



2011年12月15日尼日利亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信

谨随函附上安全理事会在2011年10月尼日利亚担任主席期间的工作报告(见附件)。本文件是在本人负责下与安全理事会其他成员磋商后编写的。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

乌切·乔伊·奥格武(签名)



## 2011 年 12 月 15 日尼日利亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

### 安全理事会在尼日利亚担任主席期间(2011 年 10 月)工作的评估

#### 导言

在 2011 年 10 月尼日利亚担任主席期间，安全理事会通过 8 项决议和 2 项主席声明，并发表了 5 项新闻谈话。安理会还通过提交大会的 2010 年 8 月 1 日至 2011 年 7 月 31 日期间的年度报告。安理会与国际法院院长举行了一次非公开会议，并举行了两次关于安保部门改革以及妇女与和平和安全保障的公开专题辩论。还举行了一次关于几内亚湾的简报。

#### 非洲

##### 科特迪瓦

2011 年 10 月 20 日，安全理事会关于科特迪瓦的第 1572(2004)号决议所设委员会主席玛丽亚·路易莎·维奥蒂大使在全体磋商中为安理会做了简报。她说，尽管科特迪瓦有了积极发展，但由于安保局势脆弱、该国许多地方没有足够的国家派驻人员，因此在目前阶段对制裁制度做出任何改变都为时过早。安理会成员表示了同样看法。

##### 刚果民主共和国

2011 年 10 月 17 日，安理会就即将举行的总统和立法院选举以及刚果民主共和国的安保局势进行非公开磋商，由负责刚果民主共和国问题的秘书长特别代表罗杰·米斯通过视频连接进行简报。

米斯先生告诉安理会全国独立选举委员会和联刚稳定团正在通过选举争端机制为促进各政党对话进行努力。他说已要求各政党签署选举行为守则，以确保选举期间维持和平气氛。

安理会成员呼吁刚果民主共和国所有政党，特别是反对党民主与社会进步联盟及其盟友毫不延迟地签署选举行为守则。

在会议后的新闻谈话中，安理会再次要求举行和平可信的选举，刚果民主共和国对此负主要责任。安理会要求联刚稳定团继续支助全国独立选举委员会举行即将到来的选举。

##### 利比里亚

2011 年 10 月 17 日，安理会就利比里亚第一轮总统选举后的局势进行非公开磋商，由负责利比里亚问题的秘书长特别代表埃伦·玛格丽特·洛伊通过视频连接做简报。她指出第二轮选举涉及更大的利害关系，因此呼吁国际社会继续与各

政党接触，特别是与主要在野党民主变革大会党接触，以解决所有待决选举问题。秘书长特别代表建议派更多国际观察员观察第二轮选举，并观察整个点票过程，以便增加选举过程的可信度。

安理会成员表示支持利比里亚的选举过程。他们呼吁各方力行克制，并敦促他们避免使用可能导致民间动乱的煽动性言词或挑衅性行动。

2011年10月26日，安理会发表了新闻谈话，赞扬利比里亚人民完成了第一轮总统和立法院选举，并期待和平进行第二轮。谈话强调和平、可信和透明选举的重要性。

## 利比亚

在2011年10月13日全体磋商中，安理会通过视频连接听取了负责利比亚问题的秘书长特别代表伊恩·马丁先生的简报。他告诉安理会，尽管全国过渡理事会已几乎完全控制利比亚，但该国局势仍然脆弱。他说利比亚全国特别是的黎波里武器泛滥，武装平民早日复员仍是全国过渡理事会和联利支助团的重大挑战。马丁先生还说，全国过渡理事会积极参与解决安保缺陷，并正在组建负责维护国家安全的最高安保理事会。

安理会成员呼吁实现民族和解和团结，开展包容性的政治进程。他们对利比亚武器泛滥表示关切，并指出这对该国和该地区的稳定仍构成威胁。他们强调复员仍是全国过渡理事会的主要优先事项。

