



## Незаконные трансграничные оборот и перемещение

### Доклад Генерального секретаря

#### I. Введение

1. Процесс глобализации способствовал экспоненциальному росту объемов международной торговли и движению товаров, денег и людей. В 2010 году воздушным транспортом было перевезено 2,6 миллиарда пассажиров, вдвое больше, чем 20 лет назад<sup>1</sup>. Общий объем мирового экспорта в 2011 году достиг 18 млрд. долл. США, примерно в пять раз больше, чем в 1991 году<sup>2</sup>. Перевозка пассажиров в основном осуществляется воздушным транспортом, а перевозка грузов — морским транспортом.

2. Такая беспрецедентная открытость с точки зрения торговли, финансов и поездок создала условия для обеспечения экономического роста и благополучия. Однако во многих случаях создание механизмов управления на национальном, региональном и глобальном уровнях отстает от стремительно идущего процесса изменений, открывая широкие возможности для процветания транснациональной организованной преступности и коррупции и распространения терроризма<sup>3</sup>.

3. В последние годы шел процесс диверсификации и глобализации организованной преступной деятельности, которая сегодня достигла макроэкономических пропорций: товары незаконно вывозятся из одного континента на другой, а реализуются на третьем. Согласно оценкам, годовой оборот организованной транснациональной преступности составляет 870 млрд. долл. США, причем самым крупным источником дохода являются запрещенные наркотики, на долю которых приходится половина всех поступлений<sup>4</sup>. Торговля людьми, наиболее вопиющая форма организованной преступности, превратилась в ме-

<sup>1</sup> World Bank, World DataBank.

<sup>2</sup> World Trade Organization, Statistics Database.

<sup>3</sup> Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, 2010 год. «Глобализация преступности: оценка угрозы транснациональной организованной преступности» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.10.IV.6).

<sup>4</sup> Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. *Estimating Illicit Financial Flows Resulting from Drug Trafficking and other Transnational Organized Crimes: Research report* («Оценка незаконных финансовых потоков, связанных с оборотом наркотиков и другими видами транснациональной организованной преступности»: аналитический доклад). См. веб-сайт: <http://unodc.org>.



ждународный бизнес, жертвами которого в основном становятся женщины. В ряде регионов незаконный оборот огнестрельного оружия провоцирует гражданские войны и рост преступности и насилия. Незаконный оборот оружия массового уничтожения и соответствующих материалов вызывает обеспокоенность по поводу распространения ядерного, химического и биологического оружия и катастрофических последствий террористических актов с его использованием.

4. Подобные виды незаконной деятельности представляют собой особую проблему, поскольку она тесно связана с целым рядом других явлений, включая насилие со стороны наркокартелей; коррупцию; слабость правовой системы; негативные последствия для здравоохранения и развития; сговоры между мятежниками и преступными группировками; затягивание конфликтов; современные формы рабства и эксплуатации; деградацию системы управления; и возникновение диспропорций в законных экономиках в результате деятельности по отмыванию денег.

5. В связи с ростом опасений по поводу последствий незаконного трансграничного оборота и организованной преступности для обеспечения мира и безопасности Совет Безопасности стал уделять этому вопросу больше внимания и с 2009 года принял четыре заявления Председателя о последствиях этих явлений для обеспечения безопасности<sup>5</sup>. Совсем недавно в апреле 2012 года Совет провел заседание, посвященное вопросу о незаконных трансграничных обороте и перемещении. В последующем заявлении Председателя (S/PRST/2012/16) мне было предложено представить «всеобъемлющий обзор и оценку работы Организации Объединенных Наций в порядке реагирования на просьбы государств-членов об оказании помощи в пресечении и предотвращении незаконных трансграничных оборота и перемещения». Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой просьбы.

6. Доклад был подготовлен на основе материалов, представленных 20 структурами Организации Объединенных Наций, а также тремя международными агентствами, не имеющими отношения к системе Организации Объединенных Наций, которые тесно сотрудничают с Организацией Объединенных Наций (Международная организация по миграции (МОМ), Всемирная таможенная организация (ВТАО) и Международная организация уголовной полиции (Интерпол)), и в нем содержится обзор многогранной деятельности системы Организации Объединенных Наций по оказанию государствам-членам помощи в борьбе с незаконными трансграничными оборотом и перемещением. Доклад начинается с изложения нормативно-правовой базы, которой структуры Организации Объединенных Наций руководствуются при оказании помощи. Затем следуют отдельные разделы, посвященные основным направлениям работы системы Организации Объединенных Наций, в частности создание потенциала, развитие международного и регионального сотрудничества и установление фактов и проведение расследований. В разделах VI и VII освещается работа Организации Объединенных Наций по поощрению уважения прав человека и предоставлению защиты и помощи тем, чьи права были нарушены в результате усилий государств-членов по решению этой задачи. Затем в докладе освещаются усилия, направленные на усиление координации и применение бо-

<sup>5</sup> S/PRST/2009/32, S/PRST/2010/4, S/PRST/2012/2 и S/PRST/2012/16.

лее всеобъемлющих подходов, а в конце содержатся заключительные комментарии.

## **II. Нормативно-правовая база**

7. Целый ряд международных договоров, конвенций и соглашений, многие из которых заключены под эгидой Организации Объединенных Наций, а также санкционированные Советом Безопасности меры по борьбе с терроризмом, нераспространению и соблюдению режима санкций обязуют государства-участники жестко регулировать перемещение определенных товаров, в том числе с помощью применения уголовных мер наказания. Эти документы и мандаты Совета нередко требуют от государств принятия мер пограничного контроля или превентивных мер в отношении оборота указанных товаров. Многие договоры являются также основой для сотрудничества в вопросах проведения расследований, судебного преследования и экстрадиции. Основная задача Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы оказывать государствам-членам помощь в выполнении обязательств, обещаний и рекомендаций, вытекающих из документов этой нормативно-правовой базы.

8. Для трансграничного оборота характерна высокая степень организации и планирования преступной деятельности. Поэтому незаконный оборот главным образом осуществляется криминальными сетями, подпадающими под определение «организованная преступная группа», которое содержится в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, подписанной в 2000 году в Палермо, Италия. Палермская конвенция обязывает государства-участники разрабатывать национальные проекты и стратегии и поощрять передовые методы работы в целях пресечения транснациональной организованной преступности и принимать меры к тому, чтобы государства-участники оказывали друг другу на взаимной основе всестороннюю правовую помощь.

9. Что касается незаконного оборота наркотиков, то Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года обязывает государства-участники устанавливать уголовную ответственность за перевозку, импорт или экспорт наркотических средств и психотропных веществ и предусматривает принятие целого ряда мер, направленных на оказание содействия правоохрнительным органам в обнаружении незаконных перевозок по морю, воздуху или суше.

10. Что касается вопроса о стрелковом оружии и легких вооружениях, то Протокол об огнестрельном оружии, дополняющий Палермскую конвенцию, обязывает государства-участники маркировать огнестрельное оружие при его производстве и импорте и устанавливать уголовную ответственность за импорт, экспорт или перемещение огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в тех случаях, когда государство-участник не санкционировало его перемещение или когда на огнестрельное оружие не нанесена маркировка в соответствии с Протоколом. В не имеющем юридической силы Международном документе по отслеживанию, который вступил в силу в 2005 году, содержатся обязательства в отношении маркировки, ведения учета и сотрудничества в отслеживании незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений, что позволяет государствам отсле-

живать источники оружия, незаконно перемещаемого через границы. Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней 2001 года предусматривает создание субрегиональных или региональных механизмов в целях предотвращения незаконного перемещения через границу оружия, включая трансграничное сотрудничество в таможенной сфере и создание сетей для обмена информацией между правоохранительными, пограничными и таможенными органами.

