

**Совет Безопасности**

Distr.: General
11 June 2012
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о деятельности
Регионального отделения Организации Объединенных
Наций для Центральной Африки и о районах,
затронутых «Армией сопротивления Бога»****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы Совета Безопасности, содержащейся в заявлении его Председателя от 14 ноября 2011 года (S/PRST/2011/21), в котором Совет просил меня информировать его о деятельности Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и событиях, связанных с «Армией сопротивления Бога» (ЛРА). Доклад подготовлен с учетом моего доклада Совету от 10 ноября 2011 года (S/2011/704), в котором основное внимание было уделено деятельности ЮНОЦА в рамках выполнения его мандата в отношении координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в субрегионе Центральной Африки по вопросам мира и безопасности, включая миростроительство и предотвращение конфликтов. В настоящем докладе приводится обновленная информация о деятельности по противодействию угрозе со стороны ЛРА после представления моего предыдущего доклада по этому вопросу от 4 ноября 2011 года (S/2011/693).

II. Основные события в субрегионе Центральной Африки**A. Политические события и события, связанные с безопасностью**

2. Основные политические события в течение рассматриваемого периода охватывают вопросы, касающиеся надлежащего управления, выборов и безопасности, а также последствий кризиса в Ливии для центральноафриканских государств, в том числе для терроризма и транснациональной преступности. Проблемы, с которыми сталкивались страны субрегиона, касались свободного передвижения лиц по территории Центральной Африки и вопросов законности, правопорядка и общественной безопасности.



3. В течение рассматриваемого периода были проведены выборы в трех странах Центральной Африки. В Демократической Республике Конго (ДРК) были проведены президентские и парламентские выборы в ноябре 2011 года, в Габоне — парламентские выборы в декабре 2011 года и в Чаде — выборы в местные органы управления в феврале 2012 года. Хотя выборы проходили в целом в мирной обстановке, национальными заинтересованными сторонами, оппозиционными партиями и международными наблюдателями была выражена озабоченность в связи с рядом вопросов. Эти вопросы должны быть решены соответствующими национальными властями в рамках усилий по налаживанию всеохватных и основанных на участии избирательных процессов. Озабоченность в ряде стран Центральной Африки вызывают пробелы и недостатки, касающиеся нормативной основы и процедур проведения выборов, особенно законов о выборах и функционирования избирательных органов и управления их деятельностью. Без широкого консенсуса среди заинтересованных сторон в отношении организации выборов их результаты всегда будут оспариваться, что будет приводить к напряженности и, в худшем случае, к конфликтам. Таким образом, всеохватные и транспарентные выборы являются одним из существенных факторов для обеспечения надлежащего управления, предотвращения конфликтов и миростроительства.

4. Небезопасная обстановка в Сахелианском регионе, включая последствия кризиса в Ливии, продолжала оказывать существенное негативное социально-экономическое воздействие на ряд центральноафриканских стран. Распространение оружия и перемещение транснациональных организованных преступных и террористических групп создавали серьезную угрозу для мира и стабильности в этих государствах.

5. Центральноафриканские страны обсудили эти проблемы на пятнадцатой очередной сессии Конференции глав государств и правительств Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ)¹, проведенной 15–16 января 2012 года в Нджамене. Некоторые центральноафриканские государства также предложили своим западноафриканским соседям разработать коллективные меры реагирования на угрозы, затрагивающие оба субрегиона. В связи с этим президент Нигера Махамату Иссуфу встретился в апреле 2012 года в Нджамене с президентом Чада Идриссом Деби Итно. Также, на четырнадцатом саммите глав государств и правительств Комиссии по освоению бассейна озера Чад, состоявшемся в Нджамене 30 апреля 2012 года, вопрос о коллективном реагировании на угрозы безопасности региона был включен в число наиболее важных вопросов в его повестке дня.

6. В рамках своих усилий по поощрению региональной интеграции центральноафриканские страны разработали механизмы для свободного перемещения лиц и товаров в пределах субрегиона. Вместе с тем в течение рассматриваемого периода сохранялась напряженность в связи с вопросом о трансграничном перемещении граждан государств — членов ЭСЦАГ и Центральноафриканского экономического и валютного сообщества (ЦАВЭС), причем по крайней мере один связанный с ним инцидент привел к гибели людей. ЮНОЦА продолжало обсуждать этот вопрос с соответствующими властями,

¹ Государствами — членами ЭСЦАГ являются Ангола, Бурунди, Габон, Демократическая Республика Конго, Камерун, Конго, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея.

призывая к проведению многосторонних и двусторонних консультаций между государствами-членами для ослабления напряженности и урегулирования разногласий. В связи с этим в течение отчетного периода были проведены заседания совместных смешанных комиссий Камеруна и Чада, Габона и Экваториальной Гвинеи, Камеруна и Габона, а также Экваториальной Гвинеи и Камеруна.

7. Совместное проведение двадцать восьмого турнира Африканского Кубка наций по футболу в Габоне и Экваториальной Гвинеи в начале 2012 года высветило позитивную роль спорта в содействии обеспечению мира и безопасности на континенте. Африканский союз и Конфедерация африканского футбола использовали эту возможность для содействия проведению кампании «Обеспечение мира» — инициативы, направленной на содействие взаимопониманию, формирование позитивного отношения у молодежи и поощрение здоровой конкуренции и духа честной игры. Кампания была также направлена на ускорение выполнения обязательств, взятых государствами в соответствии с различными документами Африканского союза по вопросам, касающимся мира и безопасности.

