



秘书长根据第 2001 (2011) 号决议提出的第三次报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2001 (2011) 号决议第 6 段请我每隔四个月报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行职责的进展情况。本报告是根据这项决议提交的第三次报告。它介绍了自我 2012 年 3 月 29 日提出上一次报告(S/2012/185)以来,联合国在伊拉克开展活动的最新情况,包括与伊拉克有关的主要政治事态发展、区域和国际事件以及业务和安全事项。

二. 伊拉克主要政治动态概要

A. 国内动态

2. 在本报告所述期间,政治集团之间的紧张局势升级,由伊拉克总统贾拉勒·塔拉巴尼提出并初步定于 4 月 5 日举行的全国会议失去了势头。4 月 28 日,在埃尔比勒,继 3 天磋商后,塔拉巴尼总统、库尔德斯坦地区政府总统马苏德·巴尔扎尼、“伊拉克名单”集团领导人伊亚德·阿拉维、国民议会议长乌萨马·努贾伊菲和萨德尔运动领导人穆科塔达·萨德尔呼吁根据《宪法》和通过对话寻找解决政治僵局的办法。

3. 5 月 2 日,萨德尔运动代表团向全国联盟领导人易卜拉欣·贾法里提交了一封包含九点内容的信,除了塔拉巴尼总统之外,埃尔比勒会议所有与会者均签署该信。信中提出若干要求,包括不干涉安全部队的工作,恢复国民议会的作用,将总理任期限制为两任,并警告出现“独裁”的趋势。所有要求必须在 15 天内得到满足,否则,将对政府不信任的表决。国家联盟在答复中申明,它承诺参加全国会议,以处理该局势。5 月 17 日,塔拉巴尼总统宣布了一项 8 点倡议,呼吁遵守《宪法》和其他协议,以及停止媒体的负面宣传。

4. 5 月 17 日期限届满后,5 月 19 日,“伊拉克名单”集团、库尔德联盟和萨德尔运动的代表在纳杰夫举行会议,要求国家联盟在一个星期内更换总理。他们还



向塔拉巴尼总统提出一份备忘录，要求他在一个星期内向国民议会提交不信任表决请求。6月9日，总统拒绝了该请求，指出签署这项请求的国民议会成员人数达160个，没有达到《宪法》规定的绝对多数至少需要163个成员的人数。总理的反对派后来宣布，他们将寻找符合《宪法》的其他办法撤回对总理的信任，以便他需要面对国民议会的质疑，而且，根据《宪法》第61条(8)款(B)项(2)目的规定，如果在国民议会五分之一成员的要求下，总理需要面对不信任表决。

5. 4月1日至9日，被控犯有恐怖主义罪的伊拉克副总统塔里克·哈希米访问了卡塔尔和沙特阿拉伯与高级官员会见。自4月9日以来，副总统一直留在土耳其。对他的缺席审判自5月3日开始。联伊援助团人权办公室跟踪了迄今为止于5月15、20和31日，以及6月19日举行的审判。

6. 4月，各政党试图从“法治国家联盟”召见高等教育部长阿里·阿迪卜，质询他有关学术任命被指有宗派偏见，以及在伊拉克各大学实施“去复兴党化”措施等问题。经法律质疑之后，联邦最高法院于5月7日对按照《宪法》第61条(7)款(c)项的规定行使质询部长和审查部长级活动的议会特权实施新的程序要求。这项裁决规定，如果立法机关要求质疑部长，则必须(a)包括违反《宪法》和法律的具体行为的指控；(b)提供相关事实的具体细节；(c)提供违反法律或《宪法》指称和造成物质损失的证据。这项裁决引起人们对《宪法》规定的制衡框架，以及议会独立于行政机关问题的关注。

7. 5月3日，国民议会选出19名法官担任最高上诉法院。但没有任命任何妇女；有一位候选人因去复兴党化被否决。

8. 4月1日，库尔德地区政府表示，在另行通知之前，停止石油出口，因为伊拉克政府欠在该地区经营的外国石油公司15亿美元。此外，地区政府表示，伊拉克政府应事先征求其核准才能签署开发基尔库克油田协议。伊拉克政府在回应时申明其在处理与国际石油公司的首要地位。

9. 4月5日，库尔德斯坦地区政府以库尔德民主党内奇万·巴尔扎尼为首的19名内阁新成员宣誓就职。库尔德斯坦爱国联盟伊马德·艾哈迈德宣誓担任副总理。反对党变革党、库尔德斯坦伊斯兰联盟和库尔德伊斯兰集团政党抵制这项表决，声称执政党未能实施改革。