11. Что касается вопроса о торговле людьми, то в Протоколе о пресечении торговли людьми, дополняющем Палермскую конвенцию, предусматривается уголовная ответственность за вербовку, перевозку, передачу, укрывательство и получение людей путем мошеннических и обманных действий в целях их эксплуатации. В нем также центральное место отводится вопросу об оказании помощи жертвам торговли людьми и их защите. Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, дополняющий Конвенцию о правах ребенка, обязывает государства-участники устанавливать уголовную ответственность за торговлю детьми и их сексуальную эксплуатацию, пересадку органов, принудительный труд и детскую порнографию. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин обязывает государства принимать все соответствующие меры для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

12. Что касается связанного, но отличного по составу преступления, заключающегося в незаконном ввозе мигрантов, то Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Палермскую конвенцию, обязывает устанавливать уголовную ответственность за организацию незаконного въезда или незаконного пребывания на территории государства-участника лиц, не являющихся гражданами или постоянными резидентами этого государства. В обоих протоколах, касающихся торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, содержатся положения по вопросам обеспечения безопасности, контроля и проверки законности и действительности выданных проездных документов. В них также содержится защитительная оговорка, предусматривающая применение международного гуманитарного права, международных стандартов в области прав человека и норм беженского права.

13. Что касается вопроса об оружии массового уничтожения и соответствующих материалов, то Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 года и Поправка к ней 2005 года обязуют государства, среди прочего, устанавливать уголовную ответственность за трансграничное незаконное перемещение и получение ядерных материалов и определять и устанавливать уголовную ответственность за незаконный оборот ядерных материалов. В соответствии с резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности государства обязаны воздерживаться от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки, а также принимать соответствующие законы и обеспечивать эффективный контроль над относящимся к ним материалам.

14. Что касается вопроса о борьбе с терроризмом, то резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности требует от государств предотвращать перемещение тер-

рористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов. В отношении вопроса о финансировании терроризма Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма обязывает государства-участники принимать меры, защищающие их финансовые системы от незаконных действий лиц, планирующих или занимающихся террористической деятельностью. Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций определяет соответствующие обязательства государств-членов, касающиеся международного сотрудничества, проездных документов и развития потенциала.

15. На сегодняшний день Совет Безопасности ввел в действие 14 режимов санкций, некоторые из которых касаются нераспространения и борьбы с терроризмом: 12 режимов предусматривают полное и частичное эмбарго на поставки оружия; 2 режима предусматривают эмбарго в отношении ядерных программ и программ по баллистическим ракетам, причем один из этих режимов также предусматривает ограничительные меры в отношении других видов оружия массового уничтожения; 13 режимов касаются поездок лиц, занесенных в санкционный перечень; и 13 режимов предусматривают замораживание активов лиц и организаций, включенных в санкционный перечень. Ряд режимов также вводят запрет на импорт и/или экспорт природных ресурсов или предметов роскоши.

16. В целях укрепления системы безопасности международного транспорта в последние годы был принят целый ряд правовых документов и стандартов, поддерживающих осуществление резолюций Совета Безопасности 1373 (2001) и 1540 (2004). Протокол 2005 года к Конвенции по борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, охватывает правонарушения, связанные с использованием судна в качестве средства перевозки оружия массового уничтожения или в «террористических целях». Всеобъемлющий режим обеспечения безопасности международного судоходства, вступивший в силу в 2004 году, предусматривает выполнение государствами-участниками детально изложенных требований, предъявляемых к безопасности, с помощью которых можно не допускать использования судов в террористических целях<sup>6</sup>. Рамочные стандарты безопасности и содействия развитию мировой торговли, принятые Советом Всемирной таможенной организации (ВТАО) в 2004 году, устанавливают новые формы управления системой снабжения в условиях все более ширококомасштабной транспортировки закрытых грузовых единиц. Между тем, в 2007 году Ассамблея Международной организации гражданской авиации (ИКАО) приняла резолюцию по вопросу об укреплении усилий, предпринимаемых авиационным сообществом в целях поиска путей устранения угрозы, которую представляют переносные зенитные ракетные комплексы (ПЗРК)<sup>7</sup>.

17. Неотъемлемой частью всеобъемлющей системы является также и международная нормативно-правовая база для идентификации и конфискации незаконных денежных средств и борьбы с коррупцией. Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Конвенция Организации Объединенных На-

<sup>6</sup> Поправки к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года.

<sup>7</sup> Резолюция A36-19 (2007) Ассамблеи ИКАО.

ций против коррупции и Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности требуют от государств-участников устанавливать уголовную ответственность за отмывание доходов от преступной деятельности. Конвенция против коррупции обязывает государства вводить уголовную ответственность за целый ряд деяний, подпадающих под определение коррупции, а также создавать механизмы для обнаружения и отслеживания перемещения товаров и денежной наличности через свои границы. Государства-участники должны также принимать участие в работе механизмов коллегиального обзора. Кроме этого, в рекомендациях, подготовленных Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, межправительственным органом в составе 34 государств-членов и 2 региональных организаций, установлены международные стандарты мер по борьбе с отмыванием денег, а также финансированием терроризма и распространением оружия массового уничтожения.

### **III. Помощь по законодательным вопросам и создание потенциала**

18. Успешное применение международной нормативно-правовой базы, стандартов и мандатов Совета Безопасности против незаконного оборота требует включения этих норм во внутреннее законодательство, а также стабильного обеспечения ресурсами всех компонентов системы уголовного судопроизводства. Поэтому техническая поддержка, оказываемая структурами Организации Объединенных Наций в этой области, направлена на предоставление помощи в разработке законов и обеспечение того, чтобы сотрудники правоохранительных органов и системы уголовного судопроизводства имели в своем распоряжении соответствующие средства и владели приемами, техническими методами и знаниями, которые необходимы для эффективной работы по предотвращению и борьбе с незаконным трансграничным оборотом.

#### **A. Помощь по законодательным вопросам**

19. Помощь по законодательным вопросам в связи с соответствующими международно-правовыми документами оказывает целый ряд структур Организации Объединенных Наций. Деятельность в этой области включает подготовку типовых законов и правовых инструментов оказания технической помощи, консультирование и поддержку в разработке или пересмотре норм национального законодательства в целях приведения внутреннего законодательства и практики в соответствие с требованиями международной нормативно-правовой базы.

20. Так, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) готовит законопроекты, устанавливающие уголовную ответственность за деяния, связанные с перевозкой и нарушением пограничного контроля в террористических целях, и типовые законы против организованной преступности; торговли людьми; незаконного ввоза мигрантов; незаконного производства и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему; в отношении обеспечения защиты свидетелей; против отмывания денег и финансирования терроризма (совместно с Международным валютным фондом и Секретариатом Сообщества); и против

незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов (совместно с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ)). На страновом уровне ЮНОДК, по просьбе национальных правительств, проводит работу по рассмотрению и поддержке процесса приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами.

21. Помощь по законодательным вопросам в соответствующих сферах своей компетенции, в той или иной степени, оказывают также МАГАТЭ, ИКАО, МОМ, Управление по вопросам разоружения Секретариата Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и структура «ООН-женщины».

## **В. Создание потенциала**

### **Безопасность на транспорте**

22. Международная морская организация (ИМО) и ИКАО активно сотрудничают с ВТАО в вопросах согласования процедур обеспечения безопасности многомодальной системы снабжения. ВТАО также пропагандирует среди своих членов такой инструмент, как «Рамочные стандарты безопасности», и оказывает техническую помощь в обеспечении их соблюдения.

