



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
9 July 2013
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят седьмая сессия
Пункты 14 и 113 повестки дня

Совет Безопасности
Шестьдесят восьмой год

**Комплексное и скоординированное осуществление
решений крупных конференций и встреч на высшем
уровне Организации Объединенных Наций
в экономической, социальной и смежных областях
и последующая деятельность в связи с ними**

Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия

Ответственность по защите: ответственность государств и предупреждение

Доклад Генерального секретаря

I. Введение и мандат

1. После принятия на Всемирном саммите 2005 года концепции ответственности по защите международное сообщество добилось определенного прогресса в разработке этой концепции и ее осуществлении¹. В 2009 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции 63/308 приняла решение продолжить рассмотрение этой концепции. С тех пор я представляю ежегодные доклады для оказания помощи Генеральной Ассамблее в рассмотрении различных аспектов этой концепции и ее применения.

2. В первом докладе, озаглавленном «Выполнение обязанности защищать» (A/63/677), изложена трехкомпонентная стратегия осуществления в соответствии с пунктами 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита. Первый компонент касается главной обязанности каждого государства по защите своего населения посредством предупреждения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности («злодеяния») в соответствии с его национальными и международными обязательствами. Второй компонент касается параллельного обязательства международного сообщества поощрять государства и оказывать им помощь в выполнении своей ответственности

¹ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи.



ности. В третьем компоненте изложен ряд имеющихся в соответствии с главами VI, VII и VIII Устава Организации Объединенных Наций инструментов, позволяющих принимать своевременные и решительные меры, когда государства явно оказываются не в состоянии выполнить свою ответственность.

3. Второй доклад, представленный в 2010 году, был посвящен теме «Раннее предупреждение, оценка и ответственность по защите» (A/64/864) и содержал призыв к принятию мер на раннем этапе с учетом меняющихся потребностей каждой ситуации. В третьем докладе, выпущенном в 2011 году, рассматривалась тема «Роль региональных и субрегиональных соглашений в реализации ответственности по защите» (A/65/877-S/2011/393). В представленном в 2012 году четвертом докладе, посвященном теме «Своевременное и решительное реагирование» (A/66/874-S/2012/578), рассматривались имеющиеся механизмы реагирования на вызывающие обеспокоенность ситуации на основе положений Устава и партнерства, которые можно использовать для этой цели, а также пути обеспечения ответственного подхода в процессе предоставления защиты.

4. Продвижение концепции ответственности по защите посредством предотвращения злодеяний является ключевым элементом моей пятилетней программы действий. Недавние события, в том числе в Сирийской Арабской Республике, особо указывают на чрезвычайную важность ранних мер, направленных на предотвращение злодеяний, и ужасные последствия ситуаций, когда предупреждение оказывается неэффективным.

5. В основе пунктов 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита лежит признание государствами-членами их главной ответственности по защите своего населения. Эта ответственность предполагает предотвращение таких преступлений, в том числе подстрекательств к ним, путем принятия соответствующих и необходимых мер. В этой связи под «населением» подразумеваются не только граждане или гражданские лица, но и все население, находящееся в границах государства.

6. Ответственность по защите соответствует существующим обязательствам, вытекающим из норм международного права прав человека, гуманитарного и беженского права, которые обязательны для всех государств. Обязательство государств принимать активные меры по предупреждению геноцида закреплено в статье 1 Конвенции о геноциде. В общей статье 1 Женевских конвенций закреплено обязательство государств-членов обеспечивать соблюдение международного гуманитарного права во всех обстоятельствах.

7. Создание обществ, не приемлющих злодеяния, не только является моральным и юридическим обязательством, но и, как показала история, укрепляет государственный суверенитет и улучшает перспективы мира и стабильности. Обеспечение противодействия предполагает разработку надлежащих правовых рамок и создание государственных структур и институтов, которые являются законными, уважают международное право прав человека и верховенство права в целом и располагают возможностями выявлять и устранять причины напряженности до ее эскалации. Это означает создание общества, которое принимает и ценит разнообразие и в котором мирно сосуществуют различные общины.

8. В настоящем докладе внимание сосредоточено на ответственности государств по защите своего населения посредством предупреждения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности и подстрекательства к ним и содержится оценка причин и динамики этих преступлений и нарушений и рассматривается ряд мер структурного и оперативного характера, которые государства могут принять для предупреждения злодеяний. В докладе представлены примеры инициатив, которые государства-члены уже предпринимают, и определены дополнительные шаги, которые можно было бы предпринять для предупреждения злодеяний.

II. Методология

9. Для получения мнений государств-членов и других ключевых партнеров по теме настоящего доклада мой Специальный советник по вопросу об ответственности по защите провел консультации. В вербальной ноте от 11 марта 2013 года государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям было предложено представить свои мнения о существующих мерах по повышению национального потенциала предупреждения, изложить проблемы на пути осуществления этих мер и привести примеры превентивной деятельности. Свой вклад также было предложено внести неправительственным организациям. По состоянию на 16 мая 2013 года Секретариат получил письменные материалы от 27 государств-членов, одной региональной организации и 27 организаций гражданского общества.

10. Помимо получения письменных материалов в апреле 2013 года Секретариат провел консультации с более чем 120 государствами-членами из Африки, Азии, Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна в рамках встреч с региональными группами в Нью-Йорке. Кроме того, Словения организовала консультативное совещание в Любляне, в котором участвовало 31 государство-член из Европы. В основу настоящего доклада легли результаты консультаций и полученные письменные материалы.

11. Включенные в доклад примеры содержат информацию о предпринятых государствами-членами различных регионов мерах, которые могут способствовать устранению факторов риска совершения злодеяний и обеспечивать противодействие им со стороны государства, даже если эти меры и не осуществлялись с этой конкретной целью. Отдельные примеры были выявлены в ходе консультативного процесса, другие были получены в ходе аналитических исследований. Цель этих примеров не состоит в оценке прогресса или в охвате всех соответствующих инициатив. Тем не менее, они иллюстрируют, как на практике осуществляются отдельные представленные альтернативные стратегии.

III. Факторы риска

12. Следует признать, что существует частичное совпадение факторов риска, связанных с вооруженным конфликтом, и факторов, связанных со злодеяниями. Злодеяния с большей степенью вероятности совершаются в ходе вооруженного конфликта, особенно внутреннего вооруженного конфликта. Сам по себе вооруженный конфликт является источником риска совершения злодеяний, а злодеяния могут также повысить риск вооруженного конфликта. Не все воору-

женные конфликты приводят к злодеяниям и не все злодеяния имеют место в контексте вооруженного конфликта. Отличительной чертой злодеяний являются целенаправленное избрание в качестве объекта конкретных групп, общин или представителей населения, включая лиц, находящихся под защитой Женевских конвенций, и иногда — циклы ответных мер и противодействия этим мерам со стороны различных общин.

