

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
3 December 2012
Russian
Original: English

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2013 года
Женева, 1–26 июля 2013 года
Оперативная деятельность в целях развития
Организации Объединенных Наций в рамках
международного сотрудничества: доклады
исполнительных советов Программы развития
Организации Объединенных Наций/Фонда
Организации Объединенных Наций в области
народонаселения, Управления Организации
Объединенных Наций по обслуживанию проектов,
Детского фонда Организации Объединенных Наций,
Структуры Организации Объединенных Наций
по вопросам гендерного равенства и расширения прав
и возможностей женщин и Всемирной продовольственной
программы

Доклад Администратора Программы развития Организации
Объединенных Наций и директоров-исполнителей Фонда
Организации Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов Экономическому
и Социальному Совету

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюций 56/201, 59/250 и 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики системы Организации Объединенных Наций в области оперативной деятельности в целях развития.

В докладе освещаются прогресс, достижения и вызовы, имевшие место в течение последнего года трехгодичного цикла всеобъемлющего обзора политики, и учтены соответствующие исследования и доклады, включая независимую оценку «Единство действий», которые были опубликованы в преддверии стартового в 2012 году процесса четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

Исполнительный совет, возможно, пожелает принять к сведению этот доклад и постановить препроводить его Экономическому и Социальному Совету вместе с комментариями и указаниями, полученными от делегаций.

* Переиздано по техническим причинам 22 марта 2013 года.

12-62536* (R) 250313 250313



Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Финансирование оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций	3
III. Вклад оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в укрепление национального потенциала и повышение эффективности развития	4
IV. Улучшение функционирования системы развития Организации Объединенных Наций	9
V. Последующая деятельность	13
VI. Рекомендация	13

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется с учетом резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики системы Организации Объединенных Наций в области оперативной деятельности в целях развития. Он выступает продолжением предыдущих докладов, направлявшихся Экономическому и Социальному Совету Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС). Его полезно читать совместно с годовыми докладами Администратора ПРООН и директоров-исполнителей ЮНФПА и ЮНОПС, представляемыми Исполнительному совету. В этих докладах содержится анализ достижений программ в сопоставлении с ключевыми результатами стратегических планов ПРООН и ЮНФПА на 2008–2013 годы и стратегического плана ЮНОПС на 2010–2013 годы, а также статистические данные о результатах, достигнутых в рамках программ, межсекторальных стратегиях и показателях исполнения в области управления и оперативной деятельности. В докладе нашли отражение консультации, имевшие место между ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

II. Финансирование оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций

2. В 2011 году общий объем взносов в ПРООН и связанные с ней фонды и программы составил 5,11 млрд. долл. США. Объем взносов в регулярные (основные) ресурсы составил 975 млн. долл. США. Это отражает увеличение на 1 процент по сравнению с показателями 2010 года. Объем других (неосновных) взносов в ПРООН составил в 2011 году 4,08 млрд. долл. США по сравнению с 4,31 млрд. долл. США в 2010 году. Это сокращение в основном обусловлено осуществлением программ в странах, находящихся в особом положении в области развития. Взносы на такие программы снизились на 30 процентов и составили 1,17 млрд. долл. США по сравнению с 1,66 млрд. долл. США в 2010 году.

3. Общий объем взносов в ЮНФПА в 2011 году составил 929 млн. долл. США, что отражает увеличение на 52 млн. долл. США, или 6 процентов, по сравнению с 2010 годом. В общем объеме поступлений (т.е. взносов, процентных начислений и прочих поступлений) 484 млн. долл. США предназначалось на регулярные ресурсы, а 445 млн. долл. США — на прочие (неосновные) ресурсы. ЮНФПА выделяет наибольшую часть своих основных ресурсов на мероприятия, которые обеспечивают расширение доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья, включая охрану материнского здоровья, или повышение качества таких услуг.

4. В качестве самофинансируемого подразделения, осуществляющего проекты от имени своих партнеров, ЮНОПС освоило в 2011 году 1,06 млрд. долл. США в рамках осуществления таких проектов, что на 16 процентов ниже рекордных уровней, достигнутых в 2010 году. Хотя общий объем работы ЮНОПС снизился, объем его деятельности в странах с наиболее низким уров-

нем доходов и в районах, затронутых конфликтами, вырос с 490 млн. долл. США в 2010 году до 512 млн. долл. США в 2011 году.

