

不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会 筹备委员会

24 April 2013
Chinese
Original: English

第二届会议

2013 年 4 月 22 日至 5 月 3 日，日内瓦

裁军 *

美利坚合众国提交的工作文件 **

2009 年 4 月，奥巴马总统在布拉格发表讲话，“明确和坚信地”指出，“美国寻求建立一个无核武器的和平与安全世界的承诺”。我国总统 2012 年 3 月在汉城发表演说时重申美国支持这一目标，并强调指出了美国为朝着这一方向迈进而采取的近期实际步骤。这些步骤包括降低核武器在我国国家安全战略中的作用，进一步裁减我国核武库，执行《美利坚合众国和俄罗斯联邦关于进一步裁减和限制进攻性战略武器的措施条约》（《新裁减战略武器条约》），争取美国批准《全面禁止核试验条约》（《全面核禁试条约》），寻求订立一项条约，以可核查方式终止为核武器或其他核爆炸装置生产裂变材料的活动，并加强《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》）作为合作的基础。

美国将以身作则履行《不扩散条约》规定的义务以及 2010 年不扩散条约审议大会行动计划中所载各项承诺。美国重申其坚持不可逆转、可核查和透明原则，认为这些原则是核裁军的必要基础。美国承诺还同所有其他国家合作，围绕《不扩散条约》所有三大支柱有效执行该行动计划。

裁减核军备

四十多年来，美国一直在裁减核武库。截至 2009 年 9 月，与 1967 年高峰时期相比，美国核武库已减少 84%。从绝对数字看，美国 1967 年拥有 31 255 枚库

* 未经正式编辑。

** 本文件更新了美国在 2012 年不扩散条约筹备委员会会议上就同一议题提出的文件 (NPT/CONF.2015/PC. I/WP. 20)。



存核弹头，到 2009 年 9 月 30 日，库存数已减少到 5 113 枚，此后还继续减少。在此期间，美国单方面裁减了 90% 的非战略核弹头

《新裁减战略武器条约》现在已生效 3 年，这进一步表明美国一直在履行承诺，努力实现一个无核武器世界的目标。《条约》在 2018 年限制实施时，美国和俄罗斯的战略核力量将裁减到 1950 年代以来的最低水平。根据《条约》，到 2018 年 2 月，美国和俄罗斯必须限制其已部署的战略弹头，不能超过 1 550 枚。截至 2012 年 9 月 1 日，美国部署的洲际弹道导弹、部署的潜射弹道导弹和部署的挂载核弹头的重型轰炸机携带的弹头共计 1 722 枚。此外，我国有 806 枚(架)部署的洲际弹道导弹、潜射弹道导弹和重型轰炸机，共有 1 034 件(架)部署的和未部署的洲际弹道导弹发射器、潜射弹道导弹发射器和重型轰炸机。

2010 年 4 月 8 日，奥巴马总统签署了《新裁减战略武器条约》，并于 2012 年 3 月在首尔再次发表讲话，明确承诺将进一步削减，并与俄罗斯就进一步裁减所有类别(战略、非战略、部署的和未部署的)的核武器展开讨论。总统在 2013 年的国情咨文中重申将致力于进一步削减美国和俄罗斯的核武库。为此，美国通过在美俄双边总统委员会军备控制和国际安全工作组持续开展对话，寻求与俄罗斯在对等基础上促进战略稳定和增加透明度。

2010 年美国《核态势评估报告》概述了美国减少核危险和追求无核武器世界目标的做法。《评估报告》明确阐述了美国的观点，即核武器的基本作用就是阻止对美国、我们的盟国和合作伙伴进行核攻击。因此，为了体现二十一世纪的安全环境，《评估报告》宣布，美国将不对已加入《不扩散条约》并且遵守核不扩散义务的无核武器国家使用或威胁使用核武器。在北约 2012 年 5 月《威慑和防御态势审查报告》中，北约盟国认识到必须由美国、联合王国和法国提供消极安全保证。盟国进一步确认这些陈述在设法阻止核扩散方面可能具有的价值。

关于现代化问题，2010 年《核态势评估报告》明确指出，美国将不研制新核弹头，其延长寿命方案也不会用于支持新的军事任务或提供新的军事能力。现在已将近 68 年的未使用核武器记录永远保持下去，符合美国和其他国家的利益。

北约 2012 年 5 月的《威慑和防御态势评估报告》明确指出，北约决心按照《不扩散条约》的目标，以促进国际稳定的方式，并根据各国安全不受减损的原则，寻求建立对所有国家都更加安全的世界，并为建立无核武器世界创造条件。自冷战结束以来，北约已大大减少部署在欧洲的核武器的数量、类型和战备状态，北约的战略也减少对核武器的依赖。北约已表示在俄罗斯采取对等步骤且同时考虑到俄罗斯和美国之间在欧洲的非战略性核武器储存方面的差距和更广泛的安全环境的情况下，准备考虑进一步降低其对非战略性核武器的需求。

