



Совет Безопасности

Distr.: General
5 September 2012
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011) от 4 сентября 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить первый доклад Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, которая была учреждена резолюцией 1526 (2004) в соответствии с подпунктом (а) приложения I к резолюции 1988 (2011).

Был бы признателен за доведение прилагаемого доклада до сведения членов Совета Безопасности и его распространение в качестве документа Совета.

(Подпись) Петер Виттиг
Председатель Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1988 (2011)



Письмо Координатора Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями от 30 марта 2012 года на имя Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011)

Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, которая была учреждена резолюцией 1526 (2004) Совета Безопасности с мандатом на оказание поддержки Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1988 (2011), имеет честь настоящим препроводить Вам свой первый доклад, представляемый в соответствии с подпунктом (а) приложения I к резолюции 1988 (2011).

Группа по наблюдению отмечает, что эталоном является подлинный текст на английском языке.

(Подпись) Ричард **Барретт**
Координатор

**Первый доклад Группы по аналитической поддержке
и наблюдению за санкциями, представленный во
исполнение резолюции 1988 (2011), касающейся
движения «Талибан» и других связанных с ним лиц
и организаций**

Содержание

	<i>Стр.</i>
Резюме	4
I. Введение	5
II. Политический контекст	5
III. Осуществление санкций	9
A. Проблемы	9
B. Возможности	10
C. Обеспечение эффективного осуществления	11
IV. Перечень	12
A. Качество перечня	12
B. Процедура включения в перечень	13
C. Процедура исключения из перечня	14
D. Перевод перечня	15
V. Замораживание активов	15
A. Как «Талибан» получает денежные средства?	15
B. Движение финансовых средств	18
C. Повышение эффективности и результативности деятельности	19
VI. Запрет на поездки	21
Изыятия, связанные с примирением	22
VII. Оружейное эмбарго	24
A. Оружие, закупаемое в Афганистане	24
B. Оружие, закупаемое за пределами Афганистана	25
C. Учебная подготовка	26
D. Возможности повышения эффективности оружейного эмбарго	26
VIII. Заключение	27
Приложение. Общая информация о руководстве «Талибана»	29

Резюме

В настоящем докладе, который является первым докладом, который Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями подготовила для Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011), приводится информация об установлении и соблюдении нового режима санкций. Поскольку как в пунктах преамбулы, так и в пунктах постановляющей части резолюции 1988 (2011) содержится много ссылок на большое значение усилий, предпринимаемых правительством Афганистана и его международными партнерами для обеспечения мира, стабильности и безопасности в стране^а, Группа рассматривает вопросы функционирования режима под этим углом зрения, осознавая, что он должен, насколько это возможно, способствовать примирению, а не препятствовать ему.

В докладе дается анализ политической ситуации в Афганистане по состоянию на конец марта 2012 года и рассматриваются факторы, препятствующие реализации трех мер, предусмотренных санкциями. В нем рассматривается вопрос о том, какие изъятия, возможно, необходимы для того, чтобы включенные в перечень лица могли принимать участие в процессе обеспечения мира и примирения в Афганистане. Группа полагает, что, хотя Комитет мог бы внести некоторые коррективы в свои руководящие принципы, еще слишком рано представлять Совету Безопасности рекомендации относительно внесения более радикальных изменений. Для того чтобы режим санкций доказал свою эффективность, требуется дополнительное время.

^а Об этом говорится в Кабульском коммюнике от 20 июля 2010 года, которое было подтверждено на Стамбульской конференции 2 ноября 2011 года и получило дополнительное развитие в принципах и решениях Боннской конференции от 5 декабря 2011 года (см. S/2011/772).

I. Введение

1. 17 июня 2011 года Совет Безопасности принял резолюцию 1988 (2011), в соответствии с которой режим санкций¹ в отношении «Аль-Каиды» и «Талибана» был разделен надвое, в результате чего был установлен новый режим санкций, направленный исключительно против обозначенных членом «Талибана», лиц, оказывающих им содействие, и других лиц, групп, предприятий и организаций, связанных с «Талибаном», которые создают угрозу миру, стабильности и безопасности Афганистана (резолюция 1988 (2011), пункт 3).

2. Совет Безопасности разработал новый режим для поддержки процесса мира и примирения в Афганистане. Он пришел к выводу о том, что 13 лет спустя после нападений, совершенных «Аль-Каидой» в Найроби, Кения, и Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания, которые были спланированы в Афганистане и повлекли за собой введение санкций против «Талибана», и 10 лет спустя после свержения режима «Талибана» и дезорганизации деятельности «Аль-Каиды» настало время рассматривать эти две организации по отдельности. В резолюции 1988 (2011) признается, что «Талибан» осуществляет свою деятельность в национальных, а не глобальных масштабах, и новый режим санкций предусматривает тесное сотрудничество со стороны правительства Афганистана для обеспечения того, чтобы он функционировал эффективно.

3. Совет Безопасности также постановил, что Группа по наблюдению должна оказывать помощь Комитету, учрежденному резолюцией 1988 (2011) (там же, пункт 31), и поручил ей представить к 31 марта 2012 года доклад об осуществлении мер, предусмотренных санкциями, и рекомендаций относительно повышения эффективности их осуществления и возможных новых мер. В связи с этим Группа представляет настоящий доклад.

II. Политический контекст

4. В 2011 году Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) зарегистрировала в стране в общей сложности 22 903 инцидента, связанного с безопасностью, что на 18 процентов превышает показатель 2010 года, в котором он был самым высоким. Хотя количество инцидентов во второй половине года сократилось, количество потерь среди гражданского населения в 2011 году также достигло нового рекордного показателя — 3021 человек². В связи с этими актами насилия движение «Талибан» сделало ряд заявлений о своей готовности к переговорам с Соединенными Штатами Америки и его международными союзниками, с тем чтобы положить конец конфликту. Такие инициативы, которым предшествовали события, имевшие место в течение предыдущих двух лет, дали основание для определенной надежды на то, что упор на боевые действия может наконец открыть путь для проведения переговоров и что Афганистан после 30-летней войны

¹ Режим санкций, установленный в соответствии с резолюции 1267 (1999), касающейся «Аль-Каиды» и «Талибана» и связанных с ними лиц и организаций.

² См. ежегодный доклад МООНСА за 2011 год о защите гражданского населения в ходе вооруженного конфликта (имеется на сайте http://unama.unmissions.org/Portals/UNAMA/Documents/UNAMA%20ROC%202011%20Report_Final_Feb%202012.pdf).

может начать движение в направлении обеспечения мира, стабильности и безопасности.

5. После разделения режима санкций «Талибан» неоднократно намекал на свою готовность принять участие в политическом процессе. Первое подобное заявление было размещено (только на английском языке) на веб-сайте «Талибана» 28 июля 2011 года³. В этом заявлении «Талибан» просил не рассматривать его в качестве террористического движения и предоставить ему возможность играть политическую роль; также было заявлено о том, что после вывода международных военных сил «Исламский эмират будет выполнять свои обязательства по обеспечению стабильности региона», что было широко истолковано как предпосылка отхода от «Аль-Каиды». То, что это заявление было опубликовано только на английском языке, свидетельствовало о том, что движение «Талибан» в целом не было готово к такому объявлению⁴, и это толкование было подтверждено, когда в своем послании по случаю праздника Ид аль-Фитр от 28 августа 2012 года Мулла Мохаммед Омар (значится в санкционном перечне, составленном в соответствии с резолюцией 1988 (2011), под постоянным регистрационным номером ТI.O.4.01) признал факт вхождения в контакт с Соединенными Штатами, но отрицал, что это имело форму переговоров⁵. По случаю годовщины нападения на Соединенные Штаты в 2001 году движение «Талибан» вновь заявило о том, что оно «не причастно к этому «событию»»⁶. Примерно в то же время Группа получила сообщения о том, что в районе Залива собралась группа представителей движения «Талибан» для обсуждения вопроса о начале переговоров с Соединенными Штатами⁷.

6. Несмотря на то, что разделение надвое режима санкций в отношении «Аль-Каиды» и «Талибана» воодушевило руководство движения «Талибан», многие факторы по-прежнему препятствуют началу переговоров, не говоря уже о достижении результатов. Во-первых, хотя международное сообщество поддерживает позицию правительства Афганистана, согласно которой любой процесс примирения должен осуществляться самими афганцами и под их руководством, движение «Талибан» до настоящего времени отказывалось взаимодействовать с администрацией президента Карзая⁸. Во-вторых, у членов правительства и многих афганских граждан вызывает озабоченность то, что они утратят политические, экономические или социальные завоевания, которых они

³ “Rethinking Afghanistan” от 28 июля 2011 года.

⁴ С мая 2003 года президент Карзай неоднократно предлагал «Талибану» начать переговоры, однако получал отказ. В «Заявлении Исламского эмирата в связи с беспочвенными слухами о проведении переговоров», сделанном «Талибаном» 6 июля 2011 года, было подчеркнуто, что движение рассматривает проведение переговоров в условиях присутствия иностранных сил «в качестве военной уловки американцев».

⁵ «Поздравительное послание многоуважаемому эмиру уль-Моминину по случаю праздника Ид аль-Фитр» от 28 августа 2011 года.

⁶ «Заявление Исламского Эмирата по поводу 10-й годовщины событий, имевших место 9 сентября 2001 года» от 10 сентября 2011 года.

⁷ Брифинги, проведенные афганскими должностными лицами в сентябре 2011 года. По слухам, во встрече принимали участие Мулла Заиф (ранее значился в перечне), секретарь Муллы Мохаммеда Омара — Сайид Тайиб Ага (не значится в перечне), Мослим Хаккани (ТI.N.73.01), Азизирахман Абдул Ахад (ТI.A.121.01), Абдул Салам Ханафи (ТI.N.27.01), Шер Мохаммед Аббас Станекзай (ТI.S.67.01) и Шахабуддин Делавар (ТI.D.113.01).

⁸ Движение «Талибан» даже опровергло слухи о проведении переговоров с правительством 1 и 16 февраля 2012 года.

добились после 2001 года, если представителям «Талибана» будет разрешено вернуться в правительство, и, в-третьих, не все талибы выступают в поддержку мирных переговоров, и те, кто наряду с «Аль-Каидой» и другими связанными с ней группами выступает против, сделает все возможное для того, чтобы они не увенчались успехом.

