

**Основная сессия 2012 года**

Нью-Йорк, 2–27 июля 2012 года

Пункт 7(е) повестки дня

**Вопросы координации, программные и другие
вопросы: долгосрочная программа оказания
поддержки Гаити****Доклад Специальной консультативной группы
по Гаити***Резюме*

В настоящем докладе излагаются основные выводы Специальной консультативной группы Совета, сделанные по итогам посещения Гаити и других встреч с партнерами страны по деятельности в целях развития. Группа сообщает об обнадеживающем прогрессе, достигнутом в деле восстановления и реконструкции Гаити, а также в политической области и в обеспечении верховенства права. Она также подчеркивает, что этих позитивных шагов будет недостаточно, если все гаитянские стороны при поддержке своих международных партнеров не будут предпринимать дополнительные и последовательные усилия. Хотя в Гаити, возможно, проходит процесс нормализации, вследствие слабости государственных институтов, широко распространенной нищеты, многочисленных проблем и давней политической нестабильности, этой стране по-прежнему следует уделять первостепенное внимание в международных усилиях наряду с обеспечением поддержки соответствующего уровня. В настоящем докладе содержатся рекомендации для гаитянских властей и их партнеров по деятельности в целях развития относительно путей предоставления такой поддержки, что позволило бы использовать уже достигнутые результаты и вывести их на путь устойчивого развития, который столь необходим гаитянскому народу и которого он вполне заслуживает.



I. Введение

1. Настоящий доклад является восьмым докладом, представленным Специальной консультативной группой по Гаити после возобновления ее работы Экономическим и Социальным Советом (см. резолюцию 2004/52) по просьбе правительства Гаити. Группа была первоначально учреждена в 1999 году для содействия координации разработки долгосрочной программы помощи этой стране.

Мандат и состав Группы

2. В соответствии с решениями Совета 2004/322, 2009/211, 2009/267, 2011/207 и 2011/211, в состав Группы входят постоянные представители Багамских Островов, Бенина, Бразилии, Гаити, Испании, Канады, Перу, Сальвадора, Франции, Тринидада и Тобаго и Чили при Организации Объединенных Наций и Представитель Соединенных Штатов Америки при Экономическом и Социальном Совете Организации Объединенных Наций. С ноября 2004 года ее председателем является Постоянный представитель Канады при Организации Объединенных Наций. Согласно решению 2004/322, Председателю Экономического и Социального Совета и Специальному представителю Генерального секретаря по Гаити также было предложено принимать участие в ее заседаниях.

3. В своей резолюции 2010/28 Экономический и Социальный Совет постановил продлить мандат Специальной консультативной группы по Гаити до его основной сессии 2012 года для внимательного отслеживания долгосрочной стратегии развития Гаити и оказания соответствующей консультативной помощи в интересах содействия социально-экономическому восстановлению, стабильности и реконструкции в период после бедствия, уделяя при этом особое внимание необходимости обеспечения согласованного и стабильного характера международной поддержки Гаити на основе долгосрочных приоритетов национального развития, как об этом говорится в правительственном Плане действий по восстановлению и национальному развитию Гаити, и подчеркнул необходимость избегать параллелизма и дублирования в деятельности существующих механизмов. В своем решении 2011/268 Совет просил Группу представить Совету для рассмотрения на его основной сессии 2012 года доклад о ее деятельности в поддержку восстановления, реконструкции и развития страны, содержащий необходимые рекомендации.

Краткая информация о деятельности Группы

4. Хотя большая часть выводов, содержащихся в настоящем докладе, основана на результатах посещения страны Группой в период с 21 по 24 мая 2012 года, предварительные встречи ее членов со Специальным представителем Генерального секретаря по Гаити и главой Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) Мариано Фернандесом, заместителем Специального представителя Генерального секретаря и Координатором-резидентом Найджелом Фишером и Представителем Всемирной продовольственной программы (ВПП) в Гаити также позволили получить важную информацию и аналитические данные, которые способствовали подготовке настоящего доклада.

5. Группа посетила страну через неделю после утверждения парламентом состава нового правительства во главе с премьер-министром Лораном Ламотом. Это назначение положило конец «вакууму власти», образовавшемуся в результате выхода в отставку бывшего премьер-министра Гарри Конийя в феврале 2012 года по истечении четырех месяцев его пребывания в этой должности. В начале года разногласия между исполнительной и законодательной ветвями власти привели к возникновению напряженной обстановки и препятствовали оказанию стране поддержки в целях развития. Группа следила за этими политическими событиями, однако отсутствие постоянно функционирующих органов власти на ключевых уровнях системы управления временами осложняло ее работу. Формирование правительства в мае позволило Группе возобновить контакты с гаитянскими лидерами и проанализировать ситуацию и перспективы развития.

6. Группа признает, что население Гаити по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами. Вместе с тем Группа отметила прогресс в деле восстановления после землетрясения, произошедшего в январе 2010 года, несмотря на обстановку, характеризующуюся серьезными проблемами и угрозами, включая сезоны ураганов, распространение холеры, политическую неопределенность и ухудшение международной экономической ситуации и положения с оказанием помощи.

7. Члены Группы хотели бы выразить глубокую признательность гаитянским властям, включая президента Мишеля Мартелли, министра экономики и финансов Мари-Кармель Жан-Мари, министра планирования и внешнего сотрудничества Жозефу Реймон Готье и министра торговли и промышленности Уилсона Лало, а также членам парламента за открытый и конструктивный обмен мнениями. Помимо этого, Группа выражает признательность Департаменту по экономическим и социальным вопросам Секретариата за постоянную и неизменную поддержку работы Группы, г-ну Фернандесу, заместителю Специального представителя Генерального секретаря и г-ну Фишеру и их компетентным сотрудникам за прекрасную поддержку, оказанную во время посещения страны. Программой работы Группы (см. приложение) было предусмотрено проведение большого числа встреч с широким кругом национальных и международных субъектов правительства и гражданского общества, а также посещение Кап-Аитьена и Уанамента.

