



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
30 January 2012
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят шестая сессия
Пункт 31 повестки дня
Доклад Комиссии по миростроительству

Совет Безопасности
Шестьдесят седьмой год

Доклад Комиссии по миростроительству о работе ее пятой сессии

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1645 (2005) Совета Безопасности, в которых Комиссию по миростроительству просили представлять годовой доклад Ассамблее для его рассмотрения в ходе ежегодных прений. Этот доклад будет также представлен Совету, в соответствии с его резолюцией 1646 (2005), для ежегодного обсуждения. В докладе охвачена работа пятой сессии Комиссии за период с 1 января по 31 декабря 2011 года.

2. 29 октября 2010 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 65/7 и Совет Безопасности в своей резолюции 1947 (2010) обратились к Комиссии с просьбой отражать в ее годовых докладах прогресс, достигнутый в продвижении соответствующих рекомендаций, содержащихся в докладе сокоординаторов, озаглавленном «Обзор архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства» (A/64/868-S/2010/393; обзор 2010 года). Настоящий доклад является первым откликом на эту просьбу.

II. Работа Комиссии

3. В отчетный период Организационный комитет подготовил план работы, ориентированный на осуществление соответствующих рекомендаций, внесенных по итогам обзора 2010 года. Страновые структуры, созданные Комиссией по миростроительству, в этот период продолжали оказывать помощь соответствующим странам, обеспечивая политическое просвещение и политическую поддержку, способствуя усилению согласованности действий ключевых субъектов и наращивая усилия по мобилизации ресурсов. 23 февраля 2011 года в повестку дня Комиссии была включена еще одна страна — Гвинея. Рабочая группа по обобщению накопленного опыта способствовала расширению обмена накопленным опытом, концентрируя внимание на задачах в области миро-



строительства, имеющих наивысший приоритет для стран, которыми занимается Комиссия. В отчетный период продолжалась также работа по совершенствованию взаимодействия с Фондом миростроительства, о чем более подробно говорится в соответствующих разделах, посвященных конкретным странам (см. раздел II.B).

A. Организационный комитет

Осуществление соответствующих рекомендаций, внесенных по итогам обзора 2010 года

4. 25 января Организационный комитет одобрил подготовленную Председателем «дорожную карту» действий на 2011 год. Эта «дорожная карта» рассматривается как актуализируемый документ, в котором изложен план работы Комиссии по содействию осуществлению в 2011 году соответствующих рекомендаций, внесенных по итогам обзора 2010 года. В нем особо выделены четыре направления деятельности, а именно: а) поддержка усилий по развитию национального потенциала; б) мобилизация ресурсов; в) объединение ключевых субъектов вокруг общих целей в области миростроительства; д) внедрение гибких и корректируемых инструментов обеспечения взаимодействия.

5. Четвертая ежегодная неофициальная встреча на уровне послов, которая состоялась 30 марта 2011 года, предоставила Комитету возможность своевременно рассмотреть два приоритетных направления, определенных в «дорожной карте»: объединение ключевых субъектов и развитие национального потенциала. Благодаря этой встрече государства-члены получили возможность обменяться мнениями относительно этих приоритетных направлений деятельности, обратить на них внимание ключевых действующих лиц в системе Организации Объединенных Наций и стимулировать принятие ими практических мер. В частности, государства-члены обсудили вопрос о том, как Комиссия могла бы в рамках осуществления своего мандата использовать свой политический вес и организаторский потенциал для объединения соответствующих субъектов вокруг общего видения целей миростроительства. Участники встречи рассмотрели также общие проблемы, мешающие развитию национального потенциала в постконфликтных ситуациях, и роль, которую Комиссия должна играть в целях оказания странам, охватываемым ее повесткой дня, помощи в решении этих проблем.

6. Основываясь на результатах этих первоначальных обсуждений, состоявшихся на неформальной встрече, Управление по поддержке миростроительства возглавило предпринятые в рамках Группы высокого уровня по политике в области миростроительства усилия, приведшие к выработке документа, в котором были изложены взгляды системы Организации Объединенных Наций на осуществление «дорожной карты». Опираясь на первые результаты, достигнутые в ходе этих процессов, Комитет смог инициировать политические и тематические обсуждения, касавшиеся приоритетных направлений, определенных в «дорожной карте», и, действуя через своего Председателя и председателей страновых структур, приступить к осуществлению важных информационно-просветительских мероприятий. Эти обсуждения и мероприятия были призваны способствовать работе страновых структур. Оставшаяся часть раздела I посвящена описанию конкретных действий, предпринятых Комитетом в целях

осуществления «дорожной карты». Анализу достигнутого прогресса и сохраняющихся проблем посвящен раздел III настоящего доклада.

Практические подходы к мобилизации ресурсов

7. На неофициальном заседании Комитета, состоявшемся 1 июня, Председатель Рабочей группы по обобщению накопленного опыта рассказал о начавшемся обсуждении практических подходов к мобилизации ресурсов. В ходе обсуждения были подтверждены и особо выделены возможности и ограничения, влияющие на роль Комиссии в деле мобилизации ресурсов. Председатели страновых структур представили общую оценку достигнутого прогресса и проблем, возникших в ходе мобилизации ресурсов для стран, охватываемых повесткой дня Комиссии. В ходе обсуждений, состоявшихся в Комитете, нашло отражение гибкое и практическое понимание того, что роль Комиссии в деле мобилизации ресурсов для стран, охватываемых ее повесткой дня, должна включать в себя оказание помощи в определении приоритетов, проведение сопутствующей просветительской и политической работы, выработку политики и координацию усилий и содействие налаживанию партнерских отношений с международными финансовыми институтами и региональными структурами, а также с частным сектором.

Уделение повышенного внимания развитию национального потенциала

Обзор гражданского потенциала в постконфликтный период

8. В рамках уделения повышенного внимания вопросам содействия развитию национального потенциала Комитет продолжал участвовать в проведении обзора гражданского потенциала в постконфликтный период. Нарастив вклад, внесенный им в работу Консультативной группы высокого уровня в предыдущий отчетный период (см. A/65/701-S/2011/41), Комитет в начале своей пятой сессии наладил взаимодействие с одним из членов Консультативной группы и руководителем группы по обзору из числа сотрудников Секретариата. В рамках этого взаимодействия Комитет был информирован о рекомендациях, содержащихся в независимом докладе Консультативной группы высокого уровня (A/65/747-S/2011/85, приложение II). Ряд членов Комитета особо отметили важность этих рекомендаций, осуществление которых должно способствовать расширению вклада Организации Объединенных Наций в укрепление национальных возможностей в области миростроительства. Член Консультативной группы особо отметил, что Комиссия является наиболее подходящим форумом для осуществления ряда этих рекомендаций, поскольку ее мандат не ограничен узкими организационными рамками и охватывает весь комплекс мероприятий, связанных с миростроительством.

9. Заместитель Генерального секретаря, возглавляющая Департамент полевой поддержки, 22 июля кратко информировала Комитет о ходе осуществления рекомендаций, внесенных Генеральным секретарем в его докладе, касающемся гражданского потенциала в постконфликтный период (A/66/311-S/2011/527). Она особо отметила, что уже первоначальные усилия Организации Объединенных Наций в Южном Судане высветили несоответствие между большими надеждами населения на достижение результатов и слабостью потенциала правительства. Южный Судан стал также примером того, как наращиванию потенциала могут способствовать совместные проекты и партнерские отношения

Организации Объединенных Наций и региональных организаций. Ряд членов Комитета выразили заинтересованность в том, чтобы хотя бы одна из стран, охватываемых его повесткой дня, была выбрана для проведения эксперимента, предусматривающего налаживание партнерских связей с опорой на потенциал всех стран Юга, и чтобы Организация Объединенных Наций изучила возможность оперативного выделения на эти цели предсказуемого объема средств.

События, затрагивающие всю систему

10. 22 июня помощник Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), являющийся директором Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению, кратко информировал Комитет об осуществляемом под руководством ПРООН процессе, направленном на укрепление общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к развитию потенциала в области миростроительства. Он особо отметил усиливающийся консенсус в отношении того, что развитие потенциала в области миростроительства предусматривает выработку национального видения и всеобъемлющую ответственность за процесс миростроительства, определение четких приоритетов и обеспечение реалистической последовательности мероприятий. Члены Комитета подчеркнули необходимость выработки системой Организации Объединенных Наций широкого подхода к развитию потенциала в области миростроительства. В рамках этого подхода равное внимание уделялось бы укреплению безопасности и экономических возможностей в странах, выходящих из состояния конфликта, а также способности государства обеспечивать быструю отдачу от прилагаемых усилий в рамках более долгосрочного процесса создания институционального потенциала.

Партнерские отношения, информационно-просветительская работа и обмен опытом

11. Основываясь на выработанных рекомендациях и учитывая импульс, возникший благодаря обзору, проведенному в 2010 году, Председатель Организационного комитета и председатели страновых структур провели ряд мероприятий, действуя от имени членов Организационного комитета и более широкого круга членов Комиссии. Эти мероприятия были нацелены на мобилизацию более широкой поддержки в отношении работы, проводимой Комиссией в конкретных странах, со стороны государств-членов и региональных групп и укрепление партнерских отношений с ключевыми действующими лицами на уровне Центральных учреждений и на местах. Некоторые из мероприятий, описанных ниже, можно также рассматривать в контексте выполнения Комиссией таких ключевых функций, как мобилизация ресурсов и поощрение согласованности действий.

Взаимодействие со Всемирным банком

12. 29 апреля Комитет организовал встречу членов Совета директоров Всемирного банка, а также старших должностных лиц основных оперативных подразделений Организации Объединенных Наций и Комиссии, на которой Всемирный банк провел презентацию «Отчета Всемирного банка о мировом развитии (2011 год): конфликты, безопасность и развитие»¹. Эта встреча пре-

¹ Washington, D.C., International Bank for Reconstruction and Development/ World Bank, 2011.

доставила возможность обменяться мнениями о глобальных проблемах, выявленных в Отчете, основных областях, требующих повышенного внимания со стороны Всемирного банка и подразделений Организации Объединенных Наций, возможностях усиления этими организациями мер, принимаемых ими в постконфликтных ситуациях, и поддержки, которую должно оказывать международное сообщество доноров. Конкретные предложения, касающиеся осуществления рекомендаций, изложенных в Отчете, при поддержке системы Организации Объединенных Наций, включали в себя: а) необходимость совместного рассмотрения последствий, с которыми сталкиваются конкретные страны, в рамках страновых структур Комиссии; б) объединение или тесную координацию усилий в рамках программ, осуществляемых Всемирным банком, другими органами системы Организации Объединенных Наций и другими национальными или международными субъектами, особенно в тех случаях, когда имеет место тесное переплетение проблем безопасности, правосудия и развития; с) координацию усилий по осуществлению соответствующих рекомендаций, содержащихся в Отчете 2011, с усилиями по осуществлению соответствующих рекомендаций, выработанных по итогам проведенного обзора гражданского потенциала (A/65/747-S/2011/85); d) необходимость разработки инструментов и показателей оценки воздействия мер, которые могли бы учитываться при составлении планов работы Всемирного банка и других органов системы Организации Объединенных Наций.

