

Подготовительный комитет Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

17 April 2013
Russian
Original: English

Вторая сессия

Женева, 22 апреля — 3 мая 2013 года

Обеспечение более эффективной реализация принципа необратимости на обзорной конференции 2015 года

Рабочий документ, представленный Швейцарией

История вопроса

1. Государства — участники Договора о нераспространении ядерного оружия коллективно договорились о том, что к усилиям в области ядерного разоружения, предпринимаемым согласно статье VI Договора, должен применяться принцип необратимости.
2. Согласовав практические шаги к обеспечению систематических и последовательных усилий по осуществлению статьи VI, Конференция 2000 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора постановила о применении принципа необратимости к мерам по ядерному разоружению, контролю и сокращению ядерных и других соответствующих вооружений (статья VI, пункт 15.5). Конференция 2010 года по рассмотрению действия Договора вновь подтвердила, что ядерное разоружение должно осуществляться необратимым образом, постановив, что все государства обязуются применять принципы необратимости, проверяемости и транспарентности при выполнении своих договорных обязательств (действие 2, Выводы и рекомендации в отношении последующих действий).
3. Однако пока имеется лишь ограниченный практический задел в части осуществления принципа необратимости, и принятые на сегодняшний день меры лишь в ограниченной степени обеспечивают его эффективное, надлежащее и добросовестное применение. В этой связи возникает озабоченность по поводу того, что на усилиях по созданию мира, свободного от ядерного оружия, негативно скажется любое обращение вспять процесса ядерного разоружения.
4. Транспарентность и проверка являются ключевыми аспектами применения принципа необратимости. Меры по обеспечению транспарентности, равно как и регулярное предоставление точной и всеобъемлющей обновленной информации являются, неизменно условием создания базы оценки необратимости процесса ядерного разоружения. Проверка выполняет целый ряд функ-



ций в деле обеспечения необратимости ядерного разоружения. Меры проверки играют важную роль, способствуя сдерживанию реверсивных явлений в силу вероятных последствий обнаружения. Они могут также указывать на то, что предпринятые действия обеспечили невозможность обращения процесса вспять.

5. Практическая связь между применением принципа необратимости и эффективной проверкой четко установлена в некоторых положениях, принятых в рамках процесса рассмотрения действия Договора. Так, например, в своем Заключительном документе Конференция 2000 года по рассмотрению действия Договора приветствовала усилия ряда государств в деле сотрудничества в обеспечении необратимости мер по ядерному разоружению, в частности на основе инициатив в отношении проверки, обращения и утилизации расщепляющихся материалов, которые заявлены как избыточные для военных целей (статья VI, пункт 11). Кроме того, в действии 17 из Плана действий 2010 года всем государствам рекомендуется поддержать разработку надлежащих юридически обязывающих договоренностей о контроле в рамках Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) для обеспечения необратимого изъятия расщепляющегося материала, заявленного каждым из государств, обладающих ядерным оружием, как более не требующегося для военных целей. Механизмы проверки имеют также исключительно важное значение для обеспечения необратимости других необходимых мер в области ядерного разоружения.

Состояние дел

6. Все государства, обладающие ядерным оружием, за исключением Китая, заявили о прекращении производства расщепляющегося материала для военных целей, а некоторые обладающие ядерным оружием государства уже демонтировали объекты, предназначенные для производства расщепляющегося материала для целей создания оружия, или находятся в процессе их демонтажа. Франция пригласила международных наблюдателей для отслеживания демонтажа таких объектов. Однако государства, обладающие ядерным оружием, никогда не раскрывали информации о размерах своих запасов расщепляющегося материала, предназначенного для военных целей. Кроме того, гарантии МАГАТЭ в государствах, обладающих ядерным оружием, применяются только к некоторому числу ядерных объектов и не охватывают крупный сегмент ядерной деятельности. В действии 30 из Плана действий 2010 года содержится призыв к более широкому применению гарантий к мирной ядерной деятельности в государствах, обладающих ядерным оружием, однако за период с этого принятия Плана действий никакого прогресса в данной области достигнуто не было. Для реализации принципа необратимости требуется, чтобы обладающие ядерным оружием государства предоставили исходную информацию о своих запасах военного расщепляющегося материала и обновляли ее на регулярной основе. Для этого также понадобится постепенное усиление гарантий МАГАТЭ в государствах, обладающих ядерным оружием.