2011年10月21日，鉴于该国的最近发展，安理会在全体磋商中就撤销利比亚禁飞区问题交换了意见。

2011年10月26日，马丁先生再次为安理会做简报。他说，需要对穆阿迈尔·卡扎菲和穆塔西姆·卡扎菲被杀的情况进行调查，并说其他报道所述的法外杀人事件是双方在苏尔特最后战事中进行。他对全国过渡理事会宣布将调查此种杀人情况表示欢迎。他指出此种调查属于人权理事会授予国际调查委员会的职权范围。

马丁先生指出，利比亚邻国对武器流越边界表示关切。他还说，工人从利比亚流出以及前政权武装分子的流动对区域有严重影响。他说联合国将支助非洲联盟和利比亚邻国为应对此项挑战而作的努力。

在全体磋商中，安理会成员敦促全国过渡理事会迅速采取行动，建立包容性临时政府，并确保遵守过渡时间表。他们敦促利比亚发扬和解精神，避免报复反击。安理会成员呼吁撤销禁飞区，因为导致设立禁飞区的条件已不存在。他们确认联合国应在利比亚过渡和重建过程起重要作用。

2011年10月27日,安理会一致通过第2016(2011)号决议,其中撤销第1973(2011)号决议中关于保护平民和禁止飞越利比亚上空的规定,从2011年10月31日利比亚当地时间23时59分开始生效。2011年10月31日,安理会还一致通过第2017(2011)号决议,其中呼吁利比亚当局采取所有必要步骤,防止所有各类军火和相关物资、尤其是便携式地对空导弹的扩散,确保对其进行妥善保管,并履行利比亚根据国际法承担的军火管制、裁军和不扩散义务。安理会还呼吁利比亚当局继续同禁止化学武器组织密切协调,以便销毁它储存的化学武器。

安理会还请根据第1970(2011)号决议所设委员会在其专家小组协助下与反恐怖主义委员会执行局合作,并与有关联合国机构包括国际民用航空组织一起就应对武器泛滥威胁的各项建议提出报告。

### 苏丹和南苏丹

2011年10月6日,新的主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·拉德苏就阿卜耶伊局势向安理会做简报。拉德苏指出,6月20日协定缔约方没有在按照承诺从阿卜耶伊撤出武装部队方面取得显著进展。

鉴于进行季节性游牧移动的米塞里亚人将首次跨越国际边界,他强调边界地区需要有协调一致的管理。因此他呼吁安理会按照秘书长建议,授权联阿安全部队帮助设立边界监测机制。他又敦促安理会促使缔约方从阿卜耶伊撤出部队,使内部流离失所者能够回归,并确保和平迁移。

在全体磋商会期间,安理会呼吁缔约方履行其在6月20日协定中所作的承诺,包括重新部署其部队。他们表示准备考虑增加联阿安全部队的任务。他们说,阿卜耶伊的边界管理是全面和平协议一个尚存的问题,并呼吁缔约方重新致力于全面和平协议,以便解决尚待解决的问题。

2011年10月11日,安理会就一些未决问题,包括苏丹武装部队和苏丹人民解放军撤出情况和苏丹政府与南苏丹在阿卜耶伊的关系进行非公开磋商,其中拉德苏先生再次向安理会做简报。他说阿卜耶伊的行政管理对区域稳定和安全保障至关重要,这方面的进展与边界安保、石油收入和联合政治机制息息相关。

2011年10月11日,安理会发表新闻谈话,谴责在达尔富对达尔富尔混合行动维和人员进行的攻击,这项攻击造成两名士兵一名警察顾问死亡,6人严重受伤。

2011年10月25日,主管维持和平行动副秘书长就达尔富局势向安理会做简报。他着重介绍了关于达尔富尔和平的多哈文件各项规定执行工作取得的进展,以及苏丹政府与正义与解放运动达成的协议。他指出民间社会组织、境内流离失所者和地方当局广泛支持这些举措。

在全体磋商中，安理会表示支持多哈文件及和平路线图，并敦促苏丹政府与达尔富尔混合行动合作。

## 索马里

2011年10月4日，安理会发表新闻谈话，谴责在摩加迪沙的恐怖主义袭击造成一百多人死亡、若干人受伤。

2011年10月24日，安理会一致通过关于索马里岸外海盗行为的第2015(2011)号决议，其中呼吁所有会员国至迟于年底报告它们为在本国法律中将海盗定为犯罪的措施。