13. Таким образом, хотя предупреждение конфликтов и предупреждение злодеяний тесно связаны между собой, они не являются синонимами, и меры по предупреждению злодеяний должны разрабатываться с учетом этого. Уделение внимания исключительно предупреждению конфликтов может привести к тому, что будут оставлены без внимания злодеяния, совершаемые вне рамок вооруженного конфликта или не обязательно связанные с вооруженным конфликтом.

14. Геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности имеют много общего в плане конкретных запрещенных деяний² и, таким образом, соответствующих факторов риска. Тем не менее, имеются важные различия. В случае геноцида это различие лежит в намерении исполнителей «уничтожить, полностью или частично», конкретную национальную, этническую, расовую или религиозную группу. Военные преступления могут совершаться лишь в контексте вооруженного конфликта или оккупации. Военные преступления могут включать в себя использование в качестве объекта нападения гражданской инфраструктуры, не являющейся военной целью, или тех, кто уже не принимает активного участия в боевых действиях, а также применение оружия, запрещенного международным правом. Преступления против человечности отличаются систематическим или широкомасштабным характером совершаемых серьезных нарушений прав человека. Военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности могут совершаться в рамках одного события или могут предшествовать другим злодеяниям.

15. История показала, что злодеяния представляют собой процессы, а не единичные события. Не существует какой-то одной причины или ряда причин их совершения. Скорее, имеется многочисленный набор факторов, связанных с повышенным риском злодеяний. Многие из этих факторов отражены в основах анализа, разработанных моим Специальным советником по предупреждению геноцида для оценки риска геноцида³. Это будет дополнено основами анализа факторов риска геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности.

² Эти деяния изложены в Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и Римском статуте Международного уголовного суда. Любые деяния, представляющие собой преступления и нарушения, связанные с ответственностью по защите, запрещены нормами международного обычного права, которые являются обязательными для всех государств, независимо от их договорных обязательств. Хотя этнические чистки не определены в качестве отдельного преступления согласно международному уголовному праву, они часто являются результатом сочетания деяний, которые представляют собой геноцид, военные преступления или преступления против человечности.

³ Основы анализа на официальных языках Организации Объединенных Наций имеются на веб-сайте по адресу <http://www.un.org/en/preventgenocide/adviser/>.

16. Наличие факторов риска не является прямой или неизбежной причиной злодеяний. В обществах могут существовать многочисленные источники риска, но при этом в них не будут совершаться злодеяния. Отсутствие злодеяний может быть связано с внутренним противодействием в конкретной стране или просто с отсутствием провоцирующего или побудительного мотива. Хотя невозможно установить прямую причинно-следственную связь между наличием конкретных факторов риска и совершением злодеяний, они редко совершаются в отсутствие этих факторов риска.

17. Во-первых, страны, подверженные риску геноцида и, в определенной степени, другим злодеяниям, часто имеют исторический опыт дискриминации или других нарушений прав человека в отношении представителей конкретной группы населения, часто совершаемых по причине их этнической, расовой или религиозной принадлежности. Этот фактор риска имеет особое значение в тех случаях, когда наследие бывших злодеяний не было надлежащим образом преодолено путем обеспечения индивидуальной уголовной ответственности, предоставления возмещения, поиска истины и примирения, а также принятия мер по проведению всеобъемлющей реформы секторов безопасности и правосудия.

18. Геноцид представляет собой крайнюю форму преступления, основанного на идентификации. Идентификация, будь то реальная или социально обусловленная, может подвергаться манипулированию со стороны элит, в том числе в качестве целенаправленного тактического хода для получения личных или политических выгод, и может использоваться для углубления раскола в обществе. Конфликт, основанный на идентификации, может уходить корнями в различия между национальными, этническими, расовыми или религиозными группами, будь то реальные или кажущиеся. Причинами конфликтов становятся не сами по себе различия, а основанная на таких различиях дискриминация, которая приводит к неравному доступу к ресурсам и исключению из процесса принятия решений и к отказу в экономических, социальных, культурных, гражданских и политических правах.

19. Важное значение имеют характерные проявления дискриминации в отношении конкретной общины. Дискриминация может быть явной или скрытой и иметь различные формы. Политическая дискриминация связана с отказом в таких основных политических правах, как право на участие и представительство и на свободу выражения мнений и ассоциации. Политическая дискриминация может наблюдаться в форме недостаточной представленности или исключения тех или иных групп населения в законодательных органах страны, в секторе безопасности и в судебной системе. Социальная дискриминация включает в себя такие меры, как отказ в гражданстве или в праве исповедовать какую-либо религию или иметь убеждения, обязательную идентификацию и ограничение базовых прав, таких как право на вступление в брак или на образование, которые ориентированы на конкретных представителей какой-либо общины. Характерные проявления экономической дискриминации очевидны при наличии между общинами существенных социально-экономических различий. В число признаков экономической дискриминации входят неравный доступ к экономическим возможностям, земельным и иным ресурсам, возможностям получения работы, продовольствию, жилью или медицинскому обслуживанию. Дискриминация и неравенство по признаку пола повышает риски, связанные с сексуальным и гендерным насилием, которое в ряде случаев может представлять собой геноцид, военные преступления и преступления против человечности. В

число конкретных примеров гендерной дискриминации входят отказ в предоставлении или недостаточное обеспечение защиты основных прав, связанных с физической безопасностью и положением женщины, принудительное регулирование рождаемости или неравный доступ к услугам и имуществу.

20. Такая дискриминация порождает разногласия между группами, но при этом, с точки зрения предупреждения злодеяний, она вызывает особую тревогу, если является результатом целенаправленного исключения. Сохраняющаяся дискриминация порождает раскол в обществе, который служит материальной причиной и презюмируемым обоснованием группового насилия. Без дискриминации на уровне групп даже глубоко укоренившиеся обиды вряд ли могут перерасти в неправомерные действия, способные привести к злодеяниям. Дискриминация часто сопровождается насилием и другими нарушениями прав человека, такими как произвольное заключение под стражу, насильственные исчезновения, пытки и убийства, направленные против конкретных представителей общины или против общины в целом.

21. Во-вторых, дополнительным фактором риска совершения злодеяний является лежащая в их основе мотивация направления действий против конкретной общины — будь то политическая, экономическая, военная или религиозная. Такая мотивация часто проявляется в виде использования идеологии эксклюзивности и идентификации по принципу «мы» и «они», с целью подчеркнуть различия. Эти различия могут еще больше усиливаться за счет экстремистских выступлений или пропагандистских кампаний против конкретной общины, в которых она представлена как нелояльная, представляющая угрозу для безопасности или экономики или неполноценная, с тем чтобы обосновать действия против нее. Показателем риска также является выдвижение государством открытых обоснований для своих действий против конкретной части населения.

