



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
24 March 2012
Russian
Original: English

**Доклад Исполнительного совета Детского фонда
Организации Объединенных Наций о работе его
первой очередной сессии 2012 года**

(30 и 31 января 2012 года)*

Добавление

* Настоящий доклад, представляемый в качестве добавления к докладу Исполнительного совета Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) о работе его первой очередной сессии 2012 года, содержит краткий отчет о ходе обсуждений, которые были проведены на состоявшемся 30 и 31 января 2012 года совместном совещании исполнительных советов ЮНИСЕФ, Программы развития Организации Объединенных Наций/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения/Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Всемирной продовольственной программы. Настоящий текст был совместно подготовлен секретариатами этих фондов и программ.



**Совместное совещание исполнительных советов
Программы развития Организации Объединенных
Наций/Фонда Организации Объединенных Наций в
области народонаселения/Управления Организации
Объединенных Наций по обслуживанию проектов,
Детского фонда Организации Объединенных Наций,
Структуры Организации Объединенных Наций
Организации Объединенных Наций по вопросам
гендерного равенства и расширения прав и
возможностей женщин и Всемирной продовольственной
программы**

**А. Страны со средним уровнем дохода: роль и присутствие
Организации Объединенных Наций как фактор достижения
согласованных на международном уровне целей в области
развития**

1. Председатель Исполнительного совета Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) открыл утреннее заседание по пункту 1 «Страны со средним уровнем дохода: роль и присутствие Организации Объединенных Наций как фактор достижения согласованных на международном уровне целей в области развития» и предложил Директору-исполнителю ЮНФПА сделать вступительное заявление от имени этих и трех других участвующих в совещании организаций: Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структуры Организации Объединенных Наций Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программы (ВПП). Затем с докладами выступили четыре участника экспертной группы: Эртугрул Апакан, Постоянный представитель Турции при Организации Объединенных Наций; Абдель Малек Ачергуй, начальник Отдела по вопросам системы развития Организации Объединенных Наций министерства иностранных дел и сотрудничества Марокко; Рави Канбур, профессор кафедры международных отношений, учрежденной Т.Х. Ли, международный профессор прикладной экономики и менеджмента и профессор экономики Корнельского университета; и Диего Паласиос, представитель страновой группы Организации Объединенных Наций и представитель ЮНФПА, Мексика (в формате видеоконференции).

2. После представления докладов государства-члены, участники экспертной группы и представители ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС, ЮНИСЕФ, «ООН-женщины» и ВПП провели динамичный и интерактивный обмен мнениями. К основным затронутым в ходе дискуссии вопросам относились следующие:

а) страны со средним уровнем дохода по-прежнему нуждаются в поддержке со стороны сообщества развития ввиду сохранения в них нищеты и неравенства и других аспектов их нерешенной повестки дня в области развития. Оставление стран со средним уровнем дохода без внимания было бы равносильно игнорированию интересов малоимущих и находящихся в неблагоприятных условиях слоев населения мира, что неприемлемо;

б) многостороннее взаимодействие и укрепление партнерских отношений со странами со средним уровнем дохода особенно важно ввиду необходимости обеспечить, чтобы помощью этим странам могли воспользоваться все категории стран, в первую очередь наименее развитые страны. Это подразумевает, что и впредь значение вклада Организации Объединенных Наций не утратит своей актуальности и что возрастет роль партнерских отношений в контексте Юг-Юг и треугольных партнерств, которые должны дополнять (а не подменять) помощь на цели развития, оказываемую по линии Север-Юг;

в) необходима модифицированная система классификации стран. Ни один из показателей, таких как уровень дохода, не может отразить многообразие проблем в области развития. Отход от использования универсального критерия может повлечь за собой необходимость разработки более совершенной классификации «стран со средним уровнем развития» и применения множественных показателей, связанных с различными аспектами нерешенной повестки дня — бедностью, голодом, младенческой и материнской смертностью, гендерным неравенством и отсутствием возможностей получения образования. При разработке новой классификации Организация Объединенных Наций могла бы опираться на опыт партнерских организаций, которые уже принимают во внимание несколько параметров в их системах распределения ресурсов;

