



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 March 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 75(а) первоначального перечня*

Мировой океан и морское право

Мировой океан и морское право

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение пункта 284 резолюции 68/70 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 2013 года с целью содействовать обсуждению главной темы пятнадцатого совещания Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права, а именно «Роль морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности». Он представляет собой первую часть доклада Генерального секретаря, посвященного событиям и вопросам, касающимся Мирового океана и морского права, и предназначенного для рассмотрения Ассамблеей на ее шестьдесят девятой сессии. Доклад представляется также государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву на основании статьи 319 Конвенции. В свете многогранного характера освещаемой темы и установленных Генеральной Ассамблеей ограничений на листаж доклад не претендует на исчерпывающий синтез имеющейся информации.

* A/69/50.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Нынешняя роль морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности	4
A. История вопроса	4
B. Как морепродукты способствуют обеспечению глобальной продовольственной безопасности	6
1. Морепродукты как продовольствие	6
2. Морепродукты и переработанные морепродукты в производстве продуктов питания	13
3. Морепродукты как источник доходов	14
III. Давление с точки зрения роли морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности	17
A. Нерациональные методы использования ресурсов морепродуктов	18
B. Другие виды давления на морскую среду	20
IV. Возможности и проблемы с точки зрения будущей роли морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности	24
A. Нынешние мероприятия и инициативы по обеспечению дальнейшей роли морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности ...	24
1. Защита и восстановление благополучия, продуктивности и жизнеспособности морских экосистем	25
2. Поощрение устойчивого рыболовства и аквакультуры	27
3. Укрепление потенциала и передача технологии	30
B. Будущая роль морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности: проблемы и возможности	32
1. Управленческие подходы к деятельности человека, которая оказывает воздействие на продуктивность морских экосистем и на безопасность морепродуктов	33
2. Потенциальная роль мелких рыболовных хозяйств и аквакультуры в обеспечении глобальной продовольственной безопасности	35
3. Потенциальные инновации в производстве морепродуктов	37
4. Всесторонний учет морепродуктов в глобальных, региональных и национальных мерах по обеспечению продовольственной безопасности ...	39
V. Выводы	41

I. Введение

1. В пункте 274 своей резолюции 68/70 от 9 декабря 2013 года Генеральная Ассамблея постановила, что в своих обсуждениях по докладу Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве Открытый процесс неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права («Неофициальный консультативный процесс») на своем пятнадцатом совещании сосредоточит внимание на роли морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности. Настоящий доклад посвящен этой теме.

2. Обеспечение продовольственной безопасности и питания стало актуальной глобальной проблемой, подчеркивая необходимость в устойчивых источниках продуктов питания. Морепродукты уже играют важную, хотя и недостаточно признанную роль в обеспечении глобальной продовольственной безопасности в качестве одного из главных источников продовольствия и питания, вклада в цепь производства продуктов питания и источника доходов для отдельных лиц и государств. Будущая роль морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности, однако, сталкивается с большими проблемами, включая перелов и другие нерациональные методы использования морепродуктов, равно как и другие факторы вызывающие стресс морской среды, такие как утрата среды обитания, загрязнение, изменение климата, подкисление океана и инвазивные виды, и все это сказывается на состоянии, производительности и жизнестойкости морских экосистем.

3. В настоящем докладе освещается нынешняя роль морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности, а также оказываемое на них давление. В нем также обращается внимание на деятельность и инициативы, предпринимаемые в целях гарантирования непрерывной роли морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности, и освещаются возможности и проблемы с точки зрения будущей роли морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности.

4. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность следующим организациям и органам, которые внесли вклад в подготовку настоящего доклада: Европейскому союзу и секретариатам Конвенции о биологическом разнообразии и Комиссии о сохранении морских живых ресурсов Антарктики; Совету Европы; Департаменту по экономическим и социальным вопросам Секретариата; Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО); Межправительственной океанографической комиссии Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО); Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ); Международной комиссии по сохранению атлантических тунцов; Международному совету по исследованию моря; Международной инициативе по коралловым рифам; Международной организации труда (МОТ); Организации по сохранению североатлантического лосося; Комиссии по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана; Комиссии по анадромным рыбам северной части Тихого океана; Управлению по вопросам разоружения Секретариата, Парламентской ассамблеи Средиземноморья; «Партнерству в области экологичного распоряжения морями Восточной Азии»; Южно-Тихоокеанской региональной рыбохозяйственной организации; Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО); Программе Университета Ор-

ганизации Объединенных Наций по подготовке работников рыбного хозяйства; и Всемирной метеорологической организации (ВМО)¹. В докладе использована также информация из ряда других источников, но он не претендует на исчерпывающий синтез имеющейся информации.

II. Нынешняя роль морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности

A. История вопроса

5. Несмотря на принятое международным сообществом в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи) обязательство сократить вдвое к 2015 году долю людей, страдающих от голода, постоянный голод и недоедание остаются обыденным явлением для почти 842 миллионов людей по всему миру, страдающих от голода, примерно 2 миллиарда людей страдают от недостаточности микроэлементов² и более 200 миллионов детей в возрасте до пяти лет страдают от неполноценного питания³. Во время всемирного продовольственного кризиса 2007–2008 годов стремительный рост глобальных цен на основные пищевые продукты привел к усилению отсутствия продовольственной безопасности в мире и к волнениям по всему миру⁴. Подчеркивалась тесная взаимосвязь между продовольственной безопасностью, экономическим ростом и социальным прогрессом, а также политической стабильностью и миром⁵.

6. Согласно Декларации Всемирного саммита по продовольственной безопасности, «продовольственная безопасность существует, когда все люди всегда имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному количеству безопасного и питательного продовольствия для удовлетворения своих

¹ Материалы, которые их авторы разрешили поместить в онлайн-режиме, имеются по адресу: www.un.org/Depts/los/general_assembly/general_assembly_reports.htm.

² World Health Organization, World Food Programme and United Nations Children's Fund, "Preventing and controlling micronutrient deficiencies in populations affected by an emergency" (Geneva, World Health Organization, 2007). Имеется по адресу: www.who.int/nutrition/publications/WHO_WFP_UNICEFstatement.pdf. Как явствует из информационного бюллетеня Организации Объединенных Наций о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2013 год, «благодаря согласованным усилиям национальных правительств и международных партнеров цель сокращения масштабов нищеты может быть достигнута» (см. www.un.org/millenniumgoals/pdf/Goal_1_fs.pdf).

³ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Комитет по всемирной продовольственной безопасности, Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания (CFS 2012/39/5 Add.1/Rev.1, пункт 1); ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития и Всемирная продовольственная программа, *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире, 2013: Множественные проявления продовольственной безопасности* (Рим, ФАО, 2013 год).

⁴ Edward H. Allison, "Aquaculture, fisheries, poverty and food security", Working Paper 2011-65 (WorldFish Center, 2011), p. 13. Имеется по адресу: http://aquaticcommons.org/7517/1/WF_2971.pdf.

⁵ Совместное заявление по всемирной продовольственной безопасности, принятое 10 июля 2009 года в Аквиле, Италия (www.g8italia2009.it/static/G8_Allegato/LAquila_Joint_Statement_on_Global_Food_Security%5B1%5D,0.pdf).

диетических потребностей и пищевых предпочтений для ведения активной и здоровой жизни. Четырьмя основами продовольственной безопасности являются следующие: наличие, доступ, использование и стабильность. Аспект, касающийся питательности, является неотъемлемой частью концепции продовольственной безопасности»⁶.

7. Продовольственная безопасность представляет собой требование для достижения устойчивого развития, равно как и одну из целей устойчивого развития. Существует прочная взаимосвязанность между продовольственной безопасностью и питанием и многими другими частями более широкой повестки дня в области развития⁷. Продовольственная безопасность имеет также и аспект прав человека, и право на достаточное питание признано в международных документах по правам человека⁸.

8. По мере того как роль морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности получает растущее признание, этим вопросом занимается все большее число форумов, включая Комитет по всемирной продовольственной безопасности⁹. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, 20–22 июня 2012 года, озаглавленном «Будущее, которого мы хотим», руководители стран мира вновь подтвердили свое обязательство в отношении права каждого человека на доступ к безопасной питательной пище в достаточном количестве в соответствии с правом на достаточное питание и основополагающим правом каждого человека быть свободным от голода. Эти лидеры признали, что обеспечение продовольственной безопасности и питания стало актуальной глобальной проблемой, и в этой связи вновь подтвердили далее их приверженность повышению уровня продовольственной безопасности и расширению доступа к отвечающей потребностям, доброкачественной и питательной пище для нынешнего и будущих поколений. Они также подчеркнули чрезвычайно важную роль здоровых морских экосистем, устойчивого рыболовства и устойчивой аквакультуры, которые обеспечивают продовольственную безопасность и питание, а также дают средства к существованию миллионам людей¹⁰.

9. В настоящем разделе освещается нынешняя роль морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности и непосредственно, в качестве источника продовольствия и питания (раздел В.1), и косвенно, в качестве вклада в производство пищевых продуктов (раздел В.2), или в качестве источника доходов (раздел В.3). В нем также подчеркивается, как на этой роли

⁶ Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, документ WSFS 2009/2).

⁷ См. “TST issues brief: food security and nutrition”, имеется по адресу: <http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1804tstissuesfood.pdf>.

⁸ Промежуточный доклад Специального докладчика по вопросу о праве на питание (A/68/288, приложение, пункты 1–3).

⁹ Например, позднее в 2014 году, как ожидается, Комитет по всемирной продовольственной безопасности должен рассмотреть доклад своей Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания на тему «Роль устойчивого рыболовства и аквакультуры в обеспечении продовольственной безопасности и питания» (www.fao.org/cfs/cfs-hlpe/en). Международная коалиция рыболовных ассоциаций также приступила к работе по этой теме.

¹⁰ Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункты 108 и 113.

сказывается давление, оказываемое на рачительное использование морепродуктов и на морскую среду. Вопросы внутреннего рыболовства не рассматриваются в настоящем докладе, однако отмечается, что его вклад в обеспечение глобальной продовольственной безопасности тесно связан с вкладом морепродуктов.

В. Как морепродукты способствуют обеспечению глобальной продовольственной безопасности

1. Морепродукты как продовольствие

10. Для целей настоящего доклада под морепродуктами понимаются все живые ресурсы моря, используемые как продовольствие, включая рыбу, моллюсков, ракообразных, морских млекопитающих, морских черепах и морские водоросли¹¹. Это определение содействует целостной оценке вклада морепродуктов в обеспечение глобальной продовольственной безопасности. Однако ввиду ограничений на объем документации в настоящем докладе внимание будет сосредоточено главным образом на вкладе живых ресурсов моря в обеспечение глобальной продовольственной безопасности, в частности в контексте рыболовства и аквакультуры.

11. Чтобы соответствовать четырем основам продовольственной безопасности (см. пункт 6 выше), важно, чтобы морепродукты имели питательную ценность (использование) и чтобы они имелись в достаточных количествах и на постоянной основе (наличие). Люди должны быть в состоянии регулярно получать достаточные количества морепродуктов (доступ), и поставки морепродуктов должны быть устойчивыми с точки зрения скачков цен или временной нехватки (стабильность)¹².

12. *Использование и питательная ценность.* Морепродукты играют важную роль в питании человека, в частности в качестве одного из главных источников белка и жизненно важных питательных микроэлементов. Рыба составляет примерно 17 процентов животных белков, потребляемых в мире, и является главным источником животного белка наряду с жизненно важными питательными микроэлементами и жирными кислотами для примерно 3 миллиардов человек¹³. Население в Африке и Азии полагается еще больше на рыбу с точки зрения потребления животных белков, и этот вклад может достигать 40 процентов или даже больше в некоторых малых островных развивающихся государствах

¹¹ Общепринятые определения морепродуктов различаются, как, например, «Продовольствие, получаемое из моря; рыба, ракообразные и т.д., используемые в качестве продовольствия» (www.oed.com); «Рыба и моллюски, живущие в океане и используемые для питания» (www.m-w.com); «Морепродукты — это любое морское животное или любые морские водоросли, которые используются как продовольствие и пригодны для еды, в частности морские животные, такие как рыба и раковинные животные (включая моллюсков и ракообразных)» (<http://seafood.askdefine.com>); «животные из моря, которые можно есть, в особенности рыба и морские животные с раковиной» (<http://dictionary.cambridge.org/us/dictionary/british/seafood?q=seafood>).

¹² См. <https://www.wfp.org/node/359289>.

¹³ ФАО, Комитет по рыбному хозяйству, Подкомитет по аквакультуре, “Global Aquaculture Advancement Partnership (GAAP) Programme” (FAO document COFI:AQ/2013/SBD.2), и материал, представленный ФАО.

вах¹⁴. Согласно одной из оценок, сельские жители Соломоновых островов получают 94 процента животных белков из рыбы и рыбопродуктов¹⁵. Примечательно то, что морепродукты дают почти четверть животных белков, потребляемых людьми в странах с низкими уровнями доходов и с дефицитом продовольствия¹⁶.

13. Хотя рыба играет крайне важную роль в качестве источника белков по всему миру, она считается «более важной в качестве источника питательных микроэлементов и липидов»¹⁷. По оценкам, свыше 2 миллиардов людей, особенно в развивающихся странах, не получают достаточного количества питательных веществ ввиду нехватки «жизненно важных витаминов и минеральных веществ», которые часто содержатся в рыбе¹⁸. Эта нехватка считается «особенно важной на ключевых этапах жизни человека (беременность, грудное вскармливание, детство)»¹⁹. Морепродукты играют важную роль в режиме питания многих коренных народов; например, в питании юпикских эскимосов содержится в 20 раз больше омега-3 полиненасыщенных жирных кислот из рыбы, чем в питании людей в остальной части территории Соединенных Штатов Америки²⁰.

14. К числу важных микроэлементов, получаемых за счет потребления рыбы, относятся минеральные вещества, определенные витамины и омега-3 полиненасыщенные жирные кислоты²¹, а также такая необходимая аминокислота, как лизин²². Регулярное (от одного до трех раз в неделю) потребление рыбы может уменьшить риск различных заболеваний и недугов, в частности сердечнососудистых заболеваний. Оно может также способствовать деятельности мозга и развитию и ослаблять воспалительные процессы, а также может ослаблять риск преждевременных родов²³.