22. В-третьих, риск совершения злодеяний часто связан с присутствием вооруженных групп или формирований и их способностью совершать эти злодеяния. Вооруженные группы или формирования могут быть связаны с государством или с конкретной частью населения. Обусловленные этим риски включают в себя угрозу распространения оружия, включая стрелковое оружие, и способность вооруженных групп финансово обеспечивать свои операции посредством эксплуатации природных ресурсов или совершения других транснациональных преступлений. В ситуации растущей нестабильности и конфликта, усугубляемой отсутствием каких-либо сдерживающих факторов, доступ к запрещенному оружию может еще больше повысить риск совершения злодеяний.

23. В-четвертых, риск совершения злодеяний может зависеть от конкретных обстоятельств, способствующих совершению этих преступлений, например, любых событий, которые свидетельствуют о тенденции к массовому насилию или существованию более долгосрочного плана или политики, направленной на совершение злодеяний. Это может включать в себя внезапное или постепенное укрепление силовых структур, обеспечение или активизацию поддержки вооруженных формирований, попытки сократить или ликвидировать многообразие состава сил безопасности, подготовку отдельных групп населения с целью их использования для совершения конкретных действий, принятие законов, ущемляющих права и свободы, или введение чрезвычайных законов.

24. В-пятых, риск геноцида и других злодеяний может повыситься в результате неспособности правительства предотвратить эти преступления и отсутствия структур и институтов, предназначенных для защиты населения. В число факторов риска входят следующие: авторитарный политический режим или режим, отрицающий право на эффективное участие в государственных делах и ограничивающий гражданское общество; слабая законодательная защита прав человека; и слабые места в работе судебной системы, национальных правозащитных учреждений и сектора безопасности. Также важным фактором является полное или частичное недоверие к этим структурам и учреждениям. Недостаточное обеспечение верховенства права или воздействие на него негативных факторов делает эти учреждения не способными к надлежащему функционированию, а население — уязвимым. В таких ситуациях возрастает вероятность безнаказанности за дискриминацию и насилие, которое может быть использовано для ее обеспечения. Безнаказанность не только уменьшает защиту прав человека, но и создает благоприятные условия для подстрекательства к дальнейшему насилию.

25. В-шестых, к факторам риска совершения злодеяний относится совершение действий, которые могут быть элементами геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности, как это изложено, например, в статьях 6, 7 и 8 Римского статута Международного уголовного суда. В их число могут входить такие деяния, как убийства; недобровольные исчезновения; взятие заложников; пытки или другие бесчеловечные виды обращения; изнасилование и другие формы сексуального насилия; вербовка детей и другие виды принудительной вербовки; произвольное перемещение или принудительная депортация; применение запрещенного оружия и боеприпасов; нападения на объекты гражданской инфраструктуры, не являющиеся военными целями, или нападения на гуманитарный персонал. Кроме того, элементами геноцида или преступлений против человечности могут быть программы, направленные на воспрепятствование рождению детей, а также их насильственную передачу.

26. Действия, конкретно связанные с геноцидом, включают в себя менее очевидные методы уничтожения находящейся под защитой группы, такие как преднамеренное лишение ресурсов, необходимых для физического выживания этой группы и доступных для остального населения. Важным фактором риска, связанным с геноцидом, также является свидетельство о намерении полного или частичного уничтожения. Намерения сложно установить с достаточной точностью, но их можно проследить в пропагандистской кампании или экстремистских выступлениях или в политике государства. Намерение уничтожить может проявляться в широко распространенной дискриминационной практике, приводящей к серьезным нарушениям прав человека конкретной группы. Намерение уничтожить также можно выявить с учетом широкомасштабного или систематического характера действий, направленных против конкретной группы, а также интенсивности и масштабов этих действий и вида применяемого оружия.

27. Эти риски могут усугубляться наличием провоцирующих или побудительных мотивов, которые приводят к созданию обстановки вседозволенности или чреватых быстрым ростом напряженности. В число провоцирующих мотивов могут входить неконституционная смена власти; воздействие событий, произошедших в соседней стране, включая вооруженные действия или массовое перемещение населения; внутренние восстания или беспорядки; убийство

значимых фигур; или отсутствие безопасности после вывода сил безопасности из какого-либо района. В ряде ситуаций кризисы может вызвать борьба за политическую власть, например выборы, особенно в тех случаях, когда стороны расколоты по принципу их идентификации, когда возникают сомнения в прозрачности избирательного процесса или когда запланированные выборы произвольно откладываются или отменяются. Эта борьба за политическую власть может усугубляться наличием других кризисов, таких как экономическая нестабильность или стихийные бедствия. На фоне дискриминации и напряженных отношений между группами борьба за политическую власть или необходимые ресурсы может превратиться в экзистенциальную борьбу между группами, в которой одна воспринимает другую как источник угрозы.

28. Наибольшие проблемы в деле предупреждения злодеяний часто возникают в ситуациях вооруженного конфликта. Вместе с тем это не уменьшает ответственности государства за предупреждение таких преступлений и не может служить оправданием его бездействия. Государства должны продолжать применять соответствующие международные нормы и делать все возможное для защиты своего населения. Неспособность обеспечить подготовку сил безопасности по вопросам соблюдения норм международного гуманитарного права и права прав человека может повысить риск совершения военных преступлений и других злодеяний. Возникающие тенденции, связанные с нарушениями международного гуманитарного права и права прав человека, могут указывать на риск совершения злодеяний в будущем. Безнаказанность за нарушения, совершаемые представителями вооруженных сил, нерегулярных сил, вооруженных формирований, а также вооруженными повстанцами и другими негосударственными субъектами, также повышает риск совершения злодеяний в будущем. Риск военных преступлений может повышаться при отсутствии правил применения военной силы в соответствии с нормами международного гуманитарного права и права прав человека, в частности при неспособности эффективно запретить и не допустить нападения на гражданских лиц и гражданские объекты или при непропорциональном и неизбирательном применении силы.

29. Риски, изложенные в настоящем докладе, в той или иной степени наблюдаются в ситуациях совершения злодеяний во всех регионах мира. Ни одно государство не может считать себя неподверженным таким рискам. Хотя существует градация рисков и многие государства могут располагать структурами, обеспечивающими возможность устранения внутренних рисков и напряженности, ответственность по защите должна рассматриваться как национальная и международная ответственность.