г) разнородность стран со средним уровнем дохода требует применения к ним контекстуально обоснованных, продуманных и динамичных подходов. Крайне важно обеспечить гибкость, следуя принципу учета индивидуальных особенностей;

е) повышение оперативной эффективности и результативности невозможно без стимулирующего вклада Организации Объединенных Наций в контексте помощи странам со средним уровнем дохода, способствующей усилению эффекта от взаимодействия партнерских организаций и более экономному использованию ресурсов. «Делать больше при меньших затратах» можно с помощью внедрения передовых методов работы и их адаптации с учетом конкретных условий. Чтобы повысить результативность, необходимо найти баланс между использованием основных и неосновных ресурсов.

3. Ожидалось, что дискуссии на совместном совещании исполнительных советов позволят внести вклад в текущее обсуждение вопроса о разработке гибких, последовательных и стратегических принципов взаимодействия Организации Объединенных Наций со странами со средним уровнем дохода.

В. Наименее развитые страны: вклад Организации Объединенных Наций в коллективные усилия по осуществлению Стамбульской программы действий

4. Заседание во второй половине дня по пункту 2 «Наименее развитые страны: вклад Организации Объединенных Наций в коллективные усилия по осуществлению Стамбульской программы действий» началось с приветствия Председателя Исполнительного совета «ООН-женщины» шести организациям системы Организации Объединенных Наций и четырем приглашенным ораторам. Директору-исполнителю ЮНОПС предложили представить соответствующий справочный документ от имени шести организаций. Он подчеркнул, что в Стамбульской программе действий 2011 года внимание вновь заостряется на укреплении производственного потенциала, нахождении баланса в распределении ресурсов между экономическим и социальным секторами и повышении уровня жизнеспособности.

5. После выступлений приглашенных ораторов слово взяли шесть делегаций, затронув следующие вопросы:

а) оперативная работа Организации Объединенных Наций в странах с низким уровнем дохода, наименее развитых странах и затронутых конфликтом странах должна быть укреплена, а присутствие в странах со средним уровнем дохода должно финансироваться прежде всего за счет национальных взносов;

б) при укреплении производственного потенциала наименее развитых стран должное внимание следует уделять обеспечению использования устойчивых моделей производства и использования ресурсов;

в) хотя ответственность за выполнение Стамбульской программы действий лежит на наименее развитых странах, международная поддержка имеет кардинальное значение, включая инициативы Юг-Юг. Абсолютно необходимо заручиться поддержкой более широкого круга партнеров, таких как частный сектор и страны с динамично развивающейся экономикой, включая Китай, Индию и Южную Африку;

г) инициативу «Единство действий» необходимо поощрять, поскольку она позволяет улучшить согласованность, прозрачность, эффективность, результативность и последовательность действий;

е) шести организациям системы Организации Объединенных Наций следует более тесно взаимодействовать с Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и активно участвовать в работе целевых групп, создаваемых для дальнейшего совершенствования процесса осуществления Стамбульской программы действий.

6. Представители шести организаций системы Организации Объединенных Наций обратили особое внимание на следующие вопросы:

а) шесть организаций подтвердили свою полную приверженность помощи наименее развитым странам и отметили, что осуществление Стамбульской программы действий будет предусмотрено в новых стратегических планах;

b) перед инициативой нового поколения «Единство действий» стоит задача еще более сократить операционные издержки внутри системы Организации Объединенных Наций за счет упрощения внутренних процедур;

c) ПРООН будет продолжать взаимодействовать со странами в добывающем секторе (включая добычу полезных ископаемых, газа и нефти) в целях поддержки переговоров, политики перераспределения доходов и повышения торгового потенциала;

d) инфраструктурные потребности следует учитывать в повестке дня в области развития, и они могут быть ключевым фактором в раскрытии потенциала наименее развитых стран. Эффективная поддержка коммунальной инфраструктуры, такой как больницы, дороги в сельской местности, жилые дома и школы, должна опираться на местные знания и опыт;

e) закупки могут стать мощным средством содействия росту местной экономики и ее устойчивости. Например, ВПП занимается разработкой более благоприятных для местных фермеров правил, а Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ЮНОПС — руководящих принципов устойчивой закупочной деятельности;