Взаимодействие с политическими и региональными объединениями

13. 20 апреля Председатель провел встречу с представителями Координационного бюро Движения неприсоединившихся стран, а 26 мая — с представителями Группы африканских государств. На этих встречах Председатель изложил планы Комиссии по осуществлению рекомендаций, подготовленных по итогам обзора 2010 года, и высказался за более активную поддержку членами Координационного бюро и Группы африканских государств работы Комиссии. От представителей обоих объединений был получен положительный отклик, свидетельствующий о широкой политической поддержке работы Комиссии и в то же время подтверждающий необходимость проведения в более широкой аудитории более регулярной и целенаправленной информационно-просветительской работы для обеспечения того, чтобы эта политическая поддержка воплощалась в практическую помощь странам, охватываемым повесткой дня Комиссии.

Совещание высокого уровня по вопросам постконфликтного миростроительства: опыт Руанды

14. Правительство Руанды, действуя в качестве Председателя Комиссии и в сотрудничестве с Африканским банком развития (АфБР) и Управлением по поддержке миростроительства, провело в Кигали 8 и 9 ноября совещание высокого уровня на тему «Постконфликтное миростроительство: мир и государственное строительство: опыт Руанды». В совещании, которое открыл президент Руанды Поль Кагаме, приняли участие президент Бурунди, премьер-министр Кот-д'Ивуара и другие высокопоставленные должностные лица из стран, охватываемых повесткой дня Комиссии. В нем также приняли участие представители Гаити и Тимора-Лешти, члены руководства Африканского союза и Всемирного банка и председатели страновых структур Комиссии.

15. Это событие вошло в применяемый Комиссией новаторский подход, направленный на поощрение обмена опытом между странами, которые уже осуществили процессы миростроительства и государственного строительства, и странами, которые осуществляют аналогичные процессы или только что приступили к их осуществлению. Состоялось откровенное и предметное обсуждение жизненно важных проблем миростроительства, таких как всеобъемлющая ответственность и руководство, новаторские подходы к государственному строительству и социально-экономическому развитию и стратегическое использование получаемой помощи. Обсуждения были организованы таким образом, чтобы участвующие страны могли из первых рук получить информацию об опыте, накопленном Руандой в ходе осуществления комплексного процесса государственного и институционального строительства в постконфликтный период.

16. Рекомендации, подготовленные по итогам этого совещания, включали в себя призыв к Комиссии надлежащим образом проанализировать уроки, извлеченные из опыта Руанды, при разработке и внедрении механизмов взаимодействия со странами, которые будут включены в повестку дня. Комиссии было также рекомендовано использовать существующие в системе Организации Объединенных Наций механизмы для содействия обмену опытом между странами, которые уже имеют определенный опыт миростроительства и государственного строительства, и странами, которые еще только намерены приступить к осуществлению таких процессов. Кроме того, африканские страны, представленные на этом совещании, призвали создать устойчивые механизмы, которые более активно занимались бы осуществлением ориентированной на Африку программы обмена опытом и передовой практикой в деле миростроительства и государственного строительства в интересах африканских стран, переживших конфликты.

17. Если говорить о перспективах, то Комиссия будет активно участвовать в осуществлении последующей деятельности, связанной с докладом Генерального секретаря о гражданском потенциале в постконфликтный период (A/66/311-S/2011/527), и способствовать реализации Инициативы по укреплению солидарности в Африке, выдвинутой Африканским союзом.

Установление партнерских отношений с Африканским банком развития

18. Председатели страновых структур 11 ноября посетили временную штаб-квартиру Африканского банка развития, расположенную в столице Туниса. Это был первый визит такого рода с момента создания Комиссии. Основная цель этого визита состояла в том, чтобы расширить сотрудничество между Комиссией и АфБР и изучить вопрос о том, как эти две структуры могли бы совместно содействовать осуществлению приоритетных задач в области миростроительства в африканских странах, охватываемых повесткой дня Комиссии. По итогам визита были подписаны протоколы консультаций, в которых определены области возможного сотрудничества между этими двумя структурами. В число этих областей входят мобилизация ресурсов и просветительская работа, поддержание стратегического диалога по важнейшим проблемам миростроительства, совместные усилия по трудоустройству молодежи и обеспечение взаимодополняемости в работе Фонда миростроительства и АфБР. Основываясь на итогах этого визита, Управление по поддержке миростроительства со-

вместно с АфБР приступило к составлению рабочего плана, позволяющего продвинуться вперед в каждой из этих областей сотрудничества.

Расширение роли и участия женщин в миростроительстве

19. 18 ноября Комитет провел совместное совещание с Исполнительным советом Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). Главные цели этого совещания состояли в том, чтобы привлечь внимание к неотложным и долгосрочным потребностям женщин и к их роли в экономическом восстановлении в целях обеспечения устойчивого миростроительства, обменяться передовыми методами всестороннего вовлечения женщин в осуществление инициатив, касающихся создания рабочих мест и экономического восстановления, и выработать общий подход к поощрению координации и согласованности в работе системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров. На этом совещании была особо отмечена необходимость приложения Комиссией и структурой «ООН-женщины» совместных усилий с целью добиться того, чтобы не менее 15 процентов средств выделялось на осуществление Организацией Объединенных Наций проектов, нацеленных на удовлетворение потребностей и расширение прав и возможностей женщин, чтобы проводились встречи для обсуждения успехов, достигнутых в конкретных странах, и проблем, связанных с обеспечением всестороннего участия женщин в миростроительстве, и чтобы между страновыми структурами и структурой «ООН-женщины» развивался диалог, посвященный приоритетам стран в деле обеспечения участия женщин в миростроительстве.

Обсуждение темы «Вклад миротворцев в миростроительство на его раннем этапе»

20. В своей резолюции 65/250 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в течение всего процесса разработки стратегии миростроительства на раннем этапе проводить тесные консультации с государствами-членами, Комиссией, фондами, программами и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций и всеми соответствующими структурами Секретариата. Во исполнение этой просьбы 25 октября Комитет предложил Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки провести брифинг, посвященный недавно разработанной совместными усилиями стратегии в отношении вклада миротворцев в миростроительство на его раннем этапе. Этот брифинг рассматривался как часть проводимого Комиссией анализа вопроса о взаимодополняемости на местах усилий по поддержанию мира и миростроительству — вопроса, который был особо выделен в ходе обзора, проведенного в 2010 году, в контексте взаимоотношений между Комиссией, Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности.

21. Представитель Департамента операций по поддержанию мира отметил, что в этой стратегии определены мероприятия, способствующие развитию мирного процесса и достижению миссией политических целей, и мероприятия, направленные на укрепление мирного процесса благодаря созданию основ для более долгосрочного институционального строительства. Кроме того, он подчеркнул, что стратегия представляет собой некий контрольный список, с которым необходимо сверяться для обеспечения осуществления важнейших элементов миростроительства, и что роль Комиссии приобретает наиважнейшее

значение в период, когда миротворческие миссии готовятся перейти от осуществления одного вида политической и оперативной деятельности к другому, как, например, в случае с Либерией.

22. Члены Комитета, касаясь процесса разработки стратегии, подчеркнули необходимость учета мнений стран, предоставляющих войска, и проведения дальнейших обсуждений с государствами-членами на заседаниях Комиссии, а также Специального комитета по операциям по поддержанию мира. Члены Организационного комитета особо отметили, что стратегию будут оценивать по ее конкретному вкладу в обеспечение более эффективного и успешного выполнения миротворческими миссиями важнейших задач, связанных с миростроительством. Члены Комитета особо указали на необходимость того, чтобы миротворческие миссии использовали потенциал и опыт страновых групп Организации Объединенных Наций в рамках более эффективного объединения усилий в поддержку миростроительства на местах, обеспечивая при этом, чтобы государства по-прежнему несли ответственность за процесс определения приоритетов в области миростроительства и чтобы этот процесс основывался на учете потребностей. В этой связи представитель ПРООН, участвовавший в обсуждениях, отметил, что субъектов, участвующих в процессе развития, необходимо как можно раньше вовлекать в процесс планирования деятельности по миростроительству, которой будут заниматься миротворческие миссии.

Взаимодействие с главными органами системы Организации Объединенных Наций

23. О взаимодействии с Генеральной Ассамблеей Председатель рассказал на брифинге, организованном 25 февраля для членов Специального комитета по операциям по поддержанию мира, подотчетного Генеральной Ассамблее. В ходе этого брифинга Председатель изложил взгляды Комиссии на взаимодополняемость миротворчества и миростроительства, и эти взгляды были затем отражены в соответствующем разделе ежегодного доклада Комитету. В этой связи он подчеркнул, что комплексные миротворческие миссии вносят свой вклад в решение различных приоритетных задач, связанных с миростроительством, однако существует необходимость совершенствования того, как субъекты, занимающиеся обеспечением безопасности и развития на местах, планируют и осуществляют свои соответствующие задачи. Существует также необходимость в более четком определении ролей и ответственности.

24. Взаимоотношения с Советом Безопасности в отчетный период продолжали развиваться. В рамках состоявшегося в середине года обсуждения очередного доклада Председателя об осуществлении «дорожной карты» члены Комитета, которые являются и членами Совета Безопасности, отметили области, в которых был достигнут прогресс: налаживание неформального взаимодействия между Советом, председателями страновых структур и представителями стран, охватываемых повесткой дня Комиссии, в контексте пересмотра мандата соответствующей миротворческой или политической миссии, а также более частое упоминание в соответствующих заявлениях Председателя Совета о работе Комиссии и необходимости активно пользоваться ее советами. Председателю Комиссии и председателям ее страновых структур предлагали также выступать на соответствующих заседаниях Совета и устраивать брифинги, посвященные конкретным странам, обеспечивая тем самым возможность обратить внимание на потенциальную возможность усиления роли Комиссии как органа, консуль-

тирующего Совет. Участие постоянных членов Совета в осуществлении Комиссией страновых визитов, в частности в Центральноафриканскую Республику и Либерию, стало в отчетный период еще одним важным фактором, способствующим укреплению связи между Советом и Комиссией. Однако все шире признается необходимость приложения обеими сторонами дополнительных усилий для укрепления взаимосвязи, что подчеркнуто в разделе настоящего доклада, посвященном выводам (см. пункт 109).

25. 13 июня Комиссия и Экономический и Социальный Совет провели неформальное совместное мероприятие, посвященное теме «Содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Судане и Южном Судане». Это мероприятие было проведено в преддверии официального провозглашения независимости Южного Судана и было призвано привлечь международное внимание к приоритетным задачам в области развития и государственного строительства в этом новом государстве. Вступительную речь на этом мероприятии произнес министр финансов правительства Южного Судана, который подчеркнул необходимость оказания Организацией Объединенных Наций скоординированной, согласованной и комплексной поддержки, основанной на учете потребностей. 22 июля Председатель устроил ежегодный неформальный брифинг на заседании Совета по вопросам существа, где он особо отметил, что Комиссия будет и далее действовать в унисон с Советом для обеспечения того, чтобы институциональные и двусторонние партнеры уделяли достаточно внимания скорейшему достижению устойчивого социально-экономического прогресса в рамках долгосрочной деятельности в области миростроительства в странах, выходящих из состояния конфликта.