安理会又决定在不损害进一步采取步骤追究海盗责任的情况下，继续紧急考虑在国际社会大力参与和/或支持的情况下，在索马里和该区域其他国家设立反海盗特别法庭。

2011年10月31日，主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里胡恩就索马里局势向安理会做简报。他说只有通过涉及威慑、安保、法治和发展的综合战略才能赢得对索马里岸外海盗行为的战斗。他认为反海盗工作必须成为索马里和平进程的组成部分。

在全体磋商中，安理会成员指出，必须采取全面战略来处理索马里的不稳定局势。

## 西撒哈拉

2011年10月26日，秘书长西撒哈拉问题个人特使克里斯托弗·罗斯在全体磋商中向安理会做简报。他说经过几轮谈判后，和平进程仍处于僵局。双方继续坚持互相排斥的立场，不接受对方的提议作为今后谈判的基础。然而他们就自然资源、排雷、教育、保健和环境等次要问题达成协议。

安理会成员呼吁双方进一步展现政治意志，继续致力于谈判进程。

## 非洲的和平与安全保障：几内亚湾的海盗行为

2011年10月19日，安理会举行了关于几内亚湾海盗行为的简报会。秘书长在讲话中赞扬几内亚湾国家及其合作伙伴协力应付海盗威胁。他指出，即将执行任务的联合国评估特派团将审查此种威胁的范围以及西非次区域国家确保几内亚湾海洋安全和保障的能力。评估特派团将审查海上海盗行为和武装抢劫的威胁，并探讨有哪些最佳解决办法。秘书长呼吁会员国参与该次区域为面对这项威胁所做的努力。

西非国家经济共同体政治、和平与安全事务专员马哈曼·托雷将军向安理会做简报，他报告了在该区域为应付海盗威胁而采取的主要措施。他说需要采取更

多行动，并要求通过一项支持正在进行的区域工作的安理会决议。他特别指出该决议应考虑到该区域内陆国家面临的挑战，以及海上非法贩运和非法倾倒问题。

几内亚湾委员会主管政治事务副秘书长弗洛伦蒂娜·阿德尼克·乌孔伽说，海盗行为若不加以遏制就会对几内亚湾国家和依赖海岸进出的内陆国家产生不利影响。她呼吁在监测和安保领域为该区域提供国际专门知识和技术支助。

贝宁常驻代表代表几内亚湾国家发言说，通过一项安理会决议，就是向海盗发出强烈信号，国际社会对消除海盗威胁的斗争是团结一致的。

安理会成员欢迎秘书长向次区域派遣评估特派团。他们鼓励国际社会通过技术援助、能力建设等举措，协助几内亚湾沿岸国家和区域组织的工作。若干发言人呼吁采取全面做法，不仅仅考虑海上安保问题，还解决贫困、年青人缺乏经济机会等产生海盗的根源问题。

2011年10月31日，安理会一致通过第2018(2011)号决议，谴责在几内亚湾国家岸外犯下的所有海盗和武装抢劫行为。

## 美洲

### 海地

2011年10月14日，安理会通过第2012(2011)号决议，其中安理会决定将联海稳定团任务的期限延长12个月。安理会赞成秘书长关于根据当地安保状况削减总体兵力的建议。

## 欧洲

### 科索沃

2011年10月17日，安理会在全体磋商中就科索沃局势交换了意见。

## 亚洲

### 阿富汗

2011年10月12日，安理会通过第2011(2011)号决议，其中安理会将国际安全援助部队的授权延长12个月。2011年10月31日，安理会发表新闻谈话，谴责对阿富汗坎大哈的联合国难民事务高级专员办事处招待所进行恐怖主义攻击，造成联合国工作人员以及保护联合国人员的阿富汗警察伤亡。