23. Ежегодно во всем мире по морю перевозится более 500 млн. контейнеров, на которые приходится 90 процентов объема международной торговли, но лишь 2 процента из них подвергаются досмотру. Совместная Программа контроля за контейнерами ЮНОДК-ВТАО призвана помочь правительствам государств наладить эффективный контроль за контейнерами, который послужит не только предотвращению нелегального наркооборота и другой незаконной деятельности, но и облегчению законной торговли и росту государственных доходов за счет сбора таможенных пошлин. Программа предусматривает создание специальных межучрежденческих групп по моделированию движения контейнеров, которые выявляют и досматривают контейнеры, относящиеся к категории высокого риска, при минимальных помехах для законной торговли и бизнеса.

24. В рамках Глобальной программы по вопросам морской безопасности и охраны портов, осуществление которой началось в январе 2002 года, ИМО проводит учебную подготовку по вопросам повышения эффективности осуществления на международном уровне мер по обеспечению охраны на море ИМО<sup>8</sup> и разрабатывает функции береговых служб в целях улучшения осведомленности о ситуации на местах, повышения эффективности мер по соблюдению запретов и борьбы с пиратством.

---

<sup>8</sup> Конвенция по охране человеческой жизни на море, глава XI-2, Международный кодекс по охране судов портовых средств Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства.

### **Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов**

25. Усилия МОМ, направленные на пресечение торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, все больше концентрируются на вопросах расширения возможностей правоохранительных органов в вопросах контроля миграции за счет учебной подготовки, технической помощи и инфраструктурной поддержки. Так, под эгидой МОМ работает Африканский центр по наращиванию потенциала в Объединенной Республике Танзания, в котором проводится учебная подготовка сотрудников правоохранительных органов из разных стран этого континента по вопросам организации трансграничного контроля; осуществляется программа пограничного и иммиграционного контроля, которая предусматривает оказание консультационной помощи в проведении расследований миграционных аспектов транснациональной преступности; и функционирует Вспомогательный центр изучения документации в Бангкоке, который оказывает государствам помощь в выявлении поддельных документов. МОМ проводит также количественный и качественный анализ таких вопросов, как маршруты, тенденции, причины и последствия торговли людьми.

26. ЮНОДК проводит оценки потребностей в учебной подготовки сотрудников правоохранительных органов и системы уголовного правосудия и организует региональные и национальные учебные практикумы. В 2011 году ЮНОДК подготовило и распространило учебные материалы по вопросам проведения расследований и уголовного разбирательства дел о незаконном ввозе мигрантов и краткое пособие по оказанию «первой помощи», которое предназначено для того, чтобы сотрудники правоохранительных органов обладали базовыми знаниями и приемами для правильного определения случаев торговли людьми и потенциальных жертв и для принятия соответствующих ответных мер.

27. Деятельность ЮНИСЕФ направлена на укрепление потенциала национальных правительств в деле противодействия торговле людьми за счет проведения различных мероприятий по наращиванию потенциала, включая учебную подготовку. В частности, совместно с УВКПЧ и УВКБ ЮНИСЕФ принял активное участие в реализации инициативы Европейского союза по подготовке учебных материалов по вопросам борьбы с торговлей людьми, предназначенных для сотрудников пограничной службы. В ряде регионов УВКПЧ продолжает работу по повышению профессионального уровня сотрудников правоохранительных органов в вопросах применения правозащитного подхода к борьбе с торговлей людьми. Интерпол также оказывает оперативную поддержку своим странам-членам в деле борьбы с торговлей людьми, в том числе путем организации учебной подготовки соответствующих сотрудников правоохранительных органов. В этих целях он ведет базы данных о преступной деятельности, в частности базу данных похищенных и утерянных проездных документов.

28. Работа структуры «ООН-женщины» с национальными партнерами в секторе правосудия и безопасности направлена на укрепление их способности эффективно пресекать торговлю женщинами и девочками, а также оказание поддержки женским организациям в вопросах мониторинга соблюдения соответствующих законов.



## Борьба с терроризмом

29. В контексте своей работы с государствами-членами по вопросам осуществления резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Исполнительный директорат Контртеррористического комитета выступает в поддержку мер контроля применительно к границам, обороту оружия, грузам, курьерам, перевозящим наличность, и пассажирам, а также соответствующих международных документов по борьбе с терроризмом. Директорат также определяет потребности государств-членов в технической помощи и содействует ее предоставлению. Он поддерживает тесные рабочие контакты с другими техническими экспертными органами и региональными субрегиональными организациями при осуществлении конкретных проектов и проведении учебных практикумов, посвященных таким вопросам, как курьеры, перевозящие наличность, машиночитываемые проездные документы и оценка рисков, связанных с грузом. В рамках только что созданного Глобального контртеррористического форума Директорат участвует в работе различных рабочих групп Форума по вопросам пограничного контроля, чтобы определить проблемы и потребности, в частности рабочих групп по Сахелю и району Африканского Рога и рабочей группы по Юго-Восточной Азии. В полевых миссиях Директората часто принимают участие технические экспертные органы Организации Объединенных Наций, которые делают соответствующие выводы и учитывают их в своих программах оказания технической помощи.

30. Помимо оказания общей помощи по законодательным вопросам, касающимся борьбы с терроризмом, ЮНОДК предоставляет специализированную помощь в вопросах укрепления потенциала структур национальной системы уголовного правосудия, что необходимо для выполнения соответствующих положений международных документов по борьбе с терроризмом в соответствии с принципами верховенства права и прав человека. ЮНОДК также тесно взаимодействует с государствами-членами в деле укрепления международного сотрудничества в области уголовного правосудия в целях борьбы с терроризмом, в первую очередь в контексте оказания взаимной правовой помощи и экстрадиции.

31. В Рабочую группу по пограничному контролю в условиях борьбы с терроризмом Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий<sup>9</sup> входят 12 структур Организации Объединенных Наций и международных партнеров. В июле 2012 года Рабочая группа приступила к составлению всеобъемлющего сборника международных правовых документов, стандартов, рекомендованной практики и других методических материалов, который будет служить в качестве единого справочника по различным правовым и практическим вопросам, касающимся контртеррористических аспектов пограничного контроля.

---

<sup>9</sup> Деятельностью Рабочей группы Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий на совместной основе руководит Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Интерпол и ВТАО, и в ее состав входят ИКАО, ИМО, ЮНОДК, МОМ, УВКПЧ, Межрегиональный учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, УВРООН, Комитет, учрежденный резолюцией 1540 (2004), Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюцией 1267 (1999) Совета Безопасности, и УВКПБ (наблюдатель).

### **Незаконный оборот оружия массового уничтожения и соответствующих материалов**

32. МАГАТЭ оказывает государствам помощь в совершенствовании своих национальных режимов ядерной безопасности, направленных на предотвращение и пресечение незаконного оборота ядерных материалов, не находящихся под регулирующим контролем. Основным инструментарием МАГАТЭ в области наращивания потенциала являются комплексные планы поддержки ядерной безопасности, которые обеспечивают государственным усилиям в области обеспечения ядерной безопасности всеобъемлющую и конкретную основу, выстроенную с учетом их особых потребностей и предоставляющую потенциальным донорам возможность для координации своих мероприятий.

33. МАГАТЭ также проводит специальные технические миссии, организует проведение различных учебных курсов в целях определения первоочередных задач в области укрепления национальной инфраструктуры обеспечения ядерной безопасности в вопросах обнаружения и принятия соответствующих ответных мер. С 2002 года МАГАТЭ безвозмездно предоставило государствам-членам около 60 установок дозиметров в портах и более 3000 инструментов обеспечения ядерной безопасности различных типов.

