



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 August 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 28(а) предварительной повестки дня*

Улучшение положения женщин

Торговля людьми, особенно женщинами и детьми

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи промежуточный доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Джой Эзейло, представляемый во исполнение резолюции 17/1 Совета по правам человека.

* A/67/150.



Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми

Резюме

Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение резолюции 17/1 Совета по правам человека и охватывает период с 1 августа 2011 года по 31 июля 2012 года.

В докладе освещается деятельность Специального докладчика в отчетном периоде и содержится тематический анализ проблемы торговли людьми в цепочках поставок, в контексте которого Специальный докладчик рассматривает существующие международные правовую базу и стандарты, применимые к государствам и предприятиям, а также не имеющие обязательной юридической силы кодексы поведения и принципы, принятые предприятиями в рамках усилий по предотвращению торговли людьми и борьбы с ней. С учетом того, что решающую роль в деле борьбы с торговлей людьми в цепочках поставок играет подход, предусматривающий взаимодействие большого числа заинтересованных сторон, Специальный докладчик рассматривает также примеры конструктивных государственно-частных партнерских отношений. В заключительной части доклада Специального докладчика содержатся выводы и рекомендации, адресованные государствам и предприятиям.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Деятельность Специального докладчика	4
A. Участие в конференциях, консультациях и других мероприятиях	4
B. Поездки по стране	5
III. Тематический анализ	5
A. Введение	5
B. Торговля людьми в цепочках поставок	5
C. Обязательства государств по предотвращению торговли людьми в цепочках поставок и борьбе с ней	7
D. Ответственность корпораций за профилактику торговли людьми в цепочках поставок и борьбу с ней	12
E. Роль других заинтересованных сторон	18
F. Подход, предусматривающий участие большого числа заинтересованных сторон	20
IV. Выводы и рекомендации	21

I. Введение

1. Настоящий доклад является четвертым докладом, который нынешний Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, представляет Генеральной Ассамблее во исполнение резолюции 17/1 Совета по правам человека. В нем освещается деятельность Специального докладчика в период с 1 августа 2011 года по 31 июля 2012 года. Главная тема доклада — торговля людьми в цепочках поставок и ответственность государств и предприятий за борьбу с ней.

II. Деятельность Специального докладчика

2. Что касается деятельности в период с 1 августа 2011 года по 29 февраля 2012 года, то Специальный докладчик ссылается на свой предыдущий доклад, представленный Совету по правам человека на его двадцатой сессии (A/HRC/20/18). Краткая информация о ее деятельности в период с 1 марта 2012 года по 31 июля 2012 года приводится ниже.

A. Участие в конференциях, консультациях и других мероприятиях

3. Специальный докладчик приняла участие в интерактивном диалоге Генеральной Ассамблеи на тему «Борьба с торговлей людьми: партнерские отношения и инновации для прекращения насилия в отношении женщин и девочек», который 3 апреля 2012 года организовал Председатель Генеральной Ассамблеи Насир Абд аль-Азиз ан-Насер в сотрудничестве с Группой друзей, объединенных в борьбе против незаконной торговли людьми, и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК).

4. 22 июня Специальный докладчик представила Совету по правам человека на его двадцатой сессии свой ежегодный тематический доклад, посвященный вопросу о всестороннем учете правозащитного подхода при отправлении уголовного правосудия по делам о торговле людьми (A/HRC/20/18). Помимо представления доклада она также приняла участие в двух параллельных мероприятиях, состоявшихся 21 июня: первое было организовано постоянными представительствами Австрии и Швейцарии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и посвящено положению домашней прислуги в семьях дипломатических работников и проблемам, которые возникают в этой связи у международного сообщества, а второе было организовано Международной организацией по борьбе с рабством, Международной организацией францисканцев и Глобальным альянсом против торговли женщинами и посвящено взаимосвязи между миграцией и торговлей людьми на примере конкретных случаев, связанных с женщинами-домработницами из числа мигрантов из Южной Азии. 22 июня Специальный докладчик приняла участие в обсуждении, которое было организовано Международной организацией по борьбе с рабством, Сетью христианских организаций для борьбы с торговлей женщинами, Международной организацией францисканцев и Глобальным альянсом против торговли женщинами и посвящено вопросу о правозащитном

подходе к судебному преследованию по делам о торговле людьми. Кроме того, 25 июня она приняла участие в параллельном мероприятии на тему «Средства правовой защиты жертв торговли людьми: сотрудничество гражданского общества и правоохранительных органов», которое было организовано постоянными представительствами Германии, Филиппин и Соединенных Штатов Америки при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

5. 11 июля Специальный докладчик приняла участие в практикуме по борьбе с торговлей людьми во время спортивных мероприятий, организованном в Лондоне Катарским фондом для борьбы с торговлей людьми и глобальной коалицией «Положить конец торговле людьми». Она выступила с докладом о международных аспектах торговли людьми во время крупных спортивных мероприятий.

В. Поездки в страны

6. Специальный докладчик посетила 11–17 апреля Объединенные Арабские Эмираты, а 14–18 мая — Габон по приглашению правительств этих стран. Полные доклады об этих поездках будут представлены Совету по правам человека на его двадцать третьей сессии в 2013 году.

III. Тематический анализ

А. Введение

7. В контексте приведенного в настоящем докладе тематического анализа рассматриваются вопросы, связанные с торговлей людьми в цепочках поставок и ролью государств, предприятий и других заинтересованных сторон в ее предотвращении и борьбе с ней. При осуществлении своего мандата Специальный докладчик отмечала, что торговлей людьми в большинстве случаев занимаются негосударственные субъекты и что предприятия часто прямо или косвенно извлекают экономическую выгоду из труда жертв торговли людьми или из предоставляемых жертвами услуг, в том числе на уровне звеньев своих цепочек поставок.

В. Торговля людьми в цепочках поставок

8. Было установлено, что проблема торговли людьми существует в самых разных секторах экономики, в том числе в интегрированных в мировые рынки. Компании сталкиваются с угрозой торговли людьми на различных уровнях вне зависимости от своего размера, профиля, условий деятельности, форм собственности и структуры (хотя эти факторы могут влиять на степень угрозы). Согласно поступающей информации, торговля людьми наиболее распространена в таких секторах экономики, как земледелие и растениеводство, строительство, швейная и текстильная промышленность, гостинично-ресторанное дело, горнодобывающая промышленность, лесозаготовки и лесное хозяйство, перера-

ботка и упаковка продуктов питания, транспорт, бытовое обслуживание и другая работа по уходу и уборке¹.

9. Предприятия могут быть связаны с торговлей людьми различными способами. Они могут быть непосредственно причастны к преступной торговле людьми, когда в процессе своей деятельности они набирают на работу, перевозят, укрывают или принимают людей в целях эксплуатации. Это может происходить как с ведома, так и без ведома руководства, когда компания набирает людей сама или через посредников, таких как частные кадровые агентства. Последний способ связывает с торговлей людьми, например, строительную отрасль, в которой эксплуатируемые внутренние или международные мигранты поставляются через неформальные или подпольные системы найма².

10. Предприятия также могут быть причастны к торговле людьми, когда торговцы людьми используют в своих целях помещения, продукты или услуги. Это может происходить, например, в гостинично-ресторанном секторе, когда гостиницы, рестораны или кафе могут использоваться для оказания сексуальных услуг жертвами торговли людьми, или в секторе транспорта, когда жертв торговли людьми перевозят с использованием инфраструктуры и услуг компании. Еще одной отраслью, в которой имеется риск подобного рода причастности предприятий к торговле людьми, является туризм, в частности секс-туризм.