10. 报告所述期间，在国民议会中代表基尔库克的阿拉伯人、库尔德人和土库曼人提出选举法草案，供国民议会法律委员会审查。关于代表制度、选民名单和选举日期等问题仍存在重大分歧。

11. 4月26日，基尔库克加尔丁天主教主教路易斯·萨科在基尔库克主持了一次以“建设和平桥”为主题的会议。该会议由当地教区主办，结束时签署了7点声明，呼吁基尔库克各族裔和平共处，通过对话解决基尔库克悬而未决的问题，以及就举行省议会选举的办法达成共识。

12. 5月8日，部长会议在基尔库克举行。伊拉克总理努里·马利基强调该城市具有“伊拉克特色”。库尔德部长抵制该会议。次日，库尔德地区政府副总理率领一个部长级代表团前往基尔库克，并表示其政府愿意通过提供各种服务和项目支持基尔库克。部长会议还于5月29日在摩苏尔和6月12日在纳西里亚举行了会议。

13. 4月4日，在2009年1月举行的省议会选举之后，在尼尼微省议会拥有12个席位的“库尔德兄弟会名单”结束了过去3年抵制议会的作法，及其与哈德巴联盟的纠纷。

B. 区域和国际动态

14. 3月29日，伊拉克在巴格达举办第二十三届阿拉伯国家联盟(阿盟)首脑会议，朝着全面重新融入阿拉伯世界迈出了重要一步。阿盟22个成员国中的21个参加这次首脑会议。本人也出席了该会议，并会见了区域和国家领导人。5月23日和24日，伊拉克还主办了伊朗伊斯兰共和国与“五加一”小组的会谈，讨论伊朗核计划。

15. 在报告所述期间，伊拉克与科威特之间的双边关系出现明显改善。4月29日，在科威特埃米尔谢赫·萨巴赫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫对巴格达进行历史性访问之后一个月，伊拉克-科威特部长级联合委员会在巴格达举行了第二次会议。会议最后成立了一个联合小组委员会来管理阿卜杜拉湾共享水道的航行。此外，双方同意采取必要措施，维护两国共同边界，并加强共同安全。科威特也表示，它将在巴士拉和埃尔比勒开设领事馆。

16. 在伊拉克和科威特政府的共同要求下，联合国根据安理会第833(1993)号决议的规定重新启动伊拉克-科威特边界维持项目(伊科边界维持项目)。6月4日至11日，联合国开展了实地评估特派任务，并在科威特和伊拉克与各自政府任命的代表团举行了技术会议。双方共同要求联合国在2012年10月31日之前展开维持工作(伊科边界维持项目第三期)，但要看双方是否能满足开展实地维持工作的必要先决条件，包括拆除界碑之间的障碍。因此，联合国将继续支持双方为迅速和灵活完成伊科边界维持项目所作的值得称道的努力。

17. 我的负责处理失踪科威特人和第三国公民及失踪科威特财产事务高级协调员根纳季·塔拉索夫根据其职权范围的要求于4月访问了科威特，并于5月访问了科威特和伊拉克，与伊拉克和科威特当局以及其他利益攸关方举行磋商。安全理事会将资助他的任务期限延长至2012年12月31日，同时支持我的建议，即伊拉克和科威特应开始探索其他安排，以巩固和确保在搜寻失踪人员和财产、包括国家档案方面的继续合作。

18. 报告所述期间，土耳其武装部队在伊拉克库尔德地区对库尔德工人党武装团伙开展了几次恐怖主义行动，包括空中轰炸和炮击。

三. 联合国伊拉克援助团和联合国国家工作队的活动

A. 政治活动

19. 面对日益扩大的政治僵局，联伊援助团加强与广泛的对话者进行磋商，鼓励他们寻找共同点，并制定解决目前僵局的妥协办法。在4月29日和30日访问埃尔比勒期间，我的特别代表会晤了塔拉巴尼总统、巴尔扎尼总统、伊亚德·阿拉维和穆科塔达·萨德尔。6月12日，他在库尔德斯坦地区会见了塔拉巴尼总统和巴尔扎尼总统。报告所述期间，他还见到了易卜拉欣·贾法里、伊拉克伊斯兰最高委员会主席阿马尔·哈基姆、变革党高级成员，以及大阿亚图拉赛义德·阿里·西斯塔尼。他的讨论侧重于政治集团需要根据《宪法》通过直接对话解决他们之间的分歧。我的特别代表向联伊援助团提供了援助。