IV. Варианты стратегий по предупреждению злодеяний

30. Указанный ряд факторов риска показывает, что злодеяния представляют собой процессы, а не единичные явления, возникающие неожиданно. Холокост не берет свое начало в газовых камерах, а геноцид в Руанде не начинался с массовых убийств в церквях. Эти примеры геноцида начинались с экстремистских выступлений, дискриминации и маргинализации. В Аргентине выявление военным режимом, существовавшим в период с 1976 по 1983 годы, предполагаемых политических оппонентов явилось одним из шагов на пути к широко-масштабным произвольным арестам, насильственным исчезновениям, пыткам и другим актам, которые представляют собой злодеяния. Хотя эти процессы и

отличались друг от друга, в каждом случае предпринимался — специально или непреднамеренно — ряд шагов, которые способствовали совершению этих преступлений. Создание условий для совершения этих преступлений не происходит за один день; этот процесс может занимать годы и десятилетия. Существуют многочисленные возможности для принятия мер, которые могут остановить этот процесс и предотвратить злодеяния. Независимо от характера факторов риска в конкретной ситуации действия государств по устранению этих факторов риска, в том числе при поддержке партнеров, могут уменьшить источники риска и создать потенциал противодействия в периоды напряженности.

31. Ранние меры предупреждения могут быть направлены на устранение структурных и оперативных факторов, влияющих на способность государств предотвращать злодеяния. Альтернативные стратегии структурного плана направлены на создание обстановки противодействия, устранение коренных причин злодеяний, ликвидацию основных источников недовольства и создание государственных структур, способствующих воспрепятствованию совершению злодеяний или успешному преодолению периодов нестабильности. Оперативные меры могут включать в себя принятие целенаправленных действий по смягчению напряженности, недопущению совершения готовящихся или происходящих преступлений, обеспечение привлечения к ответственности за совершенные преступления и предотвращение дальнейшего насилия. Оперативные меры также включают в себя разработку механизмов раннего предупреждения, оценки и реагирования.

32. Важно признать, что геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности различным образом затрагивают мужчин и женщин, девочек и мальчиков. В резолюциях 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) и 1960 (2010) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности подтверждается важность борьбы с сексуальным насилием, применяемым как средство ведения войны, а также всестороннего и равного участия женщин в процессах принятия решений и достижения мира. В резолюциях 1612 (2005), 1698 (2006), 1882 (2009), 1998 (2011) и 2068 (2012) Совета Безопасности о детях и вооруженных конфликтах, в частности, говорится о средствах борьбы с конкретными преступлениями против детей. Изложенные в этих резолюциях принципы можно включить в стратегии предупреждения злодеяний.

33. Какого-либо единого подхода к предотвращению злодеяний не существует. Изложенные в настоящем докладе альтернативные стратегии могут применяться с учетом условий в каждом государстве. Ряд из них имеют наибольший успех при их осуществлении в партнерстве с другими сторонами, включая Организацию Объединенных Наций, государства-члены, региональные или субрегиональные структуры или гражданское общество.

34. В пунктах ниже изложены меры структурного и оперативного характера, которые могут способствовать уменьшению риска совершения злодеяний, и приводится ряд текущих примеров стратегий, применяемых государствами-членами. Несмотря на имеющиеся в ряде случаев проблемы с осуществлением, эти примеры дают представление о том, как эти меры можно применять в различных контекстах.

Создание национального потенциала противодействия

35. Меры конституционной защиты, при их обеспечении, могут способствовать созданию общества, основанного на отсутствии дискриминации. Конституционные механизмы могут быть средством удовлетворения различных национальных интересов при одновременном гарантировании защиты основных прав человека. В конституциях может признаваться многообразие государства и обеспечиваться особая защита различных групп населения, включая культурные, этнические или религиозные меньшинства. В них также может обеспечиваться политическое признание многообразия путем передачи полномочий, включая создание территориальных палат для гарантирования регионального участия в управлении государством и предоставления надлежащей роли региональным администрациям. Конституции могут обеспечить многообразие в составе государственных административных органов, в гражданской службе, судебной системе и силах безопасности. Хотя ни одна из моделей обеспечения многообразия не является совершенной, конституционные механизмы могут создать средства для снятия политической напряженности, в том числе обусловленной территориальными или идентификационными факторами.

36. Примеры такой конституционной защиты можно найти во всем мире. Например, в Канадской хартии прав и свобод, являющейся составной частью Конституции Канады, подтверждается, что каждый человек в Канаде считается равным перед законом независимо от расы, религии, национального или этнического происхождения, цвета кожи, пола, возраста или физических или психических недостатков. Суды выступали за то, что данное положение защищает равенство применительно к другим характеристикам, конкретно не указанным в Хартии. В Хорватии Конституционный закон о правах национальных меньшинств закладывает основу для представительства меньшинств в политических, административных и судебных учреждениях на местном, национальном и региональном уровнях. В Южной Африке конституция поддерживает всеобъемлющую систему прав для культурных, языковых, религиозных и традиционных общин, предусматривая увязывание обычного права с правозащитными принципами. Несмотря на возможное наличие проблем с осуществлением, в этих конституциях признается многообразие их обществ и обеспечивается защита, которая может помочь конструктивному поддержанию разнообразия.

37. Большинство правительств стремится к обеспечению легитимности с помощью той или иной формы демократического избирательного процесса. Когда выборы отвечают международным стандартам свободы, справедливости и уважения прав человека и пользуются народной поддержкой, они могут обеспечить легитимность правительству. Когда все группы населения имеют возможность участвовать в общественной жизни посредством всеохватных справедливых избирательных процессов, они с меньшей вероятностью будут прибегать к насилию для устранения своих различий или выражения своего мнения. Процессы выборов могут помочь решать проблему социальной напряженности благодаря общественному диалогу, конструктивным обсуждениям и избранию лидеров на основе согласованных правил. Избирательные системы, поощряющие межобщинное политическое сотрудничество, могут способствовать предупреждению напряженности, чреватой совершением злодеяний. Органы по управлению процессом выборов играют важную роль в обеспечении честного избирательного процесса и нуждаются в необходимых ресурсах, чтобы играть эту роль беспристрастно и эффективно. Контроль со стороны сильного и неза-

висимого гражданского общества в дополнение к контролю со стороны представителей политических партий может помочь обеспечить проведение открытых, транспарентных и не подверженных пагубному воздействию выборов, результаты которых будут восприняты как заслуживающие доверия.

38. Хотя состоявшиеся в Гайане в 2006 году всеобщие выборы были отмечены напряженностью, страхом и политической неопределенностью, предпринятые национальными участниками — при поддержке и содействии международного сообщества — инициативы по миростроительству способствовали предупреждению широкомасштабной вспышки насилия. Например, избирательная комиссия совместно с партнерами занималась упорядочением избирательных процессов, осуществляла контроль над средствами массовой информации на предмет выявления неточных, ангажированных или подстрекательских заявлений и призывала средства массовой информации соблюдать кодекс поведения. В Непале Временная конституция содержала требование к политическим партиям учитывать принцип всеохватности при отборе кандидатов. Законом 2064 (2007) об избрании членов Учредительного собрания была установлена система квот для обеспечения представительства ущемленных каст и этнических групп с учетом их доли в общей численности населения по данным последней переписи. Несмотря на ряд проблем, этот закон способствовал формированию всеохватного и разнообразного по составу Учредительного собрания.