15. Различные виды морепродуктов могут иметь различную питательную ценность. Например, высказывалась мысль о том, что «у крупной искусственно выращенной пресноводной рыбы профиль питательных микроэлементов и липидов часто бывает хуже, чем у мелких видов, полученных от морского рыбного промысла или рыболовства во внутренних водоемах»²⁴. В частности, уровни эйкозапентаиновой кислоты и докозагексаеновой кислоты могут быть ниже у некоторых из искусственно выращенных видов²⁵. Вместе с тем многие из

¹⁴ Материал, представленный ФАО.

¹⁵ Secretariat of the Pacific Community, “Fish and food security”, Policy Brief 1/2008. Имеется по адресу: www.spc.int/coastfish/en/publications/brochures/policy-briefs.html.

¹⁶ Что касается определения стран с низкими уровнями доходов и с дефицитом продовольствия, см. www.fao.org/countryprofiles/lifdc/en/.

¹⁷ См. Allison, note 4 above, p. 7.

¹⁸ Ibid.

¹⁹ Ibid.

²⁰ См. www.sciencedaily.com/releases/2011/03/110324153712.htm.

²¹ См., например, Charles R. Santerre, “The risks and benefits of farmed fish”, *Journal of the World Aquaculture Society*, vol. 41, No. 2 (2010).

²² См. Allison, “Aquaculture, fisheries, poverty and food security”, p. 21.

²³ Материал, представленный Европейским союзом.

²⁴ B. Belton and S. H. Thilsted, “Fisheries in transition: food and nutrition security implications for the global South”, *Global Food Security*, vol. 3, No. 1 (2014), pp. 59–66.

²⁵ Albert G. J. Tacon and Marc Metian. “Fish matters: importance of aquatic foods in human nutrition and global food supply”, *Reviews in Fisheries Science*, vol. 21, No. 1 (2013), pp. 28 and 35.

факторов, которые сказываются на качестве и питательной ценности рыбы, можно отслеживать и контролировать во время разведения рыбы²⁶.

16. Другие виды морепродуктов также являются важными источниками белков и питательных микроэлементов. Например, в различных видах морских водорослей содержатся белки, пищевая клетчатка, витамины, минеральные вещества и аминокислоты²⁷. Морские водоросли используются непосредственно для потребления человеком, и из водорослей извлекаются гидроколлоиды, такие как агар, альгинат и каррагенан, которые применяются как загущающие и желатинирующие вещества в продуктах. Мука из морских водорослей также используется в кормах для животных и рыбы.

17. Ракообразные и моллюски также приносят большую питательную пользу²⁸. Хотя морских млекопитающих — по разным причинам — потребляют не так повсеместно, они могут также служить важным источником питания, в частности для определенных групп коренного населения²⁹. За период с 1990 года люди по крайней мере в 114 государствах потребляли один или более из по меньшей мере 87 видов морских млекопитающих. Эти статистические данные включают животных, которых убивали либо преднамеренно, либо непреднамеренно в качестве прилова или в результате выброса на берег³⁰. Однако в связи с потреблением морских млекопитающих в еду выражается обеспокоенность самого различного свойства, объясняющаяся вопросами неистощительного использования и пищевой безопасности³¹, а также культурными, религиозными и духовными верованиями. Такая обеспокоенность, например, привела к поддержке международного моратория на коммерческий китобойный промысел с 1986 года³². Однако потребности коренных народов в плане продовольственной безопасности обеспечиваются за счет ограничений на убой, установленных для аборигенного натурального китобойного промысла.

18. Пищевая безопасность может сказываться на питательной ценности морепродуктов. В случае ненадлежащего производства, транспортировки, хранения или приготовления некоторые виды морепродуктов склонны к порче. Экологические факторы, такие как загрязнения и плохое состояние экосистем, может также сказываться на питательной ценности морепродуктов, в частности в результате загрязнения. Законы и постановления о безопасности пищевых продуктов и экологические законодательные акты, эффективный контроль качест-

²⁶ FAO, Комитет по рыбному хозяйству, Подкомитет по аквакультуре, «Роль аквакультуры в улучшении питания: возможности и выводы» (документ FAO COFI: AQ/VII/2013/7).

²⁷ Dennis J. McHugh, *A Guide to the Seaweed Industry*, FAO Technical Fisheries Paper No. 441 (Rome, FAO, 2003), pp. 73–89. Имеется по адресу: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/006/y4765e/y4765e00.pdf>.

²⁸ См. www.fda.gov/downloads/Food/IngredientsPackagingLabeling/LabelingNutrition/UCM169242.pdf.

²⁹ См. <http://iwc.int/aboriginal>.

³⁰ Martin D. Robards and Randall R. Reeves, “The global extent and character of marine mammal consumption by humans: 1970–2009”, *Biological Conservation*, vol. 144, No. 12 (2011), pp. 2770–2786.

³¹ Кошачий паразит *Toxoplasma gondii*, который может вызывать слепоту у людей, обнаружен у ряда морских млекопитающих, включая белугу в западной части Арктики и каланов. См. “Parasite in cats killing sea otters” (www.csgc.ucsd.edu/NEWSROOM/NEWSRELEASES/2002/ParasitesKillingSeaOtters.html); “Cat parasite found in Arctic beluga” (www.bbc.com/news/science-environment-26197742).

³² См. <http://iwc.int/commercial>.

ва и повышение осведомленности потребителей могут играть важную роль в сведении к минимуму рисков, связанных с потреблением небезопасных морепродуктов³³.

19. *Наличие.* В 2012 году общемировое производство рыбы составили приблизительно 157 млн. тонн, причем на долю морского рыбного промысла и аквакультуры пришлось примерно 100 млн. тонн³⁴. На фоне устойчивого роста производства рыбы и совершенствования каналов ее распределения мировой объем предложения пищевой рыбы за последние 50 лет существенно вырос, показав в период 1961–2009 годов среднегодовой прирост в 3,2 процента и превысив показатель прироста мирового населения, составлявший 1,7 процента в год³⁵.

20. В то время как производство рыбы посредством морского рыбного промысла оставалось в последние годы довольно стабильным (примерно 80 млн. тонн в 2007–2012 годах; см. таблицу ниже), растущий спрос на рыбу и рыбопродукты неуклонно удовлетворяется за счет энергичного увеличения объема производства в секторе аквакультуры. Этот рост оценивается в среднем в 8,1 процента в год в течение периода 1970–2012 годов³⁶.

Глобальное производство и использование рыбы, 2007–2012 годы (В млн. тонн)

	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год (по оценкам)
А. Производство						
Рыболовство						
Внутреннее	10,1	10,2	10,4	11,2	11,1	11,5
Морское	80,7	79,9	79,6	77,7	82,4	79,5
Всего	90,7	90,1	90,0	89,0	93,5	91,0
Аквакультура						
Внутренняя	33,4	36,0	38,1	40,9	43,9	46,4
Морская	16,6	16,9	17,6	18,1	18,8	20,1
Всего	49,9	52,9	55,7	59,0	62,7	66,5
Итого	140,7	143,0	145,7	148,0	156,2	157,5
В. Использование						
Потребление человеком	117,4	120,8	123,8	128,1	132,3	135,4
Непищевое использование	23,3	22,3	21,9	19,9	23,9	22,1
Население (в млрд.)	6,7	6,8	6,8	6,9	7,0	7,1

³³ ФАО, *Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2012 год* (Рим, 2012 год), стр. 178–185.

³⁴ Материал, представленный ФАО.

³⁵ ФАО, сноска 33 выше, стр. 3.

³⁶ Материал, представленный ФАО.

	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год (по оценкам)
Потребление пищевой рыбы на душу населения (в кг)	17,6	17,9	18,1	18,5	18,9	19,1

Источник: Материал, представленный ФАО.

21. За последние три десятилетия мировое производство пищевой рыбы в секторе аквакультуры выросло почти в 12 раз³⁷. Как следствие, среднегодовой вклад пищевой рыбы за счет аквакультуры для потребления человеком вырос в семь раз — с 6 процентов в 1970 году до 49 процентов в 2012 году³⁸. Этот компонент остается самым быстрорастущим — на уровне почти 6,5 процента в год — сектором производства продуктов питания в мире³⁹. Из этого объема 90 процентов производятся в развивающихся странах, главным образом за счет мелкомасштабной аквакультуры⁴⁰. Согласно недавнему исследованию Всемирного банка, производство рыбы может вырасти на 23,6 процента за период с 2010 по 2030 год, главным образом за счет увеличения производства в секторе аквакультуры⁴¹.

22. Прогнозируется, что в будущем в поставках рыбы будут доминировать системы аквакультуры, поскольку, помимо других причин, показатели конверсии кормов для многих искусственно выращиваемых рыб являются более эффективными, чем для производства наземных животных, и аквакультура является эффективным потребителем воды⁴².

23. Несмотря на относительную стабильность улова с рыбных промыслов и возросшую производительность аквакультуры в последние годы, выражается обеспокоенность в отношении будущей устойчивости нынешних уровней производства. Перелавливаемые запасы являются менее продуктивными и склонны к краху. Быстрое развитие аквакультуры в некоторых регионах объясняется нерациональными методами, отрицательно сказывающимися на морской среде, от которой зависит производительность аквакультуры. Антропогенное давление самых разнообразных других видов также продолжает сказываться на морской среде и на производстве морепродуктов (см. раздел III ниже).

24. Поэтому выражается обеспокоенность насчет того, что наличие рыбы и рыбопродуктов, возможно, не сможет угнаться за возросшим спросом, поскольку, как ожидается, численность населения мира вырастет на 20,2 процента за период с 2010 по 2030 год⁴³. Например, приблизительно в половине Тихоокеанских стран и территорий устойчивое производство, как предполагается, не будет соответствовать будущим потребностям, основанным на предсказуемом приросте населения и предполагаемых устойчивых уловах⁴⁴.

³⁷ ФАО, сноска 33 выше, стр. 9.

³⁸ Материал, представленный ФАО.

³⁹ ФАО, сноска 13 выше, стр. 3.

⁴⁰ Материал, представленный Университетом Организации Объединенных Наций.

⁴¹ World Bank, *Fish to 2030: Prospects for Fisheries and Aquaculture* (Washington, D.C., 2013), p. 44.

⁴² World Bank, "Strategic vision for fisheries and aquaculture" (Washington, D.C., 2011).

⁴³ World Bank, *Fish to 2030: Prospects for Fisheries and Aquaculture*.

⁴⁴ Secretariat of the Pacific Community, "Fish and food security".

25. *Доступ.* Налицо существенные региональные различия в доступе к морепродуктам. Из 126 млн. тонн рыбы, добытой для человеческого потребления в 2009 году, самый низкий показатель потребления рыбы был отмечен в Африке (9,1 млн. тонн, или 9,1 кг на человека), в то время как на долю Азии пришлось две трети общего объема потребления. Соответствующие показатели потребления рыбы на душу населения для Океании, Северной Америки, Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна составили соответственно 24,6 кг, 24,1 кг, 22,0 кг и 9,9 кг⁴⁵.

26. Поставки рыбы в Африке характеризуются как «находящиеся в состоянии кризиса». Подходящее потребление рыбы в странах Африки к югу от Сахары является самым низким среди всех регионов, и это — единственная часть мира, где потребление снижается, главным образом вследствие выравнивания уровня рыбной продукции и растущей численности населения. Чтобы просто поддерживать нынешний уровень предложения рыбы в странах Африки к югу от Сахары (6,6 кг/год) вплоть до 2015 года, производство рыбы (промысловое рыболовство и аквакультура) должно увеличиться на 27,7 процента за этот же период времени⁴⁶. Поставки рыбы также являются проблемой в наименее развитых странах Южной и Юго-Восточной Азии и в малых островных развивающихся государствах Тихоокеанского региона⁴⁷.

27. Некоторые пробелы в доступе устраняются за счет торговли морепродуктами и переработанными морепродуктами. Рыбы и другие морепродукты относятся к числу наиболее активно реализуемых продовольственных товаров. Значительная доля потребления рыбы в развитых странах приходится на импорт, и, учитывая устойчивость спроса и снижение внутреннего производства рыбных продуктов (в 2000–2010 годах это снижение составило 10 процентов), в ближайшие годы прогнозируется рост зависимости этих стран от импорта, в частности из развивающихся стран⁴⁸. Вместе с тем выражалась также некоторая обеспокоенность насчет того, что, хотя это может принести экономические выгоды странам-экспортерам, торговля морепродуктами может уменьшить доступ местного населения в развивающихся странах, где ведется отлов рыбы, в том числе путем ограничения количества рыбы, предназначенного для мелкомастных и кустарных рыбных артелей⁴⁹.

28. Транспортировка также является ключевым фактором в обеспечении доступа к морепродуктам. Рыба является чрезвычайно разнообразным пищевым товаром, поскольку она может перерабатываться в широкий диапазон продуктов в целях повышения ее экономической ценности и улучшения ее транспортировки и продления срока годности. Она обычно поступает в продажу в живом, свежем, охлажденном, замороженном, термически обработанном, ферментированном, сушеном, копченом, соленом, маринованном, вареном, жареном, сублимированном, рубленом, порошковом или консервированном виде, или в сочетании двух или более этих видов⁵⁰. Имеющиеся методы переработки рыбы

⁴⁵ ФАО, сноска 33 выше, стр. 3–4.

⁴⁶ C. Béné and S. Heck, “Fish and food security in Africa”, *NAGA—the WorldFish Center Quarterly*, vol. 28, Nos. 3 and 4 (2005), p. 10.

⁴⁷ Allison, note 4 above, p. 6.

⁴⁸ ФАО, сноска 33 выше, стр. 4.

⁴⁹ Allison, note 4 above, pp. 34–38.

⁵⁰ ФАО, сноска 33 выше, стр. 68.

существенно различаются, даже внутри отдельных стран, и могут сказываться на доступе к рыбе⁵¹.

29. *Стабильность.* Хотя глобальные поставки рыбы за счет рыбного промысла и аквакультуры были относительно стабильными, колебания цен могут происходить в согласии с другими источниками продовольствия. В период глобального продовольственного кризиса 2007–2008 годов рыбопромысловая продукция выросла в цене, как показывает индекс цен на рыбу ФАО (см. диаграмму I). Это увеличение казалось более заметным в секторе промышленного рыболовства, где расходы на топливо для рыболовецких судов составляют один из главных компонентов⁵².

30. Стабильность в сфере морепродуктов на местном уровне также может подвергаться колебаниям с учетом суровых и повторяющихся погодных явлений (включая «Эль-Ниньо»), болезни и случаев загрязнения. Стабильность в этом отношении, однако, может нейтрализовать нестабильность в сфере наземных источников продовольствия, вызываемую такими факторами, как засуха и наводнения. Вспышки заболеваний обошлись глобальной индустрии аквакультуры в десятки миллиардов долларов за последние 20 лет⁵³.

