

**Совет Безопасности**

Distr.: General
26 March 2012
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1970 (2011) по Ливии, от 23 марта
2012 года на имя Председателя Совета Безопасности**

От имени Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1970 (2011) по Ливии, имею честь сослаться на пункт 5 резолюции 2017 (2011), в котором Совет:

«проси[л] Комитет [...], действуя при поддержке его Группы экспертов и в сотрудничестве с Контртеррористическим исполнительным директором и работая сообща с другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, включая Международную организацию гражданской авиации, и на основе консультаций с международными и региональными организациями и структурами, провести анализ угроз и проблем, особенно в плане терроризма, связанных с распространением с территории Ливии по региону любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно переносных зенитно-ракетных комплексов, и представить Совету доклад о предложениях по противодействию этой угрозе и по предотвращению распространения оружия и связанных с ним материальных средств, включая, в частности, меры по обеспечению хранения такого оружия и связанных с ним материальных средств и безопасному и надежному контролю за его запасами, по укреплению пограничного контроля и повышению транспортной безопасности».

В этой связи я препровождаю настоящим доклад, утвержденный Комитетом (см. приложение).

Комитет хотел бы подчеркнуть, что главную ответственность за предотвращение распространения из Ливии любого оружия и связанных с ними материальных средств всех типов, в частности переносных зенитных ракетных комплексов, в том числе путем осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности и содержащихся в прилагаемом докладе рекомендаций, несут ливийские власти, а также государства региона.

Комитет также отмечает, что в своей резолюции 2022 (2011) Совет постановил, что Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии должна, действуя в координации и консультации с переходным правительством Ливии, оказывать помощь и поддержку Ливии в ее национальных усилиях, принимая во внимание, среди прочего, доклад, о котором идет речь в пункте 5 резолюции 2017 (2011).



Буду признателен, если настоящее письмо и приложение к нему будут выпущены в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Жозе Филипи **Мораиш Кабрал**
Председатель Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1970 (2011) по Ливии

Приложение

Сводный рабочий документ об осуществлении пункта 5 резолюции 2017 (2011) Совета Безопасности 16 марта 2012 года

I. Введение

1. В пункте 5 своей резолюции 2017 (2011) Совет Безопасности просил Комитет, учрежденный во исполнение резолюции 1970 (2011), действуя при поддержке своей Группы экспертов и в сотрудничестве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и работая сообща с другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, включая Международную организацию гражданской авиации (ИКАО), и на основе консультаций с международными и региональными организациями и структурами, провести анализ угроз и проблем, особенно в плане терроризма, связанных с распространением с территории Ливии по региону любого оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, особенно переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК), и представить Совету доклад о предложениях по противодействию этой угрозе и по предотвращению распространения оружия и связанных с ним материальных средств, включая, в частности, меры по обеспечению хранения такого оружия и связанных с ним материальных средств и безопасному и надежному контролю за его запасами, по укреплению пограничного контроля и по повышению транспортной безопасности. После того как эта резолюция была обнародована, Комитет встречался с Группой экспертов (в декабре) и другими инстанциями, чтобы обсудить роль каждой организации и структуры в осуществлении пункта 5 резолюции 2017 (2011).

2. При этом Комитет просил Группу экспертов подготовить рабочий документ об осуществлении пункта 5 резолюции 2017 (2011), куда вошли бы материалы, предоставленные Исполнительным директором Контртеррористического комитета, ИКАО и другими профильными структурами. В соответствии с просьбой Комитета Группа составила настоящий рабочий документ, который включает вышеупомянутые материалы и подготовленную ею справку, основанную на беседах с ливийскими должностными лицами и персоналом Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), состоявшихся в период с июня 2011 по январь 2012 года. Подготовленная Группой справка опирается также на дальнейшие консультации, состоявшиеся с Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения и международными органами, в том числе Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) и Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО). Кроме того, в этом документе получила отражение работа, которая была выполнена устроенной в декабре 2011 года миссией Организации Объединенных Наций и Африканского союза по оценке воздействия ливийского кризиса на Сахельский регион.

3. Делаемые выводы основываются на оценке ситуации в Ливии, субрегионе и Сахеле. Главное внимание уделяется в рабочем документе той угрозе, которой подвергается Северная и Западная Африка, включая Сахельский регион, поскольку Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Группа экспертов посетили как раз эти области.

4. При этом в рабочем документе приводятся:

а) оценка угроз, создаваемых распространением всякого оружия и смежного снаряжения в Ливии. В этой связи в рабочем документе предметно разбирается проблема обычного оружия, проблема оружия массового уничтожения и задачи, связанные с контролем за оружием;

б) оценка угроз, создаваемых распространением всякого оружия и смежного снаряжения в субрегионе и Сахельском регионе. В рабочем документе предметно разбираются уже присутствовавшие в субрегионе факторы, ведущие к отсутствию безопасности и спокойствия, текущие изменения в динамике неспокойной ситуации в Сахельском регионе и влияние ливийского кризиса, а также проблема террористических групп и оружия в Сахеле;

в) рекомендации по противодействию угрозе и по предотвращению распространения оружия и смежного снаряжения в Ливии и субрегионе. В рабочем документе предметно разбираются следующие вопросы: охрана и безопасность оружия и смежного снаряжения на складских объектах и при транспортировке; контроль за ПЗРК; утилизация взрывоопасных боеприпасов, разминирование и разъяснение минной опасности; разоружение, демобилизация и реинтеграция бригад; введение в действие национального и международного законодательства; укрепление механизмов пограничного контроля; укрепление регионального сотрудничества; обмен информацией.

Резюме выводов

5. На сегодняшний день не было случаев изъятия происходящих из Ливии ПЗРК за пределами Ливии. Тем не менее делаемые в рабочем документе выводы указывают на существование значительных переменных факторов, детерминирующих угрозу, а это оправдывает принятие дальнейших мер по смягчению опасности, которую могут создавать ПЗРК. Даже при отсутствии убедительных свидетельств того, что террористические группы приобретают происходящие из Ливии ПЗРК, нужно действовать, учитывая вероятность того, что в случае применения этого оружия, приводящего к потенциально катастрофическим результатам, латентная угроза материализуется вполне определенно.

6. Просто определить местонахождение ПЗРК или получить доказательства их убытия из Ливии недостаточно. Дать более конкретное количественное определение той угрозе, которая состоит в использовании ПЗРК в качестве оружия террористов, позволяет сочетание следующих факторов: наличие необходимых материальных средств; спрос (востребованность оружия у террористов) и экономические возможности потенциальных покупателей; боевые качества и дальность действия оружия (совершенство конструкции ПЗРК); рабочее состояние различных компонентов оружия (исправность блоков питания, головок самонаведения и пусковых установок); умение правильно владеть оружием; способность добираться до потенциальных поражаемых целей.

7. Если говорить о распространении не ПЗРК, а другого оружия, то имеются явные свидетельства того, что по ходу конфликта из Ливии убыло значительное количество оружия, особенно стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним, а также взрывчатки. Неконтролируемость бригад и накопленных ими запасов национальной командной структурой, грубые недостатки в обустройстве и охране запасов — все эти факторы способствуют риску неле-

гального распространения как в самой Ливии, так и за ее пределы. Ключевые же обстоятельства, которые могут способствовать дальнейшему распространению за пределы Ливии, — это экономическая ценность оружия и возможная нужда в доходах, сопровождаемые слабостью власти центрального правительства и отсутствием должной охраны границ.

8. Возросший приток оружия и смежного снаряжения в Сахельский регион, вероятно, усугубил и до этого беспокойную обстановку, проявлявшуюся, например, в террористической деятельности, активности вооруженных преступников и локальных конфликтах, особенно на севере Мали, где не так давно поднялся разрастающийся вооруженный мятеж, сопровождаемый жесткими столкновениями с национальной армией. Резолюция 2017 (2011) Совета Безопасности сфокусирована на оценке угроз и вызовов, порождаемых распространением всякого оружия, но при этом важно заострить внимание на усилившейся в последнее время дестабилизации Сахельского региона, которая, скорее всего, связана также со значительным оттоком групп, находивших приют у бывшего правительства Каддафи и возвращающихся с оружием, в том числе в Мали и Судан.