39. Рассредоточение и передача полномочий могут обеспечить возможность для зарождения политического плюрализма, который способствует мирному сосуществованию различных интересов. В демократическом обществе политическая обстановка может способствовать формированию условий для динамичной многопартийной жизни и защищать права лиц на создание политической партии, вступление в нее и обеспечение ее функционирования. Хотя побочным эффектом национальных мирных процессов может быть политизация идентификации, политические партии могут формироваться таким образом, чтобы способствовать национальной сплоченности, обеспечивать соблюдение прав различных групп населения и ограничивать возможности политических лидеров использовать идентификацию в целях исключения или маргинализации других групп. Для содействия недопущению злодеяний политические партии могут контролировать содержание своих выступлений и политических программ, поощряя терпимость и уважение многообразия, использование позитивных заявлений и отказ от дискриминационных формулировок.

40. В соответствии с обычным международным правом государства обязаны ввести уголовную ответственность за геноцид, военные преступления и преступления против человечности и обеспечить проведение расследования и судебное преследование виновных. Обеспечение ответственности за нарушения прав человека и совершенные в прошлом злодеяния не только способствует их предупреждению, но и укрепляет доверие к учреждениям. Юридическая основа для установления такой ответственности обеспечивается путем ратификации, включения в национальное законодательство и осуществления соответствующих международно-правовых документов⁴. Включение обязательств, взя-

⁴ В число этих конвенций входят следующие: Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него; Международный пакт о гражданских и политических правах и второй Факультативный протокол к нему 1989 года; Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах; Конвенция против пыток и других жестоких,

тых в соответствии с международным правом прав человека и гуманитарным правом, в национальное законодательство и принятие практических мер по осуществлению этих законов укрепляет эти правовые основы. Ряд государств, включая Вьетнам, Многонациональное Государство Боливия, Португалию и Сейшельские Острова, включили в свое внутреннее законодательство положения об уголовной ответственности за геноцид, военные преступления или преступления против человечности или за все три, хотя и не всегда строго следовали их международным определениям. Гватемала создала исторический прецедент, став первым государством, предъявившим бывшему главе государства официальное обвинение в геноциде и преступлениях против человечности. Государства могут также передавать дела на рассмотрение Международного уголовного суда. На настоящий момент четыре государства-участника Римского статута, а именно Демократическая Республика Конго, Мали, Уганда и Центральноафриканская Республика, передали на рассмотрение Суда дела, связанные с ситуациями на их территориях.

41. Недопущение действий, которые могут быть отнесены к злодеяниям, со стороны находящихся под контролем государства военнослужащих, включая представителей сил безопасности, могут также обеспечить национальные механизмы подотчетности. Отмена срока давности, амнистий или иммунитетов, которые препятствуют судебному преследованию государственных должностных лиц и других лиц, ответственных за злодеяния, и таким образом не соответствуют международным стандартам, укрепляет национальную правовую основу для подотчетности. В Аргентине объявленное в 1990 году прощение за злодеяния, совершенные режимом Хорхе Рафаэля Виделы, было отменено в 2003 году, когда государство устранило юридические препятствия на пути судебного преследования виновных. В настоящее время за преступления против человечности было осуждено более 400 человек, включая бывшего президента.

42. В обществах, которые пережили массовые злодеяния, обеспечение справедливого и всеохватного правосудия переходного периода может помочь избежать дальнейшего повторения насилия. Инициативы по созданию правосудия переходного периода могут охватывать как судебные, так и несудебные механизмы, включая конкретные случаи уголовного преследования, возмещение ущерба, установление истины, институциональные реформы, проведение проверки и отклонение иска. Эти процессы могут устранять коренные причины напряженности путем содействия раскрытию истины и обеспечения подотчетности и доступа к правосудию. Рассмотрение прошлых жалоб и нарушений может способствовать примирению путем поощрения прав человека, укрепления верховенства права и восстановления доверия в государстве, что способствует стабильности и прочному миру. Соблюдение международных стандартов и всеобъемлющий подход обеспечивают эффективность и законность этих процессов.

бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о статусе беженцев и протокол к ней 1967 года; Конвенция о правах ребенка; Римский статут Международного уголовного суда; Договор о торговле оружием.

43. В плане правосудия переходного периода примером независимого полномочного органа является Комиссия Тимора-Лешти по приему, установлению истины и примирению. На Комиссию была возложена задача по установлению истины за период с 1974 по 1999 годы и содействию примирению общин. Рекомендации Комиссии были представлены президенту, парламенту и правительству Тимора-Лешти.

44. Снижению риска совершения злодеяний может способствовать эффективный процесс реформы сектора безопасности, обеспечивающий контроль за средствами совершения таких преступлений и недопущение проступков или нарушений. Характерными чертами легитимного сектора безопасности являются транспарентный, подотчетный и демократический гражданский контроль, в том числе за бюджетными вопросами; наличие на всех уровнях сотрудников, представляющих различные группы населения; поощрение профессионализма среди военнослужащих; создание программ по улучшению отношений с местными общинами; проверка сотрудников на предмет участия в злодеяниях и увольнение выявленных виновных; организация подготовки по вопросам международного гуманитарного права и права прав человека и вопросам сбора доказательств совершения злодеяний; определение порядка применения силы и оружия в соответствии с международными стандартами; и включение международных гуманитарных и правозащитных стандартов в уставы национальных вооруженных сил наряду с созданием внутренних дисциплинарных механизмов и других механизмов подотчетности для решения проблемы нарушений, совершаемых сотрудниками сил безопасности. С наибольшей вероятностью реформа сектора безопасности будет способствовать уменьшению риска совершения злодеяний, если она будет осуществляться законным правительством с участием демократических институтов или в рамках всеобъемлющей демократической реформы. Во многих странах, включая Австрию, Словению и Эстонию, обеспечению подотчетности способствует гражданский контроль за вооруженными силами.

45. Поскольку экономические лишения или реальные или предполагаемые различия представляют собой факторы риска совершения злодеяний, может быть принят ряд политических, экономических и социальных мер для повышения фактического или предполагаемого равенства в распределении ресурсов, активов, доходов и возможностей между группами и содействия общему экономическому развитию и процветанию. Соответствующие меры по поощрению горизонтального равенства могли бы включать в себя программы обеспечения занятости и социальной защиты для социально изолированных групп населения, включая молодежь, а также проведение финансовых реформ для повышения транспарентности и равенства. Эти реформы могут дополнять инициативы по борьбе с дискриминацией и стратегии, направленные на уменьшение коррупции, включая коррупцию и фаворитизм, связанные с идентификацией. Поскольку коррупция и неравенство подрывают законность государства, такие реформы могут способствовать смягчению недовольства, провоцирующего нестабильность.

