



## 秘书长关于阿卜耶伊局势的报告

### 一. 引言

1. 本报告依照安全理事会第 2047(2012)号决议第 15 段提交。安理会在该决议中请我继续向其通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)执行任务的进展,继续提请安理会注意严重违反 2011 年 6 月 20 日《苏丹政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协议》(S/2011/384, 附件)的行为。本报告提供最新资料,说明安理会第 2024(2011)号决议为联阿安全部队规定的支持联合边界核查和监测机制这一额外任务的执行进度。此外,本报告还提供最新资料,说明 2012 年 9 月 27 日我关于此事的上一次报告(S/2012/722)印发以来阿卜耶伊的局势以及联阿安全部队的部署和行动情况。

### 二. 安全局势

2. 阿卜耶伊地区的安全局势仍然平静,但不稳定。120 至 150 名苏丹石油警察部队继续部署在阿卜耶伊北部地区的迪夫拉油田。他们的存在和活动,尽管限于油田内部,但也违反了 2011 年 6 月 20 日协议,以及安理会第 1990(2011)号、第 2032(2011)号、第 2046(2012)号和第 2047(2012)号决议。没有其他未经授权的部队出现在特派团作战地区。

3. 随着雨季开始消退,2012-2013 年度的米塞里亚牧民通过阿卜耶伊地区的迁移已经开始,没有发生任何重大安全事件。10 月 22 日,第一群牧民驱赶牲畜进入阿卜耶伊地区。截至 11 月 12 日,约 600 名牧民,携 30 000 只牲畜,出现在该地区。大多数穿过 Farouk、Diffra 和 al-ASKar,达到 Goli 地区。一小部分来到 Kajjam 地区。在整个迁移过程中,联阿安全部队继续与米塞里亚族和恩哥克-丁卡族领导人互动,促进和平而有秩序迁移。10 月 29 日和 11 月 4 日,在会晤联阿安全部队时,米塞里亚族领导人承诺通过社区联合安全委员会和阿卜耶伊联合监督委员会,解决他们与恩哥克-丁卡族之间可能出现的任何争端。10 月 24 日,恩哥克-丁卡族成员报告,108 头牲畜被 Dokura 地区的米塞里亚族人掠走,对此,



联阿安全部队与米塞里亚领导人一道寻找并向恩哥克-丁卡族人归还了其中 80 头牲畜。

4. 11 月 1 日，联阿安全部队在阿卜耶伊会晤恩哥克-丁卡族社区领导人，讨论他们对即将开始的迁移和国内流离失所者回返安全的担忧。联阿安全部队密切监测流离失所的恩哥克-丁卡族人继续逐渐返回基尔/阿拉伯河以北地区的情况。迁移开始以来，联阿安全部队和军事观察员每天进行约 50 次日夜巡逻，防止社区间出现不测。

5. 11 月 6 日，联阿安全部队巡逻队观察到，约 15 至 20 名武装人员涉嫌来自 Um Khariet 地区米塞里亚族反叛团伙。到目前为止，该团伙离开该地区，也拒绝放下武器，联阿安全部队在附近保持大量治安存在。在 Noong，2010 年 5 月，受苏丹武装部队轰炸严重影响的北部恩哥克-丁卡族一个定居点中，证实有约 40 人新近返回。

6. 报告所述期内，两族之间商业活动增加。尽管阿卜耶伊镇市场迁到新址，远离了清真寺，两个社区之间的关系仍非常紧张，交易纠纷是一个严重的安全问题。

7. 11 月 12 日，19 位米塞里亚部落首领乘公交车从当地市场到清真寺途经阿卜耶伊镇时，遭 35 名恩哥克-丁卡族人的石块袭击。5 位乘客受轻伤，所有的人都在联阿安全部队总部内得到庇护。翌日清晨，35 至 40 个恩哥克-丁卡族人，包括妇女和儿童，聚集在联阿安全部队阿卜耶伊镇总部外，要求拆除把米塞里亚赶出总部。特派团干预后，人群提呈一封给联阿安全部队首长的信后离去。在联阿安全部队总部发生此事后，三大群恩哥克-丁卡族人聚集在阿卜耶伊镇。大约 200 人聚集在清真寺外，企图破坏清真寺。联阿安全部队阻止人群接近，朝空中鸣枪，驱散人群。遗憾的是，暴力事件中，联阿安全部队一名国家工作人员被打死，1 人受伤。事件发生时，两名工作人员均不当班。

