



**Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
22 February 2013  
Russian  
Original: English

---

**Основная сессия 2013 года**  
Женева, 1–26 июля 2013 года  
**Оперативная деятельность Организации  
Объединенных Наций в области международного  
сотрудничества в целях развития: доклады  
исполнительных советов Программы развития  
Организации Объединенных Наций/Фонда  
Организации Объединенных Наций в области  
народонаселения/Управления Организации  
Объединенных Наций по обслуживанию проектов,  
Детского фонда Организации Объединенных  
Наций, Структуры Организации Объединенных  
Наций по вопросам гендерного равенства и  
расширения прав и возможностей женщин и  
Всемирной продовольственной программы**

**Годовой доклад Всемирной продовольственной  
программы за 2012 год**

**Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Экономическому и Социальному Совету годовой доклад Всемирной продовольственной программы за 2012 год, утвержденный Советом Программы в его решении 2013/ЕВ.1/2, которое также прилагается.



## Годовой доклад Всемирной продовольственной программы за 2012 год\*

### РЕЗЮМЕ

ВПП внесла значительный вклад в повышение степени общесистемной согласованности действий, партнерского взаимодействия и координации усилий по достижению Целей развития тысячелетия в области борьбы с голодом, обеспечения продовольственной безопасности и питания. ВПП продолжала систематически и активно участвовать в работе межучрежденческих механизмов и многостороннем сотрудничестве на всех уровнях.

Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20»), состоявшаяся в июне, стала важной вехой в процессе глобального признания важности продовольственной безопасности и питания в обеспечении устойчивого развития в период до 2015 года и в последующие годы.

ВПП особенно тесно взаимодействовала с находящимися в Риме учреждениями, а также Детским фондом Организации Объединенных Наций и другими членами Целевой группы высокого уровня Генерального секретаря по вопросам глобальной продовольственной безопасности и движения за усиление внимания к проблеме питания, с тем чтобы выступать с единых позиций на «Рио+20» и в рамках процесса в период после 2015 года. Сюда относились меры поддержки инициативы Генерального секретаря «Нулевой голод» и усилия по разъяснению важности продовольственной помощи, питания и гендерного равенства для устойчивого развития. Работая в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и действуя в тесной консультации с Комитетом по всемирной продовольственной безопасности, ВПП и ФАО выступили соучредителями глобальных тематических консультаций по проблемам голода, продовольственной безопасности и питания.

ВПП внесла свой вклад в выработку единой позиции Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития к обсуждению в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, направленного на повышение степени согласованности и результативности общесистемных усилий Организации Объединенных Наций.

ВПП играла активную роль в проведении пятой Межправительственной

---

\* Настоящий доклад издается без официального редактирования.

конференции высокого уровня по инициативе «Единство действий», которая состоялась в Тиране, Албания, в июне 2012 года при участии Директора-исполнителя. ВПП продолжала участвовать в реализации программ в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» в пилотных странах и принимала активное участие в процессе разработки стандартных оперативных процедур для стран, добровольно присоединившихся к инициативе «Единство действий», а также анализе моделей совместного финансирования системы координаторов-резидентов.

ВПП взаимодействовала с Управлением по координации гуманитарных вопросов, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детским фондом Организации Объединенных Наций и другими членами Межучрежденческого постоянного комитета в вопросах осуществления Программы преобразований, направленной на повышение качества руководства и степени ответственности при оказании гуманитарной помощи. В качестве руководителя или члена коллективного руководства трех кластеров ВПП координировала действия по преодолению чрезвычайных ситуаций в Сахеле, Южном Судане и Сирийской Арабской Республике.

Сотрудничество с базирующимися в Риме учреждениями, Программой развития Организации Объединенных Наций, Всемирным банком и другими международными организациями по проблематике повесток дня в области развития и продовольственной безопасности Группы двадцати и Группы восьми способствовало обеспечению на высоком уровне поддержки в вопросах продовольственной безопасности, питания и гуманитарной помощи. Она включала отмену экспортных ограничений и дополнительных налогов на закупки ВПП продовольствия, поставляемого в порядке оказания гуманитарной помощи.

Существенный прогресс в обеспечении согласованности политики в области социальной защиты достигнут благодаря учреждению Межучрежденческого совета по сотрудничеству в области социальной защиты и вынесению на тридцать девятой сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности рекомендации о необходимости тесной увязки вопросов социальной защиты и продовольственной безопасности.

Ежегодные консультации партнерских организаций ВПП, которые состоялись в октябре 2012 года, стали самыми представительными по числу участников за все время их проведения. В этих консультациях приняли участие 48 неправительственных организаций, три международных организации и четыре учреждения Организации Объединенных Наций.

## **Содействие согласованности и эффективности действий системы Организации Объединенных Наций**

### **Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20») и Повестка дня на период после 2015 года**

1. ВПП играла активную роль в работе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20»), которая стала важной вехой в повестке дня в области устойчивого развития, а также в сотрудничестве базирующихся в Риме учреждений. По мнению Генерального секретаря, «Рио+20» увенчалась успехом ввиду достижения соглашения по итоговому документу «Будущее, которое мы хотим», который следует расценивать как «важную победу концепции многосторонности».

2. С точки зрения базирующихся в Риме учреждений и Целевой группы высокого уровня Генерального секретаря по глобальной продовольственной безопасности на «Рио+20» были достигнуты несколько важных целей. Проблемы голода, продовольственной безопасности и питания, повышения устойчивости и гендерного равенства – основные темы коллективных призывов, документов с изложением позиций и главные направления многосторонней деятельности ВПП — были в числе самых приоритетных вопросов. Уменьшение опасности бедствий, повышение устойчивости и социальная защита были другими затронутыми в итоговом документе областями, которые имеют большое значение для ВПП. Вопросы, касающиеся Комитета по всемирной продовольственной безопасности и движения за усиление внимания к проблеме питания, также были должным образом освещены в документе.

3. Организованное совместно базирующимися в Риме учреждениями параллельное официальное мероприятие при участии многих заинтересованных сторон на высоком уровне было главным посвященным проблеме продовольственной безопасности мероприятием на «Рио+20». На этом форуме Генеральный секретарь выступил с инициативой «Нулевой голод», важной инициативой обеспечения возможностей продовольственного снабжения, создания сетей социальной защиты, улучшения качества питания и организации мелкотоварного производства в контексте процесса после 2015 года.

4. ВПП также координировала свою работу по подготовке к «Рио+20», в частности через механизм Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам-плюс в Нью-Йорке.

5. Генеральный секретарь оказывает содействие в определении направления действий с привлечением всех сторон к консультациям по задачам на период после истечения срока достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ) с вовлечением в них широкого круга заинтересованных участников и Целевой группы Организации Объединенных Наций, в которой ВПП играла активную роль и в рамках которой базирующиеся в Риме учреждения координировали свои позиции и свой вклад, обеспечив, что в докладе Генерального секретаря «Создавая будущее, которое мы хотим для всех» вопросам голода, продовольствия и питания отведено важное место в контексте проблематики устойчивого развития.

6. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) инициировала процесс национального диалога по проблематике периода после 2015 года в более чем 50 странах и проведение глобальных тематических консультаций по 11 темам (неравенство; народонаселение; здравоохранение; образование; рост и занятость; конфликты и нестабильность; управление; экологическая устойчивость; энергетика; водные ресурсы; и голод, продовольственная безопасность и питание).

7. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и ВПП являются сопредседателями проводимых под эгидой ГООНВР глобальных тематических консультаций по проблемам голода, продовольственной безопасности и питания вместе с некоторыми из наших основных партнеров и правительствами Испании и Колумбии в качестве принимающих сторон. Целью нашего участия в этих консультационных процессах является обеспечение уделения первоочередного внимания проблеме голода в контексте дискуссий в период после 2015 года.

