



2012 年实质性会议

2012 年 7 月 2 日至 27 日，纽约

临时议程* 项目 10

区域合作

经济、社会及相关领域的区域合作

秘书长的报告

摘要

尽管不同区域的许多国家都呈现出经济增长，但国内生产总值（国内总产值）的增长并非总能创造就业机会，特别是对青年人而言。全球经济危机暴发后，包括发达国家在内的许多国家的青年失业率攀升。全球青年失业率的增幅高于全球成年人失业率，这一事实加强了青年人最易受经济动荡冲击的假设。各国政府需要投入资金，赋予青年必要知识和技能。教育和培训体系及机会需要更好地与劳动力市场的现代需求相匹配，以促进从学校向职场的过渡。为了实现包容性和持续性，越来越有必要按照体面工作议程迎合更为绿色和更好工作的需求。

近几十年来，区域一体化和合作进程在加速，区域协定和倡议激增，包括在可持续发展领域。许多受到联合国区域委员会和其他联合国系统机构支持的区域组织正在将可持续发展议程纳入其发展框架主流。根据区域需求和特色编制了区域倡议，这些倡议还包括支配性区域框架，以执行商定的全球可持续发展战略；关于环境相关问题的规范和标准制定进程；以及分享关于可持续发展的知识和良好做法。¹

* E/2012/100。

¹ 本报告所载的数据和分析主要来自区域委员会提供的资源。



本报告是根据大会第 1823 (XVII)号决议和经济及社会理事会第 1817 (LV)号决议向经社理事会提交的，报告分为两部分。报告的第一部分审查了在促进生产能力、就业和体面工作以及包容性经济增长背景下的青年和发展问题。它还强调区域合作在促进对可持续发展采取统筹办法方面的重要性。报告的第二部分述及选定的一些区域和区域间合作的进展情况，包括在区域委员会部长级会议期间讨论的其他政策事项；为促进区域一级协调一致做出的努力，包括通过各区域委员会按照理事会的要求建立的区域协调机制；与非联合国区域组织合作促进发展；以及区域委员会正通过联合分析产品、举办联合活动以及实施联合项目等方式开展区域间合作，将此作为促进南南合作努力的一部分。

目录

	页 次
一. 从区域角度看全球议程	4
A. 青年与发展：促进生产能力、就业和体面工作以及包容性经济增长	4
B. 不同区域现状综述	4
C. 促进对可持续发展采取统筹办法方面的区域合作	9
二. 在区域和区域间特定领域的合作进展情况	14
A. 区域委员会在部长级会议和其他高级别会议处理的其他政策问题	14
B. 保持区域一致性	15
C. 区域委员会间的区域间合作	18

一. 从区域角度看全球议程

A. 青年与发展：促进生产能力、就业和体面工作以及包容性经济增长

背景

1. 尽管不同区域的许多国家都呈现出经济增长，但国内生产总值（国内总产值）的增长并非总能创造就业机会，特别是对青年人而言。全球经济危机暴发后，包括发达国家在内的许多国家的青年失业率攀升。全球青年失业率的增幅高于全球成年人失业率，这一事实加强了青年人最易受经济动荡冲击的假设。到 2010 年底，估计有 7 510 万名青年失业，2008-2009 年间，青年失业率增长了近 1%。²
2. 经济危机对发达国家的青年失业造成了深远的影响，发达国家的青年失业率处于 1991 年首次对此进行衡量以来的最高水平，并且继续呈上升趋势（2008-2010 年间，青年失业率增长了 4.6 个百分点）。³
3. 尽管发达国家的青年失业率居高不下，但全世界大多数青年人生活在发展中国家，发展中国家的许多区域都有相当一部分青年人仍然难以找到工作，即使受到雇用，其工作岗位也处于弱势，主要集中在非正规部门。根本的结构性问题影响了他们获得体面工作。在低收入经济体，青年人必须应对无就业增长局面，即正规部门的就业机会很少，同时总需求疲软。缺乏社会安全网意味着青年人需要在极端贫困的条件下谋生，即使受到雇用，也继续遭受贫困。根据国际劳工组织（劳工组织）的估计数，青年人在世界低报酬工作者中占相当大的比例（23.5%）。
4. 青年人因找不到体面工作而沮丧和愤怒，已成为阿拉伯区域青年人领导的政治和社会运动及暴动的主要促成因素。尽管各区域有很多共同的要素和趋势，但它们中又有悬殊差异，例如青年失业的原因和影响力以及有效的应对方法。