11. Кроме того, предприятия могут быть косвенно связаны с преступной торговлей людьми, если они получают товары или услуги от поставщиков, субподрядчиков или деловых партнеров, которые пользуются трудом жертв торговли людьми. Такая ситуация создает значительные проблемы для предприятий, поскольку цепочки снабжения в сегодняшней глобальной экономике часто бывают очень сложными и могут состоять из многоуровневых рядов поставщиков и субподрядчиков в различных странах и регионах, что затрудняет контроль за всем производственным процессом. В последние годы все больше компаний, особенно тех, которые имеют сложные глобальные производственно-сбытовые цепи, сталкиваются с обвинениями в торговле людьми в их цепочках поставок со стороны средств массовой информации и организаций гражданского общества. Например, транснациональные компании по производству одежды обвиняются в торговле людьми и использовании рабского труда через посредство субподрядчиков, эксплуатирующих рабочих-мигрантов в Азии, а компании по производству шоколада и кондитерских изделий обвиняются в получении выгоды от труда детей, которые стали жертвами торговли людьми и которых принуждают работать в жестких условиях на плантациях какао в Западной Африке³. Одна из международных табачных компаний также предположительно оказалась причастна к торговле людьми и использованию принудительного труда через посредство владельцев табачных плантаций,

¹ United Nations Global Initiative to Fight Human Trafficking, "Human trafficking and business: good practices to prevent and combat human trafficking" (Vienna, 2010), pp 17–18.

² См., например, Human Rights Watch, *Are You Happy to Cheat Us? Exploitation of Migrant Construction Workers in Russia* (2009). Материал доступен по ссылке www.hrw.org/sites/default/files/reports/russia0209web_0.pdf.

³ См. разбор конкретных примеров на Форуме по вопросам прав человека и дилеммам бизнеса по ссылке: <http://human-rights.unglobalcompact.org/dilemmas/human-trafficking>.

поставляющих табак филиалу этой компании в Казахстане⁴. Сообщалось, что на этих табачных плантациях дети рабочих-мигрантов трудились в тяжелых условиях, считающихся одной из наихудших форм детского труда, а некоторые работодатели, как утверждалось, изымали у рабочих-мигрантов паспорта, не платили им регулярно за труд, обманом лишали их заработка и принуждали их работать сверхурочно. Хотя эта международная компания не имела прямых договорных отношений с владельцами табачной плантации, ей было трудно ограждать себя от обвинений в свете значительной экономической выгоды, которую она в итоге извлекала из таких методов работы.

С. Обязательства государств по предотвращению торговли людьми в цепочках поставок и борьбе с ней

1. Международные и региональные документы

12. Прежде всего следует отметить, что в соответствии с нормами международного права прав человека государства обязаны в пределах своей территории и/или юрисдикции обеспечивать защиту от нарушений прав человека третьими сторонами, включая предприятия. Эта обязанность является важным принципом, поскольку государства могут сталкиваться с различными формами торговли людьми в цепочках поставок. Таким государством может быть государство, в котором базируется поставщик или субподрядчик компании, или государство, в котором базируется или зарегистрирована сама компания. Если поставщик или субподрядчик непосредственно причастен к торговле людьми или если компания косвенно связана с торговлей людьми через посредство поставщика или субподрядчика, то из обязанности государства защищать права человека следует, что государство, в котором базируется поставщик или субподрядчик, несет главную обязанность по привлечению этого поставщика или субподрядчика к ответственности.

13. Обязанности государств по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней четко определены в международных документах в области прав человека. В Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин содержится требование о том, чтобы государства-участники приняли все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин (статья 6), а в Конвенции о правах ребенка аналогичным образом предусматривается обязанность всех государств-участников принять на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме (статья 35). Также следует отметить, что Международный пакт о гражданских и политических правах запрещает рабство и принудительный или обязательный труд (статья 8). К числу других применимых международных документов относятся документы, подписанные под эгидой Международной организации труда (МОТ): Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Конвенция № 182), согласно которой государствам-членам предписывается принять эффективные меры, обеспечивающие в

⁴ «Хьюман райтс уотч», «Адский труд: эксплуатация трудовых мигрантов на табачных плантациях в Казахстане» (2010 год). Материал доступен по ссылке www.hrw.org/sites/default/files/reports/kazakhstan0710webwcover_1.pdf.

срочном порядке запрещение и искоренение наихудших форм детского труда; а также Конвенция о принудительном или обязательном труде (Конвенция № 29) и Конвенция об упразднении принудительного труда (Конвенция № 105), согласно которым государствам-членам предписывается принять меры по упразднению принудительного или обязательного труда.

14. Кроме того, согласно принятому в 2000 году Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, государства-участники обязаны принять такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать торговлю людьми в качестве уголовно наказуемого деяния (статья 5). Кроме того, государства-участники обязаны осуществлять политику, программы и другие меры в целях предупреждения торговли людьми и борьбы с ней (статья 9(1)(a)). Эта обязанность сделать торговлю людьми уголовно наказуемым деянием влечет за собой целый ряд других соответствующих обязанностей, таких как проводить эффективные расследования, судебное преследование и наказывать физических и юридических лиц, признанных виновными в торговле людьми, путем применения эффективных и соразмерных санкций, как это предусмотрено в Рекомендуемых принципах и руководящих положениях по вопросу о правах человека и торговле людьми (E/2002/68/Add.1, принципы 13 и 15).

15. Обязанность государств предупреждать торговлю людьми и бороться с ней также предусмотрена в региональных документах. Пожалуй, наиболее полным региональным документом является Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, согласно которой от государств-участников требуется не только принять законодательные или другие меры с тем, чтобы сделать торговлю людьми уголовно наказуемым деянием, но и обеспечить возможность привлечения юридических лиц к ответственности за торговлю людьми и другие сопутствующие деяния (статья 22). Проблемы торговли людьми в цепочках поставок касается статья 19 Конвенции, согласно которой государства-члены обязаны рассмотреть вопрос о принятии законодательных или иных мер для введения уголовной ответственности за сознательное использование услуг, предоставляемых жертвами торговли людьми. В арабских странах все формы торговли людьми запрещены Арабской хартией прав человека (статья 10). Что касается других регионов, то, несмотря на то, что запрещаются, как правило, лишь некоторые формы торговли людьми, следует отметить, что статья 4(2)(g) Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке, и статья 29 Африканской хартии о правах и благосостоянии ребенка соответственно требуют от государств-участников принять надлежащие меры для предотвращения торговли женщинами и торговли детьми. В Северной и Южной Америке действует Американская конвенция о правах человека, запрещающая торговлю женщинами (статья 6(1)).

2. Национальные законы

16. Из обязанностей государств согласно нормам международного права предотвращать торговлю людьми и бороться с ней вытекают обязанности на национальном уровне принять надлежащие законодательные и иные меры, направленные на достижение этой цели, и обеспечить их применение. Значи-

тельное большинство государств уже ввело уголовную ответственность за торговлю людьми путем принятия всеобъемлющего законодательства, запрещающего ее (см. A/HRC/20/18, пункты 19–21). Тем не менее эффективное применение этого законодательства во многих странах остается проблематичным. Даже те государства, в которых действуют жесткие меры против торговли людьми, иногда характеризуются как прибежища торговцев людьми, поскольку они не исполняют свои собственные законы (там же, пункт 22). Например, несмотря на принятие всеобъемлющего законодательства против торговли людьми, расследованию и судебному преследованию торговцев людьми могут препятствовать такие факторы, как ошибочная классификация жертв, коррупция, нехватка потенциала и ресурсов у правоохранительных органов, а также затянутость судебных процедур.