В. Социально-экономические события

8. В ежегодном докладе Экономической комиссии для Африки об экономическом положении в Центральной Африке (ECA/SRO-CA/ICE/XXVIII/12/PD/01.a) было указано, что в 2011 году средние темпы экономического роста в субрегионе составили 5,2 процента при прогнозе на 2012 год в размере 5,8 процента. В некоторых государствах — членах ЭСЦАГ, особенно в нефтедобывающих странах, были зарегистрированы темпы, превышающие 10 процентов. Этот существенный экономический рост должен позволить государствам субрегиона создать возможности для своего населения и позволить ускорить осуществление программ сокращения масштабов нищеты при одновременном укреплении процесса развития для всех без дискриминации.

9. Вместе с тем в ряде стран высокие темпы экономического роста не позволили добиться существенного сокращения масштабов нищеты. В странах с высокими темпами экономического роста наблюдается парадоксальная ситуация, характеризующаяся ростом масштабов нищеты, особенно среди наиболее беднейших слоев населения как в сельских, так и городских районах. Экономические проблемы, испытываемые наиболее беднейшими слоями общества, особенно в быстро развивающихся городских районах, усугубляются тем, что некоторые из крупнейших городов Центральной Африки входят в число самых дорогих городов мира.

С. Права человека и гендерные вопросы

10. В течение рассматриваемого периода в странах Центральной Африки по-прежнему обсуждался вопрос о важности укрепления независимости национальных органов по вопросам прав человека. Торговля людьми, особенно женщинами и детьми, продолжала вызывать серьезную озабоченность в ряде стран всего субрегиона. Помимо этого, Центральная Африка продолжала заниматься решением проблем, касающихся прав трудящихся-мигрантов, в услови-

ях, когда большинство государств субрегиона еще не ратифицировали Международную конференцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

11. Серьезную озабоченность продолжает вызывать дискриминация в отношении уязвимых групп, в том числе в том, что касается участия в политической жизни. В некоторых странах, особенно в Конго, были предприняты обнадеживающие усилия для обеспечения социальной интеграции коренных народов посредством расширения для них доступа к образовательным и медицинским учреждениям. Вместе с тем во многих других странах доступ коренных народов к ресурсам и возможностям по-прежнему является ограниченным. Во многих странах был достигнут незначительный или практически нулевой прогресс в проведении реформы законодательства, касающегося инвалидов, за исключением того, что в Камеруне был принят национальный закон о правах инвалидов.

12. Большинство национальных правозащитных органов в субрегионе по-прежнему слабы и обеспечены недостаточным финансированием. В результате этого общая эффективность их деятельности была невысокой, а их способность выполнять рекомендации Совета по правам человека после первого цикла универсального периодического обзора, помимо рекомендаций других механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека, оставалась ограниченной. Субрегиональный центр по правам человека и демократии в Центральной Африке, являющийся вспомогательным подразделением Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), продолжал сотрудничать с национальными органами по правам человека для обеспечения координации деятельности и соблюдения международных стандартов.

А. Трансграничные угрозы

13. Деятельность вооруженных групп, приток незаконного оружия и комбатантов в субрегион, особенно после кризиса в Ливии, и воздействие террористических организаций, таких как «Боко Харам», продолжали создавать серьезную угрозу для мира и безопасности в субрегионе. 23 января 2012 года Чад и Центральноафриканская Республика начали проведение совместной операции против военных позиций Народного фронта за возрождение — вооруженной группы, действующей в Центральноафриканской Республике. Эта операция была относительно успешной, однако она не позволила полностью устранить угрозу со стороны Фронта.

14. В некоторых странах субрегиона безопасность и стабильность продолжал подрывать приток новейших вооружений и вооруженных групп из Ливии. С учетом связи некоторых вооруженных групп с террористическими организациями, такими как «Аль-Каида» в исламском Магрибе и «Боко Харам» в северной части Нигерии, это в потенциальном плане может привести к дестабилизации положения во всем субрегионе.

15. Организация «Боко Харам» в последнее время активизировала свои нападения, совершаемые через национальные границы Нигерии, особенно на территории Камеруна, что привело к дестабилизации положения общин, проживающих по обе стороны от границы, и подрыву торговли между двумя странами. В ответ на предположительные трансграничные нападения «Боко Харам»

на его территорию Камерун объявил в апреле о том, что он увеличит присутствие своих сил безопасности вдоль границы с Нигерией.

III. Деятельность Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки

A. Общая информация

16. В течение рассматриваемого периода ЮНОЦА продолжало принимать меры для укрепления потенциала ЭСЦАГ в областях раннего предупреждения и предотвращения конфликтов. В своей работе ЮНОЦА также уделяло особое внимание налаживанию взаимодействия с подразделениями Организации Объединенных Наций и партнерскими организациями, действующими в Центральной Африке, в целях обеспечения скоординированного реагирования системы Организации Объединенных Наций на проблемы, стоящие перед Центральной Африкой.

17. Некоторые из приоритетных видов деятельности ЮНОЦА в течение рассматриваемого периода включали оказание государствам — членам ЭСЦАГ помощи в решении ключевых проблем миростроительства в Центральной Африке, осуществление сотрудничества с государствами-членами для укрепления безопасности на море в районе Гвинейского залива и оказание поддержки международным усилиям, предпринимаемым под эгидой Африканского союза для устранения угрозы со стороны ЛРА.

18. При выполнении своей координационной роли по вопросам мира и безопасности в субрегионе Центральной Африки ЮНОЦА проводило широкие консультации с присутствиями Организации Объединенных Наций. В этой связи ЮНОЦА провело свое первое консультативное совещание с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА) в Дакаре 21 декабря 2011 года. На этом совещании особое внимание было уделено вопросам, представляющим общий интерес для двух субрегиональных отделений, включая безопасность и терроризм, борьбу с незаконным оборотом наркотиков, пиратство в Гвинейском заливе, безработицу среди молодежи и воздействие кризиса в Ливии на оба субрегиона.