7. Те, кто намерен не допустить начала переговоров, уже приступили к активным действиям. В августе 2011 года один из старших руководителей движения «Талибан», который выступал за проведение в нем реформ, был серьезно ранен неизвестными нападавшими, и ему пришлось искать защиты в Кабуле⁹. После этого был совершен ряд резонансных нападений, включая убийство в сентябре 2011 года Председателя Высшего совета мира профессора Бурхануддина Раббани, который отвечал за процесс примирения¹⁰.

8. Тем не менее к концу ноября 2011 года в Афганистане в рамках традиционной Лойи джирги сформировалось мнение большинства о том, что переговоры с «Талибаном» следует продолжать, в том числе через посредство открытия «отделения “Талибана”» в Катаре. После того как движение «Талибан» несколько раз отвергало резолюции Джирги, 3 января 2012 года оно объявило на своем веб-сайте на всех языках о том, что оно откроет политическое отделение, но при этом будет продолжать вооруженную борьбу¹¹.

9. Несмотря на это объявление, в рамках «Талибана» продолжались внутренние споры с оппозиционерами, которые утверждали, что любой процесс переговоров подорвет священный характер их борьбы¹². Два заявления, с которыми движение «Талибан» выступило в течение двух дней подряд в марте 2012 года (первое было сделано 14 марта, и в нем восхвалялись руководящая роль Муллы Мохаммеда Омара и мудрость его решения начать переговоры¹³, а во втором это было опровергнуто¹⁴, но содержались критические замечания в адрес Соединенных Штатов), по всей видимости, отражают эти внутренние разногласия и свидетельствуют о том, что руководство будет настаивать на скорейшем достижении результатов для успокоения сомневающихся¹⁵.

⁹ По сообщениям, он являлся одним из пяти авторов внутреннего «манифеста» в поддержку реформы (брифинг, проведенный МООНСА и афганскими должностными лицами для членов Группы в феврале 2012 года).

¹⁰ Также нападение на комплекс посольства Соединенных Штатов Америки и штаб Международных сил содействия безопасности для Афганистана (МССБ) в Кабуле, Афганистан, совершенное 13 и 14 сентября 2011 года.

¹¹ «Заявление Исламского Эмирата Афганистан по вопросу о переговорах», 3 января 2012 года; «Заявление Исламского Эмирата о текущей ситуации в Афганистане», 12 января 2012 года; «Официальное провозглашение победы Исламского Эмирата», 15 января 2012 года; и «Еженедельный анализ: непоколебимость, благородство и независимость мысли эмира правоверных в последние два десятилетия», 14 марта 2012 года.

¹² По сообщениям, некоторые оппозиционеры, такие как Абдул Рауф Хадем (Т.К.25.01), даже заявляли о выходе из движения и создали новые временные базы на границе между Афганистаном и Пакистаном.

¹³ «Еженедельный анализ: непоколебимость, благородство и независимость мысли эмира правоверных в последние два десятилетия», 14 марта 2012 года.

¹⁴ «Заявление Исламского Эмирата о приостановлении диалога с американцами, об отделении в Катаре и его политической деятельности», 15 марта 2012 года.

¹⁵ Мулла Мохаммед Омар больше не может рассчитывать на поддержку всего, что он делает. У более молодых талибов не было столь прямых контактов с руководством, и они стали больше доверять новым, более радикально настроенным командирам. В военном

10. Это высвечивает еще одну слабую сторону процесса примирения. Несмотря на широкие обсуждения вопроса о создании механизма, который позволил бы поддерживать контакты с «Талибаном» (адрес), ни одна из сторон четко не обозначила то, что она ожидает от переговоров, ограничившись широкими заявлениями, сделанными в Кабульском коммюнике от 20 июля 2010 года и в последующих уточнениях, содержащихся в выводах Боннской конференции от 5 декабря 2011 года, и требованиями движения «Талибан» о выводе иностранных сил. Такое отсутствие ясности в отношении целей переговоров вызывает озабоченность у стран региона, хотя все они высказываются в поддержку осуществления определенного политического процесса¹⁶.

11. Одновременно «Аль-Каида», уже отодвинутая на второй план в результате «арабской весны»¹⁷, попыталась восстановить свое влияние и значимость с помощью заявлений, настоятельно призывающих Муллу Мохаммеда Омара и афганских талибов «продолжать идти по пути джихада»¹⁸. Другие группы, такие как партия «Хизб-е ислами» во главе с Гульбуддином Хекматиаром (обозначение в санкционном перечне в отношении «Аль-Каиды» — QI.N.88.03), пригрозили отказом от признания переговоров, если они не будут допущены к участию в них¹⁹.

12. Хотя движение в направлении осуществления процесса примирения будет продолжаться, оно вряд ли будет иметь последовательный характер. Будут наблюдаться шаги вперед и отступления, и до окончания самого процесса полной ясности наблюдаться не будет. Тем не менее единственной альтернативой политическому процессу является активизация военных действий, в чем никто не заинтересован²⁰. В связи с этим Совет Безопасности принял решение использовать новый режим санкций для убеждения «Талибана» в необходимости изменить свое поведение и включиться в политический процесс, а не для принятия любых мер, которые могли привести к его исключению из этого процесса.

руководстве, недавно изданном на языке пушту, даже ставится под сомнение необходимость того, чтобы у «джихада» был «лидер правоверных» — титул, обозначающий Муллу Мохаммеда Омара.

¹⁶ Соседи Афганистана высказывали озабоченность на встречах с членами Группы в ноябре и декабре 2011 года и в феврале 2012 года. Аналогичные вопросы также отражены в материале “International Crisis Group, *Talking about talks: Towards a political settlement in Afghanistan* (Kabul and Brussels, 26 March 2012, available at www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/afghanistan/221-talking-about-talks-toward-a-political-settlement-in-afghanistan.aspx).

¹⁷ См. доклад Группы о связях между «Аль-Каидой» и «Талибаном» (S/2011/790).

¹⁸ Aiman al-Zawahiri, “The battle of honors and sanctities — to our people in Afghanistan”, 21 марта 2012 года.

¹⁹ Интервью Гульбуддина Хекматиара, данное 17 марта 2011 года Кабульскому телеканалу «1 ТВ» и переведенное Группой МООНСА по отслеживанию вечерних новостей, породило, в частности, желание распустить нынешний парламент в качестве предварительного условия для переговоров в дополнение к известной просьбе о выводе всех иностранных войск.

²⁰ Хотя «Талибан» и его сторонники могут поддерживать или увеличивать масштабы насилия в период до и после запланированного вывода большей части иностранных сил к 2014 году, руководство, по-видимому, опасается того, что может последовать за этим, и, возможно, пожелает заключить соглашение, гарантом которого будет международное сообщество.

III. Осуществление санкций

A. Проблемы

13. Среди всех проблем, стоящих перед Афганистаном, одна из наиболее серьезных связана с эффективным осуществлением режима санкций, установленного в соответствии с резолюцией 1988 (2011). Три меры, введенные Советом Безопасности, — замораживание активов, запрет на поездки и оружейное эмбарго — нелегко применять в стране, в которой банковские счета имеются у менее чем 7 процентов населения²¹, границы с шестью странами общей протяженностью более 5000 километров пересекают сотни неохранных дорог и троп²² и где глубоко укоренилась традиция ношения оружия. К этому следует добавить бюрократию, возможности которой существенно ограничены и которая не может действовать в крупных районах страны, поскольку это слишком опасно, и поэтому перспективы осуществления санкций в стране представляются туманными. Помимо этого, в стране существует коррупция²³.

14. К числу других стран, которые, по всей видимости, могут быть наиболее важными партнерами Комитета, учрежденного резолюцией 1988 (2011), в обеспечении осуществления санкций, относятся непосредственные соседи Афганистана и страны Залива, особенно Объединенные Арабские Эмираты, с которыми у «Талибана» и в более общем плане — афганцев — существуют давние отношения²⁴. Некоторые из этих стран испытывают проблемы с охраной своих границ, и все они сталкиваются с трудностями в отслеживании финансовой деятельности движения «Талибан», которое осуществляет сбор и перевод денежных средств таким образом, чтобы это, как правило, не привлекало вни-

²¹ Приблизительно 1,8 миллиона клиентов обслуживают 17 лицензированных банков, имеющих в общей сложности более 170 отделений, осуществляющих операции в полном объеме, и 570 более мелких отделений в 34 провинциях. Da Afghanistan Bank, *Summary Analysis of Condition and Performance of the Banking System as of Asad 1390 — August 2011*. See www.centralbank.gov.af/pdf/MonthlyBankingSector%20ReportEngAug.2011.pdf.

²² За исключением границы с Китаем, которая является непроходимой, охрану границ с пятью другими соседними странами обеспечивает Афганская пограничная полиция, численность которой по состоянию на февраль 2012 года составляла приблизительно 21 000 человек. См. www.aco.nato.int/page265731236.aspx.

²³ Согласно рейтингу группы «Транспэрэнси интернэшнл» Афганистан находится в конце ее коррупционного индекса 2011 года, включающего 183 страны; за ним следуют только Сомали и Корейская Народно-Демократическая Республика. См. <http://cpi.transparency.org/cpi2011>.

²⁴ Только в Объединенных Арабских Эмиратах проживают «150 000 афганских граждан. Из них более 500 преуспевающих афганских бизнесменов вложили в экономику Объединенных Арабских Эмиратов инвестиции, общий объем которых составляет около 4 млрд. долл. США. Они также контролируют около 60 процентов всей афганской торговли». См. www.afghanembassy-uae.com/en/afghanistan-uae.html. По данным Института «Восток-Запад», в Объединенных Арабских Эмиратах насчитывается «53 000 афганских работников, использующих пакистанские паспорта», и он отмечает, что в странах Залива могут работать и проживать более 100 000 афганских трудящихся-мигрантов. См. Guenter Overfeld and Michael Zumot, *Economic Development and Security for Afghanistan, Increasing Jobs and Income with the Help of the Gulf States* (New York, EastWest Institute Publications, 2010), p. 4.

мания властей, особенно если соответствующие лица не включены в перечень²⁵.

15. Помимо этого, 114 из 131 члена «Талибана» и лица, связанные с «Талибаном», на которых распространяется действие нового режима санкций, являлись объектом аналогичных санкций с 2001 года в рамках режима санкций в отношении «Аль-Каиды» и «Талибана». Хотя не все они по-прежнему занимаются своей деятельностью, санкции, безусловно, оказали ограниченное воздействие на тех, кто продолжает ею заниматься²⁶.