无核武器世界的目标不可能一蹴而就。这需要持续承诺和毅力，必须从切合实际的具体步骤做起。总统 2009 年在布拉格发表讲话时重申，只要还存在核武器，美国就会保持安全、得到保卫和有效力的核武库，以威慑潜在对手，并向美国盟国和其他安全伙伴保证，他们可以依赖美国作出的安全承诺。

核查、透明度和建立信任

美国坚决支持下述原则，即必须监测遵守军备控制和裁军协定情况，细致反复地强制执行协定。我们还认为，通过加强可预测性，信息分享和建立信任措施有助于稳定和安全，透明度对于建立信任和信心至关重要，以便为进一步裁军奠定必要的基础。

《新裁减战略武器条约》订立了严格和广泛的核查条款，这说明透明度和有效核查对于在国际关系中确定可预见性和稳定性的重要性。《条约》的实施非常顺利。条约的实地视察和其他核查措施使每个缔约国得以保持信任。条约的双边协商委员会举行了 5 次会议，最近一次是在 2013 年 2 月举行的，它已证明是解决《条约》重要执行问题的有效论坛。此外，美国和俄罗斯通过各自的减少核危险中心，已经就《条约》涵盖的美国和俄罗斯战略力量的数量、地点、移动情况和销毁交换了 3 800 多项通知。

单方面的透明措施也很重要。例如，2010 年，美国公布了其库存核武器数字，2010 年美国《核态势评估报告》阐述了核武器在美国国家战略中作用下降的情况。此外，美国处理核问题人士正在探索各种必要的技术步骤，以确保不可逆转性、可核查性和透明度，因为这是进一步核裁军的重要基础，这些人士正在考虑在这项工作中如何与《不扩散条约》其他缔约国合作。美国正在为未来的透明度和核查措施奠定基础，例如，管理敏感地点的进出和共享具有潜在敏感性的核查措施。研究活动包括发展先进的核探测器材料、提高保管链能力和完成震源物理和惰性气体迁移实验，以提高侦测核试验的能力。

自 2010 年不扩散条约审议大会以来，《不扩散条约》承认的五个核武器国家（又称“五常”）定期举行会议，讨论我们在 2010 年不扩散条约审议大会行动计划中作出的承诺，并审查我们履行承诺的进展情况。除此之外，我们还各自努力促进提高透明度和可核查性，并履行行动计划的各项承诺。2013 年 4 月 18 日和 19 日，俄罗斯圆满举办了第四届五常会议。五常进程扩大了美国和俄罗斯之间长期进行的核裁军对话，将其发展为五常持续进行接触的进程，这符合我们根据《不扩散核武器条约》第六条承担的义务和我们行动计划中作出的承诺。

核试验

奥巴马总统在布拉格讲话中承诺，他领导的美国行政当局将努力推动美国批准《全面禁核试条约》。行政当局一直就《条约》事宜与美国参议院接触，为参议院积极重新审议《条约》奠定了基础。美国行政当局一方面为美国批准《条约》

进行准备，另一方面继续鼓励所有尚未签署和批准《条约》的国家签署和批准《条约》，以促使《条约》早日生效。

美国最后一次核爆炸装置试验是在 1992 年 9 月进行的，美国最近纪念 20 年来没有进行一次核试验。美国一直维持自愿暂停核试爆，也不打算恢复测试，并呼吁所有国家不进行核试爆。2010 年《核态势评估报告》重申，美国已不需要通过核试爆来确保我国剩余核武器的安全性和有效性，通过我国长期实施的核武库维护计划即可。美国呼吁包括朝鲜民主主义人民共和国(朝鲜)在内的所有国家不要进行核试验。

美国除了利用其强化国家监测核爆炸的技术手段之外，还继续支持建立《全面禁核试条约》的监测和核查制度，包括建立得到国际数据中心支持的国际监测系统 and 确定《条约》各项实地视察的内容。美国还继续提供技术专门知识，以完善《条约》指定使用的实地视察技术，并与全面禁止核试验条约组织筹备委员会临时技术秘书处以及各国际伙伴合作，筹备将于 2014 年进行的实地视察综合实地演练。美国继续与临时技术秘书处就设计和采购计划进行密切合作，以便在印度洋克罗泽群岛上重新设置水声台站。美国为该项目提供了最多可达 2 550 万美元的资金，并分别在 2011 年和 2012 年为其他项目提供价值 890 万美元和 750 万美元的实物自愿捐助，以加速建立《条约》的核查制度

裂变材料

多年来，除履行国际协定的要求外，美国还单方面拆除数千枚核弹头，并采取其他措施，裁减核武库。与此同时，自 1964 年以来，美国未生产过高浓铀，自 1988 年以来，未生产过制造武器的钚。

在过去若干年里，美国与俄罗斯合作，努力销毁可用于核弹头的裂变材料过剩库存。1994 年，174 公吨高浓铀从美国武器计划中清除。2005 年，美国宣布将再清除 200 公吨高浓铀，这个数量足以制造 11 000 件核武器。在这个数量中，160 公吨被指定用作海军用反应堆燃料，20 公吨被指定用于研究和空间反应堆的需求，20 公吨被指定转换为低浓铀。迄今，美国已将其自己库存的 134 吨高浓铀稀释为低浓铀，用作反应堆燃料。此外，根据 1993 年美俄高浓缩铀购买协议，472 吨俄罗斯源自武器的高浓铀，即相当于约 18 900 件核武器，现已在美国稀释成为商用反应堆燃料；这一数字预计在本日历年将达成协定设定的目标 500 公吨。