В. Страновые структуры

1. Бурунди

26. Обзор прогресса, достигнутого в осуществлении Стратегических рамок миростроительства в Бурунди: пятый промежуточный доклад (PBC/5/BDI/3; пятый обзор) предоставил Комиссии возможность вновь заверить правительства и ключевых участников в своей приверженности решению задач в области миростроительства. Результатом проведения этого обзора стал итоговый документ (PBC/5/BDI/2), который был утвержден 26 апреля и был признан в качестве пересмотренного инструмента обеспечения сотрудничества между Комиссией и правительством Бурунди. С учетом проведения в 2010 году выборов сфера деятельности сузилась и сводится теперь к выполнению следующих задач: а) упрочение культуры демократии и диалога; б) благое управление, права человека и верховенство права (борьба с коррупцией, укрепление правозащитных инструментов, отправление правосудия в переходный период и примирение); в) социально-экономическая реинтеграция уязвимых групп; г) второй документ о стратегии сокращения масштабов нищеты (вопросы миростроительства, мобилизация ресурсов); д) региональная интеграция. Эта деятельность включала в себя и проведение тесных консультаций в связи с выделением Фондом миростроительства нового транша.

27. В целях расширения возможностей, касающихся обеспечения взаимодействия с Бурунди, Председатель регулярно проводит заседания руководящей группы открытого состава, в которую входят заинтересованные члены Комиссии. Эта руководящая группа обменивается мнениями с Отделением Организа-

ции Объединенных Наций в Бурунди (ООНБ) и участвует в решении текущих задач.

Политическое просвещение и политическая поддержка

28. Председатель структуры посещал Бурунди и регион Восточной Африки 14–22 февраля и 31 октября — 5 ноября в целях развития сотрудничества с правительством и национальными, региональными и международными действующими лицами и дальнейшего обсуждения приоритетных задач Комиссии на этапе миростроительства в период после выборов 2010 года. В ходе этих визитов и встреч, организованных структурой, Председатель и члены структуры особо отмечали самые последние успехи, достигнутые Бурунди, используя их для того, чтобы не допустить ослабления интереса со стороны международного сообщества. Эти успехи включали в себя: а) заключение президентом с членами правительства контрактов на выполнение служебных обязанностей, служащих новым инструментом укрепления подотчетности; б) проведение президентом политики абсолютной нетерпимости к коррупции в дополнение к принятию мер, нацеленных на обеспечение рассмотрения дел о коррупции и искоренение культуры коррупции; в) создание и заполнение должности омбудсмана и выделение ресурсов, необходимых для обеспечения его работы; г) создание Независимой национальной комиссии по правам человека, которой на 2012 год обещаны значительные средства; д) опубликование доклада по итогам общенациональных консультаций относительно создания судебных механизмов переходного периода, а также доклада технической комиссии, включающего первый вариант законопроекта о создании комитета по установлению истины и примирению.

29. Доклад по итогам пятого обзора, подготовленный под руководством правительства Бурунди, и результаты визитов и встреч, организованных структурой, были использованы для того, чтобы особо отметить прогресс и указать на сохраняющиеся экономические и политические проблемы, требующие внимания со стороны правительства и поддержки со стороны его партнеров. К числу этих проблем относятся серьезные политические конфликты, которые существуют в стране и которые проявляются в нападениях на членов оппозиции. Явное нежелание оппозиции участвовать в политической работе, направленной на поиск решений, также является препятствием для развития национального диалога. Кроме того, борьба с нищетой и создание рабочих мест, особенно для молодежи и групп, затронутых конфликтом, также рассматриваются как ключевые элементы процесса обеспечения долгосрочной стабильности и национального сплочения.

Мобилизация ресурсов

30. **Документ о стратегии сокращения масштабов нищеты.** В ходе февральского визита в Бужумбуру и затем в Дар-эс-Салам, Объединенная Республика Танзания, где находится штаб-квартира Восточноафриканского сообщества, высказывалось предложение о том, чтобы Председатель выступил одним из организаторов конференции доноров, которая состоялась бы после завершения разработки второго документа о стратегии сокращения масштабов нищеты. В ходе визита Председателя, состоявшегося в ноябре, обсуждение этой идеи было продолжено, и Африканский банк развития был определен в качестве одного из возможных организаторов конференции доноров. Предполагается, что кон-

ференция доноров состоится после завершения разработки второго документа о стратегии сокращения масштабов нищеты.

31. **Мобилизация частных инвестиций.** После того как президент Бурунди вновь обратился с просьбой оказать содействие в привлечении частных инвестиций, Комиссия продолжила изучение путей реагирования на эту просьбу. Один из возможных вариантов, который был определен и обсуждался с правительством Бурунди в ходе визитов, состоявшихся в феврале и ноябре, заключается в том, чтобы провести встречу высокого уровня, посвященную частным инвестициям, в 2012 году после проведения конференции доноров. В ходе ноябрьского визита делегации Комиссии в Африканский банк развития (см. пункт 18) этот банк выразил заинтересованность в том, чтобы совместно с Комиссией провести такое мероприятие во второй половине 2012 года. Что касается других вопросов, то с Председателем велись тесные консультации в ходе подготовки к участию Бурунди в форуме инвесторов, который был проведен одновременно с четвертой Конференцией Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшейся в мае 2011 года в Стамбуле, и в ходе которого Глобальному договору удалось найти большое число потенциальных частных инвесторов.

32. **Социально-экономическая реинтеграция.** С учетом приоритетов, установленных в пересмотренном документе, касающемся деятельности Комиссии, Совместный руководящий комитет по миростроительству в Бурунди определил реинтеграцию в качестве единственной цели расходования очередного транша средств Фонда миростроительства. Фонд предоставил 9,2 млн. долл. США из тех 24 млн. долл. США, которые необходимы для финансирования деятельности в пяти важнейших провинциях. В ходе своего ноябрьского визита и в последующий период Председатель продолжал, действуя от имени Комиссии, убеждать партнеров Бурунди в необходимости мобилизации дополнительных средств, требуемых для осуществления этой программы.

Содействие усилению согласованности

33. В ходе своего февральского визита Председатель присутствовал на заседании Политического форума Координационной группы партнеров, участники которого обсудили результаты пятого обзора. Председатель предложил включить рекомендации, подготовленные по итогам пятого обзора, в качестве основного элемента, касающегося миростроительства, во второй документ о стратегии сокращения масштабов нищеты. Тогда же была достигнута договоренность о том, что Комиссия будет использовать механизмы отчетности и обзора, предусмотренные в этом документе, для отслеживания проблем миростроительства и привлечения к ним неослабного внимания.

34. Председатель высказался также за то, чтобы использовать существующие в рамках Координационной группы партнеров механизмы координации, такие как Стратегический форум и Политический форум, в качестве ключевых механизмов обеспечения стратегического диалога и координации в отношениях между правительством Бурунди и его партнерами для придания действенности второму документу о стратегии сокращения масштабов нищеты на страновом уровне.

35. На заседании Совета, состоявшемся 7 декабря, Председатель выступил с заявлением о положении в Бурунди, в котором он информировал Совет о том,

что началось изучение вопроса о переходе Бурунди к новой форме взаимодействия с Комиссией.

36. Основываясь на итоговом документе от 26 апреля, структура, координируя свои усилия с усилиями правительства Бурунди, в предстоящем году сконцентрирует внимание на двух приоритетных задачах. Первая связана с дальнейшим осуществлением предложения о социально-экономической реинтеграции, выработанного правительством и ООНБ. Председатель намерен способствовать обеспечению понимания выбранного подхода и — вместе с правительством Бурунди — добиваться устранения нехватки ресурсов, оцениваемой в 14 млн. долл. США. Вторая приоритетная задача связана с осуществлением второго документа о стратегии сокращения масштабов нищеты, выработка которого должна быть завершена в начале 2012 года. Председатель предложит Структуре по Бурунди помочь в организации и, по возможности, стать одним из организаторов проведения конференции доноров одновременно с проведением заседания Консультативной группы, запланированного на первую половину года. Кроме того, намеченный на весну 2012 года обзор итогового документа, подготовленного в апреле 2011 года (см. пункт 26), предоставит возможность решить вопрос о том, как Комиссия может наилучшим образом способствовать оказанию Бурунди поддержки в решении приоритетных задач области миростроительства.

2. Сьерра-Леоне

37. В отчетный период Комиссия подтверждала свою готовность взаимодействовать со Сьерра-Леоне на основе тех элементов разработанной правительством Сьерра-Леоне Программы преобразований, которые касаются миростроительства и которые включают в себя благое управление и верховенство права, трудоустройство молодежи и борьбу с незаконным оборотом наркотиков, уделяя при этом внимание сквозным вопросам, каковыми являются гендерная проблематика и региональные перспективы (PBC/3/SLE/6). Что касается взаимодействия в сфере обеспечения благого управления, то структура далее постановила уделить дополнительное внимание поддержке национальных действующих лиц с целью помочь им подготовить страну к проведению свободных и справедливых выборов, которые должны состояться 17 ноября 2012 года (PBC/4/SLE/3). Структура решила использовать облегченную форму взаимодействия, характеризующуюся меньшим числом проводимых заседаний, которые, однако, должны носить более предметный характер и должны быть нацелены на достижение конкретных результатов.

Политическое просвещение и политическая поддержка

38. Структура по Сьерра-Леоне продолжала служить форумом для обсуждения важных политических вопросов и вопросов развития, решение которых имеет существенно важное значение для укрепления осуществляемого в стране процесса упрочения мира. В отчетный период все усилия структуры были направлены на решение неотложной задачи, заключающейся в обеспечении того, чтобы все национальные действующие лица способствовали проведению свободных, справедливых и мирных выборов, которые придали бы легитимный характер следующему правительству. Она четко донесла до всех соответствующих субъектов в Сьерра-Леоне мысль о том, что международное сообщество остро заинтересовано в успехе процесса миростроительства в Сьерра-

Леоне, включая сдачу важного экзамена, каковым являются выборы 2012 года. В этой связи Комиссия прилагала неустанные усилия по обеспечению осознания политическими партиями важности налаживания межпартийного диалога и диалога с независимыми учреждениями, которым поручено подготовить выборы, в частности с Независимой избирательной комиссией, с тем чтобы можно было сгладить разногласия и уточнить правила взаимодействия задолго до проведения выборов. Эта идея была четко донесена высокопоставленной делегацией Комиссии, которая посетила Сьерра-Леоне в мае 2011 года. Очередной транш средств Фонда миростроительства, выделенный в конце 2010 года, также способствовал концентрации усилий Комиссии в этом направлении. Значительная часть этих средств, выделенных Фондом, была израсходована на осуществление новаторских программ, нацеленных на укрепление потенциала влиятельных негосударственных субъектов, политических партий, религиозных лидеров и традиционных вождей, академических кругов и гражданского общества, — потенциала, необходимого для обеспечения справедливых, честных и мирных выборов и пресечения обусловленной выборами вспышки насилия, которая может произойти в ходе избирательного процесса.

39. В марте Комиссия принимала делегацию Женской ассоциации всех политических партий и обеспечила этой ассоциации международную платформу для пропаганды идеи более широкого участия женщин в политической жизни на руководящих должностях. Это позволило Ассоциации заручиться поддержкой международного сообщества в усилиях по достижению своих целей.

Мобилизация ресурсов

40. Деятельность Комиссии позволила добиться того, чтобы международное сообщество уделяло неослабное и повышенное внимание Сьерра-Леоне, и способствовала координации донорской поддержки. Ряд доноров проявили или усилили интерес к Сьерра-Леоне. Комиссия использовала все возможности для мобилизации средств на финансирование Совместной стратегии Организации Объединенных Наций. В январе Комиссия предоставила своим членам информацию о финансовых потребностях, связанных с осуществлением Совместной стратегии. В результате этих усилий ряд членов Комиссии внесли финансовые взносы; так например, Австралия внесла 1 млн. долл. США, Канада — 500 000 долл. США, Италия — 685 000 долл. США и Соединенные Штаты — 200 000 долл. США. Кроме того, среднесрочный обзор Совместной стратегии Организации Объединенных Наций показал, что эта стратегия повысила авторитет Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне и способствовала сбору средств на двусторонней основе. По-прежнему трудно оценить опосредованный вклад, внесенный благодаря усилиям Комиссии, которой удалось добиться того, что международное сообщество продолжает уделять внимание Сьерра-Леоне на протяжении длительного срока после окончания конфликта. Уровень финансовой поддержки, оказываемой Сьерра-Леоне, превышает средний уровень поддержки, оказываемой странам, пережившим конфликт.