19. С учетом примеров сотрудничества между ЮНОВА и Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) оба субрегиональных отделения обменивались мнениями по вопросу о путях, с помощью которых ЮНОЦА могло бы способствовать укреплению потенциала ЭСЦАГ. Оба отделения договорились углублять свое сотрудничество и расширять обмен информацией по общим вопросам, определив вопрос о пиратстве в Гвинейском заливе в качестве области для конкретного и непосредственного сотрудничества. Они также договорились принять совместные меры для выполнения рекомендаций, вынесенных в декабре 2011 года миссией по оценке воздействия кризиса в Ливии на Сахелианский регион, и определить возможные совместные инициативы для борьбы с терроризмом и незаконными потоками оружия в обоих субрегионах.

20. Одновременно со встречами с представителями ЮНОВА мой Специальный представитель по Центральной Африке также провел встречи с представителями базирующихся в Дакаре региональных отделений Организации Объединенных Наций, охватывающих Западную и Центральную Африку. В ходе переговоров с представителями Управления по координации гуманитарных вопросов, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Программы развития Организации Объединенных Наций он обсуждал пути укрепления сотрудничества и координации с партнерами системы Организации Объединенных Наций в выполнении мандата ЮНОЦА.

21. К числу основных общих проблем, стоящих перед системой Организации Объединенных Наций в Центральной Африке, относятся безработица среди молодежи, незаконный оборот наркотиков и транснациональная преступность, необходимость повышения эффективности управления во всем субрегионе, реинтеграция бывших комбатантов в странах, переживших конфликты, и удовлетворение потребностей перемещенного населения. Организация Объединенных Наций также оказывает содействие укреплению потенциала государственных органов управления и поддержку субрегиональным организациям, включая ЭСЦАГ, для повышения степени их готовности к решению гуманитарных проблем в регионе. ЮНОЦА будет продолжать регулярно проводить совещания с участием представителей региональных отделений Организации Объединенных Наций для укрепления их совместной деятельности, начатой в 2011 году.

В. Укрепление потенциала субрегиональных организаций для решения проблем мира и безопасности

22. В течение рассматриваемого периода в ЭСЦАГ произошла смена руководства после того, как его Генеральным секретарем был избран г-н Насур Геленгдуксия Уайду (Чад). Помимо этого Председателем ЭСЦАГ был избран президент Чада.

23. В целях активизации сотрудничества между ЭСЦАГ и ЮНОЦА мой Специальный представитель и Генеральный секретарь ЭСЦАГ подписали 3 мая 2012 года рамочное соглашение о сотрудничестве, в котором определяются приоритетные направления развития партнерских отношений, такие как политическое руководство, поддержка посреднической деятельности, борьба с распространением незаконного стрелкового оружия и легких вооружений и укрепление организационного потенциала.

24. Также, сотрудники ЮНОЦА обсуждали вопросы мира и безопасности в районе Великих озер с секретариатом Международной конференции по району Великих озер.

С. Превентивная дипломатия и миростроительство

25. В течение рассматриваемого периода ЮНОЦА провело тридцать третье и тридцать четвертое заседания на уровне министров Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасно-

сти в Центральной Африке². Тридцать третье заседание Комитета было проведено 5–9 декабря 2011 года в Банги, а тридцать четвертое — 14–18 мая 2012 года в Бужумбуре. На этих заседаниях были рассмотрены политическое положение и ситуация в области безопасности в субрегионе; произведена оценка хода осуществления различных документов и протоколов, включая Кодекс поведения сил обороны и безопасности в Центральной Африке; проанализирован прогресс в деле борьбы с преступностью; и рассмотрен вопрос об осуществлении резолюций 1325 (2000), 1820 (2008) и 1888 (2009) Совета Безопасности, касающихся женщин и мира и безопасности, и резолюции 65/69 Генеральной Ассамблеи, касающейся женщин, разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями. На тридцать четвертом заседании была принята декларация по вопросу о программе борьбы с терроризмом и нераспространением стрелкового оружия и легких вооружений в Центральной Африке.

26. Вызывает чувство оптимизма то, что в настоящее время все государства — члены Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности подписали, но еще не ратифицировали Центральноафриканскую конвенцию о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта или сборки («Киншасская конвенция»).

D. Пиратство и вооруженный разбой на море у побережья государств Гвинейского залива

27. 29 февраля 2012 года я представил Совету Безопасности доклад о миссии по оценке пиратства в Гвинейском заливе, которую я направил на период с 7 по 24 ноября 2011 года (S/2012/45). В этом докладе я настоятельно призвал ЮНОВА и ЮНОЦА принять совместные меры для выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе. Одна из основных рекомендаций касается оказания обоими региональными отделениями помощи затрагиваемым государствам-членам в организации саммита для выработки региональной стратегии борьбы с пиратством в Гвинейском заливе.

28. ЮНОЦА также приняло участие в совещании по вопросам обеспечения безопасности на море, проведенном 28–29 марта 2012 года в Котону по теме: «Региональные решения: оперативные механизмы стран Западной и Центральной Африки для обеспечения безопасности на море». Это совещание, которое было совместно организовано ЭСЦАГ и ЭКОВАС, было направлено на активизацию усилий субрегиональных организаций по налаживанию рабочего сотрудничества в морских вопросах для эффективного решения проблем мира и безопасности, стоящих перед странами Западной и Центральной Африки.