B. 不同区域现状综述

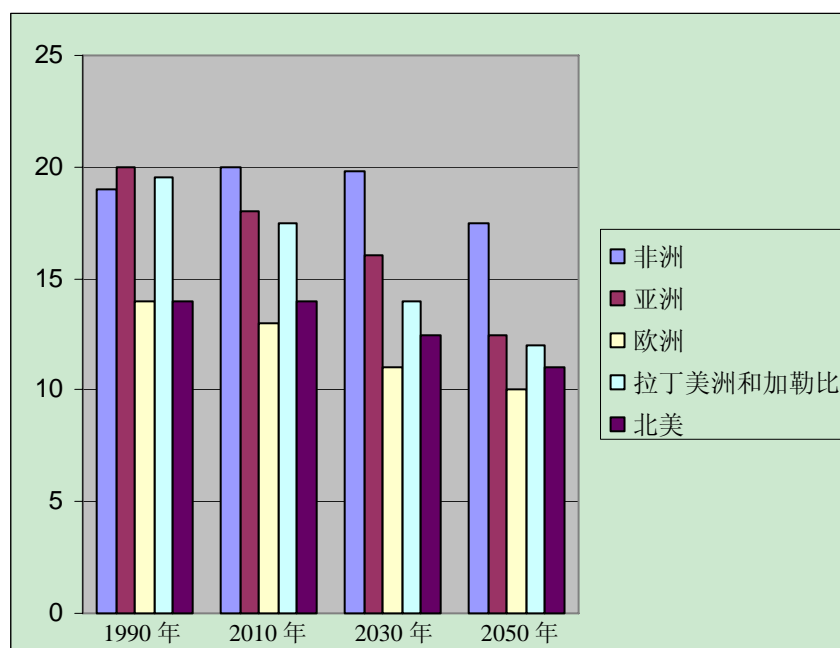
非洲

5. 按照占总人口的百分比，非洲的青年人口比例一直高于世界其他区域，到 2050 年，这一比例还将继续攀升（见下图）。为非洲青年投资不仅对社会和经济发展产生影响；它还让人们关注迫切需要批判性地理解青年在当今世界面临的不断发展的机遇与挑战。由需求驱动的优质教育增强了青年的创新和就业能力，同时劳动力市场接收大量青年，是许多非洲国家的当务之急。为了具备竞争力并获得在国家、区域或全球各级找到有酬工作的机会，非洲青年必须通过基础教育和高等教育，包括技术和职业培训获得知识和技能。因此，非洲各国政府应开始向小学后教育投入更多资金，以维持在过去十年里因小学教育入学率高而获得的收益。

² 国际劳工局，《全球青年就业趋势：2011 年增订版》，日内瓦，2011 年 10 月。

³ 同上。

按占总人口百分比比较青年人口比例（百分比）



资料来源：《非洲青年报告》，2011年。

6. 由于偏见和限制，很多青年妇女无法轻易进入劳动力市场，也无法提前离开，这降低了青年妇女的劳动力参与率。残疾青年、青年难民和青年移徙工人也遇到类似的障碍。考虑到建立未受过教育和失业青年的机构的社会和政治影响以及赋予非洲青年在全球化世界的竞争力的需要，在区域一级制定了若干倡议（见下文方框1）。

方框 1

促进非洲青年发展的区域倡议

促进非洲青年发展的区域倡议包括 2000 年《达喀尔全民教育行动框架》、《非洲联盟非洲教育第二个十年行动计划》（2006-2015 年）和《非洲青年宪章》，所有这些倡议都全面考虑到教育和就业相关问题以及影响散居地非洲青年的问题，以此证明最高一级支持青年政策和方案的政治意愿。各项区域倡议要求所有利益攸关方合作制定战略、政策和方案，以使非洲青年成为非洲发展的生产力和竞争力。根据 2011 年《非洲青年报告》，为应对就业问题和青年面临的挑战所做的努力至关重要，这种努力还应与一般的劳动力市场措施和战略联系起来。此外，各国政府需要采取宏观经济政策，激励整体的经济和就业增长，同时对社会发展做出审慎考虑。

欧洲经济委员会区域

7. 2011年，在欧洲经济委员会（欧洲经委会）区域的大多数地区，青年平均失业率约为18%，大大高于许多经济体。例如，在欧洲联盟一半以上成员国中，青年失业率超过20%，希腊和西班牙的青年失业率接近50%。对于移民、残疾人以及少数民族和少数族裔来说，青年失业率尤其高。在发达的欧洲经济体中，青年男子的失业率高于青年妇女，而在新兴欧洲经济体中，情况正好相反。

8. 尽管教育和培训是促使经济长期增长的主要因素，但在许多欧洲经委会经济体，这些领域的支出有所减少，原因是为减少主权债务实施了一揽子紧缩政策。在转型经济体中，学校系统和培训方案仍然没有完全适应市场经济的工作需求。很多欧洲经委会经济体采取了为雇用青年发放津贴或差额补助的政策。但这些方案往往达不到预期效果，因为它们未创造净就业，而是仅仅以临时的低报酬工作替代长期的高报酬工作以使后者数量减少。

9. 在欧洲经委会区域，劳工政策和为青年提供体面工作的政策，基本上被视为应在国家一级采取的政策。1997年《阿姆斯特丹条约》指出，就业是个普遍关切的问题，需要各国政府制定和执行具体政策以实现各项目标。下文方框2强调了支持国家政策的若干区域倡议。

方框 2

通过区域合作支持国家行动

欧洲联盟支持国家政策，具体方法是强调良好做法并为欧洲社会基金、欧洲区域发展基金和欧洲第三国国民融入基金等基金提供财政支助。2020年欧洲，即2010年提出一项促进可持续和包容性增长的10年期战略，规定了具体涉及就业问题的若干目标。欧盟提出了一项青年机会倡议，以帮助成员国实现2020年目标，还提出了一项新工作新技能倡议，以使劳动力市场需求与教育和培训技能进一步匹配。

拉丁美洲和加勒比

10. 2000至2009年间，在拉丁美洲和加勒比，15岁至29岁青年的就业率和失业率有了显著改善，前者从2000年的36%升至2009年的54%，同期后者从16%降至13%。尽管青年人与前辈们相比受到了更好的教育，但他们在适当的时候进入工作领域仍面临着困难。

11. 该区域继续面临着许多挑战。对于25岁至29岁的青年人而言，城市失业率是农村失业率的两倍以上，而且就业率方面的性别差距仍然格外令人担忧。还有在就业方面面临特殊困难的特定人群，如受教育程度低的青年、角色分配僵化的传统家庭青年妇女、既不学习也不工作的青年以及少数民族。

12. 挑战在于努力为来自不同家庭收入水平、各居住区和各族裔身份的青年提供更平等的机会，并且通过政策来补充教育领域取得的进展，这些政策增强了从教育向就业过渡的联系。可通过促进获得第一份工作的方案、培训和技术认证做到这一点。各国政府需要采取措施加强管理劳动力市场的体制框架，同时开发工具确保劳动力市场适当运行并保护其最弱勢的参与者。该区域实现青年全面发展的一些关键优先事项见下文方框 3。