Диаграмма I

Тенденции в индексе цен на рыбу ФАО и базовые показатели



Примечание: 1998–2000 = 100

Источник: ФАО, *The State of World Fisheries and Aquaculture 2010* (Rome, 2010).

⁵¹ Там же, стр. 69.

⁵² Allison, “Aquaculture, fisheries, poverty and food security”, p. 13.

⁵³ Материал, представленный ФАО.

31. *Пищевая безопасность и потери после вылова.* Пищевая безопасность в более общем плане сказывается на стабильности поставок морепродуктов и на расходах. Будучи скоропортящимся товаром, рыба требует своевременно промысла и заготовки, эффективной транспортировки и современных объектов для хранения, переработки и упаковки в целях ее сбыта. Например, во многих частях Африки отсутствие инфраструктуры приводит к потерям после вылова на уровне больше 30 процентов от улова⁵⁴. Необходимы, следовательно, особые требования и технологии хранения для сбережения питательных качеств морепродуктов, продления срока годности, минимизации воздействия вредных бактерий и недопущения потерь вследствие ненадлежащего обращения⁵⁵.

32. Например, кустарное рыболовство может страдать от высоких потерь после вылова вследствие низких инвестиций, отсталой технологии, изменчивости в предложении и загрязнения, особенно в сезон дождей. Порча и загрязнение улова в кустарном рыболовстве может стать значительным источником отсутствия продовольственной безопасности или даже угрозой для здоровья людей⁵⁶.

2. Морепродукты и переработанные морепродукты в производстве продуктов питания

33. Помимо того, что морепродукты используются как продукты питания, они также способствуют обеспечению продовольственной безопасности в качестве одного из основных вводимых ресурсов при производстве продуктов питания. В частности, рыбная мука и водоросли могут использоваться в качестве корма для целей морской и пресноводной аквакультуры, животноводства и птицеводства, а также как удобрения для выращивания сельскохозяйственных культур. Рыбий жир может также использоваться при производстве пищевых масел и жиров, таких как маргарин⁵⁷.

34. Рыбная мука — грубая мука, получаемая после помола и сушки рыбы, — изготавливается из цельной рыбы, рыбных остатков или других побочных рыбных продуктов, являющихся результатом переработки рыбы. Для производства рыбной муки и рыбьего жира используются самые различные виды, в частности анчовета. Объем рыбной муки и рыбьего жира, производимых ежегодно во всем мире, колеблется в зависимости от улова этих видов.

35. Еще одним все более важным источником сырья для производства рыбной муки являются отходы переработки коммерческих видов рыбы, употребляемых в пищу человеком⁵⁸. В 2010 году 15 млн. тонн из общего объема в 148 млн. тонн рыбы, полученной за счет рыбного промысла и аквакультуры, было переработано в рыбную муку и рыбий жир⁵⁹.

36. Аквакультура остается самым крупным потребителем рыбной муки и рыбьего жира. Аквакорма обычно используются для корма всеядных рыб, плотоядных рыб и ракообразных. По оценкам ФАО, в 2008 году около 31,7 млн. тонн

⁵⁴ Véné and Heck, note 46 above, p. 12.

⁵⁵ ФАО, сноска 33 выше, стр. 68.

⁵⁶ Материал, представленный Программой Университета Организации Объединенных Наций по подготовке работников рыбного хозяйства.

⁵⁷ См. www.fao.org/wairdocs/tan/x5926e/x5926e01.htm.

⁵⁸ ФАО, сноска 33 выше, стр. 73.

⁵⁹ Там же, стр. 15.

рыбы и ракообразных (46,1 процента общемирового объема продукции аквакультуры, включая водоросли) в рыбопитомниках было выращено методом вскармливания с применением аквакормов, что составило 81,2 процента мирового производства искусственно выращенной рыбы и ракообразных⁶⁰. Рыбная мука, использовавшаяся для такого вскармливания, составляла от 2 до 10 процентов, за исключением вскармливания тилапии и сомообразных в нескольких странах, где, как сообщается, использовалось до 25 процентов рыбной муки⁶¹.

37. Хотя общий объем рыбной муки и рыбьего жира, используемых в аквакормах, вырос, применение рыбной муки для откорма наземных животных в последние годы уменьшилось. Вместе с тем процентная доля аквакормов, состоящих из рыбной муки, также уменьшилась ввиду роста цен на рыбную муку. Выявлены некоторые альтернативные источники белков⁶². Например, продукты из водорослей могут использоваться для повышения питательной ценности продуктов питания и животных кормов вследствие их химического состава, и, таким образом, они играют ключевую роль в аквакультуре⁶³.

3. Морепродукты как источник доходов

38. Помимо важного источника продовольствия, сектор морепродуктов также является важным источником средств существования и экономических благ для миллионов людей, которые занимаются отловом, выращиванием, переработкой и сбытом морепродуктов. Это особенно справедливо в отношении прибрежных общин в развивающихся странах, где большие группы населения имеют ограниченные возможности для трудоустройства, и торговля рыбой порой является единственным вариантом, позволяющим зарабатывать на жизнь, повышать заработки и улучшать качество жизни.

39. По всему миру примерно 56 миллионов человек непосредственно занимаются рыболовством и аквакультурой и примерно 200 миллионов человек участвуют в производственно-сбытовой цепочке — от рыбного промысла до распределения. Таким образом, средства существования примерно 660–820 миллионов людей, составляющих от 9 до 12 процентов населения мира, зависят от этого сектора⁶⁴.

40. Стоимость глобальной торговли рыбой превышает стоимость международной торговли всеми другими животными белками вместе взятыми⁶⁵. В основном эта торговля зависит от труда тех, кто работает на торговых судах и на

⁶⁰ Там же, стр. 195–196.

⁶¹ Там же, стр. 17.

⁶² Там же, стр. 200–201.

⁶³ Mohammad R. Hasan and Rina Chakrabarti, *Use of Algae and Aquatic Macrophytes as Feed in Small-scale Aquaculture: A Review*, FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper, No. 531 (Rome, FAO, 2009).

⁶⁴ Материал, представленный ФАО. Киотская декларация и План действий по устойчивому вкладу рыболовства в продовольственную безопасность 1995 года (E/CN.17/1996/29, приложение) признает и высоко оценивает ту существенную роль, которую морское и внутреннее рыболовство, а также аквакультура играют в обеспечении глобальной продовольственной безопасности посредством поставок продовольствия и обеспечения экономического и социального благосостояния. См. также материал, представленный Межправительственной океанографической комиссией ЮНЕСКО.

⁶⁵ Всемирный банк, сноска 42 выше.

рыболовственных судах в мире⁶⁶. Торговля морепродуктами, а также предоставление рыболовных лицензий иностранным рыболовецким судам может также быть важным источником доходов для развивающихся прибрежных государств. Вместе с тем выражается некоторая обеспокоенность по поводу справедливого распределения выгод от международного рыбного промысла между прибрежными государствами, в частности малыми островными развивающимися государствами, и странами экспедиционного рыбного промысла⁶⁷.

41. Стоимость производства морепродуктов в результате морского промыслового рыболовства в пункте отлова составляет приблизительно 20 процентов от стоимости глобального рынка пищевой рыбы в размере 400 млрд. долл. США⁶⁸. В 2012 году стоимость международной торговли морепродуктами составила примерно 129 млрд. долл. США, в то время как предварительные данные за 2013 год указывают на дальнейший рост до 136 млрд. долл. США. Более 53 процентов от этого объема торговли происходит в развивающихся странах, чьи чистые доходы от торговли (экспорт минус импорт), оценивавшиеся в 35 млрд. долл. США в 2012 году, превышают чистые доходы от торговли другими сельскохозяйственными товарами вместе взятыми⁶⁹.

42. По оценкам, в общей сложности женщины составляют по меньшей мере 15 процентов от всех людей, которые были заняты в рыболовном секторе в 2010 году. До 60 процентов морепродуктов сбываются женщинами в Азии и Западной Африке. В Африке 59 процентов рыбаков (морской промысел, внутренний промысел и аквакультура) составляют женщины⁷⁰. Как правило, в прибрежных рыболовецких артелях женщины управляют небольшими судами и лодками, используемыми для ведения промысла. Женщин также задействуют на собирании раковин, морских огурцов и водорослей в приливно-отливной зоне, они занимаются предпринимательством и трудятся до, во время и после лова в секторах как кустарного, так и промыслового рыболовства⁷¹. Генерируя доходы для трудящихся женщин, особенно в сфере переработки и сбыта рыбы, занятость в области аквакультуры повысила экономический и социальный статус женщин во многих местах в развивающихся странах, где производится более 80 процентов продукции аквакультуры.

⁶⁶ Материал, представленный Международной организацией труда. Рыболовство остается одним из самых опасных, если не самым опасным занятием в мире, в результате которого ежегодно гибнет более 24 000 людей, главным образом на борту малых рыболовецких судов. В Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве Международной организации труда излагаются всеобъемлющие права и нормы охраны труда для более 1,5 миллиона моряков в мире, которые абсолютно необходимы для перевозки 90 процентов объема международной торговли.

⁶⁷ См., например, заявления Палау и Кирибати на 63-м заседании Генеральной Ассамблеи в ходе ее шестидесяти восьмой сессии (A/68/PV.63), стр. 6 и 13.

⁶⁸ The World Bank and FAO, *The Sunken Billions: The Economic Justification for Fisheries Reform* (Washington, D.C., World Bank, 2009). Имеется по адресу: <http://go.worldbank.org/MGUTHSY7U0>.

⁶⁹ Материал, представленный FAO.

⁷⁰ African Union, concept note for the Second Conference of African Ministers of Fisheries and Aquaculture, Entebbe, Uganda, 14–18 March 2014, p. 3. Имеется по адресу: www.africanfisheries.org/knowledge-output/second-conference-african-ministers-fisheries-and-aquaculture-camfa-ii-concept-note.

⁷¹ FAO, сноска 33 выше, стр. 46, 97 и 120.

43. Вместе с тем давление с точки зрения роли морепродуктов в обеспечении всемирной продовольственной безопасности сказывается на экономическом вкладе сектора морепродуктов (см. раздел III ниже). Проведенные недавно исследования показывают, что в результате перелома рыбы разница между потенциальными и реальными чистыми экономическими выгодами от морского рыбного промысла составляет приблизительно 50 млрд. долл. США в год, что равно более половине стоимости глобальной торговли морепродуктами. Таким образом, глобальный морской рыбный промысел в настоящее время представляет собой недоиспользуемый общемировой актив⁷².

44. Аквакультура вносит важный вклад в обеспечение средств существования, смягчение проблемы нищеты, генерирование доходов, занятость и торговлю, несмотря даже на то, что весь его потенциал еще не в полной мере реализуется на всех континентах⁷³. Аквакультуры Средиземноморья, например, которая представляет собой крупную и динамичную отрасль и играет важную социальную и экономическую роль в регионе, существенно выросла в последние годы. Аквакультура может также создавать возможности для удовлетворения возросшего потребительского спроса на продукцию аквакультуры, одновременно уменьшая зависимость от часто чрезмерно эксплуатируемых диких запасов⁷⁴.

45. В глобальном производстве водорослей доминируют морские водоросли, выращиваемые в морской и солоноватой воде. Среднегодовой прирост производства водорослей в 1990-е годы составлял 9,5 процента, а в 2000-е годы — 7,4 процента (эти показатели сопоставимы с приростом производства водных животных), а объем их производства увеличился с 3,8 млн. тонн в 1990 году до 19 млн. тонн в 2010 году. Культивация водорослей по объему превысила их сбор в дикой среде, на долю которого в 2010 году пришлось лишь 4,5 процента общего объема произведенных водорослей. Общая стоимость выращенных водорослей в 2010 году оценивалась в 5,7 млрд. долл. США, а соответствующий показатель 2008 года теперь скорректирован до 4,4 млрд. долл. США⁷⁵.

46. В отличие от культивации рыбы, выращиванием водорослей занимаются намного меньше стран. Согласно статистике, в 2010 году производство водорослей практиковали только 31 страна и территория, а 99,6 процента общего объема выращенных в мире водорослей пришлось на долю лишь восьми стран Азии и Африки⁷⁶. Китай вносит 62,3 процента общемирового производства.

47. Общая стоимость производства морских водорослей в 2003 году была оценена ФАО в 6 млрд. долл. США, из которых 5 млрд. долл. США приходится на стоимость морских водорослей для потребления человеком. Выращивание водорослей для производства каррагинана представляет собой прибыльную деятельность с большим потенциалом (см. диаграмму II), особенно для прибрежных общин с обильной рабочей силой и незначительными альтернативными видами деятельности. Среди других преимуществ, это объясняется коротким производственным циклом, низкими потребностями в капитале и относительно простой технологией выращивания. Цена на каррагинан на международном

⁷² Всемирный банк и ФАО, сноска 68 выше.

⁷³ Там же.

⁷⁴ Материал, представленный Парламентской ассамблеей Средиземноморья.

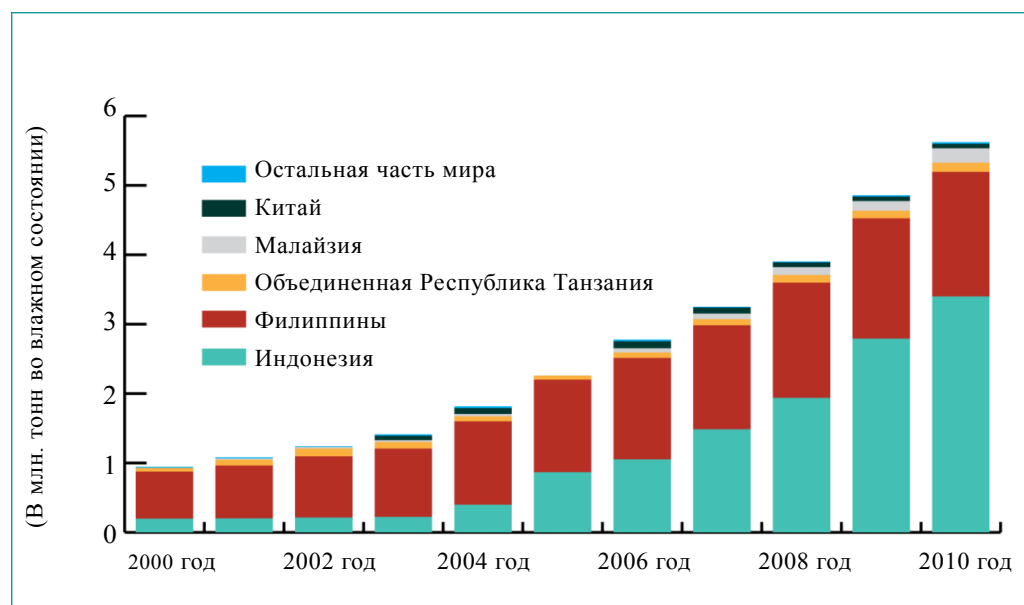
⁷⁵ ФАО, сноска 33 выше, стр. 45.