8. 同时，约 300 人聚集在当地市场附近，威胁火烧市场，企图袭击联阿安全部队在附近的一些车辆。联阿安全部队成功驱散了市场附近的人群。由于安全局势紧张，特派团把阿卜耶伊镇上所有米塞里亚族交易商迁移到当地市场。同一天晚上，恩哥克-丁卡族人又在清真寺和市场聚集，再次由联阿安全部队驱散。晚上，米塞里亚部落酋长决定继续前往 Diffra，并在联阿安全部队保护下，抵达 el-Muglad。联阿安全部队设立了检查站，监控进入阿比耶伊的情况。联阿安全部队领导人会见了恩哥克-丁卡族和米塞里亚族代表，缓解紧张局势。

9. 正如我前几次报告指出，联合国排雷行动处在雨季期间仍然暂停业务。埃塞俄比亚排雷排保持满员，以消除地雷和未爆弹药的威胁。此外，联阿安全部队与人道主义机构协调，继续协调一致开展公共宣传活动，提醒和教育当地人口注意地雷和未爆弹药的危險。

### 三. 政治事态发展

10. 为落实 2012 年 4 月 24 日非洲联盟路线图和安理会第 2046 (2012) 号决议的规定，苏丹政府和南苏丹政府代表，在非洲联盟高级别执行小组（非盟执行组）主持下，9 月 6 日至 27 日在亚的斯亚贝巴举行最后一轮谈判。9 月 21 日，非盟执行组向各方提交了解决阿卜耶伊地区最终地位的提议，其中建议，由非洲联盟提名的主席领导，全民投票委员会筹备在 2013 年 10 月进行全民投票。阿卜耶伊地区居民为合格选民，全民投票委员会将确定选民资格，汇编选民名册。

11. 南苏丹政府完全接受了非盟执行组提议，但苏丹政府拒绝其中一些规定，特别是关于全民投票选民资格的建议规定，以及阿卜耶伊全民投票委员会主席是非洲联盟任命的国际人士，而非两国之间一国国民的说法。

12. 2012 年 10 月 24 日，在第 339 次会议上，非洲联盟和平与安全理事会收到非盟执行组关于阿卜耶伊最终地位问题的建议，决定批准其要求，再给当事方 6 周时间来达成协议，或接受其 9 月 21 日建议。非洲联盟和平与安全理事会还呼吁有关各方立即 2011 年 6 月 20 日协议中尚未执行的规定，特别是建立阿卜耶伊地区联合机构。

13. 11 月 11 日，非洲联盟和平与安全理事会做出关于解决阿卜耶伊未来地位的决定后，阿卜耶伊联合监督委员会南苏丹联合主席宣布，南苏丹政府准备提交其关于苏丹提议管理阿卜耶伊地区联合机构人选名单的决定。11 月 22 日，南苏丹政府要求召开阿卜耶伊联合监督委员会会议，让各方最终确定这个问题，但苏丹政府要求进一步延迟这次会议。

### 四. 联合边界核查和监测机制(核监机制)现状

14. 9 月 27 日，在亚的斯亚贝巴，苏丹政府和南苏丹政府签署了新的安全安排协议。协议重申，两国承诺放弃战争，执行以前谈判中达成的所有安全协议和安排。

15. 该协议特别规定，各方按照 2011 年 11 月非盟执行组提出的行政和安全地图，立即实施联合边界核查和监测机制(核监机制)。该协议还规定了更多的特殊安排，在“14 英里处”设立非军事化边界安全区，包括该地区内完全非军事化，保持传统的联合部落争端解决机制。这些安排将得到联合政治和安全机制监督之下的核监机制的支助。

16. 苏丹和南苏丹还同意立即启动负责调查跨境指控的特设委员会，立即打开 10 个商定的过境走廊。实施协议的方式仍有待在联合政治和安全机制框架内确定和商定。11 月 5 日至 7 日，联合政治和安全机制在朱巴开会，为此取得了一些进展。即将在喀土穆举行的会议将继续完成这些工作。

