

**Совет Безопасности**

Distr.: General
16 April 2012
Russian
Original: English

Специальный доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии**I. Введение**

1. Своей резолюцией 2008 (2011) Совет Безопасности продлил срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) до 30 сентября 2012 года. В той же резолюции Совет просил меня направить в Либерию после инаугурации в 2012 году избранного правительства техническую миссию по оценке, которой следует заняться вопросами обеспечения безопасности в переходный период, а также разработать развернутые предложения для следующих этапов сокращения численности Миссии на основе тщательного обзора прогресса, достигнутого в реализации контрольных показателей переходного этапа, с целью установления сроков и выработки рекомендаций для дальнейшего сокращения военного компонента Миссии. Настоящий доклад включает выводы и рекомендации этой миссии по оценке, а также обновленные сведения об основных событиях, происшедших со времени представления моего доклада от 5 августа 2011 года (S/2011/497). Информация о скоординированных стратегиях и деятельности МООНЛ и Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) в приграничных районах между Либерией и Кот-д'Ивуаром, запрошенная в резолюциях 2000 (2011) и 2008 (2011), содержится в моем специальном докладе от 29 марта 2012 года (S/2012/186).

II. Обновленная информация об основных событиях**A. Политическая ситуация**

2. Основным событием политической жизни Либерии стали состоявшиеся в прошлом году президентские выборы и выборы в законодательные органы власти, которые завершились инаугурацией 9 января 53-го правительства и вступлением в должность на второй срок 16 января президента Эллен Джонсон-Серлиф. 23 августа 2011 года состоялся конституционный референдум, целью которого было введение в действие пересмотренной юридической основы для проведения выборов. Утверждая, что положения, вынесенные на референдум, благоприятствуют правящей партии, некоторые оппозиционные партии протестовали против них, а одна из партий подала петицию, в которой оспаривалась законность референдума и которая позже была отклонена Верховным судом.



День голосования прошел в целом мирно, хотя явка населения была низкой в результате бойкота, объявленного оппозиционной партией «Конгресс за демократические перемены» (КДП). Из-за ошибки в напечатанных бюллетенях возникли разногласия, и значительная часть поданных бюллетеней оказалась испорченной. Хотя ни одно из положений, вынесенных на референдум, принято не было, Верховный суд впоследствии удовлетворил ходатайство Председателя правящей Партии единства о том, чтобы не учитывать недействительные голоса при подведении итогов референдума. В результате была принята поправка, предусматривающая не абсолютное, а простое большинство при определении итогов всех выборов, кроме президентских.

3. Период, предшествовавший выборам, проходил в весьма напряженной обстановке, поскольку кандидаты в президенты выдвигали друг против друга обвинения в подстрекательстве или запугивании. Многие оппозиционные партии утверждали, что правящая партия имеет несправедливое преимущество из-за доступа к государственным средствам, а также пользуется особым отношением со стороны Национальной избирательной комиссии и международного сообщества. Члены оппозиции также назвали присуждение президенту Джонсон-Серлиф Нобелевской премии мира за четыре дня до выборов несвоевременной попыткой повлиять на внутренний политический процесс Либерии. Перед голосованием воинственная риторика несколько поутихла, в частности в результате добрых услуг моего Специального представителя и активной политической работы Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), которое развернуло посредническую деятельность под руководством бывших президентов генерала Абдулсалама Абубакара и Джона Куфуора и Специального посланника генерала Сета Обенга.

4. Голосование 11 октября прошло мирно, явка избирателей составила почти 72 процента, и все национальные и международные наблюдатели дали положительную предварительную оценку выборам как честным и транспарентным. Однако напряжение стало нарастать, когда начался подсчет голосов. 15 октября девять оппозиционных партий, ссылаясь на «многочисленные погрешности», выступили с совместным заявлением, в котором обвинили Национальную избирательную комиссию в подтасовке выборов в пользу действующего президента и сообщили, что не примут их результаты. Напряжение несколько спало, когда предварительные итоги подтвердили необходимость проведения второго тура выборов с участием президента Джонсон-Серлиф и Уинстона Табмана из КДП, занявших, соответственно, первое и второе место в первом туре.

5. В первый день проведения кампании, предшествовавшей второму туру, КДП заявил, что не будет участвовать в выборах, если избирательная комиссия не выполнит ряд условий, в частности, если ее состав останется неизменным. Несмотря на то, что в конце октября председатель комиссии подал в отставку, КДП продолжал настаивать на необходимости принятия дополнительных мер для обеспечения легитимности процесса, а также подал на Национальную избирательную комиссию несколько связанных с первым туром выборов жалоб, которые она сочла необоснованными. В течение этого периода мой Специальный представитель, ЭКОВАС и Международная контактная группа по бассейну реки Мано продолжали взаимодействовать со всеми сторонами, пытаясь найти взаимоприемлемые параметры выборов. 4 ноября г-н Табман объявил, что КДП будет бойкотировать второй тур, поскольку выставленные им условия выполнены не были.

6. 7 ноября, за день до проведения второго тура, порядка 1000 сторонников КДП собрались в штаб-квартире партии и попытались устроить шествие по главному проспекту Монровии, хотя им было отказано в разрешении, поскольку предвыборная кампания закончилась днем ранее. Разгоняя безоружных мирных жителей, некоторые части сил безопасности Либерии использовали слезоточивый газ и боевые патроны, в результате чего по меньшей мере один человек погиб и еще несколько были ранены. Миротворцы МООНЛ вмешались с тем, чтобы навести порядок и предотвратить дальнейшее насилие. После данного инцидента полиция задержала более 80 человек, некоторые из которых были ранены в ходе ареста; вновь избранному представителю КДП был запрещен выезд из страны, а четыре средства массовой информации, связанных с оппозицией, были закрыты полицией, и им были предъявлены обвинения в распространении идей ненависти в адрес правительства и подстрекательстве к насилию в отношении полиции. Задержанные были отпущены через несколько дней, а средства массовой информации вновь открылись на следующей неделе, после того как уголовный суд признал их виновными. 11 ноября президент объявила об учреждении специальной независимой комиссии по расследованию событий 7 ноября, которая представила свой итоговый доклад 8 марта 2012 года, а также о реализации инициативы по установлению мира и национальному примирению под руководством лауреата Нобелевской премии Леймы Гбови.

7. Второй тур президентских выборов состоялся 8 ноября, и явка избирателей составила 38,6 процента. 15 ноября Национальная избирательная комиссия объявила окончательные результаты, согласно которым президент Джонсон-Серлиф набрала 90,7 процента голосов, а г-н Табман — 9,3 процента. Хотя международные наблюдатели пришли к выводу о том, что выборы были в целом свободными, справедливыми и транспарентными, многие отметили, что усугубляющиеся политические разногласия усиливают необходимость национального оздоровления и примирения. В этой связи президент инициировала серию консультаций с г-ном Табманом и другими членами оппозиции, в ходе которых президент попросила их высказать свои соображения и, по имеющимся сведениям, согласилась сформировать всеохватное правительство. По состоянию на 2 апреля 2012 года на должности в кабинете министров и на другие государственные должности назначены 295 человек, в число которых входят основные сторонники президента, включая членов ее семьи, и 11 членов других партий, помимо правящей, что дало повод тем, кто пока оставлен не у дел, выразить свое недовольство.

8. Из 73 членов палаты представителей только 33 процента добились переизбрания, а представленность женщин снизилась с 13 процентов в законодательном органе 52-го созыва до 7 процентов в нынешнем. В 2011 году 15 из 30 мест в сенате было оспорено, причем только два его члена добились переизбрания, а число женщин-сенаторов сократилось с пяти до четырех. Хотя ни одна из партий не имеет абсолютного большинства ни в одной из палат, правящая Партия единства находится в наиболее благоприятном положении, занимая 22 места и руководящий пост в палате представителей и 11 мест в сенате. Динамика внутри политических партий продолжалась и после выборов, в результате чего в каждой из партий, набравших значительное число голосов в первом туре президентских выборов, произошли определенные изменения в руководстве.