8. Региональные бюро и страновые отделения ВПП участвуют в национальном диалоге, действуя в контакте с координаторами-резидентами и страновыми группами и в тесной координации с ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и другими межучрежденческими партнерами.

### **Общесистемная согласованность действий и реорганизация оперативной деятельности в целях развития**

9. ВПП продолжала сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи о Трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики и общесистемной согласованности действий, а также в соответствии с резолюциями ЭКОСОС по этому вопросу в качестве члена Координационного совета руководителей (КСР), Комитета высокого уровня по программам (КВУП), ГООНВР и Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ).

10. Общесистемная координация при подготовке к «Рио+20» и в последующий период была ключевым элементом в работе КСР и КВУП, в контексте которой ВПП сыграла конструктивную роль в привлечении внимания к проблемам голода и продовольственной безопасности и их увязке с проблематикой устойчивого развития, изменения климата, последствий роста численности народонаселения и миграции и другими вопросами, актуальными для роли КВУП в повышении степени целенаправленности аналитической и программной деятельности.

11. ГООНВР выработала единую позицию для доклада Генерального секретаря о Четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, которая призвана повысить гибкость реагирования и результативность действий системы Организации Объединенных Наций в сфере развития. В резолюции о Четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики отмечается важность оперативной эффективности и согласованности действий на страновом уровне, экономической и гармонизации деловой практики и содержатся рекомендации относительно разработки стратегических планов оперативных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций.

12. ВПП координирует действия с учреждениями Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Структуру «ООН-женщины» и базирующиеся в Риме учреждения, при подготовке своего стратегического плана (2014–2017 годы).

13. После принятия резолюции 2011/7 ЭКОСОС ГООНВР изучила имеющиеся возможности финансирования системы координаторов-резидентов, включая надлежащие механизмы совместного финансирования при участии соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций. Было проведено независимое исследование с целью представить ГООНВР обзор текущих функций, возможностей и способов финансирования системы координаторов-резидентов. ВПП активно участвовала в этом обзоре в течение 2012 года, и председатель ГООНВР, как ожидается, проинформирует членов КСР о его результатах в 2013 году.

14. ВПП имела шесть работающих координаторов-резидентов в 2012 году, включая двух женщин, в Алжире, Камбодже, Коморских Островах, Лесото, Мадагаскаре и Пакистане. В кадровом резерве ВПП числится семь кандидатов на должность координаторов-резидентов, и несколько ее штатных сотрудников участвовали в работе Центра аттестации координаторов-резидентов.

### **Инициатива «Единая Организация Объединенных Наций»**

15. ВПП, включая ее Директора-исполнителя, тесно сотрудничала с партнерами ГООНВР при подготовке и проведении пятой Межправительственной конференции высокого уровня по инициативе «Единство действий», которая состоялась в Тиране в июне 2012 года. На Конференции была подтверждена концепция «Единство действий» как механизм содействия реорганизации и общесистемной согласованности оперативной деятельности в целях развития и подчеркнуто, что акцент должен делаться в большей степени на управленческую практику, которая позволяет добиваться повышения уровня результативности работы.

16. В Тиранском итоговом документе отмечалось, что на страновом уровне достигнут значительный прогресс, и содержался призыв к штаб-квартирам учреждений и руководящим органам сосредоточить внимание на системных преобразованиях, включая упрощение и гармонизацию деловой практики. Этот аспект был также особо отмечен в Независимой оценке уроков, извлеченных из реализации инициативы «Единство действий», в текущем году.

17. В итоговом документе содержалась просьба к Организации Объединенных Наций разработать руководящие принципы для стран, желающих добровольно присоединиться к инициативе «Единство действий». ВПП является частью межучрежденческой Группы высокого уровня, сформированной для выполнения этой задачи под эгидой ГООНВР. Эти стандартные оперативные процедуры, опирающиеся на шесть главных принципов концепции «Единство действий», — единая программа, единая общая бюджетная база, единый фонд, единый лидер, единая администрация и единый голос — обеспечат комплексный пакет руководящих указаний и позволят программным странам принимать

осознанные решения о способах оказания Организацией Объединенных Наций помощи.

18. В предыдущий отчетный период ВПП сотрудничала с учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках 83 совместных программ в 47 странах по сравнению с 74 совместными программами в 45 странах в 2010 году. Взаимодействие с партнерами на страновом уровне включало участие в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), совместных оценках состояния продовольственной безопасности, координации мер готовности на случай чрезвычайных ситуаций и мероприятиях в области питания и обеспечения школьных обедов.

19. ВПП продолжила участие в осуществлении пилотных проектов в рамках инициативы «Единство действий» в Мозамбике, Пакистане, Руанде и Объединенной Республике Танзании; она также поддержала страны, которые добровольно внедрили подходы в контексте инициативы «Единство действий». В Мозамбике ВПП продолжала играть ведущую роль в обеспечении телекоммуникационных услуг в рамках концепции «Единая Организация Объединенных Наций» и председательствовала в одной из трех групп по оценке результатов деятельности в области развития, что способствовало повышению уровня координации в области сельского хозяйства, уменьшения опасности бедствий, занятости, продовольственной безопасности и гуманитарной помощи. ВПП и партнеры в Пакистане поддержали меры по укреплению систем раннего предупреждения, проведению оценок уязвимости и риска и модернизации инфраструктуры, включая сооружение складских помещений.

20. Мероприятия в рамках пилотного проекта в контексте инициативы «Единство действий» в Руанде были тесно увязаны с государственными планами развития, направленными на решение проблемы нищеты и продовольственной безопасности в сельских районах. В Объединенной Республике Танзании мероприятия с партнерами Организации Объединенных Наций включали поддержку мелких фермерских хозяйств, оказание помощи правительству в обеспечении готовности и планировании мер реагирования на случай чрезвычайных ситуаций через укрепление потенциала и предоставление продовольственной помощи и самых необходимых услуг беженцам. ВПП также принимала участие в проведении совместного внутреннего аудита инициативы «Единство действий» в стране.

21. Кроме того, ВПП в порядке эксперимента организовала аудиторский обмен с МФСР, при котором аудитор МФСР работал в составе аудиторской группы ВПП, а аудитор ВПП в составе аудиторской группы МФСР.

### **Упрощение и гармонизация деловой практики**

22. Одним из основных направлений работы КВУУ было упрощение и гармонизация использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) на страновом уровне. В ответ на призыв Рабочей группы КВУУ по гармонизации деловой практики о представлении рекомендаций ВПП разработала предложение о реализации общих проектов в области ИКТ в шести странах, что позволит внести вклад в формулирование общей стратегии Организации Объединенных Наций по оказанию услуг в области ИКТ. ВПП также внесла свой

вклад в работу КВУУ в таких областях, как людские ресурсы, финансы и бюджет и закупочная деятельность.

23. В рамках целевой группы по Международным стандартам учета в государственном секторе (МСУГС) ВПП делилась опытом внедрения МСУГС.

### **Общее обслуживание и общие помещения**

24. ВПП в настоящее время совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций использует для своих нужд 113 зданий. Почти половина зданий, эксплуатируемых на такого рода совместной основе, находится в подразделениях, что свидетельствует о тесной межучрежденческой кооперации в использовании помещений в полевых условиях на местах. Персонал ВПП наряду с персоналом ЮНИСЕФ, ПРООН и Международной организации по миграции размещается в помещениях нового Международного гуманитарного центра, предоставленных правительством Объединенных Арабских Эмиратов на условиях безвозмездной аренды. В Бутане ВПП занималась проектированием нового Дома Организации Объединенных Наций, строительство которого началось в середине 2012 года на участке, бесплатно предоставленном правительством.

25. ВПП сотрудничала с ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА и Международным советом по кодексам в доработке Руководящих функциональных принципов проектирования и строительства зданий с общими служебными помещениями, которые обеспечивают технические стандарты безопасности и комфорта общих служебных помещений.