20. 联伊援助团还通过会见各集团的国民议会议员，继续参与讨论宪法的议程，促请他们解决有关的立法程序问题，包括与油气法和联邦最高法院法有关的问题。

21. 民族和解，特别是与有争议的内部边界有关的问题，仍是特派团任务的中心支柱，并且是联合国最高优先事项。虽然这方面没有取得进展，我的特别代表和我负责政治事务、选举援助和宪法支助的副特别代表访问了基尔库克，并与省长、副省长、省议会主席和各政治集团的代表就在基尔库克举行省议会选举的前进方向进行了磋商。

22. 为了推进联伊援助团的区域对话任务，我的特别代表于5月5日至9日访问了德黑兰并会见了高级官员，其中包括伊斯兰议会议长阿里·拉里贾尼，副总统穆罕默德·贾瓦德·穆罕默迪扎德和外交部部长阿里·阿克巴尔·萨利希。他们讨论了实施联伊援助团的任务，以及加强伊朗与伊拉克合作和区域合作，解决共同关心的问题，如防治沙尘暴和其他跨界的环境问题等。

23. 6月6日和7日，我的特别代表第三次访问科威特期间，会见了埃米尔、总理谢赫贾比尔·穆巴拉克·哈马德·萨巴赫、外交部长谢赫萨巴赫·哈立德·艾哈迈德·萨巴赫、国民议会议长艾哈迈德·萨阿敦，以及外交界人士。埃米尔欣见他参加阿拉伯国家联盟首脑会议后，伊拉克和科威特之间的双边关系得到改善，并希望边界维持项目能得到迅速实施。

24. 4月30日、5月2日和12日，民间社会组织协会——安理会第1325号决议小组在巴格达举行了一系列讲习班，讨论制定一项执行安理会第1325(2000)号决议的国家计划。此次讲习班汇集了议员、政府官员、民间社会组织，以及来自联合国和捐助者的代表。妇女事务国务部长伊卜提哈尔·卡西迪·扎伊迪强调指出，关于提高妇女地位的拟议国家战略将通过促进妇女参与建设和平活动，支持执行安理会第1325(2000)号决议。但是，与会者感到关切的是，妇女仍然无法充分参

与讨论国家利益问题，因此，阻碍实现性别平等和妇女参与政治方面的进展。报告所述期间，我的特别代表主持一次妇女事务国务部长与外交界之间的会议，以提高对加强妇女参政需要的认识。

B. 选举援助活动

25. 报告所述期间，遴选新的独立高级选举委员会(选举委员会)的专员理事会方面取得进一步进展。4月21日，议会专家委员会根据2007年独立高级选举委员会法律规定，同时考虑到地域和宗教多样性，把入围的286名最合格的申请人，缩减到60名。这60名候选人包括30名什叶派，18名逊尼派，10名库尔德人，1名基督教，1名“雅兹迪”派；其中五名妇女。

26. 5月5日至10日，对60名候选人进行了面谈，了解其选举、公共管理、宪法、语文和信息技术知识。面谈是在联伊援助团和非政府组织代表在场时进行的，所有面谈都录了音。此外，联伊援助团协助编写面谈问题，就该过程的投诉机制和公众宣传提供了意见。在此期间，国民议会于4月19日把现任专员理事会任期延长3个月，至7月28日；届时，新的专员的遴选工作预计将完成。

27. 4月12日，选举委员会主席法拉杰·哈达里和卡里姆·塔米米专员被捕，拘留3天，因为两人涉嫌滥用国家资源，挪用委员会约140美元资金，支付财产登记部门几个员工的奖金。逮捕引发了各个政治集团的强烈反应。4月26日，乌萨马·阿尼专员因财政行为不端被逮捕。几小时后，经过询问，他获得释放。4月27日，高级司法委员会成立一个司法委员会，调查对专员腐败的指控。此后，几名专员到委员会作证。针对所有专员和选举委员会高级管理人员的一些其他调查也正在进行。

28. 报告所述期间，我的特别代表和我的负责政治事务、选举援助和宪法支助的副特别代表数次会晤专员理事会，讨论选举筹备情况和选举委员会工作，以及选举委员会自2010年选举以来面临的法律和行政质疑。选举委员会已着手筹备尚未构成一个区的各省份的省议会选举。筹备工作订于2013年初完成，将是全国另一个重大选举进程。