В. Безопасность

9. Ситуация в плане безопасности в Либерии оставалась в целом стабильной, но зыбкой из-за стихийно возникающих гражданских волнений, политической неустойчивости и трансграничной нестабильности. С момента представления в августе 2011 года моего последнего доклада было зарегистрировано 26 случаев массового насилия, включая два нападения на полицию.

10. 22 и 23 декабря порядка 5000 студентов собрались в различных районах Монровии, с тем чтобы получить выплаты в рамках спонсируемой президентом программы работы в праздничные дни. Когда начались задержки с обработкой платежей, около 18 000 человек заблокировали несколько дорог, забросали камнями местных должностных лиц и сотрудников полиции и уничтожили имущество. В ответ на это 23 и 24 декабря правительство ввело во всем городе комендантский час. Были арестованы 11 человек, среди них генеральный секретарь КДП, которому были предъявлены обвинения в подстрекательстве к насилию. Позже эти обвинения были сняты за недостаточностью улик.

11. 23 февраля 2012 года в Монровии порядка 600 протестующих собрались около местной радиостанции, которая в прямом эфире брала интервью у активиста борьбы за права гомосексуалистов, и начали выкрикивать ненавистнические реплики и кидать камни. Либерийская национальная полиция профессионально отреагировала на этот и другие подобные инциденты.

12. 15 марта группа сьерралейцев пересекла границу с Либерией и подожгла несколько домов в приграничной деревне якобы в отместку за смерть в этой деревне их соотечественника. Для наведения порядка вмешалась полиция Либерии и МООНЛ. После данного инцидента сотрудники органов безопасности и гражданские власти обеих стран встретились в данной деревне с целью ослабления напряженности.

13. Как упоминалось в моем докладе от 29 марта, 88 подозреваемых ивуарийских комбатантов были интернированы в специальном комплексе в графстве Бонг. 13 марта 69 из 74 человек, остававшихся в этом лагере, были освобождены и привезены в лагерь беженцев на востоке Либерии. В тот же день остальные пять человек — три либерийца и два ивуарийца — были задержаны, и им были предъявлены обвинения в различных преступлениях, в том числе в «наемничестве», заговоре с целью убийства и торговле людьми. Обвинения против двух ивуарийцев были выдвинуты властями Либерии по просьбе правительства Кот-д'Ивуара. Тем временем, 19 марта спор между ивуарийским беженцем и либерийским гражданином перерос в насилие и уничтожение имущества в лагере беженцев в графстве Гранд-Джеде, в результате чего 300 беженцев потребовали переселения. Впоследствии девять беженцев были обвинены в нападении при отягчающих обстоятельствах, хищении имущества и учинении массовых беспорядков.

III. Техническая миссия по оценке

14. Миссия по оценке, которая возглавлялась Департаментом операций по поддержанию мира и в состав которой входили участники из Департамента полевой поддержки, Департамента по политическим вопросам, Департамента по вопросам охраны и безопасности, Управления Верховного комиссара Органи-

зации Объединенных Наций по правам человека, Управления по поддержке миростроительства, Программы развития Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Всемирного банка и — на месте — МООНЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций, находилась в Либерии с 20 февраля по 2 марта. Миссия по оценке провела консультации с широким кругом либерийских и международных заинтересованных сторон, включая президента Джонсон-Серлиф, ряд министров правительства и представителей правительственных учреждений, законодательной и судебной властей, политических партий и гражданского общества, руководства национальной армии, полиции и других ведомств, ведающих вопросами безопасности, международных неправительственных организаций, донорского и дипломатического сообществ, а также представителей частных компаний, которые инвестируют средства в Либерию.

15. Члены миссии по оценке посетили графства Бонг, Гранд-Басса, Гранд-Джеде, Лофа, Мэриленд и Ривер-Сесс, а некоторые из них приняли участие в оценке ситуации в приграничных районах в Кот-д'Ивуаре и Либерии, результаты которой содержатся в моем докладе от 29 марта. До отъезда из Либерии миссия по оценке обсудила свои выводы и рекомендации с президентом и членами ее кабинета, дипломатическим сообществом и структурами системы Организации Объединенных Наций в Либерии.

А. Выводы миссии по оценке

16. Объективная оценка ситуации в Либерии должна проводиться в контексте продолжительной истории, включающей трагическое наследие 24 лет политического кризиса и 14 лет гражданской войны, которые опустошили страну и ее жителей и дестабилизировали регион. На момент развертывания МООНЛ в 2003 году Либерия была полностью обанкротившимся государством, раздираемым на части противоборствующими группировками. Ее и без того ограниченная инфраструктура лежала в руинах, силы безопасности были разрушены и раздроблены, государственный сектор развалился, официальная экономика была развалена и характеризовалась нелегальной деятельностью, а треть жителей были вынуждены покинуть свои дома.

17. На этом фоне Либерия достигла существенного прогресса. Между первыми демократическими выборами, состоявшимися в 2005 году, и вторыми, состоявшимися в 2011 году, в стране наблюдался мощный экономический подъем и государственный бюджет вырос с 84 млн. долл. США до 516 млн. долл. США. В 2010 году Либерия вышла на этап завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и добилась права на получение порядка 4,6 млрд. долл. США для облегчения своего долгового бремени. Тем временем улучшились и социально-экономические показатели: продолжительность жизни увеличилась с 42 лет до 56 лет, показатели грамотности населения выросли с 38 процентов до 57 процентов, а правительство приступило к реализации долгосрочной социально-экономической стратегии «Развитие Либерии на период до 2030 года». По оценкам, с момента окончания конфликта в страну добровольно вернулись 169 000 либерийских беженцев, и, хотя 62 000 перемещенных либерийцев по-прежнему находятся за рубежом, с 30 июня 2012 года статус беженцев для либерийцев отменяется.

В. Оценка обстановки и угроз

18. Хотя общая обстановка в Либерии с момента развертывания МООНЛ оставалась в целом спокойной, все участники встреч с членами миссии по оценке подчеркивали, что установленный мир хрупок и что успехи, достигнутые после окончания конфликта, могут быть легко сведены на нет. Несмотря на то, что никакой непосредственной военной угрозы внутреннего или внешнего характера выявлено не было, общая точка зрения заключалась в том, что скрытые угрозы безопасности, имеющиеся внутри страны, а также потенциальные риски, существующие в субрегионе, могут подорвать стабильность Либерии, если присутствие Миссии не будет оказывать эффекта сдерживания и укрепления доверия. Основные угрозы безопасности Либерии носят внутренний характер, как, например, гражданские беспорядки, причем мелкие инциденты имеют тенденцию перерастать в жестокие столкновения, с которыми национальная полиция справиться не в состоянии. В некоторых районах страны бывшие комбатанты поддерживают структуры командования и управления, которые были мобилизованы в ходе прошлогоднего конфликта с Кот-д'Ивуаром. Многие либерийцы по-прежнему опасаются за свою личную безопасность из-за массового распространения преступлений с применением насилия и неадекватной системы отправления правосудия, положение в которой усугубляется переполненными и недоукомплектованными надлежащими штатами тюрьмами. Особая обеспокоенность была высказана по поводу сохраняющейся уязвимости женщин и девочек перед сексуальным насилием.

19. Огромную угрозу для стабильности страны представляет большое количество неквалифицированных, безработных, затронутых войной молодых людей, многие из которых являются бывшими комбатантами, не имеющими возможностей получения средств к существованию. Это подчеркнули все участники встреч с миссией, многие из которых считают, что решение проблемы безработицы молодежи будет способствовать установлению мира и примирению в стране. Хотя правительство предпринимает определенные усилия по обеспечению профессиональной подготовки и реализации программ краткосрочного найма, в том числе с помощью программы добровольческой деятельности среди молодежи, которая является частью программы миростроительства в стране, необходим расширенный подход к развитию соответствующих навыков и открытию новых перспектив.