29. К числу предложений, рассматриваемых в субрегионе для решения проблемы безопасности на море, относится предложение о создании в Малабо многонационального координационного центра по морской безопасности. Страны субрегиона также прилагают активные усилия ввода в эксплуатацию

² Государствами — членами Постоянного консультативного комитета являются Ангола, Бурунди, Габон, Демократическая Республика Конго, Камерун, Конго, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Чад, Центральноафриканская Республика и Экваториальная Гвинея.

Регионального центра по обеспечению безопасности на море в Центральной Африке в Пуэнт-Нуаре (Конго). Помимо этого, некоторые государства — члены ЭСЦАГ, такие как Габон, Камерун, Республика Конго и Экваториальная Гвинея, начали разработку стратегий для борьбы с пиратством для решения растущих проблем, с которыми они сталкиваются.

30. После совещания, проведенного 29–31 мая в Либревиле по инициативе Организации Объединенных Наций, был создан руководящий комитет для руководства подготовкой к проведению саммита глав государств и правительств по проблеме пиратства и вооруженного разбоя на море в Гвинейском заливе. В его состав входят эксперты ЭСЦАГ, ЭКОВАС, Комиссии Гвинейского залива, Африканского союза, ЮНОВА и ЮНОЦА. Приоритетная задача руководящего комитета будет заключаться в созыве совещания с участием экспертов стран Гвинейского залива и заинтересованных партнеров в целях разработки первого проекта региональной стратегии.

IV. «Армия сопротивления Бога»

A. Нынешнее положение дел

31. После определенного спада, наблюдавшегося в конце 2011 года, в течение отчетного периода нападения на гражданское население в последние месяцы в Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго были вновь активизированы, причем в первом квартале 2012 года было зарегистрировано 53 инцидента. По сообщениям, только в Восточной провинции Демократической Республики Конго ЛРА предположительно совершила 33 нападения на гражданское население. В результате этих нападений было убито три гражданских лица, похищен 51 человек, включая 16 детей, и перемещено более 4000 человек. По сообщениям, в Центральноафриканской Республике ЛРА предположительно совершила 20 нападений в юго-восточной части страны, особенно вблизи городов Земио и Мбоки. В ходе этих нападений было убито шесть человек и похищено 48 человек, и они также привели к перемещению в марте 2012 года 33 беженцев из Центральноафриканской Республики на территорию Бондо в Восточной провинции Демократической Республики Конго. По сообщениям, никаких новых нападений со стороны ЛРА в Южном Судане зарегистрировано не было, но при этом в штаты Западная и Центральная Экватория прибыли приблизительно 1316 новых беженцев, спасавшихся от нападений ЛРА в Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго.

32. По состоянию на 31 марта 2012 года в результате действий ЛРА в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Южном Судане более 445 000 человек были перемещены или живут на положении беженцев. По оценкам, в Восточной провинции Демократической Республики Конго находятся 341 000 внутренне перемещенных лиц, что на 6400 человек меньше, чем в декабре 2011 года. В Центральноафриканской Республике находилось приблизительно 20 400 внутренне перемещенных лиц и 5000 беженцев. Около 13 000 перемещенных лиц возвратились в свои родные места в Ямбио, Нзаре, Эксо, Мундри и Мариди в штате Западная Экватория (Южный Судан), где вследствие прекращения нападений со стороны ЛРА обстановка в плане

безопасности улучшилась. При этом в Южном Судане по-прежнему находятся около 57 000 перемещенных лиц, нуждающихся в гуманитарной помощи. В штате Западная Экватория в Южном Судане также находилось около 17 419 конголезских и 1128 центральноафриканских беженцев.

В. Скоординированное реагирование

33. В период с 3 по 7 января 2012 года мой Специальный представитель и Специальный посланник Председателя Комиссии Африканского союза по проблеме ЛРА Франсиско Мадейра совершили совместную поездку в страны, затрагиваемые действиями ЛРА, для оценки прогресса в усилиях по устранению угрозы со стороны ЛРА. Они получили от всех опрошенных заинтересованных сторон новые заверения о приверженности осуществлению Совместной региональной инициативы по борьбе против ЛРА под эгидой Африканского союза.

34. На своем заседании 22 ноября 2011 года Совет мира и безопасности Африканского союза санкционировал осуществление этой инициативы, которая была официально провозглашена на церемонии в Джубе 24 марта 2012 года. От моего имени в этой церемонии принял участие Специальный представитель по Центральной Африке. Различными компонентами инициативы являются: совместный координационный механизм с секретариатом в Банги, который работает под председательством Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности и в состав которого входят министры обороны стран, затрагиваемых действиями ЛРА; региональная целевая группа в составе 5000 военнослужащих, которые должны быть предоставлены затрагиваемыми странами; и штаб-квартира региональной целевой группы, включая объединенный оперативный центр, расположенный в Ямбио (Южный Судан). Региональная целевая группа включает три сектора со штаб-квартирами в Дунгу (Демократическая Республика Конго), Обо (Центральноафриканская Республика) и Нзаре (Южный Судан). Расходы на их содержание, материально-техническое обеспечение, оснащение и операции покрываются правительствами соответствующих стран. Эти структуры будут поддерживать тесные связи с объединенным информационно-оперативным центром, который действует при поддержке Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) в Дунгу в северо-восточной части Демократической Республики Конго.

35. Четыре затронутые ЛРА страны (Центральноафриканская Республика, Демократическая Республика Конго, Южный Судан и Уганда) подтвердили свою готовность предоставить войска для Региональной целевой группы и выделить помещения для различных компонентов этой инициативы. Несмотря на проявленную ими политическую волю, национальные власти столкнулись с проблемами в своей деятельности, включая потребность в дополнительных ресурсах, оборудовании, учебной подготовке, транспорте и продовольственном довольствии, без которых войска не могут проводить эффективные операции против ЛРА.