### **Качество работы и управление риском**

26. КВУУ просил ВПП обмениваться передовым опытом внедрения новой системы внутреннего контроля и подготовки ежегодного заявления о внутреннем контроле. Такой обмен передовым опытом свидетельствует о важности включения элемента управления риском в диалог о качестве работы с директивными органами и государствами-членами, а также дополнительной инкорпорации элемента управления риском в процесс планирования программ.

27. Управление риском уже стало частью разработки операций ВПП, и поддержка со стороны объединенных миссий оказывается знаковым и комплексным операциям. В полевых отделениях создана сеть координаторов по вопросам качества работы и риска для выявления рисков и принятия мер по их устранению. В целях оказания дальнейшего содействия в анализе риска разработана Интернет-платформа для выявления и учета рисков в автоматическом режиме.

28. ВПП опубликовала заявление о факторах риска в качестве важного средства представления общеорганизационной концепции восприятия риска в ВПП и ознакомления с ней заинтересованных сторон.



## Управление ресурсами и подотчетность

29. Управленческий план ВПП (2013–2015 годы) был подготовлен в период текущей реорганизации ВПП. Он содержит информацию о пересмотренной структуре ВПП и действиях, которые необходимо предпринять для повышения результативности и эффективности работы во все более сложных оперативных условиях.

30. В рамках общесистемных усилий по повышению качества деловой практики, уровня открытости и подотчетности продолжалось выполнение рекомендаций по итогам ревизии финансовой структуры ВПП. Эти рекомендации призваны обеспечить повышение результативности и эффективности продовольственной помощи и транспарентность финансирования при использовании таких инструментов, как наличность и продовольственные талоны, а также средства укрепления потенциала. ВПП также принимает необходимые меры по повышению качества Информационной сети и глобальной системы ВПП (ВИСГС): первый этап был завершен в 2012 году, а всеобъемлющее решение по новой финансовой структуре, как ожидается, будет реализовано в 2013 году.

31. В соответствии с новой политикой предания гласности докладов надзорных органов доклады о внутреннем аудите и проверке будут публиковаться на веб-сайте ВПП. ВПП также присоединилась к Международной инициативе в отношении транспарентности помощи, продемонстрировав приверженность транспарентности и общим международным стандартам публикации данных о помощи.

32. Механизм покупки на срок позволил значительно усилить потенциал чрезвычайного реагирования ВПП. Во время Сахельского кризиса страновые отделения в среднем сократили сроки поставок при организацию снабжения на 56 дней. В целом страновые отделения, осуществляющие закупки товаров из корпоративных резервов, в среднем сократили сроки поставок на 62 дня.

## Финансирование оперативной деятельности<sup>1</sup>

33. По состоянию на ноябрь объем финансирования ВПП за год, как ожидается, достигнет 3,75 млрд. долл. США при расчетных потребностях в сумме 6,87 млрд. долл. США. ВПП подтвердила получение 3,5 млрд. долл. США в виде взносов из 98 источников, включая 90 государственных доноров. Несмотря на глобальные финансовые проблемы, в 2012 году впервые с 2008 года зафиксирован рост финансирования ВПП, при этом более 50 доноров в 2012 году увеличили размер своих взносов по сравнению с 2011 годом, а 29 внесли рекордные суммы. В число самых крупных доноров ВПП входили: Соединенные Штаты Америки, Канада, Европейская комиссия, Соединенное Королевство, Япония, Австралия, Германия, Швеция, Бразилия, Нидерланды, Швейцария, Норвегия, Российская Федерация, Дания, Франция, Финляндия, Пакистан, Гондурас, Ирак и Ирландия.

34. Рекордная сумма в размере 140 млн. долл. США была внесена 39 охваченными программами помощи правительствами — 4 процента от общего

<sup>1</sup> Все статистические данные за 2012 год по состоянию на 25 ноября 2012 года.

объема взносов; из этой суммы 131 млн. долл. США был ассигнован на операции в их собственных странах.

35. По-прежнему крайне актуальной оставалась задача обеспечения гибкого и предсказуемого финансирования на принципах благотворного гуманитарного донорства и Парижской декларации. ВПП продолжала вместе с государственными партнерами работу по заключению многолетних соглашений о стратегическом партнерстве; Норвегия была последней из стран, которая недавно подписала такое соглашение. К ноябрю 2012 года объем многолетнего финансирования вырос до 391 млн. долл. США — 11 процентов от общего объема взносов — по сравнению с 4 процентами в 2010 году.

36. Многосторонние взносы позволяют действовать на опережение и обеспечивают гибкость, давая возможность направлять средства туда, где они наиболее необходимы; 38 доноров выделили 405 млн. долл. США в порядке многостороннего финансирования (12 процентов от общего объема взносов). Счет мероприятий по немедленному реагированию продолжал оставаться крайне важным каналом многостороннего финансирования в 2012 году, способствуя принятию оперативных мер реагирования, в частности в Сахеле, на Африканском Роге и в связи с сирийским кризисом. На этот счет поступило в общей сложности 43 млн. долл. США.

37. ВПП получила 193 млн. долл. США из источников многостороннего донорского финансирования. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ), один из самых крупных источников финансирования ВПП с момента ее учреждения, предоставил более 134 млн. долл. США, т.е. обеспечил самый значительный объем донорской поддержки среди многосторонних донорских фондов, нередко откликаясь первым на призывы об оказании экстренной помощи. Еще 26 млн. долл. США были предоставлены с использованием объединенного резерва средств механизмов гуманитарного финансирования на страновом уровне. ВПП получила также 7,2 млн. долл. США в 2011 году и более 12 млн. долл. США в 2012 году в рамках расширенной программы финансирования инициативы «Единство действий».

38. Прилагая постоянно усилия по поиску инновационных механизмов финансирования, ВПП завершает разработку двух соглашений «продовольствие в обмен на образование», подобных успешно зарекомендовавшим себя соглашениям между Египтом и Италией «долг в обмен на развитие».

39. Договоренности о встречном финансировании позволяли ВПП дополнять донорские пожертвования взносами натурой, которые вносят принимающие правительства и новые доноры, с тем чтобы полностью компенсировать затраты на транспорт, распределение помощи и контроль. Объем взносов по таким договоренностям, согласно подтвержденным данным, оценивался по состоянию на ноябрь 2012 года в 234 млн. долл. США, включая взносы наличными в сумме 110 млн. долл. США и сопоставимые взносы натурой в объеме 281 000 тонн стоимостью 124 млн. долл. США, которые внесли 16 стран.

40. Согласно прогнозам, пожертвования частного сектора к концу 2012 года достигнут 55 млн. долл. США на фоне расширения базы поддержки ВПП, мобилизуемой с помощью электронной почты, рост которой в 2012 году составил 49 процентов.

## Гуманитарная реформа

41. В 2012 году на местах началось осуществление Программы преобразований Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) и были разработаны практические руководящие принципы. Тремя сферами, которым уделялось основное внимание, были руководство, координация и подотчетность в контексте гуманитарной деятельности. ВПП, благодаря своему богатому опыту, внесла особый вклад в работу по этим компонентам Программы преобразований, обеспечив, чтобы они способствовали конструктивному преодолению выявленных недостатков и чтобы координация была ориентирована на создания благоприятных условий для оказания гуманитарной помощи.

42. Были разработаны протоколы о порядке общесистемного реагирования на чрезвычайную ситуацию уровня III, а также определен расширенный круг полномочий Координатора по гуманитарным вопросам на первые три месяца действий в такой обстановке. С учетом специфики действий в условиях чрезвычайной ситуации уровня III был составлен список сотрудников Координатора по гуманитарным вопросам, который включает двух старших руководителей из ВПП. Был проверен Межучрежденческий механизм быстрого реагирования, чтобы обеспечить быстрое развертывание персонала в поддержку руководства и координацию в условиях чрезвычайной ситуации уровня III. Императивным требованием здесь является быстрое развертывание персонала до проведения более тщательной оценки необходимой поддержки.