III. Вклад оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в укрепление национального потенциала и повышение эффективности развития

Наращивание потенциала и развитие

5. Нарастивание потенциала выступает ключевым элементом стратегии выполнения мандатов ПРООН и ЮНФПА, отраженных в их стратегических планах. В последние годы ЮНФПА и ПРООН прилагают усилия к наращиванию потенциала стран, в которых осуществляются программы, в плане более эффективного использования помощи в целях развития, руководствуясь принципами национальной сопричастности, согласования, последовательности, управления с расчетом на результат и взаимной подотчетности. Поддержка национальных партнеров нацелена на укрепление их структур и развитие их способности определять свои цели развития и осуществлять планы развития, отвечающие их страновому контексту. Эти усилия подкрепляются работой ЮНОПС по укреплению национальных потенциалов в области закупок и поставок. Где это возможно, ЮНОПС осуществляет также партнерские проекты с использованием местных кадров в стремлении помочь наращиванию потенциалов и экономических возможностей общин.

6. Сохраняются сложности в плане оценки результатов инвестирования в наращивание потенциала. Важно, чтобы результаты определялись не только стратегическими приоритетами системы Организации Объединенных Наций, но и в контексте изменений в институциональных возможностях стран осуществления программ.

7. В дополнение к наращиванию потенциала национальных секторов здравоохранения (в частности за счет консультирования по вопросам создания национальных систем охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав, подготовки акушерок и расширения доступа к охране материнского здоровья на местном уровне) ЮНФПА сосредоточивает внимание на совершенствовании и активизации использования национальными партнерами данных о динамике населения в стратегиях и планах развития. Нарастивание потенциала молодежных сетей, таких как «Молодежные лидеры», Фонд молодых лидеров для борьбы с ВИЧ и Сеть коллегиального обучения молодежи, позволяет наделять молодых людей возможностью участвовать в пропаганде, дабы обеспечить учет их прав в государственной политике. За счет приоритизации поддержки в национальных правозащитных системах ЮНФПА добился усовершенствования потенциала национальных комиссий по правам человека Кении, Непала, Никарагуа, Сьерра-Леоне и Филиппин в плане мониторинга нарушений репродуктивных прав.

8. В течение последних двух лет ПРООН прилагала немалые усилия к тому, чтобы добиться более действенного учета результатов наращивания потенциала в программах и проектах, начиная с разработки и внедрения механизма оценки потенциала и связанных с ним инструментов. Во исполнение рекомендаций по итогам оценки вклада ПРООН в наращивание национального потен-

циала 2010 года и решения 2011/14 Исполнительного совета о состоявшемся в 2011 году среднесрочном обзоре стратегического плана в декабре 2011 года была внедрена система отслеживания развития потенциала, призванная наладить систематическую оценку того, как обеспечивается интеграция наращивания потенциала в планирование проектов ПРООН. Ряд страновых отделений сообщили о явных улучшениях в потенциалах и/или ощутимых улучшениях в работе организаций и систем. Например, в Тиморе-Лешти ПРООН оказывала поддержку сектору правосудия, национальному парламенту, органам управления процессом выборов и Уполномоченному по правам человека и правосудию. Последний сообщил о 24-процентном улучшении осведомленности сотрудников о правах женщин и 7-процентном улучшении доступа общественности в госучреждения (который теперь обеспечивается в 53 процентах случаев). Национальный парламент существенно продвинулся в 2011 году в реализации своей законодательной программы, приняв, в частности, три новых закона об избирательном процессе в преддверии выборов 2012 года.

9. ЮНОПС в 2011 году оказывало правительствам широкий комплекс услуг по наращиванию потенциала — от подготовки персонала в области управления проектами до создания органов по управлению программами и проектами и укрепления их потенциала. ЮНОПС оказывало также правительствам поддержку в создании и укреплении физической инфраструктуры на местном и национальном уровнях за счет наращивания потенциалов, включая подготовку инженеров и рабочих без отрыва от производства, проведение практикумов по правилам международных закупок для местных предпринимателей и непосредственной подготовки сотрудников государственных министерств, ведающих физической инфраструктурой.