方框 3

拉丁美洲和加勒比区域的优先事项

拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）正在与会员国和各区域组织密切合作，以处理拉丁美洲和加勒比区域的以下关键优先事项：（a）将教育和培训需求同面向青年的技术认可和实际就业机会结合起来；（b）加大投资力度，以改善职业培训质量并为低收入青年企业家提供支助；（c）使培训适应新的劳动力市场需求；（d）技术变革和众多行为方的参与。帮助青年企业家创建久而久之具有可持续性的微型企业或小企业也至关重要，具体方法是提供获取供资、信息和网络的途径，因为如今该区域产生的大量就业岗位都是小企业提供的。

亚洲-太平洋

13. 2010 年，亚洲-太平洋区域的青年人口总数达到 7.6 亿的峰值。但预计青年人在总人口中所占比例将从 18% 降至本世纪末的 11%。青年人所占比例大幅降低，给社会带来了一些潜在的负面影响，即劳动力短缺、技能差距、受抚养人比率高和经济增长缓慢。

14. 该区域的许多青年尤其弱勢，因为他们从事非正规工作，收入和生产率低下并且危险，没有社会保护，或社会保护形式非常有限。在该区域，约 4 700 万青年正在找工作，该区域的青年平均失业率比成年人失业率高三至五倍。青年妇女与成年人的失业比率通常高于青年男子的相应比率。在许多情况下，青年失业率升高、不活跃和缺乏影响力都与社会风险高和犯罪率高、青少年犯罪增多以及对很多社会和经济政策不信任相关。

15. 为了应对上述挑战，各国政府需要进行投资，为青年人提供必要知识和技能，包括生活技能。教育和培训系统及机会需要更好地匹配劳动力市场的现代需求，从而促进从学校向职场过渡。为了具有包容性和可持续性，越来越需要按照体面工作议程迎合更加绿色和更好的工作需求。

16. 急需解决劳动力参与率、工资、领导能力和接受教育方面的性别差距，特别是在南亚和西南亚。职业隔离和低估妇女的经济贡献、没有继承权和财产权以及获取信贷和资本机会较少，使青年妇女在劳动力市场中处于更加不利的地位。就业和经济政策以及法律和监管制度需要考虑青年妇女在劳动力市场中以及作为潜在企业家面临的具体限制。一些受到亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）支持、旨在促进该区域青年发展的区域倡议见下文方框 4。

方框 4

次区域青年发展框架

区域和次区域框架使全球规范适应区域具体情况，并提供国家一级的行动指南。例如，东南亚国家联盟（东盟）有一项青年政策制定合作机制框架，该框架包括提高青年的就业能力以及信息交换和伙伴关系。同样，太平洋青年战略为太平洋次区域的青年发展提供了区域框架，包括通过综合教育；可持续生计；促进健康的生活方式；加强青年能力和身份认同；以及收集关于青年的数据。联合国系统与各次区域组织密切合作，并提供技术支持，以实施这些框架。

西亚经社会区域

17. 西亚经济社会委员会（西亚经社会）覆盖的阿拉伯区域正在经历出生率和死亡率由高到低的人口结构转型，这正在引领一场年龄结构转型和人口金字塔的重塑。2010年，该区域每五人中有一人是15-24岁的青年。青年人口膨胀正在打开一扇增加储蓄、提高投资率和增加人均收入的人口机会之窗，并最终提高生活质量。但它还能为青年人遭受社会排斥、失业和贫困的国家带来若干挑战。根据劳工组织的数据，在20年里，中东和北非区域每四个青年中约有一个在劳动力市场中仍处于失业状态，尽管女孩和男孩的教育都取得了进展。

18. 全球化带来的与阿拉伯区域劳动力市场现有条件相关的关键挑战包括：(a) 所需技能发生迅速变化，但教育领域还没有适当的变化来匹配；和 (b) 建立跨国公司分公司，往往从其他区域雇用廉价的外国劳动力。这些发展事态造成了青年就业的不稳定，因为许多企业提供的是临时工作，这反过来限制了青年人建立家庭或参与社区生活的机会。创造工作岗位需要由宏观经济政策和结构政策降低整体失业水平，同时由教育、培训和学徒方案提高青年人的生产率并使其更加具备雇用资格，还要由政策为雇用青年提供津贴或差额补助。青年人必须成为西亚经社会区域实施任何发展政策的核心。在分享吸取的教训以及协调关键的经济和社会政策方面开展区域合作至关重要。该领域的某些区域倡议概括在下文方框5中。

方框 5

西亚经社会区域的区域合作

西亚经社会与阿拉伯国家联盟合作，以强调这种作用，加强阿拉伯青年的力量，并增强其权能。为此，每年都举办阿拉伯国家联盟青年论坛。西亚经社会还与阿盟合作，支持成员国制定并采取长期政策，促进青年发展。这些政策包括改善初等和高等教育质量；更好地将教育系统的产出同劳动力市场的需求匹配起来；挖掘新兴绿色经济为该区域创造工作岗位提供的潜力，特别是对青年而言；鼓励基础广泛的创业，以创造和探索新的可持续经济可能性。

C. 促进对可持续发展采取统筹办法方面的区域合作

19. 近几十年来，区域一体化和合作进程在加速，区域协定和倡议激增，其范围拓宽到贸易等传统领域以外，覆盖了其他方面，特别包括环境、移徙和粮食安全。区域和次区域合作、一体化和制度化的迅速增长还体现在可持续发展领域，在该领域，融合可持续发展支柱所需的措施已成为区域合作的一个关键领域，特别是在联合国可持续发展大会（里约会议二十周年大会）召开前的谈判中。