II. Сохраняющаяся потребность в значительной и согласованной поддержке в плане развития для Гаити в меняющихся условиях

8. На международной конференции доноров по теме «На пути к новому будущему для Гаити», состоявшейся в Нью-Йорке 31 марта 2010 года, доноры взяли на себя обязательства выделить по линии оказания помощи Гаити 6,5 млрд. долл. США на различные виды деятельности в период 2010–2012 годов, в том числе на поддержку программ в объеме 5,5 млрд. долл. США и приблизительно 1 млрд. долл. США на сокращение задолженности. По данным Канцелярии Специального посланника Организации Объединенных Наций по Гаити, по состоянию на апрель 2012 года донорами были выделены средства, составляющие 45 процентов от суммы этих обязательств (в общей

сложности 2,48 млрд. долл. США). Помимо этого, доноры предоставили 760,5 млн. долл. США для усилий по восстановлению через другие источники финансирования, помимо конференции доноров 2010 года.

9. Две трети этих средств были выделены в 2010 году, одна треть — в 2011 году и весьма ограниченная сумма в начале 2012 года. Крайне важно повысить медленные темпы выделения средств, задействовать для выделения вторую половину средств, в отношении которых были взяты обязательства в Нью-Йорке, и обеспечить их фактическое распределение на местах. Начало работы нового правительства может способствовать позитивным сдвигам в этом направлении.

Необходимость продолжения оказания гуманитарной поддержки

10. Вышеуказанные данные не охватывают гуманитарную помощь, на которую в 2010 году было выделено до 3,5 млрд. долл. США. Хотя этот показатель свидетельствует о беспрецедентной солидарности, продемонстрированной после землетрясения, объем финансирования гуманитарной помощи на 2012 год остается недостаточным. На момент представления доклада из суммы в 128 млн. долл. США, запрошенной в рамках гуманитарного призыва на 2012 год, было выделено 37 процентов средств.

11. По состоянию на июль 2012 года, 390 000 человек по-прежнему живут в палатках. Это преимущественно люди, постоянно живущие в крайней нищете, которые не имеют возможности удовлетворить базовые потребности в жилье. Помимо гуманитарных проблем, эта ситуация создает значительную проблему в плане развития. Помимо ухудшения условий жизни в лагерях, после ухода многих гуманитарных субъектов риски, связанные с сезонами дождей и ураганов и вспышками холеры, которые могут произойти в результате загрязнения источников воды, требуют проявления повышенной бдительности.

12. Кроме того, по оценкам, 38 процентов гаитянского населения (т.е. 3,8 миллиона человек) не обеспечиваются продовольствием в достаточном количестве, тогда как 23 процента детей в возрасте до пяти лет страдают от хронического недоедания. Несмотря на это, доноры сокращают свои взносы на деятельность ВПП, которая в срочном порядке нуждается в финансировании для продолжения осуществления своих программ поддержки, включая обеспечение питания в школах до конца 2012 года.

13. Группа хотела бы информировать сообщество доноров об этих проблемах. Необходимо не допустить возникновения серьезного гуманитарного кризиса, который мог бы оказать дестабилизирующее воздействие и поставить под угрозу результаты, достигнутые в области развития. Помимо этого, Группа призывает Организацию Объединенных Наций рассмотреть вопрос о надлежащих механизмах развития и формах оказания помощи, в том числе в рамках обеспечения готовности к бедствиям, в целях решения этих сохраняющихся проблем, которые имеют хронические гуманитарные последствия.

Координация действия доноров

14. Серьезным событием последнего времени в области развития стало истечение 21 октября 2011 года действия мандата Временной комиссии по восстановлению Гаити. Это отрицательно сказалось на процессе принятия решений в отношении рассмотрения и отбора приоритетных проектов в области восста-

новления, а также координации деятельности доноров, которую работа Комиссии позволяла осуществлять на высоком политическом уровне. В связи с прекращением деятельности Комиссии Фонд реконструкции Гаити в настоящее время не имеет возможности санкционировать выделение новых финансовых средств. Вместе с тем, правительство Гаити в настоящее время занимается пересмотром устава Фонда в целях возобновления его деятельности. Международные организации, особенно страновая группа Организации Объединенных Наций, оказывали значительную техническую помощь Комиссии и предоставляли в ее распоряжение экспертов. Поэтому важно сохранить наследие Комиссии и создать соответствующие последующие механизмы под эгидой гаитянцев в целях обеспечения повышения эффективности помощи, оказываемой Гаити.

15. В этом отношении правительство Гаити сотрудничает с ключевыми партнерами по процессу развития в целях создания постоянной и функциональной системы координации помощи, включающей стратегический форум для взаимодействия с ключевыми национальными и международными субъектами, пересмотр секторальной координации за счет укрепления секторальных групп под руководством соответствующих министерств и введение в действие системы отслеживания помощи, разрабатываемой министерством планирования при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В ходе посещения страны членами Группы аппарат премьер-министра сообщил о своем согласии с этой новой системой, для которой потребуется значительная поддержка со стороны международных партнеров в целях укрепления гаитянского потенциала и руководства. Группа обращает особое внимание на роль страновой группы Организации Объединенных Наций, в частности ПРООН, в деле содействия осуществлению последовательной стратегии укрепления потенциала под эгидой министерства планирования для введения в действие этих механизмов. Также важно, чтобы Группа 12, в состав которой входят 12 основных международных партнеров Гаити, поощряла применение донорами совместных подходов к укреплению государственного потенциала.

Поддержка правительства и учет его приоритетов

16. Группа неоднократно призвала к тому, чтобы значительная доля международной помощи распределялась по каналам правительства Гаити для содействия укреплению национального потенциала. К сожалению, такие призывы не получили широкого отклика, поскольку, согласно данным Канцелярии Специального посланника Организации Объединенных Наций, правительству через его системы было предоставлено только приблизительно 16,4 процента всех средств, выделенных на цели восстановления. Также, по имеющимся данным, многосторонние учреждения получили четверть, а неправительственные организации и другие частные подрядчики — около 50 процентов средств. По линии поддержки бюджета правительству было предоставлено в общей сложности 299,2 млн. долл. США, т.е. 9,2 процента всех средств, выделенных на цели восстановления. Для сбалансирования этих показателей следует предпринять специальные усилия с учетом того, что государственный аппарат Гаити оправляется от разрушительных последствий землетрясения и имеет возможность принимать помощь в большем объеме. Группа приветствует тот факт, что страновая группа Организации Объединенных Наций провозгласила укрепление государственного потенциала, включая более широкое использование национальных систем и механизмов, одной из своих приоритетных задач на

2012 год, а также в комплексных стратегических рамках для Гаити на период 2013–2016 годов.