17. 苏丹、南苏丹和联阿安全部队分别向核监机制设在埃塞俄比亚阿索萨的临时总部部署了 32 名、35 名和 33 名监测人员。在报告期内，联阿安全部队继续开展在阿索萨的集结、培训和部署前程序。预计，核监机制在地雷和未爆弹药很可能造成威胁的地区开展行动。联合国排雷行动处也与联阿安全部队一道最后确定一项培训的计划，让国家和国际监测人员接受地雷和未爆弹药安全、弹药识别、护送演练以及从基本急救到紧急创伤袋课程的医疗培训等知识。

## 五. 人道主义状况

18. 报告期内，流离失所的恩哥克-丁卡族人返回基尔/阿拉伯河以北地区的节奏仍然稳定。截至 11 月 12 日，联阿安全部队发现，大约 13 500 名流离失所者返回，其中包括 3 500 多人返回阿卜耶伊镇；而在 2011 年 5 月，大约 11 万人曾逃离家园。

19. 人道主义社区和联阿安全部队开展重大复元工作，在大多数阿卜耶伊地区建立了供水点。援助机构和联阿安全部队正在努力建立急需的网络，向社区居民供水，在米塞里亚族明年迁移途径的地区向其开放供水点。世界粮食计划署继续向需要援助的 124 000 人提供紧急粮食援助，其中 70 200 人居住在阿卜耶伊地区。联合国粮食和农业组织为牲畜接种疫苗。

## 六. 保护平民

20. 报告所述期间，除有关抢牛的报道以及 11 月 12 日和 13 日在阿卜耶伊镇发生的上述事件之外，阿卜耶伊地区没有关于族群间冲突的报道；联阿安全部队就上述事件进行了调查，并与恩哥克-丁卡人和米塞里亚人两族一起进行了处理。由于大雨造成行动限制以及米塞里亚人随后开始迁移，但大多数情况下尚未抵达恩哥克-丁卡人所在地，因此两族之间的相互影响非常有限。

21. 但是，预计安保风险将随着新迁移季节到来以及预期有更多流离失所的恩哥克-丁卡人回返而增加，联阿安全部队已拟订并开始实施冲突预防和缓解新策略。联阿安全部队计划建立缓冲区，以防止游牧民及其牲畜进入恩哥克-丁卡人聚居区，并将与联合国其他机构合作，重建供水点，并确保米塞里亚族游牧民不必进入人口稠密的恩哥克-丁卡人地区找水。联阿安全部队还将在动荡地区保持强大的军事态势和明显的兵力部署，以遏制暴力行为。联阿安全部队正重新配置连级行动基地和临时行动基地，以使其能对任何潜在威胁迅速作出反应，并正通过保障各走廊安全以及游牧民获得水及牧场等预警行动增强其预防能力。

22. 最后，联阿安全部队将继续定期与当地社区互动，支持旨在改善其福祉的活动，并加强联合安全委员会。联阿安全部队已在阿卜耶伊镇安装了一个水箱，并计划协助整修迁移道路沿线的其他水场。援助机构也正在拟订机制，在联阿安全

部队提供后勤和安全支助的情况下开展保护监测工作；阿卜耶伊人道主义小组正拟定发生与冲突有关的流离失所时的应急计划。

23. 在本报告所述期间，在实施第 1990(2011)号决议第 10 段呼吁的在阿卜耶伊地区开展人权监测方面没有新进展。

## 七. 部署情况

24. 截至 10 月 31 日，联阿安全部队的军事部分有 3 968 人，核定兵力为 4 200 人(见附件一)。其余 232 人专门部署在联阿安全部队航空股，担任军事观察员和参谋，支持联合边界核查监测机制。

25. 联阿安全部队的军事部分继续部署在三个区(见附件二)。不过，在本报告所述期间，由于大雨冲毁了补给路线，大部分联阿安全部队的部队人员被重新部署在主路沿线。位于 Um Khariet、Thurpader、Marial Achak、Tejalai、Dungoup、Korognal、Alal、Noong 和 Anthony 的临时行动基地已迁往法鲁克、迪夫拉、戈利、阿卜耶伊镇、阿卜耶伊公路、Dokura、Agok、Bantoum 和 Maniang 的常设连级行动基地。

26. 雨季严重限制了联阿安全部队的业务活动。通往迪夫拉的主路在 Baloom 处被毁，严重限制了北区的业务活动。在现有制约条件下，联阿安全部队巡逻人员继续日夜开展大规模行动，将步行巡逻、乘车巡逻和直升机巡逻结合起来。联阿安全部队巡逻人员在其责任区内行动完全自由。