36. По-прежнему не решены и другие проблемы, включая необходимость обеспечения того, чтобы армии и правительства затрагиваемых стран были полностью готовы к совместным действиям по борьбе с угрозой ЛРА как на политическом, так и на оперативном уровнях. Инициативе самой не хватает

надлежащих и предсказуемых источников финансирования для ее операций. В отсутствие необходимых ресурсов Африканский союз не сможет полностью выполнить эту важную задачу. Правительства затрагиваемых стран указали также на необходимость осуществления долгосрочных программ развития в затронутых ЛРА районах, чтобы решить проблемы, способствующие появлению и существованию вооруженных групп, например отсутствие государственных органов власти, а также повсеместная нищета и безработица. ЛРА действует в одном из наименее развитых регионов Африки, в котором отсутствуют базовая транспортная и телекоммуникационная инфраструктура и возможности для конструктивной занятости молодежи. Четыре затронутые ЛРА страны и их партнеры должны в приоритетном порядке приступить к осуществлению программ развития в пострадавших районах в интересах обеспечения долгосрочной стабильности.

37. Как это было предложено Советом Безопасности в заявлении его Председателя от 14 ноября 2011 года (S/PRST/2011/21), ЮНОЦА разработало региональную стратегию в отношении ЛРА в сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и подразделениями Организации Объединенных Наций, действующими в регионе, затронутом ЛРА, и Африканским союзом; эта стратегия предусматривает предоставление пострадавшим от ЛРА районам международной гуманитарной помощи и помощи в области развития и миростроительства. Она будет также способствовать созданию трансграничных механизмов для целей защиты гражданских лиц, раннего предупреждения, предоставления гуманитарного доступа и оказания срочной помощи. Стратегия предусматривает также оказание помощи в реинтеграции возвращающихся внутренне перемещенных лиц, похищенных лиц и бывших комбатантов, и в ней международному сообществу рекомендуется принять меры по укреплению способности пострадавших стран распространить государственную власть на те районы, где присутствует ЛРА.

38. За период с декабря 2011 года ЮНОЦА созвало ряд совещаний с участием Африканского союза, подразделений Организации Объединенных Наций, присутствующих в затронутых странах, и международных партнеров, чтобы достичь консенсуса относительно этой стратегии. Первое из двух этих совещаний было совместно созвано Африканским союзом и ЮНОЦА 29 февраля 2012 года в штаб-квартире Африканского союза в Аддис-Абебе. На этом совещании присутствовали представители затронутых государств, двусторонних и многосторонних партнеров, соответствующих стран, в том числе членов Совета Безопасности, и должностные лица Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Второе совещание, которое проходило на уровне экспертов, состоялось 22 и 23 марта 2012 года в Энтеббе (Уганда). При разработке стратегии ЮНОЦА также проводило консультации с широким кругом других заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества, активно действующие в затрагиваемых районах. В стратегии, которая находится на этапе окончательной доработки и в скором времени будет представлена Совету Безопасности, ставится пять главных целей:

- a) введение в действие и полное осуществление Совместной региональной инициативы Африканского союза по борьбе против ЛРА;
- b) активизация усилий по укреплению защиты гражданских лиц;

с) расширение нынешней деятельности по разоружению, демобилизации, репатриации, расселению и реинтеграции, чтобы она охватывала все районы, затронутые ЛРА;

д) поощрение скоординированной гуманитарной деятельности и деятельности по защите детей во всех районах, затронутых ЛРА;

е) оказание помощи правительствам, затронутым ЛРА, в областях миростроительства, прав человека, обеспечения законности и развития, с тем чтобы они могли установить государственную власть по всей своей территории.

39. Подразделения Организации Объединенных Наций, присутствующие в затронутых ЛРА странах, в том числе Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР), МООНСДРК и Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), совместно с партнерами страновых групп Организации Объединенных Наций разрабатывают региональную стратегию в области разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции. Цель этого процесса — охватить инициативами по разоружению, демобилизации, репатриации, расселению и реинтеграции все затронутые ЛРА районы, как это предусмотрено в заявлении Председателя Совета Безопасности от 14 ноября (S/PRST/2011/21). Миссии оказывают содействие национальным и местным правительственным должностным лицам в разработке всеобъемлющего регионального подхода к процессу разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции. Такая работа включает оказание национальным властям поддержки в разработке процедур репатриации иностранных комбатантов или лиц, бежавших в Центральноафриканскую Республику и Южный Судан. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает отсутствие программы реабилитации и реинтеграции бывших комбатантов и/или совершеннолетних лиц, бежавших в Центральноафриканскую Республику, Демократическую Республику Конго и Южный Судан.

С. Гуманитарная помощь пострадавшим районам

40. Учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации оказывают широкую гуманитарную помощь общинам, затронутым действиями ЛРА, в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Южном Судане. Из-за удаленности и небезопасности этих районов процесс установления и поддержания устойчивого гуманитарного доступа является крайне трудным и дорогостоящим. Согласно оценкам гуманитарных партнеров, по состоянию на 1 апреля 2012 года в Демократической Республике Конго гуманитарные организации не имели доступа примерно к 25 процентам внутренне перемещенных лиц в округе Верхнее Уэле, а 45 процентов внутренне перемещенных лиц в округе Нижнее Уэле не могут получить гуманитарную помощь из-за высокой стоимости операций в этих районах, ограниченной дорожной сети и нестабильности. Мой Специальный представитель по Центральной Африке во время своих поездок в затронутые страны, совершенных им совместно со Специальным посланником Африканского союза по ЛРА, посетил ряд лагерей для беженцев и внутренне перемещенных лиц. Многие из перемещенных лиц продолжают находиться в невыно-

симых условиях из-за нехватки надлежащих ресурсов и хронической нестабильности.