41. К настоящему времени правительство Сьерра-Леоне получило из Фонда миростроительства почти 45 млн. долл. США. В конце 2010 года был предоставлен дополнительный транш, а в 2011 году было выделено еще 1,7 млн. долл. США на осуществление мероприятий, определенных в ходе независимой оценки. Цель инвестирования средств Фонда, согласующаяся с принципом национальной ответственности, состоит в том, чтобы сформировалось более дей-

ственное и лучше организованное гражданское общество, которое будет способствовать мирному развитию Сьерра-Леоне на протяжении многих лет после завершения предстоящего избирательного цикла.

Содействие усилению согласованности

42. Деятельность Комиссии в Сьерра-Леоне имеет существенно важное значение для укрепления интеграционных усилий Организации Объединенных Наций на местах, способствуя тесной увязке политического мандата Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ), с мандатами учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития, усилению роли Исполнительного представителя Генерального секретаря и поддержке Совместной стратегии Организации Объединенных Наций.

43. Учитывая в своей деятельности Программу преобразований, Комиссия фактически повысила статус этой программы, сделав ее центральным элементом рамочной программы международного сообщества по обеспечению мира и развития. Система Организации Объединенных Наций, в частности Всемирный банк, Африканский банк развития и другие международные партнеры разрабатывают свои программы с учетом Программы преобразований и координируют свои усилия, стремясь избегать дублирования.

44. Опираясь на политическую поддержку, оказываемую Комиссией, Организация Объединенных Наций смогла обеспечить этой стране комплексную и скоординированную поддержку в рамках Совместной стратегии. В совместной стратегии отражено намерение фондов, программ и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций объединенными усилиями способствовать достижению ключевых целей в сфере обеспечения мира и безопасности, гуманитарной сфере и сфере развития. Эта стратегия представляет собой один из наиболее успешных примеров обеспечения полной интеграции и координации в деятельности Организации Объединенных Наций на местах.

45. Комиссия будет тесно сотрудничать с правительством Сьерра-Леоне, Национальной избирательной комиссией, Комиссией по регистрации политических партий, системой Организации Объединенных Наций и остальным международным сообществом в усилиях, направленных на то, чтобы удовлетворять возникающие потребности, связанные с избирательным процессом, и способствовать проведению свободных, честных и мирных выборов, результаты которых, что очень важно, не должны быть поставлены под сомнение. Помимо содействия достижению этой главной цели Комиссия будет также оказывать поддержку и отслеживать прогресс в вопросах, касающихся трудоустройства молодежи и расширения ее прав и возможностей, борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью и обеспечения благого управления и верховенства права. Для этого Председатель намерен посетить Сьерра-Леоне в январе 2012 года, а Комиссия в первом квартале 2012 года проанализирует успехи в деле укрепления мира, рассмотрев в этой связи второй ежегодный совместный доклад о ходе осуществления Программы преобразований. Председатель намерен также продолжить тесное сотрудничество с другими структурами Комиссии, занимающимися Западной Африкой, в целях разработки регионального подхода к борьбе с незаконным оборотом наркотиков и орга-

низованной преступностью, и в частности планирует в 2012 году посетить Абуджу, чтобы изучить возможности налаживания более тесного сотрудничества с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), и содействовать осуществлению Инициативы для стран западноафриканского побережья.

3. Гвинея-Бисау

46. Комиссия продолжала решать наиважнейшие задачи миростроительства, уделяя особое внимание поддержке усилий правительства, направленных на полное осуществление процесса реформирования сектора безопасности в Гвинее-Бисау.

Политическое просвещение и политическая поддержка

47. Отчетный период был ознаменован сохранением политической стабильности в Гвинее-Бисау. Нынешнее правительство является самым стабильным и наиболее долго работающим правительством за весь период с 1997 года. Что касается экономики, то благодаря достижениям правительства в области макроэкономического управления, финансовой дисциплине и развитию инфраструктуры удалось, несмотря на сложную экономическую обстановку в мире, создать важный механизм самоусиления.

48. Сознавая, однако, что достигнутая стабильность до сих пор является непрочной, Комиссия наладила с правительством диалог, нацеленный на дальнейшее укрепление основ прочного мира. Структура по Гвинее-Бисау рекомендовала правительству принять необходимые меры по созданию пенсионного фонда для военнослужащих и сотрудников служб безопасности, чтобы ускорить процесс реформирования сектора безопасности. Правительство продемонстрировало свою приверженность реформированию сектора безопасности, одобрив в марте совместно разработанную Экономическим сообществом западноафриканских государств и Сообществом португалоязычных стран (СПЯС) «дорожную карту» по этому вопросу и создав целевую группу для контроля за ее осуществлением. Кроме того, правительство Гвинеи-Бисау создало Комитет по контролю за пенсионным фондом, реорганизовало Национальный руководящий комитет по реформированию сектора безопасности и разработало проект трехстороннего меморандума о взаимопонимании в отношении осуществления «дорожной карты», который сейчас обсуждается со СПЯС и ЭКОВАС. Кроме того, 2 сентября правительство перечислило 200 000 долл. США в качестве первого транша его первоначального взноса в пенсионный фонд и сообщило о намерении направить в этот фонд до конца 2011 года еще 300 000 долл. США.

49. Структура занималась также решением других приоритетных задач в области миростроительства, таких как борьба с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью и укрепление верховенства права. В этой связи, стремясь заручиться дополнительной поддержкой и способствовать выработке регионального подхода, структуры по Гвинее-Бисау, Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне провели совместное заседание для обсуждения проблемы транснациональной преступности и незаконного оборота наркотиков и воздействия этой проблемы на деятельность по миростроительству в этих четырех странах (см. раздел II.C). Следует также отметить, что правительство Гвинеи-Бисау до-

билось значительных успехов в этой области. При поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в Бисау в рамках Инициативы для стран западноафриканского побережья была создана группа по борьбе с транснациональной преступностью. Регулярно проводятся заседания Руководящего совета этой группы, который возглавляет директор Управления судебной полиции. Международная организация уголовной полиции (Интерпол) открыла в Бисау свое представительство. Кроме того, в июне 2011 года правительство утвердило оперативный план по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и стремится расширить двустороннее сотрудничество с Соединенными Штатами Америки в рамках борьбы с этим злом (распространение сферы ответственности Африканского командования США на Гвинею-Бисау).

50. Председатель нанесла визит в эту страну, где находилась с 1 по 3 сентября 2011 года. Она провела встречи с премьер-министром Гвинеи-Бисау Карлушем Гомешом Жуниором и министром иностранных дел, министром экономики, планирования и региональной интеграции, министром обороны и министром юстиции, а также с министром в канцелярии президента и при совете министров, по связям с общественностью и делам парламента. Кроме того, Председатель встречалась с представителями гражданского общества, членами дипломатического корпуса, главами представительств Организации Объединенных Наций и журналистами. В ходе этого визита все участники встреч широко признавали насущную необходимость уделения повышенного внимания реформированию сектора безопасности. В этой связи создание пенсионного фонда в интересах подлежащих демобилизации военнослужащих и сотрудников служб безопасности рассматривается как исключительно важный шаг, который позволит продвинуть вперед процесс реформирования. В ходе визита у Председателя сложилось мнение о том, что правительство Гвинеи-Бисау всецело привержено процессу реформирования и что существует политическая воля к дальнейшему продвижению реформы.

51. С целью способствовать мобилизации поддержки в отношении создания пенсионного фонда правительство Гвинеи-Бисау обратилось к Комиссии с просьбой помочь в организации мероприятия высокого уровня, посвященного реформированию сектора безопасности. По возвращении из Гвинеи-Бисау Председатель 9 сентября созвала заседание возглавляемой ею структуры, чтобы поделиться выводами, сделанными по итогам ее визита, и обсудить с членами структуры дальнейшие перспективы. В ходе обсуждений, состоявшихся на этом заседании, было высказано мнение о том, что Комиссия могла бы способствовать подготовке мероприятия высокого уровня путем разработки и передачи правительству ряда элементов. Структура затем подготовила список соответствующих элементов. На заседании структуры, состоявшемся 4 ноября, выступила министр экономики, планирования и региональной интеграции Мария Элена Нозолини Эмбалу, которая рассказала членам структуры о реакции правительства на этот список элементов.

52. Международные финансовые учреждения признали, что правительство Гвинеи-Бисау, несмотря на сложную обстановку в мире и внутренние политические проблемы, добилось успехов в проведении финансовых и экономических реформ. В этой связи представитель Международного валютного фонда (МВФ) на заседании структуры, состоявшемся 4 ноября, особо отметил успехи, достигнутые правительством в сфере макроэкономического управления, осо-

бенно в деле сбора налогов. Представитель МВФ сообщил, что благодаря исключительно высокому урожаю орехов кешью и усилению финансовой дисциплины правительству впервые удалось самостоятельно покрыть государственные расходы (текущие расходы). Поэтому любые дальнейшие финансовые поступления будут направлены на поддержку процесса развития и инвестиций.

Мобилизация ресурсов

53. В отчетный период усилия структуры по мобилизации ресурсов были в основном направлены на содействие осуществлению наиважнейших мероприятий, ускоряющих процесс реформирования сектора безопасности, а именно на создание пенсионного фонда для военнослужащих и сотрудников служб безопасности.

54. 28 июня 2011 года Генеральный секретарь выделил из Фонда миростроительства 16,8 млн. долл. США на осуществление плана решения приоритетных задач в области миростроительства. Затем Объединенный руководящий комитет по миростроительству утвердил предварительные варианты всех четырех проектов по осуществлению этого плана, совместно разработанные правительством и страновой группой Организации Объединенных Наций. Эти проекты нацелены на поддержку реформирования сектора безопасности, содействие созданию рабочих мест, являющихся дивидендом мира для молодежи и женщин, поощрение политического диалога и обеспечение национального примирения.

55. Стремясь содействовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, правительство Гвинеи-Бисау 5 июля окончательно доработало и одобрило второй документ о стратегии сокращения масштабов нищеты, который охватывает период 2011–2015 годов. Правительство намерено в первом квартале 2012 года организовать конференцию доноров при финансовой поддержке Африканского банка развития.

Содействие усилению согласованности

56. Структура по Гвинеи-Бисау, в состав которой входят все ключевые действующие лица, продолжала вести активный и предметный диалог с ЭКОВАС, СПЯС, Европейским союзом и страновой группой Организации Объединенных Наций, способствуя согласованию концепций и программ.

57. Думая о будущем, структура занимается сейчас подготовкой к проведению мероприятия высокого уровня, посвященного реформированию сектора безопасности в Гвинеи-Бисау. Это мероприятие, как ожидается, будет проведено в Нью-Йорке в начале 2012 года. Структура может также рассмотреть, по просьбе правительства, вопрос об оказании ему помощи в организации конференции доноров, призванной способствовать мобилизации ресурсов для финансирования процесса осуществления второго документа о стратегии сокращения масштабов нищеты.