34. МАГАТЭ также выпускает серии изданий по ядерной безопасности в целях оказания помощи государствам в вопросах осуществления национальных режимов обеспечения ядерной безопасности. Эти документы, большинство из которых находятся в открытом доступе, состоят из рекомендаций, инструкций и технических руководств, и они помогают государствам-членам обеспечивать ядерную безопасность.

35. Рабочая группа по пограничному контролю, созданная МАГАТЭ, с 2006 года регулярно проводит свои заседания, посвященные координации оказания соответствующей технической помощи и учебной деятельности МАГАТЭ, Соединенных Штатов Америки и Европейского союза. Группа внесла значительный вклад в согласование подходов и разработку спецификаций оборудования и учебных программ.

36. Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004), при поддержке группы экспертов и Секретариата Организации Объединенных Наций содействует оказанию помощи в вопросах осуществления резолюции, в том числе путем согласования запросов и предложений, касающихся оказания помощи.

37. Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения оказывает поддержку осуществлению резолюции 1540 (2004) на национальном и международном уровнях путем содействия национальным мероприятиям, налаживания сотрудничества между международными, региональными и субрегиональными организациями и задействования в соответствующих усилиях гражданского общества. Управление по вопросам разоружения оказывает также содействие и помощь государствам — участникам Конвенции по биологическому оружию в вопросах выполнения ими своих обязательств по этой Конвенции: не передавать кому бы то ни было биологические агенты или токсины ни прямо, ни косвенно, за исключением случаев, когда такая передача санкционирована для их использования в законных целях. Группа имплементационной поддержки работает с правительствами напрямую и также содействует

налаживанию контактов и взаимодействия с соответствующими международными организациями, научными учреждениями и профессиональными органами и гражданским обществом. Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) организует проведение семинаров и осуществляет исследовательские проекты, призванные улучшить понимание государствами-членами технических вопросов, касающихся незаконной брокерской деятельности, связанной с оружием массового уничтожения и стрелковым оружием и легкими вооружениями, и деятельности на национальном уровне.

38. Интерпол также проводит учебные курсы в целях укрепления потенциала полицейских служб в деле предотвращения и пресечения незаконного оборота компонентов оружия массового уничтожения.

### **Незаконный оборот стрелкового оружия и легких вооружений**

39. Деятельностью по укреплению потенциала в целях сокращения предложения незаконного стрелкового оружия и устранения предпосылок и последствий его незаконного оборота занимается целый ряд учреждений Организации Объединенных Наций. В 2012 году система Организации Объединенных Наций разработала международные стандарты контроля за стрелковым оружием, которые стали практической основой для организации системы такого контроля. Региональные центры Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения в Африке, Азии и Латинской Америке уже применяют эти стандарты в своей деятельности по созданию потенциала.

40. Глобальный проект ЮНОДК по стрелковому оружию включает учебные компоненты для сотрудников правоохранительных органов по вопросам маркировки, ведения учета, контроля передачи и сбору и уничтожению стрелкового оружия. Совсем недавно ИКАО распространила обновленное справочное руководство по устранению угроз, создаваемых для аэропортов переносными зенитными ракетными комплексами, и принятию эффективных контрмер. Онлайн-учебная программа Интерпола по вопросам идентификации огнестрельного оружия позволяет сотрудникам национальных правоохранительных органов получить базовые знания об инструментах, которые необходимы для выявления и отслеживания такого оружия. ПРООН осуществляет программу предотвращения насилия и контроля над огнестрельным оружием на глобальном уровне, в том числе путем оказания помощи местным комитетам по безопасности и усилиям по охране правопорядка.

### **Пресечение незаконного оборота наркотиков**

41. Разработка экономически жизнеспособных и законных альтернатив выращиванию кокаинового куста, опийного мака и каннабиса в рамках стратегии сокращения масштабов нищеты и развития сельских районов является ключевым элементом мер по пресечению незаконного культивирования растений, содержащих наркотические и психотропные вещества, которые способствуют сокращению незаконного оборота наркотиков. Так, в Перу ЮНОДК помогает фермерским хозяйствам, отказавшимся от выращивания куста коки, наладить экспорт своей сельскохозяйственной продукции, а в Колумбии Управление помогает семьям приобрести право на землю, чтобы в добровольном порядке уничтожить плантации коки.

### **Коррупция и отмывание денег**

42. Преступления, связанные с коррупцией и отмыванием денег, нередко сопровождаются незаконным трансграничным оборотом. В этих областях деятельности ЮНОДК и ПРООН оказывают странам помощь в вопросах эффективного осуществления Конвенции против коррупции. ЮНОДК оказывает также государствам поддержку в выявлении, захвате и конфискации средств, полученных преступным путем, и в возвращении таких активов в юрисдикцию их происхождения. Совместно со Всемирным банком ЮНОДК осуществляет инициативу по возвращению похищенных активов, в рамках которой предоставляются консультации, знания и техническая помощь по вопросам эффективного возвращения похищенных активов.

43. ЮНОДК занимается вопросами подготовки кадров и повышения профессионального уровня сотрудников групп финансовой разведки, правоохранительных учреждений, занимающихся финансовыми расследованиями, и прокуроров, занимающихся делами, связанными с отмыванием денег. Недавно ЮНОДК провел учебную подготовку для сотрудников групп финансовой разведки по вопросам финансового анализа и для сотрудников правоохранительных учреждений по вопросам идентификации и пресечения незаконного оборота денежных средств и платежных средств на предъявителя и конфискации незаконных активов. В контексте своей более широкой работы по борьбе с морским пиратством и участия в деятельности Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали, созданной в соответствии с резолюцией 1851 (2008) Совета Безопасности, ЮНОДК занимается также вопросами выявления и классификации незаконных финансовых потоков, связанных с этой преступной деятельностью. В рамках инициативы Парижского пакта ЮНОДК оказывает государствам-членам, столкнувшимся с проблемой торговли афганскими опиатами, помощь в борьбе с незаконными финансовыми потоками и в деле конфискации доходов, полученных преступным путем.

### **Создание потенциала в контексте миссий Организации Объединенных Наций**

44. Совет Безопасности все чаще наделяет операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и политические полевые миссии полномочиями на оказание поддержки соответствующим принимающим государствам и регионам в их усилиях, направленных на борьбу с незаконными трансграничными потоками, которая в основном заключается в выявлении пробелов в потенциалах и их устранении за счет предоставления ресурсов, организации учебной подготовки и оказания, в случае необходимости, технической и оперативной помощи. Эта техническая работа дополняет более широкие усилия по развитию и реформированию сектора правосудия и безопасности, что необходимо для укрепления принципа верховенства права.

45. В ряде миссий полиция Организации Объединенных Наций содействует укреплению способности национальной полицейской службы и других правоохранительных учреждений вести борьбу с незаконным оборотом. В частности, в Сомали сотрудники полиции Организации Объединенных Наций оказывают полиции Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) помощь в формировании в составе сомалийских полицейских сил подразделения береговой охраны, которое будет обеспечивать защиту береговой линии Сомали от пиратов.

46. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) оказывает Ливии помощь в вопросах регулирования оборота оружия и боеприпасов, особенно на политико-стратегическом уровне. Совместно со Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Миссия оказывает помощь в вопросах регистрации оружия, в том числе переносных зенитных ракетных комплексов, и в организации хранения и выдачи боеприпасов. МООНПЛ оказывает также ливийским властям помощь в усилиях по обеспечению защиты, надзора, управления и контроля национальных границ и налаживанию плодотворного сотрудничества со своими соседями по вопросам охраны границ и контроля над вооружениями.