Сотрудничество Юг-Юг

10. Сотрудничество Юг-Юг выступает все более важным фактором развития, равно как и его эффективности. С учетом весьма отрядного увеличения масштабов взаимодействия Юг-Юг при разработке следующего стратегического плана ПРООН в него были включены меры с целью отвести сотрудничеству Юг-Юг более центральное место в работе ПРООН, и межведомственные обмены Юг-Юг в 2012 году активизировались. Взаимодействие со странами с формирующейся экономикой привело к формированию ряда новаторских партнерств, свидетельством чему стало создание южных центров передовой практики в Бразилии, Индии, Республике Корея, Сингапуре и Турции. Эти центры налаживают работу по сокращению масштабов нищеты, совершенствованию гражданской службы, развитию кадрового потенциала и укреплению частного сектора, расширяя при этом масштабы доступа к опыту и знаниям всех стран Юга на различных уровнях развития. ПРООН поддержала проведение совещания высокого уровня по теме «За создание страновых центров знаний», которое состоялось в 2012 году в Индонезии и преследовало цель содействия обмену знаниями на уровне стратегической политики. Кроме того, ПРООН поддержала проведение четвертой ежегодной выставки «Глобальное развитие на основе сотрудничества Юг-Юг», которая состоялась в декабре 2011 года в Риме и на которой были продемонстрированы инициативы стран Юга по решению проблем развития в контексте реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

11. От страновых отделений ЮНФПА в 2011 году поступили сообщения о 184 инициативах по развитию сотрудничества Юг-Юг. Опираясь на стратегический и долгосрочный подход, эти инициативы нацелены на создание и укрепление устойчивых официальных партнерств между правительствами, гражданским обществом, частным сектором и академическими учреждениями. В регионе Азии и Тихого океана трехстороннее долгосрочное партнерство между Индонезией, Филиппинами и ЮНФПА сосредоточено на услугах по планированию семьи в мусульманских общинах, и в нем задействовано гражданское общество. Еще одно региональное партнерство ставит перед собой задачу закрепить в международной повестке дня и приоритетах политики правительств вопрос о выборе пола; в нем участвуют страны, имеющие опыт в этой области, как то Вьетнам, Индия, Китай и Республика Корея. В своей работе по развитию сотрудничества Юг-Юг страновое отделение ЮНФПА в Бразилии стремится создать глобальный консорциум демографических учреждений для обмена знаниями и передовой практикой, их пропаганды и наращивания потенциалов.

12. На глобальном уровне ЮНОПС облегчает обмены между странами, дабы обеспечить полезное содействие и экспертные услуги: в Нигерии ЮНОПС осуществляет финансируемый Всемирным банком проект, посвященный развитию потенциала специалистов национального энергетического сектора в рамках программы обучения, обеспечиваемого правительством Индии. ЮНОПС оказывало поддержку правительствам этих двух стран, разрабатывая и организуя учебные курсы, привлекая преподавателей, облегчая контакты между учреждениями и отслеживая эффективность подготовки и представляя о ней отчетность.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

13. ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС продолжают добиваться стабильного прогресса в содействии гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин во всех своих тематических областях на страновом, региональном и глобальном уровнях, признавая важнейшее значение этих факторов для обеспечения устойчивого развития и реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, — не только тех, которые непосредственно касаются гендерной проблематики, но в силу эффекта мультипликатора всего комплекса этих целей.

14. В истекшем году ЮНФПА перевыполнил большинство своих целевых показателей в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, включая показатель доли стран, в которых репродуктивные права охвачены национальной системой защиты прав человека. ЮНФПА уделяет более пристальное внимание рассмотрению репродуктивных прав девочек-подростков, в том числе в рамках мер по предотвращению подверженности подростков сексуальному насилию и профилактике нежелательной беременности. В Таиланде ЮНФПА сотрудничал с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Всемирной организацией здравоохранения в деле обеспечения увязки между работой по профилактике подростковой беременности с усилиями по предотвращению опасного сексуального поведения и гендерного насилия, особенно применительно к ВИЧ. ЮНФПА продолжает также прилагать усилия по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах, в частности осуществляя в 15 африканских странах

совместную с ЮНИСЕФ программу. Страновые отделения ЮНФПА оказывают поддержку в осуществлении национальных планов действий в области гендерного насилия. На оккупированных палестинских территориях ЮНФПА оказывал поддержку министерству здравоохранения в разработке и апробировании руководящих указаний медицинским работникам о том, как реагировать на случаи гендерного насилия. В Центральной Америке были разработаны и внедрены всеобъемлющие модели ведения борьбы с сексуальным насилием.

