



经济及社会理事会

Distr.: General
27 April 2012
Chinese
Original: English

2012 年实质性会议

2012 年 7 月 2 日至 27 日，纽约

临时议程* 项目 10

区域合作

经济、社会及有关领域的区域合作

秘书长的报告

增编

提请经济及社会理事会注意的事项：非洲经济委员会

摘要

本增编是秘书长关于经济、社会及有关领域的区域合作报告的增编，载有 2012 年 3 月 26 日和 27 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲财政、规划和经济发展部长会议(非洲经委会第四十五届会议)通过的决议和决定。这些决议的全文见 www.un.org/regionalcommissions/sessions.html。

* E/2012/100。



1. 非洲财政、规划和经济发展部长会议(非洲经委会第四十五届会议)¹于2012年3月26日和27日在亚的斯亚贝巴举行。会议批准了一个《部长声明》和17个决议,列示如下,以提请理事会注意。

《部长声明》摘要

2. 非洲财政、规划和经济发展部长审议了“发挥非洲作为全球经济增长中心的潜力”这一主题,并承认该主题及时而切合实际。同时,部长们指出,本区域必须克服许多方面的挑战,包括加强领导、治理和机构;提出配备充足资源的远景和计划;建设强有力的发展融资系统和投资系统;建设现代化农业;显著扩大和改善基础设施网络;培养技术、创新和发展群组;加速区域一体化;对付气候变化威胁;筹集所需的国内外资源,包括侨汇。

3. 部长们指出,在重新力求进行机构变革时,必须确保民众团结在一个共同的发展愿景的周围。除其他外,必须为这种愿景配备一个机构框架,以便能够有效发挥作为变革主要推动力的国家、私营部门和民间社会的潜力,并协调他们的行动。部长们认识到,为了使增长能够持续下去,就必须具备广泛的基础,而且包容各方,如震撼非洲大陆其他地方的北非民主过渡已证明的。在这方面,部长们强调,必须创造就业机会,特别为年轻人创造就业,并着重指出,需保持和扩大消除贫穷和改善社会福利的措施。

4. 部长们除其他外,承诺促进和实施统筹、协调和综合的政策方针,以帮助在地方、国家和区域各级,实现国家的均衡和可持续增长,并发挥发展潜力;加强个人和集体的领导能力及抓住地方和全球机会的能力,以加速实现发展变革;更广泛地实施符合将非洲大陆变成全球增长支柱这一愿景的各种区域和全球承诺和倡议。

发挥非洲作为全球经济增长中心的潜力(第890(XLV)号决议)

5. 部长会议除其他外认识到,为了发挥非洲作为全球增长中心的潜力,需要有效克服种种挑战和限制因素,包括需要不断改善政治和经济治理。会议呼吁非洲各国政府继续改善各自的政治和经济治理,努力建设一个不断发展的国家,确保有一个私人举措和投资能够蓬勃发展的有利环境;扩大对优质教育、应用研究与发展的投资;推动革新和技术转让;进一步努力筹集国内外资源,以便资助发展和克服人道主义危机;加速区域一体化,促进非洲内部的贸易,利用与传统伙伴和新伙伴缔结的伙伴关系。会议还呼吁非洲联盟委员会和非洲经济委员会(非洲经委会)制定一个统一方针,指导非洲在南南合作框架内与发达国家和新兴国家合作。

加速区域一体化,增强非洲内部贸易(第891(XLV)号文件)

6. 部长会议除其他外,敦促成员国协调区域和次区域举措,从而深化和巩固它们的区域一体化议程,增强抵御外部冲击和危机的能力,并且将最低一体化方案

¹ 包括非洲经济委员会非洲财政、规划和经济发展部长会议和非洲联盟经济和财政部长会议第五届联席年度会议。

和非洲基础设施发展方案等其他各种倡议纳入国家计划、战略和预算分配之中。在这方面，会议对非洲经委会、非洲联盟委员会、非洲开发银行和区域经济共同体在支持成员国努力实施区域一体化方案方面发挥的作用表示赞赏，呼吁发展伙伴继续支持非洲经委会和非洲联盟委员会。