17. В связи с этим, нисколько не умаляя важности введения уголовной ответственности за торговлю людьми и исполнения соответствующих законов, следует отметить, что для устранения факторов, увеличивающих риск торговли людьми, особенно в контексте цепочек поставок, не менее важное значение имеют и национальные законы в других соответствующих сферах, в частности трудовое и иммиграционное законодательство.

18. Трудовое законодательство является мощным инструментом предотвращения торговли людьми в цепочках поставок и борьбы с ней, поскольку положение в регулируемых им областях, таких как найм и трудовые отношения, заработная плата и условия труда, может реально свидетельствовать о торговле людьми. Например, обман работника относительно характера работы, ее места или работодателя может быть явным признаком того, что он стал жертвой торговли людьми⁵. Жертвами торговли людьми часто становятся те, кто попадают в условия эксплуатации, обратившись к недобросовестным кадровым агентствам или посредникам, обещающим выгодные возможности трудоустройства. Еще одним явным признаком торговли людьми является чрезмерно продолжительный рабочий день и долговая кабала⁵, и в этой связи Специальный докладчик представила документальные подтверждения целого ряда случаев, когда жертв торговли людьми принуждали работать за очень низкую плату более 12 часов в день в различных секторах, как правило, в сельском хозяйстве, пищевой, швейной и текстильной промышленности (см., например, A/HRC/20/18/Add.2, пункты 9–12). Многие государства применяют, недавно приняли или внесли поправки в трудовое законодательство, которое требует регистрации кадровых агентств и агентов по трудоустройству⁶, устанавливает размер минимальной оплаты труда, ограничивает продолжительность рабочего дня, предусматривает перерывы и выходные дни, а также определяет стандарты гигиены труда и техники безопасности. Подробный разбор трудового зако-

⁵ См. ILO, “Operational indicators of trafficking in human beings: results from a Delphi survey implemented by the ILO and the European Commission”, (March 2009). Материал доступен по ссылке www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_105023.pdf.

⁶ Например, в Гватемале Трудовой кодекс требует, чтобы «представители работодателя», занимающиеся наймом сельскохозяйственных рабочих, имели юридически оформленное разрешение и доверенность работодателя. Представители работодателя могут заниматься наймом только с разрешения Трудовой инспекции. В Чешской Республике в Закон о трудоустройстве была внесена поправка, требующая, чтобы агенты по трудоустройству имели страховку, проходили предварительную проверку на судимость и сообщали статистические данные о числе и гражданстве трудоустроенных работников.

нодательства государств не является целью настоящего доклада, но следует отметить, что опасность торговли людьми во многих государствах возникает из-за недостаточно строгого исполнения этого законодательства, а не из-за несовершенства его положений. Ранее в ходе рабочих поездок в страны Специальный докладчик отмечала, что инспекторы труда часто не имеют достаточных ресурсов и возможностей для проведения проверок на предмет нарушений трудового законодательства, в том числе в случаях торговли людьми для целей эксплуатации их труда (см., например, A/HRC/14/32/Add.4, A/HRC/17/35/Add.2 и A/HRC/20/18/Add.2) Вместе с тем имеются обнадеживающие признаки того, что государства постепенно наращивают возможности инспекторов труда в плане предотвращения эксплуатации трудящихся. Например, сообщалось, что в Аргентине в январе 2011 года⁷ власти ужесточили программу проверок условий труда и увеличили число инспекторов по всей стране до 400, уделив особое внимание сельским районам⁸. Специальный докладчик высоко оценивает это положительное событие, поскольку в ходе ее официальной поездки в Аргентину она получила информацию о том, что программа трудовых инспекций неэффективна, а расследования случаев принудительного труда проводятся редко (см. A/HRC/17/35/Add.4, пункт 18). В Бразилии действуют мобильные инспекционные группы, состоящие из инспекторов труда, работников прокуратуры по делам о нарушении трудового законодательства и сотрудников федеральной полиции, которые занимаются расследованием жалоб на рабские условия труда, спасают жертв и штрафуют нарушающих трудовое законодательство работодателей. Согласно имеющимся данным, с 1995 года помощь была оказана более 39 000 работников⁹.

19. Предотвращению попадания рабочих-мигрантов в число жертв торговли людьми на уровне отдельных звеньев цепочек поставок также может способствовать иммиграционное законодательство. Одной из мер, которые государства могут принять для предотвращения торговли людьми, является расширение возможностей в сфере легальной, приносящей доход и не сопряженной с трудовой эксплуатацией миграции (E/2002/68/Add.1, руководящее положение 7, пункт 7). Действительно, в тех случаях, когда возможности для регулируемой миграции предусмотрены согласно многосторонним рамочным программам либо соответствующему двустороннему соглашению между направляющими и принимающими государствами, либо в тех случаях, когда имеются иным образом налаженные каналы миграции, случаи торговли людьми бывают реже (A/65/288, пункт 42). Например, Протокол о свободном передвижении людей, проживании и поселении, заключенный под эгидой Экономического сообщества западноафриканских государств, предписывает упразднение виз и разрешений на въезд для граждан стран — членов Сообщества, что дает им большую свободу передвижения между этими странами. Хотя Протокол, как сообщается, осуществляется в ограниченном масштабе, а его роль в предотвращении торговли людьми сложно оценить, он тем не менее служит примером правовой основы, которая могла бы способствовать упорядочению передвижения населения и таким образом снизить риск торговли людьми.

⁷ United States, Department of State, *Trafficking in Persons Report 2011*. Материал доступен по ссылке www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2011.

⁸ См. www.trabajo.gov.ar/inspeccion.

⁹ См. www.ungift.org/knowledgehub/en/stories/oct2011/ilo-webinar_-eradicating-forced-labour-from-global-supply-chains.html.

20. В дополнение к общему законодательству в области борьбы с торговлей людьми и другим нормативно-правовым актам, предусматривающим наказание преступников, занимающихся торговлей людьми, ряд государств разработали инновационные законы и механизмы в целях осуществления более эффективного контроля за деятельностью коммерческих структур. В Бразилии министерство труда и занятости на государственном уровне занимается учетом физических и юридических лиц, которые, по данным трудовой инспекции, используют или использовали рабский труд. После включения в этот «черный список» физические и юридические лица подвергаются финансовым санкциям, включая штрафы и отказ в предоставлении государственных субсидий, налоговых льгот и кредитов по линии государственных банков. Кроме того, автоматически приостанавливаются их деловые отношения с другими компаниями, подписавшими национальный пакт об искоренении рабского труда. Министерство национальной интеграции официально рекомендовало частным кредиторам отказываться в финансировании лицам, фигурирующим в этом перечне⁹. В настоящее время в нем содержатся сведения о 300 работодателях¹⁰. Перечень обновляется дважды в год, и фигурирующие в нем лица могут быть удалены из него только в том случае, если за ними больше не числятся никаких правонарушений и если они оплатили все штрафы и произвели все социально-трудовые компенсационные выплаты. Ведение списка является хорошим примером того, как государства могут предавать гласности деятельность компаний, вовлеченных в торговлю людьми и использующих рабский труд, и применить к ним санкции.