43. Еще один компонент Программы преобразований предусматривал взаимодействие с партнерами МПК при разработке эталона модуля кластерной координации, который служит источником информации о кластерном подходе в таких областях, как внедрение кластерного метода, организация руководства, лидерство и контроль качества работы.

44. Основные участники МПК одобрили пять обязательств об ответственности перед пострадавшим населением и согласились сделать их частью организационной политики и руководящих принципов, а также пропагандировать их среди партнеров по оперативной деятельности. Гуманитарный программный цикл был увязан с Гуманитарным стратегическим планом в 2012 году, что способствовало повышению уровня ответственности.

45. В апреле ВПП стала вместе с Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) сопредседателем Целевой группы МПК по оценке потребностей. Этой группе поручено помочь в подготовке скоординированной оценки потребностей и оказать техническую помощь в разработке механизма многоотраслевой первоначальной быстрой оценки и создании потенциала поддержки.

46. В кадровом резерве Координатора по гуманитарным вопросам числилось пять штатных сотрудников ВПП, включая одну женщину.

47. В 2012 году ВПП впервые организовала у себя совещание основных участников МПК, на котором был дан старт процессу подготовки совместных при-

зывают об оказании помощи на 2013 год. В последнем мероприятии участвовали Координатор гуманитарной помощи УКГВ и Директор-исполнитель ВПП, а также Генеральный секретарь организации «Каритас интернационалис».

48. ВПП была участником всех 27 гуманитарных призывов в 2012 году, включая 20 совместных призывов и один внеочередной призыв. Общий объем потребностей в контексте совместного призыва 2012 года составил 8,8 млрд. долл. США, из которых на долю ВПП пришлось 36 процентов. ВПП профинансировала 82 процента своих потребностей по призывам 2012 года.

49. ВПП была активным участником Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам (ИКГВ), который обеспечивает связь и координацию на высоком уровне между учреждениями Организации Объединённых Наций по гуманитарным вопросам. ВПП и ПРООН являлись сопредседателями Совместной рабочей группы ГООНВР и ИКГВ по вопросам переходного периода.

50. Глобальный кластер по продовольственной безопасности, возглавляемый ВПП и ФАО и насчитывающий около 35 организаций-участниц, оказал поддержку почти 40 национальным координационным системам. Более тесное взаимодействие ведущего учреждения и партнерских организаций сделало кластер эффективным инструментом гуманитарного реагирования в области продовольственной безопасности. В Сомали в деятельности кластера участвуют более 400 партнеров, и кластер по продовольственной безопасности Сомали участвует также в органах местного руководства на субнациональном уровне. В Афганистане сотрудничество ВПП и ФАО с неправительственной организацией «Афган эйд» показало преимущества разделения функций управления кластером, что позволяет расширить участие партнеров, улучшить информационно-пропагандистскую работу и повысить качество информационного обеспечения.

51. По итогам оценки в 2012 году глобального кластера логистики, которая проводилась по поручению ВПП, ЮНИСЕФ и Нидерландов, было установлено, что деятельность кластера логистики способствует повышению качества выполнения программ. В соответствии с рекомендацией по итогам оценки кластер логистики разработал стратегический план повышения эффективности. Кластер обеспечил участие нескольких гуманитарных и частных партнеров в поддержке операций в Йемене, Сахеле, Сомали и Южном Судане.

52. Возглавляемый ВПП кластер экстренной телекоммуникационной связи продолжил партнерское сотрудничество с *Umergency.lu*, государственно-частным партнерством, созданным по инициативе правительства Люксембурга для обеспечения спутниковой инфраструктуры и услуг международному гуманитарному сообществу. Эта интегрированная платформа экстренной телекоммуникационной связи была развернута в Мали и Южном Судане и обеспечивала свободный доступ в Интернет, голосовую связь и координацию более чем 3000 гуманитарных работников.

53. База гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций помогает 51 гуманитарному партнеру комплексно решать проблемы материально-технического снабжения; в 2012 году она поставила предметов экстренной помощи и оказала логистических услуг на сумму 30 млн. долл. США. Потенциал готовности и реагирования базы на случай чрезвычайных обстоятельств был еще более усилен с вводом в эксплуатацию помещений в Субанге, Малайзия;

перемещением Дубайской базы в Международный гуманитарный центр в Объединенных Арабских Эмиратах; и созданием пункта снабжения в Лас-Пальмас, Испания.

54. Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций работала в 14 странах, включая Афганистан, Йемен, Мали, Сомали и Южный Судан. Она обслуживала 400 направлений и 870 гуманитарных организаций, доноров и средств массовой информации. Повышение квалификации сотрудников ВПП, других учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и правительств по вопросам авиационной техники было по-прежнему предметом особого внимания ВПП на местном уровне, которая организовала подготовку более 280 человек по авиационным дисциплинам. ВПП установила стратегические партнерские отношения с Экономическим сообществом западноафриканских государств, чтобы повышать эффективность воздушных перевозок в Западной Африке и расширять сотрудничество в области авиации.

55. Чтобы расширить деятельность в странах на переходном этапе, ВПП и Программа гуманитарной политики и конфликтологии Гарвардского университета провели учебные занятия по вопросам комплексного планирования миссий. Как член Руководящей группы по вопросам интеграции, которую возглавляет Департамент операций по поддержанию мира, ВПП предоставляла технических экспертов для проведения межучрежденческого обзора политики и рекомендаций по комплексному планированию на местах.

## **Согласованность действий в достижении продовольственной безопасности**

### **Глобальная продовольственная безопасность**

56. Комитет по всемирной продовольственной безопасности, в секретариат которого входят ВПП, ФАО и МФСР, еще более упрочил свою роль главной межправительственной, международной и многосторонней платформы в области продовольственной безопасности и питания.

57. ВПП участвовала в усилиях по принятию Добровольных руководящих принципов ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, основного глобального источника инструкций и рекомендаций по этому вопросу, в целях обеспечения всеобщей продовольственной безопасности и поддержки осуществления права на достаточное питание.

58. На тридцать девятой сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КПБ-39) были достигнуты несколько важных результатов, включая выработку политики увязки социальной защиты и продовольственной безопасности; одобрение первой версии Глобального стратегического механизма продовольственной безопасности и питания; подготовку предложений по разработке Повестки дня действий для решения проблемы продовольственной безопасности во время затяжных кризисов; и заключение соглашения о разработке принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство. Во ис-

полнение положений докладов Группы экспертов высокого уровня Комитета по всемирной продовольственной безопасности ВПП и ФАО организовали обсуждение за круглым столом вопросов политики социальной защиты в контексте продовольственной безопасности, а также еще одно обсуждение в таком же формате по вопросам продовольственной безопасности и изменения климата, по итогам которых были приняты ключевые рекомендации.

59. ВПП и ее партнеры продолжали заниматься проблемой воздействия высоких и нестабильных цен на продукты питания на самые уязвимые категории населения в контексте Целевой группы высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности. Целевая группа играла ключевую роль в обеспечении координации и согласованности действий ее членов в связи с ростом цен на продовольствие, а также оценке риска, воздействия на гуманитарную ситуацию, последствий для программ и политики и в разработке подходов в сфере публичной политики. Целевая группа также выработала общую позицию для «Рио+20» и процесса на период после 2015 года.