15. ПРООН интегрировала гендерный аспект в свои пять областей практической деятельности и тесно сотрудничает с национальными правительствами и прочими структурами Организации Объединенных Наций, наделенными мандатами в комплементарных областях. В 2011 году она распространила свою Инициативу по регулированию гендерных вопросов и экономической политики на поддержку деятельности по разработке политики в Азиатско-Тихоокеанском и Африканском регионах. Широкому кругу страновых отделений предоставлялись консультативные услуги по разработке программ социальной защиты, сетей социального страхования и программ обеспечения занятости с целью обеспечить, чтобы они отвечали потребностям как мужчин, так и женщин. Что касается гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в контексте демократического управления, то ПРООН прилагала усилия к укреплению юридических прав женщин и расширению их доступа к правосудию. Более 20 избирательных органов из разных стран мира получили поддержку в рассмотрении потребностей женщин-кандидатов и женщин-избирателей. Было выдвинуто две инициативы в поддержку расширения прав и возможностей женщин: одна была посвящена поощрению участия женщин в политических партиях, а другая — изучению положения с гендерным равенством в органах государственного управления по всему миру.

16. В 2011 году в 31 проценте поддерживаемых ЮНОПС проектов ставилась задача поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В проекты включались либо конкретные гендерные цели в рамках изначальной концепции, либо элементы расширения прав и возможностей женщин, в том числе за счет создания рабочих мест и непосредственной подготовки. По линии ряда проектов расширялся доступ женщин к социальным услугам и возможностям, создавались механизмы, позволяющие девочкам и женщинам получать доступ к правосудию, образованию и здравоохранению, как то формирование нового подразделения по защите женщин и детей в главном управлении полиции в Монровии при содействии ПРООН и правительства Норвегии.

17. ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС активно взаимодействуют со страновыми группами Организации Объединенных Наций на национальном уровне, часто в тесном сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). Тематическое сотрудничество сосредоточено на общесистемных приоритетах, как то кампания «Сообща покончим с насилием в отношении женщин». Вместе с тем необходимы более активные, настойчивые и систематические усилия на глобальном и национальном уровнях, чтобы обеспечить учет гендерного компонента в национальных и юридических механизмах развития в целях преодоления сохраняющихся вызовов на пути дальнейшего расширения прав и возможностей женщин, как то отсутствие шагов по осуществлению и обеспечению соблюдения национальной политики касатель-

но прав женщин и сохранение несоразмерных масштабов дискриминации в отношении маргинализированных женщин и девочек.

Переход от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития

18. Последствия недавних событий в Сахелианском регионе и на Африканском роге вкупе с ростом числа стихийных бедствий и конфликтных ситуаций указывают на необходимость тесной координации между структурами, занимающимися развитием, обеспечением безопасности, политическими и гуманитарными вопросами. ЮНФПА, ПРООН и ЮНОПС разработали программы, призванные интегрировать мероприятия по обеспечению готовности к стихийным бедствиям, и приоритизировали оптимизацию систем с целью обеспечить, чтобы меры по оказанию гуманитарной помощи, скорейшему восстановлению и развитию взаимно подкрепляли друг друга и наращивали потенциал долгосрочной устойчивости.

19. В Сахелианском регионе ПРООН, ЮНФПА и другие партнеры по деятельности в целях развития взаимодействуют с региональными структурами гуманитарной помощи в разработке региональной стратегии обеспечения сопротивляемости, которая призвана укрепить потенциал пропаганды, мобилизацию ресурсов и поддержку национальных и региональных лидеров. Интеграция подхода, направленного на обеспечение развития, в деятельность по оказанию гуманитарной помощи на начальном этапе реагирования на кризис позволяет правительствам быстро восстанавливать средства и ресурсы, имеющие критическое значение для поступательного подъема. Эта интеграция имеет важнейшее значение и в Арабском регионе, обеспечивая удовлетворение первейших гуманитарных потребностей и содействуя устойчивому социально-экономическому прогрессу и ориентированному на людей развитию в рамках процесса преобразований.

