社会支持培训，对 750 名教师进行和平教育及提供 20 顶帐篷。在 2013-2014 学年，粮食署的学校供餐方案帮助了加奥和廷巴克图的 576 所学校的 111 000 多名学生坚持上学。

92. 儿基会和其他伙伴方开展了一个速成地雷风险教育方案，以防止事故，减少战争遗留爆炸物对儿童的影响。活动重点是确定的污染区或地雷行动处工作队和伙伴开展了扫雷行动的地方。地雷风险教育活动直接惠及 141 044 人，来自政府、民间社会和执行伙伴方的 525 人接受了开展风险教育活动的培训。

六. 意见和建议

93. 我敦促马里所有各方立即停止严重侵害儿童的行为，并呼吁武装团体释放其部队中的所有儿童，遵守国际人道主义法和人权法，并遵守安全理事会关于儿童与武装冲突的决议。

94. 我还敦促马里所有各方确保人道主义行动方能够安全地到达受冲突影响的民众身边，以提供必要的人道主义援助和基本社会服务。

95. 我赞扬马里政府为保护儿童所做的承诺和努力，特别欢迎政府通过关于预防招募儿童入伍、保护脱离武装部队和武装团体的儿童并使他们重返家庭的部际通知，签署关于释放和移交与武装部队或武装团体有关联儿童议定书。我鼓励马里政府信守承诺，并在此方面继续与联合国合作，确保保护受武装冲突影响的儿童。

96. 我鼓励马里当局以及国际伙伴确保所有解除武装、复员和重返社会方案和安全部门改革战略考虑受武装冲突影响的儿童的具体需求并保护他们的权利。

97. 我对儿童依然被羁押感到关切，并鼓励马里政府与联合国合作，建立联合机制，审查因武装冲突和与武装团体有关联方面的指控而被羁押的未成年人案件。

98. 我鼓励马里国防和安全部队在国家监测和报告任务组和相关国际伙伴的支持下，制定招募程序和年龄核查措施，确保其部队不招募儿童。

99. 联合国和人道主义伙伴仍对不断发生的性暴力事件备感关切。在最有风险的地区扩大地理覆盖范围、提高照护质量，从而确保为儿童幸存者提供及时和适当照护，仍应是国际伙伴的优先事项。我还鼓励政府加倍努力，防止和应对性暴力，包括将此类罪行的犯罪人绳之以法。联合国承诺与其伙伴协作，加大努力，支持政府，包括推动为幸存者提供服务的工作。

附件