60. Важные результаты были достигнуты в период председательства Мексики в Группе двадцати. Вместе с базирующимися в Риме учреждениями и Целевой группой высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности ВПП занималась пропагандой вопросов социальной защиты, а также продовольственной безопасности и питания. Итогами работы Группы двадцати по проблематике развития стали создание Совета по межучрежденческому сотрудничеству в вопросах социальной защиты и подтверждение обязательства Группы двадцати об отмене экспортных ограничений и дополнительных налогов на продовольствие, закупаемое ВПП в гуманитарных целях.

61. ВПП также продолжала вносить вклад в работу Системы информации о сельскохозяйственных рынках (АМИС), инициативы Группы двадцати по повышению прозрачности рынка продовольствия и содействию координации мер в области политики по нейтрализации колебаний цен на международных рынках. АМИС создала базу данных, которая обеспечивает странам-участницам статистические данные о спросе и предложении по конкретным сырьевым товарным группам и служит источником информации о конъюнктуре глобального зернового рынка.

62. Новый альянс в области продовольственной безопасности и питания, о создании которого было объявлено на саммите Группы восьми, является партнерством африканских лидеров, стран — участниц Группы восьми и частного сектора, усилия которого направлены на достижение продовольственной безопасности. ВПП участвует в мероприятиях Нового альянса в Буркина-Фасо, Гане, Кот-д'Ивуаре, Мозамбике, Объединенной Республике Танзании и Эфиопии, изучая, в частности, возможности поддержки внедрения инновационных инструментов управления риском для защиты малообеспеченных категорий населения и мелких фермерских хозяйств и меры улучшения состояния питания женщин и детей с помощью методов, опирающихся на опыт частного сектора.

63. В соответствии с соглашением, подписанным 18 странами в Йоханнесбурге в ноябре 2012 года, была создана Африканская система оценки рисков — инновационный проект страхования от погодных аномалий — в качестве специализированного учреждения Африканского союза. Этот новый механизм особенно необходим с учетом засухи на Африканском Роге и текущего кризиса

в Сахеле и позволит странам начать страхование от такого рода риска в 2013 году.

64. Вклад ВПП в осуществление Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов выразался в применении инновационных методов оказания продовольственной помощи, таких, как программы использования наличных средств и продовольственных талонов в 27 наименее развитых странах в 2012 году. ВПП также оказывала помощь правительствам стран в оценке потенциала местного производства питательных пищевых продуктов; закупках продовольствия; и использовании таких мер, как договоренности о встречном финансировании. Политика, правила и положения ВПП по-прежнему предусматривают принятие специальных финансовых мер и предоставление льгот при покрытии расходов наименее развитым странам. ВПП, ФАО и МФСР создали рабочую группу по вопросам сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания, а также сельского развития в поддержку осуществления Стамбульской программы действий.

### **Согласованность действий и сотрудничество в вопросах питания**

65. ВПП размещает у себя секретариат REACH, инициативы по борьбе с голодом и недостаточным питанием среди детей. Директор-исполнитель ВПП является членом Руководящей группы движения за улучшение питания, которая представляет более широкую сеть организаций, включая как REACH, так и Постоянный комитет по вопросам питания. С сентября 2011 года ВПП является председателем Постоянного комитета по вопросам питания, в рамках которого ВПП, ФАО, ЮНИСЕФ, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и другие партнерские организации сотрудничают в деле унификации технических и директивных рекомендаций по вопросам питания.

66. В 2012 году REACH охватила своей деятельностью 12 стран, все из которых являются участниками инициативы улучшения состояния питания. В этих странах в рамках REACH ведется работа по расширению возможностей правительства активизировать деятельность по улучшению состояния питания и повысить качество управления в этой сфере. Более 20 инструкторов REACH прошли подготовку и были направлены на работу во все 12 стран, где они занимаются анализом способов устранения системных недостатков с учетом мнений различных заинтересованных сторон.

67. В соответствии с политикой в области питания в 2012 году ВПП продолжала увеличивать темпы разработки и использования специальных пищевых продуктов и расширять охват детей в течение крайне важного периода в 1000 дней с начала беременности и до двухлетнего возраста ребенка. Число детей в возрасте до двух лет, получающих специальное питание, возросло с 50 000 в 2008 году до 3,2 миллиона в 2011 году.

68. В Афганистане ВПП в партнерстве с Глобальным альянсом за улучшение питания создала пищевой продукт на базе миндаля для лечения страдающих от неполноценного питания детей; половина ингредиентов для его приготовления получена из местных источников. В Эфиопии ВПП участвовала в инновационном государственно-частном партнерстве с местными фермерами и промышленниками с целью разработки питательных пищевых продуктов для де-

тей из выращиваемого там гороха. ВПП также является членом Консультативной группы экспертов ВОЗ по вопросам питания, способствуя унификации глобальных руководящих принципов действий в области питания, включая принципы лечения умеренно острых форм недоедания среди детей; и организации питания ВИЧ-инфицированных и больных туберкулезом.

69. В 2012 году ВПП продолжала оказывать содействие в достижении стратегических целей Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), сотрудничая с другими десятью соучредителями ЮНЭЙДС. ВПП создала межучрежденческую целевую группу по вопросам продовольствия, питания и ВИЧ, которая занималась пропагандой учета проблематики продовольственного обеспечения и питания в контексте борьбы с распространением ВИЧ. ВПП поддерживала программы по ВИЧ и туберкулезу в 38 странах в 2011 году, обеспечивая продовольствие и питание для 2,3 миллиона нуждающихся в помощи<sup>2</sup>. Успешное сотрудничество ВПП с правительствами, учреждениями и партнерами Организации Объединенных Наций и эффективная разработка и осуществление ею программ по ВИЧ и туберкулезу способствовали появлению новых возможностей обеспечения финансирования. В Свазиленде ВПП получила 9 млн. долл. США в виде гранта Глобального фонда через Национальный совет чрезвычайного реагирования по вопросам ВИЧ/СПИДа на инновационную двухлетнюю программу помощи сиротам и другим уязвимым категориям детей.

70. В 2013 году Международная конференция ФАО/ВОЗ по проблемам питания+21 позволит лицам, формирующим политику, глобальным и региональным учреждениям, гражданскому обществу, неправительственным организациям и частному сектору определить варианты политики и представить институциональные рекомендации. ВПП является членом руководящего комитета Конференции, который был учрежден в 2012 году в поддержку процесса планирования.

---

<sup>2</sup> На момент завершения работы над настоящим документом данные за 2012 год еще отсутствовали.



## **Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин**

71. С момента своего создания в 2012 году при поддержке Австралии, Германии и частного сектора Гендерный инновационный фонд ВПП профинансировал 41 проект в 35 странах, в том числе 10 — в 2012 году. Фонд позволяет ВПП пропагандировать инициативы актуализации гендерной проблематики и гендерного равенства и налаживать партнерские отношения на страновом уровне.

72. В 2012 году фонд оказал помощь в осуществлении инновационного местного проекта анализа риска с учетом гендерного фактора в Замбии. В Боливии мужчины и подростки из неблагополучных в плане питания и подверженных риску при чрезвычайных ситуациях семей обучались навыкам ухода за детьми и правильного питания, что способствовало их более активному вовлечению в выполнения обязанностей, связанных с продовольственным обеспечением и питанием. В южной части Африки был осуществлен проект по выявлению и предотвращению случаев гендерного насилия при проведении операций ВПП и смягчению их последствий.

73. При поддержке Канадского агентства по международному развитию (КАМР) и Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) ВПП прилагает усилия для улучшения отчетности по проблеме гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и внедрила систему учета политики обеспечения гендерного равенства МПК, чтобы гарантировать включение гендерного измерения во все проекты. В 2012 году была организована подготовка по вопросам гендерного анализа и системе учета политики обеспечения гендерного равенства МПК, в рамках которой более 100 сотрудников ВПП приобрели знания и ознакомились с навыками учета гендерной проблематики в своей работе.