17. Министр планирования Гаити и старшие сотрудники министерства представили Специальной группе стратегический план развития Гаити. Этот план, который был разработан министерством планирования, направлен на то, чтобы превратить Гаити к 2030 году в страну с формирующейся экономикой, и в нем предусмотрены плановые, программные и управленческие рамки для оказания стране помощи в целях развития. Основные тематические области были обрисованы с учетом долгосрочной перспективы и стратегических установок. Партнерам по деятельности в целях развития предлагается предоставлять поддержку в рамках программ и подпрограмм, которые были определены для каждой тематической области, в целях упорядочения процедур оказания помощи. Страновая группа Организации Объединенных Наций уже использует эти рамки для оказываемой ею поддержки. Группа хотела бы призвать всех партнеров по деятельности в целях развития и доноров последовать этому примеру.

18. Члены парламента, которые встречались с членами Группы в ходе посещения ими Гаити, также отмечали необходимость того, чтобы международные субъекты расширили роль гаитянского государства в процессе разработки и осуществления программ помощи для избежания параллелизма и раздробленности. Было высказано мнение о том, что с учетом нового состояния отношений между парламентом и правительством нового состава пора заняться развитием активных связей между двумя ветвями власти и оказать содействие налаживанию продуктивных рабочих отношений.

19. Группа считает необходимым поощрять применение этого более конструктивного подхода и призывает партнеров по деятельности в целях развития оказать парламенту соответствующую финансовую и техническую помощь для расширения его возможностей по надлежащему выполнению его бюджетных, законодательных и прочих задач, в том числе через специализированные комиссии. На этом крайне важном этапе такие усилия могли бы способствовать повышению транспарентности, всеохватности и подотчетности в рамках международных усилий по оказанию помощи стране. Такие возможности упускать нельзя.

Взаимная подотчетность

20. Традиционно низкие темпы выделения средств по линии международных программ в Гаити обусловлены сохраняющимся отсутствием доверия между донорами и гаитянскими властями, что связано с политической нестабильностью и ограниченными возможностями по управлению распределением помощи. Группе было сообщено о том, что в начале февраля 2012 года в результате переговоров между правительством, которое в то время возглавлял г-н Коний, и Группой 12 сформировался консенсус относительно необходимости совместной разработки пакта о партнерстве и взаимной подотчетности, в котором были бы определены обязанности всех сторон в отношении осуществления и координации программ помощи.

21. Специальная группа настоятельно призывает к разработке такого пакта, который вместе с системой координации помощи, о которой говорилось выше, позволил бы создать благоприятные условия для ускорения выделения средств донорами и улучшения результатов. Это приобретает еще большее значение с

учетом того, что международная обстановка характеризуется сокращением объемов международной помощи и усилением конкуренции в целях привлечения поддержки. Министр планирования будет играть ведущую роль в диалоге с партнерами по деятельности в целях развития, но Группа при этом отмечает роль Координатора-резидента Организации Объединенных Наций в содействии этому процессу и призывает всех партнеров по деятельности в целях развития принять в нем участие.

Координация в рамках системы Организации Объединенных Наций в контексте переходного периода

22. Присутствие Организации Объединенных Наций в Гаити, в состав которого входят 20 действующих в стране организаций¹, активизировало свое внутреннее сотрудничество. Число осуществляемых совместных программ увеличилось с 1 до землетрясения до 11 в настоящее время (общая стоимость — 274 млн. долл. США), 6 из которых финансируются через Фонд реконструкции Гаити. Действие комплексных стратегических рамок, впервые разработанных в 2010 году, было продлено до декабря 2012 года. Ожидается, что разработка новых стратегических рамок на период 2013–2016 годов, которые будут охватывать приоритетные задачи в гуманитарной области и областях развития и стабилизации для поддержки новых планов правительства, будет завершена в ближайшем будущем и что они заменят собой Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В новых комплексных стратегических рамках будут затронуты два важных аспекта нового контекста, обусловленного переходным периодом, касающихся обязанности уделять повышенное внимание укреплению гаитянских институтов и выделять для этого больше ресурсов и постепенной консолидации и возможного сокращения присутствия МООНСГ с учетом обстановки на местах.

23. Специальная группа хотела бы выразить признательность страновой группе Организации Объединенных Наций за организацию в ходе ее посещения выставки, на которой каждая организация представила информацию и материалы о своей деятельности в Гаити. Это весьма информативное и хорошо подготовленное мероприятие позволило Группе получить всестороннее представление о работе страновой группы, которая охватывает различные виды деятельности (такие, как восстановление, проекты помощи на уровне общин и стратегические рекомендации) во всех основных областях развития. Группа

¹ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международная организация труда, Международный валютный фонд, Международная организация по миграции, Объединенная и совместно организованная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Панамериканская организация здравоохранения/Всемирная организация здравоохранения, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирный банк и Всемирная продовольственная программа.

также получила более широкое представление о сквозных вопросах и областях совместного программирования в рамках системы.

24. Укрепление гаитянских институтов подразумевает изучение инновационных путей совместного содействия участию местных органов власти и граждан в определении приоритетов и предоставлении ресурсов. Например, в 2011 году система Организации Объединенных Наций направила в государственные министерства и местные органы власти в общей сложности 835 сотрудников (80 процентов гаитянских и 20 процентов международных). При этом наблюдались определенные трудности, такие как нехватка ресурсов для расширения постоянного присутствия Организации Объединенных Наций на уровне департаментов и ограниченность имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций стимулов и механизмов для укрепления гаитянского частного сектора. Группа поддерживает предпринимаемые страновой группой усилия по решению этих проблем и призывает организации системы Организации Объединенных Наций оказать дополнительную поддержку для расширения этой деятельности на местах.

25. Координатор-резидент играет важную роль в поощрении и организации таких инновационных совместных видов деятельности. Поэтому Группа считает важным, чтобы структурам координатора-резидента были предоставлены средства, необходимые для поддержания такой деятельности. Это приобретает еще большее значение с учетом возможной консолидации МООНСГ, которая может привести к тому, что страновая группа Организации Объединенных Наций выведет дополнительное число видов деятельности за пределы Порт-о-Пренса.