21. В других государствах созданы национальные системы сертификации или маркировки, включающие меры по борьбе с торговлей людьми и принудительным трудом. Например, в Аргентине Национальным институтом промышленной технологии недавно была создана комплексная национальная система сертификации компаний в текстильной промышленности, которая выдает сертификат качества фирмам, воздерживающимся от использования принудительного труда и обеспечивающим своим работникам достойные условия работы и социальное обеспечение. Компании, прошедшие сертификацию, имеют право принимать участие в конкурсных торгах для получения государственных заказов на изготовление текстильных изделий, например пошив военной формы¹¹. Аналогичные меры принимаются и в Многонациональном Государстве Боливия, где Боливийский институт внешней торговли вместе с министерством труда, занятости и социальной защиты проводят тройную проверку деятельности компаний: на соблюдение запрета детского труда, на отказ от использования принудительного труда, на недискриминацию, и в случае отсутствия нарушений во всей производственной цепочке выдают предприятию соответствующий сертификат.

22. Кроме того, в связи с опасностью проникновения практики торговли людьми в цепочки поставок в ряде государств приняты законодательные акты, которые требуют раскрытия определенной информации, позволяющей отслеживать усилия частного сектора в области профилактики торговли людьми и борьбы с ней. В Соединенных Штатах в соответствии с принятым в Калифорнии Законом о транспарентности цепочек поставок, который вступил в силу

¹⁰ См. www.reporterbrasil.org.br/listasuja.

¹¹ United States, Department of State, *Trafficking in Persons Report 2009*. Available from www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2009/123135.htm.

1 января 2012 года, каждое предприятие розничной торговли или производственное предприятие с ежегодным общемировым доходом свыше 100 млн. долл. США в год обязано на своем веб-сайте помещать информацию о принимаемых мерах по искоренению рабского труда и торговли людьми в своих цепочках прямых поставок (см. раздел 3(a)(1)). Раскрытию подлежит в том числе и информация о том, насколько активно сбытовые и производственные компании участвуют в контроле за цепочками поставок продукции, проводят ли они проверки на предмет соблюдения поставщиками стандартов компании в сфере борьбы с торговлей людьми и рабским трудом в цепочках поставок, запрашивают ли они у прямых поставщиков подтверждение того, что материалы, используемые при изготовлении продукции, не нарушают законодательство страны и стран, где они ведут свою деятельность, в части борьбы с рабством и торговлей людьми, соблюдаются ли внутренние стандарты и процедуры подотчетности в отношении сотрудников или подрядчиков, не выполняющих требования компании бороться с рабским трудом и торговлей людьми и проводится ли подготовка рядовых сотрудников и руководителей компании по вопросам борьбы с торговлей людьми и рабским трудом (раздел 3(c)). Невыполнение требования о раскрытии этой информации до 30 ноября 2012 года может стать поводом для возбуждения уголовного дела генеральным прокурором Калифорнии.

23. Многие компании уже выполняют требование о раскрытии информации, однако представленная разными компаниями информация значительно различается по своему объему и степени конкретности¹². Одни компании подробно сообщают о своих инициативах в области борьбы с торговлей людьми в цепочках поставок, другие же просто повторяют положения упомянутого закона в подтверждение того, что предусмотренные в нем меры принимаются, но не уточняют, какие именно. Есть компании, которые прямо указывают, что с их стороны каких-либо шагов для борьбы с торговлей людьми в цепочках поставок не предпринимается. Поскольку Закон требует не практического осуществления указанных в нем мер, а раскрытия информации о том, насколько активно компании занимаются этой работой, для выполнения требований закона компании достаточно лишь сообщить, что никаких усилий в целях борьбы с торговлей людьми и рабским трудом не прилагается. Поэтому эффективность Закона будет зависеть от того, насколько широко активисты борьбы с торговлей людьми и другими формами эксплуатации и инвесторы будут использовать эту информацию для дачи оценки деятельности компаний и в работе по формированию мнения потребителей. Как бы то ни было Закон представляет собой новаторскую инициативу, благодаря которой государство может внести свой вклад в регулирование деятельности предприятий в сфере искоренения торговли людьми в цепочках поставок.

D. Ответственность корпораций за профилактику торговли людьми в цепочках поставок и борьбу с ней

24. Хотя нормы международного права в первую очередь адресованы государствам, широко признается, что могущественные негосударственные субъекты, такие как корпорации, также несут ответственность за соблюдение прав

¹² Jonathan Todres, "The private sector's pivotal role in combating human trafficking", *California Law Review Circuit*, vol. 3 (2012), p. 95.

человека. В преамбуле Всеобщей декларации прав человека прямо говорится о том, что эта ответственность возлагается на каждого человека и каждый орган общества, поэтому соблюдение прав человека является общей обязанностью государств и негосударственных субъектов. С 1970-х годов ряд межправительственных организаций разработал добровольные руководящие принципы, декларации и кодексы поведения для целей регулирования деятельности корпораций¹³. За последние примерно 10 лет обсуждение этой темы активизировалось и привело к разработке новых не имеющих обязательной силы документов, ориентирующих деловые круги на обеспечение более строгого соблюдения прав человека. Одним из первых примеров таких документов является «Глобальный договор», в котором корпорациям рекомендуется привести свою деятельность и стратегии в соответствие с 10 пользующимися всеобщим признанием принципами, касающимися прав человека, трудовых отношений, охраны окружающей среды и борьбы с коррупцией. Хотя в этом договоре о торговле людьми прямо не упоминается, в нем содержится призыв к ликвидации всех форм принудительного, обязательного труда и детского труда, а также к искоренению дискриминации в сфере труда и занятости. Задачей «Глобального договора» является привлечение корпоративных структур к работе по защите прав человека, и с момента объявления о его заключении в июле 2000 года к нему присоединилось более 8700 компаний из 130 стран. Вместе с тем есть и такие, кто считает, что до присоединения к договору его потенциальные участники проходят недостаточно строгий отбор, что не способствует формированию их качественного состава и обеспечению ими адекватного и эффективного мониторинга и контроля.

25. Не так давно, в июле 2011 года, Совет по правам человека одобрил Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (A/HRC/17/31, приложение). Руководящие принципы зиждятся на трех опорах: защита прав человека, их соблюдение и предоставление средств правовой защиты. Первая предполагает обязанность государства в пределах своей территории и/или юрисдикции обеспечивать защиту от нарушений прав человека третьими сторонами, включая предприятия (принцип 1). Вторая состоит в обязанности корпораций соблюдать права человека, что означает, что предприятия должны избегать посягать на права человека других лиц и устранять неблагоприятные для прав человека последствия своих действий (принцип 11). Третья опора — это обязанность государства обеспечить, чтобы, когда права человека нарушаются на его территории и/или в пределах его юрисдикции, пострадавшие получали доступ к эффективным средствам правовой защиты (принцип 25).

26. Обязанность предприятий соблюдать права человека требует от них не только избегать оказания или содействия оказанию неблагоприятного воздействия на права человека посредством своей деятельности, но и стараться предотвратить или смягчить неблагоприятное воздействие на права человека, напрямую связанное с их деятельностью, продукцией или услугами в силу

¹³ Например, Правила Организации экономического сотрудничества и развития для многонациональных предприятий, принятые в 1976 году, и подготовленная и принятая в 1977 году МОТ Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики.