74. ВПП продолжала участвовать в межучрежденческих сетях по гендерной проблематике как на исполнительном, так и оперативном уровнях, включая Исполнительный комитет по вопросам мира и безопасности и Целевую группу МПК по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Был назначен старший координатор целевой группы и разработан план работы на 2012–2013 годы. ВПП учредила консультативную группу для решения проблемы сексуальной эксплуатации и сексуального насилия при проведении ее операций.

75. Кроме того, ВПП является членом Межучрежденческой сети по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и участвует в подготовке Общесистемного плана действий Организации объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Система ответственности за актуализацию гендерной проблематики в ВПП, обязывающая старших руководителей обеспечивать учет гендерного фактора в работе ВПП, приведена в соответствие с этим планом действий.

76. Сотрудничество между ВПП, другими базирующимися в Риме учреждениями и Структурой «ООН-женщины» по гендерным вопросам продолжалось в таких областях, как укрепление потенциала, совместное составление программ и проведение совместных мероприятий. В марте 2012 года МФСР от имени базирующихся в Риме учреждений провел у себя мероприятие по случаю Международного женского дня. ВПП приняла Директора-исполнителя

Структуры «ООН-женщины» для обсуждения совместной программы ускорения прогресса в деле расширения экономических прав и возможностей сельских женщин, реализация которой началась в 2012 году. Эта пятилетняя совместная программа имеет целью улучшение условий жизни и защиту прав сельских женщин и девочек в Гватемале, Кыргызстане, Либерии, Непале, Нигере, Руанде и Эфиопии.

### **Сотрудничество между базирующимися в Риме учреждениями**

77. ВПП, ФАО и МФСР продолжали расширять сотрудничество на глобальном, региональном и национальном уровнях в 2012 году, в том числе путем активизации диалога между старшими руководителями по вопросу о текущей реформе во всех трех учреждениях. Стратегия ВПП «Соответствие целевому назначению» определяет установление партнёрских отношений, в том числе между базирующимися в Риме учреждениями, как одну из семи приоритетных задач. Диалог о дальнейшем расширении партнерских отношений продолжится по мере разработки ВПП своего нового стратегического плана.

78. ВПП и ФАО сотрудничали в реализации 86 проектов в 50 странах, включая проекты в области сельского хозяйства, совместные тематические группы по продовольственной безопасности и совместные оценки. ВПП и МФСР сотрудничали в реализации 9 проектов в 11 странах, прежде всего в рамках программ «продовольствие в обмен на труд», «продовольствие в обмен на подготовку» и программ микрокредитования<sup>2</sup>.

79. В стремлении смягчить последствия засухи в восточных районах Кении базирующиеся в Риме учреждения осуществляют проект повышения устойчивости к внешнему воздействию и усиления гендерного равенства. Учреждения объединили свои ресурсы в Мозамбике, действуя в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций», для оказания помощи мелким фермерским хозяйствам в получении доступа на рынки. В результате остатки запасов продукции для реализации на рынке у 33 000 фермеров увеличились почти на 30 процентов. Сотрудничество на страновом уровне будет продолжено в рамках финансируемой Европейским союзом программы ускорения достижения цели 1, сформулированной в Декларации тысячелетия и направленной на улучшение условий жизни путем более широкого использования питательных пищевых продуктов.

80. ВПП и ФАО совместно осуществили миссии по оценке состояния урожайности и продовольственной безопасности в Камбодже, Корейской Народно-Демократической Республике, Эфиопии и Южном Судане.

81. Во исполнение решений Комитета по всемирной продовольственной безопасности ВПП, ФАО и МФСР организовали Форум экспертов высокого уровня по проблеме продовольственной безопасности во время затяжных кризисов; его выводы и рекомендации будут служить руководством для рабочей группы, созданной для продолжения начатой работы. Сюда относится подготовка программы действий в области продовольственной безопасности в странах, переживающих затяжные кризисы.

82. В соответствии с совместной стратегией ФАО-ВПП по использованию информационных систем для обеспечения продовольственной безопасности и

гарантирования питания ВПП, ФАО и Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики создали Информационную сеть по вопросам продовольственной безопасности, призванную помочь странам и регионам укрепить их информационные системы продовольственной безопасности.

83. ВПП, ФАО и другие партнеры продолжали сотрудничать в рамках Руководящего комитета Интегрированной системы классификации этапов продовольственной безопасности в целях содействия ее внедрению. В сентябре вышла ее новая версия, и ВПП и ФАО оказывали содействие в обучении навыкам работы с этой системой и использовании ее в аналитических целях в нескольких странах, где работают оба учреждения.

84. В рамках Механизма управления погодными рисками МФСР/ВПП два учреждения начали совместные исследования возможностей использования технологий дистанционного зондирования для целей страхования с учетом индекса погодных условий в поддержку мелких фермерских хозяйств. ВПП и ФАО взаимодействовали с партнерами из числа неправительственных организаций в целях укрепления сотрудничества по проблемам городов в рамках Целевой группы МПК по решению гуманитарных проблем в городских районах. Во время проведения в 2012 году в Неаполе, Италия, Всемирного форума городов ВПП и ФАО организовали мероприятие по проблемам оценки потребностей и оказания помощи населению в городских районах.

85. Подготовка докладов «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире» является обычной сферой сотрудничества базирующихся в Риме организаций; доклад за 2012 год был представлен на тридцать девятой сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности в октябре. Эти учреждения также организовали на этой сессии вместе с Европейским союзом параллельное мероприятие для обсуждения, среди прочего, вопроса о способах практической реализации заявления о намерениях 2011 года — рамочных принципов сотрудничества. Программа глобального управления в целях уменьшения масштабов голода является первым примером сотрудничества с использованием этих рамочных принципов.

86. Базирующиеся в Риме организации продолжали расширять сотрудничество по административной линии в рамках совместной группы по закупкам, которая основное внимание уделяет вопросам совместной организации торгов, что позволяет, по прогнозам, обеспечивать экономию в размере 3 процентов от стоимости контракта. Помимо экономии и оптимизации административных процедур, определены новые платформы межучрежденческого сотрудничества и возможности унификации правил и процедур.

### **Укрепление потенциала**

87. В 2012 году ВПП разработала комплекс инструкций по укреплению потенциала, включая инструментарий для оказания помощи страновым отделениям в организации их работы с акцентом на выполнение стратегических задач. Разработан индекс оценки национального потенциала в качестве нового механизма контроля и оценки укрепления потенциала, который уже включен в систему учета стратегических результатов ВПП. Этот индекс служит средством

учета прогресса в области укрепления потенциала и инструментом разработки мероприятий в области укрепления потенциала.

88. Усилия по содействию обмену знаниями включали документирование передового опыта в области укрепления потенциала и передачу ответственности за выполнение осуществляемых при содействии ВПП программ обеспечения продовольственной безопасности национальным правительственным партнерам. Эта информация доводилась до сведения региональных бюро и страновых отделений с помощью Руководства по программам.

### **Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество**

89. В 2012 году ВПП и правительство Чили реализовали инициативы укрепления потенциала в области питания и продовольственной безопасности с правительствами Гаити, Гватемалы, Гондураса, Никарагуа, Парагвая и Эквадора. Сотрудники регионального бюро и странового отделения предприняли совместную миссию с мексиканскими должностными лицами, посетив Центр передового опыта ВПП по борьбе с голодом в Бразилии, для обмена знаниями об инициативах организации школьного питания.

90. Центр передового опыта ВПП также начал работу по укреплению потенциала с Бангладеш, Гаити, Ганой, Гвинеей-Бисау, Малави, Мали, Мозамбиком, Нигером, Объединенной Республикой Танзанией, Руандой, Сенегалом и Тимором-Лешти. Центр принял учебные группы из 15 стран, 17 миссий и 200 представителей правительств. Были предприняты 17 миссий в страны и подготовлены планы дальнейших действий.