7. Три государства, обладающие ядерным оружием, заявили часть расщепляющихся материалов как избыточную для целей создания оружия. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии не поставило под гарантии МАГАТЭ тот расщепляющийся материал, который был объявлен им избыточным для военных целей. Соединенные Штаты Америки и Российская Федерация также не поставили под гарантии МАГАТЭ расщепляющиеся мате-

риалы, объявленные ими избыточными для военных целей. Действительно, в настоящее время МАГАТЭ, с одной стороны, и Соединенными Штатами и Российской Федерацией, с другой, разрабатываются механизмы проверки утилизации той части плутония, которая была заявлена как избыточная для целей военных программ. Но даже и в этом конкретном случае роль МАГАТЭ сводится только к контролю за процессом перевода оружейных материалов в неоружейную форму, и не предполагает фактического обеспечения постоянной сохранности такого плутония, заявленного избыточным для военных целей, до, во время и после преобразования. Эти различные элементы подразумевают, что делимый материал все еще можно использовать для целей создания оружия спустя годы после его объявления избыточным для военных целей и что принятые частичные меры обеспечивают лишь ограниченную реализацию принципа необратимости.

8. Принятые на сегодняшний день меры в отношении ядерных боеголовок обеспечивают лишь ограниченную гарантию того, что к ним будет применяться принцип необратимости. Действительно, новый Договор по СНВ устанавливает новые ограничения на развернутые боеголовки и бомбы, и такие ограничения сопровождаются мерами проверки и транспарентности. Однако новый Договор по СНВ не содержит требования о том, чтобы боеголовки, выведенные из состояния развертывания в соответствии с таким новым ограничением, были необратимо демонтированы, а содержащийся в них расщепляющийся материал был необратимо исключен из военных программ. Выведенные из состояния развертывания боеголовки могут быть просто помещены на хранение. Для обеспечения необратимого сокращения размера запасов боеголовок необходимо распространить на них меры транспарентности (а то и меры проверки), чего пока сделано не было. В 2010 году Соединенные Штаты сообщили, что по состоянию на сентябрь 2009 года их общие запасы насчитывали 5113 боеголовок, но впоследствии не предоставили четких обновленных сведений по ним. В 2008 году Франция объявила, что ее арсенал будет сокращен до менее чем 300 боеголовок, а в 2010 году Соединенное Королевство объявило, что его запасы не будут превышать 225 боеголовок, но ни одна из этих стран впоследствии не предоставила обновленных сведений. Российская Федерация и Китай не предоставили информации об общей величине своих запасов.

9. На средства доставки ядерного оружия двух государств, обладающих ядерным оружием, распространяются меры проверки и транспарентности. Согласно новому Договору по СНВ количество развернутых средств доставки Соединенных Штатов и России контролируется при помощи механизма проверки. Регулярно предоставляются уточненные сведения об их количестве. Однако Договор имеет ограниченный срок действия, и сторона, разместившая меньше установленного предельного количества средств доставки в 700 единиц, может в любое время увеличить их число до этой предельной величины. Соединенные Штаты и Российская Федерация ликвидировали подающимся проверке способом свои ракеты средней и меньшей дальности в соответствии с Договором о ракетах средней и меньшей дальности. На средства же доставки других государств, обладающих ядерным оружием, не распространяются никакие договорные ограничения и меры проверки и транспарентности.

10. В заключительных документах обзорных конференций 2000 и 2010 годов установлено, что принцип необратимости должен применяться к ядерному разоружению. Это не ограничивает применимость данного принципа количест-

венным аспектом ядерного разоружения. Следовательно, принцип необратимости применяется не только к сокращению ядерных арсеналов, но и к другим аспектам. Это включает, например, вопрос о ядерных доктринах и модернизацию ядерных сил. Однако на практике мало что сделано в плане распространения принципа необратимости на такие качественные аспекты ядерного разоружения.

Дальнейшие действия

11. Для реализации на практике принципа необратимости ядерного разоружения потребуется, чтобы государства — участники Договора о нераспространении ядерного оружия предприняли конкретные дополнительные шаги.

12. Результатом Конференции 2015 года по рассмотрению действия Договора должно стать принятие государствами, обладающими ядерным оружием, обязательства по регулярному предоставлению достоверной и всеобъемлющей информации о своих ядерных арсеналах, включая средства доставки и развернутые и неразвернутые боеголовки, а также о запасах высокообогащенного урана и плутония.

13. На обзорной конференции 2015 года должен быть рассмотрен вопрос об осуществлении действия 30 из Плана действий 2010 года, которое содержит призыв шире применять гарантии к мирной ядерной деятельности в государствах, обладающих ядерным оружием, и при необходимости договориться о более решительных и более перспективных мерах в этой области.

14. В интересах реализации действия 17 из Плана действий 2010 года Обзорной конференции 2015 года следует согласовать необходимость разработки усиленных гарантий и более эффективных механизмов проверки в контексте МАГАТЭ, которые обеспечили бы применение постоянных гарантий в отношении материала, необратимо изъятого из программ ядерных вооружений.

15. На Обзорной конференции 2015 года по рассмотрению действия Договора следует рассмотреть также применение принципа необратимости к другим аспектам ядерного разоружения, помимо количественного сокращения арсеналов ядерного оружия. Так, например, Конференция могла бы проработать меры применения принципа необратимости к таким аспектам, как модернизация ядерных сил и/или ядерные доктрины.