27. 随着旱季即将到来，联阿安全部队各营为各临时行动基地的部署开展了必要的侦察和筹备工作，以确保移徙季节的安全以及流离失所者安全的回返环境。目前，联阿安全部队巡逻人员正评估可能部署地点是否适宜且方便到达。正与地雷行动处开展密切协调，以重新核查拟议由部队人员使用的道路。

28. 同时，在本报告所述期间，意大利布林迪西常备警力的 1 名高级警务顾问被临时部署到联阿安全部队，其工作重点是对包括警察局和传统法庭在内的阿卜耶伊地区法治机构进行评估。

## 八. 特派团支助

29. 在本报告所述期间，联阿安全部队军事部分的新鲜口粮继续从南苏丹的瓦乌空运至阿卜耶伊地区；而且考虑到每年这个时候普遍的道路状况，新鲜口粮还被空运至阿卜耶伊地区北部和联阿安全部队的部署地点。随着进出道路不再泥泞，联阿安全部队正筹备对必要的进出道路进行修复。同时，联阿安全部队在阿卜耶伊镇建造了一个塑料大棚仓库来储备紧急粮食供应，以此来支持世界粮食计划署的工作。

30. 联阿安全部队成功完成了 1 057 名埃塞俄比亚部队人员的第二次部队轮调。目前, 大约有 50% 的联阿安全部队人员依然住在帐篷里。在本报告所述期间, 从非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)向阿卜耶伊地区运送 204 个硬墙住宿预制集装箱和重型工程设备的工作已经完成。帐篷也已分发并搭建起来。在阿卜耶伊和其他一些地面条件允许的地方, 已动用工程设备来筹备场地。此外, 10 月 7 日至 10 日, 在联合国南苏丹特派团的协助下, 联阿安全部队在南苏丹上尼罗州 2 处联合边界核查监测机制可能进行部署的地点开展了侦察。

31. 最后, 在苏丹政府于 2012 年 10 月 1 日签署了联阿安全部队《部队地位协定》后, 南苏丹政府于 11 月 20 日签署了类似协定。

## 九. 意见

32. 在本报告所述期间, 阿卜耶伊地区的安全局势仍总体平稳, 但是 11 月 12 日和 13 日阿卜耶伊镇发生的事件表明, 族群间关系极度紧张, 而且在即将到来的迁徙季节仍极有可能发生暴力行为。

33. 双方尚未建立联合管理机构和阿卜耶伊警察局, 上述机构对以下工作至关重要: 维护阿卜耶伊镇的法律和秩序, 恩哥克-丁卡族流离失所者有序地重新安置以及管理即将开始的米塞里亚族游牧民迁徙。苏丹石油警察继续在迪夫拉存在, 这仍可能引起双方以及各族裔之间的政治纠纷, 同时违反 2011 年 6 月 20 日《协议》以及第 1990(2011)、2032(2011)、2046(2012)和 2047(2012)号决议。此外, 各方还必须继续努力, 解决有关阿卜耶伊地区未来地位的争议。

34. 重要的是, 各方保持开展建设性对话和妥协的精神。在设立阿卜耶伊地区各机构和人道主义援助问题政府间工作队的运作模式等事项上长期存在的分歧, 有可能会损害旨在帮助流离失所者回返和重新安置, 以及在满足他们紧急人道主义和社会需求的同时促进和平迁移的各项努力。

35. 我鼓励阿卜耶伊联合监督委员会和当地社区, 利用其有影响力的传统结构, 在联阿安全部队的支持下发挥主要作用, 全面、有效地应对上述挑战。就实际情况而言, 阿卜耶伊联合监督委员会应在阿卜耶伊建立永久存在, 并配备高素质、装备齐全的专门小组, 负责逐个应对所面临的无数安全挑战。联阿安全部队团长兼部队指挥官塔德斯·韦雷德·特斯法耶中将已使苏丹和南苏丹联合主席认识到, 阿卜耶伊联合监督委员会必须承担应对这些挑战的首要责任, 并且两位主席也同意这一点。为此, 联合主席决定在召开阿卜耶伊联合监督委员会下一次会议之前, 与恩哥克-丁卡和米塞里亚族传统领袖就如何处理族裔间对话与和解问题进行磋商。联阿安全部队将不遗余力地避免出现以下情况: 在协助保持和促进阿卜耶伊地区和平与稳定的过程中, 阿卜耶伊联合监督委员会未发挥其作用。