В. Возможности

16. Тем не менее в связи с тем, что в Афганистане происходит сдвиг от военной деятельности в сторону политической деятельности и что коалиционные силы готовятся покинуть страну, возникают более широкие возможности для повышения эффективности санкций. И правительство Афганистана, и движение «Талибан» выдвинули свои условия для примирения. По сути, условия правительства — отказ от насилия, разрыв связей с «Аль-Каидой» и признание Конституции — являются оборотной стороной критериев, установленных Советом Безопасности для введения санкций, и отражением требований для исключения из перечня значащегося в нем лица. Условия «Талибана» для установления мира — вывод иностранных сил, освобождение заключенных и их исключение из санкционного перечня — свидетельствуют о том, что санкции имеют весомый характер.

17. Они будут иметь даже еще более весомый характер при обеспечении их эффективного соблюдения. В настоящее время главную озабоченность у «Талибана» вызывает то, что санкции препятствуют поездкам его членов даже для участия в мирных переговорах и их участия в работе правительства, а также делают их объектом международного порицания. Поскольку они рассматривают санкционный перечень в качестве перечня для адресных санкций, в результате действия режима санкций они также вынуждены находиться в изгнании, в то время когда в рамках повстанческого движения в Пакистане возрастает роль местных командиров, которые не были причастны к приходу к власти и правлению движения «Талибан» и поэтому испытывают меньше доверия к его первоначальным лидерам.

18. Кроме того, поскольку нестабильность в Афганистане все больше затрагивает Пакистан, где в 2011 году в результате военных действий и террористических актов погиб 2391 человек из числа военных и гражданских лиц²⁷, а

²⁵ Подтверждено членам Группы главами служб финансовой разведки государств Совета сотрудничества стран Залива в марте 2012 года.

²⁶ Единственная подтвержденная мера по замораживанию активов в отношении включенного в перечень члена «Талибана», о которой Группе было сообщено после 2001 года, была принята правительством Афганистана в отношении вставшего на путь примирения лица, которое после этого было исключено из перечня. Один включенный в перечень член «Талибана» был передан Афганистану властями Индии в аэропорту Нью-Дели при попытке въехать в страну для прохождения курса лечения. Он также встал на путь примирения и в настоящее время исключен из перечня.

²⁷ Хотя за последние два года количество инцидентов, связанных с безопасностью, и жертв насилия сократилось в целом на 24 процента (в Пакистане), количество инцидентов с применением насилия увеличилось в 2011 году в провинциях Хибер-Пахтунхва и

также Иран (Исламская Республика), где поток наркотиков из Афганистана оказывает разрушительное воздействие, а также некоторые другие соседние страны, которые страдают от «импорта» нестабильности и преступности, страны, располагающие наиболее широкими возможностями для осуществления санкций, могут начать проявлять повышенный интерес к этому, если они будут считать их эффективными.

С. Обеспечение эффективного осуществления

19. Санкции не являются самоцелью. Они призваны оказывать принудительное воздействие, убеждая объектов в необходимости воздерживаться от поведения, создающего угрозу международному миру и безопасности, и отваживать других от такого поведения. Тот факт, что «Талибан» стремится исключить своих членов из санкционного перечня, даже несмотря на то, что соблюдение режима санкций является частично или полностью неэффективным, может свидетельствовать о том, что уровень осуществления в целом зависит от его результативности. Однако такой вывод неправилен. Помимо международного осуждения движения и его лидеров, что влечет за собой режим санкций, талибам введенные меры не нравятся по причине как их потенциальных возможностей, так и их фактического воздействия. Если бы они могли совершать международные поездки, не опасаясь быть задержанными, или собирать, хранить или распределять денежные средства, не опасаясь того, что они могут быть заморожены, или договариваться о приобретении оружия, столь же мощного, как оружие, используемое их врагами, с такой же вероятностью его поставки, то «Талибан» был бы иным и гораздо более мощным движением.

20. Успех «Талибана» в деле развертывания эффективного повстанческого движения обусловлен многими факторами помимо низкой эффективности режима санкций, включая неэффективное управление, коррупцию, неэффективную правоохранительную деятельность, поступления от продажи наркотиков и принадлежность к определенным племенам. Однако более эффективное осуществление мер не позволило бы повстанческому движению разрастись до таких масштабов. Вопрос заключается в том, насколько можно еще повысить эффективность санкций.

21. Второй вопрос имеет еще большее значение: каковы могут быть наиболее эффективные способы использования режима для содействия обеспечению мира, стабильности и безопасности в стране помимо простого ограничения возможностей повстанческого движения? Требования, установленные в резолюции 1988 (2011), имеют четкий характер, однако в ней также предусматривается необходимость предоставления изъятий. Решения о предоставлении изъятий из действия мер по замораживанию активов и установлению запрета на поездки могут быть столь же эффективными в плане содействия политическому процессу в Афганистане, что и всестороннее осуществление мер.

Белуджистан и на Федерально-управляемых племенных территориях, граничащих с Афганистаном. См. Pak Institute for Peace Studies, *Pakistan Security Report 2011*, (Islamabad, Pakistan, 2012), pp. 3–5 (available at <http://san-pips.com/download.php?f=108.pdf>).

IV. Перечень

A. Качество перечня

22. Девять из 50 лиц, определенных Группой в качестве членов руководства «Талибана», в перечень не включены (см. приложение). Трое из этих девяти лиц являются членами руководящего совета «Талибана» (рахбари шура): Абдул Каюм Закир, Хафиз Маджид и Исмаил Андар. С другой стороны, сообщения о повстанческой деятельности зачастую указывают на причастность к ней 14 членов «Талибана», включенных в перечень, что говорит о том, что санкционный перечень, составленный в соответствии с резолюцией 1988 (2011), охватывает значительную часть нынешнего руководства, несомненно в силу того, что его члены в районе границы между Афганистаном и Пакистаном в меньшей степени подвержены нападениям со стороны афганских сил и Международных сил содействия безопасности для Афганистана (МССБ), нежели чем командиры на местах. Группа периодически получает сообщения, в которых указывается на причастность других, но не всех лиц, включенных в перечень. Это может свидетельствовать о необходимости обновления перечня посредством как исключения лиц, которые там не должны больше значиться, так и добавления новых лиц.

23. Наибольший недостаток перечня связан с отсутствием в нем талибских (теневых) губернаторов провинций, которые зачастую проживают в районе границы между Афганистаном и Пакистаном и ведут боевые действия в условиях относительной безопасности. В настоящее время среди 42 человек, которые «Талибан» упоминал в качестве своих теневых губернаторов в период с июня 2011 года по конец марта 2012 года, насчитывается шесть, а возможно, и одиннадцать включенных в перечень лиц²⁸. С учетом того, что действие режима санкций распространялось на губернаторов провинций, когда перечень в отношении «Талибана» был впервые составлен в 2001 году²⁹, было бы логично добавить отсутствующих лиц, а также неохваченных региональных, провинциальных и окружных военных командиров и других ключевых пособников.

24. Одиннадцать лиц, указанных в новом санкционном перечне, связаны с незаконным оборотом наркотиков³⁰; восемь из них были включены в перечень еще в 2001 году. Как отмечается ниже (пункты 34 и 38), за счет торговли наркотиками движение «Талибан» продолжает получать 25 процентов своих доходов, большая часть которых собирается и тратится на местах. Группа рекомендует Комитету настоятельно призвать правительство Афганистана и другие государства-члены использовать режим санкций для борьбы с торговлей наркотиками в Афганистане не только как с источником поступлений для «Талиба-

²⁸ Движение «Талибан» не упоминало теневого губернатора Дай-Кунди. Являются ли пять теневых губернаторов теми же лицами, которые включены в перечень, не ясно.

²⁹ В перечне значились 24 из 28 губернаторов провинций в районах, находящихся под контролем «Талибана».

³⁰ К ним относятся Шамс ур-Рахман Абдурахман (TI.U.8.01), Ахтар Мохаммед Мансур Шах Мохаммед (TI.M.11.01), Абдул Разак Эхтияр Мохаммед (TI.A.17.01), Абдул Салам Ханафи Али Мардан Кул (TI.H.27.01), Абдул Разак Ахунд Лала Ахунд (TI.A.53.01), Сайед Гиассуддин Ага (TI.A.72.01), Зия-ур-Рахман Мадани (TI.M.102.01), Абдул Гафар Куриши Абдул Гани (TI.Q.130.01), Ага Джан Ализаи (TI.A.148.10), Салех Мохаммед Какар Ахтар Мохаммед (TI.K.149.10) и Мохаммед Аман Ахунд (TI.A.158.12).

на», но и также в качестве угрозы миру, стабильности и безопасности страны³¹. Лица, у которых имеются активы за границей и кто совершает международные поездки, как, например, в случае тех, кто причастен к торговле афганскими наркотиками, являются особо уязвимыми к действию санкций.

25. После установления режима санкций в соответствии с резолюцией 1988 (2011) Группа сотрудничала с правительством Афганистана и МООНСА в целях повышения качества статей, перенесенных из предыдущего режима санкций в отношении «Аль-Каиды» и «Талибана». Благодаря этому Комитет смог повысить качество информации по практически всем значащимся в перечне членам «Талибана», и в настоящее время в перечне содержится большой объем дополнительной информации³².

В. Процедура включения в перечень

26. В своей резолюции 1988 (2011) Совет Безопасности призвал все государства представлять предложения о включении лиц в перечень и установить высокий стандарт для представления необходимой информации; он также призвал государства, представляющие информацию, консультироваться с правительством Афганистана (пункт 16). Это имеет явные преимущества, причем не только для обеспечения того, чтобы в представляемых предложениях содержалось как можно больше информации, включая идентификаторы. Однако при этом имеются и другие вопросы, в связи с которыми целесообразно проводить такие консультации; один из них касается возможности того, что соответствующее лицо может вести с правительством переговоры об отказе от поведения, которое привлекло внимание представляющего информацию государства.

27. Правительство Афганистана предложило Группе, чтобы представляющие государства обязательно проводили предварительные консультации, и Группа согласна с тем, что эта идея заслуживает определенного внимания, но не в такой степени, чтобы правительство имело право вето в отношении предложений о включении; право принятия решения о включении в перечень должно оставаться за Комитетом. Поэтому Группа рекомендует, чтобы в тех случаях, когда представляющее государство не провело консультаций с правительством Афганистана, Комитет рекомендовал ему сделать это или, если государство желает остаться анонимным, уточнить, имеются ли у него какие-либо возражения против того, чтобы Комитет провел с правительством консультации по предложению о включении до рассмотрения им соответствующей просьбы.