41. В последние 12 месяцев активизировались усилия по обеспечению гуманитарной защиты и помощи. В Демократической Республике Конго почти удвоился объем продовольственной помощи, которую Всемирная продовольственная программа оказывает населению районов, затронутых ЛРА, — со 113 400 метрических тонн в 2010 году до 223 700 метрических тонн в 2011 году. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев расширило свою деятельность по защите и обеспечивало распределение основных предметов первой необходимости, включая рулоны полимерной пленки, матрасы, одеяла, противомоскитные сетки и наборы кухонных принадлежностей. Другие учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации предоставляли другие предметы первой необходимости, медицинские услуги и сельскохозяйственный инвентарь и принимали меры по укреплению систем раннего предупреждения. Национальные и международные стороны считают, что эту помощь необходимо и дальше расширять, особенно в Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго, и дополнять помощью по обеспечению скорейшего восстановления и долгосрочного развития.

D. Поддержка со стороны партнеров

42. Партнеры продолжали оказывать значительную поддержку деятельности по ликвидации угрозы со стороны ЛРА и смягчению последствий действий этой группы, особенно в гуманитарном секторе. Наиболее крупными донорами были Европейский союз и Соединенные Штаты Америки. Другими крупными двусторонними партнерами были, в частности, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Дания, Германия, Италия, Япония, Норвегия и Швеция.

43. Европейский союз предоставил 1,35 млн. евро на создание Канцелярии Специального посланника Африканского союза по ЛРА и на поддержку Совместной региональной инициативы Африканского союза по борьбе против ЛРА. Европейский союз стал также предоставлять финансовую помощь пострадавшим странам, в том числе путем финансирования программ, побуждающих комбатантов дезертировать из ЛРА, и путем создания радиосистем раннего предупреждения для защиты уязвимых общин.

44. Европейский союз и его государства-члены осуществляют в затронутых ЛРА странах ряд программ по оказанию помощи в целях развития, направленных на укрепление верховенства права, наращивание потенциала местных органов управления и реинтеграцию бывших членов ЛРА в их родные общины. В Северной Уганде Европейский союз в течение пяти лет финансировал программу развития в постконфликтный период стоимостью 87,6 млн. евро, которая помогла вернуться на родину большинству лиц, перемещенных в результате действий ЛРА. Кроме того, в 2011 году Европейский союз оказал с этой целью региону гуманитарную помощь на сумму 9 млн. евро.

45. В октябре 2011 года Соединенные Штаты приступили к размещению в регионе 100 военных советников, которые оказывают помощь в вопросах, касающихся материально-технического обеспечения, сбора разведанных и

учебной подготовки, и предоставляют другие виды поддержки национальным армиям, ведущим борьбу с ЛРА. Эти советники были размещены в рамках деятельности Соединенных Штатов, осуществлявшейся в соответствии с Законом о разоружении ЛРА и восстановлении Северной Уганды 2009 года, принятым конгрессом Соединенных Штатов в мае 2010 года. Советники также координируют действия национальных армий в затронутых районах и обмениваются с ними информацией. В апреле 2012 года правительство Соединенных Штатов объявило, что по итогам 150-дневного обзора оно приняло решение оставить военных советников в затронутых странах по истечении первоначального шестимесячного периода.

46. Соединенные Штаты продолжали оказывать ОПООНМЦАР, МООНСДРК и МООНЮС помощь в расширении их деятельности в районах, затронутых ЛРА. В контексте мероприятий по защите гражданского населения государственный департамент и Агентство Соединенных Штатов по международному развитию финансируют создание коммуникационных сетей, включая радиостанции высокочастотной связи и вышки-ретрансляторы мобильной связи, для укрепления защиты общин в округах Нижнее Уэле и Верхнее Уэле в Демократической Республике Конго. Соединенные Штаты — крупнейший двусторонний поставщик гуманитарной помощи затронутому ЛРА населению в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Южном Судане — предоставили в 2011 финансовом году более 18 млн. долл. США на цели оказания продовольственной помощи и осуществления мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности, гуманитарной защиты, медицинского обслуживания, реализации инициатив по созданию средств к существованию и других мероприятий по оказанию помощи.

Е. Конкретные мероприятия на уровне стран

Центральноафриканская Республика

47. В интересах координации своих действий правительство и его партнеры, в том числе Организация Объединенных Наций, Африканский союз, Франция, Соединенные Штаты и возглавляемая ЭСЦАГ Миссия по укреплению мира в Центральноафриканской Республике, учредили Рабочую группу по ЛРА и назначили ОПООНМЦАР координатором по проблеме ЛРА. Представители ОПООНМЦАР посетили своих коллег в Демократической Республике Конго (в Дунгу и Гоме) в рамках своей деятельности по укреплению межмиссионской координации и расширению обмена информацией. Эта поездка дала также возможность ОПООНМЦАР и МООНСДРК обмениваться передовым опытом, в частности опытом работы по репатриации и поощрению дезертирства среди членов ЛРА. ОПООНМЦАР изыскивает в сотрудничестве с МООНСДРК и МООНЮС возможности для оказания наиболее эффективной помощи правительству Центральноафриканской Республики в создании механизма, который позволил бы ускорить репатриацию дезертиров из ЛРА в страны их происхождения.