#### **IV. Поощрение международного сотрудничества и обмена информацией**

47. С учетом транснационального характера сетей незаконной торговли, простирающихся на несколько континентов, для устранения этой угрозы принципиально важное значение имеет региональное и международное сотрудничество между государствами-членами и многосторонними организациями и учреждениями. Поэтому соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций оказывают поддержку структурам, механизмам и процессам в целях содействия разработке региональных и межрегиональных планов действий, обмена анализом и передовой практикой в соответствующих областях, а также своевременного обмена данными о преступности, что является принципиально важным для предотвращения, расследования и перехвата незаконных трансграничных потоков товаров и людей.

48. Региональные отделения Организации Объединенных Наций в Центральной Азии и в Западной и Центральной Африке используют свои уникальные мандаты для проведения политических дискуссий и поощрения сотрудничества по трансграничным вопросам в своих соответствующих регионах. Например, Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии в партнерстве с Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий провели серию встреч на уровне экспертов с пятью странами Центральной Азии, в результате чего в ноябре 2011 года был принят совместный план действий по осуществлению в регионе Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В рамках этого плана страны заявили о своей решимости, в частности, расширять обмен информацией и укреплять сотрудничество в таких областях, как охрана границ и борьба с торговлей оружием и наркотиками.

49. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА), Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий — Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета совместно поддерживают проект по осуществлению и преобразованию плана действий по борьбе с терроризмом и нераспространением оружия в Центральной Африке посредством комплексной контртеррористической стратегии для государств Центральной Африки. Этот проект также охватывает регио-

нальные организации и соответствующие подразделения — члены Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий.

50. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА) оказывает поддержку осуществлению регионального плана действий ЭКОВАС по борьбе с торговлей наркотиками и организованной преступностью в Западной Африке, содействуя проявлению большей политической и оперативной приверженности со стороны национальных и международных партнеров делу его осуществления. ЮНОВА также приступило к осуществлению мероприятий для координации действий структур Организации Объединенных Наций в субрегионе и поддержки развития субрегиональной стратегии для борьбы с угрозами трансграничных перемещений оружия и вооруженных групп и незаконной торговли.

51. ЮНОВА совместно с ЮНОДК, Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата и Интерполом также участвует в осуществлении Инициативы для стран западноафриканского побережья (ИЗАП), представляющей собой начатый в июле 2009 года совместный проект в поддержку осуществления регионального плана действий ЭКОВАС по сокращению масштабов торговли наркотиками и организованной преступности в субрегионе. Это достигается, в частности, при помощи создания групп по борьбе с транснациональной преступностью в Кот-д'Ивуаре, Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне, которым поручено анализировать данные и вести расследование транснациональных преступлений. В настоящее время в процессе присоединения к Инициативе для стран западноафриканского побережья находится Гвинея.

52. ЮНОДК оказывает поддержку развитию потенциала по получению данных о преступности в растущем числе региональных информационно-координационных центров, включая Центральноазиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, расположенный в Казахстане, и группу совместного планирования, созданную в Исламской Республике Иран, для целей обмена информацией и осуществления совместной деятельности по борьбе с торговлей наркотиками в Афганистане, Исламской Республике Иран и Пакистане. С 2012 года этот Центр имеет доступ к базам данных Интерпола, о которых говорилось выше.

53. Ряд проектов нацелен на расширение сотрудничества в правоохранительной области применительно к конкретным незаконным потокам или транспортным системам. «ЭРКОП» представляет собой совместный проект с участием ЮНОДК, Всемирной таможенной организации и Интерпола; его цель заключается в содействии обмену информацией между в настоящее время десятью международными аэропортами (при этом на начальном этапе в проекте главное внимание уделяется Западной Африке) посредством создания «совместных целевых групп противодействия в аэропортах» в составе сотрудников полиции и таможи. Проект Интерпола «Белый поток» усиливает механизмы выявления и уголовного преследования лиц, участвующих в торговле кокаином, связанной с Африкой, посредством распространения информации между странами-членами Интерпола и поддержки национальных полицейских служб. Операция «Айс Трейл» — проект, который Интерпол начал при помощи Всемирной таможенной организации, ЮНОДК и Международного комитета по контролю над наркотиками, — осуществляется совместно следователями, ведущими текущие расследования торговли метамфетамином в Юго-Восточной

Азии и регионе Тихого океана, с тем чтобы содействовать обмену информацией и данными и способствовать успешному завершению дел.

54. В рамках операции Интерпола «Фейл сейф» была создана система уведомлений для обнаружения транснациональных передвижений лиц, подозреваемых в контрабанде радиоактивных или ядерных материалов. Проект «Глобальный щит», возглавляемый Всемирной таможенной организацией при участии Интерпола и ЮНОДК в качестве партнеров, преследует цель поощрения многосторонних усилий таможенных органов, полиции и других правоохранительных органов в борьбе с незаконной торговлей и переключением химических прекурсоров, с тем чтобы предотвратить их использование в производстве самодельных взрывных устройств террористами и другими преступными организациями.

55. Для расширения сотрудничества между органами прокуратуры ЮНОДК создало сеть специализирующихся на организованной преступности прокуроров для стран Центральной и Латинской Америки, известную по ее испанской аббревиатуре «РЕФКО». Эта сеть содействует подготовке и налаживанию контактов прокуроров из разных стран в целях укрепления доверия и содействия пониманию национальных правовых и процессуальных требований в отношении связанных с транснациональной организованной преступностью дел, заключающихся в незаконной трансграничной торговле, с тем чтобы способствовать уголовному преследованию за такие преступления. ЮНОДК также поддерживает создание региональных судебных платформ для укрепления международного сотрудничества по контртеррористическим уголовным делам, включая связанные с терроризмом незаконные потоки.

56. Для расширения сотрудничества между отделениями прокуратуры и сотрудниками правоохранительных органов, занимающихся вопросами ареста и изъятия активов, ЮНОДК поддерживает создание и функционирование сетей специалистов по возвращению активов в южной части Африки, Западной Африке, Юго-Восточной Азии и Южной Америке. Эти сети во возвращению активов, которые находятся на разных стадиях развития, содействуют установлению контактов между сотрудниками прокуратуры и правоохранительных органов в их соответствующих регионах в целях расширения обмена информацией и проведения совместных операций.

57. Еще один подход, используемых ЮНОДК для расширения сотрудничества между странами, заключается в использовании пограничных отделений по связи для содействия обмену информацией и применению межучрежденческого подхода для предотвращения незаконной торговли и борьбы с ней. Пограничные отделения по связи были созданы в странах субрегиона Большого Меконга, а также на общих границах Афганистана, Исламской Республики Иран и Пакистана.

58. МАГАТЭ и Интерпол поддерживают базы данных (база данных о незаконном обороте и база данных «проект Гейгер», соответственно), содержащих данные о случаях незаконной торговли и событиях, связанных с несанкционированным приобретением, предоставлением, владением, использованием, передачей или распоряжением ядерными и другими радиоактивными материалами, находящимися вне сферы регулирования.

59. В рамках программы Интерпола по огнестрельному оружию имеется целый ряд ресурсов инструментов, которые позволяют странам-членам запрашивать у страны происхождения или законного импорта информацию об истории принадлежности единиц огнестрельного оружия, которое использовалось для совершения преступления, о результатах баллистической экспертизы, и вскоре будет добавлена еще одна возможность, после чего можно будет запрашивать информацию об огнестрельном оружии, которое было похищено, утеряно или стало объектом контрабанды или незаконной торговли.