20. В то же время земельные споры остаются одним из главных источников конфликтов, которые во многих случаях усугубляются давними разногласиями между этническими группами или общинами. В некоторых частях страны конфликт разгорелся тогда, когда держатели концессий, выданных правительством, попытались переместить местные общины, которые исторически имели право владения данной землей. Земельная комиссия предпринимает усилия по решению таких деликатных вопросов, включая унификацию традиционной и статусной систем владения землей и ее распределения. Кроме того, Комиссия работает над разработкой альтернативных механизмов урегулирования споров, ориентированных на разрешение разногласий, связанных с землей, и проводит с общинами консультации по концессиям.

21. Некоторые участники встреч с миссией отметили, что постоянные проблемы гражданских беспорядков и земельных споров отражают сохраняющиеся глубокие разногласия в стране. Одно из конкретных соображений, выска-

занных многими собеседниками, состояло в том, что первопричины конфликта в стране, среди которых этническая, региональная и религиозная напряженность, экономическое неравенство, коррупция, кумовство, безнаказанность, земельные споры, политическая изоляция и маргинализация, нарушения прав человека, неэффективные механизмы подотчетности и слабые государственные институты, еще полностью не ликвидированы. Если подобные факторы оставить без внимания, то они, вкуче с населением, ожидающим дивидендов мира, станут серьезной угрозой устойчивости мира и могут спровоцировать новый виток насилия.

22. Многие участники встреч с миссией также указали, что политическое пространство ограничивается данной президенту властью, которая заключается в конституционных полномочиях назначать государственных должностных лиц практически на всех уровнях. Без дальнейшего развития системы сдержек и противовесов все это может создать дисбаланс в стиле «победитель получает все», усугубленный преобладанием в экономике страны государственного сектора. Многие выразили мнение о том, что после последних выборов политическое пространство еще больше сузилось, и подчеркнули опасность укрепления власти в условиях хрупкой демократии. Ситуация осложняется слабостью структур и институтов, лежащих в основе управления. Участники встреч с миссией по оценке отметили, что многие из этих проблем коренятся в конституции страны, а также во многих других исторических факторах, касающихся самобытности, религии и этнической принадлежности. Поэтому потребуются как всеобъемлющая конституционная реформа, так и правовые (в том числе избирательные) и организационные реформы, проводимые посредством процесса, предполагающего участие целого ряда заинтересованных сторон Либерии. После завершения миссии по оценке президент представила проект закона о создании органа для проведения конституционной реформы, который в предложенном виде будет ограничен в плане мандата, возможностей и ресурсов, необходимых для поддержания его самостоятельного функционирования и проведения соответствующих консультаций по всей стране.

23. В то же время одной из серьезных проблем остается прозрачное и справедливое распределение национальных ресурсов. Правительство уведомило миссию по оценке о своем намерении принять меры по борьбе с коррупцией, в том числе посредством разработки административного кодекса поведения для исполнительной ветви власти. Однако возможности государственных учреждений в сфере обеспечения эффективного надзора и использования доходов государственных корпораций, которые не входят в национальный бюджет, а также готовность государственных учреждений к ревизиям требуют укрепления.

24. Что касается законодательной власти, то, несмотря на наблюдающиеся с 2006 года некоторые улучшения ее инфраструктуры и потенциала, она продолжает сталкиваться с проблемами, касающимися ее конституционных обязанностей в сфере законотворчества, надзора и представительства. Законодатели сообщили миссии по оценке о том, что им потребуется более сильная международная поддержка, и указали, что законодательная власть не может осуществлять гражданский надзор за исполнительной властью, не имея для этого адекватных ресурсов и возможностей.

25. На этом фоне все участники встреч с миссией согласились с тем, что для устойчивого мира в Либерии необходимо национальное примирение, но пока в этом направлении удалось добиться лишь ограниченного прогресса. Хотя призывы к национальному примирению следуют за каждым политическим конфликтом или кризисом, начиная с 1979 года, общая концепция того, что оно за собой повлечет, по-прежнему отсутствует. Многие участники встреч с миссией, сославшись на рекомендации Комиссии по установлению истины и примирению, подчеркнули, что убедительный и содержательный процесс примирения должен быть более открытым и охватывать все слои либерийского общества, а также на всесторонней основе устранять остающиеся основания для недовольства, вызывающие острое беспокойство, документировать инциденты и фиксировать их зачинщиков, обеспечивать необходимую компенсацию и создавать национальные институты по решению возникающих проблем.

26. Правительство признало важность национального примирения и приступило к реализации ряда соответствующих инициатив, включая процессы разработки национальной концепции развития и стратегии сокращения масштабов нищеты, возглавляемую г-жой Гбови инициативу в области национального примирения и механизм «палава-хат» под руководством Независимой национальной комиссии по правам человека, а также мероприятия в рамках программы миростроительства в Либерии. Многие участники встреч с миссией подчеркнули необходимость рационализации этих инициатив. Между тем, механизмы местного уровня по разрешению споров, такие как действующие в графствах комиссии по вопросам мира, рассматриваются в качестве важных инструментов поддержки мира и укрепления социальной сплоченности.

27. По мнению миссии по оценке, народ и правительство должны прийти к согласию по поводу основанного на широком участии процесса национального примирения, который устранил давние основания для недовольства, а также исправит структурные недостатки, которые углубляют существующие разногласия. Подобный всеобъемлющий подход будет включать реформу сектора безопасности и органов правосудия, конституционную реформу, правовую (в том числе избирательную) реформу, борьбу с безнаказанностью, политическую реформу и децентрализацию и рассредоточение власти и потребует четкой концепции, стратегии и руководства. Ввиду серьезной опасности, которую представляет нерешенность этих вопросов для долгосрочной стабильности, Организации Объединенных Наций, в том числе МООНЛ, следует, совместно с партнерами-донорами, расширить поддержку, оказываемую народу и правительству, путем продвижения вперед всеобъемлющего процесса национального примирения, включая разработку последовательной стратегии и плана действий, а также содействия структурным — в частности конституционной и правовой — реформам.

28. В настоящее время все страны Союза государств бассейна реки Ману переживают тот или иной процесс внутренней перестройки и поэтому остаются уязвимыми для дестабилизации из-за чрезвычайно прозрачных границ. Продолжается формирование сетей для незаконной эксплуатации природных ресурсов, особенно в труднодоступных районах на границах с Кот-д'Ивуаром, Гвинеей и Сьерра-Леоне, а также сохраняется проблема торговли наркотиками и оружием, хотя присутствие МООНЛ помогает предотвратить значительный объем транснациональной преступной деятельности. Из порядка 190 000 ивуарийских беженцев, проникших на территорию Либерии в ходе по-

слеваборного кризиса в Кот-д'Ивуаре, в стране остаются порядка 70 000 человек, хотя национальные институты не имеют адекватных возможностей эффективной проверки, направленной на сохранение гражданского характера предоставляемого убежища. Как указано в моем докладе от 29 марта, наличие оружия в приграничных районах и намерения бывших комбатантов по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность. Между тем, национальные стратегии решения вопросов наемников и иностранных комбатантов еще только предстоит разработать. Между правительствами Кот-д'Ивуара и Либерии, а также внутри субрегиональных органов состоялось несколько важных обменов мнениями, направленных на урегулирование проблем пограничного контроля, и началась деятельность по разработке региональной стратегии ликвидации угрозы перемещения через границу вооруженных элементов и оружия, а также незаконного оборота.

С. Ход достижения контрольных показателей на переходный период

29. В моем докладе от 14 февраля 2011 года (S/2011/72, приложение I) были приведены следующие основные контрольные показатели для использования в качестве ориентиров на переходном этапе деятельности МООНЛ: а) оформление и осуществление стратегии и плана в отношении перехода обязанностей по обеспечению безопасности от МООНЛ к национальным властям; б) институционализация архитектуры национальной безопасности в соответствии со стратегией национальной безопасности; в) эффективное поддержание правопорядка национальными органами безопасности; г) усиление национальных возможностей по обеспечению безопасности границ и контролю за ними; д) повышение эффективности государственной власти на всей территории Либерии; и е) проведение в 2011 году мирных, внушающих доверие и получающих признание национальных выборов.