26. Между МООНСГ и страновой группой была налажена соответствующая деятельность по сотрудничеству и интеграции, касающаяся, например, разработки совместного плана работы в области восстановления для программ по вопросам верховенства права. Сотрудничество между МООНСГ и ВПП в деле планирования и осуществления совместных операций в областях материально-технического обеспечения и коммуникации, в рамках которых особое внимание уделяется обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и соответствующим мерам реагирования, также заслуживает высокой оценки. Укрепление национального потенциала не исключает возможности проведения чрезвычайных гуманитарных мероприятий в Гаити с учетом сохраняющейся опасности возникновения стихийных бедствий и других кризисов, которые имели бы разрушительные последствия для и без того уже весьма уязвимого населения. Поэтому Группа рекомендует разрабатывать программы чрезвычайной помощи таким образом, чтобы эта работа осуществлялась, по мере возможности, через государственные структуры и позволяла расширять их участие в этом процессе.

27. Группе было сообщено о том, что МООНСГ разрабатывает новую концепцию миссии, которая включает комплекс контрольных показателей, которые будут служить основой для плана консолидации и программы поэтапной передачи функций государственным учреждениям — сначала в департаментах, подвергающихся наименьшему риску, и с учетом условий на местах. Группа поощряет такие шаги в этом направлении и осознает, что они могут позволить добиться результатов только в среднесрочной или долгосрочной перспективе с учетом наблюдающихся на местах структурных проблем.

III. Мобилизация гаитянских субъектов на деятельность в целях развития

28. Совершенствование форм поддержки в целях развития позволит добиться соответствующих результатов только в том случае, если в этом процессе будут участвовать национальные субъекты, которым будет предоставлена возможность в полной мере использовать преимущества оказываемой помощи. Члены Группы провели встречи с различными категориями субъектов, с тем чтобы оценить их роль в процессе развития.

Возможности для поддержки национальных приоритетных секторов

29. Группа рассмотрела вопрос о секторах, которые, по мнению гаитянских властей, необходимо восстановить и развивать в первоочередном порядке, и приветствует ту последовательность, с которой эта идея пропагандировалась после последнего посещения страны ее членами, включая общее политическое заявление, сделанное премьер-министром в парламенте Гаити в мае 2012 года. К четырем секторам, определенным г-ном Мартелли в прошлом году и касающимся образования, занятости, окружающей среды и верховенства права, которые по-прежнему будут позиционироваться в качестве ключевых областей деятельности, в качестве крупного компонента программы восстановления был добавлен пятый сектор — энергетика.

30. Это действительно является одним из ключевых аспектов обеспечения устойчивого развития Гаити и условием для совершенствования деятельности в рамках трех компонентов устойчивого развития, касающихся развития частного сектора в экономическом плане, улучшения условий жизни обездоленных слоев населения в социальных аспектах и решения экологических проблем с учетом наблюдающегося в стране массового обезлесения (леса занимают менее двух процентов территории страны).

31. В области образования было начато осуществление программы, провозглашенной г-ном Мартелли и направленной на значительное увеличение доли всеобщего бесплатного образования. Группе было сообщено о достигнутом в этом направлении прогрессе, подтвердить который на основе достоверной информации о бенефициарах или уровне финансовой поддержки не представилось возможным. В связи с этим возникает вопрос о контроле и оценке программ, в частности таких широкомасштабных, как программа в области образования, и о необходимости использования соответствующих инструментов для руководства работой и обеспечения подотчетности по отношению к местным налогоплательщикам и международным донорам. Это касается реформы государственной системы управления — крупной инициативы, которую будет необходимо осуществить правительству при поддержке его партнеров по деятельности в целях развития для достижения ощутимых результатов в интересах населения.

32. Планируется создать профессионально-технический университет, обучение в котором будет охватывать различные виды деятельности (рыболовство, сельское хозяйство, кладка кирпича, механика и т.д.) в Порт-о-Пренсе и в каждой провинции в целях подготовки квалифицированной рабочей силы для экономических субъектов. Осуществление части стратегии президента, касающейся обеспечения занятости, будет зависеть от способности реализовать по-

тенциал частного сектора и обеспечить создание рабочих мест — область, в которой было также отмечено наличие соответствующих возможностей.

Новые перспективы для развития частного сектора

33. Призывы использовать частный сектор как движущую силу развития раздаются в Гаити не первый раз. Так, в 2009 году, профессор Поль Колье опубликовал доклад, в котором он предложил стратегию быстрого обеспечения экономической безопасности за счет сосредоточения усилий на проблемах частного сектора². В том же году президент Преваль учредил Гаитянскую комиссию по конкуренции — в целях развития предпринимательства и приумножения богатства. Однако сейчас новые руководители Гаити уделяют этому аспекту стратегии развития особое внимание, и этому отчасти также способствует тот факт, что среди министров есть деятели, добившиеся выдающихся успехов на почве частного предпринимательства. Слова премьер-министра Ламота о том, что «Гаити открыта для бизнеса» стали девизом нынешнего правительства, которое использует его для привлечения инвесторов, руководствуясь общей целью разработки такой стратегии развития, которая позволит вывести страну на путь прогресса к 2030 году. Группа приветствует такое стремление и готовность правительства содействовать привлечению частных инвестиций.

34. Одним из путей претворения этой политики на практике является создание комплексных экономических зон с промышленными комплексами и транспортными системами. Группа посетила зону свободной торговли, созданную на базе Промышленной компании (КОДЕВИ) в районе Уанамента на северо-востоке Гаити, где совместно с одной из промышленных групп Доминиканской Республики было налажено текстильное производство, в котором занято 6500 человек. В настоящее время планируется строительство еще одной фабрики и второго центра подготовки кадров. Строительство аналогичного промышленного комплекса, где будут работать 15 000 человек, ведется в Караколе, также в Северном департаменте. Строительство этого нового предприятия целесообразно координировать с Промышленной компанией (КОДЕВИ), чтобы оба эти проекта сейчас и в долгосрочной перспективе способствовали делу экономического развития страны.