91. Программа «Закупки у африканцев для Африки» при участии ВПП, ФАО, Бразилии и Соединенного Королевства была обнародована в Бразилиа в июле 2012 года. Программа обеспечивает поддержку мелких фермерских хозяйств в налаживании сельскохозяйственного производства, организует закупки и распределение продовольствия из местных источников и способствует повышению уровня знаний.

92. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) создала систему экстренного материально-технического снабжения на случай бедствий в 2012 году, чтобы повысить уровень готовности и потенциал реагирования в случае бедствий в регионе. Новая база снабжения Организации Объединенных Наций в Субанге, Малайзия, теперь является пунктом размещения предметов экстренной помощи АСЕАН. Этот пункт снабжения, финансируемый в основном Японией, будет обеспечивать странам АСЕАН ресурсы в случае кризисов и позволит странам действовать совместно и помогать друг другу.

## **Партнерские инициативы**

### **Неправительственные организации**

93. В ежегодных консультациях ВПП по вопросам партнерства в 2012 году участвовал более широкий круг неправительственных организаций из всех географических регионов, чем в прошлые годы. В соответствии с новым форматом партнерам ВПП из числа неправительственных организаций была отведена ведущая роль, что позволяло вести более стратегический и откровенный диалог с акцентом на практические рекомендации, которые затем доводились до сведения членов Совета ВПП. ВПП признает необходимость усовершенствования своего партнерства с неправительственными и международными организациями, включая расширение практики консультаций, чтобы обеспечить более широкие возможности активного участия в разработке программ и поиске инновационных форм сотрудничества друг с другом.

94. ВПП и ОКСФАМ-Америка начали подготовку к реализации инициативы повышения жизнестойкости сельского населения на основе четырех стратегий управления рисками в Сенегале в 2012 году. Эта инициатива является результатом стратегического партнерства ВПП и ОКСФАМ-Америка при поддержке ЮСАИД, Швейцарского перестраховочного общества и Фонда Рокфеллера. Она ставит перед собой задачу проверить комплексный метод управления риском, который сочетает в себе системы социальной защиты и меры по уменьшению опасности бедствий, микрострахованию, кредитованию и экономии средств.

95. ВПП сотрудничала также с партнерством по обучению операциям с денежными средствами в составе ОКСФАМ-Великобритания, Британского Красного Креста, организации «Спасти детей», Норвежского совета по делам беженцев и международной организации «Инициатива действий против голода» в подготовке программ перевода денежных средств и выдачи продовольственных талонов.

96. В Нигере ВПП, «Врачи без границ» и «Эпицентр» изучали воздействие различных общих подходов на уровне острого недоедания среди детей в возрасте до двух лет и их семьи. Результаты этого исследования, как предполагается, послужат ориентиром при подготовке крупномасштабных программ в области питания.

97. В 2011 году ВПП сотрудничала с более чем 2100 неправительственными организациями, из которых 99 процентов — местные, и многими другими партнерами из Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Вместе эти партнеры распределили 1,9 млн. тонн продовольствия от имени ВПП, или около половины от общего объема предоставленной продовольственной помощи.

### **Инициатива «Закупки в интересах прогресса»**

98. Неправительственные организации являются принципиально важными партнерами в контексте инициативы «Закупки в интересах прогресса». Располагая разветвленной сетью контактов на местном уровне с фермерскими организациями, 160 неправительственных организаций присоединились к этой

инициативе и совместно занимались вопросами укрепления потенциала, облегчения доступа к кредитованию, улучшения работы в послеуборочный период и поощрения гендерного равенства.

99. ВПП, ФАО и МФСР также пользуются многими возможностями сотрудничества в поддержку инициативы «Закупки в интересах прогресса». ВПП присоединилась к рабочей группе по сотрудничеству базирующихся в Риме учреждений в контексте Международного года кооперативов в 2012 году и принимала участие в параллельных мероприятиях по их пропаганде, например на Форуме фермеров, созванном МФСР. Кроме того, ФАО и МФСР являются членами группы по техническому обзору в рамках этой инициативы, которая ежегодно проводит заседания для руководства ходом ее реализации.

100. ФАО оказывает логистическую и техническую помощь в сельскохозяйственном производстве в 11 странах, что делает ее самым важным партнером этой инициативы в системе Организации Объединенных Наций. Эта поддержка включает поставку семян более высокого качества и техники для работ в послеуборочный период; меры по укреплению потенциала фермерских организаций; и техническую поддержку в создании инфраструктуры.

101. В Буркина-Фасо и Замбии МФСР оказывал помощь в реализации инициативы «Закупки в интересах прогресса» в области сельскохозяйственного производства и создания производственно-сбытовых цепочек. Продолжаются дискуссии о сотрудничестве в облегчении доступа мелких земельных собственников к кредиту в Гане и Эфиопии.

### **Денежные средства и продовольственные талоны**

102. По состоянию на октябрь 2012 года ВПП осуществляла 63 операции с денежными средствами, совокупная сумма трансфертов в рамках которых превысила 356 млн. долл. США, или более 7 процентов расходов ВПП по ее программе работы. Это сопоставимо с бюджетами в 203 млн. долл. США в 2011 году, 138 млн. долл. США в 2010 году и 41 млн. долл. США в 2009 году. В более длительной перспективе ВПП планирует оптимизировать использование денежных средств и продовольственных талонов: к 2015 году на них, возможно, будет приходиться до 40 процентов всех трансфертов.

103. ВПП разработала новые инструменты и процессы и подготовила персонал по вопросам перевода денежных средств и выдачи продовольственных талонов, охватив ею более 250 руководителей оперативного звена. Помимо изменения подхода к анализу предпринимаемых действий, чтобы иметь возможность делать осознанный выбор трансфертной модели, ВПП создала корпоративную систему содействия организации передачи и распределению денежных средств и продовольственных талонов. Денежные средства и продовольственные талоны эффективно использовались в 2012 году во время чрезвычайных операций по оказанию помощи как в контексте Сахельского кризиса, так и кризиса в Сирийской Арабской Республике.

## **Уменьшение опасности бедствий и повышение жизнестойкости**

104. Во время переговоров по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата ВПП указывала на необходимость ускоренного финансирования для защиты уязвимых и неблагополучных в отношении продовольственного обеспечения групп населения от климатических рисков и подчеркнула взаимосвязь между жизнестойкостью и коренными причинами уязвимости и отсутствия продовольственной безопасности. В 2012 году семинар при участии представителей Исполнительного совета ВПП, ФАО, МФСР, Всемирного банка и других партнеров предоставил возможность поделиться существующими концепциями по проблеме жизнестойкости, в том числе рассмотреть вопрос о связи между уменьшением опасности бедствий, адаптацией к изменению климата и социальной защитой.

105. На региональном уровне ВПП поддерживала такие структуры и инициативы, как Глобальный альянс за действия по повышению устойчивости к засухе и обеспечению роста на Африканском Роге и в Сахеле и инициатива Межправительственного органа по вопросам развития по повышению сопротивляемости и устойчивости к воздействию бедствий, вызванных засухой. В 2012 году начато обновление действующего Меморандума о взаимопонимании между ВПП и Межправительственным органом по вопросам развития и его плана действий с учетом как инициативы по повышению сопротивляемости и устойчивости к воздействию бедствий, вызванных засухой, так и Региональной платформы сопротивляемости и устойчивости к воздействию бедствий, в контексте которой ВПП является членом Временного руководящего комитета.

106. ВПП также укрепляла региональный и национальный потенциал расширения масштабов деятельности по повышению жизнестойкости. Региональное бюро по Западной Африке и Региональное бюро по Восточной и Центральной Африке оказывали содействие в проведении семинаров по применению на практике методов повышения жизнестойкости для сотрудников страновых отделений. Некоторые из этих страновых отделений планируют проводить сезонные консультации по обеспечению источников средств к существованию с местными партнерами, представителями общин и местной администрацией.

