



联合国儿童基金会执行局 2012 年第一届常会工作报告

(2012 年 1 月 30 日和 31 日)*

增编

* 本报告是联合国儿童基金会(儿基会)执行局 2012 年第一届常会工作报告的增编,是儿基会、联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务厅、联合国促进性别平等和增强妇女权能署和世界粮食计划署各执行局 2012 年 1 月 30 日和 31 日联合会议的讨论总结。本文由各基金和方案的秘书处联合撰写。



联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务厅、联合国儿童基金会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署和联合国粮食计划署各执行局联席会议

A. 中等收入国家：联合国支持实现国际商定发展目标的作用和存在

1. 联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)和联合国项目事务厅(项目厅)执行局主席宣布上午场会议开始，讨论项目 1 “中等收入国家：联合国支持实现国际商定发展目标的作用和存在”，并请人口基金执行主任代表上述机构和下面的三个机构作介绍性发言：联合国儿童基金会(儿基会)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界粮食计划署(粮食署)。接下来四名小组成员发了言：土耳其常驻联合国代表埃尔图鲁尔·阿帕坎；摩洛哥外交与合作部联合国发展系统处处长 Abdel Malek Achergui；康奈尔大学经济学教授 Ravi Kanbur (T. H. Lee 世界事务、应用经济学国际讲席教授)；联合国国家工作队代表暨人口基金驻墨西哥代表 Diego Palacios (通过电视参加会议)。

2. 上述发言之后，成员国、小组成员以及开发署、人口基金、项目厅、儿基会、妇女署和粮食署的代表进行了热烈的互动讨论。各代表团在讨论中提出的主要问题包括：

(a) 因为仍然存在贫穷和不平等以及未完成的发展议程的其他方面问题，中等收入国家继续需要发展界的支持。丢开中等收入国家意味着忽略世界上大部分贫穷者和处境不利者，这是不可接受的；

(b) 同中等收入国家进行多边接触并加强伙伴关系特别重要，因为需要确保向这些国家提供的援助惠及所有类型的国家，特别是最不发达国家。由此联合国仍具重要性，南南合作和三角伙伴关系的作用会增加，这应该补充(而非取代)南北发展援助。强调建设国家能力极其重要；

(c) 需要修改国家分类制度。单一指标，如收入，不能够反映各种各样的发展挑战。不再采用同一准则，由此可能设立一种更加细致的“中等发展程度”国家类别，并依照同未实现发展议程各个方面相关的多种指标：贫穷、饥饿、婴幼儿和孕产妇死亡率、男女不平等以及不能上学。设计新的分类时，联合国可借鉴伙伴机构的经验，它们已在其资源分配系统中采用了若干指标。还应争取在整个联合国统一这些系统。

(d) 中等收入国家情况各异，因此需要具体情况具体对待，采取灵活的方针。确保灵活至关重要，应遵从不能一刀切的原则。

(e) 提高业务效率和工作实效有赖于联合国在中等收入国家发挥催化作用，在伙伴机构中建立协作并更好地利用资源。“少花钱多办事”应该借鉴各种最佳

做法并在各种情况下加以灵活运用。要实现效率，现有核心资源与非核心资源之间的平衡必不可少。

3. 各执行局联席会议的讨论应有助于目前正在进行的关于为联合国在中等收入国家的参与制定一项灵活、一致和战略性框架的讨论。

B. 最不发达国家：联合国协同促进实施《伊斯坦布尔行动纲领》

4. 下午会议的议题是项目 2 “最不发达国家：联合国协同促进实施《伊斯坦布尔行动纲领》”；会议开始时，妇女署执行局主席欢迎六个联合国机构的代表和四名发言嘉宾。项目厅执行主任应邀代表六个机构作有关背景介绍。他着重介绍了 2011 年《伊斯坦布尔行动纲领》的新重点，即加强生产能力、经济和社会部门资源分配平衡以及建设复原能力。

5. 嘉宾发言后，有六个代表团发言，提出了以下问题：

(a) 应加强联合国在低收入国家、最不发达国家和受冲突影响国家的业务活动，而在中等收入国家的活动资金应主要由本国提供；

(b) 在加强最不发达国家生产能力方面，必须适当考虑确保可持续的生产模式和资源使用；

(c) 虽然执行《伊斯坦布尔行动纲领》的责任在于最不发达国家本身，但包括南南举措在内的国际支持是关键。至关重要的是，需更广泛地调动合作伙伴，如私营部门以及新兴经济体，包括中国、印度和南非；

(d) 必须鼓励“一体行动”，因为它能带来更大的一致性、透明、实效、效率和更大的协调统一；

(e) 六个联合国机构应同最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处更加密切地合作，并积极参加为进一步具体实施《伊斯坦布尔行动纲领》所设的各工作队。

6. 六个联合国机构的代表强调了以下几点：

(a) 六个机构确认对最不发达国家的全面承诺，并说明《伊斯坦布尔行动纲领》的执行工作将被纳入新的战略计划；

(b) 下一阶段“一体行动”的挑战是，通过简化内部程序，进一步降低联合国系统内的往来业务费用；

(c) 开发署继续就采掘业(包括矿物、石油和天然气开采)同有关国家接触，以支持谈判、收入再分配政策以及贸易能力建设；

(d) 发展议程中需包括基础设施，这可成为释放最不发达国家潜力的关键因素。有效支持社区基础设施，如诊所、农村公路、住房，必须根据当地知识和经验来建造学校；

(e) 采购可以成为推动当地经济和促进稳定的一项有力工具；例如，粮食署正在推动更加“有利当地农民”的规则，联合国环境规划署和项目厅正在努力制定可持续的采购导则；

(f) 需要着重于交付以及找出在最不发达国家获取服务的主要障碍，包括性健康和生殖健康、计划生育和教育以及经济机会等问题，要特别重视青年和妇女；进行监测和评价，以进行更加敏锐的分析，制定更加切实的方案，以利于吸取已证明的最佳做法；