35. Дальнейшему наращиванию этих усилий весьма способствует распространение на гаитянские товары преференциального режима в соответствии с принятым конгрессом Соединенных Штатов Америки Законом о предоставлении Гаити возможностей в межамериканском контексте путем поощрения партнерства. Согласно этому закону швейные изделия с ярлыками «произведено в Гаити» беспшлинно ввозятся для реализации на американском рынке независимо от происхождения сырья (текстильных волокон и тканей, которые все чаще поступают из Азии и иногда проходят завершающие этапы переработки в Доминиканской Республике) и, в частности, напрямую поставляются в Соединенные Штаты как «товары, произведенные в Гаити».

36. Благодаря этим промышленным комплексам люди имеют альтернативу работе в сельском хозяйстве, связанную с возможностью регулярно получать пусть даже сравнительно невысокую заработную плату. Хотя эти центры вно-

² Paul Collier, “Haiti: From natural catastrophe to economic security”, report prepared for the Secretary-General of the United Nations (Department of Economics, Oxford University, January 2009).

сят ограниченный вклад в создание рабочих мест (предполагается, что там будут работать 50 000 человек), они стимулируют развитие транспорта и совершенствование инфраструктуры в соответствующих районах, как о том свидетельствует финансируемая Европейским союзом прокладка новых дорог между Уанаментом и Кап-Аитьеном и планируемое строительство международного аэропорта Кап-Аитьена «Лё Кап», в соответствии с рекомендациями, сделанными Комиссией по конкуренции в 2009 году.

37. Представители частного сектора Гаити, с которыми Группа встретилась в ходе своего визита, выразили некоторую озабоченность по поводу долгого отсутствия ощутимого улучшения условий для работы местных предприятий. Это значит, что пора практически реализовать предложения, сделанные после 2009 года, чтобы побудить бизнес-операторов к расширению своей деятельности и создать условия для эффективной пропаганды предпринимательства среди молодежи. Для этого необходимо, в частности, осуществить целый ряд административных и других мер, в том числе сформировать новые арбитражные механизмы, улучшить процедуры закупок на местах и создать эффективный сектор страхования, для которого надо разработать надлежащую нормативно-правовую базу. Если удастся добиться быстрого прогресса в решении некоторых из этих вопросов, это даст обнадеживающий сигнал о начале перемен.

Высвобождение потенциала гражданского общества в Порт-о-Пренсе и на местах

38. Одной из особенностей Гаити является его активное гражданское общество, которое может стать мощной силой, способствующей развитию страны. Группа с удовлетворением отметила достигнутый прогресс в сфере гендерного равенства и расширения возможностей женщин, где организации гражданского общества традиционно играют очень важную роль. По решению нового правительства, в 40 процентах случаев на номенклатурные должности были назначены женщины. Во исполнение просьбы, с которой женские организации обращаются к Группе не первый год, в результате пересмотра Конституции была введена 30-процентная квота представленности женщин на государственной службе. Также в апреле текущего года сенат, наконец, принял законопроект об ответственном исполнении отцовских обязанностей, который был одобрен нижней палатой Национальной ассамблеи в 2010 году. В новом законе содержится положение об установлении ответственности отцов за воспитание детей и мерах по улучшению положения матерей-одиночек (возглавляющих 47 процентов гаитянских семей), которые часто сталкиваются с исключительными материальными трудностями. Эти позитивные подвижки свидетельствуют о признании важности борьбы, которую ведут гаитянские женские организации, и дают надежду на дальнейшее улучшение материального положения женщин. В соответствии с рекомендациями, с которыми Группа выступала ранее, парламент нового созыва может также в первоочередном порядке рассмотреть и другие включенные в его повестку дня законопроект, касающиеся положения женщин, например, о домашнем труде и признании гражданских браков.

39. Большинство сельских женщин по-прежнему живут в особенно тяжелых условиях. Это требует мобилизации в поддержку сельских общин, которые составляют большинство населения Гаити и которые производят сельскохозяйственную продукцию, имеющую важнейшее значение для экономики страны.

Люди, с которыми Группа общалась на местах, включая архиепископа Кап-Аитьена, высказывали мнение, что после разрушительного землетрясения, произошедшего в 2010 году, в центре внимания оказался район Порт-о-Пренса, которому оказывался максимум поддержки в ущерб остальным районам страны, что привело к ухудшению условий жизни населения и что не позволяло добиться улучшения общей обстановки в плане безопасности на периферии. Хотя после катастрофы особо подчеркивалась необходимость децентрализации, что отмечалось также в рекомендациях Группы, в этой области до сих пор достигнут весьма незначительный прогресс. Недавно проведенное — впервые в истории страны — заседание Совета министров в городе Кап-Аитьен, является позитивным сигналом готовности новой администрации перевернуть страницу «Республики Порт-о-Пренс» и приступить к разработке и осуществлению более широкой и сбалансированной концепции развития страны. Группа поддерживает эти усилия.

40. Многое еще предстоит сделать для того, чтобы восстановить уверенность населения в том, что государственный аппарат Гаити решит свои проблемы, особенно на периферии, и преодолеть представление об отсутствии институциональной власти на местах. Назначение двух заместителей министров по делам крестьянства, по правам человека и по вопросам борьбы с крайней нищетой показывает готовность решать проблему социальной изоляции и способствует повышению роли государства в этой области. В рамках мероприятий по укреплению потенциала надо также оказывать помощь обычно раздробленным организациям гражданского общества. В этой связи следует приветствовать усилия гаитянских властей и их партнеров по процессу развития, например ПРООН, по привлечению организаций гражданского общества к деятельности, направленной на повышение готовности к стихийным бедствиям, и профессиональной подготовке их членов в этой области.

41. Присутствие Организации Объединенных Наций на местах играет важную роль, поскольку оно помогает вовлекать общины в процесс развития. Например, ВПП, сотрудничавшая с местными общинами в рамках программы школьного питания, способствовала повышению доступности рынков для мелких фермеров. МООНСГ, благодаря своему присутствию на всей территории страны, также играла важную роль в оказании содействия и поддержки на местах, как Группа имела возможность наблюдать на севере страны. В этой связи Группа вновь заявляет о необходимости обеспечить, чтобы любые изменения численного состава и возможностей Миссии компенсировались усилением присутствия Организации Объединенных Наций и других участников процесса развития в соответствующих районах страны.