Стратегия и план в отношении перехода обязанностей по обеспечению безопасности

30. В 2010 году правительство и МООНЛ инициировали совместный процесс планирования переходного этапа, проходящий под руководством Совета национальной безопасности Либерии. В результате этого был создан ряд механизмов совместного планирования, включая основную группу старшего уровня, рабочую группу и четыре целевые группы, занимающиеся вопросами безопасности границ, правопорядка, безопасности имущества и материально-технического обеспечения. За истекшее время был проведен анализ ситуации и были выявлены задачи, подлежащие передаче национальным властям, а также проанализированы сохраняющиеся пробелы. Нерешенными еще остаются важные вопросы, касающиеся, прежде всего, приоритизации и финансирования деятельности по ликвидации серьезных пробелов, которые необходимо устранить до вывода МООНЛ, а также согласования, в том числе с партнерами-донорами, способов и графиков ликвидации этих пробелов.

31. После рассмотрения возможных подходов к передаче обязанностей по обеспечению безопасности с правительством была достигнута договоренность о том, что передача Миссией соответствующих обязанностей будет осуществляться поэтапно на протяжении определенного промежутка времени в соответ-

ствии с развитием национального потенциала. С учетом необходимости проверки национального потенциала в плане эффективного поддержания безопасности и ограниченности государственной власти за пределами Монровии была далее достигнута договоренность об использовании комбинированного подхода, предусматривающего постепенную передачу территориального контроля и функциональных обязанностей, причем передача районов и задач, признанных наиболее важными для обеспечения национальной безопасности, будет происходить в последнюю очередь. Поскольку либерийский народ обеспокоен перспективами вывода МООНЛ, ее реструктуризация должна сопровождаться действенной коммуникационной стратегией.

32. С правительством было проведено обсуждение задачи обеспечения устойчивого процесса передачи обязанностей в плане безопасности, в том числе необходимости предусмотреть соответствующие расходы в находящемся на этапе подготовки многолетнем бюджете и увеличить ассигнования на сектор безопасности. В недавнем обзоре государственных расходов в секторе безопасности, проведенном МООНЛ и Всемирным банком, приводится та оценка, что при сохранении нынешнего распределения ресурсов, когда на сектор безопасности отводится 5 процентов валового внутреннего продукта, в течение ближайших трех лет Либерия столкнется с нехваткой в размере около 86 млн. долл. США, если же увеличить соответствующие ассигнования на один процентный пункт, то эту нехватку можно сократить до 25 млн. долл. США. Соответствующие расходы в секторе безопасности можно дополнительно снизить путем сокращения дублирующих и избыточных функций, однако полностью пробел в плане финансирования, требующий помощи двусторонних партнеров страны, ликвидировать не удастся. В этом отношении некоторые собеседники рекомендовали учитывать в ходе совместного планирования переходного процесса политические соображения и согласованность действий, а также содействовать укреплению национального потенциала в плане координирования и планирования реформ в секторе безопасности. В этой связи миссия по оценке предложила правительству рассмотреть возможность проведения совместно с партнерами национальной конференции, направленной на обеспечение большей согласованности процессов реформирования сектора безопасности и передачи обязанностей в секторе безопасности при помощи согласования контекста, стратегического направления и последовательности осуществления приоритетных задач и планов.

Стратегия и архитектура национальной безопасности

33. Для обеспечения устойчивости переходного процесса необходимо добиться дальнейшего прогресса в деле развития сектора безопасности страны; этому препятствуют различные проблемы, в том числе касающиеся его стратегической концепции и финансовой устойчивости. В стратегии национальной безопасности подчеркивается необходимость обеспечить подотчетность и демократический характер архитектуры безопасности. Однако до сих пор основные усилия направлялись на развитие органов безопасности без обеспечения соответствующего развития структуры управления ими. Для большинства органов безопасности и судебных органов существуют тщательно разработанные стратегические планы, предусматривающие поддержку со стороны МООНЛ, однако механизмы обеспечения подотчетности и координации их деятельности остаются слабыми, равно как гражданский надзор, в том числе со стороны за-

конодательных комитетов. Многие собеседники напоминали, что отсутствие эффективного демократического надзора сделало возможным возникновение коррумпированных и грабительских органов безопасности, которые использовались против населения страны во время гражданской войны.

34. С принятием в августе 2011 года Закона о национальной безопасности и разведке были достигнуты определенные успехи в решении проблемы существования многочисленных учреждений с дублирующимися или избыточными мандатами. Вместе с тем многое еще предстоит сделать для повышения координации и слаженности действий этих подразделений и сокращения остающегося дублирования их функций. Некоторые собеседники отметили необходимость провести общесекторальный функциональный обзор, направленный на решение проблемы дублирования мандатов и чрезмерной сферы полномочий министерства юстиции, отвечающего за многочисленные судебные органы и органы безопасности. Кроме того, все еще не приняты такие ключевые законы, как закон о полиции, закон о контроле за огнестрельным оружием, закон о контроле за оборотом наркотических средств и закон о реформировании тюремной системы. Хотя Закон о национальной обороне был принят в 2008 году, проект стратегии национальной обороны все еще остается на рассмотрении. Необходимо также более действенные усилия для поощрения развития органов безопасности, до сих пор получавших лишь ограниченное внимание со стороны международных партнеров, включая Бюро иммиграции и натурализации и Управление по борьбе с наркотиками. Кроме того, Совет национальной безопасности, отвечающий за координацию и установку приоритетных направлений деятельности в области безопасности, должен получать усиленную поддержку, в том числе в целях укрепления его секретариата.

Эффективное поддержание правопорядка национальными органами безопасности

35. Несмотря на достигнутые важные успехи, органы безопасности Либерии все еще не в состоянии обеспечивать стабильность без поддержки со стороны МООНЛ. Весьма отрезвляющие результаты были получены при оценке состояния Национальной полиции Либерии. МООНЛ оказывала помощь правительству в обучении и развертывании 4200 сотрудников полиции, 17 процентов которых составляют женщины. Большинство собеседников отметили, что до вывода МООНЛ численность полиции необходимо увеличить до 8000 сотрудников, однако другие собеседники подчеркнули, что повысить качество предоставляемых полицией услуг важнее, чем увеличивать ее численность. К числу выявленных проблем относятся неудовлетворительные условия несения службы, ограничивающие возможность привлекать, набирать и удерживать квалифицированный персонал; сложности в построении институциональной и управленческой инфраструктуры полиции; а также неудовлетворительное состояние транспортных средств, телекоммуникационного оборудования и инфраструктуры, характерное для всех органов безопасности. Был отмечен определенный прогресс в осуществлении проектов, однако в связи с ограниченными ресурсами этот прогресс в основном ограничивался Монровией. Во многих графствах удалось повысить скоординированность действий органов безопасности при помощи механизмов обеспечения безопасности на уровне графств, однако полицейские присутствуют не во всех округах, открытое патрулирование проводится редко и форумы по вопросам поддержания общественного по-

рядка в общинах остаются слабыми. Многие собеседники отмечали, что непрофессиональное поведение некоторых сотрудников подрывает доверие общественности к полиции. Кроме того, сохраняется озабоченность в связи с непропорциональным применением силы в отношении гражданских лиц во время пресечения общественных беспорядков.