4. Центральноафриканская Республика

58. В отчетный период в Центральноафриканской Республике произошли три важных события, имеющих отношение к ее сотрудничеству с Комиссией: а) проведение в январе, марте и сентябре 2011 года президентских выборов и выборов в законодательные органы, б) проведение в июне 2011 года Брюссель-

ского совещания партнеров в формате «круглого стола»; и с) завершение второго обзора Стратегических рамок миростроительства в Центральноафриканской Республике и утверждение в ноябре 2011 года выводов и рекомендаций, подготовленных по итогам этого обзора. Деятельность Комиссии в этот период включала в себя осуществление Структурой по Центральноафриканской Республике и ее председателем ряда визитов и мероприятий, а также направление Комиссией в октябре 2011 года полевой миссии, в состав которой были включены руководители Фонда миростроительства для обеспечения дальнейшего согласования усилий Фонда с усилиями Комиссии по решению приоритетных задач.

Политическое просвещение и политическая поддержка

59. Страновые визиты Председателя и членов структуры по-прежнему служат важным инструментом поддержания диалога с национальными партнерами, включая гражданское общество, и Объединенным руководящим комитетом для Фонда миростроительства. Такие визиты также предоставляют возможность поддерживать контакты с представителями международного сообщества, работающими в стране, в целях укрепления сотрудничества между всеми действующими лицами.

60. Вскоре после завершения странового визита Структура по Центральноафриканской Республике 16 ноября 2011 года утвердила выводы и рекомендации по итогам второго обзора Стратегических рамок миростроительства в Центральноафриканской Республике (РВС/5/CAF/3). Помимо оценки общего прогресса в деле миростроительства и хода осуществления обязательств, взятых на себя правительством, гражданским обществом и Комиссией, документ содержит также ряд выводов и рекомендаций на будущее, адресованных различным участникам процесса миростроительства в этой стране. Срок действия нынешних Стратегических рамок миростроительства в Центральноафриканской Республике (РВС/3/CAF/7) истекает в конце 2011 года, поэтому структура приступила к выработке концепции своей будущей деятельности в этой стране, твердо основываясь, согласно пожеланию правительства, на втором документе о стратегии сокращения масштабов нищеты.

61. Во второй половине 2010 года Комиссия уделяла значительное внимание избирательному процессу в этой стране и обеспечивала его политическое сопровождение, действуя в неустойчивой политической обстановке. Первый раунд президентских и парламентских выборов состоялся 23 января 2011 года, после чего — 27 марта — состоялся второй раунд парламентских выборов. Третий раунд был организован в сентябре после вынесения Конституционным судом решения по апелляциям.

62. После завершения избирательного процесса Комиссия переключила свое внимание на оказание национальным властям помощи в осуществлении заключительных этапов процесса разработки второго документа о стратегии сокращения масштабов нищеты. Усилия Комиссии были нацелены на обеспечение того, чтобы этот документ мог стать прочной основой для ее дальнейшей деятельности в этой стране, а для этого необходимо было добиться того, чтобы в этом документе были учтены первоочередные задачи Комиссии в области миростроительства и был отражен общий подход к миростроительству. На совещании партнеров в формате «круглого стола», которое состоялось в Брюсселе,

международные партнеры положительно оценили представленный им заключительный проект и подчеркнули важность продолжения работы по установлению приоритетов среди множества целей, включенных в проект.

63. Во второй половине 2011 года Комиссия начала также уделять повышенное внимание другим проблемам, существующим в Центральноафриканской Республике, в частности сужению пространства для политической деятельности в стране, затягиванию процесса выработки национальной стратегии реформирования сектора безопасности и отсутствию детально проработанного и обеспеченного финансами реинтеграционного компонента в рамках программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Комиссия занималась также оценкой состояния проекта по созданию центров развития, осуществляемого под руководством Европейского союза.

64. Проводя анализ проблем миростроительства в Центральноафриканской Республике, с результатами которого он регулярно знакомил Совет Безопасности, Председатель особо выделял вышеупомянутые проблемы, а также отмечал важное значение регионального аспекта ситуации в этой стране и воздействия региональных процессов на положение в этой стране.

Мобилизация ресурсов

65. Правительство Бельгии провело в интересах Центральноафриканской Республики совещание партнеров в формате «круглого стола», которое состоялось 16 и 17 июня 2011 года в Брюсселе. Это мероприятие, организованное правительством Центральноафриканской Республики при содействии Управления по поддержке миростроительства, ПРООН, Африканского банка развития и Всемирного банка, предоставило этому правительству возможность представить первоначальный проект своего второго документа о стратегии сокращения масштабов нищеты.

66. Июньское совещание партнеров в формате «круглого стола», состоявшееся в Брюсселе, было одним из важнейших мероприятий 2011 года в рамках деятельности Комиссии по мобилизации ресурсов. Залогом успеха этого совещания стали количество (более 160) и разнообразие его участников, в число которых входили правительства, региональные и субрегиональные организации, международные финансовые учреждения, международные неправительственные и межправительственные организации, включая Организацию Объединенных Наций. Информационно-просветительская работа Комиссии, и в частности Председателя Структуры по Центральноафриканской Республике, в месяцы, предшествовавшие проведению этого мероприятия, имела жизненно важное значение для обеспечения того, чтобы в нем принял участие широкий круг действующих и потенциальных доноров и партнеров.

67. Благодаря уделению в начале года повышенного внимания избирательному процессу в стране Комиссия и другие партнеры, участвовавшие в целенаправленном сборе средств, смогли мобилизовать 7,5 млн. долл. США, что позволило устранить дефицит ресурсов, необходимых для финансирования этого процесса.

68. В подкрепление мер, принятых правительством в июне в целях ускорения процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миро-

строительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР) в ноябре подготовило для Субфонда экстренного реагирования предложение относительно дальнейшей поддержки этого процесса. Это предложение направлено на укрепление потенциала Руководящего комитета по разоружению, демобилизации и реинтеграции и обеспечивает возможность для быстрого начала деятельности по реинтеграции бывших комбатантов.

69. Председатель и Комиссия продолжали сотрудничать с Международным валютным фондом и Всемирным банком, проводя в жизнь решения, принятые на встрече высокого уровня, совместно организованной ими в 2010 году в связи с проведением саммита Организации Объединенных Наций, посвященного целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия.

70. Благодаря своей информационно-просветительской работе Председатель способствовал безвозмездной передаче компанией «Сумитомо Кемикл» 300 противомоскитных сеток центральной тюрьме «Нгараба», расположенной в Банги. Часть сеток из этой партии была установлена в женской тюрьме Банги.

Содействие усилению согласованности

71. Структура по Центральноафриканской Республике продолжала усилия, направленные на мобилизацию всех соответствующих партнеров в поддержку этой страны. Зримым результатом этих усилий стало проведение в июне Брюссельского совещания партнеров в формате «круглого стола», в работе которого приняло участие много разнообразных партнеров (см. пункт 66).

72. Председатель продолжал также поддерживать регулярные контакты в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и с заместителем Генерального секретаря, возглавляющим Департамент полевой поддержки, стремясь повысить уровень их информированности о положении в Центральноафриканской Республике и добиваясь того, чтобы этой стране уделялось повышенное внимание в рамках их соответствующих мандатов на защиту детей в вооруженных конфликтах, борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликта и укрепление гражданского потенциала. Кроме того, он способствовал тому, чтобы Группа по гражданскому потенциалу, Департамент полевой поддержки, Постоянный представитель Центральноафриканской Республики при Организации Объединенных Наций, Специальный представитель Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике и Управление по поддержке миростроительства совместно обсудили деятельность по созданию потенциала в этой стране.

73. Председатель взял за практику участвовать в некоторых заседаниях Комплексной целевой группы по Центральноафриканской Республике, проводимых на уровне директоров, и в ходе своих визитов в эту страну принял участие в двух таких заседаниях, что обеспечило возможность согласовать взгляды и позиции его делегации и представительств Организации Объединенных Наций, действующих на страновом уровне. Эта практика особенно ценна тем, что позволяет координировать действия различных субъектов на местах и на уровне Центральных учреждений.

74. Срок действия нынешних Стратегических рамок миростроительства в Центральноафриканской Республике истекает в конце 2011 года. Новый документ, регулирующий деятельность Комиссии в этой стране, будет принят, как ожидается, в начале 2012 года и будет способствовать осуществлению приоритетных задач в области миростроительства, определенных во втором документе о стратегии сокращения масштабов нищеты в этой стране. Тем временем Комиссия сконцентрирует свои усилия в следующих областях: а) содействие успешному завершению процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, в частности путем мобилизации ресурсов, необходимых для осуществления стратегии реинтеграции; б) оказание правительству — в развитие совещания партнеров в формате «круглого стола» — помощи в усилиях по мобилизации поддержки в отношении разработанного им второго документа о стратегии сокращения масштабов нищеты; в) поддержка усилий по созданию потенциала с уделением особого внимания формированию на местном уровне структур механизмов примирения и посредничества и обеспечению надлежащего управления разработкой полезных ископаемых.

5. Либерия

75. В течение первого года осуществления своей деятельности в Либерии Комиссия накапливала опыт, позволяющий ей расширить представление о конфликте и истории и культуре страны, а также глубже проанализировать технические аспекты трех приоритетных задач в области миростроительства: обеспечения верховенства права, реформирования сектора безопасности и обеспечения национального примирения. Эти знания в сочетании с результатами трех миссий, осуществленных Председателем, и одной миссии, осуществленной Структурой по Либерии, включая посещения стран региона, позволили Комиссии выработать независимые рекомендации, касающиеся проблем миростроительства в Либерии. Структура принимала также активное участие в подготовке расширенного плана приоритетных действий по миростроительству в Либерии, для осуществления которого в течение трех лет требуется 80 млн. долл. США; Фонд миростроительства уже выделил на эти цели сумму в размере 20 млн. долл. США (см. пункт 78).

Политическое просвещение и политическая поддержка

76. Действуя в унисон с международным сообществом, Комиссия тесно общалась с высокопоставленными правительственными чиновниками и вела с ними эффективную разъяснительную работу по чувствительным вопросам, имеющим существенно важное значение для миростроительства. Ключевую роль в этом отношении сыграли неоднократные встречи с Председателем Верховного суда, в ходе которых Комиссия подчеркивала необходимость обеспечения подотчетности и надзора. На встречах с законодателями, включая спикера палаты представителей, члены Комиссии особо отмечали необходимость уделения первоочередного внимания важнейшим законам (сводный закон о безопасности и закон о суде присяжных), находившимся на рассмотрении, и важность осуществления парламентом гражданского контроля за вооруженными силами безопасности. Залогом успеха стало согласие президента на разработку национальной стратегии обеспечения национального примирения.

77. В рамках своего взаимодействия с Советом Безопасности Комиссия уделяла основное внимание анализу процесса передачи Миссией Организации

Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) правительству ответственности за обеспечение безопасности. Комиссия сообщила о конкретных мероприятиях, осуществленных на местах, в частности о создании за счет средств Фонда миростроительства первых региональных центров обеспечения правосудия и безопасности. Комиссия также воспользовалась этой возможностью, чтобы обратить внимание на важность обеспечения примирения одновременно с воссозданием государственных институтов и необходимость пересмотра нынешних подходов к финансированию структур, занимающихся вопросами правосудия и безопасности.