f) необходимо сосредоточить внимание на оказании услуг и на выявлении критически значимых факторов, мешающих доступу к услугам, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья, планирования семьи и образования, и использованию экономических возможностей в наименее развитых странах, уделяя при этом особое внимание молодежи и женщинам. Мониторинг и оценка должны стать частью более предметного анализа и разумного планирования, чтобы создать условия для внедрения доказавшего свою эффективность передового опыта;

g) следует обеспечить сохранность социального и человеческого капитала. Например, крайне важно инвестировать в создание сетей защиты с акцентом на питание, поскольку недоедание по-прежнему является главной причиной детской смертности.

С. Обеспечение направленности оперативной деятельности Организации Объединенных Наций на достижение ускоренного развития: четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики (инициатива «Единство действий», отчетность по результатам)

7. Председатель Исполнительного совета ЮНИСЕФ исполнял функции председателя утреннего заседания по пункту 3 «Обеспечение направленности оперативной деятельности Организации Объединенных Наций на достижение ускоренного развития: четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики» (инициатива «Единство действий», отчетность по результатам). После вступительных заявлений Администратора ПРООН и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ представители ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНОПС, «ООН-женщины» и ВПП и ряд делегаций провели обстоятельное обсуждение, по итогам которого были вынесены ценные рекомендации.

8. Несколько делегаций заявили о необходимости уделения внимания принципу равноправия с акцентом на оценку результатов. Они особо отметили мониторинг результатов, недавно утвержденные принципы отчетности по результатам, результаты мер гендерного равенства, дезагрегацию результатов и важность социально-экономических показателей. Одна из делегаций отметила, что информация о результатах должна помочь государствам-членам принимать обоснованные решения. Ссылаясь на механизм мониторинга, называемый “Cup”, который ориентирован на достижение результатов с помощью выявления и преодоления препятствий, мешающих прогрессу, некоторые делегации рекомендовали Организации Объединенных Наций, помимо ЮНИСЕФ, когда это целесообразно, взять на вооружение метод “Cup”. Одна из делегаций подчеркнула важность результатов по областям, не охватываемым отчетностью, включая планирование, реализацию, оценку, устойчивость и подотчетность. Было отмечено, что применение метода управления по результатам способствовало бы повышению доверия к системе Организации Объединенных Наций.

9. Ряд делегаций подчеркнули важность решений с учетом условий в странах. Другие особо отметили, что Цели развития тысячелетия и искоренение нищеты являются первоочередными задачами Организации Объединенных Наций. Также была отмечена важность координации — а не дублирования — различных реализуемых и будущих повесток дня и инициатив в области развития, включая Цели развития тысячелетия, Конференцию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и планирование на период после 2015 года.

10. Также поощрялось расширение поддержки в создании потенциала, использовании местных ресурсов и активизации сотрудничества Юг-Юг. Ввиду изменения условий развития некоторые делегации с обеспокоенностью отметили уменьшение объема основных ресурсов.

11. Отмечая, что процесс и итоги четвертого Форума высокого уровня по вопросу об эффективности помощи, состоявшегося в Пусане, Республика Корея, в 2011 году, находятся вне контекста непосредственно Организации Объединенных Наций, некоторые делегации высказали мнение, что четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики Организации Объединенных Наций в области оперативной деятельности в целях развития должен отражать Пусанскую повестку дня в области эффективности помощи, включая Новую договоренность о действиях в нестабильных государствах. Делегации также подчеркивали важность проблем постконфликтного периода и нестабильных государств.

12. В заключение Администратор ПРООН изложила приоритеты четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, а) подтвердив значимость системы Организации Объединенных Наций; b) отметив разнообразие и сильные стороны организаций системы Организации Объединенных Наций; и c) подчеркнув важность согласованности деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, особенно по междисциплинарным вопросам.

13. Директор-исполнитель ЮНИСЕФ вновь заявил о твердой поддержке инициативы «Единство действий», отметив, что уроки, извлеченные из независимой оценки, ожидают своего представления. Он подчеркнул, что продолжение финансирования инициативы «Единство действий» будет обусловлено достижением реальных результатов на местах.