20. 认识到全球一级不断发展的进程，许多受区域委员会和其他联合国系统机构支持的区域组织正在努力将可持续发展议程纳入其发展框架主流。根据区域需求和具体情况编制了区域倡议，这些倡议包括支配性区域框架，以执行商定的全球可持续发展战略；关于环境相关问题的规范和标准制定进程；分享可持续发展方面的知识和良好做法的机制；评估实施可持续发展战略所取得进展的进程；以及区域就全球可持续发展进程发出呼声。下文是不同区域开展区域合作的一些例证。

非洲

21. 在非洲，受非洲经济委员会（非洲经委会）支持的非洲联盟及其非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）方案等泛区域集团的存在，为实施可持续发展区域合作倡议提供了有力的区域平台。非洲经委会与非洲联盟和非洲开发银行（非行）结成密切的伙伴关系，以向区域进程和倡议提供分析和政策相关支助。

22. 非洲气候发展倡议是一项旨在将气候风险管理纳入整个大陆相关政策和决策进程的非洲发展方案。该倡议制定于 2008 年，正根据非洲联盟委员会-非洲经委会-非行联合秘书处的指示，在若干来源的支助下实施。该倡议旨在促进经济增长并在实现千年发展目标方面取得进展，具体方法是缓解气候变异和气候变化的无常性，并确保已取得的发展成就从更长远来讲是能抵御气候变化的。该倡议被设想为一项为期 11 年的三阶段方案。非洲气候发展倡议的总目标是加强非洲经济增长抵御气候变化的能力，具体方法是将气候风险管理纳入敏感部门主流；它与非洲的国家减贫战略以及关于改善农业和粮食安全、减少灾害风险和环境的非洲联盟/新伙伴关系计划非常切合。

方框 6

非洲气候发展倡议——伙伴间协调互补行动的例证

非洲气候发展倡议的三个主要伙伴起到互补作用。非洲经委会主持非洲气候政策中心的工作，该中心促进非洲气候政策能力的发展并为该倡议提供秘书处、行政和方案管理功能。非洲联盟委员会气候变化和荒漠化治理股是促进非洲在气候变化上的共同立场的制度支柱，并根据非洲气候发展倡议提供政治领导。非行设立了非洲气候发展倡议特别基金，为非洲各执行机构按照需求向有助于实现方案目标的活动供资提供了途径。这说明了区域利益攸关方之间战略伙伴关系的价值，以促进共同的事业。

23. 在对可持续发展采取统筹办法方面开展区域合作的另一个良好例证是非洲农业发展综合方案，即一项新伙伴关系农业方案，该方案侧重于改善粮食安全和营养以及增加非洲主要农业经济体的收入。该方案旨在通过落实四个关键支柱做到这一点，即（a）可持续土地和用水管理；（b）提高市场准入；（c）处理粮食供应和饥饿问题；以及（d）促进农业研究。

24. 该方案提升了农业部门在非洲国家政治中的形象；促进了有目的的和以激励为导向的农业政策；并推动了捐助者根据国家优先事项进行协调、统一和调整方面的显著进展。因此，若干国家向目标方案分配了其他资源，这些方案具备获得投资回报的最大潜力。根据该方案还调动了联合国系统、发展伙伴和多边机构。非洲经委会、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）、世界粮食计划署（粮食计划署）和世界银行都在促进该方案方面提供了巨额支助。

亚洲-太平洋

25. 在亚洲-太平洋区域，亚太经社会帮助其成员国将环境可持续性纳入经济及社会发展，包括通过适用绿色增长方法、关于能源和水源等自然资源的生态效益规划和管理以及可持续城市发展。亚太经社会还促进就区域一级的战略、方法和合作在各利益攸关方之间建立共识，以促进对可持续发展采取统筹办法。

26. 委员会的绿色增长概念被视为可持续发展方面的关键方法之一，而且一旦这一概念适用于国家具体情况，它将随之为经济的迅速增长、千年发展目标的实现和环境可持续性提供支助。题为“绿色增长、资源和复原力”的亚太经社会、联合国环境规划署（环境署）和亚洲开发银行（亚行）联合出版物深入分析了该区域在实现可持续发展方面的具体挑战。根据此项分析，2012年4月启用了该区域的低碳绿色增长路线图。该路线图为经济体制变革提供了政策建议，以支持该区域乃至全球一级向低碳绿色增长转化，该路线图还拟议了一套备选方案供政策制定者实施，将此作为启动经济制度变革的方法，以提高该区域实现可持续发展的能力。此外，自2007年以来，来自该区域40个国家的700名政策制定者和专家受益于区域能力发展和培训师培训支助，具体方法是通过电子学习设施，从而提高其制定绿色增长政策、工具和战略的技能。

27. 2006年，该区域的水利部长启动了亚太水论坛，将此作为一种有效机制，鼓励在水资源管理方面做出更多的协作努力并且加速将这种管理纳入亚太区域的社会经济发展进程。该区域还受到需要增强能源安全的挑战，同时确保可持续利用能源来支持经济增长并满足该区域的发展需求。该区域还必须改善获得能源服务的途径，并提高能效和可再生能源的利用。在此背景下，亚太经社会正在组织将于2013年在俄罗斯联邦符拉迪沃斯托克举办的亚洲及太平洋能源论坛，目的是促进关于能源安全和能源可持续利用的区域合作。

方框 7

促进东北亚环境可持续性和能源安全的次区域合作机制

1993 年启动了东北亚环境合作次区域方案，将此作为一项由六个东北亚国家组成的政府间合作综合机制，⁴以共同应对次区域的环境挑战。亚太经社会是该方案的秘书处。该方案的具体成果包括：(a) 提高对清洁技术选项及其可用性的认识；(b) 通过排放监测方面的信息和经验分享提高区域监测能力；(c) 排放标准、政策和立法；以及 (d) 提高技术人员和政策制定者在污染控制方面的技术和管理能力。