IV. Верховенство права, один из аспектов и условие поддержки в целях развития

42. Верховенство права является одним из пяти приоритетов, которые были определены президентом Мартелли и премьер-министром Ламотом. Принимая во внимание недавнюю историю Гаити, для которой была характерна политическая нестабильность, и последствия такой нестабильности с точки зрения оказания поддержки в целях развития, в последнее время вопросы международной помощи обсуждаются в тесной увязке с проблемой верховенства права.

Долгожданный выход из институционального тупика

43. Одной из необходимых предпосылок верховенства права является конструктивное взаимодействие между тремя ветвями власти. Утверждение обеими палатами Национальной ассамблеи кандидатуры г-на Ламота в качестве премьер-министра за неделю до визита Группы свидетельствует об улучшении отношений между исполнительной и законодательной ветвями власти. Как президент, так и парламентарии заявили Группе о своей готовности совместно добиваться улучшения условий жизни населения Гаити. В ближайшие месяцы станет ясно, умеют ли они выполнять свои обещания и обеспечивать достижение результатов. Уделяя особое внимание вопросу о способности правительства разрабатывать и проводить в жизнь государственную политику, парламенту также предстоит принять решения по большему числу законопроектов, чем прежде он рассматривал до сих пор (обычно их число составляло от 10 до 12 в год). В ходе встреч с парламентариями Группы призвала — в интересах поддержки этих усилий — заключить соглашение о политической стабильности. Помимо прочего, следует иметь в виду, что при конституционном устройстве по принципу двухпалатного законодательного собрания и бицефальной (двуглавой) системы исполнительной власти работа учреждений также зависит от отношений между отдельными инстанциями в рамках каждой ветви власти, а именно от отношений между сенатом и нижней палатой и между президентом и премьер-министром.

44. На встрече с Группой в конце мая президент Мартелли объявил, что он собирается опубликовать конституционные поправки, рассмотрение которых за год до этого было отложено. 19 июня 2012 года, на церемонии в Национальном дворце в присутствии председателей Национальной ассамблеи и сената и председателя Верховного суда президент Мартелли отменил прежний президентский указ и поручил национальным органам печати опубликовать Конституцию Гаити с поправками, внесенными 9 мая 2011 года.

45. Это решение будет иметь важные последствия для правоохранительных институтов в Гаити. Опубликование Конституции позволяет учредить постоянный избирательный совет вместо временного совета, по поводу работы которого неоднократно высказывались нарекания. Президент Мартелли информировал Группу о том, что муниципальные выборы и дополнительные выборы в законодательные органы будут организованы своевременно, возможно в ноябре. Группа понимает, что с технической точки зрения проведение этих выборов представляет очень сложную задачу, так как, не считая мэров и сенаторов, на различные должности в местных и муниципальных советах будут баллотироваться свыше 30 000 человек. Таким образом, чтобы обеспечить надлежащую подготовку к выборам, надо мобилизовать всех соответствующих субъектов.

46. Группа также отмечает, что измененная конституция более не требует представления кандидатуры премьер-министра до ее ратификации на утверждение в парламент. Этот шаг по пути упрощения процедур, благодаря которому правительство получило дополнительную свободу действий, будет способствовать в будущем предотвращению задержек и институциональных проблем.

Прогресс в отношении судебных инстанций

47. В поправках к Конституции предусматривается также создание конституционного совета, задача которого будет состоять в том, чтобы обеспечить в будущем соответствие законов основополагающему государственному документу. Важнейшее значение для обеспечения надлежащего функционирования и независимости судебной системы имеет Высший совет судебной власти, который приступит к выполнению своих обязанностей, как только его члены пройдут проверку в Министерстве юстиции и общественной безопасности. В октябре 2011 года г-н Мартелли назначил председателя Верховного суда, должность которого на протяжении многих лет оставалась вакантной и который будет выполнять функции председателя Высшего совета. К присяге были приведены также четыре новых судьи этого суда, который после заполнения последней остающейся вакансии вновь начнет заседать и будет играть активную роль в функционировании судебной системы.

48. Группа приветствует решения, принятые с целью обеспечить функционирование ключевых правоохранительных учреждений. Особое удовлетворение это вызывает в связи с тем, что за последние шесть месяцев в Порт-о-Пренсе прошла серия назначений и увольнений министров юстиции и главных государственных прокуроров, ослабившая систему отправления правосудия. Группа понимает также, что для надлежащего функционирования этих органов, в особенности Высшего совета судебной власти, необходимо обеспечить эффективное административное и секретариатское обслуживание. Поэтому она призывает гаитянские власти при поддержке, если это необходимо, международных партнеров выделить им надлежащие финансовые и материальные ресурсы.

49. В ходе посещения тюрьмы в Кап-Аитьене, где 70 процентов заключенных содержатся под стражей до суда (эта цифра соответствует среднему показателю по стране), Группа отметила трудности, связанные с организацией функционирования правоохранительных учреждений в Гаити и удовлетворением элементарных гуманитарных потребностей, например в водоснабжении. Несмотря на то, что этот аспект обеспечения законности нередко остается вне поля зрения партнеров по процессу развития, он является важным элементом системы уголовного правосудия, заслуживающим такого же внимания, которое уделяется судебным учреждениям. Группа выражает признательность МООНСГ за поддержку системы пенитенциарных учреждений во всех районах страны и призывает другие стороны, участвующие в процессе развития, также рассмотреть возможность оказания ей поддержки. Кроме того, она призывает МООНСГ и ПРООН углубить сотрудничество между собой в целях поддержания системы отправления правосудия.

50. Обеспечение законности связано не только с вопросами отправления уголовного правосудия. Не менее важной является реформа гражданского права. В этой связи Группа вновь предлагает создать систему регистрации земельных участков в целях укрепления гарантий землевладения. Это тем более важно в связи с тем, что лагеря для перемещенных лиц в Порт-о-Пренсе постепенно закрываются и это обуславливает необходимость определения статуса занимаемой земли в период до землетрясения.