9. При поддержке международных кругов ливийские власти выработали и осуществили разного рода инициативы, направленные на преодоление недостатков в деле охраны оружия на территории страны. Посещено свыше 120 оружейных складов; выяснена судьба примерно 5000 ракет к ПЗРК. Проведение более комплексной инвентаризации приведет, вероятно, к обнаружению дополнительных единиц ПЗРК. нынешняя недостижимость вооруженных структур для национальных властей ограничивает пока осуществление этих мер, однако появляются некоторые локальные инициативы на уровне жилого квартала или бригады. Пожалуй, это указывает на то, что органам власти всех уровней нужно включаться в общие усилия по контролю за оружием и борьбе с его нелегальным оборотом.

10. Что касается регионального уровня, то преодоление угрозы, связанной с незаконным распространением оружия из Ливии, требует упрочения уже действующих мер по борьбе с нелегальным оборотом. Контроль за оружием и его использованием включает многоуровневый подход и широкий спектр мероприятий, которые могут способствовать работе над этими проблемами. В задачу настоящего документа не входит представление исчерпывающего перечня реализуемых в настоящее время начинаний, связанных с проблемой нелегального оборота оружия в Сахельском регионе. Тем не менее стоит сказать, что ради преодоления угрозы, конкретно создаваемой распространением оружия из Ливии, власти стран региона, в том числе ливийские власти, и международные партнеры рекомендовали уделять на региональном уровне внимание таким моментам, как укрепление пограничного контроля, активизация региональных усилий в сфере сотрудничества и координации, обмен информацией и пресечение конкретных угроз, связанных с ПЗРК.

II. Оценка угроз, создаваемых распространением всякого оружия и смежного снаряжения в Ливии

A. Обычное оружие

11. По мере того, как развивался ливийский конфликт, а контроль за территорией переходил к оппозиции, в Ливии постепенно обнаруживались весьма обширные (в смысле не только огромного количества оружия, но и большого разнообразия его систем и моделей) оружейные запасы, включающие стрелковое оружие, легкие вооружения, тяжелые вооружения и боеприпасы к ним, а также мины и взрывчатые вещества.

12. Раздача оружия гражданскому населению и присвоение содержимого оружейных складов частными лицами и бригадами привели к тому, что за время войны очень большое количество военного снаряжения попало в неконтролируемый оборот. Спустя четыре месяца после окончания конфликта значительная доля гражданского населения была вооружена, а бригады контролировали весомую часть запасов оружия и боеприпасов.

13. Важно отметить, что проблему незаконного распространения оружия, боеприпасов и смежного снаряжения нельзя рассматривать в отрыве от проблемы, которую создает наличие крупных и зачастую плохо охраняемых запасов оружия, находящегося в государственной собственности. Поэтому совершенствование обустройства запасов имеет самое приоритетное значение.

ПЗРК в Ливии

14. В резолюции 2017 (2011) Совета Безопасности говорится об угрозах и проблемах, связанных, в частности, с ПЗРК. По определению, ПЗРК — это зенитные ракетные системы малой дальности, которые позволяют сбивать воздушные суда, летящие на высотах до примерно 4,5 километра, и представляют поэтому значительную угрозу как для военной, так и для гражданской авиации.

15. На основе информации, собранной Соединенными Штатами Америки непосредственно в Ливии, подсчитано, что за последние 40 лет Ливией было приобретено примерно 20 000 ПЗРК, — однако неясно, сколько их насчитывалось в Ливии до конфликта и судьба скольких из них пока не установлена. По сведениям «Хьюман райтс вотч», чьи представители присутствовали в стране на начальных стадиях конфликта, ПЗРК стали одними из первых предметов, исчезнувших со складских объектов наряду с другими видами стрелкового оружия и легких вооружений. Однако по причине того, что существовала бесполетная зона, а военно-воздушные силы Каддафи были обездвижены, это оружие во время конфликта не слишком пригодилось: хотя некоторые ПЗРК, возможно, применялись иногда для стрельбы по воздушной или (из-за незнакомства с их применением) наземной цели, в военных действиях их предпочитали не использовать.

16. По данным Соединенных Штатов и МООНПЛ, посещено свыше 120 оружейных складов и выяснена судьба примерно 5000 ракет и несколько сотен пусковых механизмов к ПЗРК. Эти цифры отражают некое количество ПЗРК, которое, как полагают, было уничтожено ударами Организации Североатлантического договора (НАТО), а также те ПЗРК, которые приведены в негодность командами, действующими под ливийским руководством и при под-

держке международных технических специалистов. Проведение более комплексной инвентаризации, которая включает откапывание обвалившихся бункеров, вполне может привести к обнаружению дополнительных единиц ПЗРК. С декабря 2011 года темп усилий по выявлению ПЗРК и приведению их в негодность замедлился, поскольку группировки, которыми контролируются оружейные запасы и складские объекты, стали неохотнее идти на сотрудничество. Кроме того, проведенные Группой экспертов собеседования позволяют предположить, что международное внимание к проблеме ПЗРК в Ливии, видимо, усилило у обладателей ПЗРК ощущение их политического веса и потенциальной экономической ценности.

17. Большинство из обнаруженных в Ливии ПЗРК относится к модели SA-7b (9K32M) — ПЗРК первого поколения, производившемуся в 1970-х и 1980-х годах в Советском Союзе, а в меньшей степени также в Болгарии и Сербии. Их возраст, зачастую плохие условия их хранения и недостаточный уход за ними могли отразиться на боевых качествах оружия. Тем не менее видеозаписями и другими источниками зафиксировано несколько случаев успешного выстреливания из ПЗРК, а это указывает на то, что некоторые из них до сих пор исправны. По сведениям действующих в стране технических специалистов из Соединенных Штатов, пусковая труба применялась также для стрельбы другими боеприпасами, такими как 57-миллиметровые реактивные снаряды.

18. Вызывает озабоченность еще одна, более мощная зенитная ракета малой дальности: «Игла-С» (именуемая также SA-24). Обнаруженные в Ливии ее образцы смонтированы на автомобильных шасси и поэтому не могут быть отнесены к переносным как таковым. Рукояток к ним в Ливии на данный момент не обнаружено, а Постоянное представительство Российской Федерации при Организации Объединенных Наций в своем сообщении от 7 декабря 2011 года уведомило Группу экспертов, что в силу своей конструкции эти ракеты не могут быть использованы в качестве переносного оружия. Поставленные Ливии в 2005–2006 годах, эти ракеты гораздо совершеннее упоминавшихся выше, превышая их по нескольким ключевым параметрам, таким как поражающее действие боевой части, точность, дальность стрельбы и помехозащищенность. Ракетные пусковые установки на шасси, возможно, труднее транспортировать контрабандным способом, чем ПЗРК, однако надлежащий контроль за таким типом оружия имеет огромное значение, поскольку последствия его попадания в руки террористов вызывают крайнее беспокойство. На данном этапе нет каких-либо свидетельств его убытия из Ливии.

В. Оружие массового уничтожения

19. В 2004 году тогдашний режим Каддафи объявил ОЗХО о том, что располагает сернистым ипритом и смежными агентами — прекурсорами химического оружия, и приступил к их уничтожению под надзором ОЗХО; однако процесс уничтожения остановился в феврале 2011 года из-за сбоя оборудования и уже не возобновился по причине нараставшего восстания. После конфликта, опираясь на полное сотрудничество ливийских властей, ОЗХО направила в Ливию в ноябре 2011 года инспекторов, и ею был сделан вывод о том, что запасы химического оружия в Рувагском комплексе в Уаддане учтены и блокированы. МООНПЛ оказала содействие визиту ОЗХО, взяв на себя вопросы материально-технического обеспечения, безопасности и координации. За истекший с тех

пор период новые ливийские власти сообщили ОЗХО, что ими обнаружены еще два — не объявленные бывшим режимом Каддафи — объекта, на которых имеются дополнительные химоружейные материалы и боеприпасы, начиненные сернистым ипритом. Позднее Ливия свезла все свои химоружейные материалы в Рувагу, а в январе 2012 года ОЗХО вторично послала туда инспекторов для проверки ранее не объявленных химоружейных материалов и пришла к выводу об их блокированности. 13 февраля 2012 года Ливия объявила ОЗХО о вновь обнаруженном химическом оружии. Ливийские власти работают над тем, чтобы представить ОЗХО к 1 мая 2012 года детальный план уничтожения своих химоружейных материалов.

20. Если говорить об угрозах ядерного профиля, то МАГАТЭ устроила в декабре 2011 года при поддержке МООНПЛ миссию в Ливию. Представители МАГАТЭ осмотрели ядерный объект в Таджуре и хранилище уранового концентрата в Сабхе. Ничто из ранее задекларированного материала не пропало, условия хранения были приемлемыми, и объекты были защищены. Хотя низкообогащенное топливо и урановый концентрат не представляют серьезной проблемы с точки зрения угроз безопасности, ливийским властям рекомендуется поддерживать строгую охрану, особенно в целях недопущения кражи высокоценного уранового концентрата.