28. 该区域城市化的规模和速度史无前例，各城市当前面临着相互关联的挑战，涉及到环境可持续性、贫穷以及面对气候变化和其他自然及人为灾害和危机显示出的日益脆弱性。1987 年，在亚太经社会、联合国人类住区规划署（人居署）和联合国开发计划署（开发署）支助下，建立了地方人类住区管理局区域网，以帮助地方政府改善人类住区的可持续性。目前，地方人类住区管理局区域网拥有来自 20 多个国家的 100 多名成员，其中大多数是亚太区域的城市和地方政府。

欧洲经委会区域

29. 从融合可持续发展三个层面的新治理方法来看，泛欧一级取得了许多重要突破。这些不仅加强了区域协作和合作，还支持进一步将可持续性纳入各级决策。

“欧洲环境”进程被视为一个重要的高级别政治进程，它为整个区域的环境政策提出了一种协调方法。它包含欧洲经委会所有成员国和来自该区域的若干民间社会组织。在欧洲经委会帮助下，该进程还因各联合国组织和欧洲环境机构、经济合作与发展组织（经合组织）、欧洲安全与合作组织（欧安组织）以及欧洲委员会等其他区域实体的积极参与而受益。

30. 该进程不仅是制定区域性公约和统一规范的关键，还负责弥合重要差距并促进国家行为者和非国家行为者交流经验，反过来，这对国内一级的政策、法律制定和机构建设至关重要。欧洲经委会经谈判达成了五项环境条约，⁵现在这些条约都已生效。其理事机构受到欧洲经委会秘书处的帮助，该秘书处还帮助它们监测条约的执行情况。

⁴ 中国、朝鲜民主主义人民共和国、日本、蒙古、大韩民国和俄罗斯联邦。

⁵ 《远距离越境空气污染公约》；《越境环境影响评估公约》；《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》；《工业事故跨界影响公约》；和《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的公约》。

方框 8

《关于环境与发展的里约宣言》原则 10

欧洲经委会是迄今唯一一个拥有关于执行《关于环境与发展的里约宣言》原则 10 的具有法律约束力文书的区域，该文书就是《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的公约》（《奥胡斯公约》）。该公约将环境权利与人权联系起来；并且将政府问责制与环境保护联系起来。它还注重公众与公共当局在民主背景下进行交流。

拉丁美洲和加勒比

31. 区域合作是拉丁美洲和加勒比区域就可持续发展支柱开展协作的一个重要工具。若干区域论坛将可持续发展纳入了其核心议程。联合国系统，特别是拉加经委会为这些进程提供了分析和规范支助。2002 年制定了《拉丁美洲和加勒比可持续发展倡议》，其主要目标是评估进展并协调为实现该区域各国的可持续发展所采取的行动。为此，拉加经委会正在支持制定必要的国家环境、经济、社会 and 体制指标，以评估实施该倡议方面取得的进展。

32. 其他重要的区域论坛包括 1989 年设立的中美洲环境和发展委员会，该委员会作为环境部长们或相应当局的次区域论坛赢得了重要地位。根据共同立场，为该次区域提出了一系列协定，涉及的领域有生物多样性、危险废物和森林，同时还有一揽子环境项目和一项成功的财务战略。南方共同市场（南共市）建立了环境问题工作分组。该工作分组通过了一项环境框架协定及相应的行动计划和若干关于具体问题的合作倡议。

33. 自成立以来，加勒比共同体（加共体）一直在牵头实施可再生能源发展、气候变化适应和粮食安全领域的项目，而拉丁美洲和加勒比环境部长论坛是一个就环境问题进行对话和建立共识的论坛。拉加经委会向区域进程提供了分析和规范性支助，包括通过与整个联合国系统协作编制报告。

方框 9

促进城市发展的区域合作

拉丁美洲和加勒比住房 and 城市发展部长及最高当局区域会议是促进拉丁美洲和加勒比各国在人类住区可持续发展领域开展政府间协调与合作的主要实体。它优先改善城市环境并降低环境脆弱性，将其视为工作的重中之重。在 2011 年 9 月在亚松森举行的最新会议上，部长们和高级别当局商定推行一项城市一级的领土做法，以制定、推行 and 实施改良的城市发展战略。

西亚经社会区域

34. 西亚经社会区域的区域倡议应对可持续发展挑战，并且回应成员国的优先事项，特别是那些与气候变化减缓和适应相关的优先事项，同时提高用水、能源和生产部门生产和消费模式的效率和可持续性。西亚经社会与阿拉伯国家联盟合作支持这些倡议和进程，包括通过若干协调途径，如区域协调机制以及各种网络和项目。

方框 10

促进阿拉伯区域可持续发展的区域合作

阿拉伯国家主管环境事务部长理事会是维护阿拉伯国家就所有环境和可持续发展相关事项协调与合作的区域机制。该理事会考虑了阿拉伯国家环境与发展联合委员会提出的建议，并将这些建议用作制定对该区域可持续发展采取统筹方法的长期议程的基础。正在审查的关键问题包括筹备里约会议二十周年大会、处理贸易与环境的关联问题，以及加强可持续生产和消费模式。阿拉伯国家联盟是该理事会的技术秘书处，并且在这方面受到西亚经社会和环境署的支助。

35. 其他区域倡议包括阿拉伯水务部长理事会，该理事会侧重于共有水资源的法律框架以及关于气候变化对阿拉伯区域水资源和社会经济脆弱性的影响的评估；还有阿拉伯电力部长理事会，它侧重于能效、可再生能源和电力互联项目。西亚经社会为这些进程提供大量支助。

36. 通过综合和跨界水资源管理框架处理西亚经社会区域的水资源管理问题。该框架促进会员国在共有水资源管理方面的国家能力发展和战略制定，同时旨在设立一个关于会员国对话和交流的区域论坛。

