

不扩散核武器条约缔约国  
2015 年审议大会  
筹备委员会

17 April 2013  
Chinese  
Original: English

第二届会议

2013 年 4 月 22 日至 5 月 3 日，日内瓦

在 2015 年审议大会上进一步实施不可逆转原则

瑞士提交的工作文件

背景

1. 不扩散核武器条约缔约国已经集体商定，应根据条约第六条在核裁军努力适用于不可逆转的原则。
2. 2000 年不扩散核武器条约缔约国审议大会通过商定采取实际步骤、系统而逐步地执行条约第六条，决定不可逆原则适用于核裁军、核及其它相关军备控制与削减措施(第六条第 15.5 段)。2010 年审议大会重申，核裁军必须以不可逆转的方式进行，决定所有缔约国承诺在履行其条约义务方面适用不可逆转、可核查和透明的原则(行动 2, 结论和后续行动建议)。
3. 然而，对不可逆转原则的执行情况迄今仅仅作了有限的切实考虑，而所采取的措施到目前为止对其有效、适当和忠实适用也只起到有限的作用。实现一个无核武器世界的努力会因为核裁军进程的扭转而受到负面影响，这种情况令人关注。
4. 透明度和核查是适用不可逆转原则的关键问题。为制定关于核裁军是否正在取得不可逆转进展的一个评估基线，透明度措施如同要定期提供准确和全面最新情况一样，是一个必要先决条件。在确保核裁军不可逆转原则过程中，核查发挥着一系列作用。核查措施通过查明后可能产生的结果，在协助阻止逆转方面发挥着重要作用。核查还可以证明所采取行动使得逆转成为不可能。
5. 不可逆转原则的适用和有效核查之间的切实联系明确体现在条约审议进程框架通过的规定之中。例如，2000 年审议大会的最后文件指出，审议大会欢迎一



些国家努力合作，特别是通过核查、管理及处理超出军事用途的裂变材料，使核裁军措施成为不可逆转的趋势(第六条第 11 段)。此外，2010 年行动计划行动 17 指出，鼓励所有国家支持制订在国际原子能机构范围内具有法律约束力的适当核查安排，以确保对每个核武器国家指定的不再需要用于军事用途的裂变材料进行不可逆转的清除。核查机制也必须确保核裁军不可逆转的其他必要措施。

### 目前状况

6. 除中国以外的所有核武器国家已宣布停止生产用于军事目的的裂变物质，而且一些核武器国家已拆除或正在拆除专门用于生产用于制造武器的裂变材料设施。法国邀请国际观察员目睹了这些设施的拆除。然而，核武器国家从未公布关于其军事裂变材料储存规模的资料。此外，在核武器国家的原子能机构保障监督只适用于部分核设施并且漏掉了很大一部分核活动。2010 年行动计划行动 30 吁请核武器国家将保障监督措施更广泛地适用于他们和平用途的核设施，但自行动计划通过以来，在这一领域没有取得进展。要实施不可逆转原则，核武器国家就要提供关于军事裂变材料库存的基本资料，并不断提供这方面的最新信息。同时也要求，原子能机构逐步得到加强在核武器国家的保障监督。

7. 有三个核武器国家已宣布一些超出武器需求的裂变材料。大不列颠及北爱尔兰联合王国并没有将其宣布超过军事需求的任何裂变材料置于原子能机构的保障监督之下。美利坚合众国和俄罗斯联邦也未将其宣布超过军事需求的裂变材料置于原子能机构的保障监督之下。的确，原子能机构与美国和俄罗斯联邦之间正在制定程序安排，核查已宣布超出军事计划的钚处置工作。但是，即使在这一具体案例中，原子能机构的作用将仅限于核查将武器材料转变为一种非武器形式的进程，而不是采取在转变之前、期间和之后对宣布超出军事需求的钚进行长期保障监督的形式。这些不同因素意味着，裂变材料在宣布超出军事需求数年后仍可用于武器目的，而且采取部分措施只是有限地实施不可逆转原则。

8. 迄今就核弹头采取的措施只是为就此适用不可逆转性原则提供了有限的保证。的确，新《裁武条约》就所部署的弹头和炸弹规定了新的限制，而且就这些限制同时规定了核查和透明度的措施。但是，新《裁武条约》并不要求不可逆转地拆除为满足新上限从部署中撤出的弹头，也不要求不可逆转地从军事方案中撤出其中所含裂变材料。从部署中撤出的弹头可直接转移储存。要确保不可逆转地减少弹头储存的规模，就必须对弹头采取定期透明度措施(如果不是核查措施)，迄今情况并非如此。2010 年，美国表示，到 2009 年 9 月其弹头储存总量为 5 113 枚，但却没有提供明确的其他最新情况。法国于 2008 年宣布将其武库降至不到 300 枚弹头，而联合王国则于 2010 年宣布其储存弹头将不会超过 225 枚，但两个国家后来均未提供进一步情况。俄罗斯和中国没有就其总储存量提供信息。

9. 两个核武器国家的核运载工具接受核查和透明度措施。根据新《裁武条约》，美国和俄罗斯所部署的运载工具通过一种核查机制受到监督。这一数字定期更新。然而，这一条约有时间限制，而且缔约一方如部署运载工具低于 700 的上限可在任何阶段将其部署运载工具数目增至对这一上限。美国和俄罗斯联邦已经根据“中程核力量条约”以可核查方式废除了他们的中程导弹。其他核武器国家的运载工具不受条约限制，也不接受核查和透明度措施。

10. 2000 年和 2010 年审议大会的最后文件表明，不可逆转的原则应适用于核裁军。这一原则的适用性并不限于核裁军的数量。不可逆转的原则也适用于简单削减核武库以外的其他方面。这其中包括例如核理论问题或核力量现代化问题。然而，基本没有切实考虑到不可逆转的原则在核裁军质量方面的意义。

### 进一步行动

11. 要在核裁军方面实施不可逆转原则，不扩散核武器条约缔约国必须采取更多的具体步骤。

12. 在 2015 年审议大会上，核武器国家最终应承诺就其核武库，包括运载工具和已部署及未部署的弹头，以及高浓缩铀和钚的储存，定期提交准确和全面的信息。

13. 2015 年审议大会应评估 2010 年行动计划行动 30 的执行情况，吁请核武器国家将保障监督措施更广泛地适用于其核设施的和平用途，并在必要时，商定这一领域更强大和更雄心勃勃的措施。

14. 为落实 2010 年行动计划行动 17，2015 年审议大会应商定是否需要在原子能机构的框架内，加强保障监督和强化核查安排，以确保对从核武器计划中不可逆转地清除的材料进行永久性保障监督。

15. 2015 年审议大会还应审议核武库数量裁减以外的核裁军问题适用不可逆转原则。例如审议大会可以制定措施，将不可逆原则适用于例如核力量现代化和(或)核理论等问题。