⁷⁶ Там же, стр. 46.

рынке была в целом стабильной в первой половине 2000-х годов, однако с середины 2000-х годов она быстро увеличилась и стала более неустойчивой. Сезонность, болезни, неблагоприятные погодные условия и конкуренция являются самыми большими факторами риска для разведения морских водорослей. Производственно-сбытовая цепочка в связи с морскими водорослями имеет четыре этапа: разведение, обработка после сбора, сбыт и переработка⁷⁷, причем женщины играют важную роль в разведении морских водорослей. В Индии, например, женщины были первыми и основными сторонниками разведения морских водорослей, которые давали им доход⁷⁸.

Диаграмма II

Разведение морских водорослей для производства каррагинана в мире



Примечание: Культивируемыми каррагинан-содержащими водорослями являются *Carraphycus* и *Eucheuta* водоросли (Solieriaceae).

Источник: FAO, *Social and Economic Dimensions of Carrageenan Seaweed Farming*, FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper, No. 580 (Rome, FAO, 2013) p. 9.

III. Давление с точки зрения роли морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности

48. Индустрия морепродуктов испытывает на себе многообразное давление, которое сказывается на нынешнем, а также на будущем наличии, доступе, использовании и стабильности морепродуктов в деле обеспечения глобальной

⁷⁷ FAO, *Social and Economic Dimensions of Carrageenan Seaweed Farming*, FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper, No. 580 (Rome, FAO, 2013), pp. 6–20.

⁷⁸ Ibid., pp. 42–43.

продовольственной безопасности, включая деградацию экосистем и нерациональные методы использования и производства. Способность морских экосистем поддерживать производство морепродуктов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений с точки зрения продовольственной безопасности и питания напрямую зависит от их состояния и жизнестойкости.

А. Нерациональные методы использования ресурсов морепродуктов

49. Широкий круг нерациональных методов морского рыболовного промысла, включая перелов, незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел и пагубные промысловые методы, а также нерациональные методы ведения аквакультуры могут сказаться на состоянии морских экосистем и, следовательно, на устойчивости использования ресурсов и продовольственной безопасности.

50. *Нерациональное использование морского рыболовного промысла.* Доля перелавливаемых морских запасов рыбы выросла в последние десятилетия с 10 процентов в 1970 году до почти одной трети в 2009 году. Еще 52 процента рыбных запасов эксплуатируются в полном объеме⁷⁹. Переэксплуатация может также иметь другие пагубные последствия для морских экосистем, в том числе вследствие нарушения отношений «хищник-добыча», в частности в том, что касается ассоциированных и зависимых видов⁸⁰.

51. Пагубные субсидии создают избыточные производственные мощности в рыбодобывающей промышленности и приводят к недостаточному функционированию морского рыбного промысла в качестве глобального актива (см. пункт 42 выше). Эти субсидии, такие как поддержка строительства судов и отказ от взимания налогов на горюче-смазочные материалы, уменьшают реальные расходы рыболовства и создают возможности для продолжения нерентабельного рыбного промысла⁸¹. Совокупные экономические потери для глобальной экономики за последние три десятилетия оцениваются суммой порядка двух триллионов долларов⁸².

52. Технологические достижения могут способствовать роли морепродуктов в обеспечении продовольственной безопасности (см. раздел IV.B.3 ниже). Вместе с тем они также ускоряют перелов и способствуют прилову, губительным промысловым методам и деградации экосистем. Эффективность и продуктивность деятельности рыболовных флотилий повысились благодаря технологическим усовершенствованиям, в том числе вследствие улучшенного применения гидравлической энергии, использования более прочных материалов для орудий лова, электронных средств навигации, картографирования морского дна, промысловой разведки, применения орудий промысла и средств связи⁸³.

⁷⁹ Материал, представленный ФАО.

⁸⁰ S. M. Garcia and others, *The Ecosystem Approach to Fisheries: Issues, Terminology, Principles, Institutional Foundations, Implementation and Outlook*, FAO Fisheries Technical Paper, No. 443 (Rome, FAO, 2003), pp. 9–11.

⁸¹ World Bank and FAO, *The Sunken Billions: The Economic Justification for Fisheries Reform*.

⁸² Материал, представленный Европейским союзом.

⁸³ P. Surronen and others, “Low impact and fuel efficient fishing — looking beyond the horizon”, *Fisheries Research*, vols. 119–120, 2012, pp. 135–146.

Многие из этих технологий становятся все более широко распространенными, дешевыми и компактными, так что их можно использовать на более мелких судах⁸⁴. Последующая модернизация мелкомасштабного и кустарного рыбного промысла может повысить его эффективность и продуктивность и оказать еще большее воздействие на улов рыбы в мире⁸⁵.

53. Выброс пойманной рыбы является еще одним фактором, способствующим перелову. В своей самой недавней оценке выбросов пойманной рыбы ФАО сообщает, что 7,3 млн. тонн рыбы и других животных ежегодно вылавливаются и выбрасываются опять в море. В значительной мере выброс пойманной рыбы ассоциируется с использованием малоселективных орудий лова и часто включает большие количества мальков различных видов промысловой рыбы⁸⁶.

54. Пагубные промысловые методы подрывают способность одного или более ключевых компонентов той или иной экосистемы выполнять крайне важные функции экосистемы. Хотя некоторые из промысловых методов являются по своей сути губительными, как, например, использование взрывчатых веществ или токсинов, пагубные последствия могут возникать и от широко используемых орудий лова, таких как тралы, сети для ловли устриц, жаберные сети, ловушки, крючки и леска⁸⁷. Величина и масштабы такого воздействия существенно различаются и зависят в значительной мере от физических характеристик снастей, способов их применения⁸⁸. Синтетические ловушки разных типов, жаберные сети и заякоренные рыбопривлекающие устройства, будучи потерянными или выброшенными в море, могут продолжать ловить и убивать рыбу и других животных посредством процесса под названием «призрачный промысел»⁸⁹.

55. Метод незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, которым, по оценкам, ежегодно во всем мире отлавливается от 11 до 26 млн. тонн рыбы, еще больше подрывает усилия по управлению рыбным промыслом на рациональной основе и сохранению морского биоразнообразия, что часто приводит к крушению местного рыболовства⁹⁰. Эта практика оказывает неразумное давление на рыбные запасы, дикие морские организмы и ареалы распространения, нарушает нормы труда и деформирует рыночную конъюнктуру⁹¹. Продукты, получаемые за счет незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, поступают на местные или иностранные торговые рынки, тем самым подрывая местную рыболовецкую экономику, лишая местные общины гарантированных поставок рыбы и угрожая средствам существования рыбаков и других сторон, заинтересованных в рыбном секторе⁹².

⁸⁴ Ibid.

⁸⁵ См. www.fao.org/fishery/topic/14753/en.

⁸⁶ Материал, представленный ФАО.

⁸⁷ Ibid.

⁸⁸ Ibid.

⁸⁹ Ibid.

⁹⁰ Ibid.

⁹¹ Материал, представленный Европейским союзом.

⁹² Материал, представленный ФАО.

56. Незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу способствуют многочисленные факторы, включая экономические стимулы, которые сводят на нет попытки добиться более ответственного поведения в сфере рыбного промысла, а также ограниченный потенциал или слабые механизмы управления. Такой промысел обходится немалой экономической ценой для некоторых из наиболее бедных стран в мире, в значительной мере зависящих от рыбного промысла в плане питания, средств существования и доходов, и подрывает усилия этих стран по рациональному использованию природных ресурсов⁹³.

57. *Нерациональные методы ведения аквакультуры.* Подобно любой стремительно растущей отрасли аквакультура сталкивается с серьезными проблемами. Во многих регионах неэффективные механизмы управления и регулирования оказались неспособными охранять вспомогательные экосистемы, со всеми вытекающими отсюда последствиями для морских ресурсов и ареалов распространения. Деятельность в сфере аквакультуры, например, может негативно сказываться на местной биофизической среде и, тем самым, оказывать воздействие на продовольственную безопасность заинтересованных сторон, конкурирующих с аквакультурой с точки зрения природных ресурсов, таких как морские рыбные промыслы⁹⁴.

58. Морские рыбные промыслы и аквакультура могут также конкурировать друг с другом с точки зрения продовольственной безопасности, со всеми вытекающими отсюда компромиссами в том, что касается морских местообитаний, доступа к ресурсам и использования рыбы. Производство за счет аквакультуры может быть экономически выгодным в краткосрочной перспективе, однако расточительные с биологической точки зрения процессы могут использовать больше биомассы, а производить меньше⁹⁵.

В. Другие виды давления на морскую среду

59. *Изменение и уничтожение среды обитания.* Наибольшая часть добычи продуктов моря происходит за счет прибрежных экосистем, таких как заболоченные места, мангровые заросли, коралловые рифы и растительный покров морского дна. Эти экосистемы играют важную роль в жизненном цикле многих морских организмов, обеспечивая места размножения, места нагула рыбы и места кормления⁹⁶. Однако вследствие целого ряда факторов, включая нерациональное освоение прибрежных районов, неустойчивая туристская практика, нерациональные методы аквакультуры и пагубные промысловые методы (см. раздел II.A выше), основные морские экосистемы и ареалы обитания приходят в упадок или утрачиваются⁹⁷, с вытекающими отсюда угрозами для производительности рыбопромысловых хозяйств. Например, уничтожение ман-

⁹³ Материал, представленный Европейским союзом.

⁹⁴ Allison, note 4 above, pp. 43–44.

⁹⁵ Belton and Thilsted, note 24 above.

⁹⁶ Материал, представленный ФАО.

⁹⁷ См. A/67/268.

гровых зарослей ликвидирует места нагула многих видов рыбы и может приводить к уменьшившейся продуктивности рыбных запасов⁹⁸.

60. *Загрязнение.* Загрязнение может оказывать длительное воздействие на морские экосистемы. Оно происходит из ряда морских и наземных источников, включая прибрежные речные сбросы, сточные воды промышленности, сельского хозяйства и аквакультуры, городские сточные воды, атмосферные оседания, захоронения, аварии (например, разливы нефти), рыбопромысловые операции, судоходство и прибрежные сооружения. Загрязнение морской среды происходит в различной форме, включая тяжелые металлы, стойкие органические загрязнители, пестициды, питательные вещества (азот и фосфор), пластмасса, брошенные, потерянные или иным образом выброшенные орудия лова, нефть, опасные вещества, химические боеприпасы⁹⁹, радиоактивные материалы и антропогенные подводные шумы.

61. Воздействие загрязнения включает образование гипоксических зон в океане, в которых уровни кислорода в поверхностных водах уже не могут быть достаточными для жизни. Мертвые зоны связаны с все более частыми вспышками вредоносного цветения водорослей, когда имеют место случаи массовой гибели рыбы и морских млекопитающих, вызываемые накоплением токсинов вследствие пониженных уровней кислорода в их окружающей среде¹⁰⁰. Морепродукты также загрязняются токсинами, которые впоследствии могут передаваться человеку посредством потребления морепродуктов¹⁰¹. Вследствие них бионакопления до уровней, которые могут отрицательно сказываться на живых ресурсах моря и на здоровье человека, загрязнители морской среды могут пагубно сказываться на продуктивности запасов и на международной торговле морепродуктами¹⁰². С химическими и другими загрязнителями в морепродуктах связаны репродуктивные вопросы и вопросы развития, поведенческие проблемы, болезни и раковые заболевания¹⁰³.

62. *Чужеродные виды.* Существенно увеличилось количество случаев случайного введения чужеродных видов как в результате судоходства через балла-

⁹⁸ Marine Resources Assessment Group, "Fisheries and food security", FMSP Policy Brief, No. 3 (United Kingdom, Department for International Development, Fisheries Management Science Programme, 2006).

⁹⁹ Материал, представленный Управлением по вопросам разоружения Секретариата. Недавно проведенные в Сирийской Арабской Республике мероприятия по разоружению в области химического оружия вновь привлекли внимание к вопросам безопасности и охраны при транспортировке химических боеприпасов и химических веществ морем. Захоронение химических и других боеприпасов, смертоносных химических веществ и радиоактивных отходов являются сейчас актуальными вопросами, обсуждаемыми в контексте разоружения.

¹⁰⁰ См. A/67/268.

¹⁰¹ Материал, представленный Межправительственной океанографической комиссией ЮНЕСКО.

¹⁰² Материал, представленный МАГАТЭ.

¹⁰³ T. Colborn, F. S. vom Saal and A. M. Soto, "Developmental effects of endocrine-disrupting chemicals in wildlife and humans", *Environmental Health Perspectives*, vol. 101, No. 5 (October 1993); L. S. Birnbaum, "Endocrine effects of prenatal exposure to PCBs, dioxins, and other xenobiotics: implications for policy and future research", *Environmental Health Perspectives*, vol. 102, No. 8 (August 1994); J. G. Vos and others, "Health effects of endocrine-disrupting chemicals on wildlife, with special reference to the European situation", *Critical Review in Toxicology*, vol. 30, No. 1 (2000), pp. 71–133.

стные воды, так и за счет ускользнувших искусственно выращиваемых видов. В благоприятных условиях чужеродные виды могут становиться инвазивными, вытеснять местные морские виды и приводить к потере биоразнообразия, тем самым сказываясь на местной морской экологии, комплексных трофических цепях, продовольственной безопасности и здоровье человека¹⁰⁴. Генетическое взаимодействие между ускользнувшими искусственно выращиваемыми видами, включая, возможно, и те, которые были генетически модифицированы, и популяциями дикой рыбы может также сказываться на состоянии и продуктивности диких запасов¹⁰⁵. Заражение запасов дикой рыбы, в том числе паразитами и болезнями, передаваемыми от искусственно выращиваемых рыб диким видам¹⁰⁶, может также создавать значительный источник отсутствия продовольственной безопасности или даже опасности для здоровья населения¹⁰⁷.

63. *Изменение климата и подкисление океана.* Атмосфера и океаны потеплели, уровень моря поднимается, концентрация парниковых газов увеличилась¹⁰⁸. Океан поглощает примерно 30 процентов выделяемой антропогенной двуокиси углерода, что вызывает подкисление океана¹⁰⁹. Хотя подкисление океана и изменение климата представляют собой отдельные явления, возросшие уровни CO₂ в атмосфере способствуют им обоим¹¹⁰.