方框 11

区域间合作

所有区域委员会都举行了里约会议二十周年大会的筹备会议，帮助在不断进行的全球谈判中发出区域呼声。区域会议的成果文件强调了实质性问题方面的重要区域特点以及可持续发展体制框架。各区域委员会还是区域间合作的重要论坛。例如，它们都在《21 世纪议程》全球能源效率项目框架内发挥作用，以促进区域合作，改善五个联合国区域委员会对能效和可再生能源的统筹管理。该项目的重要成果之一是一份题为“为全球气候变化缓解供资”的出版物。

二. 在区域和区域间特定领域的合作进展情况

A. 区域委员会在部长级会议和其他高级别会议处理的其他政策问题

37. 区域委员会自经济及社会理事会 2011 年实质性会议以来举行了高级别部长级会议和其他会议，在会上积极审议了本报告第一部分强调的大部分问题。在审议期间，三个区域委员会，即非洲经委会、亚太经社会和西亚经社会举行了其年度或两年期部长级会议。会上通过的成果文件和决议细节载于本文件附录 1 和 2。拉加经委会将于 2012 年 8 月在圣萨尔瓦多举行其第三十四届会议。⁶

38. 2012 年 3 月 22 日至 27 日，非洲经委会在亚的斯亚贝巴举行了第四十五届会议，并于 2012 年 3 月 26 日和 27 日举行了非洲联盟经济和财政部长会议及非洲经委会非洲财政、规划和经济发展部长会议第五次联合年度会议。这次会议的主题是“释放非洲作为全球增长极的潜力”。这些讨论覆盖了范围广泛的专题，涉及为非洲发展供资、气候变化与发展、实施非洲农业发展综合方案以及促进和实施协调统一政策方法相关问题，以帮助释放平衡且可持续的增长以及非洲国家在地方、国家和区域各级的发展潜力。

39. 会议通过了一项部长级政策声明以及若干项对于非洲经委会和非洲联盟工作特别重要的各种问题的决议，这些决议涉及释放非洲作为全球增长极的潜力；加速区域一体化和促进非洲内部贸易；以及发展的区域层面。

40. 将于 2012 年 5 月 7 日至 10 日在贝鲁特举行西亚经社会第二十七届部长级会议，会议主题为“参与和社会公正正在实现该区域可持续和平衡发展中的作用”。鉴于主题与该区域各国相关，所以将在部长级圆桌会议上讨论该主题。西亚经社会将提出一个概念性政策框架，说明参与和善治在实现公正、包容和可持续发展中的作用，并且强调各国政府在实现社会公正中面临的挑战。还将在一次关于中小型企业的高级别圆桌会议上讨论中小企业包容性融资和创造工作机会等问题，这些问题是私营部门发展的核心问题，以促进可持续和包容性增长。

41. 将于 2012 年 5 月 17 日至 23 日在曼谷举行亚太经社会第六十八届会议。会议的主题为“促进亚洲和太平洋的区域经济一体化”。部长级圆桌会议将审查亚洲和太平洋区域经济一体化的现状和潜力，同时审查关于促进区域合作的政策选择。“指导包容性发展克服全球动荡和不稳定性”高级别小组将审查该区域的前景，因为它面临全球经济下滑，并且将评估对于新兴脆弱性的政策反应。

42. 在本届会议上将进行关于该区域各国的高级别协商，以就全球改革问题提出其看法，将于 2012 年 6 月 18 日和 19 日在墨西哥举行的二十国集团首脑会议将讨论全球改革问题。正在进行的协商是根据委员会的一项请求，即亚太经社会秘

⁶ 将在会后印发 Add. 3。

书处提供了一个协调发展中国家呼声的平台，特别是协调那些不属于 20 国集团的国家的呼声，这样其关切将在全球政策讨论中得到倾听。

43. 2012 年 3 月 28 日和 29 日在纽约举行了拉加经委会全体委员会第二十六届会议。它向该区域各成员国提供了讨论经济和社会概况以及 2012 年展望的机会。与会者审查了关于拉加经委会附属机构活动的报告；与该区域政府间和区域一体化实体合作的成果；以及委员会下届会议的议程。

B. 保持区域一致性

1. 区域协调机制

44. 在非洲开展工作的联合国各机构和组织为支持非洲联盟及其新伙伴关系方案，于 2011 年 11 月 21 日和 22 日在亚的斯亚贝巴举行了以“能力建设”为主题的非洲区域协调机制第十二届会议。副秘书长和非洲联盟委员会副主席共同主持了会议。会议提出的主要建议包括对具体模式的需求，以确保一致性，并为委员会、其新伙伴关系方案和区域经济共同体提供能力建设支助方面的协同增效，建议还包括需要编制一份路线图，以起草关于区域经济共同体和新伙伴关系的能力建设方案。区域协调机制还建议设立一支工作队，与东部和南部非洲的区域经济共同体和政府间组织协商，在这两个次区域运行次区域协调机制，以确保联合国为这两个次区域的区域一体化议程提供协调一致的支助。

45. 在报告所述期间，非洲区域协调机制小组根据非洲联盟的优先事项和新伙伴关系方案进一步调整了其活动，具体方法是根据非洲联盟各机构的优先事项制定业务计划。以下小组和次级小组在制定其业务计划时与伙伴们成功开展了合作：治理；社会和人类发展；环境、人口和城市化；用水、卫生和保健；工业、贸易和市场准入；农业、粮食安全和农村发展；以及宣传和交流。这些业务计划帮助增强了为联合拟定方案所做的努力，从而取得了一致性和最佳效果。