(g) 必须保护社会和人力资本，例如，投资于食品安全网络至关重要，因为营养不良仍然是儿童死亡最重大的原因。

C. 使联合国业务活动促进加速发展：四年度全面政策审查(一体行动成果报告)

7. 儿基会执行局主席主持上午场会议，议题是项目 3 “使联合国业务活动促进加速发展：四年度全面政策审查(一体行动成果报告)”。开发署署长和儿基会执行主任作介绍性发言，随后开发署、人口基金、儿基会、项目厅、妇女署和粮食署的代表及几个代表团进行了很有思想性的讨论，从中产生了有益的建议。

8. 有几个代表团赞成以公平重点，并强调衡量成果。他们特别强调了成果跟踪，最近通过的成果报告的原则、男女平等工作成果、成果分类以及社会经济指标的重要性。有一个代表团指出，有关成果的信息应有助于会员国了解情况以作决定。一些代表团提到被称为“量杯”的共同监测框架(着重于通过找出并克服瓶颈障碍取得成果)，并建议，除儿基会外，联合国的机构也可以酌情采取“量杯”方法。一个代表团强调了除报告之外的其他领域成果的重要性，包括规划、交付、衡量、可持续性和问责制。有人指出，坚持成果管理制方法可加强联合国系统的公信力。

9. 有几个代表团则强调根据各国情况解决问题的重要性。其他代表团则强调，千年发展目标和消除贫穷是联合国的最高优先事项。还有人指出了协调而非重复各种现在和将来的发展议程和倡议的重要性，这些包括千年发展目标、联合国可持续发展大会以及 2015 年后的规划周期。

10. 还有人鼓励更多地支持能力发展、利用当地资源以及加强南南合作。关于不断变化的发展工作情况，一些代表团对核心资源减少表示关切。

11. 一些代表团虽然注意到 2011 年在大韩民国釜山举行的第四次援助实效问题高级别论坛及其成果是联合国以外的进程，但它们建议，联合国发展方面的业务

活动四年度全面政策审查应该体现釜山援助实效议程，包括《参与脆弱国家新政》。各代表团还强调了冲突后及脆弱国家问题的重要性。

12. 开发署署长在结束语中强调了四年度全面政策审查的各优先事项：(a) 肯定联合国系统的存在意义；(b) 承认联合国各机构的多样性和长处；以及(c) 联合国发展业务协调一致的重要性，特别是在交叉问题方面的一致性。

13. 儿基会执行主任强调大力支持“一体行动”，同时指出，正在等待从独立评价中得出的经验教训。他强调说，若要继续为“一体行动”提供资金，需在实地显示出成果。

14. 儿基会执行局主席在闭会时强调指出，联合国各机构需要以发展为目标集体开展工作。他说，各机构必要时应放下其各自受权任务，将重点放在核心问题上。

D. 过渡

15. 下午场会议讨论项目4“过渡”，由粮食署执行局主席主持，并由妇女署和粮食署共同协调。

16. 妇女署执行主任代表六个机构介绍了相关的背景文件，并论述了联合国在过渡局势以及在这种局势中所面临的挑战方面所具有的相对优势。人道主义事务协调厅紧急救济副协调员强调指出，人道主义回应行动在建立长期能力和制度方面的能力有限。联合国应支持国家契约，联合国各机构应围绕共同优先事项进行合作。需要有共同发展战略，人道主义群组应在能力发展方面发挥作用。这位事务厅代表强调了主题协调员在实现战略一致性方面的作用。

17. 成员国欢迎关于过渡问题的讨论，并强调国家自主权的重要性。他们还强调，联合国是就人道主义向发展过渡开展工作最好的地方，机构间常设委员会的2012转型议程对取得成功至关重要。各代表团指出，联合国综合特派团可对人道主义方面的工作产生影响，并强调挑选具有人道主义事务经验的驻地协调员的重要性。

18. 各代表团建议，在过渡工作早期就开始进行发展规划，并呼吁各机构和捐助方分析、管理和接受风险。强调所有合作伙伴需要更好地协调。各代表团敦促对《参与脆弱国家新政》中所呼吁的各项契约予以支持。有人指出，灵活的筹资机制至关重要，还要有强有力的领导以及迅速部署具备相关经验的合格人员。

19. 还提请注意建设和平和国家政权建设方面的问题，以及确保联合国机构参与的重要性以及对驻地协调员的充分支持。有人提出，四年度全面政策审查应反映联合国在过渡环境中开展的工作。

20. 有几个代表团强调需要建立复原力、特别着重于最脆弱群体，包括在中等收入国家开展这项工作。各代表团呼吁设立一个共同平台和联合国建设复原力共同方案。有几个代表团指出，过渡可提供机会，促进男女平等。

21. 儿基会在答复中强调了国家伙伴公平提供社会服务的重要性。开发署强调在联合国规划框架中包括治理和建设复原力的重要性。项目厅强调了与气候问题有关的减少灾害风险的重要性，强调要展示可见成果以重建希望，注重成果并力求政策的协调一致。人口基金提请大家注意，需要更好地使人道主义和发展框架一体化，从而在对紧急状况作出反应的一开始就纳入恢复和过渡工作，并将应急准备、减少灾害风险和建设复原力包括在国家一级的规划中。粮食署强调过渡期间的资金筹措需要灵活性。还强调赋权于妇女应不仅被看作是一项原则，而且也是一个发展问题。