60. В 2009 году Интерпол начал осуществление Глобальной инициативы по координации возвращения активов, в которой в настоящее время принимают участие 106 стран в целях укрепления глобального сотрудничества между правоохранительными органами и органами по борьбе с коррупцией во всем мире в вопросах обнаружения, уголовного преследования и возвращения похищенных активов.

61. Кроме того, существует целый ряд форумов для более неформального обсуждения в целях укрепления сотрудничества и обмена опытом и передовой практикой. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета организовал форум государств-членов для обсуждения сотрудничества в области пограничного контроля в рамках борьбы с терроризмом. Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения регулярно проводит региональные совещания профильных правоохранительных органов по вопросам торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями. Международная организация по миграции содействует расширению сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения в борьбе с торговлей людьми и обеспечении защиты жертв.

## **V. Расследования, установление фактов и анализ**

62. К числу самых последних компонентов потенциала реагирования Организации Объединенных Наций в борьбе с сетями незаконной торговли относится созданная Советом Безопасности независимая экспертная группа, занимающаяся сбором, изучением и анализом информации об осуществлении санкций и о случаях несоблюдения путем направления миссий в соответствующие государства или представления письменных запросов. Помимо прочих мер экспертные группы отслеживают осуществление 11 различных эмбарго в отношении оружия, запрет на торговлю древесным углем в отношении Сомали, запрет на торговлю алмазами в отношении Кот-д'Ивуара и запрет на поездки и замораживание активов в отношении «Аль-Каиды».

63. Расследуя нарушения эмбарго в отношении оружия, экспертная группа собирает подробные данные по всем аспектам незаконной передачи оружия, включая виды контрабандного оружия и боеприпасов, пути и способы транспортировки, финансирование сделок и их участников. Расследования могут не ограничиваться только нарушениями санкций. Например, одна экспертная группа расследует незаконную торговлю природными ресурсами, связанную с финансированием определенных вооруженных групп. Выводы отражаются в публичных докладах экспертной группы, в которых содержится огромный объем данных о нарушениях санкций и незаконных сделках и приводятся установочные рекомендации для совершенствования осуществления санкций. Кроме



того, чтобы углубить понимание санкций и дать ориентиры в отношении их осуществления, некоторые экспертные группы содействовали соответствующим комитетам в разработке «уведомлений о помощи в осуществлении», а также участвовали в открытых брифингах для всех государств-членов. Экспертные группы также ведут пропагандистскую работу путем организации практикумов и семинаров по соответствующим проблемам или участия в них.

64. Еще одним примером поддержки Организацией Объединенных Наций расследований деятельности организованных преступных групп и незаконной торговли является Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью в Гватемале, которая была учреждена в 2007 году на основании соглашения между Организацией Объединенных Наций и правительством Гватемалы. Эта комиссия проводит независимые расследования деятельности незаконных формирований и подпольно действующих сил безопасности и осуществляет уголовное преследование применительно к показательным делам с целью разоблачения и уничтожения подпольных сетей, внедрившихся в государственные структуры. Хотя мандат Группы носит сугубо внутринациональный характер, случаи, в отношении которых она проводит расследования и уголовное преследование, часто связаны с лицами, занимающимися транснациональной торговлей.

65. Понимание характера и масштабов незаконной трансграничной торговли, а также размеров незаконных рынков, потоков контролируемых товаров, а также участия и деятельности организованных преступных групп имеет ключевое значение для разработки эффективных ответных мер. ЮНОДК, действуя на глобальном, региональном и национальном уровнях, вносит вклад в понимание незаконной торговли посредством издания серии докладов, включая глобальные и региональные оценки угроз со стороны транснациональной организованной преступности, глобального доклада о торговле людьми, всемирного доклада о наркотиках и докладов об отслеживании незаконных культур.

66. Специальные докладчики по вопросу о торговле людьми и по вопросу о правах человека мигрантов проводят по приглашению правительств миссии по установлению фактов в соответствующие страны для изучения положения в области торговли людьми и положения мигрантов и представления своих выводов, заключений и рекомендаций Совету по правам человека. Специальные докладчики также представляют тематические доклады Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека, в которых отмечаются конкретные проблемы, связанные с порученными им областями.

## **VI. Обеспечение уважения прав человека в ходе борьбы с незаконной трансграничной торговлей и перемещениями**

67. Незаконная торговля оружием и наркотиками часто тесно связана с нарушениями прав человека и международного гуманитарного права. Торговля людьми сама по себе является нарушением прав человека. Однако действия правоохранительных органов и органов уголовного правосудия в порядке реагирования на незаконную торговлю также могут приводить к нарушениям прав человека. Отдельные уголовные законы или практика могут предполагать отказ в правах человека отдельных лиц. Права человека нарушаются в рамках неко-

торых уголовных процессов, включая чрезмерное применение силы, произвольные аресты или задержание, жестокое обращение в местах содержания под стражей и нарушения стандартов справедливого разбирательства. Принцип соразмерности нарушается в том случае, когда суровость наказания нельзя оправдать совершенным преступлением, а применение смертной казни в случае совершения преступлений, связанных с наркотиками, неоднократно подвергалась осуждению<sup>10</sup>. В некоторых частях мира правоохранительная деятельность в связи с торговлей наркотиками используется в качестве предлога для войны с маргинализированными общинами, что приводит к серьезным нарушениям прав человека<sup>11</sup>. В некоторых случаях в рамках правоохранительных и иммиграционных процедур нарушаются права и защита беженцев, мигрантов и жертв торговли людьми, например, когда лицо, ставшее жертвой торговли людьми, подвергается преследованию за нарушения миграционных законов, когда мигранты становятся объектом произвольной или коллективной высылки или когда беженцы лишаются доступа к системам предоставления убежища.

68. Ввиду того, что существующие проблемы в области прав человека нередко сами являются составной частью коренных причин организованной преступности и незаконной торговли, крайне важно, чтобы права человека находились в центре мер реагирования систем уголовного правосудия. Ряд структур Организации Объединенных Наций осуществляет широкий круг мероприятий, включая мониторинг, пропагандистскую деятельность, помощь в разработке законодательства, проведение исследований и развитие потенциала для углубления осведомленности и обеспечения уважения прав человека в контексте усилий государств в борьбе с незаконной трансграничной торговлей и перемещениями. Следующие примеры демонстрируют, в частности, какую деятельность Организация Объединенных Наций осуществляет в области борьбы с торговлей людьми и миграции.

69. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека применяет правозащитный подход при решении проблем в области торговли людьми и миграции в соответствии с рекомендованными принципами и руководящими положениями по вопросу о правах человека и торговли людьми. Эти принципы охватывают все соответствующие вопросы, касающиеся примата прав человека, предотвращения торговли, защиты и оказания помощи, а также криминализации, наказания и восстановления прав жертв торговли людьми. В 2010 году УВКПЧ опубликовало комментарий к рекомендуемым принципам и руководящим положениям по вопросу о правах человека и торговле людьми, где даются практические указания по применению правозащитного подхода и подхода в интересах жертв к торговле людьми<sup>12</sup>. Управление также активно организует круглые столы и проводит исследования

<sup>10</sup> См. Доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Смертная казнь и применение мер, гарантирующих защиту прав тех, кому грозит смертная казнь: доклад Генерального секретаря (E/2010/10, пункты 65–68).

<sup>11</sup> *Всемирный доклад по наркотикам*, 2009 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 09.XI.12), глава 2.2.

<sup>12</sup> *Комментарий: рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми*. Имеется по адресу [http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Commentary\\_Human\\_Trafficking\\_en.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Commentary_Human_Trafficking_en.pdf), издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.10.XIV.1).

по последствиям осуществления мер по борьбе с торговлей людьми для прав мигрантов.