46. 欧洲经委会区域的区域协调机制在报告所述期间举行了两次会议：(a) 副秘书长于 2011 年 10 月主持的一次正式会议；和 (b) 2012 年 3 月在伊斯坦布尔举行的一次非正式会议。区域协调机制在此期间开展的工作的主要重心是编制题为“从过渡到转型：欧洲和中亚的可持续和包容性发展”的报告，⁷这份报告是 13 个机构在区域协调机制以及联合国发展集团区域席位、欧洲经委会和开发署负责下共同编制的，该区域的若干联合国国家工作队也为报告做出了贡献。该报告综合研究了泛欧区域的可持续发展问题，并提出了新的政策建议，以帮助管理实现更为绿色的经济所需的变革，为整个区域的人民谋福利。区域协调机制还考虑了欧洲经委会关于欧洲和中亚实现千年发展目标方面的年度最新情况；述及了关于

⁷ 见 http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/publications/oes/RI0_20_Web_Interactif.pdf。

制定 2015 年后发展议程的进程；以及确认了该区域的首要优先政策领域和发展目标，应在全球一级的讨论中传达这些内容。

47. 在报告所述期间，拉丁美洲和加勒比区域的区域协调机制编制了一份经拉加经委会协调的机构间文件，这份文件评估了拉丁美洲和加勒比在 1992 年联合国环境与发展会议召开后的 20 年里在可持续发展方面取得的进展和面临的挑战。该报告的最最终版本题为“自地球问题首脑会议召开后 20 年里拉丁美洲和加勒比的可持续发展：进展、差距和战略方针”，由 21 个机构共同编制，于 2012 年 3 月 27 日在纽约联合国总部召开的联合国可持续发展大会筹备委员会第三届闭会期间会议的一次会边活动上提出。

48. 在过去几年里，阿拉伯国家的区域协调机制会议在范围、成员和活动方面都呈现出显著增长。区域协调机制与阿拉伯国家联盟、各联合国机构区域办事处、基金和方案以及民间社会网络和供资机构密切合作，为范围广泛的发展行为者参与区域发展优先领域的讨论提供了一个有效平台。

49. 阿拉伯国家区域协调机制第十六次会议于 2011 年 11 月 25 日和 26 日举行，联合国各区域机构、其他区域组织、区域银行和国际金融机构代表出席了会议。该区域协调机制审查了里约会议二十周年大会阿拉伯筹备进程的成果，并评估了促进该区域可持续发展的潜在方向和挑战。会议建议成立一支工作队，在里约会议二十周年大会背景下编制一份可持续发展指导说明，该说明将包括就可持续发展目标进行集体思考的指导方针，这些方针体现了该区域的需求和愿望。此外，会议围绕着发展供资协调的可能性以及阿拉伯发展基金的潜力和联合国与伊斯兰开发银行更密切协调的潜力，启动了该区域的联合国系统与伊斯兰开发银行等其他供资机构间富有成效的对话。

50. 在报告所述期间，亚太区域协调机制于 2011 年 10 月 14 日举行了一次由常务副秘书长主持的正式会议，会议与亚太发展集团会议一并举行，以期促进协同增效。还举行了六次特设非正式会议，其中一次侧重于亚太对 2015 年后的联合国发展议程的看法。除其他外，正式会议从区域角度突显了一些关键问题，以为 2011 年 11 月 20 日集团会议提供投入；审查并促进了关于里约会议二十周年大会的共同筹备工作；申明区域协调机制对秘书长的“每个妇女每个儿童”倡议的承诺，并且审查了联合国与东盟在灾害管理领域的协作。区域协调机制在此期间取得的关键产出有：(a) 亚太经社会与亚行和开发署协调对实现千年发展目标方面取得的进展进行联合区域评估，这确保了关于该区域目标的共同呼声并提出了关于其实现的明确行动计划；(b) 关于里约会议二十周年大会的一份区域机构间出版物；以及 (c) 在区域一级实施秘书长的“联合国制止对妇女暴力联合运动”。

2. 增强联合国系统与非联合国区域组织合作的成效和一致性

51. 认识到发展的区域层面是以有效和协调方式应对数量日益增多的发展挑战的关键。区域一体化进程和其他形式的区域内合作加速并扩大。区域组织和集团在区域和次区域两级启动了许多关键政策行动和政策对话，以应对粮食、燃料和金融等多重危机的影响，这些行动和对话已发展成为确定发展议程的重要力量。各区域委员会正在积极参与各区域进程和框架，以支持其各自区域的发展，具体情况如下。

52. 非洲明确界定了主要非联合国区域实体、非洲联盟和联合国在区域一级的合作结构。随着 2010 年非洲联盟委员会-非洲经委会-非行联合秘书处的复兴，非洲经委会与非洲联盟委员会和非行的长期合作得到了进一步加强，这三个首要泛非机构之间的协作提供了主要框架。自 2006 年以来，三个区域机构继续加强其全面伙伴关系，具体方法是通过积极对话和协商，以及在联合秘书处框架内在有共同利益的各个发展领域实施联合方案和活动。非洲经委会还编制了一项与区域经共同体协作的广泛方案，以促进关于范围广泛问题的次区域一体化和发展。

53. 欧洲经委会与欧盟协作的历史悠久，特别是在危险货物运输、统一车辆管理及关于公路货运和客运的规则和条例、过境便利化和环境领域。欧洲经委会与经合组织协作制定、诠释和统一适用农业质量标准，并支持审查欧安组织根据其专门知识和资源可用性在经济和环境领域所做承诺的履行情况，包括在能源方面。欧洲经委会与欧亚经济共同体、欧亚开发银行、黑海经济合作组织和中欧倡议还在农业标准、企业发展、能效和道路安全领域开展了大量合作。

54. 亚太经社会与东盟、南亚区域合作联盟（南盟）、经济合作组织、太平洋岛屿论坛秘书处、中亚区域经济合作方案和上海合作组织这些次区域机构密切协作。亚太经社会与东盟关系的一项重要内容就是，与区域协调机制合作出版《共同奋斗：东盟与联合国》，将此作为对 2008 年和 2010 年举行的联合国-东盟首脑会议的贡献。亚太经社会在发展联合国-东盟伙伴关系过程中发挥了重要的协调和促进作用，2011 年 11 月 19 日通过东盟同联合国之间的《全面伙伴关系共同宣言》时将其作用发挥到极致。该宣言特别提及了东盟与亚太经社会的密切关系，包括以区域协调机制召集者的身份。