建立非洲侨汇机构(第 892 (XLV) 号决议)²

7. 部长会议除其他外认识到，如果予以很好地利用并使之正规化，侨汇可促进非洲的增长与发展，并意识到侨汇对非洲经济和社会发展的贡献越来越大。在这方面，会议注意到非洲联盟执行理事会决定建立非洲侨汇机构，将之作为非洲联盟委员会的一个专门技术办公室。会议请委员会通过非洲联盟常驻代表委员会的有关小组委员会，向常驻代表委员会提交该机构的任务规定及其组织机构。这一组织机构应既精简又可持续。

发展的区域层面(第 893 (XLV) 号决议)

8. 部长会议除其他外认识到，发展的区域层面对有效和协调地应对越来越多的跨界问题至关重要，强调区域和次区域作为全球有效治理的组成部分具有重要意义，因为区域和次区域是全球和国家之间的重要联系，尤其是在当今讨论以统筹方式着手可持续发展和 2015 年之后的发展议程情况下。会议强调区域委员会作为每个区域机构体制的一部分，通过制定规范、传播和分析职能而发挥的重要作用，并作为表述区域和次区域对全球问题的看法和在每个区域建立共识的重要论坛而发挥的重要作用。会议赞扬区域委员会赞助题为“发展的区域层面和联合国系统”的研究，并请致力于全球和区域工作的联合国系统组织支持落实研究提出的各项建议。

9. 此外，部长会议请非洲经委会通过非洲区域协调机制，并与其他区域和次区域组织磋商，特别是非洲联盟和非洲各区域经济共同体磋商，确保落实各项建议，使联合国系统与区域和次区域组织的合作连贯一致并在战略上协调，符合支持区域一体化努力的更广泛的综合战略。

千年发展目标和 2015 年以后的发展议程(第 894 (XLV) 号决议)

10. 部长会议除其他外确认非洲大陆在实现千年发展目标规定的具体目标方面取得的进展，意识到至迟在 2015 年实现所有目标的努力依然面临挑战，注意到 2012 年非洲实现千年发展目标进展情况的报告。会议敦促非洲国家加强其统计系统和机构，以得出可靠和及时的统计数据，监测在实现千年发展目标方面的进展情况，并责成非洲联盟委员会、非洲经委会和非洲开发银行与成员国、区域经济共同体和所有其他的利益攸关方密切磋商，为 2015 年以后的发展议程确认非洲的优先事项。会议欢迎建立南南合作非洲工作队的提议。

² 涉及非洲联盟的法规事项。

改善和加强南南合作(第 895 (XLV) 号决议)

11. 部长会议除其他外认识到,南南合作对非洲具有越来越重要的意义,并认识到非洲国家需要制定方向正确而且设计周全的南南合作战略,以加强区域一级的协调,并加强这方面的机构能力和治理能力。会议呼吁非洲国家将南南合作纳入国家发展战略;更好地了解非洲国家及其南方伙伴的不同国家利益和相对优势;在谈判中利用优势,查明资源并将资源用于关键部门;加强非洲国家之间的知识交流;建设机构能力和治理能力,并建立设计周全的合作框架,以有效地管理南南合作活动。

资金非法流出非洲的问题(第 896 (XLV) 号决议)

12. 部长会议除其他外重申,资金非法流出非洲的问题对非洲发展构成一大挑战。它使非洲大陆流失其需要的财政资源,造成经济扭曲和永久贫穷。在这方面,会议赞扬建立并启动资金非法流出非洲问题高级别小组。会议请小组积极工作,解决这一问题,并向下一次部长会议报告;敦促各利益攸关方,包括政府、民间社会组织、私营部门、区域和国际组织,充分支持小组的工作;并呼吁非洲经委会为小组提供必要的技术支持。