64. Ожидается, что глобальное изменение климата изменит то, что попадает в море с земли, производство органического вещества в океане, состав морских экосистем и трофические взаимосвязи, динамику формирования и таяния льда, а также выброс метана из районов вечной мерзлоты, ускоряющий «тепличный эффект». Как результат, химический состав органического вещества может соответствующим образом измениться, что повлечет за собой неизвестные последствия для общемировых запасов рыбы¹¹¹.

65. Рыбное хозяйство (как рыбный промысел, так и аквакультура) и вытекающая отсюда продовольственная безопасность тесно связаны с погодными и климатическими условиями. Экстремальная погода и долговременное изменение климата создают немаловажные проблемы для рыбного хозяйства и продовольственной безопасности. Вследствие прогнозируемого изменения климата к

¹⁰⁴ См. A/67/268.

¹⁰⁵ William M. Muir and Richard D. Howard, "Possible ecological risks of transgenic organism release when transgenes affect mating success: sexual selection and the Trojan gene hypothesis", *Proceedings of the National Academy of Sciences*, vol. 96, No. 24 (23 November 1999), pp. 13853–13856.

¹⁰⁶ Albert G. J. Tacon, Marc Metian and Sena S. De Silva, "Climate change, food security and aquaculture: policy implications for ensuring the continued green growth and sustainable development of a much needed food sector". Имеется по адресу: www.oecd.org/greengrowth/fisheries/45044794.pdf.

¹⁰⁷ Материал, представленный Университетом Организации Объединенных Наций.

¹⁰⁸ Intergovernmental Panel on Climate Change, "Summary for policymakers" in *Climate Change 2013: The Physical Science Basis — Contribution of Working Group I to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, T. F. Stocker and others, eds. (Cambridge, Cambridge University Press, 2013), p. 4.

¹⁰⁹ Ibid., p. 11. См. также *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability*, Summary for Policymakers, Working Group II Contribution to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, p. 16.

¹¹⁰ См. A/68/159, пункт. 10. Что касается информации о социально-экономических последствиях подкисления океана, см. A/68/71, пункты 33–39.

¹¹¹ Материал, представленный МАГАТЭ.

середине XXI века и далее глобальное перераспределение морских видов и уменьшение морского биоразнообразия в регионах, чувствительных к изменению климата, поставит под угрозу устойчивое обеспечение продуктивности рыбного хозяйства и другие услуги экосистем¹¹². Рыбаки, рыбоводы и жители прибрежных районов испытают на себе всю силу этого воздействия в виде менее стабильных средств существования, изменений в наличии и качестве рыбы для питания и рисков для их здоровья, их безопасности и их домов¹¹³.

66. Последствия изменения климата для продовольственной безопасности и средств существования имеют особое значение для развивающихся стран, включая малые островные развивающиеся государства¹¹⁴, где недостаточное питание уже широко распространено, а зависимость от морепродуктов в качестве источника питания высока. Перераспределение потенциала морского рыболовного промысла в направлении более высоких широт создает угрозу уменьшения поставок, доходов и возможностей занятости в тропических странах с потенциальными последствиями для продовольственной безопасности. Пространственные перемещения морских видов вследствие прогнозируемого потепления будет приводить к инвазиям в высоких широтах и к высоким коэффициентам исчезновения местных видов в тропиках и в полужакрытых морях. Богатство видов и рыбопромысловый потенциал будут, согласно прогнозам, увеличиваться, в среднем, в умеренных и высоких широтах и уменьшаться в тропических широтах. Это демонстрируют типовые прогнозы на 2040–2060 годы, основанные на доказательствах, полученных от Глобальной системы наблюдений за океаном, которая координируется Межправительственной океанографической комиссией ЮНЕСКО¹¹⁵. Более того, последствия изменения климата для наземных источников продовольствия могут также приводить к возросшей зависимости от морепродуктов и усилившемуся давлению на них¹¹⁶.

67. С учетом такого давления на рыбный промысел и аквакультуру вопрос о том, как удовлетворять растущий спрос на рыбу в условиях изменения климата, будет все в большей мере создавать серьезную проблему с точки зрения управления рыбным промыслом и аквакультурой¹¹⁷. По сути дела, усиливающаяся неустойчивость климата затруднит управление рыбопромысловой деятельностью и прогнозы в отношении добычи рыбы¹¹⁸.

¹¹² Материал, представленный ВМО. См. также *Climate Change 2014*, note 109 above, p. 16.

¹¹³ Материал, представленный ФАО.

¹¹⁴ Ibid.

¹¹⁵ Материал, представленный Межправительственной океанографической комиссией ЮНЕСКО.

¹¹⁶ Ibid.

¹¹⁷ C. De Young and others, “Building resilience for adaptation to climate change in the fisheries and aquaculture sector”, in *Building Resilience for Adaptation to Climate Change in the Agriculture Sector: Proceedings of a Joint FAO/OECD Workshop 23–24 April 2012*, A. Meybeck and others, eds. (Rome, FAO and Organization for Economic Cooperation and Development, 2012).

¹¹⁸ Материал, представленный ВМО.

IV. Возможности и проблемы с точки зрения будущей роли морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности

A. Нынешние мероприятия и инициативы по обеспечению дальнейшей роли морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности

68. Международное сообщество осуществляет широкий диапазон текущих мероприятий и инициатив для устранения давления, о котором идет речь в разделе III выше, в том числе посредством усиления хода внедрения международных нормативно-правовых и политических основ, охраны и восстановления состояния, продуктивности и жизнестойкости морских экосистем, улучшения сохранения и устойчивого использования живых ресурсов моря, укрепления потенциала и передачи технологии¹¹⁹.

69. Международная нормативно-правовая и политическая основа, относящаяся к роли морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности, зиждется на множестве документов, имеющих обязательный и необязательный характер. Центральное место среди обязательных документов занимает Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, определяющая правовые рамки, в которых должна осуществляться вся деятельность в океанах и морях, в том числе и касающаяся морепродуктов и их роли в обеспечении глобальной продовольственной безопасности. Конвенция содержит детальные права и обязательства государств, в том числе в отношении справедливого и эффективного использования их ресурсов, сохранения живых ресурсов и изучения, охраны и сохранения морской среды.

70. Правовой режим в Конвенции дополняется двумя имплементирующими соглашениями, включая Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, а также широким кругом других документов¹²⁰, касающихся сохранения живых ресурсов моря и управления ими, охраны и сохранения морской среды, устойчивого развития, продовольственной безопасности¹²¹ и прав человека¹²². Вместе они создают международ-

¹¹⁹ В предшествующих докладах Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве содержалась информация о прошлой деятельности и прошлых инициативах (см. www.un.org/Depts/los).

¹²⁰ Ibid. Дополнительная информация о нормативно-правовой основе Мирового океана и морского права излагается в прошлых докладах Генерального секретаря.

¹²¹ Например, Киотская декларация и План действий по устойчивому вкладу рыболовства в продовольственную безопасность 1995 года (E/CN.17/1996/29, приложение), Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности 1996 года, Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности 2004 года (E/CN.4/2005/131, приложение) и Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности 2012 года (документ ФАО CL 144/9 (С 2013/20), добавление D).

ную нормативно-правовую и политическую основу для роли морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности.

71. Национальные нормативно-правовые и политические рамки также крайне важны для улучшения продовольственной безопасности и гарантирования роли морепродуктов в обеспечении продовольственной безопасности. Ввиду широкого многообразия соответствующих международных документов, однако, государства сталкиваются с проблемами в плане включения их обязательств в национальные правовые рамки¹²³.

72. В нижеследующих разделах, в частности, содержится информация об инициативах и мероприятиях, изложенных в материалах, представленных для настоящего доклада (см. пункт 4 выше).

1. Защита и восстановление благополучия, продуктивности и жизнеспособности морских экосистем

73. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию государства обязались защищать и восстанавливать благополучие, продуктивность и жизнестойкость океанических и морских экосистем, поддерживать их биологическое разнообразие, обеспечивая возможность их сохранения и рационального использования в интересах нынешнего и будущих поколений, и эффективно применять экосистемный подход и осмотрительность при организации в соответствии с нормами международного права деятельности, сказывающейся на морской среде, в целях реализации всех трех компонентов устойчивого развития¹²⁴. Многие другие форумы также признали важность здоровых и продуктивных экосистем для продовольственной безопасности, как это указывается ниже¹²⁵.

74. *Улучшение научного понимания.* Хорошие поддерживающие научные знания и данные, улучшающие понимание биологии и экологии видов и главные взаимосвязи между видами¹²⁶, являются необходимой основой для управления состоянием и жизнестойкостью морских экосистем и продовольственной безопасностью.

¹²² Например, статья 25 Всеобщей декларации прав человека 1948 года (резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи) и статья 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение). См. также промежуточный доклад Специального докладчика по вопросу о праве на питание (A/68/288).

¹²³ Отдел по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам Секретариата оказывает государствам содействие в единообразном и последовательном применении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и ее имплементирующих соглашений. Он также ведет сборник национального законодательства по вопросам морского пространства на своем веб-сайте (www.un.org/Depts/los). ФАО сообщила, что она ведет ряд правовых баз данных (<http://faolex.fao.org/>, <http://faolex.fao.org/fishery/> и www.fao.org/fishery/psm/collection/en).

¹²⁴ Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 158.

¹²⁵ См. Декларация Киото и План действий по устойчивому вкладу рыбных хозяйств в обеспечение продовольственной безопасности 1995 года (E/CN.17/1996/29, приложение); Комитет по всемирной продовольственной безопасности, Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания, CFS 2012/39/5 Add.1/Rev.1.

¹²⁶ J. Travis and others, "Integrating the invisible fabric of nature into fisheries management", *Proceedings of the National Academy of Sciences*, vol. 111, No. 2 (14 January 2014).

75. Первая глобальная комплексная оценка состояния морской среды в рамках Регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, которая должна быть завершена к 2014 году, даст международному сообществу прочную научную основу для принятия решений. Она будет включать оценку продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов.

76. Ряд недавних инициатив также сосредоточены на оценке воздействия подкисления океана, изменения климата и погодных явлений на морские экосистемы. Например, МАГАТЭ использует ядерные и изотопные методы для оценки последствий подкисления океана, повышающейся температуры воды и загрязнителей для морских организмов¹²⁷. Оно также расширило оказываемую им поддержку сотрудничеству среди международных исследователей по вопросу о растущей кислотности океанской воды¹²⁸. Недавно МАГАТЭ приступило к осуществлению четырехлетнего проекта скоординированных исследований, посвященных важнейшим океаническим экосистемам к югу от 30° северной широты, в целях оценки потенциальных биологических и социально-экономических последствий подкисления океана и изучения того, как они отразятся на стабильности продовольственной безопасности.

77. ВМО в партнерстве с секретариатом Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде организует региональные консультации по Глобальной рамочной основе для климатического обслуживания в интересах малых островных развивающихся государств в Тихом океане в целях изучения погодных, климатических и гидрологических явлений и последствий изменения климата, которые оказывают воздействие на социально-экономическое развитие этих государств, включая рыбное хозяйство¹²⁹.

78. Комиссия по анадромным рыбам северной части Тихого океана стимулирует проведение международных совместных исследований для обеспечения оптимально доступной научной информации относительно экологических механизмов, регулирующих воспроизводство анадромных популяций, воздействия климата на популяции лосося в северной части Тихого океана и того, в какой степени популяции лосося могут служить показателями условий, существующих в морских экосистемах¹³⁰.

79. *Комплексное управление и экосистемный подход.* Возросшее внимание уделяется принятию методов комплексного управления и экосистемных подходов. Многие инициативы применяют набор управленческих инструментов комплексным, межсекторальным образом, включая оценки воздействия на окружающую среду, зонально привязанные инструменты хозяйствования, в том числе охраняемые морские районы и планирование морских зон¹³¹, управление

¹²⁷ Материал, представленный МАГАТЭ.

¹²⁸ Ibid; см. также www.iaea.org/ocean-acidification/download/ebook-ECONOMICS%20OF%20OCEAN%20ACIDIFICATION.pdf.

¹²⁹ См. <http://gfcs-climate.org/content/regional-consultation-gfcs-small-island-developing-states-pacific>.

¹³⁰ Материал, представленный Комиссией по анадромным рыбам северной части Тихого океана; следующий Международный семинар по вопросу о воспроизводстве тихоокеанского лосося и радужной форели в условиях меняющегося климата планируется провести в мае 2015 года.

¹³¹ Материалы, представленные Европейским союзом и Парламентской ассамблеей Средиземноморья.

факторами взаимодействия между сушей и морем, планирование водоразделов и водосборных бассейнов и управление ими¹³², ограничения на орудия лова¹³³ и стимулирование более чистого производства и экологически безопасных технологий,¹³⁴ а также предупреждение загрязнения и борьба с ним¹³⁵.

80. Кроме того, экосистемные подходы все в большей мере применяются и пропагандируются в рамках секторов, в частности в секторе рыбного хозяйства. В настоящее время также налаживается сотрудничество для улучшения интеграции политики в экосистемных подходах между секторами рыбного хозяйства и биоразнообразия. Например, на своей одиннадцатой сессии, состоявшейся в Хайдарабаде, Индия, 8–19 октября 2012 года, Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии приняла решение XI/18 (см. [UNEP/CBD/COP/11/35](#), приложение I), в котором она стимулировала межучрежденческое сотрудничество между органами, занимающимися вопросами биоразнообразия, и рыбохозяйственными органами и участие группы экспертов по вопросам биоразнообразия, коренных и местных общин в управлении рыбным промыслом и предложила рыбохозяйственным органам включить соображения биоразнообразия в свою работу¹³⁶.

81. «Партнерство в области экологичного распоряжения морями Восточной Азии» разработало и внедрило многогранный, всеобъемлющий подход на экосистемной основе. Его рамочная программа «Устойчивое развитие прибрежных районов» призывает к выработке программ обеспечения продовольственной безопасности и устойчивых средств существования, чтобы напрямую заняться вызывающими беспокойство вопросами рыбного промысла в контексте других программ, которые также поддерживают управление рыбным хозяйством, включая защиту и восстановление ареалов обитания, управление водопользованием и водоснабжением, уменьшение загрязнения и утилизация отходов, а также предупреждение опасных природных и антропогенных явлений¹³⁷.

82. Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО и ее партнеры поддерживают разработку — вместе с прибрежными государствами — стратегий оценки, управления, восстановления и поддержания живых ресурсов моря в крупных морских экосистемах¹³⁸.