36. В составе Группы экстренного реагирования национальной полиции находится 321 из изначально планировавшихся 500 человек. Дальнейший набор в эту Группу был приостановлен в 2009 году в связи с сокращением числа удовлетворяющих соответствующим требованиям рекрутов, а также из-за обеспокоенности ее результативностью, командной структурой и устойчивостью ее деятельности. За прошедшее с тех пор время она достигла определенного уровня оперативной независимости и продемонстрировала свою эффективность в граничащих с Кот-д'Ивуаром районах, где была развернута накануне ивуарийского кризиса. Вместе с тем в отношении экстренного реагирования группа по-прежнему зависит от МООНЛ. С учетом необходимости укрепления потенциала пресечения общественных беспорядков приоритетное внимание в 2010 году уделялось расширению группы полицейской поддержки. На сегодняшний день удалось обеспечить обучение и развертывание 681 сотрудника группы из запланированных на конец 2011 года 1000 человек. Хотя ряд собеседников придерживались точки зрения о том, что численность этой группы необходимо увеличить за следующие три года до 2000 человек, чтобы подготовиться к передаче обязанностей по обеспечению безопасности, другие высказали серьезные сомнения в возможности такого быстрого расширения из-за ограниченности ресурсов, недостатка квалифицированных кандидатов и неудовлетворительного положения в плане инфраструктуры, мобильности и вооружения. В рамках программы миростроительства планируется развернуть сотрудников группы полицейской поддержки в пяти региональных узловых центрах правосудия и безопасности, создаваемых правительством Либерии, с тем чтобы обеспечить подкрепление невооруженным сотрудникам, направляемым в графства и округа. Первоначальное развертывание 70 сотрудников в строящемся узловом центре в Гбарнге было завершено в октябре 2011 года; как ожидается, к июню 2012 года он будет полностью укомплектован полицейским, иммиграционным, судебным и пенитенциарным персоналом. Ведется строительство еще четырех узловых центров.

37. Важных успехов в плане наращивания потенциала удалось добиться в Национальной полицейской академии, и в настоящее время прилагаются усилия по расширению этого учебного заведения, с тем чтобы преобразовать его в институт подготовки кадров для всех органов безопасности. Планируется также создание центров обучения без отрыва от несения службы в местных узловых центрах. Вместе с тем Академия способна обеспечивать подготовку лишь 300 сотрудников в год и даже при использовании экстренных мер, которые, как опасаются некоторые собеседники, негативно повлияют на качество обучения, максимальное количество студентов не превысит 600 человек в год. Таким образом, из-за ограниченного потенциала Академии реализация планов по увеличению численности сотрудников полиции до 8000 человек заняла бы несколько лет.

38. Было выявлено несколько причин проблем, с которым сталкивается полиция, в том числе недостаточный уровень наставнической работы со стороны полицейских советников МООНЛ в связи с недостаточным количеством ква-

лифицированных преподавателей. Кроме того, все органы безопасности нуждаются в существенной дополнительной поддержке со стороны доноров для развития их инфраструктуры в графствах и округах; необходимо также обеспечить достаточное снабжение их оборудованием, транспортными средствами и средствами связи. Эти потребности будут еще обостряться в связи с передачей им функций по обеспечению безопасности. Правительству необходимо будет предусмотреть в своем бюджете не только средства на обеспечение оперативной эффективности соответствующих служб, но и ресурсы для капитальных инвестиций, эксплуатационного обслуживания и дальнейшего развития; возможно, ему также потребуется обсудить со своими двусторонними партнерами возможности расширения оказываемой помощи.

39. Усиление органов безопасности должно сопровождаться соответствующими усилиями по развитию сектора правосудия и пенитенциарного сектора, поскольку сохраняющаяся слабость этих секторов подрывает доверие к полиции и эффективность ее действий. С 2003 года удалось добиться существенных успехов в этой сфере, включая укрепление национального потенциала в области обучения, разработку правил содержания под стражей и усилия по согласованию систем формального и традиционного правосудия. Вместе с тем сохраняется ряд общесистемных проблем, таких как устаревшие правовые рамки и отсутствие механизмов подотчетности, хотя и удалось добиться некоторого прогресса в проведении законодательной реформы и осуществлении международных договоров по правам человека. Проблемы, стоящие перед судебной и исправительной системами, становятся еще серьезнее из-за крайней ограниченности их потенциала и инфраструктуры. В результате для них характерны такие явления, как промедления в рассмотрении дел, широкая распространенность досудебного содержания под стражей, волнения в тюрьмах, их переполненность и побеги из них.

40. В рамках различных правительственных инициатив ведутся усилия по преодолению этих проблем, однако многое еще предстоит сделать перед тем, как судебная и исправительная системы смогут эффективно обеспечивать равный доступ к правосудию для всех людей. Кроме того, Независимая национальная комиссия по правам человека должна приступить к эффективному осуществлению своего мандата, предусматривающего информационно-пропагандистскую работу в поддержку прав человека и мониторинг и расследование случаев их предполагаемого нарушения. Наконец, правительству необходимо будет приступить к планированию процесса принятия на себя обязанностей по обеспечению безопасности во всех исправительных учреждениях, в двух из которых в настоящее время безопасность обеспечивает МООНЛ. С учетом взаимосвязи между системой отправления правосудия, исправительной системой и полицией в предстоящий период крайне важно будет обеспечить комплексный подход к вопросу верховенства права.

Национальный потенциал в плане обеспечения безопасности границ и контроля за ними

41. Удалось добиться ряда существенных успехов в деле развития национального потенциала в плане обеспечения безопасности границ страны и контроля за ними. Сотрудники Бюро иммиграции и натурализации развернуты на 36 официальных пунктах пересечения границы и, поскольку возможности Бюро не позволяют ему направить своих сотрудников на порядка 176 таких не-

официальных пунктов, оно ведет наблюдение за перемещением населения со стратегических позиций внутри страны. При посредничестве Целевого фонда Программы развития Организации Объединенных Наций для правосудия и безопасности Бюро были предоставлены обмундирование, оборудование, автотранспортные средства и базовое телекоммуникационное оборудование в целях содействия созданию патрульного подразделения в составе 128 сотрудников, занимающегося четырьмя граничащими с Кот-д'Ивуаром графствами. Удалось добиться прогресса в деле осуществления стратегического плана по повышению оперативной и административной эффективности этого учреждения, однако его реформирование продвигается с задержками. Хотя несколько сотрудников бюро прошли подготовку в Гане, его финансовая и техническая поддержка со стороны международных партнеров до сих пор остается ограниченной и оно еще не вывело из своего состава неквалифицированный персонал. Наставническая поддержка со стороны МООНЛ, в настоящее время насчитывающая лишь 16 сотрудников по иммиграционным вопросам, также остается весьма ограниченной.

42. В настоящее время планируется, что Вооруженные силы Либерии достигнут оперативной готовности в 2014 году. Все собеседники выразили кардинально различающиеся мнения относительно будущей роли и мандата вооруженных сил, в том числе в отношении операций в пограничных районах, для которых армия в настоящее время не располагает ни соответствующей подготовкой, ни оснащением. Текущая численность личного состава армии составляет 1982 человека, включая инженерную роту, военную полицию и береговую охрану. Показатель естественной убыли личного состава весьма высок и составляет около 10 процентов; серьезную озабоченность вызывают случаи нарушения дисциплины. Развитию армии препятствуют ограниченные возможности и ресурсы для проведения учений, необходимых для поддержания уровня подготовки личного состава и развития его навыков. Береговая охрана Либерии, численность личного состава которой составляет 51 человек, приближается к состоянию оперативной самостоятельности, однако ей еще предстоит расширить зону своего патрулирования, проводимого два раза в неделю, на другие крупные порты помимо Монровии.

Распространение государственной власти на всю территорию страны

43. Удалось добиться определенных успехов в деле распространения государственной власти на всю территорию страны. Во всех столицах графств были возведены административные здания, и государственные служащие регулярно получают заработную плату. Вместе с тем общая способность государства обслуживать общины сельских районов остается крайне ограниченной, и в большинстве районов страны правительство никак не представлено за пределами столиц графств. Сохраняется также недоверие населения к государственным служащим, возможности которых часто ограничены, несмотря на усилия по поощрению благого управления. Местные власти при этом, как правило, не способны распоряжаться средствами и обладают лишь ограниченными ресурсами. Хотя были инициированы усилия по созданию координационных механизмов на уровне графств, в том числе в области безопасности, их эффективность ограничена, поскольку система подотчетности по-прежнему ориентирована на Монровию.