С. Задачи, связанные с контролем за оружием

Заполнение катибами¹ вакуума, возникшего в сфере государственной безопасности

Развал институтов государственной безопасности

21. Восстание в Ливии привело к развалу многих ливийских институтов, в том числе в секторе безопасности, и создало благодатную почву для новых вооруженных структур. В условиях нынешнего, переходного периода, когда функционирующие правоохранительные органы почти отсутствуют, безопасность обеспечивается вооруженными бригадами, а гражданское население, как правило, видит в обладании оружием один из способов защититься.

Отсутствие у катиб единого командования

22. Вооруженные бригады не подчинены единой национальной командной структуре, что создает реальную проблему. В главных городах имеется военный совет, перед которым бригады подотчетны, однако не все бригады признают власть соответствующего военного совета. Напряженность возникала особенно в тех районах, где сосуществуют бригады разного регионального происхождения, например в Триполи и окрестностях, где за последние несколько месяцев регулярно происходили междоусобные стычки. Кроме того, некоторые междоусобицы объясняются давним соперничеством, восходящим к эпохе прежнего режима, а также тем, что некоторые катибы считают бригады из других городов примкнувшими к Каддафи или сохранившими ему верность.

¹ «Катиба» — арабский термин, используемый в Ливии для описания боевого отряда, противостоявшего силам Каддафи. Эти отряды создавались обычно на местной основе во время войны и не имеют стандартной численности бойцов или вооруженности. Размеры катиб сильно разнятся.

Контролирование большей части оружия катибами

23. Притом что накопление оружия бригадами рассматривается как реакция на создавшиеся или предполагаемые внутренние и внешние угрозы для безопасности, многочисленность подконтрольных им единиц оружия может способствовать уровню их политического влияния. Вообще говоря, этот момент можно было бы считать фактором, не благоприятствовавшим распространению оружия за пределы Ливии. По словам катибских представителей в Зинтане и Мисрате, некоторые бригады позаботились о складировании и сохранности тяжелых вооружений, тогда как их бойцы по-прежнему отвечают за свое стрелковое оружие.

Ограниченность пограничного контроля

24. Наличие сухопутной границы (с шестью странами) протяженностью примерно 4000 километров и побережья протяженностью 1700 километров создает реальную проблему для ливийских властей, а также для осуществления оружейного эмбарго и контроля за его выполнением. На данный момент некоторые мероприятия по осуществлению пограничного контроля выполняются местными бригадами, причем представители бригад из Зинтана и Сабхи объясняли, что патрулирование является ресурсоемким делом и что им нужна материально-техническая поддержка, главным образом в сфере связи. К тому же отсутствие регулярных формирований, которым вверена охрана границ, создало напряженность в отношениях с властями соседних стран, приводя к неоднократному закрытию погранпереходов, особенно в Тунисе. Слабость пограничного контроля порождает риски и для безопасности Ливии. Так, в своем выступлении перед Африканским союзом 29 января 2012 года премьер-министр Ливии предостерег, что вооруженные остатки прежнего режима, размещившиеся за рубежом, представляют угрозу для ливийской национальной безопасности.

Грубые недостатки в деле обустройства и охраны оружейных запасов

Отсутствие государственного контроля за оружием

25. Первостепенной долгосрочной задачей являются, вероятно, общий контроль за запасами оружия и боеприпасов со стороны национальных сил безопасности и максимально полное возвращение материальной части. Теперешняя слабость имеющихся институтов и ценность запасов ливийского оружия создают привлекательную конъюнктуру для нелегальных брокеров и торговцев. Хотя национальные власти, опираясь на поддержку международных технических специалистов, работают в настоящее время над учетностью и защищенностью довоенных оружейных хранилищ, получить доступ к объектам, находящимся у катиб, очень непросто.

Недостатки в деле обустройства и физической безопасности запасов

26. Идет ли речь о новых складских объектах, используемых катибами, или же о старых хранилищах и арсеналах, использовавшихся еще силами Каддафи, там существует целый ряд технических недостатков, которые необходимо устранить для недопущения пропаж и происшествий и к которым относятся неудачное местоположение объектов и стандарты их охраны и безопасности. Например, взрывы из-за плохих условий хранения или из-за допущения к боеприпасам без надлежащей выучки и без соблюдения техники безопасности мо-

гут быть крайне разрушительными, особенно в густонаселенных районах. 6 декабря 2011 года в центральной части Ливии при случайном взрыве на складе боеприпасов погибло несколько человек. Были случаи, когда силы Каддафи выносили большое количество тяжелых боеприпасов и вооружений за пределы бункеров и хранилищ и рассредоточивали их по окрестностям, стремясь ограничить результативность ударов НАТО по оружейным складам. В итоге значительная часть этих предметов до сих пор где-то валяется, нередко в незащищенном состоянии.

Мины и взрывоопасные пережитки войны

27. Другие прямые угрозы для гражданского населения обусловлены высокой распространенностью мин в стране. Одни из них остались со времен Второй мировой войны и войны Ливии с Чадом, а другие использовались в ходе ливийского кризиса, причем в некоторых хранилищах по-прежнему складированы большие их запасы. Особую озабоченность вызывает неочищенность местности от взрывоопасных пережитков войны, особенно в таких городах, как Сурт, чья осада была более длительной, и вокруг складских объектов, по которым наносились натовские удары. Неочищенность местности является проблемой и в том смысле, что возникает вероятность использования определенных деталей террористами для изготовления самодельных взрывных устройств.

III. Оценка угроз, создаваемых распространением всякого оружия и смежного снаряжения в субрегионе и Сахельском регионе

28. Сочетание уже существовавших условий, изменившейся локальной динамики и новых факторов, обусловленных переменами в Ливии, способствует усилению рисков, порождаемых преступностью, мятежами и терроризмом в субрегионе.

A. Уже существовавшие в Сахельском регионе факторы, ведущие к небезопасной и беспокойной обстановке

29. Давней проблемой для властей в регионе являлась трансграничная организованная преступность. По Сахельскому региону исторически проходят важные торговые пути, которые стали также каналами для незаконного оборота товаров, наркотрафика и торговли людьми. Нелегальное перемещение оружия по региону — явление не новое; к нему причастны как сети частных дельцов, так и правительства, оказывающие поддержку иностранным группам.

30. Некоторые страны сталкиваются с присутствием на своей территории негосударственных вооруженных групп. Несколько стран пережили в недавнем прошлом или переживают сейчас буйные мятежи. При этом север Мали, север Нигера и Дарфур вызывают главную озабоченность, особенно для соответствующих органов власти в этих странах.

31. Колоссальными угрозами и вызовами для национальной безопасности нескольких стран региона, особенно Мавритании, Мали, Нигера и Нигерии, обращаются похищения и другие насильственные действия, совершаемые тер-

рористическими группами, такими как «Аль-Каида» в исламском Магрибе» (АКИМ). Террористическая деятельность переплетается с другими факторами, способствующими небезопасной обстановке, такими как трансграничная преступность и незаконный трафик.

32. Плохо поставленные физическая безопасность и обустройство запасов оружия и боеприпасов всегда были в регионе проблемой. Присутствие большого количества оружия, оставшегося с предыдущих конфликтов, наличие вооруженных групп и занимающихся нелегальным оборотом структур, большая площадь и нередкая труднопроходимость территории, которую нужно контролировать, ограниченность того, что делается государством для обеспечения безопасности, слабость институционального присутствия на периферии и сложность внедрения передовых международных и национальных наработок, касающихся физической безопасности и обустройства запасов, — все эти факторы способствуют незаконному распространению оружия.

В. Динамика безопасности в Сахельском регионе и влияние ливийского кризиса

33. Периферийные районы нескольких стран в Сахельском регионе сталкиваются с многочисленными, часто взаимосвязанными источниками небезопасной обстановки и становятся ареной все более активной деятельности, связанной с оружием, в том числе преступности, повстанчества и терроризма. Приток оружия и боевиков из Ливии усугубляет уже существовавшие в этих местностях источники подобного рода и способен усилить возможности террористических и других негосударственных вооруженных групп.