Демократическая Республика Конго

48. МООНСДРК продолжала принимать военные и невоенные меры по борьбе с угрозой ЛРА в координации с Вооруженными силами Демократической

Республики Конго (ВСДРК) и в консультации с другими партнерами. В период с 18 декабря 2011 года по 2 января 2012 года МООНСДРК и ВСДРК провели совместные военные операции в округах Нижнее Уэле и Верхнее Уэле. Путем создания дополнительных передовых баз и проведения расширенного патрулирования эта операция должна укрепить безопасность в затронутых ЛРА районах в рассматриваемый период. Кроме того, в период с 28 января по 16 апреля 2012 года МООНСДРК провела пять отдельных военных операций по укреплению защиты гражданских лиц в опасных районах в округе Верхнее Уэле.

49. 6 февраля 2012 года МООНСДРК в рамках своей деятельности по поддержке программ разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции приступила к операции «На пути к миру», направленной на поощрение дезертирства и сдачи в плен комбатантов ЛРА. Ожидается, что операция продолжится до конца 2012 года. Кроме того, в апреле 2012 года Миссия создала новые передовые базы в Буте и Анго в Нижнем Уэле. В мае 2012 года МООНСДРК и ВСДРК провели Операцию «Железный кулак» в целях противодействия деятельности ЛРА в Верхнем Уэле в Восточной провинции. Между тем ВСДРК продолжают проводить военные операции против ЛРА в районе Национального парка Гарамба.

50. Что касается раннего предупреждения, то МООНСДРК продолжала содействовать созданию общинных сетей оповещения в Верхнем Уэле и Нижнем Уэле, что позволяет общинам уведомлять местные власти и/или МООНСДРК о готовящихся или уже начавшихся нападениях. На 4 мая 2012 года в рамках этой инициативы в общинах, находящихся в затронутых ЛРА районах, было установлено 40 радиостанций высокочастотной связи. Кроме того, инженерные подразделения МООНСДРК восстанавливают дороги Дунгу-Дуру и Фарадже-Дурба, чтобы улучшить доступ к этим районам и облегчить проведение там торговых операций.

51. За отчетный период сократились масштабы сотрудничества между ВСДРК и Народными силами обороны Уганды, поскольку все боевые угандийские подразделения покинули Демократическую Республику Конго в конце 2011 года. Однако на очередном совещании 14 и 15 марта 2012 года в Киншасе, в котором приняли участие министры обороны, начальники генеральных штабов и начальники служб военной разведки Демократической Республики Конго и Уганды, а также МООНСДРК в качестве наблюдателя, стороны согласились с тем, что им необходимо расширять сотрудничество и обмен информацией в вопросах, касающихся ЛРА.

Южный Судан

52. В рассматриваемый период МООНЮС продолжала оказывать поддержку МООНСДРК в осуществлении ее расширенной региональной коммуникационной стратегии в отношении ЛРА (объединение сетей радиосвязи в Южном Судане, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Уганде). Такая деятельность включала оказание помощи МООНСДРК в ее усилиях по расширению радиотрансляции программ «Возвращение на родину» из штата Западная Экватория, с тем чтобы они охватывали стратегически важные точки пересечения границы ЛРА в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Южном Судане, способствуя тем самым осуществлению стратегий поощрения дезертирства и региональной репатриа-

ции. Канцелярия Координатора МООНЮС по штату Западная Экватория продолжала помогать МООНСДРК распространять информационно-просветительные материалы по ЛРА. МООНЮС продолжает проводить объединенные военно-гражданские патрули и сбор информации в районах, затронутых ЛРА.

53. Хотя пока не были разработаны официальные механизмы для репатриации покинувших ЛРА совершеннолетних лиц, не являющихся гражданами Судана, МООНЮС продолжала сотрудничать с национальными властями Южного Судана, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и МООНСДРК в деле содействия периодической репатриации. Между тем МООНЮС продолжает разрабатывать совместно с основными партнерами официальный протокол по репатриации членов ЛРА.

Уганда

54. Обнадеживает то, что в Северной Уганде наблюдается тенденция к восстановлению. Был достигнут значительный прогресс, в том числе в деле возвращения и реинтеграции ранее перемещенных лиц, причем до сих пор действует лишь четыре из первоначально созданного 251 лагеря для внутренне перемещенных лиц. Возрос также объем сельскохозяйственного производства и расширились возможности местных органов управления.

55. Однако сохраняется ряд факторов, которые могут подорвать достигнутый прогресс, включая экономическое неравенство, нарушения прав землевладения, высокий уровень безработицы среди молодежи и усиливающееся чувство разочарования среди населения, которое возлагало большие надежды на дивиденды мира. В целях решения некоторых из этих проблем Организация Объединенных Наций осуществляет соответствующий проект по линии Фонда миростроительства, в реализации которого участвует восемь учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, оказывающих специальную помощь в реинтеграции и интеграции возглавляемых женщинами домашних хозяйств и семей внутренне перемещенных лиц, репатриантов и бывших комбатантов в этом регионе. В рамках данной программы предоставляются также психосоциальная поддержка и временный уход и помощь в воссоединении со своими семьями детей, которые ранее входили в состав вооруженных групп, и других детей, пострадавших от насилия.

56. УВКПЧ и Фонд миростроительства помогли правительству Уганды разработать переходные механизмы отправления правосудия, соответствующие международным стандартам в области прав человека. Эти проекты способствуют, в частности, расширению возможностей для посредничества, миростроительства и урегулирования конфликтов на местах и помогают также правительству Уганды осуществить в этом субрегионе его План действий по обеспечению мира, восстановления и развития в Северной Уганде (2012–2015 годы).