44. В январе правительство утвердило национальную стратегию децентрализации, в которой содержится проект реформирования административного, политического и экономического управления на период до 2020 года. Исходными приоритетными задачами являются рационализация местных структур, создание соответствующей правовой основы и укрепление местных учреждений и их потенциала в плане управления финансовыми ресурсами. Техническая помощь в осуществлении этой стратегии оказывается через Либерийскую национальную программу децентрализации и местного развития, совместно разработанной правительством, Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций, на реализацию которой выделено 50 млн. долл. США. Хотя эта национальная программа в конечном итоге будет охватывать все графства, в настоящее время ее экспериментальное осуществление ведется в девяти графствах. Осуществляется также ряд инициатив по наращиванию потенциала государственного сектора. Агентство Соединенных Штатов по международному развитию финансирует пятилетнюю программу поддержки государственного и экономического управления, на которую выделено 44,5 млн. долл. США и целью которой является усиление контроля за предоставлением концессий и управлением этим процессом, разработка системы электронных платежей для центрального банка, укрепление административной системы и оказание поддержки администрации графств.

45. Либерия обладает весьма неразвитой инфраструктурой, в результате чего во многие районы, особенно в юго-восточной части страны, в сезон дождей практически невозможно попасть по суше. Правительственные официальные лица и сотрудники органов безопасности зависят от МООНЛ в плане доступа в эти районы; МООНЛ также проводит ремонтные работы, чтобы содействовать в обеспечении дальнейшей эксплуатации основных дорог. Ведется осуществление программ по укреплению транспортной инфраструктуры и развитию институциональной основы этого сектора, однако прогресс по этому направлению осуществляется медленными темпами и в ближайшем будущем обеспечить круглогодичный доступ во все графства не удастся. В связи с этим в рамках подготовки к выводу Миссии правительству необходимо будет начать обсуждать со своими партнерами возможности улучшения доступа во внутренние районы страны.

Мирные, внушающие доверие и признанные национальные выборы

46. Как указано в пунктах 2–8 выше, миссия по оценке установила, что контрольный показатель, касающийся проведения выборов, был достигнут. Однако с учетом окружавших каждое выборное мероприятие противоречий, смягчением которых занимались международные структуры, многие собеседники подчеркивали настоятельную необходимость проведения реформ, в том числе конституционной и электоральной реформы, которые повысят воспринимаемый уровень транспарентности и справедливости выборов, а также содействия усилиям по укреплению политических партий и системы политических партий.

IV. Предлагаемые корректировки структуры и штатной численности Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

47. Либерия по-прежнему далека от достижения стабильной безопасности, то есть от такого положения, при котором национальные учреждения будут в состоянии самостоятельно обеспечивать безопасность без участия миссии по поддержанию мира. До сих пор ни один из механизмов обеспечения безопасности в стране не является независимым в оперативном отношении, и правительство по-прежнему с трудом решает задачи поддержки и развития этих учреждений. Поэтому с учетом ограниченного прогресса в достижении контрольных показателей на переходный период, а также ввиду хрупкости установившегося мира МООНЛ следует изменить свою конфигурацию на основе стратегии постепенного сокращения Миссии по мере укрепления национального потенциала.

Военный компонент

48. Как указывалось в моих предыдущих докладах, в результате корректировок структуры и штатной численности военного компонента МООНЛ в 2006 году и сокращений, проведенных в период 2007–2010 годов, общая численность военнослужащих в составе Миссии сократилась с 15 250 человек до нынешнего санкционированного уровня, составляющего 7952 человека. Силы Миссии состоят из семи пехотных батальонов, дислоцированных в двух секторах, включая силы быстрого реагирования в составе батальона (5156 военнослужащих), штаба сил (84 штабных офицера), вспомогательных подразделений (2579 человек персонала) и 133 военных наблюдателей.

49. В процессе разработки своих рекомендаций для следующего этапа сокращения военного компонента Миссии миссия по оценке провела тщательную оценку угроз, изучила способность правительства эффективно реагировать на угрозы безопасности, проанализировала структуру и состав военного компонента МООНЛ и рассмотрела уроки, извлеченные из ранее проведенных корректировок структуры и штатной численности МООНЛ. В итоге было рекомендовано, исходя из существующих и прогнозируемых угроз, ни одна из которых не носит военного характера, репатриировать в три этапа в период с августа 2012 года по июль 2015 года четыре пехотные батальона с вспомогательными подразделениями общей численностью примерно 4200 военнослужащих, в результате чего численность военного контингента Миссии составит приблизительно 3750 военнослужащих, включая батальоны из стран ЭКОВАС и соответствующие вспомогательные подразделения. Будет репатриирована та часть основного военного имущества, которая в дальнейшем не потребуется для проведения операций, включая материальную часть одного авиационного подразделения в составе трех боевых вертолетов. Это имущество может быть перебазировано в распоряжение ООНКИ, как это было рекомендовано в моем докладе от 29 марта.

50. В течение этого периода МООНЛ постепенно изменит свою конфигурацию и сосредоточит оставшиеся силы в Монровии и в приграничных районах, особенно на границе с Кот-д'Ивуаром. Она также намерена повысить мобильность за счет создания потенциала быстрого реагирования, для чего придется

сохранить все имеющиеся в ее составе вертолеты общего назначения, принимая во внимание, что после начала осуществления предлагаемых мероприятий воинские подразделения МООНЛ уже не будут дислоцированы во всех графствах. Любые дальнейшие существенные изменения в характере дислокации Миссии будут проводиться в консультации с правительством и другими заинтересованными сторонами.

51. Кроме того, в свете сокращения Миссии рекомендуется изучить возможности взаимопомощи миссий, так как процедуры и порядок финансирования в любом варианте должны быть согласованы заранее. По мере необходимости будут разрабатываться варианты задействования сил и средств МООНКИ для быстрого усиления МООНЛ в рамках межмиссионского сотрудничества в соответствии с резолюцией 1609 (2005) и последующими резолюциями Совета Безопасности.

Полицейский компонент

52. В 2008 году сокращение численности полицейского компонента МООНЛ было приостановлено ввиду того, что в работе по созданию независимой в оперативном плане национальной полицейской службы возникли определенные трудности. В настоящее время утвержденная численность полицейского компонента составляет 1375 сотрудников, включая 498 полицейских советников, 845 сотрудников в составе сформированных полицейских подразделений и 32 сотрудника исправительных учреждений.

53. В связи с отсутствием достаточного национального потенциала для поддержания общественного порядка рекомендуется воздержаться от сокращения полицейского компонента Миссии, однако в этой области надо внести определенные коррективы, чтобы в первоочередном порядке сосредоточить внимание на наставнической работе в национальных структурах, отвечающих за поддержание безопасности, особенно полиции и иммиграционной службе, чтобы скорее подготовить их к выполнению функций, связанных с обеспечением безопасности. Также рекомендуется, помимо существующих семи полицейских подразделений МООНЛ, создать дополнительно до трех подразделений, чтобы укрепить доверие населения и смягчить последствия вакуума безопасности, который может возникнуть в результате сокращения численности военнослужащих МООНЛ из-за ограниченных возможностей национальной полиции по пресечению массовых беспорядков. Оценка конкретных потребностей будет осуществляться в зависимости от развития ситуации по мере вывода воинских подразделений.

54. Несмотря на значительные инвестиции в формирование национальной полиции, имеющиеся серьезные недостатки требуют более согласованных и настойчивых усилий со стороны всех партнеров, включая правительство Либерии, руководство национальной полиции, МООНЛ и партнеров-доноров. Также необходимо, чтобы предоставляющие полицейские контингенты страны направляли в распоряжение МООНЛ в качестве советников квалифицированных специалистов для повышения уровня наставничества, в частности в следующих приоритетных областях: планирование и управление; развитие людских ресурсов; административное обслуживание; общественная информация; судебно-медицинская экспертиза; расследование преступлений; борьба с особыми видами преступлений/проведение специальных расследований, в частности ка-

сающихся сексуального и гендерного насилия; анализ статистики преступности; разведка; пограничный контроль; охрана законности и правопорядка; профессиональные стандарты; и управление проектами.