55. 在拉丁美洲和加勒比区域，拉加经委会通过一系列谅解备忘录和合作协定，向包括南共市、拉丁美洲一体化协会、加共体、南美洲国家联盟、环发委员会、拉美及加勒比国家共同体、中美洲一体化体系和安第斯共同体在内的若干区域组织提供支助。其中许多组织在促进其成为区域行为者的自身体制目标方面受到拉加经委会的智力和执行能力的支助。一个具体例证是拉加经委会所做的贡献，即编制一份工作文件并在 2010 年墨西哥坎昆举行的拉丁美洲和加勒比国家高级别首脑会议上就“融合和区域合作机会”进行讨论，以及出版两份拉加经委会-南美

洲国家联盟联合刊物,《南美洲国家联盟:有待构建的发展与合作空间》(2011年7月)和《南美洲国家联盟:区域一体化的基础设施》(2012年3月)。国家元首和政府首脑通过在2011年12月2日商定的《拉加共同体2012年行动计划》,特别要求拉加经委会开展合作,以应对国际金融危机和新的金融结构。拉加共同体临时主席又请拉加经委会在经济和贸易、生产、基础设施等领域提供支持,以便运输和电信、边界一体化和环境领域切实实现一体化。

56. 西亚经社会和阿拉伯国家联盟签署了一份详尽的《谅解备忘录》,该备忘录着重强调贸易和经济发展相关问题。西亚经社会和阿盟还就其在该区域开展合作一事制定一项新的框架,该框架围绕着一系列核心领域,包括统计、经济发展、贸易政策和便利化、运输、可持续发展、提高适应气候变化的能力、青年和人口问题以及千年发展目标。该框架还将覆盖将在筹备区域或全球会议和活动过程中受到区域协调机制和实质性协调支持的活动。

57. 尽管参与程度相当高,但各区域委员会认识到整个联合国系统需要思考其重新定位以及与新的区域动力互动问题,区域委员会还决定发起一项题为“发展的区域层面与联合国系统”的研究。⁸该研究是一项全系统努力,并且借鉴了20多个联合国组织做出的贡献。

58. 该研究记录了联合国各组织在区域一级的积极参与情况,包括通过150多份与所有区域30多个组织的谅解备忘录、协定和其他协作结构。该研究吸取了挑战和差距上的教训,并就联合国系统各组织在区域协调机制领导下的合作方式提出建议,以向区域倡议和优先事项提供更多支助。该研究还突显了区域主义的贡献,将此作为全球进程与国家一级之间的重要联系。该研究要求联合国系统重新并更协调一致地参与区域一级的工作,并为此拟议在区域一级制定详尽、深入的实质性战略,其中在各区域合作的联合国系统各组织需要与伙伴组织和利益攸关方合作的支配性集体战略框架内协调其干预措施,同时铭记区域优先事项和具体情况。执行这些建议将进一步加强各区域委员会与在发展领域工作的非联合国区域组织的现有伙伴关系。该研究应进一步补充各区域委员会为区域利益攸关方谋福利的既定资产,并为此加强联合国系统的凝聚力。

C. 区域委员会间的区域间合作

59. 自上一个报告期以来,执行秘书举行了三次定期会议,以加强区域委员会间的协调和协作:2011年7月在日内瓦举行经济及社会理事会实质性会议之际召开会议;2011年10月在其与大会第二委员会在纽约对话之际召开会议;以及2012年1月西亚经社会执行秘书以其各区域委员会年度轮值协调员的身份在贝鲁特主持会议。本报告讨论了作为其议程内容讨论的很多问题,包括各区域委员会在联

⁸ 完整研究见 <http://www.un.org/regionalcommissions/>。

联合国全系统区域和全球两级一致性方面提供支助；关于实现千年发展目标和 2015 年后联合国发展议程的观点和贡献；推行有助于更加包容和更加公平的政策；为里约会议二十周年大会进程所做的区域贡献；以及作为发展的重要工具的区域合作。执行秘书分别于 2011 年 7 月和 10 月与理事会和大会第二委员会开展的对话谈及了这些问题。

60. 2012 年 1 月 15 日和 16 日，西亚经社会与所有区域委员会合作在贝鲁特组织了关于“改革与向民主过渡”的高级别会议，与会者讨论了因区域觉醒阿拉伯国家面临的挑战相关问题。从各区域的经验来看，与会者特别注重过渡时期各国面临的短期经济和社会挑战；国家在平衡增长与社会公正过程中的作用；政治参与和选举改革；青年人参与过渡进程的重要性；以及整个区域的前景。秘书长和黎巴嫩总理宣布会议开幕，若干前国家元首和部长出席了会议。

61. 在西亚经社会协调下，各区域委员会开始编制一份将于 2013 年问世的联合出版物，题为“2015 年后：联合国未来的发展议程”。该报告将提供一种统筹办法来编制 2015 年后的联合国发展议程，并将从区域角度提供正通过全球一级机构间进程编制的发展议程的主要内容。

62. 各区域委员会还将筹备在里约会议二十周年召开之际举行的联合会边活动，以突显区域方法在消除贫困背景下促进绿色经济的附加值，具体方法是有效融合可持续发展支柱。这次会边活动将加强人们对区域委员会作为促进其各自区域可持续发展的独特区域平台的作用的理解。

63. 此外，各区域委员会继续在实施若干区域间发展账户项目过程中充当合作伙伴，包括贸易、运输、可持续发展和社会发展领域的项目。