20. Страновые программы ПРООН и ЮНФПА признают важное значение укрепления местных и национальных потенциалов как основы для перехода. Чтобы смягчить возникающие в переходный период риски для населения, ПРООН и ЮНФПА должны увеличивать вложения в субнациональные и национальные потенциалы раннего оповещения и готовности к бедствиям и реагирования на них. Согласно видению ПРООН и ЮНФПА, переход к стабильности должен основываться на наращивании сопротивляемости общин, особенно женщин (они наиболее уязвимы), и поддержке учреждений, помогающих им справляться с потрясениями и восстанавливаться после них. В результате продолжающегося внедрения второго поколения стратегии гуманитарной помощи ЮНФПА компонент обеспечения готовности к стихийным бедствиям был интегрирован в страновые программы развития, что позволило повысить уровень готовности к бедствиям в 44 страновых отделениях и активизировать инициативы партнеров по наращиванию потенциала.

21. В Южном Судане ПРООН и ЮНФПА взаимодействуют с партнерами в разработке подхода, предусматривающего постепенный переход от непосредственного предоставления жизнесберегающих услуг к осуществлению деятельности под руководством национальных органов и в партнерстве с ними по мере наращивания ими систем и потенциалов. ЮНФПА способствовал оказанию поддержки Национальному институту медицинских работников в подготовке общинных акушерок, а ПРООН — развитию партнерства со службой по-

лиции и пенитенциарной службой в установлении верховенства права. На этапе обострения ливийского кризиса ЮНФПА участвовал в межучрежденческих миссиях в стремлении обеспечить учет потребностей женщин в охране репродуктивного здоровья и физической защите, включая оказание психосоциальной помощи.

22. ЮНОПС продолжал работу по поддержке подразделений Организации Объединенных Наций и правительств в районах, охваченных конфликтом. ЮНОПС проводил оперативные оценки потребностей в инфраструктуре в постконфликтных и посткатастрофных условиях и поддерживал правительства и партнеров по развитию в проведении эффективных и транспарентных закупочных мероприятий в районах, охваченных конфликтом. ЮНОПС добился увеличения охвата конфликтных районов своими операциями в 2011 году до 48 процентов по сравнению с 39 процентами в 2010 году.

23. Чтобы обеспечить более эффективную поддержку перехода от оказания помощи к развитию, ПРООН и ЮНФПА продолжают развивать совместную деятельность по оценке потребностей и анализу положения, включая анализ конфликтов/бедствий, и укреплять разработку программ наращивания сопротивляемости и потенциалов общин в плане обеспечения более высокой степени готовности к бедствиям и способности восстанавливаться от потрясений.

IV. Улучшение функционирования системы развития Организации Объединенных Наций

Согласованность, эффективность и актуальность: страновые процессы и инструменты повышения согласованности

24. В 2011 году ПРООН и ЮНФПА оказывали поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций в Бангладеш, Индии, Иордании, Исламской Республике Иран, Мальдивских Островах, Монголии, Непале, Пакистане и Папуа — Новой Гвинее в определении наращивания потенциала и других результатов в ходе их мероприятий по стратегическому планированию. ЮНФПА выступает председателем Группы высокого уровня, созданной под эгидой Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития для усовершенствования минимальных стандартных оперативных процедур страновых групп Организации Объединенных Наций, которые добровольно примут подход «Единство действий» к концу 2012 года с особым упором на принципах: а) единой программы, б) единых бюджетных рамок/фонда, с) единого руководителя, d) единой позиции и е) единого офиса. В рамках каждой группы были созданы технические целевые команды для выработки четких систематических подходов к вызовам в каждой области.

25. На страновом уровне ПРООН и ЮНФПА продолжают постепенно внедрять общие программные, финансовые и оперативные процессы с организациями-партнерами. Например, в Ботсване ЮНФПА играл ведущую роль в разработке стратегического плана для стран со средним уровнем доходов, который предусматривает общие стандарты осуществления программ и мобилизации ресурсов в масштабах страновой группы. В Камеруне под руководством ЮНФПА правительство согласилось провести годовой обзор в 2011 году и процесс планирования в 2012 году совместно с ПРООН, ЮНИСЕФ и Всемир-

ной продовольственной программой. В Кабо-Верде ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ полностью интегрировали свои программные и финансовые процедуры, включая согласованный подход к денежным переводам и общей ревизии и мобилизации ресурсов.