57. В ноябре 2011 года УВКПЧ, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и участники проекта беженского права УниверситетаMakerere созвали национальное консультативное совещание по Закону об амнистии 2000 года, на котором было рассмотрено право жертв конфликта, вызванного ЛРА, на отправление правосудия и были обсуждены последствия всеобщей амнистии для правозащитной деятельности. На этом совещании организации жертв конфликта, женские организации и государственные власти привели примеры преступ-

лений, совершенных ЛРА, и поделились своими мнениями относительно Закона об амнистии и программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, осуществляемой Комиссией по амнистии. Женские организации и представители жертв конфликта выразили, в частности, мнение о том, что государство должно обеспечить подотчетность и установление истины и что Закон об амнистии требует по меньшей мере пересмотра и дальнейшего обсуждения.

58. В апреле 2012 года представители системы Организации Объединенных Наций в Уганде организовали вместе с Университетом Гулу научно-исследовательскую конференцию на тему «Восприятие миростроительства в Северной Уганде», на которой собрались вместе национальные и международные научные работники и практические специалисты в этой области. Цель конференции заключалась в том, чтобы повысить статус Университета Гулу в качестве ключевого института миростроительства в этом регионе. На конференции было согласовано несколько методических рекомендаций, которые будут приняты во внимание при подготовке второго варианта правительственного Плана действий по обеспечению мира, восстановления и развития в Северной Уганде (2012–2015 годы).

V. Замечания

59. Я с удовлетворением отмечаю, что все большее число государств-членов в этом регионе стремится улучшить свои избирательные кодексы и процедуры, чтобы расширить участие населения в выборах. Я выражаю признательность тем странам, которые обеспечили мирное проведение выборов и упорядоченную передачу политической власти, и призываю государства региона устранить остающиеся административно-правовые проблемы, препятствующие проведению транспарентных и всесторонних выборов с участием всего населения.

60. Я с удовлетворением отмечаю, что, хотя за прошедший год Центральная Африка добилась впечатляющих темпов экономического роста, задача заключается теперь в том, чтобы на основе такого роста значительно улучшить положение большей части населения этого субрегиона. В этой связи вызывает сожаление тот факт, что экономический рост во многих странах региона не привел к реальному сокращению масштабов нищеты. В интересах достижения Целей развития тысячелетия я призываю государства региона срочно добиваться того, чтобы экономический рост отвечал интересам малоимущих и чтобы его результатами могла пользоваться большая часть населения без какой-либо дискриминации. ЮНОЦА готово оказать государствам помощь в этом отношении. Я призываю государства региона поощрять всестороннее и недискриминационное участие в социально-экономическом развитии и укреплять с этой целью их национальные структуры в области прав человека, включая национальные правозащитные учреждения, и продолжать обращаться в этой связи за технической помощью к УВКПЧ.

61. Я приветствую недавнее решение Комиссии по освоению бассейна озера Чад принять конкретные меры по борьбе с угрозой, создаваемой группой «Боко Харам». Я призываю страны — члены Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке выполнить свое обещание в отношении совместной разработки согласованной субрегиональной стратегии по борьбе с незаконным оборотом ору-

жия и боеприпасов в этом субрегионе. Организация Объединенных Наций всегда готова поддержать субрегиональную деятельность по укреплению мира и безопасности, а также мобилизовать усилия международного сообщества на оказание в этой связи необходимой помощи.

62. Я с удовлетворением отмечаю усилия, предпринятые государствами — членами ЭСЦАГ и Центральноафриканского экономического и валютного сообщества для создания механизмов интеграции и трансграничного сотрудничества, в том числе для поощрения свободного передвижения людей по всему субрегиону. Однако, как отмечают сами государства-члены, для достижения прогресса в этом направлении необходимо ускорить темпы осуществления соответствующих протоколов. Укрепление сотрудничества невозможно без таких механизмов.

63. Глубокую обеспокоенность по-прежнему вызывают пиратство и вооруженный разбой на море в Гвинейском заливе. Я принимаю к сведению, что Комиссия Гвинейского залива, ЭСЦАГ, ЭКОВАС и Африканский союз, действуя при поддержке ЮНОЦА и ЮНОВА, продолжают совместно предпринимать усилия по выполнению рекомендаций, содержащихся в резолюции 2039 (2012) Совета Безопасности, в том числе путем организации саммита глав государств и правительства по этой проблеме. Я настоятельно призываю соответствующие государства Гвинейского залива продолжать прилагать усилия для скорейшего и эффективного устранения этого крайне тревожного явления. Я призываю также их партнеров продолжать оказывать им поддержку в этой важнейшей деятельности.

64. Я с удовлетворением отмечаю расширение сотрудничества между заинтересованными сторонами в деле устранения угрозы, создаваемой ЛРА. Я призываю международное сообщество поддержать осуществление скоординированной региональной стратегии по устранению угрозы и последствий деятельности ЛРА, в том числе с помощью процесса разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции. Только предоставив необходимые ресурсы, мы сможем обеспечить успех деятельности, осуществляемой в этой связи национальными властями, Африканским союзом и другими международными партнерами.

65. В заключение я хотел бы выразить признательность правительствам центральноафриканских стран, ЭСЦАГ, Африканскому союзу, Комиссии Гвинейского залива и другим субрегиональным и региональным учреждениям за их тесное сотрудничество с ЮНОЦА. Я хотел бы также с удовлетворением отметить тот факт, что различные органы Организации Объединенных Наций, работающие в Центральной Африке, а именно миротворческие операции, региональные отделения, страновые группы и другие соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций, оказывали ЮНОЦА поддержку и сотрудничали с ней. Наконец, я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю и персоналу ЮНОЦА за их непрекращающиеся усилия по укреплению мира и безопасности в Центральной Африке.