29. 5月16日，选举委员会与库尔德地区当局联系，了解行将做出的立法和预算决定，以按规定于9月27日举行区域内各省议会选举。委员会还提出已推迟至7月1日的选民登记过程中的业务问题。6月4日，库尔德地区有关当局再与委员会会晤，之后决定无限期推迟选举。

30. 联合国综合选举小组由联伊援助团、联合国开发计划署(开发署)和联合国项目事务厅(项目厅)组成，在联伊援助团的全面领导下工作，继续向选举委员会提供能力建设方面的援助。报告所述期间的重点领域包括，公众宣传、民意调查、

选举安全和选民登记软件升级等。联合国小组还在省议会 2013 年选举的筹备初始阶段，向委员会提供支助。

C. 人权活动和动态

31. 报告所述期间，全国出现几次伤亡人数颇多的袭击。4 月 19 日，6 个省份发生爆炸和袭击，至少 50 人死亡，约 250 人受伤。5 月 31 日，巴格达发生几起袭击，33 名平民被打死，14 人受伤。6 月 4 日，伊拉克伊斯兰国组织声称对巴格达一个什叶派宗教办公室进行一次自杀式袭击，造成 20 人死亡，110 人受伤。6 月 13 日，伊拉克各地，发生多达 27 起汽车炸弹事件。在巴格达，10 起袭击中，33 名什叶派朝圣者和安全人员死亡，另有 61 人受伤。在希拉，警务人员经常光顾的餐厅外一枚炸弹爆炸，22 人被炸死，主要是平民。6 月 16 日，在巴格达，42 名什叶派朝圣者和治安人员被打死，135 人受伤。

32. 4 月 9 日，国民议会投票认可 11 名常设专员，包括两名妇女，以及 3 名后备专员，包括两名妇女，担任伊拉克第一届独立人权高级委员会专员。为期一年遴选任命专员的进程，一直得到联伊援助团和开发计划署的支助。4 月 18 日，我的特别代表会见了新获批准的专员，祝贺他们的任命，承诺继续给予支持，建立强大可信的机构。

33. 伊拉克少数民族裔社区的保护和整合，是联伊援助团促进民族和解与对话工作的优先事项。联伊援助团将继续支持伊拉克当局的努力，让少数人参与生活的各个领域。4 月 30 日，我的特别代表在伊拉克北部 Sheikhan 会见了“雅兹迪”派大酋长。他还参观了“雅兹迪”派在伊拉克最神圣的寺庙、Lalish 寺庙。

34. 5 月 22 日，联伊援助团与联合国国家工作队联合访问尼尼微，会见了尼尼微族裔和宗教社区委员会。与会者包括沙巴克、雅兹迪、基督教和土库曼社区的代表。各少数民族裔呼吁联伊援助团进行干预，通过宪法手段，解决有争议的内部边界问题。各少数民族裔还呼吁各族裔和宗教团体发挥更大作用，维持自己社区治安，或编入伊拉克安全部队，作为统一军队和警察部队的一部分。

35. 6 月 4 日，库尔德区议会在第二次听证会上，通过库尔德区全面大赦法。6 月 13 日，经巴尔扎尼总统批准，该法生效。该法还要经过许多区议会闭门会议讨论。4 月 10 日，该法较早的草案经议会通过，但未得到巴尔扎尼总统签署。大赦法最终文本中未包括 9 项罪行，如性虐待、恐怖主义和贩毒罪。

36. 4 月 4 日，伊拉克总统签署了打击贩运人口法草案。5 月 21 日和 22 日，在伊拉克政府的支持下，伊拉克非政府组织国际司法联盟在苏莱曼尼亚举办了人口贩运问题国际会议。与会者包括来自伊拉克政府和库尔德地区政府官员，以及来自各政党、其他非政府组织和外交界的代表。联伊援助团和国际移民组织向与会者介绍了贩运犯罪的跨国性质，伊拉克与区域内外国家合作的重要性，强调了联合国愿意协助伊拉克政府执行该法。

37. 报告所述期间,由联合国儿童基金会(儿童基金会)和联伊援助团共同主持的负责监测和报告严重侵犯儿童问题国家工作队,核查冲突中 52 名儿童被害 139 人受残之事。报告了直接攻击学校和医疗设施事件,包括攻击急救队和救护车,以及对伊拉克基地组织和伊拉克伊斯兰国等武装团体招募和使用儿童的指控。伊拉克政府根据联合国安理会第 1612(2005)号决议,尚未建立一个机制,按照儿童与武装冲突问题工作组的要求(见 S/AC.51/2011/6),与负责监测和报告严重侵犯儿童问题国家工作队正式联系。儿童基金会在其“为儿童伸张正义方案”中,培训了人权、司法、青年和体育、劳动和社会事务、教育和健康等部门的 271 名工作人员,讲解如何向被拘留的儿童提供法律援助。