51. Кроме того, поскольку Гаити стремится привлечь инвесторов, в рамках усилий по обеспечению законности необходимо принять соответствующие законодательные акты об облегчении инвестиционной деятельности и согласительных механизмах, которые, возможно, уже существуют, но в настоящее время в большинстве случаев не используются в достаточной мере. Следует также отметить, что долгожданное признание двойного гражданства, содержащееся в поправках к Конституции, может привести к увеличению инвестиций, направляемых гаитянами из диаспоры, и в этом отношении будет способствовать улучшению предпринимательской деятельности.

Укрепление Гаитянской национальной полиции

52. Группа посетила Полицейскую академию и встретилась с ее директором, другими высокопоставленными сотрудниками и прикомандированными к Академии должностными лицами полиции Организации Объединенных Наций, которые информировали ее об обнадеживающих перспективах формирования Гаитянской национальной полиции. Согласно плану формирования на 2012–2016 годы, к концу этого периода в состав Гаитянской национальной полиции будут входить 15 000 сотрудников, что предполагает ежегодный набор и обучение 1200 курсантов.

53. Для того чтобы справиться со стремительными темпами становления этой институциональной структуры, первоочередной задачей для всех отделений Гаитянской национальной полиции является обеспечение надлежащего финансирования, в том числе для закупок огнестрельного оружия и боеприпасов, учебной подготовки, создания судебно-медицинской лаборатории и приобретения медицинской техники для освидетельствования и отбора кандидатов в национальную полицию. Крайне важно, чтобы МООНСГ и двусторонние партнеры продолжали оказывать помощь в целях поддержания процесса набора и распределения кадров и организации учебной подготовки инспекторов и комиссаров полиции.

54. Старшие руководители Гаитянской национальной полиции утверждают, что, несмотря на иногда сложные условия работы, моральный дух остается высоким. Они заявляют, что так называемые «военизированные формирования», в состав которых нередко проникают обычные уголовники и которые в первой половине года захватили в городе некоторые места общественного пользования, вряд ли могут вызвать тревогу в рядах полиции. Эта институциональная структура остается надежной, поскольку может рассчитывать на поддержку своих партнеров. Вместе с тем для пресечения в регионе деятельности многочисленных сетей нелегальной торговли необходимы дополнительные силы береговой и пограничной охраны.

55. Они заявляют также, что в условиях страны с нередко ослабленными и недоукомплектованными институциональными структурами Гаитянская национальная полиция выросла до приличных размеров и переживает весьма обнадеживающий период консолидации и расширения деятельности благодаря тесному сотрудничеству с партнерами страны. Сейчас дело за тем, чтобы сохранить эту ситуацию и сосредоточить усилия на осуществлении плана на период 2012–2016 годов.

V. Выводы и рекомендации

56. За два года, прошедших после разрушительного землетрясения, Гаити преодолела значительный путь. Достигнут очевидный прогресс в расчистке завалов, восстановлении жилых построек и переселении перемещенных лиц. В сложной обстановке, характеризовавшейся неоднократными стихийными бедствиями, вспышкой холеры и нехваткой международной помощи из-за глобального экономического и финансового кризиса, народ Гаити проявил свою способность находить решения острых проблем. Международное сообщество играет важную роль в поддержании предпринимаемых этой страной усилий. На политическом уровне Гаити располагает действующим правительством и президент принимает важные решения, позволяющие совершенствовать институциональный аппарат и насаждать соблюдение законности.

57. Все эти позитивные шаги являются необходимыми условиями для улучшения положения в долгосрочной перспективе. Вместе с тем их будет недостаточно, если всеми гаитянскими сторонами при поддержке их международных партнеров не будут предприниматься на постоянной основе дополнительные усилия. Гаити может находиться в процессе «нормализации», однако слабое функционирование государственных институтов, широкое распространение нищеты, наличие многочисленных факторов уязвимости и давняя политическая нестабильность говорят в пользу того, чтобы Гаити по-прежнему отводилось важное место в международной повестке дня и оказывалась надлежащая поддержка. Уменьшение объемов помощи Гаити на данном этапе поставило бы под угрозу успехи, достигнутые в последнее время.

58. Важное значение имеет сохранение на местах ощутимого присутствия Организации Объединенных Наций в виде МООНСГ и страновой группы Организации Объединенных Наций с постепенной передачей функций от одной к другой. Предполагается также, что система Организации Объединенных Наций будет играть ведущую роль в том, чтобы содействовать поддержке всеми партнерами планов и приоритетов правительства в области развития. На межправительственном уровне можно было бы рассмотреть возможность привлечения Комиссии по миростроительству к участию в вопросе о положении в Гаити в плане того, чем она может дополнить существующие механизмы и мандаты.

59. Для удобства ниже кратко излагаются некоторые из рекомендаций, сформулированных в основной части доклада, для их рассмотрения Советом.

60. В целях обеспечения устойчивого восстановления и реконструкции Гаити и участия в процессе долгосрочного развития Группа призывает партнеров по процессу развития Гаити:

а) подтвердить свои обязательства по внесению взносов, объявленных на международной конференции доноров в марте 2010 года в Нью-Йорке, ускорить выделение средств в соответствии с принятыми на конференции обязательствами и мобилизовать усилия по сбору новых средств;

b) в срочном порядке откликнуться на предложение о финансировании многолетнего пересмотренного сводного призыва об оказании гуманитарной помощи в 2012 году, особенно по таким приоритетным направлениям деятельности, связанным с тематическими блоками вопросов, как инициатива по обеспечению водоснабжения, санитарии и гигиены для всех, обустройство лагерей и организация работы приютов, а также деятельность ВПП до конца года и на последующий период;

c) использовать стратегический план развития Гаити, разработанный Министерством планирования и внешнего сотрудничества Гаити, в качестве рамочной основы для поддержки со стороны доноров;

d) участвовать в новой системе привлечения доноров для повышения эффективности помощи Гаити, в том числе путем предоставления министерствам Гаити возможностей возглавить на экспериментальной основе работу секторальных круглых столов;

e) своевременно предоставлять достоверные данные для системы отслеживания помощи, созданной Министерством планирования при поддержке ПРООН;

f) обеспечить, чтобы гаитянскими властями непосредственно осуществлялась определенная процентная доля проектов и соответствующего финансирования при надлежащем уровне предоставляемой поддержки на цели укрепления потенциалом посредством проведения учебной подготовки и инструкторов гражданских служащих и при непосредственной бюджетной поддержке и/или финансировании через государственные системы;

g) оказывать поддержку парламенту с целью содействовать ему в выполнении им надлежащим образом своих бюджетных, законодательных, надзорных и иных функций, в том числе в части, касающейся эффективности помощи, предоставляемой Гаити;

h) оказывать необходимую поддержку в ходе подготовки к предстоящим местным и муниципальным выборам и частичным выборам в законодательные органы;