36. 联阿安全部队没有能力而且其任务规定也不包括应对阿卜耶伊地区令人日益关切的法律和秩序问题。阿卜耶伊地区资源匮乏以及在即将到来的旱季两个族

裔之间会增加接触等问题，可能使阿卜耶伊镇等地的局势更加动荡。迄今为止，联阿安全部队设法遏制了紧张局势。但必须建立一支联合警察部队，以填补苏丹和南苏丹武装部队撤出后出现的安全真空。此外联合警察部队将能减少犯罪活动给当地居民和人道主义行为体带来的潜在风险。最后，我希望在发展地方机构方面取得的进展还能使双方就迪夫拉石油设施的替代安全安排达成一项协议，从而使苏丹石油警察得以撤出。

37. 我赞扬苏丹和南苏丹政府在亚的斯亚贝巴谈判期间展现出的建设性精神，从而于9月27日签署了9项协议。目前至关重要，双方利用安全和共同边界协议创造的积极精神，努力迅速全面地落实协议。为此，关键的是立即切实设立非军事化边境安全区以及让联合边界核查和监测机制投入运行。我敦促两国政府在政治安全机制预计于喀土穆举行的下次会议期间采取一切必要措施，让非军事化边境安全区、联合边界核查和监测机制以及特设委员会立即投入运作。如前所述，一旦联合边界核查和监测机制投入运作，联阿安全部队随时准备对其活动予以支持。

38. 最后，我要感谢埃塞俄比亚政府对联阿安全部队的坚定支持。我还要感谢我的特使海尔·门克里欧斯以及塔博·姆贝基总统领导的非洲联盟高级别执行小组，他们为协助双方解决在执行所签署的各项协议的实际方式问题上始终存在的分歧作出了不懈努力。此外，我向特派团团长塔德斯·韦雷德·特斯法耶中将和联阿安全部队工作人员深表感谢，感谢他们不懈地努力，常常在非常困难的条件下帮助阿卜耶伊地区恢复正常，包括促进各族裔之间的和解与和平共存。

## 附件一

## 联合国阿卜耶伊临时安全部队的军事部分构成，包括联合国边界核查和监测机制

国家	说明	男	女	共计
贝宁	特派专家	3		4
	特遣队	1		
多民族玻利维亚国	特派专家	3		4
	特遣队	1		
巴西	特派专家	1		3
	特遣队	2		
布隆迪	特派专家	1		1
柬埔寨	特派专家	1		1
厄瓜多尔	特派专家	1		1
萨尔瓦多	特派专家	1		1
埃塞俄比亚	特派专家	81	4	3 890
	特遣队	3 588	217	
加纳	特派专家	3		5
	特遣队	2		
危地马拉	特派专家	2		3
	特遣队	1		
几内亚	特派专家	2		2
印度	特派专家	2		4
	特遣队	2		
印度尼西亚	特派专家	1		2
	特遣队	1		
吉尔吉斯斯坦	特派专家	1		1
马来西亚	特派专家	1		1
蒙古	特派专家	1		1
莫桑比克	特派专家	1		1
纳米比亚	特派专家	1		1
尼泊尔	特派专家	3		5
	特遣队	2		



国家	说明	男	女	共计
尼日利亚	特派专家	3		4
	特遣队	1		
巴拉圭	特派专家	1		1
秘鲁	特派专家	2		3
	特遣队	1		
菲律宾	特派专家	1		2
	特遣队	1		
俄罗斯联邦	特派专家	1		3
	特遣队	2		
卢旺达	特派专家	2		4
	特遣队	2		
塞拉利昂	特派专家	3		3
斯里兰卡	特派专家	5		6
	特遣队	1		
乌克兰	特派专家	2		4
	特遣队	2		
坦桑尼亚联合共和国	特派专家	1		2
	特遣队		1	
乌拉圭	特遣队	1		1
赞比亚	特派专家	1		1
津巴布韦	特派专家	2		3
	特遣队	1		
<b>共计</b>		<b>3 746</b>	<b>222</b>	<b>3 968</b>

附件二

联合国阿卜耶伊临时安全部队部署图