执行《非洲统计宪章》和非洲统计协调战略(第 897 (XLV) 号决议)

13. 部长会议除其他外认识到,统计信息对制定、监测和评价促进非洲经济和政治一体化的发展方案和政策具有重要意义,并认识到需要按照《非洲统计宪章》,加快开展当前和今后的活动。会议呼吁成员国将非洲统计协调战略纳入国家和区域的统计发展战略,并筹集资源实施这一战略;敦促各国将资源分配给从事劳工统计的机构,以有助于推行统一的劳力市场信息系统框架。在这方面,会议请非洲联盟委员会、非洲经委会、非洲开发银行和各伙伴加强公民登记和生命统计秘书处,以筹集必要的资源,落实非洲信息(AfricaInfo)数据库的倡议,并提供必要支持,使国家能够发展有效的数据管理和传播系统,让公众能够查阅全部的官方统计数据。

非洲饥饿的代价:营养不良儿童对社会和经济的影响(第 898 (XLV) 号决议)

14. 部长会议除其他外认识到,在非洲减少饥饿以及实现粮食和营养安全对克服弱势和加强国家经济的复原力具有重要意义,而且对更广泛的社会和经济发展至关重要。在这方面,部长会议敦促成员国加强努力并增加投资,以解决严重和长期的饥饿问题,落实非洲区域营养战略和非洲农业发展综合方案提出的原则和优先事项。会议欢迎非洲联盟委员会和非洲经委会与世界粮食计划署合作,在多国领导开展关于非洲饥饿代价的研究,以统计非洲的长期饥饿问题对社会和经济产生的总和影响,并敦促参加研究的成员国和伙伴提供必要资源,以圆满完成这项研究。

非洲 2050 年：全球中心的形成(第 899 (XLV) 号决议)

15. 部长会议除其他外注意到，新千年开始以来，非洲的增长显著，治理也有显著改善。部长会议认识到需要保持这一势头，以便大幅度改善非洲的生计，并使非洲大陆在全球事务中发挥重大作用。会议注意到非洲经委会和新兴市场论坛为会议撰写题为“非洲 2050 年：全球中心的形成”这一背景文件的举措，目的是对非洲进行一次长期展望研究。在这方面，会议呼吁非洲经委会与新兴市场论坛合作，加速准备这一非洲 2050 年的展望研究，并敦促成员国、区域经济共同体、私营部门、民间社会以及其他国家行为体和非国家行为体支持这一研究的进行，通过提供数据、信息和其他文件的方式，积极为研究作贡献。部长会议还呼吁发展伙伴支持这项研究。

在非洲大规模购置土地(第 900 (XLV) 号决议)

16. 部长会议除其他外注意到，农业投资机会在增加，并由此造成土地、水和其他自然资源升值，同时注意到近来大规模购置土地(也称为“攫取土地”)的行为上升，以及国内投资和外国直接投资对非洲的土地、水和有关自然资源的影响。会议承认非洲联盟委员会、非洲经委会和非洲开发银行共同推出的土地政策举措在努力协助成员国解决其土地问题，并注意到外国对非洲土地直接投资政策论坛提出的政策性意见。会议请非洲联盟委员会、非洲经委会和非洲开发银行与成员国及其发展伙伴一起，支持土地政策举措，并利用这一举措，以便扩大实施《非洲联盟关于非洲土地问题和挑战的宣言》的能力，促进其他的土地投资模式，并制定关于在非洲进行大规模土地投资的原则和指导方针，2013 年供成员国批准。

推动建设创新社会，以促进非洲的社会和经济转变(第 901 (XLV) 号决议)