34. Ухудшение ситуации с безопасностью на севере Мали и Нигера привело к уходу оттуда большого числа ооновских, гуманитарных и неправительственных организаций. Местные органы власти и гуманитарные работники в этих странах объясняли, что отсутствие государственных услуг, накладываясь на прекращение столь значимой поддержки со стороны ооновских и других структур, могло, в свою очередь, способствовать усугублению небезопасной обстановки. Конкретно это проявляется в том, что возникающий политический и структурный вакуум дает преступным группам простор для вербовки и для освоения новых территорий, а террористическим группам простор для завоевания популярности за счет организации услуг вместо государства. Эта ситуация может также повлечь дальнейшее нарастание вербовочной деятельности и активности локальных структур поддержки, занимающихся сбором информации, поставкой оружия и боеприпасов и материально-техническим обеспечением.

Усиление вооруженной преступности

Оружейный трафик

35. С начала ливийского кризиса власти соседних стран заметили увеличение незаконного оборота оружия. За последние несколько месяцев армия и силы безопасности Нигера участвовали в нескольких военных операциях против вооруженных группировок на севере страны. Некоторые из колонн пришли из Ливии. Во время этих операций было убито несколько подозреваемых, в том числе членов АКИМ, и захвачено значительное количество оружия, включая

автоматы, пулеметы, гранатометы, смонтированные на автомобильном шасси крупнокалиберные зенитные пулеметы, боеприпасы, гранаты и взрывчатка (семтекс). Соседние страны также сообщили Группе экспертов о новом явлении — регуляризации «муравьиной торговли» из Ливии. Хотя этот вид трафика маломасштабен, в длительной перспективе объемы могут стать очень существенными, порождая проблемы. Наконец, во время миссии Организации Объединенных Наций в Сахель, устроенной в тесном сотрудничестве с Африканским союзом в декабре 2011 года, некоторые представители власти указывали, что оружие могут прятать в пустыне в расчете на то, что позднее оно попадет к повстанческим движениям и/или продано, возможно, террористическим группировкам, таким как АКИМ или «Боко харам», либо преступным организациям.

36. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, тоже участвовавший в декабре 2011 года в ооновской миссии, провел по этому случаю обсуждения с должностными лицами Мали, Нигера, Чада и Мавритании, которые в один голос подтвердили, что по ходу различных операций (включая военные) против вооруженных группировок не было фактов обнаружения или изъятия ПЗРК. Группа экспертов пришла к такому же выводу после своих выездов в пять из соседних с Ливией стран.

Вооруженный разбой

37. По сведениям национальных властей и страновых групп Организации Объединенных Наций в Мали и Нигере, за последние несколько месяцев параллельно с возрастанием экономических тягот произошла резкая активизация вооруженного разбоя и преступной деятельности. Из-за плохих урожаев и прекращения международной помощи, которая ранее поступала в неблагополучные и небезопасные районы периферии, усиливается необеспеченность продовольствием. Возрастание экономических тягот, скорее всего, негативно отразится на криминальной обстановке. С начала ливийского кризиса заметно участились преступления на севере Мали, в том числе в результате появления оружия и многочисленности репатриантов, наплыв которых лег бременем на и без того обездоленные местные сообщества. Властями озвучивались также их опасения того, что такая обстановка даст организованным преступникам благодатную почву для успешной вербовки, особенно среди молодых мужчин.

Возобновление повстанчества

38. Возвращение вооруженных боевиков в страны своего происхождения, происходившее во время ливийского конфликта и после падения режима, видимо, внесло свой вклад в дестабилизацию местностей, становившихся в прошлом ареной повстанческой деятельности. Точные масштабы последствий трудно определить в количественном выражении. Например, на севере Мали уже какое-то время отмечались некоторые проявления активности мятежников, но при этом трудно оценить, какое влияние на текущие бурные события оказывают боевики и оружие, пришедшие из Ливии. Оценки численности боевиков колеблются от нескольких сотен до 4000 человек. По результатам собеседований, проведенных Группой экспертов в январе 2012 года с малийскими силами безопасности, источниками из разведслужб, туарегами и другими гражданскими представителями, в том числе людьми, которые непосредственно встречались с этими группировками, прибывшие из Ливии боевики представляют со-

бой неоднородную массу: не все сочувствуют повстанчеству, разворачивающемуся на севере Мали. Однако те же источники поясняли также, что появление значительного количества оружия, в частности легких вооружений, в том числе смонтированных на автомобильных шасси, и вооруженных бойцов, кое-кто из которых действительно может принимать участие в происходящем вооруженном насилии, могло стать фактором, способствовавшим хищническому поведению, часто маскируемому под бунт. Зримый приток новой живой силы и оружия вселил в активистов новое ощущение того, что они способны бросать вызов государственным формированиям, и одновременно с этим повысил озабоченность правительства.

39. Наконец, новые источники небезопасной ситуации, в которую попадают сейчас власти стран региона, являются не только следствием ливийского кризиса. Падение режима, несомненно, изменило региональный ландшафт безопасности, положив конец финансовой и военной поддержке, которая поступала от Каддафи различным группам, действующим в разных точках региона. Это чревато изменением динамики в отношении оружия и власти в разных странах.

Недавнее усиление террористической активности в Сахельском регионе

40. В последние несколько месяцев участились террористические вылазки, и потенциальное приобретение оружия из Ливии террористическими ячейками, скорее всего, повысит их способность совершать свои акции, расширять зону своей деятельности, укреплять свои связи с сетями криминального трафика и противостоять регулярным армиям. Из известных террористических структур в регионе наибольшую угрозу представляют АКИМ и «Боко харам». Анализ всего спектра прежних и нынешних факторов, способствующих росту террористической угрозы, выходит за рамки настоящего документа. Ниже перечисляются те угрозы, которые Группа экспертов считает особенно значимыми. На них неоднократно обращалось внимание Группы, равно как и других соответствующих международных кругов.

Похищение людей и расширение зоны деятельности

41. С 2003 года в Сахельском регионе 53 человека были захвачены в заложники террористическими организациями, такими как Салафитская группа проповеди и джихада, которая сейчас именуется АКИМ. В последнее время случаи похищения людей в Сахеле участились, в частности в Мавритании, Мали и Нигере. АКИМ традиционно действовала главным образом в северной части Сахеля, но недавно она расширила зону своей деятельности на юг.

42. Если раньше террористическая деятельность в Нигере была в основном сосредоточена на севере страны, то в январе 2011 года произошло похищение двух европейских граждан в центре Ниамея. Мавританские власти сообщили, что в Мавритании ячейки АКИМ не базируются, однако в декабре 2011 года на границе между Мали и Мавританией был похищен мавританский полицейский в порядке возмездия за военные операции, проводившиеся мавританской армией в Мали. Наконец, большинство ячеек АКИМ базируется на севере Мали, и, хотя страна была относительно избавлена от похищений, конец 2011 года был отмечен похищением пяти европейских граждан в Хомбори и Томбукту, что стало стратегическим сдвигом для этой организации.

Вербовка, новые ячейки и взаимодействие между группами

43. По сведениям различных национальных властей и аналитиков, занимающихся вопросами безопасности, в последнее время АКИМ вела активную вербовку в Сахельском и Западно-Африканском регионах и новые террористические ячейки стали возникать чаще, в частности в Мали. Пока еще непонятно, идет ли речь о самостоятельно возникающих группах или же о группах, отколовшихся от уже существующих движений, и трудно установить их реальный численный состав и контроль над территорией. Источники из разведслужб, аналитики и национальные власти сообщали о наличии той или иной степени внутреннего и трансграничного взаимодействия между группами, однако уровень их скоординированности пока не выяснен.

44. Региональные и международные разведывательные службы сообщили Группе экспертов, что в 2011 году на север Мали прибыли члены «Боко харам», чтобы пройти учебную подготовку в ячейке АКИМ. Неясно, стоит ли за этим примером более широкая тенденция. Участникам устроенной в декабре 2011 года миссии Организации Объединенных Наций сообщили, что при транзите через Нигер в Мали было арестовано семь членов «Боко харам», у которых имелись материалы для изготовления взрывчатки, пропагандистская литература и списки членов АКИМ и которые, по мнению нигерских властей, планировали присоединиться к АКИМ. Однако во время визита в Нигерию министр обороны заявил, что «Боко харам» — это сугубо внутренний нигерийский феномен.

Сотрудничество между террористическими и криминальными сетями

45. Во время ооновской миссии в декабре 2011 года некоторые должностные лица посещенных государств отмечали, что кое-где прослеживается некая степень сотрудничества между наркоторговцами и членами АКИМ, особенно когда речь идет о взимании пошлин за проход через определенные районы. Другие же должностные лица указывали на вероятность того, что АКИМ и туареги, уже вовлеченные в повстанческую деятельность на севере Мали, борются за контроль над конкретными частями региона.