28. В таких случаях Группа рекомендует, чтобы Комитет внес поправки в правила своей работы для продления срока рассмотрения просьб до 15 рабочих дней, с тем чтобы правительство Афганистана могло представить свой ответ.

³¹ Такая мера соответствовала бы положениям резолюции 1988 (2011) Совета Безопасности, пункт 5.

³² После июня 2011 года Комитет согласился внести предложенные Группой поправки в информацию по 120 лицам, сократив до 16 число лиц, по которым не имеется достаточно идентификаторов для обеспечения эффективного осуществления введенных в их отношении мер.

С. Процедура исключения из перечня

29. Как и в случае просьб о включении в перечень, Совет Безопасности в своей резолюции 1988 (2011) призвал государства координировать их просьбы об исключении из перечня, при необходимости, с правительством Афганистана (пункт 19). Афганские должностные лица предложили Комитету увеличить срок рассмотрения с 10 до 15 рабочих дней также и в этих случаях. Это предоставило бы афганским властям дополнительное время для обстоятельного изучения просьбы и выработки консенсусного мнения. Группа рекомендует Комитету согласиться с этим.

30. По всей видимости, Комитет будет уважительно относиться к просьбам об исключении из перечня, с которыми правительство Афганистана будет обращаться в рамках процесса примирения. Во всяком случае, это отражает главную цель режима санкций, которая заключается в том, что лиц, значащихся в перечне, следует убедить в необходимости изменить свое поведение. Афганские должностные лица хотели бы располагать в таких случаях как можно более широкими полномочиями; они утверждают, что чем больше они контролируют процесс исключения из перечня, тем больший импульс они смогут придать процессу примирения. Хотя этот аргумент является веским, право принятия решения об исключении из перечня должно оставаться за Комитетом. У Комитета имеются четкие критерии для исключения из перечня, и в случае наличия противоречащих друг другу данных в Кабуле имеются механизмы для решения этого вопроса; в противном случае афганские власти могут обратиться к Комитету с просьбой предоставить им возможность пояснить свою точку зрения.

31. Вместе с тем Группа рекомендует, чтобы в тех случаях, когда правительство Афганистана обратилось с просьбой об исключении из перечня или поддержало просьбу другого государства-члена, а Комитет не согласен с ней, и до тех пор, пока ни один из членов Комитета не заблокировал просьбу, Комитет имел возможность обращаться к правительству за дополнительными уточнениями и увеличивать срок рассмотрения до 15 дней, с тем чтобы правительство могло представить свои соображения по спорным моментам. Комитет мог бы также обращаться к МООНСА за дополнительной информацией в связи с просьбой об исключении из перечня.

32. Совет Безопасности в своей резолюции 1988 (2011) также просил все государства-члены, и особенно правительство Афганистана, сообщать Комитету, если им станет известна какая-либо информация, свидетельствующая о том, что в отношении того или иного лица, группы, предприятия или организации, которые были исключены из перечня, следует рассмотреть вопрос о повторном включении в перечень, и просил правительство Афганистана представлять Комитету доклад о статусе лиц, которые, по сообщениям, прошли процедуру примирения и были исключены из перечня в предыдущем году (пункт 22). Это является важным напоминанием о том, что исключение из перечня не является необратимым. Его также не следует использовать в качестве стимула для поощрения примирения. Комитет дал ясно понять, что исключение из перечня будет производиться только в знак признания того, что соответствующее лицо более не отвечает критериям для включения в перечень.

D. Перевод перечня

33. Многие должностные лица в Афганистане, в обязанности которых входит осуществление санкций, не владеют английским языком или не читают на английском языке. Для повышения вероятности того, что они будут предпринимать реальные действия, Группа рекомендует Комитету обеспечить при содействии МООНСА перевод санкционного перечня на языки дари и пушту и рекомендовать правительству Афганистана обеспечить его широкое распространение. Комитет мог бы также разместить перевод перечня на своем веб-сайте в разделе неофициальных документов³³.

V. Замораживание активов

A. Как «Талибан» получает денежные средства?

34. Согласно оценкам Группы, объем поступлений «Талибана» за год с 21 марта 2011 года по 20 марта 2012 года (афганский календарный год) составил около 400 млн. долл. США³⁴. Около 275 млн. долл. США из этой суммы были получены руководством «Талибана» для распределения, а около 125 млн. долл. США было собрано, израсходовано или растрчено на местном уровне. По оценкам МССБ, годовые расходы движения «Талибан» на совершение нападений в 2011 году составили от 100 до 155 млн. долл. США³⁵; остальная часть была потрачена на поддержание повстанческого движения. С 2006 года движению «Талибан» удавалось финансировать все большее число нападений, что свидетельствует о том, что объем его ежегодных поступлений возрастал.

35. При вероятности чрезмерного упрощения Группа представляет себе систему финансирования «Талибана» следующим образом: доходы, получаемые за счет налогообложения местной экономики, используются главным образом для поддержки операций на местах и только в немногих случаях направляются на более высокий уровень. Доходы, получаемые от общенациональных предприятий, например от производителей наркотиков и торговцев ими, строительных и транспортных компаний, операторов мобильной связи, горнодобывающих компаний и проектов по оказанию помощи и развитию, поступают в распоряжение Финансовой комиссии «Талибана», подотчетной руководству движения. Пожертвования, которые являются крупным источником финансирования, также поступают в распоряжение руководства «Талибана».

1. Налогообложение на местах

36. Там, где это возможно, «Талибан» устанавливает два вида традиционного налогообложения, а именно *ушр* — налог на урожай в размере 10 процентов и

³³ Комитет мог бы также разместить перевод своих руководящих принципов и информации о Координаторе.

³⁴ На основе информации, полученной Группой в ходе переговоров с афганскими должностными лицами и от захваченных или сдавшихся старших финансовых администраторов движения «Талибан».

³⁵ Группе было сообщено о том, что эти данные основываются на информации о том, что «Талибан» выделяет каждому окружному командиру от 50 до 200 000 долл. США.

закат — подоходный налог в размере 2,5 процента. Поскольку основным видом экономической деятельности в районах, находящихся под контролем «Талибана», является сельское хозяйство, причем это большей частью касается выращивания опийного мака, *ушр* является главным источником его поступлений; однако «Талибан» также облагает налогом различные службы, такие, как системы водо- или электроснабжения, хотя не контролирует их работу. Движение также взимает платежи за отправление правосудия, хотя не обязательно в виде взяток, и взимает штрафы. В некоторых районах «Талибан» взимает налог в размере 10 процентов с местных торговцев и других мелких бизнесменов. Другими словами, на местном уровне «Талибан» действует так, как и большинство других администраций.

2. Наркотики

37. По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в 2009 году объем доходов «Талибана» от торговли опийным маком составил около 155 млн. долл. США³⁶. Это включало обложение налогом фермеров, выращивающих опийный мак, обложение налогом и обеспечение защиты автоколонн, перевозящих наркотики, и налогообложение владельцев лабораторий по производству героина³⁷. «Талибан» также получает значительные специальные пожертвования от крупных дельцов наркобизнеса³⁸. Некоторые синдикаты, как, например, синдикат, возглавляемый Хаджи Фатахом Ишакзаем в провинции Гильменд, расплачиваются как наличными, так и натурой, а ближайшие родственники его членов входят в состав «Талибана»³⁹. Большую часть своей поддержки синдикат предоставляет через Ахтара Мохаммеда Мансура Шаха Мохаммеда (Т.М.11.01) и Агу Джана Ализа (Т.А.148.10)⁴⁰.

38. Вместе с тем, общее мнение о том, что производство опийного мака в Афганистане является основным источником финансирования «Талибана», заслуживает внимания. Оно обеспечивает достаточный объем средств для финансирования повстанческого движения в основных провинциях, в которых выращивается опийный мак (Гильменд, Кандагар и Урузган), однако суммы, получаемые за счет торговли наркотиками, недостаточны для покрытия расходов на повстанческую деятельность в других районах. Согласно оценкам афганских должностных лиц, объем доходов «Талибана» от производства и реализации опийного мака в 2011/12 году составил около 100 млн. долл. США⁴¹; для сравнения ежегодная общая стоимость наркотиков составляет, по оценкам, от 3,6 до 4 млрд. долл. США⁴². Доля «Талибана», хотя она и является значительной в

³⁶ United Nations Office on Drugs and Crime, *The Global Afghan Opium Trade: A Threat Assessment* (Vienna, July 2011), p. 5 (available from www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/Global_Afghan_Opium_Trade_2011-web.pdf).

³⁷ Ibid. p. 30.

³⁸ Например, от сети Хаджи Джумы Хана из провинции Нимруз, который в настоящее время содержится под стражей в Соединенных Штатах.

³⁹ Помимо этого, в госпитале, принадлежащем этому синдикату, боевикам «Талибана» предоставляется бесплатное лечение.

⁴⁰ По сообщениям, другими известными наркодельцами в Гильменде, оказывающими поддержку «Талибану», являются Хаджи Аззизулла Ализай из Муса-Калы и Хаджи Адам Хан Попалзай из Нава-и-Баракзая.

⁴¹ Брифинг, проведенный афганскими должностными лицами в марте 2012 года.

⁴² Группа рассчитала эти данные на основе информации, представленной Управлением

абсолютном выражении, не является особенно большой в процентном отношении. Это свидетельствует о том, что «Талибан» не прилагает значительных усилий для использования этого потенциального источника доходов.

3. Другие источники доходов

39. Помимо местного налогообложения и торговли наркотиками «Талибан» разработал другие способы мобилизации денежных средств. Одним из крупных источников является иностранное финансирование проектов в целях развития. По оценкам, объем доходов «Талибана» от контрактов, финансируемых Соединенными Штатами и другими зарубежными донорами, составляет от 10 до 20 процентов от их общей стоимости; при этом «Талибан», как правило, соглашается обеспечивать безопасность подрядчика или требует определенную долю доходов⁴³. Потребности в снабжении значительных международных военных сил в Афганистане привели к формированию рынка перевозок, который «Талибан» также имеет возможность эксплуатировать. Например, по оценкам Целевой группы МССБ по отслеживанию источников финансирования «Талибана», движение присвоило себе 360 млн. долл. США из контракта на сумму 2,16 млрд. долл. США, предоставленного военными силами Соединенных Штатов одной афганской транспортной компании на трехлетний период⁴⁴.