107. ВПП играла ведущую роль в оказании Всемирной метеорологической организации поддержки в разработке плана внедрения Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания, который был одобрен в октябре 2012 года. Поддержка компонентов этой рамочной основы, касающихся уменьшения опасности бедствий и продовольственной безопасности и сельского хозяйства, включала изучение конкретных примеров и передачу технического опыта использования климатических услуг в целях раннего предупреждения, анализа продовольственной безопасности, управления риском и финансирования.

108. В качестве члена Группы старших руководителей по вопросам уменьшения опасности бедствий и повышения устойчивости к их воздействию Комитета высокого уровня по программам ВПП сотрудничала с Управлением Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий, ПРООН и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в деле разработки договора Организации Объединенных Наций по умень-

шению опасности бедствий и повышению устойчивости к их воздействию. Этот договор призван служить руководством для действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий и повышению устойчивости к их воздействию в период после завершения выполнения Хиогской рамочной программы действий (2005–2015 годы).

## **Всемирный банк**

109. ВПП сотрудничала с Всемирным банком и другими партнерами в создании Сахельского портала чрезвычайного реагирования, который содержит информацию и пространственные данные о чрезвычайной ситуации в связи с засухой. Кроме того, ВПП стала официальным партнером инициативы «Достаточное питание», финансируемой Всемирным банком платформы, которая имеет целью преодолеть разрыв в знаниях среди специалистов по сельскому хозяйству, питанию и продовольственной безопасности.

110. Всемирный банк поручил провести качественное исследование по вопросу о мониторинге в режиме реального времени социальных последствий продовольственного кризиса в Кыргызстане и Таджикистане с использованием систем сбора данных ВПП.

111. Сотрудничество между группой ВПП по школьному питанию и Всемирным банком продолжалось в форме совместного участия в Глобальном форуме по питанию детей в Аддис-Абебе и проведения совместных миссий по технической поддержке.

112. ВПП сотрудничала с Группой Всемирного банка по управлению рисками в области сельского хозяйства в контексте Группы восьми и Платформой по управлению рисками в области сельского хозяйства Группы двадцати для координации усилий по оценке риска и страхования на основе учета сельскохозяйственного индекса.

113. В мае 2012 года Банк и ВПП расширили действующее соглашение о технической помощи, включив в него положения о предоставлении технических консультативных услуг в области управления инвестициями.

## **Социальная защита и системы поддержки**

114. Важным итогом работы Группы 20 по вопросам развития стало для ВПП создание в 2012 году Межучрежденческого совета сотрудничества по вопросам социальной защиты под председательством Всемирного банка и Международной организации труда. Совет стремится повысить уровень глобальной координации и пропаганды по вопросам социальной защиты и обеспечить координацию международного сотрудничества в контексте инициированных странами действий. Он обеспечивает важную платформу для общесистемного согласования политики и программ, находящихся в центре внимания ВПП, увязывая системы поддержки в области продовольственной безопасности и социальной защиты и дополняя межучрежденческую архитектуру, включая Целевую группу высокого уровня по проблеме глобального продовольственного кризиса и движение за усиление внимания к проблеме питания. Выводы Комитета по всемирной продовольственной безопасности в отношении продовольственной



безопасности и социальной защиты являются дополнительным элементом поддержки работы в этой области.

115. ВПП обновила в 2012 году политику в отношении систем поддержки и привела ее в соответствие с инициативами социальной защиты ряда партнерских организаций, таких, как Всемирный банк и ЮНИСЕФ, и обеспечивает прочную основу для помещения систем поддержки вообще и систем поддержки в области продовольственной безопасности в частности в более широкий контекст социальной защиты.

116. ВПП играет уникальную роль в отношении систем поддержки: программы школьного питания, которые ВПП осуществляет с правительствами, Организацией Объединенных Наций и партнерами из числа неправительственных организаций охватывают 26 миллионов детей во всем мире. К другим важным сетям поддержки относятся программы питания матерей и детей, «продовольствие в обмен на труд» и «продовольствие в обмен на активы». В Эфиопии ВПП и партнеры поддерживают правительственную Программу продуктивной социальной защиты с 2005 года. В рамках этой программы помощь оказывается 7,5 миллиона человек, 80 процентов из которых участвуют в общественных работах и деятельности по созданию активов.

### **Партнерство с частным сектором**

117. Опыт и участие частного сектора в государственно-частном партнерстве помогли внедрить инновационные подходы в области питания. ВПП в партнерстве с биотехнологической компанией DSM работала над повышением качества витаминизированных питательных смесей и пополнением продовольственной корзины обогащенным рисом и питательными сухими концентратами. В партнерстве с MasterCard ВПП разрабатывает нетрадиционные способы удовлетворения потребностей уязвимых категорий населения: например, фирма обеспечит экспертную поддержку в области технологии и платежных систем в порядке помощи ВПП в расширении масштабов использования продовольственных талонов

118. В 2012 году ВПП отметила десятую годовщину своего первого корпоративного партнерства с глобальной логистической компанией TNT, которая оказывает бесценные услуги ВПП в налаживании системы снабжения, проведении чрезвычайных операций, осуществлении программ школьного питания и организации пропагандистских акций. Партнерство также открывает дверь для более широкого сотрудничества с частным сектором в поиске более оптимальных путей доставки продовольствия.

119. По итогам оценки партнерства с частным сектором и стратегии мобилизации ресурсов в 2012 году был сделан вывод о необходимости полного вовлечения частного сектора в работу ВПП.

## **Институциональное управление**

120. В 2012 году на совместном совещании советов ВПП, ПРООН/ЮНФПА/Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» основное внимание уделялось роли Организации Объединенных наций в странах со средним уровнем дохода и наименее развитых странах и вкладу Организации Объединенных Наций в Стамбульскую программу действий, а также Четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики и вопросам, касающимся стран на переходном этапе.

121. Дискуссии на втором неофициальном совещании Бюро ЭКОСОС с бюро исполнительных советов фондов и программ Организации Объединенных Наций было создано во время этапа обсуждения оперативной деятельности ЭКОСОС в июле; Председатель Совета ВПП участвовал в работе в режиме видеоконференции. На совещание основное внимание было уделено рекомендациям в отношении Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

122. Делегация, представляющая исполнительные советы ВПП, ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС и ЮНИСЕФ, посетила Джибути и Эфиопию в марте 2012 года для ознакомления с сотрудничеством учреждений Организации Объединенных Наций. Эти две страны были выбраны для визита ввиду проблем в области развития, гуманитарных и экологических проблем, с которыми они сталкиваются.

## Акронимы, употребляемые в документе

АМИС	Система информации о сельскохозяйственных рынках
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГООНВР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
КАМР	Канадское агентство по международному развитию
КВУП	Комитет высокого уровня по программам
КВУУ	Комитет высокого уровня по вопросам управления
КВУП	Комитет высокого уровня по программам
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
«Рио+20»	Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
ЮСАИД	Агентство Соединенных Штатов по международному развитию

**Решение 2013/ЕВ.1/2 Исполнительного совета  
Всемирной продовольственной программы, принятое  
Советом на его первой очередной сессии 2013 года**

**Годовой доклад Экономическому и Социальному Совету  
и Совету Продовольственной и сельскохозяйственной  
организации Объединенных Наций за 2012 год**

Совет утвердил годовой доклад ЭКОСОС и Совету ФАО за 2012 год (WFP/ЕВ.1/2013/4). В соответствии со своим решением 2004/ЕВ.А/11 Совет просил препроводить этот годовой доклад ЭКОСОС и Совету ФАО вместе с решениями и рекомендациями Совета.

18 февраля 2013 года

---