46. По сведениям Межправительственной группы по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке, «Боко харам» приобретала оружие у государств Сахельского региона и Центральной Африки и финансирует свои операции за счет доходов от нелегальной торговли оружием и контрабанды и ежедневных платежей, вносимых ее членами, а также за счет пожертвований частных лиц и организаций внутри Нигерии и за ее пределами.

47. Наконец, представители власти и источники из разведслужб в Мали и Нигере сообщили Группе экспертов, что некоторые из приписываемых АКИМ похищений, о которых говорилось выше, были совершены, скорее всего, уголовными «субподрядчиками», а это указывает на то, что некоторые акции, составляющие ядро террористической деятельности, тоже осуществляется в координации с местными криминальными сетями.

С. Оружие и террористические группы в регионе

Оружие, востребованное террористическими группами

48. Точную картину того, каким оружием располагают террористические группировки в регионе, составить сложно; однако, по словам специалистов-аналитиков и представителей власти, с которыми Группа экспертов встречалась в регионе, таким структурам нетрудно приобрести базовое стрелковое оружие и они стремятся заполучить более сложные образцы стрелкового оружия и легких вооружений, а также боеприпасы и взрывчатые вещества. Речь идет о легко переносимых предметах, поддающихся транспортировке на большие расстояния в пустыне. Притом что ПЗРК вызывают очень серьезную озабоченность, властями стран региона и ведомствами безопасности по всему миру признан тот факт, что в Ливии широко доступны и другие виды оружия: взрывчатка, гранатометы, управляемое противотанковое вооружение и тяжелые пулеметы, — которые вполне могут быть особенно привлекательными для использования в повстанческом деле и повышать у вооруженных или террористических групп способность воевать с регулярными военными формированиями.

49. Когда в июне 2011 года был осуществлен перехват прибывшей из Ливии в Нигер автоколонны, который сопровождался жесткой стычкой с силами безопасности, было изъято значительное количество (640 килограммов) взрывчатки семтекс, 435 детонаторов и 90 000 долларов. Нигерские власти заявили, что взрывчатка предназначалась для лагерей АКИМ на севере Мали. От задержания удалось уйти двум автомашинам, на которых вроде бы перевозилось тоже военное снаряжение. Наличие такого военного конфиската позволяет, видимо, предположить, что террористические организации могли заниматься приобретением оружия, вооружений и взрывчатых веществ из ливийских военных запасов. Лидер АКИМ Бельмохтар² заявил, что его организация действительно приобретала оружие из Ливии. Эта информация подтверждается сведениями из других достоверных источников, однако на данном этапе нет конкретных доказательных улик.

50. Ливийские запасы не только являются потенциальными источниками военного снаряжения, в том числе ПЗРК, для террористических и других вооруженных групп в Сахеле. Оружие может попадать на нелегальные рынки разными путями, в том числе в результате умышленной его передачи государством вооруженной группе, рассеяния такого снаряжения после краха государственной власти, его захвата на поле боя либо его хищения у производителей или с плохо управляемых государственных складов. Считается, что ПЗРК имеются в арсенале многих стран³, включая некоторые страны субрегиона, у которых меры по охране запасов не всегда дотягивают до норматива.

² См. Aboul Maaly, “Entretien exclusif avec Khaled Abou Al-Abass, alias ‘Belaouar’”, *Nouackchott Info*, 10 November 2011.

³ В 2004 году ориентировочно 105 стран располагали ПЗРК; см. Kenneth Epps, “MANPADS and small arms control”, *Ploughshares*, 2004.

Оценка угрозы террористических нападений с применением ПЗРК в регионе

51. С 1970-х годов ракетами, выпущенными из ПЗРК, поражено приблизительно 40 гражданских воздушных судов⁴. Известно, что некоторые негосударственные вооруженные группы уже применяли ПЗРК в регионе. В 1988 году повстанцы из Народного фронта освобождения Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро (ПОЛИСАРИО) стреляли из ПЗРК по двум самолетам DC-7. Оба самолета были подбиты, а один из них разбился, в результате чего погибло пять человек⁵. Полагают также, что ПЗРК обладают и некоторые региональные террористические группы, в том числе в Алжире и Ливане⁶. Свидетельства того, что с начала кризиса ПЗРК покидали Ливию, отсутствуют, и нам неизвестно, имелись ли ПЗРК у АКИМ или у «Боко харам» до ливийского восстания и приобрелись ли они ими позднее.

52. Оценка степени той угрозы, которая связана с приобретением и применением ПЗРК региональными террористическими группами, требует анализа нескольких разных, но взаимосвязанных факторов, включая следующие:

а) наличие: на потенциальное наличие ПЗРК влияют, в частности, присутствие неконтролируемого оружия в Ливии, «пористость» границ и существование сетей нелегального трафика, которые опираются и на связи между местным населением, живущим по разные стороны этих границ. Как и другие виды легких вооружений, ПЗРК имеют относительно небольшие габариты и легко поддаются транспортировке и сокрытию, а эти факторы делают их подходящими предметами для контрабанды;

б) спрос: благодаря получению финансовых средств преступным путем, включая похищение людей ради богатого выкупа, АКИМ, вероятно, имеет в своем распоряжении обширные ресурсы для того, чтобы закупать военное снаряжение. Тем не менее сложно оценить спрос на это оружие и намерение его применять. Хотя группы АКИМ могут применять ПЗРК, чтобы отражать военно-воздушные операции, проводимые силами безопасности, или наносить результативные удары по гражданским воздушным судам, истинный характер текущей стратегии этих групп и их намерений неизвестен;

⁴ Перечисление предыдущих нападений с применением ПЗРК см. в публикациях: Eric Berman and Jonah Leff, "Light weapons: products, producers and proliferation", in *Small Arms Survey 2008: Risk and Resilience*; James Bevan and Matt Schroeder, "Man-portable air defence systems", in James Bevan, ed., *Conventional Ammunition in Surplus: A Reference Guide* (Small Arms Survey, Bonn International Center for Conversion, Federation of American Scientists, Groupe de recherche et d'information sur la paix et la sécurité and South Eastern and Eastern Europe Clearinghouse for the Control of Small Arms and Light Weapons, 2008).

⁵ United States Government, Department of State, Bureau of Political Military Affairs, Office of Weapons Removal and Abatement, "MANPADS: combating the threat to global aviation from man-portable air defense systems" factsheet (2008).

⁶ Перечисление террористических групп, которые предположительно располагают ПЗРК, см. в публикации: Loren Thompson, "MANPADS: scale and nature of the threat" (Lexington Institute, 2003); перечисление негосударственных вооруженных групп, у которых предположительно имелись ПЗРК, см. в публикации: Eric Berman and Jonah Leff, "Light weapons: products, producers and proliferation", in *Small Arms Survey 2008: Risk and Resilience*, pp. 32–33.

с) оперативные возможности: умение группы действенно владеть оружием не выяснено. По сведениям экспертов-аналитиков, занимающихся АКИМ, некоторые ее члены прошли военную подготовку, а значит, обладают достаточной выучкой для применения ПЗРК. Обращение с ПЗРК не требует большой подготовленности, однако для успешного сбивания летательных аппаратов нужна, вероятно, некоторая практика, тем более если материальная часть старая — а именно таково большинство ПЗРК, обнаруженных в Ливии. Требуется также умение определять дальность цели и другие параметры, например скорость;

д) состояние оружия: для комплектации системы требуется несколько частей, которые не пакуются в один ящик: например, в случае обнаруженных в Ливии SA-7b рукоятка поставляется не в одном комплекте с пусковой трубой и блоком питания. Во-вторых, большинство обнаруженных в Ливии ПЗРК было изготовлено около 30 лет назад, и высок шанс того, что их возраст, вероятно плохие условия хранения и отсутствие ухода сказались на их исправности. Тем не менее, как явствует из разных донесений, некоторые единицы этого оружия успешно применены для стрельбы, в связи с чем трудно выносить какие-либо окончательные суждения о вероятности их «успешного» боевого применения. В неудачной вылазке с применением ПЗРК, которую организация «Аль-Каида» в Восточной Африке» совершила в 2002 году в Момбасе, фигурировало вообще-то два комплекса SA-7b, изготовленных в 1978 году⁷;

е) доступ к цели: стрелку необходимо быть в состоянии наблюдать летательный аппарат на всем протяжении выстрела. Это дает властям возможность минимизировать угрозу путем принятия надлежащих мер к обеспечению защищенности аэропортов.