## 中东

### 黎巴嫩

2011年10月27日，在全体磋商中，秘书长特使泰耶·勒厄德·拉森就安理会第1559(2004)号决议执行情况向安理会做简报。他对决议其余部分(如界定边

界、解除民兵武装、侵犯黎巴嫩领土完整和领空)的执行缺乏进展表示遗憾。他指出,尽管有关各方保证致力于履行其根据该决议所承担的义务,但这些问题继续存在。

理事会成员再次要求尊重黎巴嫩主权,并敦促邻国不侵犯黎巴嫩领土主权。他们指出,只有通过黎巴嫩牵头的政治流程才能解除黎巴嫩民兵武装。他们谴责对联黎部队人员进行的攻击,以及联黎部队人员履行特派团任务时受到限制。他们呼吁区域伙伴支持黎巴嫩政府为确保国家稳定而作的努力。

### 中东局势,包括巴勒斯坦问题

2011年10月24日,安理会就中东局势进行公开辩论,其中听取了负责政治事务副秘书长林恩·帕斯科的简报。他说,最近以色列人与巴勒斯坦人交换囚犯是显著的人道主义突破。他鼓励各方在寻求中东问题持久解决方法方面展示同等决心。帕斯科先生注意到2011年9月23日的四方声明,敦促各方避免挑衅,准备就边界和安保问题提出认真的可用于谈判的提案,以避免僵局进一步加深。以色列常驻代表和巴勒斯坦常驻观察员发了言。

安理会和非安理会成员呼吁各方抓住势头,力求在2011年9月23日四方声明框架内早日恢复直接谈判。此外,鼓励它们在所有涉及长期地位的问题上凝聚共识。若干会员国对安理会正在审议的巴勒斯坦申请加入成为联合国会员问题表示了意见。

### 其他问题

2011年10月4日,安理会审议了关于阿拉伯叙利亚共和国的决议草案。由于两个常任理事国投了反对票,决议草案未获通过。四个安理会成员弃权。安理会听取了阿拉伯叙利亚共和国代表的发言。

### 也门

2011年10月11日,秘书长也门问题特别顾问贾迈勒·比诺马尔在全体磋商中就也门的最近事态发展向安理会做简报。

比诺马尔先生告诉安理会,也门各政党已达成共识,赞成由目前在指导过渡的副总统在萨利赫总统之后接任总统。他还指出,海湾合作委员会的倡议对也门寻求和平继续是适宜的。然而他指出,萨利赫总统拒绝按照2011年7月的协议认可海湾合作委员会的倡议,这继续是实现政治解决的障碍。

安理会成员指出秘书长的斡旋和海湾合作委员会的举措对解决也门政治危机的重要性。他们敦促各方宣布放弃暴力,进行有意义的谈判,为了国家、区域和国际和平与安全利益停止冲突。

安理会 2011 年 10 月 21 日通过第 2014(2011)号决议，其中安理会对也门局势恶化表示严重关切，并强烈谴责也门持续发生侵犯人权行为和暴行。安理会呼吁签署和执行旨在推动具有包容性、有序和由也门牵头的政治过渡流程的海湾合作委员会倡议。

## **专题和一般问题**

### **政治事务部的简报**

2011 年 10 月 14 日，主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生在全体磋商中就非洲之角局势、安理会的制裁和专家小组问题向安理会做简报。简报后安理会成员交流了意见。

### **卢旺达问题国际法庭**

2011 年 10 月 14 日，安理会通过第 2013(2011)号决议，授权巴赫季亚尔·图兹穆哈梅多夫法官非全时工作并从事另一项司法工作，至 2011 年 12 月 31 日为止。

### **与国际法院院长的非公开会议(国际法院的报告)**

2011 年 10 月 25 日，安理会成员与国际法院院长小和田恒进行了讨论。

### **接纳新会员国**

2011 年 10 月 18 日，接纳新会员国委员会主席在常驻代表一级的会议上向委员会简报了巴勒斯坦申请加入成为联合国会员国问题专家级磋商的进展。

### **安理会年度报告**

2011 年 10 月 27 日，安理会通过其提交大会的 2010-2011 期间年度报告。

### **维持国际和平与安全**

安理会在 2011 年 10 月 12 日就非洲安保部门改革问题进行了公开专题辩论。主管维持和平行动副秘书长在简报中指出安保部门改革是一个重要的预防性工具。他说一个无效和管理不良的安保部门对维持稳定、减贫、实现可持续发展和建设和平是一大障碍。他又指出非洲联盟正在带头制订安保部门改革框架，并鼓励其他地区利用此丰富经验来制订类似框架，从而建立有助于可持续发展以及和平与安全的管理良好的专业性安保部门。