38. 5 月 3 日,联伊援助团和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)于世界新闻自由日之际,在巴格达举行会议。与会者包括传媒集团、记者、博客、学者、议员、民间社会团体、独立人权高级委员会专员和国际社会的代表。会议讨论了国家在普遍定期审议过程中对新闻自由做出的承诺,媒体自由面临的威胁,记者在伊拉克的情况,还概述了伊拉克有关媒体的现行立法和待定立法。与会者还讨论了国民议会正在审议的媒体立法草案。

39. 在伊拉克的记者和媒体专业人员仍然因其职业而面临任意逮捕和拘留,受到恐吓和攻击。报告所述期间,教科文组织和联合国项目事务厅在巴士拉、埃尔比勒和巴格达,培训了 240 名媒体专业人员,讲授安全、自我保护、风险管理和创伤急救,应付目前与专业有关的威胁和风险。

40. 5 月 30 日,联伊援助团和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)发表了 2011 年伊拉克人权状况联合年度报告。报告承认,伊拉克政府在采取措施保护和促进伊拉克人民的人权方面取得了一些进展。不过,这些措施对整体人权状况的影响仍然有限。

新伊拉克难民营(原阿什拉夫难民营)

41. 4 月 16 日和 5 月 4 日,新伊拉克难民营的居民搬到 Hurriya 难民营,这是一个临时过渡地点,使 Hurriya 营地居民总数接近 2 000 人。新伊拉克营地约 1 300 名居民尚未搬迁。5 月 4 日以来,无人搬迁,因为新伊拉克营地剩下居民拒绝迁至 Hurriya 营地,就该处生活条件提出几项要求。伊拉克政府不同意这些要求,认为其超出 Hurriya 营地的临时性质,并数次向我的特别代表表示,决心关闭新伊拉克营地。

42. 联伊援助团协助营地居民与伊拉克政府举行谈判,以克服僵局,并特别注重居民的人道主义需求。鉴于双方谈判无进展,第三国不愿接受 Hurriya 营地合格的居民,6 月 11 日和 23 日,我的特别代表发表声明,敦促营地居民与伊拉克政府合作,迅速和平地完成搬迁过程。这需要伊拉克政府做出更多努力,满足居民的人道主义需求,也需要居民对余下的搬迁表现出更大的灵活性。

43. 在搬迁过程的同时，截至 6 月 28 日，难民署完成了 1 765 人的登记，对 509 名寻求庇护者进行了访谈，确定其难民地位。283 人已获难民地位，其他案件正在审查中。

44. 同时，难民署正在通过重新安置、领事机构和/或假释渠道，以及自愿遣返伊朗伊斯兰共和国，为那些属于其职权范畴内的人们寻求持久解决办法。6 月，伊拉克政府代表团访问日内瓦、布鲁塞尔和巴黎，敦促欧盟成员国提供重新安置机会。若无成员国的慷慨解囊和坚定承诺，接受新伊拉克营地难民和其他前居民入境，便无持久解决问题。

D. 发展和人道主义援助

45. 邻国阿拉伯叙利亚共和国的人道主义危机继续波及伊拉克。截至 6 月 10 日，在伊拉克有 5 406 名叙利亚难民，与涌入约旦、黎巴嫩和土耳其的难民相比，人数少得多。地方当局为应对这一状况，在杜胡克，安巴尔和迪亚拉各省设立了难民营。然而，伊拉克难民在叙利亚的人数最多，其中包括难民署已登记的 87 000 名难民。

46. 在这样的背景下，联伊援助团与人道主义事务协调厅(人道协调厅)在叙利亚建立的协调机制紧密合作。伊拉克的人道主义外地工作人员正在监测伊拉克与叙利亚边界沿线的局势，确保联合国做好应对任何进入伊拉克的人口流动的准备。难民署正按照自己的任务规定，与库尔德斯坦地区政府、联合国各机构、基金和方案、国际移徙组织以及非政府组织紧密合作，协调并相应加强应对涌入的叙利亚难民以及越来越多返回伊拉克的伊拉克难民的应急对策，包括提供援助与保护。还继续通过准备培训、评估支持以及信息共享，向全国的省应急小组提供支持，以便采取协调一致的对策。