53. Нападение на воздушное средство будет приводить к серьезным человеческим жертвам, оборачиваться прямыми и косвенными экономическими издержками, а также оказывать огромное психологическое воздействие, однако и простое подтверждение того, что АКИМ или другим террористическим группировкам действительно удалось обзавестись ПЗРК, само по себе будет иметь крупный резонанс в плане безопасности, а также финансового и психологического свойства. В ходе некоторых собеседований Группе экспертов заявляли о том, что факты обнаружения ПЗРК не будут с легкостью обнародоваться, поскольку экономические последствия для региона, к которым приведет нарушение воздушных перевозок, торговли и туризма, будут катастрофическими.

IV. Основные моменты и рекомендации, касающиеся противодействия угрозе

54. Руководствуясь своим мандатом, вытекающим из резолюции 1973 (2011) Совета Безопасности, Группа экспертов с момента своего создания занималась сбором, изучением и анализом получаемой в Ливии и за ее пределами информации, касающейся осуществления оружейного эмбарго, включая сведения о безопасности, вооруженных структурах и обороте оружия. Если Совет Безопасности возобновит мандат Группы, она продолжит эту деятельность в порядке, определяемом ее новым мандатом.

⁷ См. S/2003/1035, с. 34.

55. Следует подчеркнуть, что предотвращение распространения из Ливии всякого оружия и смежного снаряжения всех типов, в частности ПЗРК, в том числе посредством осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности, является первостепенной обязанностью ливийских властей и государств региона.

56. Ниже приводятся сформулированные Группой экспертов рекомендации и основные моменты, которые отражают ее собственные заключения, мнения названных в резолюции 2017 (2011) Совета Безопасности международных организаций (ИКАО, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета) по профильным для них вопросам, обсуждения, состоявшиеся с властями Ливии и стран региона и с международными кругами, которые содействуют постконфликтным усилиям в Ливии, и дополнительные консультации с МООНПЛ, Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, ОЗХО и МАГАТЭ.

А. Основные моменты и рекомендации, касающиеся противодействия угрозе в Ливии

57. Поддерживаемые разнообразными международными партнерами, ливийские национальные власти принимают меры к предотвращению распространения оружия и других рисков, которые связаны с неконтролируемым оборотом оружия и обладанием им. Однако в нынешних условиях, когда вооруженные группы и их оружие недосыгаемы для центральной власти, полномасштабное осуществление этих национальных усилий пока сдерживается. Некоторые усилия по установлению контроля за оружием предпринимаются в локальном порядке гражданскими властями и начальством бригад.

Важность координации усилий по противодействию угрозе распространения

58. В последние четыре месяца МООНПЛ играла ключевую роль в координации международных усилий, призванных поддержать ливийские власти в вопросах, связанных с конвенциональным и неконвенциональным оружием. Для координации и сопряжения усилий международного сообщества с усилиями ливийских властей создана специальная оперативная группа, в которой сопредседательствуют Министерство обороны и МООНПЛ. МООНПЛ играет ведущую роль в анализе, мониторинге и координации мероприятий, направленных на выявление, проверку, регистрацию оружия и смежного снаряжения, а в конечном итоге — на постановку их под контроль. МООНПЛ рассказала о появлении нового специального советника по проблеме распространения оружия и безопасности границ (он подчиняется одновременно Департаменту по политическим вопросам и МООНПЛ), который будет следить за дальнейшей координацией действий между ливийскими властями и международными партнерами и будет работать в тесном контакте с властями соседних стран и региональными организациями над тем, чтобы отслеживать и прорабатывать факторы озабоченности, вызываемой распространением оружия.

Охрана и безопасность оружия

59. К числу срочных мер, призванных обеспечить защищенность оружия на складских объектах под контролем Министерства обороны и других органов власти для предотвращения распространения и физических происшествий, относятся следующие:

- a) физическая безопасность объектов, где имеются конвенциональные и неконвенциональные вооружения и боеприпасы;
- b) сбор бесхозного снаряжения и его возвращение на склады;
- c) разминирование и уничтожение минных запасов;
- d) утилизация взрывоопасных боеприпасов;
- e) возобновление уничтожения запасов сернистого иприта, химикатов-прекурсоров и связанных с химическим оружием боеприпасов и материалов, а также обеспечение безопасности этого химического оружия до его уничтожения.

60. По словам одного из членов Ливийского национального центра по деятельности, связанной с разминированием (этот орган был только что создан Министерством обороны для координации данных усилий), генеральный план по обеспечению защищенности оружейных хранилищ заключается в том, чтобы перебрать боеприпасы и оружие, составить инвентарную опись, решить, что оставить, а от чего избавиться, уничтожить боеприпасы, для которых нет подходящего оружия, и оружие, для которого уже нет боеприпасов, привести в негодность и уничтожить ненужное или устаревшее и организовать надлежащее хранение. Предполагается, что такие усилия начнутся в предстоящие недели и продолжатся несколько лет. В этой связи следует отметить, что избыточное и устаревшее оружие гораздо лучше уничтожить, чем хранить. Окончательное решение о том, как поступить с наличествующими в стране вооружениями и боеприпасами, остается за ливийскими властями.

61. В долгосрочной перспективе ливийским властям хотелось бы наладить распоряжение оружием и боеприпасами и их защищенность за счет реализации программы по типу таких, которые посвящены физической безопасности и обустройству запасов. Действуя в координации с ливийскими властями, подрядчики Организации Объединенных Наций и международных партнеров приступят в ближайшие несколько недель к оцениванию складских объектов, вынесению рекомендаций и осуществлению, где это возможно, восстановительных мероприятий ограниченного масштаба. За более долгосрочные мероприятия станет отвечать правительство Ливии.

62. Наряду с будущими усилиями по сбору оружия и его хранению, необходимо будет тщательно рассмотреть вопрос о способах перевозки и подходящих мерах по обеспечению сохранности, призванных избежать дальнейших пропаж и взрывов.

63. Учитывая особые вызовы, которые сопряжены с обустройством боеприпасов, ливийские власти, возможно, пожелают использовать Международное техническое руководство по боеприпасам, разработанное недавно в рамках Ор-

ганизации Объединенных Наций на основании мандата Генеральной Ассамблеи⁸.

Контроль за ПЗРК

64. В Министерстве обороны заработала оперативная подгруппа (ее организовали там при поддержке МООНПЛ и международного сообщества во главе с Соединенными Штатами), в состав которой входят различные субъекты, работающие над учетом ПЗРК и другими, смежными задачами. Миссия Организации Объединенных Наций также наняла эксперта по ПЗРК. Действуя при поддержке американских и других международных технических специалистов, власти начали учет местонахождения ПЗРК и приведение некоторых из ПЗРК в негодность. На сегодняшний день проинспектировано свыше 120 объектов и выяснена судьба ориентировочно 5000 ПЗРК. С конца 2011 года затруднился доступ к хранилищам, находящимся под катибским контролем.

65. Сколько ПЗРК в Ливии находится под контролем армии, катиб или других структур — неизвестно, но при этом совершенно необходимо добиваться более широкого осознания людьми, под чьим контролем, как известно, находятся единицы этого оружия и другого, смежного снаряжения, важного значения его защищенности. Контроль за запасами ПЗРК требует выполнения строгих процедур по обеспечению физической безопасности и обустройства запасов. Предусматриваемые меры не отличаются от мер, принимаемых для обустройства других видов стрелкового оружия и легких вооружений, и включают инвентаризацию, технический уход, физическую безопасность и контроль за доступом, однако имеются некоторые специфические передовые наработки, в том числе предполагающие раздельное хранение ракет и пусковых блоков, когда это допускается оружейной конструкцией. Обустройство запасов ПЗРК предполагает также возможное уничтожение избыточных или устаревших ПЗРК.

Утилизация взрывоопасных боеприпасов и разьяснение минной опасности

66. Осуществляются усилия по расчистке местности, направленные в первую очередь на защиту населения, и они предоставляют возможность для изымания деталей, используемых для изготовления самодельных взрывных устройств. Разьяснение опасностей, создаваемых присутствием мин и других взрывоопасных пережитков войны, имеет решающее значение для предотвращения жертв. Ливийские власти и население высоко ценят международную поддержку.