их деловых отношений, даже в тех случаях, когда они не причастны к такому воздействию (принцип 13). Чтобы справиться с этой обязанностью предприятиям рекомендуется разработать надлежащие меры и процедуры, в том числе взять на себя программное обязательство соблюдать права человека, обеспечивать должную осмотрительность в отношении соблюдения прав человека и возмещать любой ущерб, нанесенный в результате нарушений прав человека, как ими самими, так и при их участии (принцип 15). В Руководящих принципах признается, что в случаях, когда неблагоприятное воздействие на права человека непосредственно связано с деятельностью, продукцией или услугами предприятия в силу его деловых отношений с другим субъектом, возникают дополнительные трудности с определением объема обязанностей в части соблюдения прав человека, а целесообразность мер, которые должны приниматься в таких ситуациях, будет зависеть от наличия у предприятия рычагов влияния на указанный субъект, значимости отношений с ним для предприятия, серьезности нарушения, а также от того, насколько негативными могут оказаться последствия прекращения отношений с самим этим субъектом для прав человека (принцип 19).

27. Помимо этих не имеющих обязательной силы международно-правовых документов, к более тщательному соблюдению международных стандартов прав человека предприятиями побуждают и многочисленные инициативы, реализуемые при ведущей роли организаций гражданского общества. К таким инициативам может относиться принятие добровольных кодексов поведения или этических принципов ведения бизнеса¹⁴. Имеется также много примеров общепромышленных или индивидуальных кодексов поведения или принципов, разработанных и принятых на вооружение на добровольной основе самими предприятиями, говорящих о их приверженности соблюдению прав человека в качестве составной части своих стратегий и программ в области корпоративной социальной ответственности. Хотя в большинстве существующих кодексов поведения или инициатив борьба с торговлей людьми не всегда входит в число приоритетных направлений, требующих к себе особого внимания, в них, как правило, ставится задача ликвидации наихудших форм детского труда и обеспечения соблюдения трудовых прав. Поэтому такие кодексы и инициативы — при условии их надлежащего соблюдения и должного контроля за ними — могут внести значительный вклад в предотвращение торговли людьми в цепочках поставок.

28. Несмотря на наличие этих рамочных документов, многие предприятия по-прежнему отказываются признать, что торговля людьми представляет собой серьезную и крупную угрозу их деятельности. Хотя, как отмечается ниже, часть компаний начали выступать с инициативами по предотвращению и пресечению торговли людьми, в существующих программах социальной ответственности предприятий противодействие торговле людьми в качестве приоритетного направления зачастую не рассматривается, и в них отсутствуют конкретные стратегии и меры, которые не допускали бы использование труда, основанного на торговле людьми, в цепочках поставок. Большинство компаний хорошо осведомлено о торговле людьми и считают ее морально неприемлемой,

¹⁴ Одним из примеров тому является Базовый кодекс, разработанный «Инициативой в поддержку этики трудовых отношений» (см. www.ethicaltrade.org).

но по-прежнему недостаточно полностью отдают себе отчет в наличии связи между торговлей людьми и деловой активностью¹⁵.

29. Предприятия не могут и не должны уклоняться от поиска решения проблемы торговли людьми не только потому, что торговля людьми нарушает права человека и является уголовным преступлением в большинстве государств, но и потому, что она ставит под угрозу репутацию предприятий и их финансовую состоятельность. Во-первых, обвинения в торговле людьми могут серьезно угрожать ценности торговой марки компании и ее репутации, в особенности в случае компаний, производящих потребительские товары. Когда ущерб наносится имиджу компании, восстановить его зачастую бывает очень сложно. Это может повлиять на спрос, а также на уже налаженные и будущие связи с партнерами и привести к расторжению контрактов и/или сужению возможностей бизнеса в будущем. Во-вторых, обвинения в торговле людьми могут также поставить под угрозу отношения с инвесторами и чреваты рисками отзыва инвестиций как со стороны тех инвесторов, которые ставят на первое место этические принципы, так и традиционных. С другой стороны, как видно на примере «черного списка», который ведется в Бразилии, государственные органы все в большей и большей степени увязывают предоставление коммерческим предприятиям финансовой поддержки с соблюдением последними этических требований.

30. С другой стороны, для предприятий имеются и положительные стимулы к участию в борьбе с торговлей людьми. Активно участвуя в предотвращении торговли людьми и борьбе с ней, компании могут поднять престиж своей торговой марки и улучшить свою репутацию среди потребителей, инвесторов и других влиятельных сторон. Своими инвестициями в укрепление базы местных общин они могут ослабить действие факторов, способных подтолкнуть к торговле людьми, таких как отсутствие доступа к образованию и работы, а также укрепить свои отношения с местным населением и в долгосрочной перспективе добиться положительных результатов в плане формирования более квалифицированной и образованной рабочей силы.

31. Кроме того, благодаря большому объему имеющихся у них ресурсов и своему значительному влиянию предприятия имеют неплохие возможности вносить свой вклад в борьбу с торговлей людьми. Некоторые крупные компании, и например многонациональные корпорации, зачастую по своей экономической мощи превосходят многие развивающиеся государства и способны оказывать огромное политическое, экономическое и социальное влияние на государства, в которых базируются их поставщики или субподрядчики.

32. С учетом растущего признания роли частного сектора в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней специально для корпораций разрабатываются добровольные кодексы поведения, направленные на противодействие торговле людьми. Одним из ярких примеров таких кодексов являются Афинские этические принципы¹⁶ и сопровождающие их Луксорские имплементационные

¹⁵ Глобальная инициатива Организации Объединенных Наций в области борьбы с торговлей людьми, “Human trafficking: everybody’s business”.
См. www.ungift.org/docs/ungift/pdf/reports/Story_Survey.pdf.

¹⁶ См. www.ungift.org/docs/ungift/pdf/Athens_principles.pdf.

принципы¹⁷. Всего представителями деловых кругов в 2006 году было принято семь важнейших принципов, требующих, в частности, проявлять абсолютную нетерпимость по отношению к торговле людьми и рекомендующих деловым партнерам, включая поставщиков, в целях противодействия такой торговле в своей деятельности придерживаться этических норм. Для оказания содействия в осуществлении этих важнейших принципов позднее, в декабре 2010 года, были приняты Луксорские имплементационные принципы.

33. В Луксорских имплементационных принципах признается существование значительного риска торговли людьми в цепочках поставок и предусматриваются практические шаги, которые компании должны предпринять с целью свести этот риск к минимуму, включая обнародование информации о процедурах найма во всей цепочке или цепочках поставок компании, организацию контроля за цепочкой или цепочками поставок, позволяющего систематически отслеживать производство продукции, начиная с этапа получения сырья, сертификацию поставщиков из группы наибольшего риска внешними ревизорами или дачу согласия на проведение незапланированных проверок соблюдения кодекса поведения компании и обеспечение профессиональной подготовки для всех сотрудников, занятых в цепочке или цепочках поставок компании, по основам борьбы с торговлей людьми и методам ее выявления и информирования о ней.

34. Кроме того, как представляется, благодаря в том числе и принятию таких законодательных актов, обязывающих предприятия раскрывать свою информацию, как упомянутый выше Закон Калифорнии о транспарентности цепочек поставок, в некоторых отраслях и компаниях были приняты кодексы поведения или принципы, специально предназначенные для борьбы с торговлей людьми¹⁸, а уже существующие кодексы поведения были дополнены четкими обязательствами в части противодействия торговле людьми¹⁹. До сих пор деловые круги демонстрировали свою приверженность противодействию торговле людьми преимущественно по таким направлениям, как предупреждение и защита; при этом в рамках первого из них основное внимание уделялось таким видам деятельности, как рост информированности общественности, повышение квалификации сотрудников и укрепление связей с общественностью и средствами массовой информации, а на втором принимались меры по защите пострадавших от торговли людьми и возмещению нанесенного им ущерба, а также по оказанию им помощи в возвращении к нормальной жизни и социальной реинтеграции в долгосрочной перспективе.