47. 难民署还继续在流离失所和回返地区与伊拉克政府以及人居署合作，为伊拉克的境内流离失所者和回归者提供人道主义援助与保护，并努力寻求持久解决境内流离失所者的问题。4 月，25 610 名境内流离失所者和 8 330 名伊拉克难民在流离失所与移徙事务部登记为回归者。4 月 5 日，巴格达两块土地被分配用于修建住房，以安置目前居住在首都不合标准居住区的 700 个流离失所家庭，这是政府、难民署和联合国人类住区规划署(人居署)合办的项目。

48. 我的新任负责发展和人道主义支助事务副特别代表杰奎琳·巴德科克于 5 月就职。联合国国家工作队延长了就“国家 2010-2014 年发展计划”向规划部提供的支持。该计划目前正在修订，预计将涵盖 2013-2017 年期间，联合国国家工作队提供技术能力供规划部使用，并继续倡导纳入千年发展目标作为指导框架。伊拉克政府 5 月 31 日宣布，将从一个与国际合作伙伴分摊促进发展措施的费用安排拨款 3 000 万美元，用于共同资助联合国国家工作队根据联合国发展援助框架

(联发援框架)开展的发展活动。向伊拉克政府提交的 2012 年共同资助清单包括 50 个联合方案和 7 个项目。

49. 到五月底, 伊拉克联发援框架基金收到的捐款共计约 1 500 万美元。联合国国家工作队需要更多捐助资金, 以按照国家优先事项有效实施联发援框架。4 月 5 日, 基金指导委员会批准了一个名为“加强透明的参与性治理与人权”新项目, 总金额为 300 万美元, 该项目将有助于解决伊拉克的治理与人权问题。

50. 联合国人口基金(人口基金)正支持青年和体育事务部和伊拉克青年共同拟定伊拉克第一个国家青年战略。在本报告所述期间, 与 18 个省的 1 300 多名青年人进行了广泛协商, 以征求他们对伊拉克青年的挑战、他们的权利和在社会中的作用以及对战略的期望等问题的观点。5 月 31 日, 教科文组织启动了名为“发展库尔德斯坦地区教育, 解决青年人失业问题”项目。项目将为 400 名男女毕业生提供创业培训, 使他们初步了解自我管理技能, 并能够建立小企业。

51. 在支持全球关注环境问题方面, 联合国国家工作队继续努力处理该区域沙尘暴迅速增加的问题。5 月 23 日和 24 日, 开发署、联合国环境规划署(环境署)和联伊援助团出席了在伊朗伊斯兰共和国举行的讨论沙尘暴技术方面问题的会议。这一活动推动了伊拉克和伊朗的官员与专家之间的合作, 同时有助于继续与负责指导伊拉克应对沙尘暴问题的部际干旱风险管理任务组保持接触。

52. 伊拉克政府正在教科文组织和开发署支持下拟订国家综合干旱风险管理框架, 这一项目包括一个长期用水管理战略以及说明和减轻干旱风险的措施。开发署继续支持国家减少灾害风险委员会拟定立法框架草案。

53. 5 月 31 日, 库尔德斯坦地区政府在儿基会支持下, 推出了苏莱曼尼亚省固体废物总计划。总计划将指导决策者、服务提供者、社区代表和发展伙伴努力解决苏莱曼尼亚省的固体废物问题以及环境关切问题。

54. 世界卫生组织(世卫组织)支持伊拉克政府敲定了国家 2012-2016 年母婴保健与生殖健康战略, 为第一次全国多部门健康推广工作确立了框架。世卫组织还与联合国粮食及农业组织(粮农组织)和疾病防治中心合作, 协助卫生部拟定并完成解决伊拉克动物传染病问题的综合多部门工作计划。

55. 5 月 20 日, 规划和发展合作部和儿基会推出了多指标类集调查 4 的初步报告, 公布了自 2006 年以来对伊拉克儿童进行的最全面调查的初步结果。伊拉克政府及其合作伙伴在出生登记、免疫率、提高住院分娩、小学性别均等和童工等领域取得了进展。然而, 有必要更加关注降低五岁以下幼儿、尤其是新生儿的死亡率问题以及慢性营养不足问题。

56. 4月1日，卫生部认可了伊拉克第一个2012-2021年营养战略，该战略由伊拉克政府、儿基会、世卫组织、世界粮食计划署(粮食署)和粮农组织共同制订。战略将就关于营养问题的措施为决策者和国家方案主管提供指导。