67. Во время конфликта Переходный национальный совет сделал важный шаг, направленный против наземных мин: он выступил с коммюнике, в котором предписал силам, действовавшим под его командованием, уничтожать все наземные мины, а также высказался за то, чтобы будущее правительство присоединилось к Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении. При содействии международных партнеров какое-то количество мин уничтожено, однако они по-прежнему многочисленны; в частности, имеются мины, находящиеся под контролем некоторых катиб, и доступ к их запасам остается проблематичным.

⁸ См. www.un.org/disarmament/convarms/Ammunition/IATG/.

68. Наконец, национальные власти указали ооновской миссии в декабре 2011 года, что минами изобилуют и некоторые приграничные районы, особенно в области Тибести между Чадом и Ливией. Многие из этих мин захоронены, и их месторасположение не вполне известно. Тем самым они представляют существенную опасность для местного населения и репатриантов. Кроме того, вооруженные группы могут быть заинтересованы в их использовании в преступных целях. Правительство Чада упомянуло миссии о просьбе насчет содействия в удалении этих мин.

Контроль за собственниками оружия

69. Осуществляются и планируются различные национальные и местные усилия по регистрации оружия и контролю за ним, отражающие комплексность и разнообразие тех инструментов, которые необходимы для эффективного контроля за оружием внутри страны.

Контроль за гражданскими собственниками

70. На местном уровне озабоченность населения по поводу неконтролируемости оружия, находящегося в гражданской собственности и гражданском обороте, приводила к тому, что некоторые низовые инстанции, в том числе религиозные структуры, стали выступать с базовыми пожеланиями по его регистрации.

71. В долгосрочной перспективе власти рассматривают ориентированную на гражданское население программу по типу тех, которые посвящены сбору оружия; однако они подчеркивают, что реакция на такую программу и ее успех будут во многом зависеть от графика и условий ее проведения. Возвращение к населению реального ощущения безопасности и верховенства права, доверие к официальной и исчерпывающей программе, которая распространяется на каждого, и действенность сил безопасности — вот лишь некоторые из аспектов, которые имеют решающее значение для успеха подобной программы.

Контроль за собственниками оружия, являющимися членами катиб

72. Из собеседований с военным советом в Зинтане и катибскими представителями в Мисрате не возникает впечатления, что военными советами налажен процесс регистрации оружия. Опрошенные лица пояснили, что бригады поместили тяжелое вооружение на склады и позаботились об эффективном обустройстве и охране своих собственных запасов, но не контролируют стрелковое оружие, находящееся в частной собственности.

73. На общенациональном уровне предпринимаются усилия по регистрации оружия бывших комбатантов. Военная комиссия по делам реабилитации и развития занимается сейчас регистрацией экс-комбатантов через свои 37 филиалов на всей территории страны. Каждому экс-комбатанту приходится заполнять форму, сообщив в ней личные сведения о себе и указав частный сектор или сектор безопасности, в который он хотел бы реинтегрироваться, а также тип и серийный номер принадлежащего ему оружия. По оценке Комиссии, этот процесс будет завершен в феврале 2012 года. Наконец, критически важную постконфликтную роль сыграет, вероятно, процесс повторного формирования сектора безопасности путем создания новых национальных органов безопасности и обороны: он поглотит какое-то число бывших комбатантов и

станет контролировать их оружие. Ведение ливийскими властями должного учета поможет обеспечить контроль за оружием в Ливии и эффективное отслеживание оружия, если оно попадает в руки террористов или уголовников. В учетные записи следует включать информацию о типе, модели, калибре оружия и о любой опознавательной маркировке, в том числе серийных номерах. Маркировка оружия, его учет и иной контроль за ним должны осуществляться в соответствии с Международным документом Организации Объединенных Наций, позволяющим государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения.

Введение в действие национального и международного законодательства

74. Распространение оружия и сопутствующее ему увеличение количества оружия, находящегося в руках частных лиц и бригад, неподконтрольных центральному правительству, диктует необходимость в принятии нового законодательства. Кроме того, новые ливийские власти должны соблюдать международные правила, направленные на контроль за оружием, и в том числе осуществлять и соблюдать оружейное эмбарго в отношении Ливии.

75. В перспективе ливийские власти могли бы рассмотреть вопрос о представлении обзорных сведений об имеющемся у страны национальном арсенале конвенционального оружия в Регистр обычных вооружений Организации Объединенных Наций⁹. Наличие таких исходных оценочных данных могло бы стать эффективным подспорьем в обсуждении того, какие системы оружия следует приобрести вооруженным силам после окончания оружейного эмбарго.

76. Наконец, Ливия может в перспективе обязаться предоставлять национальные данные о военных расходах в существующую базу данных Организации Объединенных Наций¹⁰. В странах, где планируется реформа оборонного сектора, обнародование разбивки существующих военных расходов способно стать отправной точкой в обсуждении того, какие военные расходы ныне приоритетны, а это может послужить продуманным и прозрачным стартом реформаторского процесса.

В. Основные моменты и рекомендации, касающиеся противодействия угрозе незаконного распространения оружия в субрегионе и в Сахельском регионе

77. Программы и усилия, призванные преодолевать незаконное распространение оружия и сопряженные с ним угрозы для безопасности региона, варьируются от местных программ в социальной сфере и сфере развития до общенациональных реформ сектора безопасности и регионального оборонного сотрудничества, но в настоящем разделе освещаются только региональные меры приоритетного характера, на которые неоднократно указывали власти стран региона и международные круги.

⁹ См. www.un.org/disarmament/convarms/Register.

¹⁰ См. www.un.org/disarmament/convarms/Milex.

Укрепление пограничного контроля

Ливийские усилия в области пограничного контроля

78. С отменой бесполетной зоны и прекращением слежения НАТО за соблюдением оружейного эмбарго перевозка грузов возвращается в нормальный режим. По этой причине возросла угроза нелегального распространения военного снаряжения за границы Ливии, и ливийским властям необходимо усилить контроль за перевозимыми по суше, морю и воздуху грузами. Пока мероприятия в сфере пограничного контроля осуществляются некоторыми бригадами; те, кто встречался с Группой экспертов, подчеркивали нехватку материально-технических средств и ресурсов.

79. Министерство обороны Ливии создало ведомство, которое отвечает за охрану границы и защиту стратегических объектов. Министерство внутренних дел дополняет эти усилия, занимаясь гражданскими аспектами пограничного режима совместно с Министерством финансов и Таможенной службой. МООНПЛ, действуя в плотном контакте со всеми соответствующими властями и ключевыми двусторонними и международными партнерами, работает над обеспечением комплексности планирования в различных звеньях правительства и над координацией международной помощи ливийским усилиям. Наконец, при поддержке Европейского союза и других партнеров в ближайшие месяцы будет выполнена общенациональная оценка состояния дел с пограничным контролем, которая охватит, в частности, порты и аэропорты.

Региональные усилия

80. Соседние с Ливией государства, посещенные Группой экспертов, в том числе Тунис, Египет и Нигер, предпринимают шаги к противодействию незаконному распространению происходящего из Ливии оружия, укрепляя наблюдение за границами благодаря организации дополнительных патрульных и воздушных операций. Кроме того, усилено инспектирование транспортных средств и грузов на пограничных контрольно-пропускных пунктах. Однако, по мнению властей вышеуказанных соседних государств, возможности в части мониторинга нередко остаются недостаточными для того, чтобы управляться с протяженными и «пористыми» границами, ресурсов для патрулирования не хватает, а сотрудничество на контрольно-пропускных пунктах и приграничное сотрудничество носят весьма ограниченный характер. Нигерские власти заявили, что они инициативно изыскивают источники финансовой и материально-технической поддержки, которая помогла бы им преодолеть эту ситуацию. Наконец, все они подчеркнули важность ливийских усилий по формированию надлежащего ведомства по охране границы.