Гражданский компонент

55. В целях осуществления меняющихся приоритетных задач в Либерии МООНЛ будет корректировать структуру и штатную численность своего гражданского компонента, чтобы он мог оказывать более действенную поддержку, в частности, в следующих областях: стратегическое планирование и управление в переходный период; национальное примирение, включая конституционную реформу и децентрализацию; и стратегическая и техническая поддержка усилий, направленных на содействие развитию секторов безопасности и правосудия. Миссия будет также продолжать оказывать правительству поддержку в укреплении демократических институтов и помогать ему распространять свою власть и налаживать работу его служб на всей территории страны. Надо нарастить гражданское присутствие Организации Объединенных Наций на всей территории страны, в частности с помощью мер укрепления доверия.

56. МООНЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций приступили к работе по установлению гражданских функций, выполняемых Миссией, и страновая группа сейчас проводит оценку потенциала с целью определения сравнительных преимуществ. Вместе с тем, согласно заключению миссии по оценке, страновая группа, вероятно, не сможет выполнять большую часть гражданских функций МООНЛ. Поэтому в процессе планирования надо сосредоточить усилия на передаче функций либерийским партнерским структурам и другим партнерам, не входящим в систему Организации Объединенных Наций. Страновой группе также следует рассмотреть вопрос о материально-технических потребностях в связи с осуществлением программ после вывода Миссии.

Соображения, касающиеся поддержки

57. Ежегодно в сезон дождей, то есть с мая по октябрь, МООНЛ приходится решать уникальные задачи в области материально-технического снабжения, так как дороги в стране в это время становятся непроходимыми и, таким образом, резко падает объем грузовых перевозок. Причем вдобавок в этот период также сильно ограничены возможности использования воздушного транспорта. В результате внесение существенных изменений в конфигурацию Миссии становится особо деликатной операцией, так как для этого надо тщательно спланировать и выстроить последовательность всех этапов репатриации, реорганизации и развертывания, чтобы с максимальной отдачей использовать для перевозок короткий засушливый сезон. С учетом того что проблемы в области материально-технического обеспечения сковывают мобильность сил, затрудняют внесение корректировок и нарушают нормальное осуществление материально-технического обеспечения, МООНЛ будет необходимо сохранить такие основные силы и средства вспомогательного обеспечения, как большегрузные и другие воздушные суда, морские суда, инженерно-технический потенциал и медицинские учреждения.

58. В рамках своей долгосрочной стратегии подготовки к будущей ликвидации Миссия приступила к проведению мероприятий по экологической очистке, а также к списанию и утилизации имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций. В ходе работы в рамках совместной рабочей группы по планированию на переходный период МООНЛ и правительство наметили функции в области материально-технического обеспечения, которые будут прекращены после вывода Миссии, и задачи, которые будет должно взять на себя правительство, а также оценили имеющийся дефицит ресурсов. Правительство также просило передать ему объекты, освобождаемые МООНЛ по мере ее сокращения.

Безопасность и защита персонала

59. Серьезную угрозу для персонала Организации Объединенных Наций в Либерии по-прежнему представляют гражданские беспорядки и преступность, причем в настоящее время наряду с этим приобретает также все более широкий размах вооруженный разбой. Хотя главную ответственность за обеспечение безопасности и охраны персонала и имущества Организации Объединенных Наций несет правительство страны, оно еще не обладает для этого достаточным потенциалом. В настоящее время гражданский персонал Организации Объединенных Наций подвергается меньшему риску благодаря присутствию войск МООНЛ, которые развернуты по всей стране, однако после того, как начнется рекомендованное сокращение Миссии, она уже не сможет обеспечивать необходимые условия безопасности во всех графствах. В рамках миссии по оценке была проведена полномасштабная оценка ситуации в плане безопасности, при этом ставилась задача определить, какие альтернативные механизмы обеспечения безопасности гражданского персонала потребуются создать в тех районах, где не будет войск МООНЛ, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла поддерживать гражданское присутствие на всей территории страны. В этой связи меры по усилению безопасности будут включать применение пересмотренных минимальных оперативных стандартов безопасности в районах, где не будет войск МООНЛ, и укрепление потенциала гражданского компонента Организации Объединенных Наций в области безопасности.

V. Замечания

60. Выборы 2011 года — вторые по счету выборы в стране после окончания конфликта — стали крупной вехой на пути постконфликтного восстановления Либерии. В этой связи я хотел бы воздать должное народу Либерии, который мирно включился в демократический процесс, а также Национальной избирательной комиссии, умело организовавшей выборы и референдум. Я также с удовлетворением отмечаю конструктивную роль в создании благоприятных условий для мирного проведения выборов, которую сыграли международные партнеры страны, в частности ЭКОВАС и все организации, предоставившие международных наблюдателей.

61. При этом возникшие в ходе выборов разногласия лишний раз указали на необходимость национального примирения, в том числе путем проведения реформ, позволяющих убедить население в законности, транспарентности, справедливости и всеохватности выборов. Также способность всех либерийцев лю-

бых политических взглядов играть значимую роль в определении политического, социального и институционального уклада страны во многом зависит от демократических институтов, например таких, как полноправные оппозиционные партии и независимые средства массовой информации.

62. Под руководством президента Джонсон-Серлиф было сделано очень много для укрепления мира, стимулирования экономического подъема и социального развития и активизации регионального сотрудничества. Однако достигнутые успехи до сих пор не являются необратимыми, и так будет до тех пор, пока все либерийцы не придут к единому пониманию социально-политических механизмов государственного управления. Чтобы создать надежные и эффективные институты, особенно в секторах безопасности и правопорядка, надо добиться прогресса в деле устранения первопричин конфликта в стране, включая структурные диспропорции. Все заинтересованные стороны должны будут проявить твердую политическую волю и приверженность, и поэтому я призываю народ и правительство Либерии продолжать свои усилия по укреплению основ демократии и призываю международных партнеров придерживаться прежнего курса в отношении Либерии и поддерживать национальные усилия по созданию более благоприятных условий для достижения прочного мира и развития.

63. Для народа и правительства Либерии пришло время сделать стержнем мирного процесса национальное примирение, поскольку для того, чтобы сохранить с таким трудом завоеванный мир, надо решить те самые потенциально спорные вопросы, которые в прошлом были причинами конфликта в Либерии. В этой связи решающее значение имеет демократический процесс с участием широкого круга заинтересованных сторон. Поэтому я хотел бы настоятельно призвать всех граждан Либерии, включая гражданское общество, политические партии, религиозных традиционных и политических лидеров, прилагать последовательные усилия по формированию национального консенсуса по таким важным вопросам, как конституционная реформа, децентрализация, безопасность, доступ к правосудию и права человека. Я также призываю вдохнуть новую жизнь в деятельность Независимой национальной комиссии по правам человека, чтобы она могла выполнить свой мандат.

64. Сохранение стабильности в Либерии будет зависеть также от развития ситуации в субрегионе и укрепления национального и регионального потенциалов в области реагирования на субрегиональные угрозы миру и безопасности, которые по-прежнему вызывают серьезную озабоченность. Я хотел бы вновь заявить о готовности Организации Объединенных Наций, в частности с помощью своего присутствия в Западной Африке, поддерживать инициативы, осуществляемые в рамках деятельности Союза государств бассейна реки Мано и ЭКОВАС.