副秘书长说，联合国机构间安保部门改革工作队以及法治和安保机构厅安保部门改革股已成为外勤支助的主要提供者。工作队成功地聚集了广泛的专门知识以提供多种、专门和协调一致的联合国支助。他呼吁会员国在这方面加强联合国的能力。



安理会议定了一项主席声明(S/PRST/2011/19)，强调建立一个有效、专业和接受问责的安保部门是和平和可持续发展的基石。安全理事会注意到，联合国的大部分安保部门改革援助是在非洲国家实施和提供给这些国家，并且一些非洲国家正成为这种援助的主要提供者。安全理事会欢迎这种非洲内部的合作，并强调，必须更多考虑关于安保部门改革的非洲观点。

安全理事会认识到，安全部门改革是一个长期过程，应由国家自己掌控，并根据有关国家的具体需要和情况进行。安理会鼓励这些国家争取向安保部门改革分配本国资源，以确保这些改革的长期可持续性和生命力。

安理会强调，必须改进妇女在有关防止和解决冲突以及维护和平与安全的讨论中的参与情况，并鼓励妇女参加本国武装和安保部队。在这方面，安理会鼓励建设一个面向所有人、包括妇女和其他弱势群体并顺应其需要的安保部门。安全理事会还意识到，区域框架作为多边安保部门改革努力的一个基础而具有重要意义。安理会欢迎联合国和非洲联盟结成伙伴关系，以建立一个非洲大陆安保部门改革政策框架。安理会鼓励其他区域考虑建立这样的伙伴关系，以更好地帮助交流经验教训和最佳做法。

### 妇女与和平和安全

2011年10月28日，安理会就妇女与和平和保障问题进行了公开辩论。联合国秘书长在会议上讲话时指出，妇女在防止和解决冲突方面参与极少。为了扭转此种情况，联合国将带头做榜样，在过去一年，领导联合国维和、政治建设和和平特派团的妇女人数从6个增加到33个。

联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任米歇尔·巴切莱特在发言时说，联合国系统正努力增加冲突后用在增强妇女权能和两性平等的支出。她敦促会员国发展国家规划工具，以增加妇女在安保、治理和外务部门的人数。此外，她呼吁更大地着力与妇女的冲突后复原、性别正义方面的需要和赔偿。

经济及社会理事会主席拉扎罗斯·卡潘布韦呼吁联合国系统建立更协调一致的回应系统来终止一切形式的对妇女歧视和暴力行为，特别注意艾滋病毒/艾滋病与性暴力的联系。

Orzala Ashraf Nemat 代表非政府组织妇女与和平和安全问题工作组发言说，必须采取紧急措施以增加妇女在防止冲突中的参与。

安理会议定一项主席声明(S/PRST/2011/20)，其中强调必须促进和保护妇女在武装冲突中和冲突后的人权。安理会还确认妇女可对预防冲突和调解工作作出重大贡献，并鼓励采取措施以增加参与此种工作的妇女人数。

## 冲突后建设和平

2011年10月31日，主管建设和平支助事务的助理秘书长朱迪·程-霍普金斯就联合国冲突后建设和平方案做简报。她强调在制订该方案时的一项谅解是，由于需要涉及的行为者很多，因此需要对该问题采取全系统的协调做法。她指出，在使联合国系统和会员国凝聚在加强建设和平行行动中民事专门知识的共同目标方面取得了进展。

建设和平委员会几内亚组合主席西尔维·卢卡也向安理会做了简报。她说，委员会采取了面向行动的路线图，将重点放在加强这些行动对工作计划上6个国家产生的影响。

理事会成员国家强调自己掌控是建设和平工作的关键因素，并呼吁为联合国建设和平方案提供国际支助。他们说，应把维和与建设和平看成是一种综合性工作，并强调有关活动应尽早开始。

---