¹⁷ См. www.unglobalcompact.org/docs/issues_doc/human_rights/Resources/Luxor_Implementation_Guidelines_Ethical_Principles.pdf.

¹⁸ См., например, заявление компании «Интел» по вопросу о торговле людьми и рабстве (www.intel.com/content/dam/www/public/us/en/documents/corporate-information/policy-human-trafficking-and-slavery.pdf) и заявление компании «Лексис-Нексис» (www.lexisnexis.com/en-us/about-us/rule-of-law.page#Combating%20Human%20Trafficking), а также Кодекс трудового поведения и этики «Мэнпауэр групп» (http://files.shareholder.com/downloads/MAN/1992509938x0x486756/ccede15d-8523-49fe-8866-a69d5f861a71/MAN_code_business_conduct_ethics_0711.pdf).

¹⁹ См., например, кодексы поведения «Электроникс индастри ситизеншип коалишн» (www.eicc.info/documents/EICCCodeofConductEnglish.pdf) и Международной конфедерации частных агентств по найму персонала (www.ciett.org/fileadmin/templates/ciett/docs/CIETT_Code_Conduct.pdf).

35. Хотя такое развитие событий не может не обнадеживать, по-прежнему предстоит проделать значительную работу, прежде чем удастся достигнуть поддающихся проверке и устойчивых результатов в борьбе с торговлей людьми на основе выполнения добровольных кодексов и инициатив. По своему содержанию эти кодексы поведения или заявления весьма отличаются друг от друга в зависимости от конкретной компании. Например, одна компания может ограничиться кратким, общим заявлением о своей приверженности борьбе с торговлей людьми, а другая — подойти к этой проблеме комплексно и детализировать шаги, которые требуется предпринять для борьбы с торговлей людьми. Как показывают исследования, односторонние корпоративные нормы социальной ответственности зачастую более ограничены по своей сфере действия и содержанию, чем соглашения, достигнутые путем переговоров, и поэтому дают весьма незначительную отдачу²⁰.

36. То обстоятельство, что такие кодексы принимаются на добровольной основе и являются саморегулирующими по своему характеру, зачастую вызывает критические замечания по поводу их «беззубости» и отсутствия эффективного механизма их выполнения. И хотя ряд компаний принял на вооружение жесткие стратегии, предусматривающие проведение проверок и сертификацию силами независимых социальных аудиторов²¹, в большинстве компаний практика эффективного и независимого наблюдения за выполнением кодексов поведения не получила официального закрепления. Например, по сообщениям, протокол о выращивании и переработке какао-бобов и их производных в соответствии с Конвенцией 182 МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда («Протокол Харкина-Энгела»), который был подписан представителями какао- и шоколадопроизводящих отраслей, в действительности не выполняется, в том числе и из-за того, что сертификация продукции со стороны независимых организаций в целях контроля за его выполнением не осуществляется²². Аудиторы, проверяющие цепочки поставок компаний, также не всегда имеют должный уровень подготовки по вопросам торговли людьми и могут сигнализировать лишь о конкретных нарушениях трудового законодательства, таких как задержка выплаты зарплаты или чрезмерная продолжительность рабочего дня, не прослеживая при этом связи с возможной торговлей людьми²³.

37. Кроме того, когда цепочка поставок является длинной и сложной и в ней участвует несколько малых или средних предприятий или неформальных отраслей, обеспечить применение на практике упомянутых выше инструментов по отношению к каждому звену производственной цепочки становится все труднее. Для подобных малых или средних предприятий или неформальных отраслей, где обычно используется труд жертв торговли людьми, опасность потерять репутацию может показаться менее значительной, поскольку для них

²⁰ ILO, “Governance, international law and corporate social responsibility”, Research Series of the International Institute for Labour Studies No. 116 (Geneva, ILO, 2008), p. 67.
См. www.ilo.org/public/english/bureau/inst/download/116.pdf.

²¹ «Мэнпауэр груп», например, приняла свод этических правил, регулирующих трансграничный наем сотрудников.

²² Tulane University, “Oversight of public and private initiatives to eliminate the worst forms of child labor in the cocoa sector in Côte d’Ivoire and Ghana”, 31 March 2011.
См. www.childlabor-payson.org/Tulane%20Final%20Report.pdf.

²³ См. www.antislavery.org/english/what_we_do/working_with_business/monitoring_forced_labour.aspx.

извлечение прибыли важнее, чем права человека. Например, одной глобальной компании-производителю одежды стало известно, что ее индийский поставщик для выполнения заказа, не получив на это разрешения, воспользовался услугами субподрядчика, который принуждал детей работать за мизерную плату в течение чрезмерно продолжительного рабочего дня без ее ведома или одобрения и в нарушение требований ее кодекса поведения поставщиков²⁴. Этот пример говорит о необходимости дачи оценки рисков для установления вероятности случаев торговли людьми во всех звеньях производственной цепочки и тщательного контроля за соблюдением поставщиками требований противодействовать торговле людьми.

38. Чтобы обеспечить эффективность принятых на добровольной основе кодексов поведения или инициатив, направленных на предупреждение торговли людьми в цепочках поставок, одного заявления о принятии на себя обязательства вести борьбу с торговлей людьми недостаточно. Для этого необходимо по меньшей мере предпринять шаги по оценке риска, чтобы идентифицировать всех субъектов, вовлеченных в цепочки поставок, и выявить те ее звенья, где наиболее всего вероятно опасность торговли людьми. Затем потребуется разработать и обеспечить проведение в масштабах всей компании и с участием ее руководства политики, запрещающей торговлю людьми и все связанные с ней действия во всех звеньях цепочки поставок. Контроль и оценку выполнения этих правил всеми поставщиками должны осуществлять социальные аудиторы, прошедшие надлежащую подготовку по вопросам борьбы с торговлей людьми. В правилах должен также содержаться комплекс мер, которые должны приниматься компанией при установлении факта торговли людьми в цепочках поставок, таких как обращение в организации, оказывающие помощь жертвам торговли людьми, и обеспечение пострадавшим от нее доступа к механизмам компенсации. Кроме того, при разработке корпоративных стратегий борьбы с торговлей людьми в цепочках поставок предприятия также должны консультироваться и сотрудничать с организациями гражданского общества, специализирующимися в области борьбы с торговлей людьми.

Е. Роль других заинтересованных сторон

39. Поскольку предприятия ставят во главу угла прибыль, другие заинтересованные стороны, в первую очередь потребители, могут серьезным образом влиять на корпоративное поведение. Потребители, несомненно, становятся все более осведомленными о том, как производятся товары ежедневного потребления, и когда что-либо покупают, принимают во внимание, насколько компания-производитель обеспокоена социальными проблемами²⁵. Уделяя внимание этическим аспектам, потребители могут играть важную роль в стимулировании компаний к участию в мероприятиях по борьбе с торговлей людьми.

40. Специально разработанные просветительные кампании дают потребителям информацию, необходимую для того, чтобы они могли принимать обоснованные решения при покупке тех или иных товаров, а также были уверены в том, что при производстве этих товаров не использовался труд жертв торговли

²⁴ См. <http://human-rights.unglobalcompact.org/dilemmas/human-trafficking>.

²⁵ Daniel Stokes, "Consumers and fair trade: lessons from a decade of dramatic growth and growing impact", 2012. См. www.gwu.edu/~iiep/assets/docs/fair_trade_stokes.pdf.