Мобилизация ресурсов

78. Активное участие Комиссии в разработке расширенной программы миростроительства в Либерии и ее согласовании с заявлением о взаимных обязательствах в отношении миростроительства в Либерии способствовало дальнейшему повышению уровня согласованности усилий Комиссии и Фонда миростроительства. Разработка расширенной программы четко продемонстрировала каталитический характер вклада Фонда (20 млн. долл. США из необходимых 80 млн. долл. США, см. пункт 75) и обеспечила структуре четкие исходные позиции для обсуждения приоритетов, позволив ей выступить с идеей сбора дополнительных средств.

79. Комиссия продолжает вести диалог со всеми важными действующими лицами в Либерии, включая Австралию, Норвегию, Соединенные Штаты Америки и Европейский союз. Завершается разработка стратегии мобилизации ресурсов и плана работы, что будет способствовать применению Председателем и членами структуры целенаправленного подхода. Комиссия будет руководствоваться принципами национальной ответственности и устойчивости и будет способствовать сотрудничеству по линии Юг-Юг.

Содействие усилению согласованности

80. Одним из главных успехов, достигнутых в отчетный период, следует считать полное согласование инструментов миростроительства с ключевыми стратегиями. Заявление о взаимных обязательствах было воплощено в Программу миростроительства в Либерии, предусматривающую осуществление проектов и мероприятий, согласующихся со всеми обязательствами правительства, взятыми в рамках этого заявления. При разработке этой программы и этого заявления были использованы и учтены стратегия сокращения масштабов нищеты в Либерии, а также стратегические планы, касающиеся обеспечения безопасности и правосудия². Результаты работы по подготовке Программы миростроительства в Либерии учтены в документе «Горизонт 2030: подъем Либерии», разрабатываемом в рамках текущего планирования, связанного с пересмотром документа о стратегии сокращения масштабов нищеты.

81. Работа по подготовке Программы миростроительства в Либерии носила нелегкий характер, однако этот процесс был всеохватным и основывался на

² В их число входят: Национальная стратегия безопасности и стратегические планы Национальной полиции Либерии, Управления иммиграции и натурализации, министерства юстиции, судебной системы и Управления реабилитационно-исправительной деятельности.

широком участии, что позволило повысить уровень согласованности и координации усилий ключевых действующих лиц, в число которых входят:

а) **государственные должностные лица.** На министерском и техническом уровнях в рамках исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти эти лица играли ведущую роль в подготовке Программы, опираясь на созданную правительством двухуровневую координационную структуру. Первый уровень — это Объединенный руководящий комитет, который осуществляет контроль за вторым уровнем, представленным двумя консультативными техническими группами. В этом процессе участвует и министр финансов, что позволяет учитывать потребности, связанные с планированием по проектам, при составлении национального бюджета;

б) **национальные и международные действующие лица.** Национальное гражданское общество, доноры, фонды, программы и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций и международные неправительственные организации вносили вклад в подготовку Программы, участвуя в работе Объединенного руководящего комитета и/или консультативных технических групп;

с) **традиционные доноры.** При ведущей роли Швеции была создана координационная группа доноров по вопросам правосудия и безопасности, что позволило согласовать Программу с уже прилагаемыми усилиями в поддержку структур обеспечения правосудия и безопасности. Этот форум, занимающийся установлением приоритетов в рамках Программы, также служит специализированным дополнительным механизмом поддержки для Национальной полиции Либерии, Управления иммиграции и натурализации и должностных лиц исполнительной системы и системы отправления правосудия;

д) **комиссия.** Комиссия вносила свой вклад, проводя обзор проектов и обмениваясь мнениями с Объединенным руководящим комитетом и консультативными техническими группами в рамках заседаний, проводившихся в режиме видеоконференций. Эти заседания наряду с тремя миссиями в Либрию и другими заседаниями, проведенными с ключевыми действующими лицами в Нью-Йорке, внесли существенно важный вклад в налаживание связей между Комиссией, базирующейся в Нью-Йорке, и субъектами, действующими на местах.

82. В предстоящем году основное внимание будет уделено результатам первого обзора заявления о взаимных обязательствах, который планируется завершить в первой половине 2012 года. Реформирование сектора безопасности, будучи одним из трех приоритетов (см. пункт 75), является одним из центральных элементов этого обзора. С глубоким удовлетворением отмечая внимание, которое Совет Безопасности уделял в этом году трансформации МООНЛ, Структура по Либерии будет внимательно отслеживать связанные с этим обязательства и проекты. Создание региональных центров обеспечения безопасности и правосудия является одним из ключевых проектов, поэтому на апрель 2012 года предварительно запланирован визит делегации в Либрию, который приурочен к открытию первого такого центра. Структура будет и далее оказывать консультативные услуги в связи с национальной стратегией примирения, как это было согласовано с президентом Либерии. В центре внимания структуры будет также вопрос, касающийся мобилизации ресурсов.

6. Гвинея

83. По просьбе правительства Гвинеи, которое в качестве трех приоритетных задач миростроительства определило поощрение национального примирения и единства, реформирование сектора безопасности и обороны и политику трудоустройства молодежи и женщин, Организационный комитет 23 февраля принял решение включить Гвинею в свою повестку дня. Комитет назначил Сильви Лукас, Постоянного представителя Люксембурга при Организации Объединенных Наций, на должность Председателя Структуры по Гвинее. Председатель возглавила первоначально миссию, которая работала в Гвинее с 33 по 10 апреля 2011 года. В мае страну посетила совместная техническая миссия Организации Объединенных Наций, которая действовала под руководством Управления по поддержке миростроительства и цель которой состояла в том, чтобы рассказать о Фонде миростроительства и изучить вопрос о том, как его можно использовать для поддержки деятельности Комиссии. 23 июня 2011 года — после завершения работы обеих миссий — первоначальный проект заявления о взаимных обязательствах был передан правительству Гвинеи и распространен среди членов Структуры по Гвинее. С 4 по 6 сентября в Гвинее работала вторая миссия под руководством Председателя; ее цель состояла в том, чтобы провести обсуждения с правительством и другими ключевыми субъектами в целях доработки заявления о взаимных обязательствах. Заявление было принято 23 сентября на официальном заседании структуры, на котором присутствовал президент Гвинеи Альфа Конде.

Политическое просвещение и политическая поддержка

84. В ходе визитов и встреч, организованных структурой, Председатель и члены структуры особо отмечали, что инаугурация первого демократически избранного президента являет собой начало новой эпохи в жизни этой страны и огромный стимул для активизации сотрудничества с международным сообществом. В ходе апрельского визита были подтверждены три приоритетные задачи миростроительства, которые необходимо решить в рамках сотрудничества Комиссии с Гвинеей, и были отмечены процессы, имеющие отношение к программе миростроительства, а именно: выборы в законодательные органы и процесс, связанный с документом о стратегии сокращения масштабов нищеты. 13 июня на очередной встрече, посвященной реформированию сектора безопасности, Председатель привлекла дополнительное внимание к ключевым вопросам, касающимся этого процесса, и заложила основу, которую затем использовали партнеры для дальнейшего обсуждения этих вопросов с правительством. Эта информационно-просветительская работа уже принесла первые результаты, выразившиеся, в частности, в оказании Фондом миростроительства неослабной поддержки в отношении ряда проектов с быстрой отдачей, которые были утверждены для осуществления в Гвинее Объединенным руководящим комитетом Фонда.

85. В ходе второго визита в Конакри, состоявшегося 4–6 сентября, Председатель обратила дополнительное внимание на необходимость налаживания всеохватного диалога по проблемам, с которыми сталкивается страна, включая организацию выборов в законодательные органы. На заседании структуры, состоявшемся 23 сентября при активном участии президента Конде, был придан дополнительный импульс сотрудничеству международного сообщества с правительством Гвинеи по этим вопросам. Недавно состоявшаяся встреча прези-

дента и лидеров всех основных партий рассматривается как одна из важных вех на пути к налаживанию более системного диалога и, как хотелось бы надеяться, к достижению консенсуса в отношении сохраняющихся технических и политических вопросов, связанных с организацией выборов в законодательные органы.

Мобилизация ресурсов

86. Хотя Комиссия работает в Гвинее меньше года, уже предприняты важные шаги, направленные на мобилизацию ресурсов, необходимых для осуществления деятельности по миростроительству, и согласование усилий с усилиями других региональных и международных действующих лиц. Председатель структуры наладила контакты со Всемирным банком, МВФ и, совсем недавно, АфБР.

87. Второй план решения приоритетных задач в области миростроительства, который был утвержден в ноябре Объединенным руководящим комитетом под совместным председательством премьер-министра Гвинеи и координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Конакри, тесно увязан с приоритетами, определенными в Заявлении о взаимных обязательствах. Такая координация обеспечивает возможность получения дополнительных ресурсов, которые могут быть мобилизованы в дополнение к средствам Фонда миростроительства. Уже достигнуты первые результаты; речь идет, в частности, о проектах, касающихся реформирования сектора безопасности и обеспечения национального примирения. Состоявшееся 21 ноября неофициальное заседание структуры, на котором были обсуждены вопросы, касающиеся выборов, реформирования сектора безопасности и национального примирения, и состоявшееся 22 ноября ежегодное совещание участников Фонда миростроительства расширили представление о программе миростроительства в Гвинее и придали дополнительный импульс усилиям по мобилизации ресурсов.

Содействие усилению согласованности

88. Процесс разработки заявления о взаимных обязательствах привел к выработке общей повестки дня, касающейся трех областей миростроительства. Заседания, состоявшиеся 13 июня, 6 июля и 21 ноября, а также недавняя миссия Организации Объединенных Наций, в центре внимания которой было реформирование сектора безопасности, также внесли вклад в усиление согласованности взглядов ключевых субъектов на вопросы стратегии и разработки программ.

89. Для достижения прогресса в деле осуществления взаимных обязательств в отношении миростроительства в Гвинее необходимо предпринять ряд важных шагов, включая дальнейшее укрепление механизма миростроительства на местах и отношений с Группой друзей Гвинеи. Кроме того, необходимо укрепить рабочие отношения между Председателем/структурой, Управлением по поддержке миростроительства и другими органами и департаментами системы Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и на местах, в частности ПРООН, Департаментом по политическим вопросам и Департаментом операций по поддержанию мира.

C. Работа на уровне всех структур

90. В стремлении отреагировать на одну из ключевых рекомендаций, подготовленных по итогам обзора 2010 года, а именно на рекомендацию, касающуюся необходимости уделения Комиссией должного внимания региональному аспекту миростроительства, структуры Комиссии, занимающиеся Западной Африкой, а именно структуры по Гвинее, Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне, решили объединить силы в борьбе с проблемой транснациональной преступности и незаконного оборота наркотиков, которая создает угрозу миру во всех этих четырех странах. Объединение усилий стало свидетельством признания того факта, что транснациональный характер незаконного оборота наркотиков требует применения регионального подхода.