2. Поощрение устойчивого рыболовства и аквакультуры

83. Широкий круг мероприятий и инициатив осуществляется с целью обеспечить устойчивость в секторах морского рыбного промысла и аквакультуры. Все большее внимание уделяется включению комплексного и экосистемного

¹³² Материал, представленный «Партнерством в области экологичного распоряжения морями Восточной Азии».

¹³³ Ibid.

¹³⁴ Материал, представленный ЮНИДО.

¹³⁵ Материалы, представленные «Партнерством в области экологичного распоряжения морями Восточной Азии» и ФАО. Что касается адаптации к последствиям подкисления океана и смягчения его последствий, см. A/68/71 и A/68/159.

¹³⁶ Материал, представленный секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии.

¹³⁷ Материал, представленный «Партнерством в области экологичного распоряжения морями Восточной Азии».

¹³⁸ Материал, представленный Межправительственной океанографической комиссией ЮНЕСКО.

подходов в управление рыболовными операциями и деятельностью в сфере аквакультуры¹³⁹.

84. Несмотря на эти усилия, однако, международное сообщество пока довольно безуспешно пытается обратить вспять тенденцию к перелову и деградации среды обитания¹⁴⁰. Во многих частях мира экономический рост в секторах рыбного промысла и аквакультуры достигается лишь за счет нерационального использования морских ресурсов¹⁴¹.

85. На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию государства обязались обеспечить использование морских биологических ресурсов на уровнях, поддерживающих или восстанавливающих популяции облавливаемых запасов по крайней мере на уровнях, способных обеспечить максимальную устойчивую добычу к 2015 году. Генеральная Ассамблея также призвала государства принять ряд мер для достижения устойчивого рыболовства, в том числе в срочном порядке свести уровни мировых рыболовных флотов до уровней, соразмерных уровню устойчивости рыбных запасов, ликвидировать субсидии, которые способствуют перелову и появлению избыточных промысловых мощностей, а также незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, и укрепить рыбохозяйственные потенциалы и учреждения¹⁴². Стратегический план по биоразнообразию на 2011–2020 годы и особенно шестая Айтинская целевая задача по биоразнообразию также нацелены на обеспечение того, чтобы к 2020 году управление и использование всех запасов рыбы и беспозвоночных животных и водных растений осуществлялось на устойчивой основе, законно и с применением основанных на экосистемах подходов¹⁴³.

86. МАГАТЭ подчеркнуло актуальность своих изотопных и ядерных данных для принятия управленческих решений в таких областях как закрытие/возобновление рыбного промысла, выбор видов для ведения аквакультуры и географическое размещение объектов аквакультуры, а также в потенциале для оценок рисков в связи с загрязняющими веществами в морепродуктах¹⁴⁴. Международная инициатива по коралловым рифам прилагает усилия для повышения осведомленности и улучшения понимания важности скоплений рыбы для обеспечения продовольственной безопасности¹⁴⁵.

87. Европейский союз сообщил, что его Общая рыбохозяйственная политика нацелена на обеспечение устойчивого с экологической, экономической и социальной точек зрения рыболовства в соответствии с принципами благого управления, включая принятие решений на основе оптимальных доступных научных рекомендаций и принцип предосторожности наряду с широким участием заинтересованных сторон. Новые правила, вступившие в силу 1 января 2014 года, направлены на осуществление обязательства, принятого на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, и содержат меры по уменьшению нежелательного вылова и постепенной ликвидации выброса

¹³⁹ Материал, представленный Парламентской ассамблеей Средиземноморья.

¹⁴⁰ Материал, представленный ФАО.

¹⁴¹ Ibid.

¹⁴² Резолюция 68/71 Генеральной Ассамблеи, пункты. 86 and 91.

¹⁴³ Материал, представленный секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии.

¹⁴⁴ Материал, представленный МАГАТЭ.

¹⁴⁵ Материал, представленный Международной инициативой по коралловым рифам.

рыбы, в том числе посредством обязательства выгружать не берег отловленную рыбу. Эта политика также предусматривает обозначение биологически чувствительных районов в качестве охраняемых зон. Новое внешнее измерение переработанной Общей рыбохозяйственной политики также усиливает обязательство по решению проблемы избытка рыбопромысловых мощностей на глобальном уровне¹⁴⁶.

88. ФАО отметила, что разрабатываются природосберегающие и топливосберегающие технологии и методы для решения проблем потребления энергии и воздействия на окружающую среду в связи с существующими рыбопромысловыми технологиями и методами¹⁴⁷.

89. Региональные рыбохозяйственные организации доложили о мерах по улучшению сохранения и управления рыбными запасами и по содействию, прямо или косвенно, обеспечению глобальной продовольственной безопасности¹⁴⁸. Например, секретариат Конвенции о сохранении морских живых ресурсов Антарктики способствует обеспечению глобальной продовольственной безопасности посредством управленческих откликов, основанных на предосторожности и экосистемном подходе, включая ограничения на улов, методы смягчения прилова, закрытия сезонов и акваторий, запрещенные орудия лова и неустанные усилия на протяжении более 15 лет по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом¹⁴⁹.

90. ФАО продолжает разрабатывать свою программу в поддержку осуществления Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла 2009 года, в том числе посредством своей глобальной серии региональных семинаров-практикумов по укреплению потенциала¹⁵⁰.

91. Что касается мелкого рыболовства, то в настоящее время ФАО содействует разработке проекта добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого характера мелкого рыболовства, которые выходят за рамки традиционной сферы управления рыбохозяйственной деятельностью и затрагивают кардинальные социально-экономические вопросы. Основная цель руководящих принципов заключается в повышении вклада мелкого рыболовства в усилия по сокращению масштабов нищеты и укреплению безопасности в области продовольствия и питания и обеспечению экономического роста¹⁵¹.

92. Подкомитет по аквакультуре Комитета по рыбному хозяйству ФАО занимается широким кругом вопросов, касающихся роли аквакультуры в обеспечении глобальной продовольственной безопасности и повышении ее устойчиво-

¹⁴⁶ Материал, представленный Европейским союзом.

¹⁴⁷ Материал, представленный ФАО; P. Surronen and others, note 83 above, pp. 135-146.

¹⁴⁸ Материал, представленный секретариатом Конвенции о сохранении морских живых ресурсов Антарктики, Международной комиссией по сохранению атлантических тунцов, Организацией по сохранению североатлантического лосося, Комиссией по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана и Комиссией по анадромным рыбам северной части Тихого океана.

¹⁴⁹ Материал, представленный секретариатом Конвенции о сохранении морских живых ресурсов Антарктики.

¹⁵⁰ Материал, представленный ФАО.

¹⁵¹ Там же.

сти¹⁵². ФАО разрабатывает Глобальную программу по развитию аквакультуры, направленную на оказание государствам и гражданскому обществу содействия в обеспечении устойчивости будущего роста аквакультуры¹⁵³.

93. Международный совет по исследованию моря сделал аквакультуру областью стратегического значения; его недавно созданная рабочая группа по аквакультуре будет разрабатывать научные знания и рекомендации для обеспечения устойчивости аквакультуры, решая такие вопросы, как борьба с морскими вшами, вредителями и хищниками, изменение климата и воздействие на дикие виды и рыбный промысел¹⁵⁴.

94. В последнее время внимание было также сосредоточено на разработке программ экологической маркировки и сертификации для укрепления мер по обеспечению устойчивости аквакультуры посредством рыночных инициатив¹⁵⁵. В этой связи ФАО в настоящее время проводит работу по оценке схем сертификации аквакультуры с помощью руководящих принципов сертификации продукции аквакультуры¹⁵⁶.

95. ФАО недавно опубликовала новый технический документ, в котором резюмируются некоторые вопросы, стоящие в сфере управления занятостью в секторе аквакультуры в ряде стран, нынешние передовые методы и предложения относительно улучшений¹⁵⁷.

96. Общая рыбохозяйственная политика Европейского союза отводит выдающуюся роль разработке устойчивой с экологической, социальной и экономической точек зрения аквакультуры и нацелена на стимулирование аквакультуры через открытый метод координации¹⁵⁸.

3. Укрепление потенциала и передача технологий

97. Важность человеческого, институционального и системного потенциала для устойчивого управления морской средой и морскими ресурсами нельзя переоценить, и этот потенциал абсолютно необходим для раскрытия всех благ от использования морепродуктов для обеспечения глобальной продовольственной безопасности¹⁵⁹.

98. В резолюциях Генеральной Ассамблеи о Мировом океане и морском праве и устойчивом рыбном промысле¹⁶⁰ и в резолюции «Будущее, которого мы хотим»¹⁶¹ государства вновь заявили о важности развития людских ресурсов, обмена опытом и кадрами, передачи знаний, технической помощи и об укреплении технического и научного сотрудничества. Региональные встречи, прове-

¹⁵² См. документ ФАО СОФИ: AQ/VII/2013/1.

¹⁵³ См. документ ФАО AQ/VII/2013/9 и ФАО, сноска 13 выше.

¹⁵⁴ Материал, представленный Международным советом по исследованию моря.

¹⁵⁵ См., например, схемы, предложенные Советом по руководству аквакультурой (www.asc-aqua.org).

¹⁵⁶ Документ ФАО СОФИ: AQ/VII/2013/1.

¹⁵⁷ N. Hishamunda and others, *Improving Governance of Aquaculture Employment: A Global Assessment*, FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper, No. 575 (Rome, FAO, 2014).

¹⁵⁸ Материал, представленный Европейским союзом.

¹⁵⁹ См. A/57/57, пункты 571–639, A/57/80, часть В, пункты 52–59. Что касается роли рыболовства в устойчивом развитии, см. A/60/63, пункты 168–231, и A/60/99.

¹⁶⁰ Резолюции 68/70 и 68/71.

¹⁶¹ Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункты 160 и 277.

денные в рамках подготовки к третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, также высветили важность укрепления национальных статистических и информационных систем, аналитического потенциала для целей принятия решений и систем мониторинга и оценки в интересах устойчивого развития¹⁶².

99. Ниже излагаются некоторые инициативы и мероприятия по укреплению потенциала и передаче технологии, которые были освещены в материалах, представленных для настоящего доклада.

100. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии подчеркнул инициативу «Неистощительное освоение океанов» 2010 года, предусматривающую налаживание партнерских связей и наращивание потенциала, в том числе в деле обеспечения глобальной продовольственной безопасности, посредством реализации Айтинских задач в области биоразнообразия.

101. МАГАТЭ поддерживает усилия по укреплению потенциала в целях решения проблем подкисления океанов, вредоносных вспышек цветения водорослей, загрязнителей, таких как тяжелые металлы и стойкие органические загрязнители, и неконтролируемые выбросы радиоактивности¹⁶³.

102. Программа «СмартФиш» ФАО нацелена на укрепление потенциала по устойчивому освоению рыбопромысловых ресурсов в целях улучшения рыбохозяйственной политики, нормативно-правовой основы и качества информационных систем¹⁶⁴.

103. Программа Университета Организации Объединенных Наций по подготовке работников рыбного хозяйства нацелена на укрепление институционального потенциала в поддержку устойчивого использования живых водных ресурсов в развивающихся странах с уделением основного внимания Африке и малым островным развивающимся государствам¹⁶⁵. Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана разработала проект по укреплению потенциала в сфере рыбохозяйственной статистики, постановлений и правоприменительной деятельности для малых островных развивающихся государств¹⁶⁶. Также подчеркивается необходимость укрепления потенциала малых островных развивающихся государств в деле ведения переговоров по торговым и партнерским соглашениям и учета сложных требований для получения доступа к определенным фондам¹⁶⁷.

104. Европейский союз оказывает финансовую и техническую поддержку устойчивому развитию рыболовного сектора стран-партнеров посредством соглашений о партнерстве в сфере рыбного промысла. Региональные программы

¹⁶² См. www.sids2014.org/content/documents/251inter-regional%20synthesis%20for%20sids2014.pdf.

¹⁶³ Материал, представленный МАГАТЭ.

¹⁶⁴ См. www.fao.org/fishery/smartfish/en.

¹⁶⁵ Материал, представленный Программой Университета Организации Объединенных Наций по подготовке работников рыбного хозяйства.

¹⁶⁶ Материал, представленный Комиссией по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана.

¹⁶⁷ См. пункт 15 сводного доклада трех региональных совещаний, проведенных в рамках подготовки к третьей Международной конференции малых островных развивающихся государств, имеется по адресу: www.sids2014.org/content/documents/251inter-regional%20synthesis%20for%20sids2014.pdf.

Европейского союза в Африке, Индийском океане и Тихом океане сконцентрированы на стратегических вопросах управления, включая контроль, наблюдение и борьбу с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом¹⁶⁸.

105. Проект Всемирного банка по восстановлению источников средств существования после цунами позволил обучить рыбацкие семьи вдоль побережья Сомали новым методам рыбного промысла и создать новые системы хранения и охлаждения¹⁶⁹.

В. Будущая роль морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности: проблемы и возможности

106. Чтобы морепродукты продолжали играть важнейшую роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания и в обеспечении средств существования для миллионов людей, необходимо прилагать более значительные усилия на всех уровнях. Если взять самый широкий уровень, то рыбный промысел и аквакультуру необходимо поощрять так, чтобы они укрепляли продовольственную безопасность и были экономически жизнеспособными, одновременно сохраняя морское биоразнообразие и экосистемы и не нарушая естественные экологические процессы, которые поддерживают системы производства продовольствия¹⁷⁰.

107. Уровень вклада морепродуктов в обеспечение продовольственной безопасности зависит главным образом от поддержания здоровых, продуктивных и жизнестойких экосистем, от рационального управления рыбным промыслом и аквакультурой и от сведения к минимуму расточительных методов при отлове, переработке, транспортировке и, в конечном итоге, доступе для целей потребления. Однако каждый из этих элементов требует соответствующих уровней человеческого, институционального и системного потенциалов. Также крайне важное значение имеет осуществляемая передача технологии в том, что касается оборудования и методов, используемых для мониторинга, оценки, борьбы с загрязнением и санитарной очистки, а также для обнаружения, добычи, обработки, переработки и распределения морепродуктов¹⁷¹. Потенциал учреждений, составляющих компоненты сектора морепродуктов, также нужно будет укрепить вдоль всей цепи — от рационального распоряжения ресурсами до их потребления. Согласованные секторальные подходы могут приводить к усиленному потенциалу на системном и индивидуальном уровнях и способствовать комплексному управлению.

¹⁶⁸ Материал, представленный Европейским союзом.

¹⁶⁹ См. www.worldbank.org/en/news/feature/2013/10/09/a-fisheries-project-on-somalia-s-eastern-coast-helps-fight-hunger-and-poverty.

¹⁷⁰ Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 111.