людьми. Например, в рамках кампании «Ответственный покупатель», проводимой Международной организацией по миграции, для повышения осведомленности общественности о том, что при производстве товаров широкого потребления мог использоваться труд жертв торговли людьми или эксплуатации, задействуются различные средства массовой информации и распространяются практические сведения о том, каким образом потребители могут делать обоснованный выбор при покупке товаров²⁶. Неправительственная организация «Нот фор сейл» (“Not for Sale”) также широко использует различные средства массовой информации для того, чтобы сообщать покупателям о том, как производятся покупаемые ими товары. В частности, она провела интерактивный онлайн-опрос о предпочтениях и образе жизни покупателей для того, чтобы определить число рабов, которые, возможно, участвовали в создании и производстве товаров, владельцами и повседневными пользователями которых являются респонденты²⁷. Эта организация также проводит кампанию «Свободный работник» (“Free2Work”), в рамках которой потребители получают информацию о рейтинге тех или иных производителей с учетом их политики в отношении торговли людьми, транспарентности, контроля и прав работников²⁸.

41. Другие ориентированные на потребителей инициативы включают сертификацию и маркировку отдельных товаров с указанием, что при их производстве соблюдаются права человека и трудовые и экологические нормы. Хотя имеющиеся примеры подобного рода инициатив не всегда подразумевают прямой запрет на торговлю людьми²⁹, эти кампании, тем не менее, могут содействовать ее предотвращению в цепочке поставок, побуждая компании к соблюдению прав человека и трудовых норм.

42. Поскольку многие компании заботятся о сохранении своего имиджа и репутации, средства массовой информации также имеют широкие возможности конструктивно содействовать предотвращению торговли людьми в цепочке поставок и борьбе с ней. Проводя журналистские расследования, средства массовой информации могут публично называть и осуждать государства и/или компании, которые напрямую связаны с торговлей людьми, и повышать осведомленность общественности об этой проблеме. Они способны также мобилизовать поддержку общественности в усилиях по борьбе с торговлей людьми, выступая в качестве катализатора перемен. Повышение внимания к проблеме торговли людьми в цепочках поставок частично обусловлено тем, что этот вопрос освещают такие авторитетные международные средства массовой информации, как компании Аль-Джазира, Би-би-си, Си-эн-эн и газета «Гардиан». В то же время средства массовой информации способны играть и негативную роль. Высказывается озабоченность по поводу того, что средства массовой информации во многих случаях придают сообщениям ставших жертвами торговли лиц, в частности тех, кто стал жертвами торговли людьми в целях оказания сексуальных услуг, характер сенсации и делают особый акцент именно на их статусе жертвы, вместо того, чтобы разъяснять общественности социально-экономи-

²⁶ См. www.buyresponsibly.org/index.php.

²⁷ См. www.slaverymap.org.

²⁸ См. www.free2work.org.

²⁹ Например, «Фэйттрейд» (“Fairtrade”) (www.fairtrade.net) и «Гуд Уив» (“GoodWeave”) (www.goodweave.org).

ческие факторы, которые лежат в основе этого явления и ведут к нарушению прав человека (см. A/65/288, пункт 48).

Г. Подход, предусматривающий участие большого числа заинтересованных сторон

43. Из вышеизложенного анализа следует, что для действенного решения проблемы торговли людьми в цепочках поставок целесообразно использовать подход, предусматривающий участие многих заинтересованных сторон. Явление торговли людьми в цепочках поставок обусловлено не только неспособностью государств предотвращать торговлю людьми законодательными или другими мерами, но и тем фактом, что компании не отказываются от использования труда лиц, ставших жертвами торговли людьми, или не способны воспрепятствовать такой торговле, осуществляемой их деловыми партнерами. Важная роль принадлежит также потребителям и средствам массовой информации, поскольку они способны воздействовать на поведение корпоративных структур, непосредственно влияя на размеры их прибыли. Решение проблемы торговли людьми в цепочках поставок неподвластно какой-либо одной заинтересованной стороне, будь то государство или компания. Для действенного и надежного устранения риска торговли людьми в цепочках поставок решающее значение имеет наличие общей концепции и стратегии, основанных на сотрудничестве и партнерстве между всеми заинтересованными сторонами.

44. В этой связи имеется ряд обнадеживающих примеров партнерских связей между государственными и частными структурами в деле предотвращения торговли людьми. Правительство Бразилии в дополнение к «черному списку», о котором говорилось выше, поддержало разработку национального пакта об искоренении рабского труда в рамках многосторонней инициативы с участием предпринимателей, финансовых учреждений, неправительственных организаций, профсоюзов и МОТ. К настоящему времени этот пакт подписали более 180 компаний и ассоциированных сторон, включая крупные сети супермаркетов, такие как «Уолмарт» и «Карфур», и промышленные и финансовые группы. В соответствии с Пактом один из институтов социальных исследований следит за деятельностью подписавших его сторон и документально фиксирует существующие и формирующиеся виды рациональной практики³⁰.

45. Существуют и другие успешные инициативы с участием большого числа заинтересованных сторон, осуществляемые при ведущей роли международных организаций. Например, Международная организация по миграции оказала эффективную поддержку и содействие налаживанию партнерских связей между государственным и частным секторами Индии, объединив усилия частных структур, правительства и неправительственных организаций. Основная задача партнерского взаимодействия между этими структурами заключается в содействии созданию экономических предприятий и возможностей для расширения занятости в интересах борьбы с такими коренными причинами торговли людьми и неупорядоченной миграции, как бедность и отсутствие возможностей для получения образования и заработка, а также в целях оказания помощи в реабилитации тех, кто стал жертвой торговли людьми. Участники этих партнерских объединений помогли более 600 жертвам торговли людьми, подключили к это-

³⁰ ILO, *Combating Forced Labour: A Handbook for Employers and Business* (Geneva, 2008).

му 20 корпораций и 20 неправительственных организаций и заручились поддержкой местных властей и правоохранительных органов. Они успешно способствовали созданию экономических предприятий, обеспечивающих возможности трудоустройства жертвам торговли людьми, в частности созданию в штате Гоа при поддержке со стороны ряда компаний и Торгово-промышленной палаты Гоа прачечного предприятия “Swift Wash”³¹.

46. МОТ осуществляет глобальную программу «Детям не место на рудниках», в рамках которой оказывается поддержка детям, эксплуатируемым на рудниках и в карьерах. Ведущую роль в ее реализации играют правительства 15 стран (Бразилия, Буркина-Фасо, Гана, Колумбия, Кот-д’Ивуар, Мали, Монголия, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Перу, Сенегал, Того, Филиппины и Эквадор), поддержку которым оказывают партнеры, представляющие горнодобывающую промышленность, в частности Международная федерация профсоюзов работников химической и горнодобывающей промышленности, энергетики и других отраслей, Международный совет по горному делу и металлам и Инициатива в отношении развития кустарных и мелких горных промыслов. Эта программа направлена на расширение доступа детей к общему и профессиональному образованию и, как сообщается, успешно способствовала ликвидации детского труда на рудниках во многих странах, в том числе в Монголии и на Филиппинах (см. A/HRC/18/30, пункт 84).

47. В некоторых случаях сами компании берут на себя ведущую роль в разработке и реализации инициатив с участием многих заинтересованных сторон. В частности, когда международная компания по пошиву одежды «Гэп инк.» обнаружила, что ее субподрядчик в Индии использовал детский труд в полурабских условиях, она не только быстро исправила ситуацию, но и внесла вклад в создание в Индии в июле 2008 года аналитической группы с участием нескольких заинтересованных сторон для содействия налаживанию партнерских связей между государственными и частными структурами в усилиях по борьбе с торговлей людьми. Эта компания объединилась со своими местными поставщиками, с одной из поддерживаемых правительством неправительственных организаций и с одной из национальных компаний по оптовым закупкам для оказания помощи более чем 600 женщинам в освоении навыков ручной вышивки для последующего трудоустройства в экспортном секторе.