91. Поэтому 6 июля четыре структуры, занимающиеся Западной Африкой, провели совместное заседание, чтобы обсудить проблему транснациональной преступности и незаконного оборота наркотиков и ее влияние на процесс миростроительства в четырех соответствующих странах. В ходе обсуждения была особо подчеркнута необходимость решения проблем незаконного оборота наркотиков и организованной преступности целостным образом на основе подхода, базирующегося на принципе общей и неделимой ответственности и предусматривающего участие в этом процессе всех основных действующих лиц на разных континентах. Было особо отмечено, что пассивная реакция на действия наркоторговцев может привести к подрыву усилий в области миростроительства и государственного строительства, прилагаемых сейчас в этих четырех странах. На этом заседании присутствовали Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке, другие высокопоставленные представители системы Организации Объединенных Наций и должностные лица Интерпола. Участники заседания призвали Комиссию более тесно сотрудничать с Комиссией ЭКОВАС, способствуя осуществлению разработанного ЭКОВАС плана действий по борьбе с преступностью и незаконным оборотом наркотиков, а также поддерживать существующие международные инициативы, включая разработанную Организацией Объединенных Наций и Интерполом Инициативу для стран западноафриканского побережья. В рамках последующей деятельности Председатель одной из структур, занимающихся Западной Африкой, нанесет визит в Комиссию ЭКОВАС в Абудже в целях обсуждения вопроса о том, каким образом Комиссия по миростроительству могла бы конкретно содействовать ЭКОВАС в обеспечении полного осуществления разработанного им регионального плана действий.

D. Рабочая группа по обобщению накопленного опыта

92. В отчетный период Рабочая группа по обобщению накопленного опыта провела четыре заседания, на которых рассматривались следующие темы: а) мобилизация ресурсов для решения приоритетных задач в области миростроительства и повышение уровня координации действий соответствующих субъектов; б) экономическое оживление и трудоустройство молодежи в интересах миростроительства (уделение особого внимания трудоустройству молодежи и рациональному управлению природными ресурсами); в) реформирование сектора безопасности и обеспечение верховенства права в интересах миро-

строительства; d) изменение форм и методов деятельности Комиссии по миростроительству и поддержание партнерских отношений между Комиссией по миростроительству и Советом Безопасности.

93. Председатель подготовил первоначальные выводы по каждой из тем, которыми Рабочая группа занималась в течение отчетного периода. Подробную информацию можно найти в соответствующих докладах (см. http://www.un.org/en/peacebuilding/doc_lessonslearned.shtml); в качестве примеров, касающихся уроков, извлеченных в ходе анализа, проведенного на четырех заседаниях, состоявшихся в отчетный период, можно упомянуть следующее:

а) **Мобилизация ресурсов для решения приоритетных задач в области миростроительства и повышение уровня координации действий соответствующих субъектов.** Обсуждение этой темы четко показало, что роль Комиссии заключается в том, чтобы преодолеть раздробленность в международной деятельности в целях развития и использовать ее политический вес для согласования приоритетов, установленных правительством и его партнерами по процессу развития. Была также особо отмечена необходимость участия Комиссии в обсуждениях, направленных на выработку механизмов обеспечения гибкого предсказуемого и оперативного финансирования, и поощрения ею дальнейшего повышения на местах уровня координации действий международных и региональных финансовых институтов, таких как Всемирный банк и Африканский банк развития. С учетом ее консультативного и политического характера Комиссия должна уделять повышенное внимание тому, чтобы облегчать и поддерживать комплексное осуществление всех мероприятий Организации Объединенных Наций в области миростроительства и сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и действующими лицами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций.

б) **Экономическое оживление и трудоустройство молодежи в интересах миростроительства.** В рамках обсуждения этой темы было подчеркнуто, что Комиссия должна способствовать выработке политики путем мобилизации международной помощи. Эта помощь позволила бы правительству разработать надлежащие стратегии экономического оживления и трудоустройства молодежи и содействовать повышению уровня координации действий и активности соответствующих субъектов (таких как Всемирный банк и Африканский банк развития), с тем чтобы они способствовали выработке стратегии и программ в области трудовой занятости. Комиссии было рекомендовано провести в рамках страновых структур обсуждение вопроса об управлении природными ресурсами, с тем чтобы изучить связь между деятельностью горнодобывающего сектора и созданием рабочих мест в соответствующих странах, а также региональные подходы к созданию потенциала, необходимого для обеспечения надлежащего управления природными ресурсами, в том числе в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг.

в) **Реформирование сектора безопасности и обеспечение верховенства права в интересах миростроительства.** На заседании, посвященном этой теме, была подчеркнута необходимость того, чтобы Комиссия уделяла больше внимания устранению препятствий, мешающих обеспечивать на местах взаимодополняемость усилий, касающихся реформирования сектора безопасности и верховенства права, и осуществлению гражданского контроля, оказывала национальным субъектам поддержку в уточнении краткосрочных, сред-

несрочных и долгосрочных целей развития процессов реформирования сектора безопасности и укрепления верховенства права, особо выделяла принцип ответственности в контексте усилий по планированию процессов реформирования сектора безопасности и укрепления верховенства права и содействию этим процессам, разрабатывала механизмы и показатели оценки, необходимые для оценки результатов деятельности соответствующих субъектов, и способствовала обмену информацией на субрегиональном уровне.

d) i) **Изменение форм и методов деятельности Комиссии.** На этом заседании были особо отмечены уроки, извлеченные в ходе анализа деятельности Комиссии в странах, охватываемых ее повесткой дня, и проанализирован конкретный опыт, накопленный в Бурунди и Сьерра-Леоне, двух странах, которые первыми обратились за помощью к Комиссии в 2006 году. Обсуждался также переход к облегченной форме взаимодействия со странами, охватываемыми ее повесткой дня, с учетом необходимости и с согласия соответствующей страны.

ii) **Партнерские отношения между Комиссией и Советом Безопасности.** На заседании были рассмотрены предложения, направленные на укрепление этого партнерства, в том числе путем усиления Комиссией ее консультативной роли и своевременного представления ею качественных оценок. Предложения касались также обеспечения возможности для проведения более частых и неформальных обменов мнениями между этими двумя органами, а также важной роли стран, входящих в состав как Комиссии, так и Совета. Были затронуты также конкретные вопросы, касающиеся путей укрепления партнерских отношений, в том числе на этапе перехода от операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира к деятельности по миростроительству.

94. Выбор этих тем свидетельствует о продолжении использования Рабочей группой практики, предусматривающей уделение особого внимания тематическим областям, имеющим самое непосредственное отношение к процессу миростроительства, осуществляемому в странах, охватываемых повесткой дня Комиссии. Кроме того, Председатель предложил новый способ подготовки первоначальных выводов по итогам каждого заседания Рабочей группы, которые распространяются на индивидуальной основе среди более широкой аудитории и обсуждаются в Организационном комитете, представляющем собой ключевой форум для выработки политики в отношении методов работы и осуществления мандата.

95. Укреплению возможности Рабочей группы вносить вклад в работу страновых структур и, в более широком плане, в упорядоченное развитие повестки дня Организации Объединенных Наций в области миростроительства будет также способствовать проведение обсуждений на страновом уровне, где можно было бы напрямую изучать опыт соответствующих национальных и международных субъектов и распространять среди них результаты этого изучения.

III. Прогресс в осуществлении соответствующих рекомендаций, внесенных по итогам проведенного в 2010 году обзора архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства

96. Две главнейшие рекомендации, внесенные по итогам обзора 2010 года состояли в следующем: Комиссия должна усилить свое воздействие на местах и укрепить свои отношения с ключевыми субъектами в Центральных учреждениях. Поэтому в «дорожной карте» действий на 2011 год основное внимание было уделено этим приоритетным задачам. В отчетный период началось осуществление исключительно важных мероприятий, позволяющих Комиссии укрепить свое воздействие и продемонстрировать ценность своей деятельности на местах и важность своей роли как форума для упорядоченного развития процесса обсуждения проблем миростроительства в Организации Объединенных Наций и за ее пределами. В этом отношении Организационный комитет выполняет роль главного инструмента, способствующего стратегическому и тематическому обсуждению приоритетов, определенных в «дорожной карте», а процесс осуществления основывается на совместных усилиях Комитета, страновых структур и Рабочей группы по обобщению накопленного опыта, а также многочисленных многосторонних и двусторонних партнеров.

Объединение субъектов вокруг общих целей в области миростроительства

97. Комиссия уделяла особое внимание укреплению своих отношений с ключевыми оперативными подразделениями Организации Объединенных Наций. С этой целью были налажены более регулярные и разнообразные контакты в Центральных учреждениях и на местах. В ходе страновых визитов председатели и члены страновых структур проводили встречи с руководителями миссий и страновых групп Организации Объединенных Наций; кроме того, председателей приглашали на заседания комплексных целевых групп (миссий) в Нью-Йорке. Одновременно с этим был налажен диалог между председателями страновых структур и Группой высокого уровня по политике в области миростроительства. Проведение ими совместных заседаний будет способствовать обмену результатами аналитических исследований и сотрудничеству в приоритетных областях, представляющих взаимный интерес, в частности в обобщении накопленного опыта и пропаганде передовой практики миростроительства, в мобилизации ресурсов и в развитии национального потенциала.

98. Признавая важную роль, которую играют в деле миростроительства на страновом уровне международные финансовые учреждения и региональные банки развития, Комиссия уделяла повышенное внимание укреплению партнерских отношений с этими субъектами. Опубликование Отчета о мировом развитии (2011 год) (см. пункт 12) предоставило ценную возможность для изучения вопроса о дальнейшем повышении уровня координации и взаимодополняемости действий Всемирного банка и других структур Организации Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях, в частности в странах, охватываемых повесткой дня Комиссии. Проведение с Банком первоначального обсуждения последствий подготовки Отчета для системы Организации Объединенных Наций и налаживание партнерских отношений с Африканским банком развития представляют собой важные шаги в правильном направлении.

99. В будущем в рамках диалога со Всемирным банком, его Советом директоров и другими оперативными подразделениями системы Организации Объединенных Наций дополнительное внимание будет уделено поощрению практического согласования их действий в поддержку мероприятий в области миростроительства, осуществляемых на местах. Комиссия будет и далее сотрудничать со Всемирным банком, другими оперативными подразделениями Организации Объединенных Наций и их правительственными партнерами и укреплять партнерские отношения и координацию действий в странах, охватываемых ее повесткой дня, особенно в связи с деятельностью по оценке потребностей и стратегиями сокращения масштабов нищеты. Комиссия продолжит изучение возможности обеспечения взаимодополняемости усилий в рамках программ, осуществляемых системой Организации Объединенных Наций, в частности Всемирным банком, и другими национальными или международными субъектами, в тех ситуациях, когда имеет место тесное переплетение проблем безопасности, правосудия и развития, а также координации усилий по осуществлению соответствующих рекомендаций, содержащихся в Отчете, с усилиями по осуществлению соответствующих рекомендаций, внесенных по итогам обзора гражданского потенциала (см. пункт 9).

100. Развитие партнерских отношений с Африканским банком развития также способно повысить уровень взаимодополняемости и координации усилий различных субъектов, действующих в странах, охватываемых повесткой дня Комиссии. Будет активно продолжено осуществление практических мер в областях сотрудничества, первоначально определенных в протоколах консультаций, подписанных по итогам ноябрьского визита Группы председателей в Тунис. Кроме того, Комиссия и Африканский банк развития изучат пути содействия обмену опытом между африканскими странами, выходящими из состояния конфликта, а также возможность установления партнерских отношений между Африканским банком развития и Фондом миростроительства в целях обеспечения взаимодополняемости усилий и стимулирования деятельности в странах, охватываемых повесткой дня Комиссии. Комиссии необходимо будет изучить вопрос о развитии отношений с трансформирующейся группой государств, затронутых конфликтом (Группа семи плюс (г7+)), в свете результатов работы четвертого Форума высокого уровня по повышению эффективности помощи, который должен состояться в ноябре и декабре 2011 года в Пусане, Республика Корея. Это могло бы внести дополнительный вклад в обеспечение более широкого понимания общего подхода, способствуя укреплению рамок взаимной подотчетности и национальной ответственности и повышению эффективности помощи на цели миростроительства.