40. Хотя это представляет собой крайне небольшую часть рассмотренных Целевой группой действующих контрактов Соединенных Штатов на сумму 31 млрд. долл. США, данный пример показывает, каким образом «Талибан» мобилизует средства в рамках афганской экономики, которая не способна осваивать нарушающие ее функционирование огромные денежные средства, поступающие в страну с 2001 года⁴⁵. В провинции Фарах местные должностные лица сообщают о том, что «Талибан» изымает до 40 процентов средств, поступающих для финансирования национальной программы солидарности — одного из наиболее успешных проектов восстановления на общинном уровне в Афганистане. Организации, принимающие участие в оказании помощи в целях развития, рассматривают эти дополнительные расходы как плату за ведение бизнеса. При этом они утверждают, что, даже если повстанцы получают финансовую выгоду в краткосрочной перспективе, в долгосрочной перспективе это будет способствовать установлению мира и стабильности.

Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в его докладах *Afghanistan Opium Survey 2011 Summary Findings* (Vienna, October 2011) (имеется на http://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Executive_Summary_2011_web.pdf) и *The Global Afghan Opium Trade A Threat Assessment* (Vienna, July 2011) (имеется на http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/Global_Afghan_Opium_Trade_2011-web.pdf), исходя из того, что объем доходов торговцев наркотиками в 2011/12 году сверх стоимости их производства будет по крайней мере таким же, как и в 2009 году.

⁴³ Брифинг, проведенный должностными лицами МССБ в марте 2012 года.

⁴⁴ В июле 2011 года Группе было сообщено о том, что в одном случае автотранспортная компания перечислила 7,4 млн. долл. США через счета субподрядчиков одному должностному лицу афганской полиции, которое после этого в рамках 27 операций перечислило «Талибану» 3,3 млн. долл. США наличными и в одном случае — в виде вооружений.

⁴⁵ См. www.globalpost.com/dispatch/taliban/funding-the-taliban?page=full.

В. Движение финансовых средств

1. *Хавала*⁴⁶

41. Афганцы переводят средства через систему *хавала* начиная с восьмого столетия, и она имеет прочную основу и широко используется во всех частях страны независимо от ситуации в плане безопасности. Благодаря своей дешевизне⁴⁷, оперативности, удобству и доступности *хавала* будет по-прежнему пользоваться популярностью даже в городских районах, в которых действуют банки⁴⁸. Хотя объем операций, осуществляемых через систему *хавала* в Афганистане, является колоссальным, правительство начало регистрировать операторов этой системы только начиная с 2007 года. К марту 2012 года Афганский центр по анализу и отслеживанию финансовых операций зарегистрировал и выдал лицензии более чем 700 операторам *хавалы*, на которых приходится около 40 процентов общего объема операций. Зарегистрировать более мелких операторов, работающих в течение неполного рабочего дня, особенно в провинциях, где контроль правительства является ограниченным, будет сложно.

42. Вместе с тем большинство афганских операторов *хавалы* поддерживают связи с остальным миром через своих партнеров в крупных торговых городах, таких как Абу-Даби, Доха, Дубай, Карачи, Мускат, Дели, Эр-Рияд и Тегеран⁴⁹, и поэтому предоставляют властям этих государств возможность обеспечивать блокирование операций, осуществляемых в интересах сторон, значащихся в перечне. Группа начала обсуждать возможные способы развития сотрудничества с соответствующими государствами.

43. Исследования показали, что в сельских районах, где наличные деньги используются редко, большинство экономических сделок совершаются в обмен на опиум и другие ценные товары⁵⁰. У «Талибана» имеются склады опиума на всей территории южной части Афганистана, где выращивается опиный мак, и командиры «Талибана» могут сдавать на хранение и затем изымать определенное количество наркотиков, как, например, при использовании банкоматов. Они также получают ресурсы в виде других товаров местного производства, таких как мотоциклы, внедорожники или автомобили типа «пикап», спутниковые и мобильные телефоны, карточки пополнения счетов мобильных телефо-

⁴⁶ На арабском языке слово *хавала* означает просто «перевод». Данный широко используемый термин обозначает механизмы для перевода денежных средств, существующие в условиях отсутствия обычных банковских каналов или одновременно с ними.

⁴⁷ По данным афганских должностных лиц, предоставленным в марте 2012 года, средняя стоимость одного перевода через официальную банковскую систему составляла 15 долл. США, или 2 процента, от общей стоимости, тогда как стоимость перевода 100 000 долл. США через систему *хавала* составляла от 10 до 15 долл. США.

⁴⁸ По оценкам Всемирного банка, от 80 до 90 процентов экономических операций в Афганистане осуществляется через неформальный сектор; см. World Bank, *Afghanistan: State Building, Sustaining Growth and Reducing Poverty*, p. 6 (Washington, D.C., February 2005) (имеется на http://siteresources.worldbank.org/INTAFGHANISTAN/Resources/0821360957_Afghanistan--State_Building.pdf).

⁴⁹ Samuel Munzela Maimbo, *The Money Exchange Dealers of Kabul: A study of the Hawala system in Afghanistan* (World Bank, 2003).

⁵⁰ Gretchen Peters, *How Opium Profits the Taliban* (United States Institute of Peace, August 2009), p. 19 (имеется на www.usip.org/files/resources/taliban_opium_1.pdf).

нов, оружие, боеприпасы, нефтепродукты, продовольствие, жилье и даже медицинское обслуживание для раненых боевиков.

2. Курьеры, перевозящие наличность

44. Движение наличности в Афганистан и из него является практически неограниченным. В 2011 году через Кабульский аэропорт была вывезена наличность на сумму около 4,6 млрд. долл. США⁵¹, и, как представляется, общая сумма наличности, ежегодно ввозимая в страну и вывозимая из нее, является гораздо более высокой, поскольку, несмотря на установленное в соответствии с законом требование о декларировании любой суммы свыше 1 млн. афгани (приблизительно 20 000 долл. США), оно применяется только в отношении лиц, вылетающих из Кабульского аэропорта, и не применяется по отношению к лицам, въезжающим в страну через этот аэропорт или въезжающим в Афганистан или покидающим его через любой другой официальный контрольно-пропускной пункт⁵².

С. Повышение эффективности и результативности деятельности

1. Содержащиеся в перечне финансисты

45. В настоящее время санкции распространяются на 15 лиц, связанных с финансовыми делами «Талибана». В их число входят финансовые советники, сотрудники по финансовым вопросам, члены Финансовой комиссии, работники по сбору средств, финансисты и члены комитета «Талибана», занимающегося сбором *заката* (см. приложение). Вместе с тем санкции до настоящего времени, как представляется, не подорвали финансовую деятельность «Талибана»; более очевидный прогресс был достигнут в отношении основных финансовых пособников в августе и сентябре 2011 года посредством их выведения из сферы деятельности на местах.

46. Последствия замораживания активов для финансистов могут иметь реальный и прямой характер. Например, когда Комитет, учрежденный резолюцией 1988 (2011), включил в перечень двух лиц, обладающих значительными активами за пределами Афганистана, — Файзуллу Хана Нурзая (ТI.M.153.11) и Малика Нурзая (ТI.N.154.11), — в октябре 2011 года после первоначального общественного протеста они начали обсуждать свою деятельность с правительством Афганистана, с тем чтобы заручиться его поддержкой просьбы об исключении из перечня⁵³.

⁵¹ Брифинг, проведенный афганскими должностными лицами из Центра по анализу финансовых операций и отчетности в марте 2012 года.

⁵² International Monetary Fund, *Afghanistan Detailed Assessment Report on Anti-Money Laundering and Combating the Financing of Terrorism*, IMF Country Report No. 11/317, November 2011 (Washington, D.C., 2011) (имеется на www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2011/cr11317.pdf). Издержки, связанные с таким переводом денежных средств, составляют приблизительно 500 долл. США на поездку в Дубай воздушным транспортом туда и обратно и небольшую сумму суточных для курьера; при взимании двух дополнительных процентов они конкурируют с платой за международные переводы, взимаемой афганскими банками.

⁵³ Члены Группы провели беседы с петиционером в ноябре 2011 года.

47. Как показывает пример братьев Нурзай, замораживание активов может приводить к изменению поведения и таким образом оказывать реальное воздействие, однако при этом оно могло бы быть гораздо более эффективным. Нелегко обеспечить мобилизацию и распределение 400 млн. долл. США в год, получаемых из источников в ряде стран, не имея никаких контактов с финансовым учреждением, деятельность которого регулируется, или не привлекая при этом внимания государственных властей. Более решительные усилия государств-членов по выявлению денежных средств «Талибана», даже если они не находятся под контролем какого-либо лица, значащегося в перечне, позволил бы Комитету придавать более четкую направленность мерам по замораживанию активов. Однако для этого потребовалось бы повысить приверженность осуществляемой деятельности сверх того уровня, который наблюдается в настоящее время.

48. Одним из наиболее быстро развивающихся источников доходов для «Талибана» является налогообложение международной деятельности по оказанию помощи правительству Афганистана. Необходимо повысить степень подотчетности, особенно в том, что касается деятельности по предоставлению контрактов международными военными силами. Хотя Целевая группа МССБ по отслеживанию источников финансирования «Талибана» добилась определенного успеха в выявлении и нарушении работы этих источников финансирования повстанческой и террористической деятельности, она занимается только контрактами, предоставляемыми Соединенными Штатами. Хотя на них приходится значительная часть иностранных инвестиций в Афганистане, можно было бы добиться гораздо большего, если бы другие страны, как представленные, так и не представленные в МССБ, приняли аналогичные меры.

2. Изъятия

49. Режим санкций не запрещает лицам участвовать в политическом процессе. Лица, значащиеся в перечне, баллотировались на предыдущих выборах в Афганистане и в некоторых случаях были избраны. Хотя это, возможно, широко не освещается, проблемы начались после того, как они вступили в свои должности и обнаружили, что у них нет доступа к финансовым ресурсам, в результате чего они стали объектом насмешек со стороны своих бывших коллег, которые еще не встали на путь примирения.

50. Если по каким-либо причинам считается, что строгое применение мер, связанных с замораживанием активов, препятствует осуществлению программы примирения, Комитет может делать изъятия на основании процедур, установленных в резолюции 1452 (2002) Совета Безопасности и измененных резолюцией 1735 (2006). Однако любое решение о смягчении мер должно приниматься Комитетом, учрежденным резолюцией 1988 (2011), или Советом Безопасности; оно не может приниматься каким-либо отдельным государством.