46. В 2008 году Австралия приняла стратегию «Устранения расхождений» на национальном уровне, направленную на сокращение различий между коренным и некоренным населением в плане продолжительности жизни, детской смертности, доступа к обучению в раннем детском возрасте, успеваемости и занятости. В Эквадоре Конституция служит основой для политики социальной

защиты и обеспечения более всеохватного экономического роста. Принятие национального плана развития заложило основу для содействия всеохватности и транспарентности путем включения социальных участников в процесс развития.

47. Помимо этих структурных реформ созданию обществ, нетерпимых к злодеяниям, способствуют развитие или укрепление национальных учреждений, включая законодательные органы, создающие основы для надлежащего управления, базирующегося на верховенстве права, демократических принципах и ценностях и подотчетности. Национальные учреждения, подотчетные населению, несут ответственность за его защиту и пользуются большей легитимностью. Одним из основных факторов, обеспечивающих нетерпимость к преступлениям, является верховенство права. С верховенством права тесно связаны законодательная защита прав человека, прав меньшинств и прав беженцев и внутренне перемещенных лиц; независимая и эффективная судебная система; национальные правозащитные учреждения; эффективные, законные и подотчетные силы безопасности; и многообразное и сильное гражданское общество, включая плюралистические средства массовой информации, и они могут способствовать укреплению возможностей общества по устранению рисков, связанных со злодеяниями. Недостаточное обеспечение верховенства права или воздействие на него негативных факторов делает национальные учреждения неспособными к надлежащему функционированию, а население — уязвимым.

48. Законодательные палаты в таких странах, как Люксембург, Румыния и Франция представляют ежегодные публичные доклады о своей деятельности и исполнении бюджета. В Ботсване на Управление по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями возложена задача предупреждения коррупции в государственных органах путем проведения оценки коррупционного риска, изучения практики и процедур государственных органов и организации семинаров и предоставления консультативных услуг различным общественным организациям.

Поощрение и защита прав человека

49. Укреплению потенциала государства в плане противодействия злодеяниям и улучшению его возможностей устранять соответствующие источники напряженности способствует национальная инфраструктура поощрения и защиты прав человека. Эта инфраструктура должна быть основана на правовых рамках, соответствующих нормам международного права прав человека. Она также может включать национальные планы действий в области прав человека и правозащитные учреждения, а также комиссии по правам человека и гуманитарные учреждения, занимающиеся защитой, привлечением к участию в жизни общества и расширением возможностей уязвимых или социально изолированных групп. Интересы населения могут быть представлены омбудсменом, занимающимся расследованием и рассмотрением жалоб на неправильное руководство или нарушения прав.

50. Важную роль в предупреждении злодеяний могут играть правозащитные учреждения. Они могут поощрять и контролировать осуществление международных норм в области прав человека и внутреннего законодательства, в том числе сотрудничая с договорными органами Организации Объединенных Наций и правозащитными механизмами, в рамках процесса универсального пе-

риодического обзора Совета по правам человека, а также с международными и региональными механизмами. Государства, создающие такие учреждения и предоставляющие им необходимые для их функционирования независимость и ресурсы, демонстрируют свою приверженность противодействию совершению злодеяний.

51. Согласно проведенной оценке, по состоянию на май 2012 года 69 из 101 национального правозащитного учреждения удовлетворяли Парижским принципам, в которых изложены стандарты их статуса и функционирования. Одно из них, Афганская независимая комиссия по правам человека, проводит расследования нарушений прав человека и отбирает те нарушения, которые могут рассматриваться как злодеяния. В управляющий орган этой Комиссии входят организации гражданского общества, и он обеспечивает связь между правительством и гражданским обществом. Индонезийская национальная комиссия по правам человека располагает широкими правовыми полномочиями и мандатом на проведение расследований возможных нарушений прав человека. В 2008 году ей были предоставлены дополнительные функции по предупреждению расовой и этнической дискриминации. Члены Центральноамериканского совета омбудсменов по правам человека одобрили разработку системы раннего предупреждения для предотвращения геноцида, которая будет использовать автономные функции по расследованию, выполняемые каждым омбудсменом, для получения и анализа информации сквозь призму предупреждения геноцида.

52. Национальные учреждения, способствующие противодействию злодеяниям, могут иметь различные формы. В Кении в 2008 году была учреждена Комиссия по национальному сплочению и интеграции для содействия равенству возможностей, установлению добрых отношений, гармонии и мирному сосуществованию между людьми различной этнической и расовой принадлежности и консультированию правительства относительно мер по улучшению знаний, повышению сплоченности, ликвидации дискриминации и укреплению надлежущего управления.

53. Активное, многообразное и сильное гражданское общество, которое имеет возможность действовать свободно и открыто без страха преследования или репрессий, способствует обеспечению подотчетности лидеров, уважению верховенства права и привлечению всех сегментов общества к процессам принятия решений. В 2012 году в Мексике был принят закон, предусматривающий новые механизмы защиты журналистов и правозащитников и создание специального консультативного совета при правительстве для привлечения гражданского общества к применению этих механизмов. Несмотря на ряд проблем на пути осуществления, этот закон рассматривается как один из важных шагов на пути обеспечения защиты журналистов и правозащитников, находящихся под угрозой.

54. Средства массовой информации являются важным элементом гражданского общества. Необходимо поощрять независимость и плюрализм средств массовой информации, включая право национальных, расовых, религиозных и этнических меньшинств на свои собственные средства массовой информации. Государства также могут создать правовые и социальные условия, способствующие применению профессиональных и этических стандартов в журналистике и уважению и поощрению свободы печати. Свобода выражения мнения

закреплена в конституциях многих государств, включая Нидерланды, которые имеют независимые и разнообразные средства массовой информации. Свобода печати гарантируется Конституцией Малави. Несмотря на имеющиеся проблемы в плане доступа к информации, в мае 2012 года администрация отменила законы о средствах массовой информации, которые были сочтены репрессивными, и приняла меры по укреплению роли средств массовой информации.

55. Несмотря на необходимость уважения свободы мнения и его выражения, важно бороться с пропагандой национальной, расовой или религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, враждебному отношению или насилию, в соответствии со статьями 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также с учетом Рабатской декларации и Плана действий (см. A/HRC/22/17/Add.4, добавление).