26. В рамках независимой оценки подхода «Единство действий» в 2012 году был отмечен вклад в обеспечение координации и согласованности, который внесли экспериментальные проекты по внедрению подхода, и были предложены направления, на которых необходимо провести дальнейшую работу, таких как полное внедрение системы управления и подотчетности для системы развития и системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций всеми организациями системы Организации Объединенных Наций и дальнейшее изучение механизмов, продемонстрировавших первоначальные положительные результаты, как то модель «единая позиция». ПРООН и ЮНФПА сотрудничали в выработке ответа руководства на рекомендации независимой оценки. Как один из элементов ответа Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития каталогизировала ряд мер, которые уже действуют в рамках текущих усилий ее членов, отметив, что прочие меры, как то использование общих «единых бюджетных рамок», являются вопросами системного или директивного характера, которые требуют дальнейших действий со стороны государств-членов.

Система координаторов-резидентов

27. Как в независимой оценке подхода «Единство действий», так и в докладе Генерального секретаря о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (E/2012/79) отмечается, что недавние реформы способствовали повышению эффективности координаторов-резидентов, хотя по-прежнему существуют вызовы, как то задача полной взаимной подотчетности между координаторами-резидентами и членами страновых групп Организации Объединенных Наций.

28. ЮНФПА и ПРООН полностью выполнили рекомендации в отношении системы управления и подотчетности для системы развития и системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций. Годовые доклады координаторов-резидентов претерпели улучшения и в большей степени сориентированы на достижение результатов и на обеспечение более широкой и инклюзивной подготовки координаторов-резидентов. Как ПРООН, так и ЮНФПА участвуют также в процессе обзора условий финансирования системы координаторов-резидентов, осуществляемого сейчас в контексте Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. ПРООН и ЮНФПА признают, что финансирование координации все в большей степени рассматривается в качестве обязанности самой системы Организации Объединенных Наций, и изучают варианты распределения этого бремени и прочие механизмы внутреннего финансирования в поддержку координации, сотрудничая с правительствами стран-партнеров с целью обеспечить наличие предсказуемого финансирования по мере дальнейшего прогресса в этом вопросе.

29. ЮНОПС и ЮНФПА рекомендовали сотрудникам руководящего уровня пройти оценку по критериям координаторов-резидентов, чтобы получить квалификацию для возможного назначения в качестве координаторов-резидентов, а ЮНФПА принял у себя внешних кандидатов для прохождения такой оценки. ЮНОПС продолжал расширять масштабы своего участия в работе страновых

групп Организации Объединенных Наций и, где это возможно, в разработке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, тесно сотрудничая с координаторами-резидентами.

Региональные аспекты

30. ПРООН и ЮНФПА продолжают участвовать в региональных инициативах Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в рамках ее региональных групп. В ответе руководства на независимую оценку подхода «Единство действий» ПРООН и ЮНФПА обязались укреплять поддержку координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций посредством оказания пользующихся спросом консультативных услуг и участия в страновом программировании касательно региональных и субрегиональных аспектов национальных целей развития в партнерстве как с региональными группами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, так и с региональными координационными механизмами региональных комиссий Организации Объединенных Наций.

31. ЮНФПА и ПРООН продолжают также расширять свои сети регионального сотрудничества, чтобы охватить больше академических и технических учреждений. Центры знаний ПРООН в странах южного полушария прилагали усилия к тому, чтобы увеличить число региональных инициатив, в которых они участвуют или играют ведущую роль. Число региональных инициатив и мероприятий возросло, особенно в странах со средним уровнем доходов, и ЮНФПА поддерживает их через свои региональные отделения. ЮНФПА и правительства Боливарианской Республики Венесуэла, Колумбии, Многонационального Государства Боливия, Перу, Чили и Эквадора разработали и начали осуществлять в 2011 году региональный план по предотвращению подростковой беременности. В сентябре 2012 года ПРООН и Лига арабских государств подписали соглашение о сотрудничестве, заложив основу для совместной деятельности в поддержку развития человеческого потенциала на всей территории Арабского региона. В 2011 году ЮНОПС содействовало завершению разработки 2 стратегических программ действий и осуществлению 65 демонстрационных проектов в рамках своего комплекса программ в области международных вод, включая неистощительное управление Каспийским морем за счет укрепления регионального управления.