¹⁷¹ FAO Fisheries and Aquaculture Department, "Sustainable technology transfer" (www.fao.org/fishery/topic/13301/en).

1. Управленческие подходы к деятельности человека, которая оказывает воздействие на продуктивность морских экосистем и на безопасность морепродуктов

108. Хотя всеобъемлющие международные нормативно-правовые и политические концептуальные рамки устойчивого рыболовства и аквакультуры существуют (см. пункты 69–71 выше), их эффективное осуществление остается проблемой. Необходимы стимулы и надлежащие ресурсы для адаптации и реализации этих концептуальных рамок в целях обеспечения политической приверженности и реформы системы управления, в том числе посредством создания эффективных институтов, ведущих к принятию комплексных и экосистемных подходов к рыбному промыслу и аквакультуре вместе со справедливыми и ответственными системами прав владения¹⁷².

109. *Межсекторальное сотрудничество и координация в рамках комплексных и экосистемных подходов.* С учетом взаимосвязи между последствиями различных видов деятельности и явлениями, происходящими в океанах, наряду с их совокупным воздействием на состояние, продуктивность и жизнестойкость морских экосистем, развитие межсекторального сотрудничества и координации в разработке политики, в управлении и в науке будет необходимым первым шагом на пути к дальнейшей реализации комплексных и экосистемных подходов в поддержку роли морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности.

110. Генеральная Ассамблея неоднократно подчеркивала необходимость рассматривать океанское пространство как единое целое на основе комплексного, междисциплинарного и межотраслевого подхода и совершенствовать сотрудничество и координацию на всех уровнях в целях поддержки и дополнения усилий государств по осуществлению и соблюдению Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и по комплексному управлению и устойчивому освоению океанов и морей¹⁷³. Она также признавала необходимость дальнейшей интеграции экосистемных подходов в деятельность по сохранению рыбных промыслов и управлению ими, а в более общем плане — важность применения экосистемных подходов при управлении человеческой деятельностью в океане¹⁷⁴.

111. Эти подходы особенно важны, поскольку воздействие возросших выбросов CO₂ усугубляет последствия других причин деградации экосистем. Вместе с тем нет какого-то единого, универсального подхода, и такие инструменты должны адаптироваться к конкретным экологическим, социальным и экономическим условиям в том или ином конкретном районе¹⁷⁵.

112. Комплексные и экосистемные подходы могут свести к минимуму воздействие эксплуатации живых ресурсов моря на соответствующие экосистемы и

¹⁷² Материал, представленный ФАО.

¹⁷³ См., например, резолюция 68/70 Генеральной Ассамблеи, преамбула.

¹⁷⁴ См., например, резолюция 68/71 Генеральной Ассамблеи, преамбула.

¹⁷⁵ После седьмого совещания Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права в 2006 году, на котором в ходе обсуждений главное внимание уделялось вопросам экосистемных подходов и океанов, Генеральная Ассамблея последовательно подтверждала пункт 119 своей резолюции 61/222 от 20 декабря 2006 года, касающийся экосистемных подходов и океанов.

ареалы обитания, тем самым сохраняя их долгосрочную жизнестойкость, а также сводя к минимуму воздействие других стрессогенных факторов на деятельность в сферах рыбного промысла и аквакультуры¹⁷⁶. Вместе с тем необходимы более активные усилия для разработки долгосрочных планов управления рыбным промыслом и аквакультурой, учитывающих морскую экосистему, оптимальный рыбопромысловый потенциал и комплексные рамки сотрудничества и управления¹⁷⁷. ФАО отметила, что большинство региональных рыбохозяйственных органов испытывают трудности в выполнении своих мандатов и нуждаются в большем признании и большей поддержке со стороны международного сообщества¹⁷⁸. Комиссия по анадромным рыбам северной части Тихого океана высказала мысль о том, что совместная база данных о судах, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом могла бы давать информацию в глобальных масштабах, соразмерно тому, в какой степени необходим обмен оперативными данными для борьбы с такой деятельностью. В этом отношении необходимы механизмы укрепления потенциала и поддержки для содействия сотрудничеству и консультациям по вопросам, касающимся сохранения живых ресурсов моря и управления ими¹⁷⁹.

113. Можно также достичь прогресса в разработке рыночных инструментов, таких как системы экологической сертификации, для обоснования покупательных решений потребителей и закупочной политики предприятий розничной торговли, включая и относительно новую практику выдачи правительственных национальных этикеток, свидетельствующих о соответствии товара экологическим требованиям¹⁸⁰.

114. Управленческие подходы должны будут также учитывать воздействие изменения климата на роль морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности. Необходимы более крепкие связи между наукой и политикой. Также необходимы более активные усилия по разработке конкретных мер адаптации и смягчения последствий для рыбопромысловой деятельности и аквакультуры, которые укрепляли бы жизнестойкость морских экосистем, учитывали бы возможности и угрозы для продовольственной безопасности и безопасности с точки зрения средств существования вследствие изменения климата и помогли бы сектору рыбного промысла и аквакультуры уменьшать выбросы парниковых газов и поддерживать естественные способности океана по связыванию и хранению углерода¹⁸¹. Например, в Тихом океане принимаются конкретные меры для поддержки продовольственной безопасности одновременно с адаптацией и смягчением последствий возросших выбросов CO₂, включая: сохранение и восстановление растительности для уменьшения переноса осадочных отложений и питательных веществ на берег и для предотвращения нанесения ущерба коралловым рифам, мангровым зарослям и морским травам, которые способствуют прибрежному рыболовству; охрану коралловых рифов, которые поставляют мальков для популяций рыбы у «низовых» рифов в целях содействия восстановлению запасов рыбы после обесцвечивания кораллов или

¹⁷⁶ Материал, представленный Парламентской ассамблеей Средиземноморья.

¹⁷⁷ Ibid.

¹⁷⁸ Материал, представленный ФАО.

¹⁷⁹ Материал, представленный Комиссией по анадромным рыбам северной части Тихого океана.

¹⁸⁰ Материал, представленный ФАО.

¹⁸¹ Ibid.

циклонов; и содействие программам посадки мангровых деревьев в целях улучшения среды обитания для прибрежного рыболовства и поглощения углерода¹⁸².

115. Также очень важно сотрудничество между государствами в решении проблем, связанных с другой деятельностью человека, которая пагубно сказывается на продуктивности морских экосистем и безопасности морепродуктов. Принято много мер для устранения различных факторов давления (см. раздел IV.A выше), однако необходимо активизировать их практическую реализацию, в том числе посредством укрепления потенциала.

116. *Общинное управление.* Вовлечение прибрежных общин и пользователей ресурсами к планированию и управлению¹⁸³ также является крайне важным элементом успешных экосистемных подходов с учетом той роли, которую играет человек в рамках морских экосистем. Коренные и местные общины часто обладают традиционными знаниями, инновациями и практическими методами, которые имеют общемировое значение с точки зрения сохранения и устойчивого использования морского биоразнообразия и ресурсов¹⁸⁴.

117. Инициативы и мероприятия в сфере совместного управления и/или общинного управления деятельностью в море, которые признают общинные права на ресурсы и предусматривают рациональные виды использования, которые идут на благо средствам существования общин и их благополучию, могут усилить чувство ответственности общин за инициативы в области сохранения и управления и, соответственно, их устойчивость в долгосрочной перспективе и тем самым содействовать будущей продовольственной безопасности на местном уровне¹⁸⁵. Нарращивание потенциала необходимо для поддержки общему повышению уровня осведомленности в рыбацких общинах¹⁸⁶.

2. Потенциальная роль мелких рыболовных хозяйств и аквакультуры в обеспечении глобальной продовольственной безопасности

118. *Мелкие рыболовные хозяйства.* Несмотря на их значение, многие мелкие рыболовные хозяйства остаются маргинализированными, а их вклад в обеспечение продовольственной безопасности и питания, искоренение нищеты, равноправное развитие и рациональное использование ресурсов реализуется не полностью¹⁸⁷. Особое внимание должно уделяться потенциалу мелких рыболовных хозяйств и маргинализированных групп, включая женщин, работающих в рыболовном секторе, и коренных народов, поскольку морепродукты являются существенным компонентом их продовольственной безопасности¹⁸⁸.

¹⁸² Secretariat of the Pacific Community, "Coastal fisheries and climate change", Policy Brief 16/2012. Имеется по адресу: www.spc.int/coastfish/en/publications/brochures/policy-briefs.html

¹⁸³ Материал, представленный Европейским союзом, ФАО и Парламентской ассамблеей Средиземноморья.

¹⁸⁴ United Nations Environment Programme, document UNEP/CBD/SBSTTA/14/INF/6.

¹⁸⁵ Ibid.

¹⁸⁶ Ibid.

¹⁸⁷ См. Voluntary Guidelines for Securing Sustainable Small-scale Fisheries in the Context of Food Security and Poverty Eradication (FAO document TC-SSF/2014/2).

¹⁸⁸ См. www.un.org/depts/los/consultative_process/documents/adv_uned_mat.pdf, para. 118.

119. Принятие общинного подхода к развитию (см. пункты 116 и 117 выше) может быть одним из способов создания благоприятной обстановки для уменьшения нынешних факторов уязвимости и для создания возможностей для того, чтобы сектор мелких рыболовных хозяйств раскрыл весь свой потенциал.

120. С учетом важной роли мелких производителей в обеспечении национальной продовольственной безопасности необходимо прилагать более значительные усилия для защиты прав владения и пользования мелких производителей. В этой связи принятые в 2012 году Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности Комитета по всемирной продовольственной безопасности имеют в качестве высшей цели достижение продовольственной безопасности для всех и поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. Они представляют собой беспрецедентный глобальный консенсус относительно ответственных принципов и методов руководства доступом к правам на земельные, рыбные и лесные ресурсы и обеспечения владения и пользования этими правами¹⁸⁹.

121. Кустарное рыболовство также страдает от больших потерь после отлова вследствие низких капиталовложений, слабой технологии, колебаний в предложениях и загрязнения, особенно в периоды дождей. Согласованные международные усилия по обеспечению подготовки и инвестиций в инфраструктуру для улучшения обработки и переработки рыбы могут помочь устранить проблемы, связанные с порчей и загрязнением¹⁹⁰.

122. *Аквакультура.* Потенциал вклада аквакультуры в обеспечение продовольственной безопасности не может быть полностью реализован без последовательных, ответственных политических мер и целей, эффективных институциональных механизмов и нормативно-правовых положений и усовершенствованного сотрудничества между заинтересованными сторонами на национальном, региональном и межрегиональном уровнях¹⁹¹. Несмотря на хороший прогресс, достигнутый в направлении расширения, интенсификации и диверсификации, глобальная аквакультура не развивается равномерно по всему миру (см. пункт 44 выше)¹⁹².

123. Сектор аквакультуры является относительно слабо развитым с точки зрения человеческих и технических ресурсов. Сохраняются заметные внутрирегиональные и межрегиональные, а также внутристрановые колебания в ряде областей, таких как уровень производства, состав видов, системы разведения и профиль производителей, которые породили главные вопросы и проблемы, которые надлежит инициативно решать для того, чтобы добиться цели, стоящей перед сектором аквакультуры — обеспечения устойчивого и равноправного развития¹⁹³.

¹⁸⁹ Материал, представленный ФАО.

¹⁹⁰ Материал, представленный Программой Университета Организации Объединенных Наций по подготовке работников рыбного хозяйства.

¹⁹¹ Материал, представленный ФАО.

¹⁹² См. ФАО, сноска 13 выше.

¹⁹³ Ibid.

124. С точки зрения увеличения производства удовлетворение будущего спроса на продовольствие за счет аквакультуры будет отчасти зависеть от наличия качественных кормов в требуемых количествах. Учитывая прошлые тенденции и нынешние прогнозы, устойчивость сектора аквакультуры будет, по-видимому, тесно связана с непрерывными поставками наземных животных и растительных белков, масел и углеводов для аквакормов в отличие от ресурсов на основе рыбной муки и рыбьего жира¹⁹⁴.

125. Также необходимы дальнейшие усилия для укрепления международного сотрудничества в целях устойчивого развития аквакультуры. К числу основных факторов, сдерживающих развитие аквакультуры, сейчас относятся доступ к жизненно важным ресурсам и технологии, укрепление потенциала и институционального развития, доступ к финансовым ресурсам, особенно для мелких фермеров, последствия изменения климата и риски с точки зрения биобезопасности¹⁹⁵.

3. Потенциальные инновации в производстве морепродуктов

126. На протяжении всей истории человечества научные открытия и технические инновации неоднократно революционизировали методы производства продуктов питания и объемы производства. В контексте морепродуктов недавние достижения в сфере аквакультуры создали возможности для резкого увеличения объема производства в хозяйствах, занимающихся аквакультурой. Однако в некоторых случаях стремительный рост приводит к нанесению экологического ущерба тем самым экосистемам, которые поддерживают аквакультуру, и сказываются на устойчивости такого роста. Потенциальные инновации в производстве морепродуктов, такие как три приведенных ниже примера, могут создавать возможности для усиления роли морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности, но и могут создавать немалые проблемы. Поэтому необходим подход, основанный на принципе осторожности.

127. *Морские водоросли.* При рассмотрении будущей роли морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности нельзя игнорировать роль и потенциальную рентабельность водорослей. Как отмечено в пункте 47 выше, выращивание водорослей для производства каррагинана является прибыльной деятельностью с большим потенциалом, особенно для прибрежных общин с изобилующей рабочей силой.

128. Экстраполяция нынешнего производства бурых водорослей в Китае показала, что потребуется менее 1 процента площади океанов для производства 6 млрд. тонн водорослевой биомассы, причем без суши и пресной воды, а в некоторых местах и без удобрений¹⁹⁶.

¹⁹⁴ Материал, представленный Университетом Организации Объединенных Наций.

¹⁹⁵ См. FAO, сноска 13 выше.

¹⁹⁶ 6 млрд. тонн было тем количеством растительных веществ, которое было употреблено в 2013 году. См. J. Forster, "A review of opportunities, technical constraints and future needs of offshore mariculture — temperate waters", in *Expanding Mariculture Farther Offshore: Technical, Environmental, Spatial and Governance Challenges — FAO Technical Workshop, 22–25 March 2010, Orbetello, Italy*, A. Lovatelli, J. Aguilar-Manjarrez and D. Soto, eds., FAO Fisheries and Aquaculture Proceedings, No. 24 (Rome, FAO, 2013), pp. 77–99.

129. Производство биотоплива из водорослей¹⁹⁷, которое может косвенно идти на благо продовольственной безопасности, высвобождая земли, которые в настоящее время используются для производства биотоплива, также продолжает вызывать к себе интерес¹⁹⁸.