此外，美国从国防库存中清除了 60 多公吨钚，其中 34 公吨列入了《美利坚合众国政府和俄罗斯联邦政府关于管理和处置已指定不再用于防卫目的的钚及相关合作的协定》。2011 年 7 月，美国和俄罗斯促使该协定及其 2006 年和 2010 年的议定书生效。两国在经修订的《协定》中承诺，各自处置至少 34 公吨过剩

武器级钚，处置总量足以制造约 17 000 件核武器。原子能机构将监测处置过程，这些材料将转换为无法用于核武器的形式。

美国仍然坚信，必须经核查终止生产用于核武器的裂变材料的活动，这是裁军行动至关重要和合乎逻辑的下一个多边裁军步骤。我们一直在努力在裁军谈判会议(裁谈会)上启动有关《裂变材料禁产条约》的谈判，我们对裁谈会缺乏进展感到失望。我们还在裁谈会之余努力利用现有机会，促使《裂变材料禁产条约》谈判进展情况，包括在将受《裂变材料禁产条约》直接影响的国家间进行认真磋商。我们希望联合国大会第 67/53 号决议即将设立的联合国政府专家组也将推动裁谈会。

非核裁军与军备控制努力

美国对裁军作出承诺的早期和重大表现在于生物、化学和常规武器领域。

1969 年，美国决定单方面撤消我国的生物武器计划，而且我国在 1972 年《生物和毒素武器公约》谈判中发挥主导作用也是破天荒的。多年来，我国大力促进加强《公约》，领导了通过《公约》处理不断变化的威胁的各项行动。这是通过《生物和毒素武器公约》的相关努力实现的，其中不仅涉及各国政府，而且还涉及非政府、科学和执法部门各界人士以及军民两用技术、合成生物学和生命科学家行为守则等领域的私营部门。在 2011 年第七次生物和毒素武器公约审议大会上，时任国务卿的克林顿强调有必要采取切实步骤，“促使国际社会相信所有国家都会履行《公约》规定的义务”。为此，美国努力展示参与我国生物防御计划的机构、项目和设施的透明度。美国继续采取各项举措来防止滥用生命科学，并加强国际防备和应对能力。

美国继续对《化学武器公约》(《化武公约》)作出坚定的承诺，并将继续以透明的方式努力彻底销毁其剩余的少量化学武器。迄今为止，我国已经销毁约 90% 的储存化学武器。美国还仍全面致力于不扩散化学武器，并努力确保不会再次出现化学武器。实现这一目标需要所有缔约国作出承诺，并在若干领域继续努力实现普遍性。我们认识到，防止化学武器再次出现，需要建立一个强有力的视察制度，即具有公信力的工业核查制度，所有缔约国颁布必要的国内法律制度，以便全面执行《化学武器公约》。所有这些领域对于《化学武器公约》和负责其实施的禁止化学武器组织的成功和长久存在仍将是至关重要的。第三次化学武器公约审查大会寻求加强这些问题，并与国际伙伴合作确保《化学武器公约》仍是确保全球和平与安全的重要工具。

在常规军备控制努力中，美国继续在国际社会发挥主导作用。例如，欧洲常规军备控制的三大支柱，即 2011 年《维也纳建立信任和安全措施谈判文件》、《开放天空条约》和《欧洲常规武装力量条约》，成为欧洲-大西洋区域常规军事透明

度和信任的基石。美国将继续与北约盟国、俄罗斯和其他伙伴积极接触，以确定今后的需要，使欧洲常规军备控制制度现代化。

美国还以其他方式促进裁减常规武器努力。从 2010 年年底开始，我国停止使用任何持久性地雷，包括杀伤人员地雷和反车辆地雷。自 1993 年以来，我国向 90 多个国家提供了 20 亿多美元的援助，助其实施常规武器销毁方案，包括扫除地雷和未爆弹药；销毁过剩、保卫松散或其他有风险的常规武器和弹药；合法安全需求所需武器和弹药的实体安保和库存管理。自 2003 年以来，我们与合作伙伴协作，在 38 个国家销毁了约 33 000 件过剩、保卫松散、非法持有或有其他风险的便携式防空系统(肩射导弹)。我们还支持执行《某些常规武器公约》及其各项任择议定书。

展望未来

美国正在采取重大和有深远影响的步骤，执行《不扩散条约》第六条，美国正在国内采取行动，并与其他五常国家一道，为进一步取得进展奠定基础。美国正在顺利执行奥巴马总统的布拉格议程和 2010 年《不扩散条约》行动计划。已取得重大进展，但仍有许多工作要做。

美国将继续一步一步地努力履行我国根据第六条承担的义务以及围绕《不扩散条约》所有三大支柱在 2010 年《不扩散条约》行动计划下作出的承诺。美国还将继续敦促其他缔约国也这样做。正如第六条明确指出，所有缔约国都可在裁军方面发挥作用。