51. Афганские должностные лица высказали мнение, что правительство Афганистана следовало бы наделить правом уведомлять Комитет о своем намерении предоставить изъятие для покрытия расходов лиц, вставших на путь примирения, не ожидая, как это делается в настоящее время, получения от Комитета подтверждения того, что у него возражений не имеется. В Афганской программе мира и примирения предусматривается, что Высший совет мира может предоставлять талибам, вставшим на путь примирения, стипендию, рассчитан-

ную по крайней мере на три месяца, для содействия их реинтеграции в общество, и Группа рекомендует Комитету рассмотреть возможность надения правительства правом предоставлять в таких случаях изъятие из режима санкций в соответствии с пунктом 1(а) резолюции 1452 (2002) при условии заблаговременного получения Комитетом уведомления и всей соответствующей документации.

VI. Запрет на поездки

52. Обеспечить соблюдение запрета на поездки между Афганистаном и соседними странами, особенно Пакистаном, практически невозможно, и такая ситуация вряд ли изменится по причине того, что проблемы соблюдения являются слишком серьезными. Вместе с тем проще обеспечить, чтобы лица, значащиеся в перечне, не совершали поездок за пределы непосредственно прилегающих стран, например в государства Залива⁵⁴. Это является конкретной целью запрета на поездки, но при этом может также препятствовать усилиям, направленным на поддержку обеспечения мира и примирения в Афганистане, которые являются основными задачами, поставленными в резолюции 1988 (2011) Совета Безопасности, например за счет недопущения прямого участия любого лица, значащегося в перечне, в афганском мирном процессе, осуществляемом за пределами Афганистана.

53. В резолюции 1988 (2011) Совета предвидится эта проблема и предусматривается соответствующее решение. В ней говорится о том, что государства не должны допускать въезда на свою территорию или транзита через нее лиц, значащихся в перечне, за исключением случаев, когда это касается их собственных граждан или необходимо для осуществления судебного процесса или при наличии согласия Комитета, в том числе в случае, когда это прямо связано с оказанием поддержки усилиям правительства Афганистана по содействию примирению (пункт 1(b)). В данном смысле положения этой резолюции соответствуют 10 другим режимам санкций Совета Безопасности, в которых предусматривается запрет на поездки и аналогичная основа для предоставления изъятий.

54. Помимо этого, Комитет, учрежденный резолюцией 1988 (2011), разработал руководящие принципы, в которых излагаются процедуры для предоставления такого изъятия⁵⁵. В них определяются государства, которые могут подавать просьбы от имени отдельных лиц; это — обозначающее государство, государство транзита, государство гражданства и государство жительства. В руководящих принципах установлено требование о представлении подробной информации о маршруте и сроках, разъяснении целей и обосновании предлагаемой поездки с представлением копий подтверждающей документации, включая подробную информацию о встречах или деловых свиданиях, наряду с пояснением процедур покрытия расходов без нарушения режима замораживания активов. В руководящих принципах государствам также напоминает о том, что

⁵⁴ В 2009 году Индия не допустила в страну одно лицо, значащееся в перечне, и в 2011 году задержало еще одно лицо, которое было похоже на человека, значащегося в перечне.

⁵⁵ Руководящие принципы работы Комитета (имеются на www.un.org/sc/committees/1988/pdf/1988_committee_guidelines.pdf), пункт 13.

другие санкции будут продолжать действовать, и поясняется, что информация об изъятии будет размещена на веб-сайте Комитета.

Изъятия, связанные с примирением

55. Если планы разрешить «Талибану» создать «отделение» в Катаре или какой-либо другой стране будут реализованы, то в этом случае будут апробированы процедуры предоставления изъятия из запрета на поездки в поддержку обеспечения мира и примирения в Афганистане. Если в переговорах не смогут принимать участие лица, значащиеся в перечне, то они вряд ли будут проводиться на достаточно высоком уровне. Во всяком случае, их ход будет непредсказуем и потребует проявления гибкости. Представителям «Талибана», возможно, придется находиться в Катаре или какой-либо другой стране в течение длительных периодов времени и продлевать свое пребывание по истечении срока, предусмотренного в просьбе об изъятии. В течение предоставленного периода времени им, возможно, будет необходимо совершать внеплановые поездки для проведения консультаций. Также необходимо будет принять меры для сохранения конфиденциальности информации о переговорах и их участниках.

56. Аналогично практике, которая применялась при рассмотрении просьб об исключении из перечня, Комитету будет важно тесно сотрудничать с афганскими властями и особенно Высшим советом мира, который играет центральную роль в процессе обеспечения мира и примирения в Афганистане, для проверки того, может ли поездка какого-либо лица, включенного в перечень, способствовать усилиям по примирению в Афганистане. Это соответствует поставленной в резолюции задаче оказания содействия процессу обеспечения мира под руководством афганцев.

Рекомендации

57. Признавая, что Комитет будет всегда принимать решения по каждому конкретному случаю, Группа представляет следующие предложения:

а) Совет Безопасности мог бы принять процедуру, аналогичную процедуре, согласованной им для предоставления изъятий из запрета на поездки, в соответствии с его резолюцией 1970 (2011), касающейся Ливии, в которой любому государству было разрешено определять, «исходя из каждого конкретного случая, что такая поездка или транзит необходимы для содействия миру и стабильности в Ливийской Арабской Джамахирии, и затем это государство в течение 48 часов после принятия такого решения уведомит Комитет». В случае режима санкций, установленного в соответствии с резолюцией 1988 (2011), Совет Безопасности мог бы предоставить такое право только правительству Афганистана;

б) для обеспечения того, чтобы любая негуманитарная поездка соответствовала целям резолюции 1988 (2011) для содействия миру, стабильности и безопасности в Афганистане, Комитет мог бы предоставить правительству Афганистана три рабочих дня для представления соображений по любой просьбе о предоставлении изъятия из запрета на поездки, с которой обратилось другое государство (если только оно не является членом Комитета), на том основании,

что это будет способствовать усилиям по содействию примирению в Афганистане;

с) Комитет мог бы допускать внесение изменений в уже предоставленное им изъятие из запрета на поездки при условии, что правительство Афганистана представит немедленное уведомление и что дата истечения и пункты назначения остаются теми же;

d) с другой стороны, Комитет мог бы пересмотреть свои руководящие принципы, с тем чтобы он мог рассматривать вопрос об изменении изъятия в том, что касается как его продолжительности, так и совершения дополнительных поездок, при подтверждении правительством Афганистана обоснованности этого в контексте примирения;

e) Комитет мог бы сократить продолжительность процедуры принятия решений о внесении изменений в изъятие посредством применения процедуры «отсутствия возражений» для принятия решений в течение 48 часов⁵⁶;

f) Комитет мог бы делегировать своему Председателю полномочия на немедленное предоставление изъятия из запрета на поездки в исключительных обстоятельствах, когда правительство Афганистана предоставляет четкое обоснование того, что ожидание решения Комитета будет противоречить интересам процесса примирения. Если Председатель поддерживает просьбу, он незамедлительно информирует об этом других членов Комитета, представляя все соответствующие документы, полученные от правительства;

g) с другой стороны, Комитет мог бы предоставлять изъятия из запрета на поездки в поддержку программы примирения в Афганистане на определенный период для конкретного лица (лиц), которого (которых) он утвердил заблаговременно, не требуя конкретной информации о датах их поездок (или пунктах назначения) в течение этого периода. В таких случаях правительство должно представлять Комитету подробную информацию в течение 48 часов после ее получения;

h) Комитет мог бы, в каждом конкретном случае, давать разрешение на перевод лица, значащегося в перечне, на длительное или неопределенное время в страну, иную, чем государство его гражданства, где в соответствии с представленными обоснованиями оно будет оказывать поддержку содействию примирению в Афганистане, и при условии того, что запрашивающее государство может подтвердить, что государство назначения согласно с этим. Комитет мог бы поручить Группе взаимодействовать с государством назначения при условии его предварительного согласия для отслеживания деятельности лица, значащегося в перечне, и представления периодических сообщений Комитету, если предполагаемая продолжительность пребывания превышает (один месяц)⁵⁷;

i) Комитет мог бы просить правительство Афганистана представлять через определенные интервалы сообщения о том, что долговременное изъятие из запрета на поездки по-прежнему служит интересам примирения;

⁵⁶ Комитет предоставляет своим членам пять рабочих дней для вынесения решений об изъятиях из запрета на поездки.

⁵⁷ Комитет уже предоставлял изъятия из запрета на поездки (по гуманитарным соображениям) на трехмесячный период.

j) Комитет мог бы разрешить правительству Афганистана обращаться с просьбами об отзыве изъятия, если оно более не способствует усилиям по содействию примирению;

к) Комитет мог бы, по просьбе представляющего государства или правительства Афганистана, принять решение о том, что при предоставлении изъятия он будет информировать об этом только соответствующие государства для содействия обеспечению безопасности лица, значащегося в перечне, и конфиденциальности переговоров.

58. Эффективность запрета на поездки можно было бы повысить за счет включения в статьи перечня дополнительных идентификаторов и своевременного представления специальных уведомлений Интерпола-Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Группа рекомендует Комитету представлять информацию Интерполу как можно скорее после включения нового лица, его исключения из перечня или обновления какой-либо существующей статьи⁵⁸.

VII. Оружейное эмбарго

59. Все должностные лица и эксперты, с которыми члены Группы беседовали в Афганистане, будь то афганские или иностранные, согласны с тем, что «Талибан» и другие вооруженные группы получают оружие главным образом внутри страны, включая минометы, безоткатные гранатометы и тяжелые пулеметы. Большая часть этого оружия находилась там в течение длительного времени, хотя «Талибан» также закупает новое оружие благодаря контактам в Афганских национальных силах безопасности и через их партнеров. Исключение составляют 107-мм и другие артиллерийские ракеты, которые, по всей видимости, импортируются. Помимо этого, при изготовлении самодельных взрывных устройств, которые стали все шире применяться с 2008 года, используются материалы, которые невозможно раздобыть на местах (противотанковые и противопехотные мины, детонирующий шнур, переключатели, подрывные капсулы, дистанционные взрыватели и аммиачная селитра с высоким содержанием азота). Большинство из них поступают через «пористую» границу с Пакистаном.