17. 部长会议除其他外，呼吁非洲成员国消除行政障碍，减少办事成本，改善教育系统的质量和管理工作，使教育更好地切合国家需要，加强知识产权制度，建立创新基础设施，加强工业、学术界、公共部门和政府之间的互动。会议赞赏地注意到因第 887 (XLIV) 号决议而推出的若干重大举措，请非洲政府和私营部门推动有助于非洲创新者和发明者的泛非倡议，包括非洲创新奖和生物医学工程方案。会议赞扬非洲经委会和非洲联盟委员会坚持召开非洲科技会议，将此作为进行政策和技术讨论以及科学家、决策者和私营部门互动的首要论坛。会议请非洲经委会加强与非洲创新基金会和其他伙伴的合作，确保非洲创新奖能够持续下去。

建立非洲矿物开发中心(第 902 (XLV) 号决议)

18. 部长会议除其他外认识到，矿物资源对促进广泛发展和非洲经济结构变革具有重要意义，并认识到必须改善对非洲大量的未开采自然资源的管理和治理。会议注意到非洲负责矿物资源的部长在其第二次会议上建立了非洲矿物开发中心，呼吁非洲联盟委员会、非洲经委会和非洲开发银行加快建立这一中心，并拟订中心的业务计划，以提交成员国审查。

战略框架草案：非洲经济委员会 2014-2015 年两年期拟议方案计划 (第 903 (XLV) 号决议)

19. 部长会议除其他外，赞赏地注意到非洲经委会的年度报告，其中重点介绍了经委会在其所有方案领域取得的显著成果，并满意地注意到经委会打算扩大其向成员国提供的支持，以改善它们在国家和区域两级制定和实施发展政策的能力，并打算向成员国提供更有力和更一致的支持，以增进南南合作。会议欢迎经委会力求加强对会员国的支持，以按照 2012 年联合国可持续发展大会(里约+20)的承诺，实现可持续发展目标，并设计 2015 年千年发展目标到期后的减贫战略。

20. 会议核可战略框架草案和非洲经委会 2014-2015 年两年期拟议方案计划，呼吁方案和协调委员会支持这一计划，并确保提供实施计划的必要资源。

接纳南苏丹加入联合国非洲经济委员会东非次区域办事处 (第 904 (XLV) 号决议)

21. 部长会议除其他外，欢迎南苏丹成为世界上最新独立的国家，注意到南苏丹请求加入非洲经委会东非次区域办事处。会议核可南苏丹加入次区域办事处的请求，并敦促非洲经委会采取必要步骤，确保南苏丹在办事处的正式成员资格。

非洲抗风险能力：国家应对灾害风险的方案 (第 905 (XLV) 号决议)³

22. 部长会议除其他外承认，目前为应对灾害临时提供资金的制度不可预测，在发生危机时造成关键资产枯竭，政府不得不挪用为计划内投资准备的资源，从而使经济增长减缓，发展遭受重大挫折。在这方面，会议注意到非洲联盟委员会和世界粮食计划署之间的《非洲抗风险能力特别安排协议》，并注意到了为了使非洲抗风险能力资金充沛并可持续，创新融资战略将包括捐助者先期捐款和自愿参加的会员国持续支付保费的做法，从而可使用现代融资手段，不对非参加国的国家预算产生直接影响。

23. 会议欢迎委员会关于建立非洲抗风险能力的进展报告，并建议将此作为非洲联盟的特别机构。会议请委员会召开一次政府专家会议，并之后在年底前召开一次全权代表会议，审议并通过《建立协定》，敦促非洲联盟所有成员国积极参加这项工作，并呼吁发展伙伴和伙伴机构支持这一对非洲大陆的粮食安全至关重要的努力。

非洲担任世界银行行长的候选人 (第 906 (XLV) 号决议)

24. 部长会议除其他外，欢迎提名尼日利亚财政和经济协调部长恩戈齐·奥孔乔-伊瓦拉博士作为非洲唯一的候选人竞选世界银行行长，并核可奥孔乔-伊瓦拉博士作为非洲唯一的候选人竞选世界银行行长职位。

³ 涉及非洲联盟法规事项的决议。