Принятие целенаправленных мер по предупреждению злодеяний

56. Государства могут принять ряд конкретных мер в целях привлечения внимания национального руководства к вопросам предупреждения злодеяний. В их число входят назначение координатора или создание межучрежденческого механизма по вопросам предупреждения злодеяний или ответственности по защите для содействия включению задач по предупреждению злодеяний в национальные политику и стратегии. Эти координаторы могут способствовать координации национальных усилий по внедрению и обеспечению применения концепции ответственности по защите, которая может послужить стимулом для разработки национальных планов действий по предупреждению злодеяний с учетом национального контекста.

57. Некоторые государства уже предприняли этот шаг. В 2010 году Гана и Дания выступили с инициативой назначения координатора по вопросу об ответственности по защите. После этого к организационной группе присоединились Австралия и Коста-Рика. В настоящее время координаторов по вопросу об ответственности по защите назначили 28 государств, представляющих все регионы мира. Как и при любой национальной инициативе, каждое государство подошло к этой функции со своих собственных позиций. В Дании вслед за назначением координатора по вопросу об ответственности по защите последовало создание межведомственного координационного механизма, учитывающего компетенцию каждого министерства в плане реализации трех компонентов ответственности по защите. Проводимый с 2008 года Аргентиной, Камбоджей, Объединенной Республикой Танзания и Швейцарией в рамках отдельной инициативы ряд региональных конференций по предупреждению геноцида привел к созданию сети координаторов по предупреждению геноцида и способствовал обмену полученным опытом.

58. В Соединенных Штатах Америки созданию в 2012 году межведомственного Совета по предупреждению злодеяний предшествовал детальный обзор имеющихся возможностей и недостатков, в ходе которого был представлен ряд рекомендаций, которые в настоящее время осуществляются.

59. В Африке Кения, Объединенная Республика Танзания, Руанда и Уганда создали национальные комитеты по предупреждению преступления геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и всех форм дискриминации и наказанию за них на основе протокола Международной конференции по району Великих озер и положений Конвенции о геноциде и Римско-

го статута Международного уголовного суда. Все 11 государств — членов этого субрегионального органа взяли обязательство учредить аналогичные комитеты⁵. Эти комитеты, хотя еще и находятся в процессе формирования, могут заложить основу для создания или укрепления национальных механизмов раннего предупреждения.

60. Определению и оценке источников напряженности и факторов риска и реагированию на них или выявлению уязвимых групп населения могло бы способствовать создание эффективных механизмов раннего предупреждения, конкретно ориентированных на предупреждение злодеяний. В этой связи механизмы раннего предупреждения могут заранее уведомлять ответственных за принятие решений, включая государственных должностных лиц, политиков и представителей региональных и субрегиональных организаций, о ситуациях, которые могут привести к массовым злодеяниям. Говоря более конкретно, эти механизмы могут способствовать выявлению источников риска, мониторингу ситуации и представлению рекомендаций в отношении мер предупреждения на раннем этапе. Они могут систематически и своевременно направлять необходимую информацию соответствующим участникам, что будет способствовать более рациональному планированию и использованию ресурсов для осуществления мер предупреждения. Хотя раннее предупреждение не всегда приводит к принятию мер на раннем этапе, своевременные превентивные меры маловероятны без раннего предупреждения.

61. Важную роль для поддержания открытых каналов связи и укрепления доверия играет институционализация процессов диалога между государством и различными общинами. Государства также могут рассмотреть вопрос о разработке механизмов содействия снятию напряженности на раннем этапе. Эффективный национальный механизм позволил бы регулярно оценивать факторы риска и коренные причины напряженности и определять пути устранения этой напряженности до ее эскалации. Укреплению национальной сплоченности также могут способствовать местные механизмы, направленные на снижение напряженности между общинами и противодействие экстремистским выступлениям и подстрекательству к насилию. В такие механизмы должны быть включены организации гражданского общества, включая женские группы. Для разрешения споров национальные и местные участники могут использовать такие инструменты, как посредничество, арбитраж, правовое урегулирование и другие судебные средства. Эти инструменты являются эффективными, когда они внушают доверие и применяются в условиях уважения верховенства права.

62. В Гане созданный в 2011 году Национальный совет мира предпринял посреднические усилия по урегулированию напряженности на местном уровне и шаги по разработке основ политики урегулирования конфликтов. Совет сыграл решающую роль в уменьшении политической напряженности, особенно связанной с результатами проходивших в острой борьбе выборов. Сингапур располагает различными институциональными механизмами, объединяющими религиозных лидеров и направленными на укрепление межконфессионального доверия и взаимодействия между общинами для снятия межрелигиозной напряженности до начала ее эскалации.

⁵ Ангола, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Замбия, Кения, Объединенная Республика Танзания, Республика Конго, Руанда, Судан, Уганда и Центральнаяафриканская Республика.

63. Просвещение может способствовать терпимости и пониманию ценности многообразия. Изменение поведения, установок и взглядов молодых людей может способствовать созданию общества, не приемлющего злодеяния. Системы просвещения должны отражать этническое, национальное и культурное многообразие общества, давать пример всеохватности в своей политике и предлагать учебники, в которых поощряется всеохватность и принятие различий. Образовательные программы должны включать в себя информацию о прошлых нарушениях и причинах, динамике и последствиях злодеяний. В 2009 году Аргентина приступила к реализации образовательной программы, включающей в себя просвещение по вопросам Холокоста с уделением особого внимания вопросам подотчетности, участия и всеохватности.

64. Элементами мер предупреждения также являются церемонии в память о событиях и создание мемориалов, связанных с прошлыми злодеяниями. Германия, Ирак, Камбоджа, Парагвай, Польша, Руанда и другие страны институционализировали память о бывших массовых злодеяниях, создав мемориалы или организовав церемонии в память об этих событиях, содействуя тем самым более широкому признанию и пониманию таких преступлений. Расширение возможностей ассоциаций жертв, в том числе в Руанде, позволяет тем, кого в наибольшей степени коснулись эти злодеяния, оставаться частью национального сознания в процессе продвижения вперед их соответствующих стран.

Проблемы

65. Несмотря на широкий ряд имеющихся альтернативных стратегий укрепления национального потенциала в области предупреждения злодеяний, государства-члены по-прежнему сталкиваются с проблемами на пути выполнения обязательства, взятого на Всемирном саммите 2005 года.

66. Прежде всего, для практического выполнения этого обязательства необходимы политическая воля и руководящая роль. Иногда сложно продемонстрировать конкретные выгоды от предупреждения, особенно от превентивных мер на раннем этапе, которые, возможно, не будут иметь видимых результатов. Хотя такие действия вероятнее всего позволят спасти жизни людей и будут менее дорогостоящими и вызывающими споры, чем меры, предпринятые на более позднем этапе, получение политической поддержки и ресурсов для их осуществления может быть сложной задачей.

67. Во-вторых, поскольку злодеяния связаны с целым рядом факторов риска, может оказаться сложным определить, какой из них необходимо устранить и на каком этапе. Дополнительными препятствиями на пути принятия превентивных мер могут быть отсутствие потенциала и специалистов и недостаточное понимание причин и динамики этих преступлений или серьезности отдельных рисков.