130. *Биотехнология*. Разработка генетически модифицированной — или трансгенной — рыбы провозглашена как часть решения проблемы обеспечения глобальной продовольственной безопасности, в частности с учетом уменьшающихся запасов рыбы¹⁹⁹. Этот процесс связан с модификациями, предназначенными для увеличения темпов роста, обеспечения лучшей сопротивляемости бактериальным болезням, улучшения питательной пользы и усиления толерантности к более низким температурам, а также с возможностью использования трансгенной рыбы для биорегулирования инвазивных видов²⁰⁰. Первое трансгенное животное для потребления человеком — быстрорастущий лосось — проходит процесс регламентирования в ряде стран, причем Канада одобрила производство лососевой икры в коммерческих целях²⁰¹.

131. Вместе с тем выражается обеспокоенность по поводу экологических рисков²⁰², например в связи с угрозой для популяций дикой рыбы, которая возникнет за счет проникновения трансгенной рыбы в окружающую среду. Даже когда принимаются постоянные жесткие меры контроля над рыбными запасами, подчеркивается возможность ошибки человека и последствий стихийных бедствий²⁰³. Предполагается, что трансгенная рыба с большей толерантностью к экологическим факторам и сопротивляемостью к болезням может проникать в новые среды, занимать новые экологические ниши, сказываясь на существующих отношениях «хищник-добыча», и, возможно, спариваться с дикими особями, тем самым модифицируя гены и изменяя дикие запасы²⁰⁴. Отделение диких запасов будет иметь большое значение для поддержания генетического разнообразия в интересах будущих программ разведения, помимо факторов сохранения и эстетической ценности²⁰⁵.

¹⁹⁷ Отмечено в A/67/79, пункт 23; A/66/70/Add.2, пункты 119 и 166; A/66/70, пункт 63; и A/64/66/Add.1, пункт 159.

¹⁹⁸ A. Lovatelli, J. Aguilar-Manjarrez and D. Soto, eds., *Expanding Mariculture Farther Offshore: Technical, Environmental, Spatial and Governance Challenges — FAO Technical Workshop, 22–25 March 2010, Orbetello, Italy*, FAO Fisheries and Aquaculture Proceedings, No. 24 (Rome, FAO, 2013), annex 1, sect. 4.1.

¹⁹⁹ Что касается оценочной стоимости таких видов, то мнения расходятся (см. “TST issues brief: oceans and seas”, имеется по адресу: http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2311TST%20Issues%20Brief%20Oceans%20and%20Seas_FINAL.pdf).

²⁰⁰ W. M. Muir, “The threats and benefits of GM fish”, *European Molecular Biology Organization Reports*, vol. 5, No. 7 (2004), pp. 654–659.

²⁰¹ См. www.nature.com/news/transgenic-fish-wins-us-regulatory-backing-1.12130. The transgenic fish and eggs are awaiting further regulatory approval in Canada to be available for sale (<http://aquabounty.com/documents/press/2013/20131125.pdf>).

²⁰² См. International Union of Nutritional Sciences (www.iunsc.org/statement-on-benefits-and-risks-of-genetically-modified-foods-for-human-health-and-nutrition); см. также Muir, “The threats and benefits of GM fish”.

²⁰³ См. Muir, note 201 above.

²⁰⁴ Ibid.

²⁰⁵ B. O. Acosta and M. V. Gupta, “The genetic improvement of farmed tilapias project: impact and lessons learned”, in *Success Stories in Asian Aquaculture*, S. S. De Silva and F. B. Davy, eds. (Dordrecht, Springer, 2010), pp. 149–170; and contribution of the North Atlantic Salmon Conservation Organization.

132. Что касается конечного использования трансгенной рыбы, то ее принятие потребителями с учетом вызывающих беспокойство факторов, касающихся здоровья и окружающей среды, также является вопросом, который предстоит решить²⁰⁶.

133. *Прибрежная марикультура*. Считается, что прибрежная марикультура предлагает потенциальную возможность для увеличения общемирового производства продуктов питания рациональным с точки зрения окружающей среды образом, и, посредством ее распространения, она может способствовать обеспечению мировой продовольственной безопасности²⁰⁷. Расширение прибрежной марикультуры, однако, сталкивается с рядом технических проблем, которые необходимо преодолеть, поскольку более значительные глубины вод, как правило, подвергаются более широкому диапазону действия ветров и волн²⁰⁸. Возможные решения включают разработку более прочной архитектуры или систем марикультуры, которые можно будет опускать на глубину, чтобы избежать действия ветра и волн²⁰⁹.

134. Развитию прибрежной марикультуры также мешают относительно высокие производственные затраты и необходимость разработки методологии разведения в отношении видов, для которых прибрежная марикультура не практиковалась²¹⁰. Кроме того, системы прибрежной марикультуры должны решить ряд оперативных вопросов, включая зарыбление и поставки молодняка, кормление, отлов, чистку и наблюдение, особенно в потенциально трудных и опасных условиях, в которых будут развертываться системы прибрежной марикультуры²¹¹.

135. Хотя прогресс заметен, необходимо дальнейшее развитие систем прибрежной марикультуры для рыбы, моллюсков и ракообразных и для макрорыб, чтобы сделать их рентабельными²¹². Звучат призывы к разработке политической и нормативно-правовой основы для расширения прибрежной марикультуры, а также политики для содействия необходимым техническим разработкам²¹³.

4. Всесторонний учет морепродуктов в глобальных, региональных и национальных мерах по обеспечению продовольственной безопасности

136. Рыболовственный сектор и сектор аквакультуры часто игнорируют при разработке стратегий обеспечения продовольственной безопасности на нацио-

²⁰⁶ См. Международный союз по вопросам питания (www.iun.org/statement-on-benefits-and-risks-of-genetically-modified-foods-for-human-health-and-nutrition).

²⁰⁷ Марикультура считается прибрежной, «когда она размещена на расстоянии > 2 км или за пределами видимости с берега, в воде глубиной > 50 м, с волнами высотой 5 м или больше, океанскими волнами, переменными ветрами и сильными океанскими течениями, в местах, ничем не защищенных (открытое море, например открытое $\geq 180^\circ$), и там, где требуются дистанционные операции, автоматизированное кормление и где может потребоваться дистанционное наблюдение за действующей системой» (Lovatelli et al., note 199 above, p. 4).

²⁰⁸ Lovatelli et al., note 199 above, annex 1, sect. 4.

²⁰⁹ Ibid.

²¹⁰ Ibid., annex 1, sect. 3.3.

²¹¹ Ibid., annex 1, sect. 4.2.

²¹² Ibid., annex 1, sect. 4.2.

²¹³ Ibid., p. 3.

нальном и международном уровнях. При рассмотрении будущей роли морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности необходим более высокий уровень осведомленности о важности включения или учета рыбопромышленного сектора и сектора аквакультуры в этих политических решениях²¹⁴. В настоящее время интеграция политики представляется наиболее заметной лишь на межучрежденческом и межсекторальном уровнях в сфере законодательства и политики по вопросам океана, например в отношении пропаганды комплексных и экосистемных подходов, о чем шла речь выше. Как минимум было бы полезно добиться синергизма между традиционными управленческими инструментами в секторах рыболовства и аквакультуры и социально-экономическими стратегиями²¹⁵. Можно также подумать о полной интеграции секторов рыболовства и аквакультуры с национальной политикой и программами по адаптации к последствиям изменения климата и обеспечению продовольственной безопасности²¹⁶.

137. На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию государства поддержали меры по учету социально-экономических последствий и выгод сохранения биоразнообразия и неистощительного использования его компонентов, а также экосистем в соответствующих программах и стратегиях на всех уровнях согласно национальному законодательству, местным условиям и приоритетам²¹⁷. Особое внимание было обращено на необходимость выявления и учета стратегий, оказывающих дополнительное содействие малым островным развивающимся государствам в наращивании потенциала для сохранения, рационального использования и реализации преимуществ неистощительного рыбного промысла²¹⁸.

138. Всесторонний учет морепродуктов в глобальных, региональных и национальных мерах по обеспечению продовольственной безопасности будет содействовать координации политики и обсуждению плюсов и минусов при производстве морепродуктов и других продуктов питания. Как было указано в разделе II.B выше, различные типы морепродуктов из различных источников могут способствовать продовольственной безопасности различными путями и с разными уровнями эффективности. Каждый вид и источник морепродуктов может также конкурировать с другими видами и источниками морепродуктов

²¹⁴ Материал, представленный ФАО. Например, вторая Международная конференция по вопросам питания — всеохватная международная встреча по вопросам питания, организуемая совместно ФАО и Всемирной организацией здравоохранения в сотрудничестве с Целевой группой высокого уровня по проблеме кризиса в области глобальной продовольственной безопасности, Международным фондом сельскохозяйственного развития, Международным исследовательским институтом продовольственной политики, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Всемирным банком, ВПП и Всемирной торговой организацией, — будет проведена в штаб-квартире ФАО в Риме 19–21 ноября 2014 года и предложит гибкие политические рамки для решения стоящих сегодня крупных проблем в области питания, а также установит приоритеты для более активного международного сотрудничества в области питания.

²¹⁵ Оценено, что потенциальные экономические выгоды от восстановления рыбных запасов и уменьшения рыбопромышленного потенциала до оптимального уровня составляют порядка 50 млрд. долл. США в год (см. World Bank and FAO, *The Sunken Billions: The Economic Justification for Fisheries Reform*).

²¹⁶ ФАО, *Report of the FAO Expert Workshop on Climate Change Implications for Fisheries and Aquaculture: Rome 7-9 April 2008*, FAO Fisheries report No. 870 (Rome, 2008), p. 5.

²¹⁷ Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 201.

²¹⁸ Там же, пункты 174 и 175.

или других продуктов питания, тем самым создавая необходимость в политических компромиссах, которые должны рассматриваться при разработке политических рамок или мер для любого конкретного сектора, причастного к обеспечению глобальной продовольственной безопасности. Например, рыбный промысел, водорослевые фермы и аквакультура могут конкурировать за морское пространство в прибрежных районах. Крупномасштабные рыболовецкие операции, которые являются более эффективными и дают больше доходов, могут конкурировать с мелким и кустарным рыболовным промыслом, который создает более высокие уровни занятости и с большей степенью вероятности обеспечивает еду для местных общин. Экспедиционные рыболовные флоты могут давать более высокие прибыли развивающимся государствам через посредство рыбопромысловых лицензий, но они могут также сказываться на местных общинах, которые полагаются на местные рыбные ресурсы.

139. Наиболее правильный курс действий для урегулирования таких компромиссов нужно будет определять в зависимости от каждого конкретного случая, с учетом всех соответствующих соображений. Учитывая соображения продовольственной безопасности при управлении и планировании использования прибрежных и морских районов, а также привлекая соответствующие заинтересованные стороны к принятию решений, государства могут эффективно изучать варианты политики в целях максимизации роли морепродуктов и индустрии морепродуктов в обеспечении продовольственной безопасности. Например, выбросы мелкой рыбы или прилов рыбы хозяйствами, которые ориентируются на потребление рыбы человеком, могут также использоваться для производства рыбной кормовой муки, предназначенной для аквакультуры.

V. Выводы

140. Рост народонаселения в условиях сохраняющейся проблемы искоренения крайней нищеты и голода, а также недостаточного питания в сочетании с последствиями изменения климата, ухудшением качества окружающей среды и другими факторами вызывает обеспокоенность по поводу глобальной продовольственной безопасности. Морепродукты играют значительную, хотя и еще не полностью признанную роль в обеспечении глобальной продовольственной безопасности в качестве источника продовольствия и питания и вклада в производство пищевых продуктов, а также в качестве источника доходов. В частности, безопасные морепродукты могут быть главным источником белка, а также других крайне важных питательных элементов и микроэлементов. Некоторые части мира, включая многие прибрежные общины в развивающихся странах и малых островных развивающихся государствах, особенно зависят от морепродуктов как фактора продовольственной безопасности, включая питательные аспекты, средства существования и экономическое благосостояние.

141. С точки зрения будущего морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности будет важно, чтобы международное сообщество всесторонне учитывало роль морепродуктов в политических решениях, касающихся продовольственной безопасности на глобальном, региональном и национальном уровнях. Будет столь же важно, чтобы различные сектора, причастные к управлению деятельностью человека, сказывающейся на океанах и их ресурсах, рассматривали конкретные меры в рамках более широкого контекста продовольственной безопасности. Это, в свою очередь, будет помогать

разработчикам политики в принятии обоснованных решений относительно того, как обеспечить непрерывный вклад морепродуктов в обеспечение продовольственной безопасности, особенно в том, что касается их наличия, доступа к ним, их использования и их стабильности. В этом отношении процессы принятия решений будут выгадывать от осознанного участия всех заинтересованных сторон, включая прибрежные общины, мелких и кустарных рыбаков и потребителей. Совместное управление и/или общинное управление деятельностью в море, признающее права общин на ресурсы, может быть весьма эффективным в плане обеспечения устойчивости морепродуктов. С учетом крайне важной роли женщин в прибрежных рыболовецких общинах их способность заниматься продуктивным образом рыбным промыслом и аквакультурой требует усиления.

142. Отмечается, что общины, живущие на уровне ниже черты бедности, в частности в развивающихся странах, включая малые островные развивающиеся государства, сталкиваются с критическими проблемами в их усилиях по обеспечению наличия морепродуктов, доступа к ним и их устойчивости в интересах обеспечения продовольственной безопасности. Необходимы международное сотрудничество и координация для оказания государствам содействия в решении этих проблем, в том числе посредством укрепления потенциала и передачи технологии.

143. Дальнейший вклад морепродуктов в обеспечение глобальной продовольственной безопасности будет также зависеть от способности государств справляться — эффективным, действенным и своевременным образом — с нынешними факторами давления и проблемами с точки зрения устойчивости морепродуктов, включая чрезмерное использование и нерациональные методы в использовании морепродуктов, загрязнение морской среды, уничтожение ареалов обитания, изменение климата и подкисление океана. Крайне важно поддерживать здоровые, продуктивные и жизнестойкие экосистемы в поддержку непрерывного вклада морепродуктов в обеспечение продовольственной безопасности. Комплексные и экосистемные подходы, рассматривающие океаны как единое целое, являются важными инструментами для достижения этой цели и для поддержания роли морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности.

144. И наконец, важно, чтобы государства использовали возможности для оптимизации роли морепродуктов в обеспечении глобальной продовольственной безопасности, в том числе за счет устойчивой аквакультуры и мелких рыболовных хозяйств, а также ответственных технологических инноваций.