Операционные издержки и эффективность

32. ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС поддерживают процесс согласования методов ведения дел в таких сферах, как закупки, финансы и бюджет, информационно-коммуникационные технологии и управление кадровыми ресурсами, в том числе через посредство Комитета высокого уровня по вопросам управления. Сеть совместного финансирования и коммерческих операций Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития выпустила установочную записку по разработке в 2012 году стратегии коммерческих операций Организации Объединенных Наций; как ПРООН, так и ЮНФПА приняли участие в подготовке записки. Стратегия коммерческих операций представляет собой добровольные рамки, ориентированные на совместные коммерческие операции. Она была разработана в тесном сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций и дает им возможность принять стратегический, ориентированный на результат подход к планированию, управлению и

осуществлению согласованных коммерческих операций на страновом уровне. Вопрос о ее принятии все еще рассматривается в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития и сейчас обсуждается в Группе высокого уровня по усовершенствованию минимальных стандартных оперативных процедур под руководством ЮНФПА.

33. План организационных преобразований, принятый ПРООН в 2011 году, предусматривает ряд существенных реформ в процессах коммерческих операций, особенно в областях управления людскими ресурсами и закупок. Срок найма сотрудников на международной основе сокращен по меньшей мере на шесть недель; процессы обзора закупок упрощены; потолок стоимости «мелких закупок» увеличен до 5000 долл. США, благодаря чему 70 процентов всех сделок ПРООН подпадает под неофициальные закупочные методы.

34. В свете последствий мирового финансового кризиса ЮНФПА ведет переоценку своих ценовых структур и коммерческой модели, исходя из стремления поощрять инновации, упрощение административных процессов, использование новых технологий, новаторские партнерства с частным сектором и большую степень гибкости при ведении операций. Основная цель этих усилий — обеспечить эффективность работы с точки зрения затрат, т.е. более высокую отдачу от вложенных средств.

Потенциал системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне

35. ЮНФПА и ПРООН являются активными членами руководящего комитета Центра служебной аттестации координаторов-резидентов, который ведает пересмотром рамок компетенции координаторов-резидентов, а также отбором головного учреждения для Центра и отбором организации, которая будет отвечать за аттестацию членов страновых групп Организации Объединенных Наций One80. ЮНФПА играет ведущую роль в целевой группе Рабочей группы по вопросам системы координаторов-резидентов, занимающейся оценкой эффективности и изучением путей улучшения системы координаторов-резидентов/гуманитарных координаторов/назначенных должностных лиц и системы оценки эффективности работы страновых групп Организации Объединенных Наций. Задача состоит в упрощении процессов оценки эффективности, а также в повышении ее согласованности.

36. ЮНФПА и ПРООН поддерживают партнерские отношения с различными ведущими академическими и специализированными учреждениями, стремясь расширить возможности персонала в оперативной, технической и программной областях. ЮНФПА, например, в нынешнем году установил партнерские отношения с Факультетом управления Крэнфилдского университета и организацией «Девятый дом PDI» в контексте программы по вопросам управления под названием «Руководство в ЮНФПА».

Оценка оперативной деятельности в целях развития

37. В течение отчетного периода 2010–2011 годов Управление ПРООН по вопросам оценки уделяло особое внимание охвату и повышенной методологической строгости независимых оценок. Управление по вопросам оценки провело 11 оценок результатов деятельности в целях развития и 4 тематические оценки, которые будут завершены в 2012 году. Управление по вопросам оценки внесло

поправки в Справочник ПРООН по вопросам планирования, контроля и оценки для достижения результатов в области развития и документ «Политика и процедуры осуществления программ и оперативной деятельности» в партнерстве с Группой оперативной поддержки и Бюро по политике в области развития.

38. ЮНФПА добился 100-процентного охвата страновых программ оценками по их завершении и, чтобы поддержать усилия по улучшению качества оценок, выпустил пособие о том, как проводить оценки страновых программ. ЮНФПА обеспечил также более широкое использование результатов оценки, создав комитет по обзору программ, который обеспечивает, чтобы при разработке страновых программ учитывались результаты оценок страновых программ. Кроме того, ЮНФПА поощряет использование обязательной системы отслеживания и оценки принимаемых руководством мер, которая отслеживает подготовку и осуществление мер по осуществлению рекомендаций оценок.

V. Последующая деятельность

39. ЮНФПА, ПРООН и ЮНОПС с нетерпением ожидают новый цикл четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, который будет принят в 2012 году и начнется в 2014 году. ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС будут стремиться повысить степень согласования своих процессов планирования в 2014 году, согласно с предписаниями четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

VI. Рекомендация

40. **Исполнительный совет, возможно, пожелает принять к сведению настоящий доклад и препроводить его Экономическому и Социальному Совету наряду с замечаниями и указаниями, представленными делегациями.**