A. Оружие, закупаемое в Афганистане

60. Хотя традиционные неписанные законы регулировали владение огнестрельным оружием и взрывчатыми веществами на протяжении большей части двадцатого столетия, в Афганистане в настоящее время насчитывается по крайней мере 2 млн. единиц оружия⁵⁹. Даже после завершения в 2006 году

⁵⁸ По состоянию на конец марта 2012 года специальные уведомления Интерпола-Совета Безопасности Организации Объединенных Наций имелись по 85 из 131 лица, значившегося в перечне.

⁵⁹ Оценки варьируются от 10 млн. (<http://policy-practice.oxfam.org.uk/publications/the-call-for-tough-arms-controls-voices-from-afghanistan-114616>) в 2000 году до 1,5 млн. единиц в 2003 году (www.smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/A-Yearbook/2003/en/Small-Arms-Survey-2003-Chapter-02-summary-EN.pdf). После этого Афганские национальные силы безопасности добавили к этому арсеналу приблизительно 500 000 штурмовых винтовок для оснащения новобранцев. В период с 2006 по 2012 год государства — члены НАТО

программы разоружения, демобилизации и реинтеграции афганских ополченческих формирований в стране продолжали действовать 1800 незаконных вооруженных групп⁶⁰. В течение последующих четырех лет в рамках инициативы по расформированию незаконных вооруженных групп правительство Афганистана собрало 52 712 единиц исправного и около 56 000 единиц неисправного стрелкового оружия в результате добровольной сдачи, конфисковало 12 620 единиц оружия и уничтожило около 14 000 единиц оружия. Это составляло менее одной трети предположительного арсенала незаконных вооруженных групп.

61. Несмотря на эти усилия, на рынок попадало все больше оружия, главным образом из Афганской национальной армии и полиции, что вызывало большую озабоченность. По сообщениям, некоординируемые донорские пожертвования оружия привели к утрате нескольких десятков тысяч единиц стрелкового оружия, а попытка преобразовать незаконные вооруженные группы в местные вспомогательные отряды полиции привела к распространению еще большего количества вооружений, ни одна единица которых не была зарегистрирована в центральном реестре. Боеприпасы, обнаруживаемые при убитых талибах, зачастую идентичны боеприпасам, предоставляемым донорами Афганским национальным силам безопасности. Помимо этого, в частных охраняемых предприятиях работают около 45 000 человек, имеющих при себе оружие. «Талибан» закупает оружие из всех этих источников.

В. Оружие, закупаемое за пределами Афганистана

62. Группа получила достоверные данные о том, что «Талибан» закупил импортные зенитно-ракетные комплексы «Стрела-7», но в весьма небольшом количестве. Во всяком случае, такое оружие зачастую закупается для статусности, которую придает владение им, а не для использования в военных действиях. Группа также получила информацию о том, что «Талибан» приобрел 107-мм и 122-мм ракеты у трансграничных сетей, действующих в Пакистане и Иране (Исламская Республика). Все чаще совершаются успешные нападения на вертолеты коалиции, что свидетельствует о растущей способности «Талибана» использовать реактивные гранатометы для нанесения координируемых ударов по самолетам и их уничтожения⁶¹. Импортные пистолеты, которые «Та-

предоставили более 36 000 единиц стрелкового оружия. В период 2004–2008 годов Соединенные Штаты закупили более 242 000 единиц оружия согласно данным Управления учета правительства Соединенных Штатов, *Afghanistan Security: Lack of Systematic Tracking Raises Significant Accountability Concerns about Weapons Provided to Afghan National Security Forces* (GAO-09-27), January 2009 (имеется на www.gao.gov/new.items/d09267.pdf). В 2009 году Афганская национальная армия получила на вооружение штурмовые винтовки типа М-16, которых ранее в Афганистане не было. С учетом численности личного состава в 184 437 человек по состоянию на январь 2012 года Группа полагает, что было закуплено дополнительно 200 000 штурмовых винтовок. См. www.aco.nato.int/page265721841.aspx.

⁶⁰ В пункте 15 доклада Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Афганистане (S/2008/695) говорится об 1800 незаконных вооруженных группах, у которых, по оценкам, имеется приблизительно 336 000 единиц оружия.

⁶¹ Например, вертолет «Чинук» был сбит 7 августа 2011 года с использованием реактивного гранатомета. См. <http://cruptome.org/0005/ch47-wardak.pdf>.

либан» использует в рамках своей кампании убийств, поступают либо из источников в Афганских национальных силах безопасности, либо из-за границы.

С. Учебная подготовка

63. Наличие оружия у каждого афганца с раннего возраста означает, что практически все они обладают основными навыками обращения с ним. Поэтому учебная подготовка имеет значение скорее в плане получения теоретических знаний и приобретения специальных навыков, касающихся убийств, захвата заложников, ведения снайперского огня, использования тяжелого оружия, изготовления и установки самодельных взрывных устройств⁶², организации нападений террористов-смертников⁶³ и обеспечения связи.

64. Для обеспечения учебной подготовки «Талибан» зачастую привлекал посторонних субъектов, иногда связанных с «Аль-Каидой», однако в 2011 году сеть Хаккани опубликовала для своих боевиков учебное руководство на языке пушту, которое свидетельствовало о сдвиге в сторону большего самообеспечения⁶⁴. По сообщениям, в учебных лагерях Хаккани возле границы между Афганистаном и Пакистаном имеются как талибские инструкторы, лояльные сети Хаккани, так и иностранные боевики, часть которых связана с «Аль-Каидой».

Д. Возможности повышения эффективности оружейного эмбарго

65. Трудности с предотвращением экспорта удобрений или других материалов для изготовления самодельных взрывных устройств из Пакистана в Афганистан хорошо известны. Граница, как правило, не охраняется, и помимо двух главных контрольно-пропускных пунктов⁶⁵ имеется около 360 других дорог, проходящих через границу. В некоторых районах деревни расположены наполовину в Афганистане и наполовину в Пакистане. Несмотря на то, что Пакистан разместил более 120 000 военнослужащих на участке общей границы про-

⁶² По данным Департамента по вопросам охраны и безопасности Секретариата Организации Объединенных Наций, в 2010 году 39 процентов всех нападений повстанцев были совершены с использованием самодельных взрывных устройств, тогда как 37 процентов нападений были совершены в ходе вооруженных столкновений. В 2011 году от самодельных взрывных устройств погибла практически одна треть гражданских лиц. См. http://unama.unmissions.org/Portals/UNAMA/Documents/UNAMA%20ROC%202011%20Report_Final_Feb%202012.pdf.

⁶³ С 2008 года количество нападений террористов-смертников было стабильным и составляло около 10 в месяц. В 2011 году в результате таких нападений погибло 431 гражданское лицо — согласно данным Группы МООНСА по правам человека, приводимым в ежегодном докладе о защите гражданского населения в ходе вооруженного конфликта за 2011 год (имеется на http://unama.unmissions.org/Portals/UNAMA/Documents/UNAMA%20ROC%202011%20Report_Final_Feb%202012.pdf), пункт 3). В декабре 2011 года и январе 2012 года в результате нападений террористов-смертников погибли 124 гражданских лица (32 процента от общих потерь среди гражданского населения) (см. A/66/728-S/2012/133, пункты 12 и 30).

⁶⁴ Руководство было переведено с арабского языка под названием «Низами дарсуна», что означает обучение военному делу.

⁶⁵ Через контрольно-пропускные пункты в Торкхаме и Чамане проходят приблизительно 30 000–40 000 человек в день.

тяженностью 2600 км и создал более 1000 аванпостов⁶⁶, а по другую сторону границы размещено приблизительно 55 000 сотрудников Афганской пограничной полиции и регулярной полиции⁶⁷, которых поддерживают подразделения Афганской национальной армии и МССД, контрабандные поставки всех товаров, предназначенных не только для изготовления взрывных устройств, по-прежнему осуществляются относительно беспрепятственно. Вместе с тем правительство Пакистана могло бы последовать примеру правительства Афганистана и запретить импорт и изготовление селитры с высоким содержанием аммония на всей территории страны, а не только в некоторых районах⁶⁸. Это может ограничить использование по крайней мере одного общего ингредиента, применяемого для изготовления самодельных взрывных устройств.

66. На территории Афганистана началась регистрация оружия, и в частности боеприпасов, и усиление регулирования деятельности частных охранных предприятий со стороны правительства Афганистана также способствует устранению явного пробела в деле контроля за оборотом стрелкового оружия. Вместе с тем деятельность надзорных механизмов в секторе, находящемся под контролем правительства, можно было бы усилить за счет регулярного проведения проверок arsenалов МССБ и Афганских национальных сил безопасности. Вывод иностранных сил из страны может создать дополнительную проблему, если у них не будет ресурсов для вывода всех ввезенных ими вооружений, боеприпасов и другого военного снаряжения. Международное сообщество может и должно увеличить объем помощи, оказываемой правительству Афганистана, для повышения эффективности деятельности существующих надзорных механизмов и осуществлять перспективное планирование⁶⁹.

VIII. Заключение

67. Количество случаев, когда государства-члены применяли какие-либо из трех предусмотренных санкциями мер в отношении лиц, значащихся в перечне, в соответствии с режимом санкций, установленным резолюцией 1988 (2011), является весьма низким. С учетом того, что в связи с осуществлением повстанческой деятельности потребности в международных поездках возникают нечасто и что в регионе имеется большое число альтернатив, которые можно использовать вместо официальной банковской системы, это, возможно, и не вызывает удивления. Тем не менее Группа считает, что санкции оказывают важное сдерживающее воздействие на лиц, значащихся в перечне, которые, возможно, хотели совершать поездки или использовать услуги официальной банковской системы.

⁶⁶ Заявление заместителя Постоянного представителя Пакистана в Совете Безопасности, сделанное 20 марта 2012 года.

⁶⁷ Брифинг, проведенный афганскими должностными лицами в ноябре 2011 года.

⁶⁸ В ноябре 2009 года правительство Пакистана запретило использование селитры с высоким содержанием азота, но только в округах Верхний Дир, Нижний Дир, Сват, Читрал и Малаканд провинции Хайбер-Пахтунхва. В январе 2010 года правительство Афганистана ввело такой запрет на всей территории страны.

⁶⁹ В настоящее время соответствующие программы осуществляют Центр Организации Объединенных Наций по деятельности, связанной с разминированием, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Программа развития Организации Объединенных Наций.