14. Председатель Исполнительного совета ЮНИСЕФ закрыл заседание, подчеркнув, что организации системы Организации Объединенных Наций должны работать коллективно над достижением целей развития. Организации, сказал он, должны отложить в сторону свои индивидуальные мандаты, когда это необходимо, и сосредоточить внимание на основных вопросах.

D. Переходный процесс

15. Председателем на заседании во второй половине дня был Председатель Исполнительного совета ВПП при совместной координирующей роли «ООН-женщины» и ВПП.

16. Представляя соответствующий справочный документ от имени шести организаций, Директор-исполнитель «ООН-женщины» отметила сравнительные преимущества Организации Объединенных Наций в контексте переходного периода и вызовов в таких условиях. Заместитель Координатора по чрезвычайной помощи Управления по координации гуманитарных вопросов подчеркнул, что гуманитарные операции не в состоянии по своим возможностям обеспечить создание долгосрочного потенциала и систем. Организация Объединенных Наций должна поддерживать национальные договоры, и ее организации должны совместно работать над решением общих первоочередных задач. Необходимо разработать совместные стратегии развития, и гуманитарные кластеры могли бы сыграть свою роль в создании потенциала. Представитель Управления подчеркнул роль координатора-резидента в обеспечении стратегической согласованности действий.

17. Государства-члены приветствовали обсуждение проблем переходного периода и подчеркнули важность национальной ответственности. Они также подчеркнули, что Организация Объединенных Наций имеет все возможности для действий на этапе перехода от гуманитарной деятельности к деятельности в интересах развития и что Повестка дня преобразований 2012 года Межучрежденческого постоянного комитета имеет принципиальное значение для успеха этих усилий. Делегации отметили, что комплексные миссии Организации Объединенных Наций могут влиять на состояние гуманитарного пространства, и подчеркнули важность выбора координаторов-резидентов, обладающих опытом работы в гуманитарной области.

18. Делегации рекомендовали начинать планирование на ранних этапах процесса перехода и призвали организации и доноров анализировать и признавать риски и управлять ими. Была подчеркнута необходимость координации действий между всеми партнерами. Делегации настоятельно призвали поддержать договоры, о чем говорится в Новой договоренности о действиях в нестабильных государствах. Было отмечено, что крайне важное значение имеют гибкие механизмы финансирования, а также умелое руководство и быстрое развертывание опытного персонала с нужной квалификацией.

19. Внимание было обращено на вопросы, касающиеся миростроительства и государственного строительства, и важность обеспечения участия организаций системы Организации Объединенных Наций и достаточной поддержки координаторов-резидентов. Было отмечено, что работа Организации Объединенных Наций в условиях переходного процесса должна быть отражена в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики.

20. Несколько делегаций отметили необходимость повышать жизнеспособность, ориентируясь на поддержку наиболее уязвимых групп населения, в том числе в странах со средним уровнем дохода. Делегации призвали создать общую платформу и разработать совместные программы Организации Объединенных Наций по повышению уровня жизнеспособности.

21. В ответ ЮНИСЕФ подчеркнул важность справедливого оказания национальными партнерами социальных услуг. ПРООН отметила важность учета факторов эффективного управления и жизнеспособности в механизмах планирования Организации Объединенных Наций. ЮНОПС подчеркнуло важность уменьшения обусловленного климатическими факторами риска, возрождения надежды благодаря достижению реальных результатов, сосредоточения внимания на результатах и обеспечения согласованности политики. ЮНФПА обратил внимание на необходимость более эффективной интеграции механизмов гуманитарной деятельности и развития, с тем чтобы с самого начала в рамках мер чрезвычайного реагирования предусматривать мероприятия по восстановлению и обеспечению перехода к дальнейшим действиям, и учета мероприятий по обеспечению готовности на случай чрезвычайных обстоятельств, уменьшению риска бедствий и повышению жизнеспособности при планировании на уровне стран. ВПП подчеркнула необходимость гибкости в финансировании процесса перехода. Она особо отметила, что необходимость расширения прав и возможностей женщин должна быть признана не только как принцип, но и как вопрос развития.