Внедрение гибких и корректируемых инструментов обеспечения взаимодействия

101. Как было отмечено в докладе, посвященном обзору 2010 года, «несомненные преимущества имел бы единый общий плановый документ», содержащий «четко определенные элементы миростроительства». Начав с Либерии в ноябре 2010 года и применив то же самое в отношении Гвинеи в феврале 2011 года, Комиссия ввела в практику заявление о взаимных обязательствах, представляющее собой новый инструмент обеспечения взаимодействия со странами, включаемыми в ее повестку дня. В этом новом инструменте признана необходимость строго руководствоваться существующими национальными

рамками и добиваться взаимной подотчетности для достижения прогресса в отношениях между Комиссией и странами, охватываемыми ее повесткой дня. Международный институт мира и Управление по поддержке миростроительства совместно организовали семинар, позволивший Комиссии оценить опыт применения заявлений о взаимных обязательствах и предыдущих стратегических рамочных документов, а также существующих национальных инструментов планирования, прежде всего документов о стратегии сокращения масштабов нищеты, и подтвердивший необходимость приложения Комиссией усилий по поощрению того, чтобы в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты более правильно отражались приоритетные задачи в области миростроительства и государственного строительства.

102. Если говорить о перспективах, то Комиссии необходимо будет также прийти к пониманию того, когда и почему та или иная страна может изъявить желание перейти к иному формату взаимодействия и как Комиссия могла бы оказать поддержку большему числу стран. Обсуждение и анализ приоритетных вопросов предполагается продолжить в рамках диалога с Советом Безопасности в 2012 году.

Уделение повышенного внимания развитию национального потенциала

103. Как было отмечено выше, с ПРООН и Департаментом полевой поддержки был налажен диалог, призванный помочь Комиссии более четко понять и отслеживать применяемый системой Организации Объединенных Наций меняющийся подход к созданию национального потенциала в постконфликтных ситуациях, воспользовавшись той возможностью, которую предоставил недавно проведенный обзор гражданского потенциала в постконфликтный период (см. пункт 26). Комиссия признает сложность перестройки общесистемного подхода в целях обеспечения более своевременного и эффективного решения первоочередных задач в области миростроительства в странах, выходящих из состояния конфликта. Комиссии необходимо, таким образом, продолжать активно участвовать в рассмотрении соответствующих аспектов осуществления результатов обзора гражданского потенциала и разработке под эгидой ПРООН актуализируемого руководства по развитию национального потенциала.

104. Одновременно с приложением этих долгосрочных усилий Комиссия занималась расширением границ деятельности по созданию потенциала, принимая меры по изучению опыта и содействуя его распространению и облегчению обмена им между странами, которые уже занимались процессами миростроительства и восстановления, и странами, охватываемыми ее повесткой дня. В этом отношении важным мероприятием, организованным совместно с Африканским банком развития, стало проведение в Кигали совещания высокого уровня на тему «Постконфликтное миростроительство: опыт Руанды» (см. пункты 14–17). Комиссия будет и далее наращивать усилия по поддержке национальной ответственности и развития национального потенциала, уделяя особое внимание изысканию возможностей для развития сотрудничества по линии Юг-Юг в интересах миростроительства.

Практические подходы к мобилизации ресурсов

105. Комиссия продолжала изучать различные пути мобилизации ресурсов для стран, охватываемых ее повесткой дня, в том числе содействуя проведению конференций доноров. Об этих усилиях более подробно говорится в тех подразделах раздела II настоящего доклада, которые посвящены деятельности в конкретных странах. Сохраняющийся глобальный финансово-экономический кризис будет и далее оказывать существенное негативное воздействие на поток помощи, поступающей в страны, охватываемые ее повесткой дня. Нельзя не признать, что усилия Комиссии по мобилизации ресурсов будут находить более широкое отражение в ее работе по пропаганде финансовых стратегий, более терпимых к рискам, и помощи странам, охватываемым ее повесткой дня, в целях установления степени приоритетности ее целей в области миростроительства и в работе по поощрению согласованности действий ключевых двусторонних и многосторонних партнеров в целях обеспечения оптимального использования имеющихся ресурсов. Поэтому Комиссия должна продолжать извлекать уроки из своих двусторонних и многосторонних контактов и продолжать сотрудничать с другими органами системы Организации Объединенных Наций и многосторонними банками развития, чтобы выявлять возможности в плане мобилизации ресурсов и точки приложения усилий.

106. Кроме того, повышается уровень координации с Фондом миростроительства. Расширенный план приоритетных действий в Либерии (см. пункты 75 и 78) представляет собой новацию, которой могли бы воспользоваться и другие страны. Этот расширенный план обеспечивать условия для того, чтобы объединение усилий национальных и международных действующих лиц (в рамках Объединенного руководящего комитета) оказало воздействие на вопрос об установлении степени приоритетности при осуществлении мероприятий, выходящих за рамки деятельности, которая может финансироваться Фондом. В то же время в нем выгодно используется информация о том, что Фонд может выделить начальные средства, позволяющие незамедлительно приступить к осуществлению деятельности, и содержит четкий план мобилизации дополнительных ресурсов для решения согласованных приоритетных задач. В Гвинее, например, планирование участия Фонда осуществлялось в тесной увязке с разработкой заявления о взаимных обязательствах, в частности в том, что касается реформирования сектора безопасности. В Гвинее-Бисау поддержка, которую Фонд миростроительства оказывает пенсионному фонду, напрямую связана с приоритетными направлениями деятельности структуры по Гвинее-Бисау, о чем свидетельствует активное участие Фонда в этой работе.

IV. Вывод

107. В отчетный период, который также совпал с первым годом осуществления соответствующих рекомендаций, вынесенных по итогам обзора 2010 года, началось осуществление ряда стратегических процессов, которые в 2012 году потребуют дальнейшего развития и укрепления. Комиссии следует стремиться к тому, чтобы опираться на такие процессы, происходящие на страновом уровне и в Центральных учреждениях, не ослабляя при этом внимания, уделяемого усилению воздействия своей работы в странах, охватываемых ее повесткой дня, и продолжая прилагать усилия по укреплению своего авторитета как центрального межправительственного консультативного механизма, занимающе-

гося пропагандой и наращиванием знаний и практического опыта в области миростроительства. Для этого в 2012 году будет разработана новая «дорожная карта», которая поможет Комиссии сконцентрировать внимание на приоритетных мерах и результатах. В этой «дорожной карте» следует предусмотреть меры, направленные на обеспечение страновым структурам возможности четко определить ожидаемые результаты деятельности в соответствующих странах, основываясь на соответствующих показателях и взаимных обязательствах, касающихся конкретных стран, и указать планируемые методы оценки достижений. В этой связи Комиссия намерена уделить дополнительное внимание оценке воздействия своей деятельности на местах.

108. Продолжая осуществлять меры, нацеленные на достижение результатов в странах, охватываемых ее повесткой дня, Комиссия должна также обеспечить дальнейшее укрепление своих связей с ключевыми субъектами в Центральных учреждениях. Обеспечение дальнейшего укрепления и диверсификации отношений с ключевыми органами и оперативными подразделениями Организации Объединенных Наций представляет собой важный шаг в этом направлении. В отчетный период практика поддержания институциональных отношений с Генеральной Ассамблеей нашла свое выражение в организации Председателем очередного брифинга для Специального комитета по операциям по поддержанию мира (см. пункт 23), который превратился в ежегодное неформальное мероприятие, позволяющее Комиссии вносить вклад в рассмотрение Комитетом того раздела его ежегодного доклада, который посвящен взаимосвязи между миротворчеством и миростроительством. Связь с Экономическим и Социальным Советом находит свое выражение в проведении Председателем Комиссии ежегодного неофициального брифинга на основной сессии Совета при рассмотрении пункта, постоянно включаемого в его повестку дня («Африканские страны, пережившие конфликты»), или в организации совместного тематического обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес. Свидетельством развития связей с Советом Безопасности (см. пункт 24) служит все более регулярное проведение официальных брифингов, посвященных конкретным странам, а также поддержание неформального интерактивного диалога для обсуждения конкретных случаев при возникновении такой необходимости. Невзирая, однако, на достигнутый прогресс, Комиссия рассчитывает на более активное отражение проблем постконфликтного миростроительства, приобретающих все большую важность, в работе всей системы Организации Объединенных Наций, прежде всего в работе главных органов.

109. Что конкретно касается взаимодействия с Советом Безопасности, то, по признанию Комиссии, существуют области, требующие приложения ею дополнительных усилий, необходимых для обеспечения того, чтобы Совет уделял больше внимания странам, охватываемым ее повесткой дня. Эти усилия включают в себя: а) преодоление фрагментарности в действиях, предпринимаемых на местах субъектами, занимающимися проблемами безопасности и развития, и предоставление Совету, по его просьбе, консультативных услуг; б) рассмотрение путей оказания Совету, по его просьбе и в координации с соответствующими миссиями Организации Объединенных Наций и национальными субъектами, консультативных услуг по тем аспектам мандатов этих миссий, которые связаны с миростроительством; и с) уделение особого внимания высококачественному анализу конкретных проблем в области миростроительства и внесению предложений, направленных на их решение. Достижение прогресса в этих

областях, в свою очередь, приведет к тому, что Совет чаще будет обращаться к Комиссии за советом при рассмотрении ситуаций в соответствующих странах и проведении тематических прений.

110. Более высокая оценка потенциальной роли, которую Комиссия может играть в обеспечении того, чтобы международное сообщество уделяло больше внимания странам, выходящим из состояния конфликта, вызовет повышенные ожидания. Поэтому Комиссия будет продолжать добиваться того, чтобы Управление по поддержке миростроительства оказывало высококвалифицированную поддержку страновым структурам. Более оптимально используя свои собственные ресурсы и опираясь на опыт, накопленный в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами, Управление должно представлять результаты аналитической работы и оценки, помогающие Комиссии оптимальным образом осуществлять свою деятельность на различных этапах ее сотрудничества со странами, охватываемыми ее повесткой дня. Оказывая помощь в разработке инструментов обеспечения взаимодействия, оценивая прогресс, достигнутый в осуществлении взятых обязательств, или устраняя препятствия и изыскивая возможности для мобилизации ресурсов, Управление будет и далее играть существенно важную роль в обеспечении эффективного функционирования Комиссии.

111. Будет вестись работа по обеспечению более тесной увязки средств, выделяемых Фондом миростроительства, и приоритетных задач в области миростроительства, решению которых способствует Комиссия. Для этого будут продолжены консультации между страновыми структурами и Фондом на этапе разработки инструментов обеспечения взаимодействия и планов приоритетных действий Фонда.

112. Если не считать информационно-просветительских мероприятий, проведенных Комиссией и председателями страновых структур, в отчетный период не было достигнуто заметного прогресса в разработке коммуникационной стратегии, которая помогала бы Комиссии распространять информацию о своей работе и своих целях среди более широкой аудитории на страновом и глобальном уровнях. Открытие нового сайта Комиссии и налаживание связей со средствами массовой информации и социальными сетями представляют собой важные успехи, достигнутые благодаря созданию Управлением по поддержке миростроительства специального подразделения, которому поручено заниматься вопросами коммуникации. Ожидается, что это подразделение в рамках оказания им Комиссии специализированной поддержки разработает для нее полноценную коммуникационную стратегию.