68. Хотя Совет Безопасности и Комитет могли бы предпринять определенные предлагаемые выше шаги для повышения эффективности режима санкций, его основное значение до настоящего времени заключалось в том, что он является политическим инструментом. «Талибан» уделяет значительное внимание режиму санкций, который движению не нравится вследствие подразумеваемого им осуждения со стороны общественности и практических последствий исключения лидеров, значащихся в перечне, из не связанной с насилием политической деятельности на национальном уровне. Больше всего «Талибан» возражал против его объединения с «Аль-Каидой» в рамках режима санкций в отношении «Аль-Каиды» и «Талибана» и того, чтобы его рассматривали в качестве террористического движения. Совет Безопасности не включил Комитет, учрежденный резолюцией 1988 (2011), в число своих контртеррористических комитетов, и в резолюции 1988 (2011) весьма четко указывается, какое изменение поведения ожидается от лиц, значащихся в перечне, для того, чтобы они были из него исключены. «Талибану» будет необходимо учитывать это. Действительно, вскоре после разделения режима санкций «Талибан» официально объявил о своем решении вступить в переговоры.

69. Перед тем как Афганистан прочно встанет на путь, ведущий к миру, стабильности и безопасности, будет много неудач; однако у Группы нет сомнений в том, что режим санкций может способствовать продвижению по этому пути. Режим санкций является частью диалога между международным сообществом и «Талибаном», и он должен будет иметь динамичный и чувствительный характер для обеспечения того, чтобы международное сообщество посылало сигналы о своем признании достигнутого прогресса и неизменном осуждении насилия.

Приложение

Общая информация о руководстве «Талибана»

1. Настоящая справка о руководстве «Талибана» по состоянию на 30 марта 2012 года подготовлена на основе информации, содержащейся в санкционном перечне, составленном в соответствии с резолюцией 1988 (2011), и резюме с изложением оснований для включения в перечень и полученной в ходе брифингов, проведенных для Группы. Командная структура «Талибана» имеет весьма децентрализованный и недостаточно координируемый характер, причем входящие в нее лица выполняют дублирующие функции как по вертикали, так и по горизонтали. Поэтому данная справка скорее показывает структуру «боевого состава», которая может часто меняться на местах.

2. Группа указывает 50 человек, которые, по ее данным, занимают должности в руководящем совете и различных специализированных комиссиях. Эти люди наряду с корпусом «теневых губернаторов» и другими старшими руководителями «Талибана» образуют «Высший совет», в состав которого, по сообщениям, входят до 200 членов. Хотя с течением лет обязанности лидеров «Талибана» менялись, их контингент, играющий решающую роль в «Высшем совете», остается относительно стабильным.

3. «Теневые губернаторы» осуществляют руководство деятельностью в соответствующих провинциях. Группа отметила, что, по сообщениям, с сентября 2010 года в восьми провинциях должность «теневого губернатора» занимают несколько человек, что свидетельствует о высокой степени мобильности на данном уровне.

Руководство

Эмир уль-Муминин	Мохаммед Омар (ТI.O.4.01)
Специальный посланник/помощник	Сайид Тайиб Ага

Руководящий совет

Заместитель Эмира уль-Муминина	Ахтар Мохаммед Мансур Шах Мохаммед (ТI.M.11.01)
Заместитель председателя Руководящего совета	Абдул Каюм Закир
Член Руководящего совета	Мохаммед Хассан Ахунд ака Барбар (ТI.H.2.01)
Член Руководящего совета	Абдул Кабир Мохаммед Джан (ТI.A.3.01)
Член Руководящего совета	Абдул Джалиль Хаккани (ТI.H.34.01)
Член Руководящего совета	Мохаммед Хасан Рахмани (ТI.R.96.01)
Член Руководящего совета	Гюль Ага Ишакзай (ТI.I.147.10)
Член Руководящего совета	Сираджуддин Джаллудин Хаккани (ТI.H.144.07)
Член Руководящего совета	Абдул Латиф Мансур (ТI.M.7.01)
Член Руководящего совета	Исмаил Андар
Член Руководящего совета	Хафиз Маджид

Член Руководящего совета	Мохаммадула Мати ака Нанай (TI.M.68.01)
Член Руководящего совета	Мулла Разак Ахунд Эхтияр Мохаммед (TI.A.53.01)
Член Руководящего совета	Абдул Гани Барадар Абдул Ахмад Тюрк (TI.A.24.01) (по сообщениям, находится под стражей)

Военная комиссия

Председатель	Абдул Каюм Закир
Заместитель Председателя (вопросы разведки)	Хабибула Решад (TI.R.84.01)
Член	Абдул Джалиль Хаккани (TI.H.34.01)
Член	Саид Ахмед Шахидхель (TI.S.28.01)

Политическая комиссия

Председатель	Шахабуддин Делавар (TI.D.113.01)
Член	Нур Мохаммед Сакиб (TI.S.110.01)
Член	Мохаммед Мослим Хаккани Мухаммади Гюль (TI.H.73.01)

Комиссия по культуре^a

Председатель	Эмир Джан Мотаки (TI.M.26.01)
Член	Латифулла Хакими

Финансовая комиссия

Председатель	Гюль Ага Ишакзай (TI.I.147.10)
Член	Абдул Кадир Абдул Басир (TI.A.128.01)
Член	Абдул Джалиль Хаккани (TI.H.34.01)
Член	Мохаммед Аман Ахунд (TI.A.158.12)
Член	Абдул Вассаи Мутасим Ага (TI.N.29.01)

Комиссия по неправительственным организациям и подрядчикам

Председатель	Абдул Манан Ниязи (TI.N.97.01)
Член	Мохаммед Эсса Ахунд (TI.A.60.01)
Член	Ахмед Джан Ахундзада Вазир (TI.A.85.01)
Член	Ахмед Джан Вазир (TI.W.159.01)

Комиссия по здравоохранению

Председатель	Мохаммед Аббас Ахунд (TI.A.66.01)
Член	Абдул Рахман Захед (TI.Z.33.01)

^a Также известна как канцелярия пресс-секретаря (если использовать родовые обозначения).

Комиссия по образованию

Председатель	Заман Шах
Член	Мохаммед Муслим Хаккани Мухаммади Гюль (ТI.Н.73.01)

Комиссия богословов (улемов)

Председатель	Нур Мохаммед Сакиб (ТI.С.110.01)
Заместитель Председателя	Шахабуддин Делавар (ТI.Д.113.01)

Комиссия по делам заключенных

Председатель	Гюль Ага Ишакзай (ТI.И.147.10)
Член	Валиджан (ТI.В.95.01)

«Кветта шура»^b

Председатель	Исмаил Андар
Член	Мохаммед Наим Барих (ТI.Н.13.01)
Член	Абдул Рауф Хадем (ТI.К.25.01)
Член	Рахматулла Каказада ака Мулла Насир (ТI.К.137.01)
Член	Абдул Латиф Мантур (ТI.М.7.01)
Член	Абдул Манан Ниязи (ТI.Н.97.01)
Член	Мохаммед Расул Айюб (ТI.М.104.01)
Член	Абдул Бари Ахунд (ТI.А.94.01)
Член	Саид Ахмад Шахидхель (ТI.С.28.01)
Член	Абдул Гани Барадар Абдул Ахмад Тюрк (ТI.А.24.01) (по сообщениям, находится под стражей)

«Пешаварская шура»

Председатель	Мухибулла ака Хаджи Лала
Заместитель Председателя	Абдул Кахир Урузгани
Член	Абдул Кадир Абдул Басир (ТI.А.128.01)
Член	Мохаммед Салим Хаккани (ТI.Н.79.01)
Член	Шер Мохаммед Аббас Шанекзай Пад- шах Хан (ТI.С.67.01)
Член	Наджибулла Мохаммед Джума (ТI.М.132.01)
Член	Саед Эсматулла Асем (ТI.А.80.01)
Член	Шамс ур-Рахман Абдурахман (ТI.У.8.01)
Член	Эзатулла Хаккани Хан Сайид (ТI.А.64.01)

^b Также известна как «Кандагарская шура».

«Мирамшахская шура»

Председатель	Сираджуддин Джаллалудин Хаккани (Т.Н.144.07)
Член	Абдул Латиф Мансур (Т.М.7.01)
Член	Бадруддин Хаккани (Т.Н.151.11)
Член	Джалалуддин Хаккани (Т.Н.40.01)

Талибские «теневые губернаторы» провинций

Бадахшан	Мавлави Сабир Ахмад
Бадгиз	Мавлави Хаятулла/Мавлави Исмаил
Баглан	Мавлави Мухаммед Юнус Мухлис/ Насруддин
Балх	Мулла Абдул Карим ака Нафиз
Бамиан	Ниматулла
Дай-Кунди	–
Фарах	Мулла Амин
Фариаб	Мулла Алам/Хафиз Нурулла
Газни	Мулла Рахматулла
Гур	Мавлави Абдул Халик ака Абдул Бари (возможно, идентичен Т.А.94.01)
Герат	Мулла Эсматулла/Мулла Гулам Джаилани ака Джанан Ага (возможно, идентичен Т.А.91.01)
Гильменд	Мохаммед Наим Барих ака Маулави Гюль Мохаммед (Т.П.147.10)
Джаузджан	Мавлави Исмаил
Кабул	Хаджи Лала ака Сайид Мухаммед ака Мухибулла
Кандагар	Мулла Мухаммед Иса
Каписа	Хабибуррахман ака Кари Барьял
Хост	Мавлави Нур Касим
Кунар	Мавлави Абдул Рахим
Кундуз	Мавлави Энаятулла/Маулави Абдул Рахман
Лагман	Наджибулла Хаккани Хидаятулла (Т.Н.71.01)
Логар	Абдул Латиф Мансур (Т.М.7.01)
Нангархар	Мавлави Мир Ахмад Гюль/Абдул Джаббар Забули/Ахмад Таха Халид Абдул Кадир (Т.Т.105.01)
Нимруз	Мавлави Рашид Балух
Нуристан	Мавлави Дост Мухаммед
Пактика	Мавлави Сангин Задран (Т.З.152.11)
Пактия	Мулла Насир (возможно, идентичен Т.К.137.01)

Панджшер	Абдул Алим
Парван	Мавлави Мухаммед Исмаил/Маулави Субханулла
Саманган	Мавлави Шамс ур-Рахман (возможно, идентичен ТI.U.8.01)
Сари Пул	Мавлави Атикулла (возможно иденти- чен ТI.A.70.01)
Тахар	Мавлави Мухсин
Урузган	Абдул Рауф Хадем (ТI.K.25.01)
Вардак	Мулла Абдулла Муллахель/Маулави Шахидхель
Забул	Шарафуддин