65. Я приветствую прогресс, достигнутый к настоящему времени в составлении планов обеспечения безопасности на переходный период при конструктивном участии правительства Либерии. С учетом того что в настоящее время согласован стратегический подход к передаче от МООНЛ ответственности за обеспечение безопасности национальным органам власти, надо разработать подробный план с указанием четких сроков, а также эффективную коммуникационную стратегию. Чтобы процесс планирования на переходный период был устойчивым, надо учитывать не только соображения безопасности, но и другие

задачи, в частности касающиеся государственного управления и верховенства права, а также общий политический контекст. Для этого будут необходимы решительное руководство и дополнительные ресурсы, чтобы реформировать и развить систему правосудия, сделать ее доступной для населения и освободить ее от коррупции и дискриминационных законов, а также удовлетворить запросы пенитенциарной системы. Я призываю все заинтересованные стороны, включая правительство, Организацию Объединенных Наций и многосторонних и двусторонних партнеров, активизировать свои усилия в этих областях, опираясь на уже принятые важные установочные документы, в том числе программу миростроительства для страны и программу в области правосудия и безопасности. МООНЛ внесет соответствующие корректировки в свою деятельность, и я рекомендую ей при этом заручиться конкретным мандатом на оказание народу и правительству страны поддержки в решении намеченных приоритетных задач, включая национальное примирение, конституционную реформу и децентрализацию, наряду с более активной поддержкой реформы сектора безопасности и реорганизации деятельности в сфере верховенства права. Мой Специальный представитель будет продолжать оказывать добрые услуги в целях поддержки этих и других важных процессов.

66. Хотя Либерия более не подвергается военной угрозе, страна по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами вследствие ее ограниченного национального потенциала в области безопасности, а также в силу воздействия потенциально дестабилизирующих факторов, о которых говорится в настоящем докладе. Поэтому я рекомендую в период 2012–2015 годов в три этапа постепенно сократить численность военнослужащих МООНЛ примерно на 4200 человек, таким образом, чтобы в конечном счете осталось порядка 3750 человек.

67. Выражая озабоченность по поводу трудностей, на которые наталкиваются усилия, предпринимаемые с целью создания профессионального и демократического национального сектора безопасности, я призываю правительство Либерии и всех ее партнеров удвоить свои усилия по укреплению служб безопасности, в частности путем создания эффективных механизмов надзора, пользующихся доверием со стороны населения. С учетом этих сохраняющихся трудностей я рекомендую сохранить нынешнюю численность полицейского компонента МООНЛ на уровне 498 советников и 845 сотрудников полиции в составе семи сформированных полицейских подразделений и санкционировать создание дополнительно до трех сформированных полицейских подразделений, если это будет необходимо, в течение ближайших трех лет. Я хотел бы повторить свой призыв к предоставляющим полицейские контингенты странам направить в распоряжение МООНЛ опытных сотрудников полиции, обладающих необходимыми специальными навыками.

68. Положение в этой области будет регулярно пересматриваться на предмет оценки осуществления намеченного изменения конфигурации МООНЛ. Я рекомендую после того, как в середине 2015 года будет завершена очередной этап сокращения военного компонента МООНЛ, провести дополнительную всеобъемлющую оценку, чтобы разработать рекомендации в отношении будущей деятельности МООНЛ и вариантов возможного последующего присутствия исходя из положения в стране, а также в свете достигнутого прогресса в деле создания национального потенциала в области поддержания мира и безопасности.

69. Я приветствую тесное партнерство между Организацией Объединенных Наций и правительством Либерии, результатами деятельности которого во многом объясняются те успехи, которые уже достигнуты на сегодняшний день. МООНЛ будет и впредь стремиться осуществить стратегическую цель, поставленную Советом Безопасности, а именно стабилизировать ситуацию с безопасностью и обеспечить самостоятельное функционирование национальных институтов, способных поддерживать стабильность без опоры на миротворческую операцию. Вместе с тем Либерия будет также по-прежнему нуждаться в постоянной долгосрочной поддержке в связи с созданием этих учреждений и обеспечением их функционирования, и ей следует уже сейчас начать изучать возможности использования двусторонних или региональных механизмов поддержки в рамках подготовки к выводу сил МООНЛ, а МООНЛ — усилить координацию международной помощи в целях обеспечения согласованности мероприятий в ключевых приоритетных областях.

70. В заключение я хотел бы выразить искреннюю признательность исполняющему обязанности моего Специального представителя по Либерии Мустафе Сумаре и всем сотрудникам МООНЛ, как мужчинам, так и женщинам, а также страновой группе Организации Объединенных Наций за их приверженность поддержке усилий по укреплению мира в Либерии. Я хотел бы также воздать должное Эллиен Маргрете Лей, которая прекрасно выполняла функции моего Специального представителя по Либерии на протяжении четырех лет. Я также благодарю все предоставляющие войска и полицейские контингенты страны, ЭКОВАС, Африканский союз, Международную контактную группу по бассейну реки Мано, Комиссию по миростроительству, гуманитарные организации и многосторонних и двусторонних доноров, а также неправительственные организации за их неоценимую поддержку и важный вклад.

Приложение

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии: численность военного и полицейского компонентов

(По состоянию на 2 апреля 2012 года)

Страна	Военный компонент			Итого	Сформированные полицейские подразделения	Гражданский полицейский персонал
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Военнослужащие			
Аргентина	0	0	0	0		13
Бангладеш	13	7	1 431	1 451		13
Бенин	2	1	0	3		0
Боливия (Многонациональное Государство)	2	1	0	3		0
Босния и Герцеговина	0	0	0	0		7
Бразилия	2	2	0	4		0
Болгария	2	0	0	2		0
Китай	2	6	558	566		17
Хорватия	0	2	0	2		0
Чешская Республика	0	0	0	0		5
Дания	3	2	0	5		0
Эквадор	2	1	0	3		0
Египет	7	0	0	7		5
Сальвадор	2	0	0	2		2
Эфиопия	9	4	0	13		0
Фиджи	0	0	0	0		24
Финляндия	0	2	0	2		0
Франция	0	1	0	1		0
Гамбия	3	0	0	3		21
Германия	0	0	0	0		4
Гана	9	7	699	715		23
Индия	0	0	0	0	243	3
Индонезия	1	0	0	1		0
Ямайка	0	0	0	0		1
Иордания	4	5	115	124	240	11
Кения	0	0	0	0		14
Кыргызстан	3	0	0	3		3
Малайзия	6	0	0	6		0
Мали	1	0	0	1		0
Монголия	0	0	0	0		0
Черногория	2	0	0	2		0

<i>Страна</i>	<i>Военный компонент</i>			<i>Итого</i>	<i>Сформированные полицейские подразделения</i>	<i>Гражданский полицейский персонал</i>
	<i>Военные наблюдатели</i>	<i>Штабные офицеры</i>	<i>Военнослужащие</i>			
Намибия	0	3	0	3		2
Непал	2	3	15	20	240	11
Нигер	2	0	0	2		0
Нигерия	11	8	1 558	1 577	120	9
Норвегия	0	0	0	0		10
Пакистан	7	10	2 942	2 959		18
Парагвай	2	1	0	3		0
Перу	2	2	0	4		0
Филиппины	2	1	115	118		36
Польша	2	0	0	2		3
Республика Корея	1	1	0	2		0
Республика Молдова	2	0	0	2		0
Румыния	2	0	0	2		0
Российская Федерация	4	0	0	4		8
Руанда	0	0	0	0		8
Самоа	0	0	0	0		0
Сенегал	1	2	0	3		0
Сербия	4	0	0	4		5
Шри-Ланка	0	0	0	0		14
Швеция	0	0	0	0		15
Швейцария	0	0	0	0		4
Того	3	1	0	4		0
Турция	0	0	0	0		27
Уганда	0	0	0	0		8
Украина	2	2	275	279		18
Соединенные Штаты Америки	4	5	0	9		13
Уругвай	0	0	0	0		4
Йемен	0	1	0	1		4
Замбия	3	0	0	3		18
Зимбабве	2	0	0	2		35
Итого	133	81	7 708	7 922	843	456

Карта