68. В-третьих, ответственность по защите предполагает как национальную, так и международную ответственность. Предупреждение массовых злодеяний должно основываться на национальных усилиях для создания общества, нетерпимого к таким преступлениям, и на международных усилиях для оказания помощи другим государствам в случае возникновения такой необходимости.

Укрепление партнерских отношений в целях предупреждения

69. Партнерские отношения, в том числе с Организацией Объединенных Наций, другими государствами-членами, региональными и субрегиональными организациями и гражданским обществом, могут помочь государствам укрепить национальные усилия по предупреждению злодеяний и преодолеть вышеуказанные проблемы. Партнерство, основанное на национальных усилиях по предупреждению злодеяний, может обеспечить государствам-членам техническую помощь и ресурсы для укрепления национального потенциала. Оно также может заложить основу для укрепления регионального и международного сотрудничества по вопросам предупреждения злодеяний.

70. Одним из примеров регионального партнерства является создание 18 государствами в 2012 году Латиноамериканской сети по предупреждению геноцида и массовых злодеяний. В сотрудничестве с партнерами из гражданского общества и моими специальными советниками по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности за защиту эта коалиция оказывает поддержку инициативам ее членов по укреплению национального потенциала в области предупреждения злодеяний.

V. Дальнейшие меры

71. Помимо ряда определенных выше альтернативных стратегий государства-члены, заявившие о своей приверженности выполнению своего обязательства по защите населения путем предупреждения злодеяний и своих обязательств согласно международному праву, могли бы рассмотреть следующие шаги по укреплению своих национальных усилий по предупреждению злодеяний. Эти шаги могли бы быть предприняты в партнерстве с Организацией Объединенных Наций, другими государствами-членами и гражданским обществом. Я призываю государства-члены:

а) назначить координаторов высокого уровня, располагающих полномочиями в вопросах предупреждения злодеяний и соответствующими ресурсами или создать другие национальные механизмы для выполнения этого мандата;

б) провести национальную оценку рисков и противодействия им с использованием, когда это необходимо, основ анализа по вопросам предупреждения геноцида, разработанных моим Специальным советником, а также факторов риска, изложенных в настоящем докладе, и инструментов, разработанных гражданским обществом. Этот обзор должен быть общесистемным и включать в себя определение уязвимых групп населения и оценку существующих структур противодействия. В процессе обзора должно участвовать гражданское общество;

в) подписать, ратифицировать и осуществлять соответствующие международно-правовые документы⁴;

г) привлекать к участию и поддерживать другие государства-члены и региональные и субрегиональные механизмы в целях обмена опытом и расширения сотрудничества для содействия эффективному использованию ресурсов;

е) участвовать в процессах коллегиального обзора, включая универсальный периодический обзор Совета по правам человека, а также региональные процессы коллегиального обзора и другие альтернативные возможности контроля за эффективностью принимаемых мер;

ф) выявлять возможности и устанавливать партнерские отношения с другими государствами-членами, региональными и субрегиональными механизмами или гражданским обществом для целей технической помощи и укрепления потенциала, обмена опытом и мобилизации ресурсов;

г) участвовать в международных, региональных и национальных дискуссиях по вопросам дальнейшего продвижения концепции ответственности по защите и ее осуществления.

VI. Вывод

72. Последствия неспособности государств защитить свое население проявились в жестоком наследии двадцатого века. С начала двадцать первого века мы вновь стали свидетелями злодеяний, являющихся прямым следствием неспособности государств принять превентивные меры, в том числе в Демократической Республике Конго, Кении, Кот-д'Ивуаре, Сирийской Арабской Республике, Судане и Шри-Ланке. Эти ситуации особенно трагичны, когда мы знаем, что они могли быть предотвращены.

73. Как указано в настоящем докладе, для предупреждения злодеяний необходимы постоянные усилия со стороны государств. Это также требует участия международного сообщества, проявляющегося в оказании помощи или принятии мер в тех случаях, когда государства явно не способны защитить свое население. Недопустимые страдания в Сирийской Арабской Республике являются трагическим напоминанием последствий ситуации, когда вначале государство, а затем международное сообщество не выполняют свои обязанности в этом вопросе. Наша коллективная неспособность предупредить злодеяния в Сирийской Арабской Республике в течение последних двух с половиной лет будет оставаться тяжелым моральным укором для Организации Объединенных Наций и ее государств-членов, особенно тех из них, которые несут главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, а также тех, кто так или иначе способствовал продолжению конфликта. Я настоятельно призываю все государства-члены оказать максимальную поддержку мирной конференции в Женеве, особенно осуществлению любых соглашений, достигнутых на тот момент.

74. Немногие из представленных в настоящем докладе вариантов стратегий являются абсолютно новыми. Многие уже осуществляются государствами, даже если это и не делается с конкретной целью предупреждения злодеяний. В этой связи радикальные изменения могут не потребоваться. Тем не менее, недостаточно просто пересмотреть существующие инициативы. Для обеспечения эффективного предупреждения злодеяний необходим согласованный, всеобъемлющий и всеохватный обзор рисков и слабых мест и мер, которые могли бы быть приняты для их своевременного устранения. Я выражаю признательность всем государствам, которые уже предприняли шаги в целях укрепления своего превентивного потенциала, в том числе путем осуществления мер, изложенных в настоящем докладе.

75. Я с интересом ожидаю предстоящее неофициальное интерактивное обсуждение в Генеральной Ассамблее данного доклада. Как и предыдущие обсуждения, оно даст государствам-членам возможность поделиться своими мнениями в процессе дальнейшего продвижения по пути к всесторонней, сбалансированной и неуклонной реализации концепции ответственности по защите. Настало время сделать ответственность по защите реальностью для всех людей мира, а предупреждение — приоритетной задачей.

76. С этой целью я намерен организовать последующее совещание по вопросу о ходе осуществления рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе, с участием государств-членов, региональных и субрегиональных организаций и гражданского общества. Это совещание даст возможность для неофициального обмена мнениями о параметрах и эффективности альтернативных стратегий в определенных контекстах, обмена положительными примерами и извлеченными уроками; будет способствовать установлению партнерских связей; и позволит определить дальнейшие шаги. Я призываю государства-члены представить моим специальным советникам по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите обновленную информацию о принятых мерах по осуществлению этих рекомендаций.

77. Я буду приветствовать предложения по теме обсуждения в следующем году. Одним из вариантов было бы более подробное обсуждение компонента II — обязанности государств-членов и международного сообщества оказывать помощь государствам в укреплении их возможностей защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности и помогать тем, кто находится в стрессовой ситуации, до начала кризисов и конфликтов.