В частности, системе Организации Объединенных Наций предлагается:

i) играть ведущую роль в предоставлении технической поддержки через страновую группу Организации Объединенных Наций, в частности ПРООН, с целью ввести в действие механизмы координации помощи;

j) предоставить необходимые средства структурам Координатора-резидента, с тем чтобы обеспечить взаимодействие между учреждениями Организации Объединенных Наций и интеграцию предпринимаемых ими усилий и разработать планы возможной передачи некоторых видов деятельности, осуществляемых МООНСГ, в ведение страновой группы Организации Объединенных Наций, в том числе на местах;

k) обеспечить соответствующую техническую поддержку учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций своих

представительств в Гаити, что позволило бы расширить деятельность на местах и активизировать взаимодействие с частным сектором в Гаити;

l) разработать план консолидации и «дорожную карту» для поэтапной передачи Организацией Объединенных Наций и другими международными субъектами своих функций государственным учреждениям, начиная с департаментов, характеризующихся низкой степенью риска;

m) привлекать организации гражданского общества к деятельности, осуществляемой в рамках технического содействия и направленной, в частности, на повышение готовности к стихийным бедствиям, и заниматься их обучением в этой области, с тем чтобы они действительно играли важную роль в процессе преобразований и развития;

Группа хотела бы также обратить внимание гаитянских властей на необходимость:

n) разработать инструменты контроля и оценки крупномасштабных правительственных программ, таких как президентская программа в сфере образования, с тем чтобы обеспечить направление усилий и подотчетность;

o) продолжать проведение законодательной реформы, которая позволит еще больше улучшить положение женщин и отслеживать прогресс, достигнутый в последнее время в этом направлении;

p) приступить к процессу реформирования системы государственного управления, направленному на то, чтобы повысить ее эффективность и расширить возможности ее использования в интересах населения, в том числе путем децентрализации, и просить партнеров по процессу развития поддержать эти усилия;

q) незамедлительно принять административные, бюджетные и иные меры с целью убедить частный сектор и иностранных инвесторов в открытости Гаити для бизнеса и готовности создать благоприятные условия для расширения бизнеса и предпринимательской деятельности; это подразумевает также принятие мер борьбы с коррупцией и проведение земельной реформы, которая позволит гарантировать права землевладения;

r) наладить диалог между правительством и парламентом по вопросу об оперативном назначении членов ключевых правоохранительных учреждений и инстанций, таких как Конституционный суд, Постоянный избирательный совет и Высший совет судебной власти, с тем чтобы эти органы незамедлительно приступили к выполнению своих функций;

s) выделить этим учреждениям административные и финансовые ресурсы, позволяющие им выполнять свои функции надлежащим образом и обеспечивающие реальную независимость судебной системы;

t) обратить первоочередное внимание на осуществление плана формирования Гаитянской национальной полиции на период 2012–2016 годов и продолжать изыскивать возможности для поддержки этого плана со стороны партнеров по процессу развития.

Приложение

Программа поездки Специальной консультативной группы по Гаити, 21–24 мая 2012 года

Понедельник 24 мая

- 13 ч. 15 м. Прибытие в международный аэропорт «Туссен Лувертюр»
- 14 ч. 15 м. Брифинг г-на Мариано Фернандеса, Специального представителя Генерального секретаря и руководителя МООНСГ
- 15 ч. 00 м. Брифинг г-на Найджела Фишера, заместителя Специального представителя Генерального секретаря, Координатора-резидента и Координатора по гуманитарным вопросам в Гаити
- 15 ч. 30 м. Встреча со страновой группой Организации Объединенных Наций
- 19 ч. 00 м. Официальный ужин, организованный Специальным представителем Генерального секретаря

Вторник, 25 мая

- 06 ч. 30 м. Поездка в северные и северо-западные департаменты (на вертолете)
- посещение промышленного парка КОДЕВИ в Уанаменте
 - посещение страновой группы Организации Объединенных Наций в Кап-Аитьене
 - посещение тюрьмы в Кап-Аитьене
 - встреча с Луи Кебро, архиепископом Кап-Аитьена
- 19 ч. 00 м. Официальный ужин с представителями группы двенадцати

Среда, 26 мая

- 08 ч. 00 м. Посещение проекта 16/6 в Шам-де-Марсе (лагерь для внутренне перемещенных лиц)
- 10 ч. 00 м. Брифинг представителей Министерства планирования и внешнего сотрудничества и ПРООН по вопросу о новой системе координации помощи
- 11 ч. 00 м. Встреча с г-жой Жозефой Реймон Готье, министром планирования и внешнего сотрудничества
- 12 ч. 00 м. Рабочий обед с г-жой Сандрой Бовиль, председателем Комиссии по инвестициям при президенте и председателем Торговой палаты, и г-жой Джессикой Файета, старшим страновым директором ПРООН

- 14 ч. 00 м. Встреча с президентом Мишелем Мартелли, г-жой Мари-Кармель Жан-Мари, министром экономики и финансов, г-жой Жозефой Реймон Готье, министром планирования и внешнего сотрудничества, и г-ном Уилсоном Лало, министром торговли и промышленности, а также советниками президента
- 16 ч. 30 м. Встреча с членами парламента
- 19 ч. 00 м. Прием, организованный, заместителем Специального представителя Фишером, с участием представителей гражданского общества

Четверг, 27 мая

- 08 ч. 00 м. Посещение Полицейской академии
- 09 ч. 30 м. Встреча по вопросам обеспечения законности с представителями МООНСГ и страновой группы Организации Объединенных Наций
- 11 ч. 00 м. Пресс-конференция
- 12 ч. 15 м. Беседа о результатах поездки со Специальным представителем Фернандесом и заместителем Специального представителя Фишером
- 14 ч. 30 м. Отбытие в Нью-Йорк
-