70. В 2012 году ЮНИСЕФ, УВКБ, УВКПЧ, ЮНОДК, МОТ и структура «ООН-женщины» издали совместный комментарий по директиве Европейского союза о торговле людьми 2011 года, предоставив государствам — членам Европейского союза практические руководящие указания по применению правозащитного подхода к осуществлению документа Европейского союза, касающегося торговли людьми.

71. На основе состоящего из 10 пунктов плана действий по защите беженцев и смешанной миграции, разработанного для оказания помощи государствам в установлении всеобъемлющих, защитных миграционных стратегий, УВКБ приступило к осуществлению региональных процессов или их поддержке в Западной Африке, Юго-Восточной Европе и Азиатско-Тихоокеанском регионе в целях регулирования смешанных передвижений.

72. ЮНОДК стремится обеспечить, чтобы его деятельность по предотвращению и пресечению незаконной трансграничной торговли способствовала укреплению возможностей государств в выполнении обязательств в области прав человека. Его конкретная задача по охране и защите стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия содействует формированию более эффективных и справедливых структур в области уголовного правосудия. В соответствии с общесистемной политикой Организации Объединенных Наций уделения должного внимания правам человека, а также его собственным позиционным документам по правам человека ЮНОДК принимает меры по осуществлению своих задач в области предупреждения преступности, уголовного правосудия и контроля над наркотиками посредством выполнения требования, согласно которому Управление ни коим образом не поддерживает государственные институты, связанные с серьезными нарушениями международного права прав человека, и не обеспечивает им легитимность.

73. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета также участвует в текущем диалоге с государствами по вопросу соблюдения международного права прав человека, беженского и гуманитарного права в контексте осуществления резолюций Совета Безопасности 1373 (2001) и 1624 (2005). Этот диалог включает издание руководящих указаний и практики в рамках всей деятельности по пограничному контролю и других механизмов допуска на территорию, которые в полной мере соответствуют международным обязательствам государствам в отношении лиц, ищущих международной защиты.

## **VII. Поддержка жертв незаконной торговли людьми**

74. Транснациональную организованную преступность, включая незаконную трансграничную торговлю, иногда ошибочно называют преступлением «без жертв». На самом деле поставщики, курьеры, пособники, посредники, хозяева, лица, занимающиеся отмыванием денег, и клиенты — все эти лица имеют местные корни и неизбежно оказывают негативное воздействие на свои общины, будь то в результате систематического насилия, обусловленного высокой стоимостью преступных рынков, или использования страха, запугивания и вымогательства, или подкупа местных структур управления, или разрушения закон-

ных рынков, или наводнения рынков небезопасными или вредными продуктами, или поощрения привыкания к наркотикам, или непосредственной эксплуатации жертв торговли людьми. Мигранты и беженцы легко становятся объектом злоупотреблений со стороны торговцев и контрабандистов, в том числе самых экстремальных видов, как то похищение людей, извлечение органов и изнасилования. Защита и обеспечение прав жертв организованной преступности и незаконной торговли, а также расширение осведомленности об их судьбе является одним из ключевых приоритетов усилий Организации Объединенных Наций по борьбе с этой угрозой.

75. УВКПЧ управляет Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, который распределяет средства на проекты по оказанию гуманитарной, юридической и финансовой помощи лицам, права человека которых были грубо нарушены в результате современных форм рабства. За последние два года более 25 процентов средств были переданы неправительственным организациям, оказывающим непосредственную помощь жертвам торговли людьми, особенно женщинам и детям.

76. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека занимается выявлением и охраной жертв, нуждающихся в международной защите, и оказанием им помощи. Управление пропагандирует и распространяет беженское право как на международном, так и на региональном уровнях, а также разрабатывает методы обучения, позволяющие обеспечить поддержание международных стандартов защиты в деятельности по борьбе с торговлей людьми. Управление продолжает взаимодействовать с договаривающимися государствами, чтобы они выдавали беженцам и лицам без гражданства машиночитываемые проездные документы, предусмотренные Конвенцией. Управление также осуществляет совместные проекты с МОМ для расширения сотрудничества в вопросе идентификации и защиты жертв торговли людьми в ряде государств-членов.

77. МОМ в сотрудничестве со своими партнерами оказывает непосредственную помощь жертвам торговли людьми. Она включает расселение в безопасных местах, оказание медицинской и психологической помощи, развитие навыков и производственно-техническое обучение, помощь в реинтеграции и предоставление возможностей для добровольного, безопасного и достойного возвращения в страны происхождения или — в исключительных случаях — переселения в третьи страны. Поскольку, согласно оценкам, треть лиц, ставших жертвами торговли людьми, являются несовершеннолетними, МОМ проводит политику оказания специализированной защиты этой наиболее уязвимой группе. Организация также публикует и распространяет многочисленные буклеты для тех, кто оказывает помощь жертвам, и поддерживает централизованную всемирную базу данных для облегчения обработки дел лиц, ставших жертвами торговли людьми.

78. Программа ЮНИСЕФ ежегодно оказывает помощь тысячам детей, включая детей-жертв транснациональной торговли, в целях их реабилитации, репатриации, воссоединения с семьями и реинтеграции в их общины. Например, с 2005 года в сотрудничестве с правительством Объединенных Арабских Эмиратов свыше тысячи детей, которые были увезены в Объединенные Арабские Эмираты для работы в качестве жокеев на верблюжьих бегах, были воссоединены со своими семьями. В 2008 году ЮНИСЕФ разработал законодательную

реформу для защиты прав детей-жертв торговли людьми, с тем чтобы оказать помощь правительствам в подготовке учитывающих интересы детей законодательных актов для борьбы с торговлей детьми.

79. ЮНОДК разработало ряд коротких публичных объявлений для повышения осведомленности об экономических последствиях и социальных проблемах, связанных с этими формами преступности. В области торговли людьми ЮНОДК содействует защите и поддержке жертв торговли людьми путем проведения страновых оценок деятельности служб поддержки жертв, учебных семинаров и пропагандистских кампаний. Созданный в 2011 году механизм небольших субсидий стал первой инициативой Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, в результате чего средства были выделены 11 неправительственным организациям, оказывающим непосредственную помощь во всем мире жертвам торговли людьми.

80. Структура «ООН-женщины» сотрудничает с национальными партнерами в ряде стран для удовлетворения потребностей женщин и девочек, которые стали жертвами торговли людьми. Например, в Индии структура «ООН-женщины» поддержала разработку документа по «минимальным стандартам оказания помощи и защиты для жертв и пострадавших в результате торговли людьми и коммерческой сексуальной эксплуатации», который призван стать инструментом в усилении защиты, предоставляемой жертвам торговли людьми.

81. По просьбе государств-членов ПРООН оказывает поддержку жертвам торговли людьми, одна из целей которой заключается в содействии тому, чтобы центры оказания помощи жертвам предоставляли комплексные услуги, включая жилье, юридическую помощь, здравоохранение, психологическую помощь и консультирование.

### **VIII. Принятие более комплексных и скоординированных подходов**

82. Организованная преступность и незаконная торговля и передвижения становятся возможны в результате действия целого комплекса причинных и коренных факторов, которые воздействуют на жизнь людей, семей, общин и обществ. Нищета, неравенство, социальная изоляция и дискриминация, отсутствие индивидуального и социального капитала, отсутствие достойной работы, ограничение доступа к достойному жилью, образованию и здравоохранению, отсутствие возможностей для легальной миграции и криминализация незаконных мигрантов, концентрация власти и извлечение прибыли за счет «серого» и «черного» рынков и коррупции, а также существование перенаселенных, не обеспеченных достаточными ресурсами городских районов — все это создает значительное давление на людей, которые вовлекаются в организованные преступные группы, занимающиеся незаконной торговлей. И сами незаконные рынки, где идет торговля будь то наркотиками или людьми, также имеют четкое человеческое измерение, поскольку налицо многочисленные потребители, образующие одну часть уравнения спрос — предложение.