57. 4月29日和30日，粮农组织与伊拉克政府举行了工作会议，讨论伊拉克农业部门2012-2016年的路线图。工作会议审查了伊拉克当前的农业发展情况，评估了现行政策以及经济和社会发展情况，并审查了粮农组织在恢复农业部门方面提供的紧急援助。通过工作会议，双方就以下问题达成了共同理解：伊拉克的中期农业需求；以及粮农组织和伊拉克政府应如何着手制定支持伊拉克农业恢复的方案与伙伴关系。

58. 在本报告所述期间，粮食署继续建设伊拉克政府实施全国学校供餐方案的能力，同时支持改革社会安全网方案。4月，同教育部一道对美国进行了考察，研究美国的校餐和早餐方案，以更好地设计伊拉克的全国学校供餐方案。粮食署还与劳动和社会事务部合作，使国家社会安全网方案更好地瞄准贫穷问题，包括通过对劳动和社会事务部人员在监测和评价方面的培训，并开发了管理信息系统。

59. 4月，项目厅完成了一个旨在改善库尔德斯坦地区紧急医疗反应的项目。项目利用世界银行向库尔德斯坦地区卫生部提供的资金，取得了以下成果：(a) 修建、修复并装备了血库和应急协调中心；(b) 建立了区域无线电系统；(c) 采购了12辆救护车；(d) 培训了500多名辅助医务人员、救护车司机和无线电操作员，为遭遇紧急医疗状况的公民提供急救。

60. 由于我的特别代表牵头持续进行倡导努力，4月26日，伊拉克政府重申致力于实施国家排雷行动方案，并做出若干重大决定以加强履行《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》义务的机构能力，包括指定国防部为伊拉克中部和南部的所有排雷活动提供材料，同意为环境部地雷行动局任命局长，以及启动部际合作。

61. 在库尔德斯坦地区，项目厅继续支持民间社会组织与地方当局拟定确定合作领域的协定。6月，对爱沙尼亚和黎巴嫩进行了两次考察，随后，为项目执行委员会成员举办了一次就职培训讲习班。

四. 安全和业务问题

62. 在本报告所述期间，伊拉克总体安全形势依然不可预测，发生了大量致命袭击，特别是在宗教庆祝活动期间。伊拉克安全部队和公务员常常成为精心策划的攻击目标。绑架、恐怖主义袭击、间接交火等威胁继续使联合国面临巨大风险，联合国不得不采取并实施大量减轻影响措施，确保工作人员、资产和行动的充分安全，尽管存在各种固有的制约因素。

63. 如先前报告所示，应政府请求并鉴于伊拉克自 2005 年以来情况改变，2008 年以来，联合国与该国政府一直在谈判签署新的《特派团地位协定》，该协定的缺失已越来越多地阻碍着特派团切实有效执行任务的能力。联伊援助团和联合国国家工作队业务和后勤上遇到越来越多的困难，包括关键物资在清关方面非常迟缓，以及实行的签证要求和费用严重干扰了联合国警卫部队的部署/轮调。联伊援助团继续积极跟进这一问题。

64. 鉴于国际经费紧张并为了精简活动和部署，联伊援助团对业务以及授权活动的交付状况进行了一次广泛审查，这正好与 2013 年预算编制工作同步，结果是两年期后半部分的预算大幅减少。

五. 意见

65. 自我上一份报告以来，政治紧张加剧，这使我感到关切。持续的政治僵局分散了政治领导人的注意力，使他们不能集中精力处理重要的治理和立法问题。除非各方有意义地解决僵局，否则僵局可能妨碍推动国家实现进步与稳定的努力。政治紧张也对安全形势产生了不利影响。

66. 因此，我敦促伊拉克政治领导人依照《宪法》，本着妥协与包容的精神共同努力实现伊拉克的和平与繁荣的未来。需要迅速并透明地解决目前的僵局。联伊援助团随时准备以公正的方式协助各方推动对话。

67. 目前的政治僵局还妨碍努力解决涉及有争议的国内边界的未决问题。我继续坚定地认为，解决这些问题仍是伊拉克未来稳定的关键。尽管我的特别代表进行种种努力，但常设协商机制这一旨在联伊援助团主持下使关键利益攸关方团结在一起的论坛已一年多没有举行会议。因此，我呼吁政治领导人重申决心解决伊拉克政府与库尔德斯坦地区政府之间的未决问题。联伊援助团随时准备在这方面提供一切必要协助，包括为举行逾期已久的基尔库克省议会选举和通过油气立法创造便利。