81. Ниже перечисляются предлагаемые меры по укреплению пограничного контроля в Магрибском и Сахельском субрегионах, разбитые по трем рубрикам: юридические и правоохранные меры, официальные пункты въезда и выезда и открытые границы:

а) юридические и правоохранные меры:

- i) гармонизировать национальное законодательство и практику в том, что касается въезда и пребывания иностранцев;

- ii) создать механизм для координации действий полиции и обмена информацией государствами субрегиона;
- iii) укреплять региональное полицейское сотрудничество, в том числе путем совместного обучения или периодических совместных совещаний;
- iv) активизировать между государствами региона сотрудничество в уголовно-правовых вопросах;
- v) повышать внутреннюю координацию на установочном и оперативном уровнях;
- vi) активизировать обмен информацией между соответствующими ведомствами безопасности и охраны правопорядка;

b) официальные пункты въезда и выезда:

- i) содействовать созданию и оснащению многопрофильных контрольно-пропускных пунктов на стратегических участках границы, предпочтительно за счет размещения контрольно-пропускных пунктов соседствующих государств друг напротив друга, что дает возможность эффективного сетевого охвата территории, а в надлежащих случаях также возможность сетевой обработки информации о лицах, пересекающих границы;
- ii) содействовать подписанию между департаментами, отвечающими за проверку людей в аэропортах и на авиалиниях, меморандумов о взаимопонимании относительно заблаговременного поступления сведений о пассажирах на предмет риск-анализа;
- iii) смещать ориентацию таможенного контроля в сторону защищенности груза, в частности путем формирования культуры безопасности, основанной на разведанных, и борьбы с транснациональной преступностью, включая терроризм;
- iv) укреплять потенциал таможенных администраций региона путем подготовки людских ресурсов и обеспечивать надлежащую материально-техническую поддержку (сканеры, инфраструктурные компоненты, аппаратура обнаружения и др.);
- v) шире знакомить с Рамочными стандартами SAFE, выработанными Всемирной таможенной организацией, и обучать сотрудников навыкам риск-менеджмента с целью модернизации таможенных администраций;

c) открытые границы:

- i) анализировать риски и угрозы, задавать цели, а также осуществлять обучение надлежащей методике профилактических и оперативно-разыскных мероприятий;
- ii) приучать сотрудников к взаимодействию с местным населением (устои, диалекты, культуры);
- iii) предоставить в распоряжение сотрудников аппаратуру связи (спутниковые телефоны, мобильные радиостанции, GPS-навигаторы и т. п.) и мобильные патрули, которые позволят им быть бдительными и реагировать на опасность, а также обучать их навыкам их использования;

iv) формировать, где это возможно, центры для трансграничной координации и планирования в соседствующих государствах с целью использования ограниченных ресурсов с максимальной отдачей.

Региональное сотрудничество и обмен информацией

82. Несмотря на существование ряда многосторонних форумов, отсутствие скоординированной субрегиональной стратегии по борьбе с терроризмом и транснациональными криминальными сетями мешает коллективным усилиям по преодолению этих проблем.

83. Если говорить о региональном уровне, то странами Сахеля создана «Региональная судебная платформа для сахельских стран», которая институционально оформляет судебное сотрудничество в регионе. На данном этапе эта платформа охватывает Буркина-Фасо, Мавританию, Мали и Нигер, но инициатива открыта и для других стран Сахеля. Если говорить о субрегиональном уровне, то контртеррористические усилия осуществляются в рамках совместной стратегии, выработанной Алжиром, Мавританией, Мали и Нигером. На следующие совещания могут быть приглашены Нигерия и Чад, которые могут стать участниками этой стратегии. Стратегия задает порядок и принципы для субрегионального сотрудничества в вопросах безопасности и развития на четырех уровнях: регулярные политические консультации, военное сотрудничество (Совместный оперативно-штабной комитет), оперативно-разыскное сотрудничество (Подразделение синтеза и взаимодействия) и экономическое сотрудничество. Контртеррористические мероприятия нельзя ограничивать одними только военными акциями. Необходимы и полицейские акции, призванные предупреждать террористические преступления и бороться с ними. По мнению Исполнительного директора Контртеррористического комитета, в этих условиях государства региона могли бы также:

а) усиливать двустороннее и региональное сотрудничество, которое может быть эффективным только в том случае, если ведомства разных государств говорят на одном «оперативном языке» и пользуются взаимосовместимыми инструментами;

б) усовершенствовать региональные программы обучения по различным дисциплинам (полиция, жандармерия, таможня, безопасность), позволяющие сотрудникам знакомиться с совместимыми или общими методами, которыми пользуются региональные круги;

в) сделать так, чтобы государства, которые уже вовлечены в конфликт с АКИМ, делились опытом с другими государствами региона, которые подвержены этой угрозе.

84. Те, кто участвовал в составлении настоящего рабочего документа, хотели бы рекомендовать государствам, особенно соседям Ливии и государствам региона, активнее обмениваться с соответствующими ливийскими властями, а также (в зависимости от ситуации) с Группой экспертов, Исполнительным директором Контртеррористического комитета, ИКАО, МООНПЛ и международными партнерами информацией о местонахождении и фактах продажи, накопления или распространения оружия и боеприпасов, происходящих из Ливии, в том числе ПЗРК, а также тесно сотрудничать с ливийскими властями, МООНПЛ и соответствующими международными и региональными партнера-

ми в деле координации и восстановления крепкого режима охраны и обустройства границы на тех ее участках, которые являются у них общими с Ливией.

Борьба с угрозой, связанной с ПЗРК

85. Предотвращение попадания ПЗРК на нелегальный рынок и в руки террористических или иных групп требует многоуровневого подхода и сопряжено с теми же мерами, которые предусматриваются для других легких вооружений, включая контроль за накоплением запасов и передачей предметов и борьбу с незаконным оборотом. Чтобы такой многоуровневый подход приносил максимальный эффект, необходимо тщательно скоординировать применяемый инструментарий, настроив его на одновременное преодоление множественных угроз. Усилия по уменьшению уязвимости к нападениям, в ходе которых применяются ПЗРК, вполне конкретны и предполагают охрану территории аэропорта, контрмеры для воздушных судов и технические шаги, призванные повысить у воздушного судна шансы на удачное приземление в случае подбития.

Усилия по нераспространению

86. Государства-члены должны вводить национальные и международные меры, требуемые для предупреждения незаконного оборота военного снаряжения, включая осуществление оружейного эмбарго в отношении Ливии. На национальном, региональном и международном уровнях уже существуют разного рода инициативы, посвященные контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями и призванные бороться с их незаконным оборотом. Имеется несколько инструментов необязательного характера (в том числе Программа действий Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию и легким вооружениям, Международный документ по отслеживанию и Регистр обычных вооружений Организации Объединенных Наций), по линии которых государства обязались лучше контролировать производство, передачу и обустройство запасов оружия и сообщать сведения о его экспорте и импорте, а также сотрудничать друг с другом в плане обмена информацией и исполнения запросов об отслеживании. Государствам, которые в прошлом экспортировали ПЗРК в Ливию, рекомендуется в надлежащих случаях делиться по соответствующим каналам информацией с ливийскими властями, чтобы помочь в выяснении судьбы ПЗРК, не находящихся под надежным контролем. В подходящих случаях такой информацией можно было бы делиться также с Комитетом и Группой.

Предотвращение исходящей от ПЗРК угрозы путем усиления соответствующих мер безопасности на уровне аэропортов

87. Международные стандарты безопасности гражданской авиации обязывают государства — члены ИКАО, в том числе Ливию и государства региона, постоянно держать в поле зрения вопрос об угрозах, которым подвергается гражданская авиация, и должным образом корректировать свои программы авиационной безопасности при изменении этих угроз. Если учесть озабоченность по поводу распространения ПЗРК в Ливии и в регионе, то Ливии и государствам региона следует, исходя из соображений предусмотрительности, тщательно проанализировать угрозу, порождаемую ПЗРК, и ввести подходящие меры по смягчению риска, основывающиеся на международно признанных методах и наработках. При этом ИКАО стало известно о том, что при содействии Соединенных Штатов и других государств реализуется программа по выяснению по-

ложения дел с ПЗРК в Ливии и соседних государствах. Многие страны, включая Соединенные Штаты, предложили нескольким странам региона свою поддержку в деле повышения безопасности аэропортов и прилегающих к аэропортам участков для снижения риска террористических атак с применением ПЗРК.

88. Одна из «передовых наработок», направленных на смягчение порождаемого ПЗРК риска, состоит в том, чтобы проводить на уровне аэропортов оценки, посвященные выяснению их уязвимости, и на основе полученных результатов вводить специфические для каждого аэропорта контрмеры. Исходя из этого, ИКАО предоставляет в распоряжение всех государств, являющихся ее членами, пособие по информации о ПЗРК и оценке уязвимости к ним (март 2010 года). В этом пособии содержится такая полезная информация, как классификация и распознавание ПЗРК, инциденты из прошлого, степень угрозы, встречаемость, международная политика борьбы с распространением, влияющие на выбор поражаемого объекта факторы, стратегии смягчения опасности и угроза со стороны оружия дальнего действия.