IV. Выводы и рекомендации

48. В условиях глобализации в современном мире риск торговли людьми в цепочках поставок значителен во всех секторах экономики и затрагивает все государства, выступающие либо в качестве государств происхождения, либо государств транзита или назначения. Тем не менее ни государства, ни предприятия не прилагают достаточных усилий для устранения этого риска. На государствах лежит главная обязанность предотвращать торговлю людьми и бороться с ней в соответствии с международным пра-

³¹ “Human trafficking and business” (см. раздел III, сноска 1). Дополнительная информация содержится в публикации Регионального отделения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для Южной Азии “Compendium of Best Practices on Anti-Human Trafficking by Non-Governmental Organizations” (New Delhi, 2008).

вом путем принятия и исполнения законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за торговлю людьми, и обеспечения соразмерного наказания виновных в ней. Хотя эта обязанность в равной степени касается всех государств, особую ответственность несут те государства, в которых базируются участвующие в производственной цепочке поставщики или субподрядчики, поскольку именно эти государства отвечают за защиту от риска стать жертвами торговли людьми частных лиц, находящихся на их территории и подпадающих под их юрисдикцию. Это не освобождает предприятия от обязанности предотвращать торговлю людьми и бороться с ней. Существует широкий международный консенсус относительно того, что предприятия обязаны соблюдать права человека и располагают уникальными возможностями в плане предотвращения или ослабления всех рисков торговли людьми на уровне отдельных звеньев своих цепочек поставок. Как обсуждалось выше, реально существует множество причин, в силу которых им следует серьезно заняться проблемой торговли людьми, руководствуясь соображениями регулирования рисков. Другие заинтересованные стороны, такие как потребители и средства массовой информации, также призваны играть роль в изменении корпоративного поведения. Для эффективной борьбы с торговлей людьми в цепочках поставок необходимо использовать многоаспектный подход, предусматривающий участие многих заинтересованных сторон, задействование всех соответствующих субъектов и использование разноплановых стратегий для оказания давления на государства и компании с целью побудить их выполнять свои обязанности.

49. С учетом этих выводов Специальный докладчик рекомендует государствам:

а) ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также другие соответствующие международные документы, запрещающие торговлю людьми, и на этой основе принять всеобъемлющее законодательство для обеспечения действенного судебного преследования и наказания виновных в торговле людьми и связанных с этим преступлениях, или изменить существующее законодательство, касающееся борьбы с торговлей людьми, для обеспечения его соответствия международным нормам;

б) обеспечить действенное исполнение соответствующих законов, в частности за счет активизации усилий по наращиванию потенциала и учебной подготовке всех соответствующих заинтересованных сторон, включая полицию, иммиграционные власти, сотрудников пограничных служб, инспекторов труда, судей и прокуроров;

в) укрепить деятельность по исполнению трудового законодательства и, в частности, вменить инспекторам труда в обязанность выявлять в ходе проверок условий труда жертв торговли людьми и обеспечить надлежащую подготовку инспекторов, а также выделять им ресурсы для обеспечения возможности проверять малые или неформальные предприятия при наличии оснований продолжать использование ими труда жертвы торговли людьми;

d) создавать возможности для упорядоченной трудовой миграции и активно стремиться заключать в этой связи двусторонние и многосторонние соглашения, в частности касающиеся неквалифицированной или полуквалифицированной рабочей силы;

e) изучить возможности обеспечения более строгого соблюдения законов предприятиями за счет реализации инициатив, предусматривающих выявление и осуждение тех предприятий, которые занимаются торговлей людьми, и применение в их отношении финансовых санкций;

f) разрабатывать законы, программы и инициативы, побуждающие предприятия без напоминаний выполнять свою обязанность по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней, в частности использовать налоговые стимулы и внедрять практику сертификации и маркировки продукции;

g) изучить возможность принятия законодательства, позволяющего усилить давление со стороны потребителей за счет установления требования об опубликовании компаниями в открытых источниках сведений о мерах, которые они принимают для предотвращения торговли людьми на уровне звеньев цепочек поставок и борьбы с ней;

h) организовать обучение представителей средств массовой информации, с тем чтобы они распространяли точные сведения о торговле людьми в цепочках поставок и обеспечивали в своих репортажах надлежащую подачу материала;

i) содействовать налаживанию и укреплению партнерских связей между государственными и частными структурами и привлекать деловые круги и гражданское общество к разработке и реализации жизнеспособных инициатив по предотвращению торговли людьми на уровне звеньев цепочек поставок и борьбе с ней, а также активно задействовать жертв торговли людьми при разработке и реализации таких инициатив и осуществлении контроля за ходом их реализации.

50. Кроме того, предприятиям следует:

a) присоединиться к числу сторон, подписавших «Глобальный договор» и Афинские этические принципы, в которых подчеркивается важность соблюдения прав человека предприятиями и их участия в борьбе с угрозой торговли людьми во всех ее формах, особенно на уровне звеньев производственной цепочки, и, кроме того, взять на себя обязательство следовать руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и положениям других аналогичных документов;

b) провести оценку рисков по всем звеньям своей производственной цепочки и на этой основе разработать и утвердить на уровне старшего руководства общеорганизационные процедуры или стратегии по устранению рисков торговли людьми на уровне звеньев цепочек поставок, с тем чтобы применять эти процедуры и стратегии в отношении всех предприятий, входящих в производственную цепочку компании или ее цепочку поставок, и учитывать эти процедуры или стратегии во всех контрактах и соглашениях с поставщиками и деловыми партнерами;

с) повысить осведомленность сотрудников кадровых, надзорных и прочих служб о рисках торговли людьми и обеспечить знание ими используемых в компании процедур по устранению рисков торговли людьми, с тем чтобы они могли выявлять случаи такой практики и принимать меры для исправления ситуации;

д) внедрить эффективную систему контроля, такую как система общественных проверок, для углубленного анализа рисков торговли людьми на уровне всех звеньев цепочки поставок;

е) в случаях выявления практики торговли людьми в цепочке поставок сотрудничать с теми, кто оказывает услуги жертвам для обеспечения получения работниками, ставшими жертвами торговли людьми, необходимой помощи и содействовать реализации программ помощи жертвам, например программ профессионально-технической подготовки;

ф) создать эффективные, надежные и обеспечивающие конфиденциальность механизмы подачи жалоб, с тем чтобы работники могли сообщать о своих проблемах, и содействовать созданию официальных механизмов для урегулирования производственных конфликтов;

г) на регулярной основе поддерживать контакты с заинтересованными сторонами, в том числе с инвесторами, по вопросам, касающимся корпоративных процедур, программ и деятельности и отдачи от них с точки зрения усилий по борьбе с торговлей людьми;

h) сотрудничать с организациями гражданского общества, имеющими опыт работы с жертвами торговли людьми и располагающими специалистами соответствующего профиля, и консультироваться с ними при разработке процедур и программ для предотвращения торговли людьми в цепочках поставок;

і) прилагать усилия для заключения соглашений, согласования процедур и налаживания диалога по вопросам борьбы с торговлей людьми с другими соответствующими заинтересованными сторонами, в частности с отраслевыми структурами, деловыми партнерами и профсоюзами.