68. 伊拉克在巴格达成功举办了阿拉伯国家联盟第二十三届首脑会议，证明伊拉克在重新融入国际社会方面已取得长足进展，我对此感到鼓舞。科威特埃米尔为出席阿拉伯国家联盟首脑会议对巴格达进行了历史性访问，伊拉克-科威特部长级联合委员会召开第二次会议，两国双边关系方面出现上述最新进展也使我感到鼓舞。我敦促两国保持这一势头，抓住机会，解决所有未决问题，实现两国关系完全正常化。联合国仍致力于提供一切必要协助，为结束伊拉克根据《联合国宪章》第七章承担的义务提供便利，包括我的高级协调员为实现科威特和第三国国民的回返与归还财产开展工作，以及及时完成伊拉克-科威特边界维持项目。

69. 区域稳定仍是伊拉克过渡成为一个和平、稳定的民主国家的关键因素。因此，我继续深切关注阿拉伯叙利亚共和国的暴力不断升级，这可能对区域产生不利的政治和人道主义影响，伊拉克也不例外。我呼吁伊拉克政府热情慷慨地对待逃离本国持续动荡和暴力的叙利亚国民。

70. 我欢迎在遴选选举委员会新专员理事会方面取得重大进展，并敦促国民议会及时完成进程，以确保伊拉克高级选举委员会全面投入运作，并有能力组织即将举行的重要选举活动。国民议会应确保通过协商和透明的过程进行遴选并任人唯贤，还应确保妇女和少数群体享有充分代表性。作为推动民主改革努力的一部分，我呼吁伊拉克当局继续确保选举委员会作为可行的宪法机构具有独立性、公正性与公信力，并为其提供有效开展工作的必要资源。联合国将继续为选举委员会规划和组织具有公信力的选举提供技术支持与援助。

71. 我还欢迎国民议会认可伊拉克第一个独立人权高级委员会的各位专员。这是促进和保护所有伊拉克人的权利的一个历史性成就。联合国将继续为建设一个强大和具有公信力的机构提供技术咨询与支持。

72. 伊拉克政府在采取措施保护并促进伊拉克人民的人权方面取得了进展，我对此感到鼓舞。然而，这些措施对整体人权状况的影响依然有限和脆弱。伊拉克的记者和媒体专业人员继续因职业关系面临任意逮捕和拘留并受到恐吓和攻击。司法制度与法治仍然薄弱。在这方面，过分依赖口供令人担忧。我又重申对伊拉克继续执行死刑深感关切。

73. 我敦促不要忘记流离失所者与难民的困境，并敦促伊拉克政府与国际社会合作，继续努力寻求持久解决流离失所问题。约 130 万伊拉克人继续在境内流离失所，只有通过结束流离失所的通盘战略，才能成功解决由此产生的多重挑战。在全国各地数百个非法居住区的伊拉克流离失所者的境况特别令人关注，他们很少有机会获得基本服务，并面临被驱逐的威胁。在找到持久解决方法前，伊拉克政府必须继续把停止驱逐的政策作为优先事项，驱逐将不可避免地导致二次流离失所。

74. 我欢迎和平有序地将新伊拉克难民营的居民向 Hurriya 难民营进行搬迁。然而，搬迁过程最近缺乏进展，我对此感到关切。我呼吁伊拉克政府以及新伊拉克难民营与 Hurriya 难民营的居民继续以建设性和灵活的方式一起努力，以便毫不拖延地完成搬迁过程。我特别敦促两个难民营的居民与伊拉克当局合作。我重申，伊拉克政府对两个难民营居民的安全负有主要责任，居民必须全面遵守伊拉克法律。联伊援助团和难民署继续致力于和平持久地解决问题。在这方面，我继续敦促会员国慷慨提供人道主义援助，向符合资格居民提供重新安置机会，并提供必要的财政援助支持联合国的努力。

75. 联伊援助团继续缺失《特派团地位协定》，这对特派团和联合国国家工作队开展授权活动的的能力产生了不利影响。尽管对伊拉克政府一再跟进，我们的努力仍未取得圆满结果。因此，我再次强烈敦促伊拉克政府毫不拖延地采取必要步骤使协定生效。

76. 最后，我衷心感谢我的特别代表马丁·科布勒先生以及同他一道在伊拉克服务的所有联合国工作人员，感谢他们尽心尽职地协助伊拉克人民和政府。