83. Вследствие этого международные усилия для ликвидации угрозы незаконной трансграничной торговли и передвижений не могут ограничиваться лишь усилением охраны границ и укреплением правоохранительного потенциала. Эффективная борьба с этими угрозами требует многодисциплинарного подхода, который включает аспекты верховенства права, развития, прав человека, социальный аспект и аспект безопасности, в том числе все отрасли управления и слои общества на национальном и международном уровнях.

84. В 2011 году я учредил Целевую группу по транснациональной организованной преступности и незаконному обороту наркотиков системы Организации Объединенных Наций для содействия созданию всеобъемлющих сбалансированных рамок, предусматривающих обеспечение предотвращения, верховенства права, регионального и межрегионального сотрудничества, взаимной ответственности, развития местного и национального потенциала и институтов, здравоохранения и защиты прав человека.

85. Рабочая группа по пограничному контролю Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий содействует межучрежденческой координации, обмену информацией, распространению передовой практики и созданию потенциала, с тем чтобы содействовать государствам-членам в осуществлении мер пограничного контроля на всесторонней и комплексной основе. Для обеспечения большей согласованности и эффективности при оказании технической помощи в рамках инициативы по оказанию комплексной помощи в борьбе с терроризмом (I-АСТ) Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий оказывается помощь заинтересованным государствам-членам в комплексном осуществлении глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Эта инициатива, которая в настоящее время на экспериментальной основе осуществляется в двух странах (Буркина-Фасо и Нигерия), в перспективе может играть важную роль в расширении межучрежденческой координации и сотрудничества по широкому кругу вопросов безопасности, включая незаконные трансграничные передвижения.

86. В рамках и вне рамок целевых групп структуры Организации Объединенных Наций все шире участвуют в совместном программировании и мероприятиях по линии оказания помощи странам в борьбе с незаконной трансграничной торговлей и передвижениями. В докладе был приведен целый ряд соответствующих примеров, в том числе инициатива для стран западноафриканского побережья (ИЗАП); проекты «ЭРКОП», «Айстрейл», «Глобальный щит», межучрежденческое сотрудничество в отношении рамочных стандартов безопасности, разработка международных стандартов контроля за стрелковым оружием, программа контроля за контейнерами, участие учреждений, оказывающих техническую помощь, в страновых визитах, проводимых Исполнительным директором Контртеррористического комитета, или совместный комментарий Организации Объединенных Наций по директиве Европейского союза о торговле людьми 2011 года.

87. Кроме того, в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций ряд секторальных межучрежденческих координационных механизмов Организации Объединенных Наций, таких как Межучрежденческая группа по

сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми<sup>13</sup> или возглавляемая Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения Программа координации по стрелковому оружию, обеспечивают согласованность политики и обмена информацией в конкретных областях. Все шире осуществляется координация между структурами Организации Объединенных Наций и организациями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, например, возглавляемая МАГАТЭ Рабочая группа по пограничному контролю и участие Организации Объединенных Наций в глобальном контртеррористическом форуме.

88. При отслеживании осуществления санкций экспертные группы стремятся взаимодействовать и вести обмен информацией по широкому кругу вопросов с другими подразделениями Организации Объединенных Наций. Например, при подготовке сводного рабочего документа по угрозам и вызовам, обусловленным распространением всех видов оружия и связанных с ними технических средств в регионе их ответственности, одна экспертная группа в соответствии со своим мандатом широко использовала материалы, поступающие от Исполнительного директората Контртеррористического комитета, ИКАО, соответствующих полевых миссий Организации Объединенных Наций, при этом консультируясь также с Управлением по вопросам разоружения, МАГАТЭ и Организацией по запрещению химического оружия.

## IX. Замечания

89. Как указали государства-члены, они исходят из того, что Организация Объединенных Наций будет усиливать свою роль в оказании им помощи в устранении многосторонних угроз транснациональной организованной преступности, в частности незаконной торговли<sup>14</sup>. В настоящем докладе я обрисовал широкий круг мероприятий, проектов и программ, в которых Организация Объединенных Наций принимает участие в поддержку усилий государств-членов по решению этой сложной проблемы.

90. В перспективе мы должны продолжать содействовать универсальной ратификации и осуществлению соответствующих международно-правовых документов, в частности Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и универсальных правовых документов по борьбе с терроризмом, в дополнение к соответствующим международным конвенциям о правах человека.

91. Мы должны также продолжать укреплять потенциал государств-членов и содействовать региональному и международному сотрудничеству в расследовании, уголовном преследовании и судебном разрешении дел, связанных с незаконной трансграничной торговлей, в том числе посредством учреждения сетей, объединяющих должностных лиц судебной системы и правоохранительных органов. Подразделения Организации Объединенных Наций будут продолжать добиваться большей согласованности в предоставлении услуг, опира-

<sup>13</sup> В Группу входят 16 межправительственных организаций, включая основную рабочую группу МОТ, МОМ, УВКПЧ, УВКБ, ЮНИСЕФ и ЮНОДК. Должность председателя члены Группы занимают по ротации.

<sup>14</sup> Например, S/PRST/2009/32, S/PRST/2010/4 и S/PRST/2012/2.

ясь на существующие механизмы координации и предлагая новые формы сотрудничества, где это необходимо.

92. Я буду продолжать обеспечивать тесную координацию между структурами Организации Объединенных Наций, в том числе в консультации со вспомогательными органами Совета Безопасности, в целях содействия согласованной общесистемной деятельности Организации Объединенных Наций, позволяющей организовать скоординированное реагирование на транснациональные угрозы, в том числе посредством использования передовой практики и обмена позитивным опытом.

93. Я буду также продолжать содействовать всесторонним подходам к борьбе с незаконной трансграничной торговлей и передвижениями, интегрируя меры, касающиеся социальных вопросов, вопросов развития и верховенства права, при обеспечении соблюдения прав человека, а также защиты жертв и оказания им помощи.

94. Организация Объединенных Наций готова сотрудничать с государствами-членами в разработке всесторонних подходов к предупреждению преступности и уголовному правосудию, в которых помимо усиления правоохранных структур учитываются коренные причины организованной преступности, определяются и устраняются факторы риска и уязвимости для вовлечения в преступную деятельность на местном уровне, включаются альтернативные подходы для сокращения масштабов выращивания незаконных культур и обеспечивается расширение понимания негативного социального и экономического воздействия, а также воздействия на здоровье организованной преступности и незаконной торговли.

95. Разработка всеобъемлющих и вместе с тем конкретных и эффективных стратегий для борьбы с незаконной трансграничной торговлей и передвижениями требует непрерывного сбора и анализа информации и данных о незаконных рынках, тенденциях и событиях в отношении незаконных потоков, а также об организации и деятельности преступных групп, участвующих в трансграничной торговле.

96. В заключение я хотел бы подчеркнуть важность в рамках борьбы с этой угрозой защиты жертв и обеспечения соблюдения прав человека. Государства обязаны обеспечивать, чтобы их правоохранные системы и системы уголовного правосудия соблюдали права человека и чтобы те, кто нуждается в лечении и реабилитации, не были изолированы от общества. Государства обязаны поддерживать такое равновесие, которое позволяет обеспечить как свободу и защиту конкретного человека, так и безопасность и благополучие всех.