



Экономический и Социальный Совет
Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных Наций
по обслуживанию проектов

Distr.: General
14 November 2011
Russian
Original: English

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2012 года
Нью-Йорк, 25 июня — 20 июля 2012 года
Пункт 3(b) предварительной повестки дня*
Оперативная деятельность в целях развития
Организации Объединенных Наций в рамках
международного сотрудничества: доклады
исполнительных советов Программы развития
Организации Объединенных Наций/Фонда
Организации Объединенных Наций в области
народонаселения Управления Организации
Объединенных Наций по обслуживанию проектов,
Детского фонда Организации Объединенных Наций
и Мировой продовольственной программы

Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных Наций
по обслуживанию проектов
Первая очередная сессия 2012 года
Нью-Йорк, 1–3 февраля 2012 года
Пункт 10 предварительной повестки дня
Доклад Экономическому и Социальному
Совету

Доклад Экономическому и Социальному Совету

Доклад Администратора Программы развития Организации
Объединенных Наций и Директоров-исполнителей Фонда
Организации Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюций 56/201, 59/250 и 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики системы Организации Объединенных Наций в области оперативной деятельности в целях развития. Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов твердо привержены делу повышения эффективности оперативной деятельности. Благодаря этому был достигнут определенный прогресс в плане уделения особого внимания результатам развития, сокращения операционных издержек и повышения результативности работы. В докладе также освещаются усилия, предпринимаемые организациями-партнерами для решения остальных проблем.

* E/2012/100 (будет издана позже).



Исполнительный совет, возможно, пожелает принять к сведению этот доклад и постановить препроводить его Экономическому и Социальному Совету вместе с комментариями и указаниями, полученными от делегаций.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Финансирование оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций	3
III. Вклад оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в укрепление национального потенциала и повышение эффективности развития	4
IV. Улучшение функционирования системы развития Организации Объединенных Наций	12
V. Последующая деятельность	18
VI. Рекомендация	18

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется с учетом резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики системы Организации Объединенных Наций в области оперативной деятельности в целях развития. Его следует читать совместно с годовыми докладами Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Директоров-исполнителей Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), представляемыми Исполнительному совету. В этих докладах содержится анализ достижений программ в сопоставлении с ключевыми результатами стратегических планов ПРООН и ЮНФПА на 2008–2013 годы и стратегического плана ЮНОПС на 2010–2013 годы, а также статистические данные о результатах, достигнутых в рамках программ, межсекторальных стратегиях и показателях исполнения в области управления и оперативной деятельности.

2. Все разделы доклада отражают меры, принятые ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС с целью осуществления резолюции 62/208 Ассамблеи. В доклад в первый раз включены материалы, представленные ЮНОПС, в соответствии с просьбой, высказанной Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2011 года¹.

II. Финансирование оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций

3. В 2009–2010 годах общий объем взносов в ПРООН и связанные с ней фонды и программы увеличился на 3 процента и составил 5,49 млрд. долл. США. В 2010 году объем взносов в регулярные (основные) ресурсы уменьшился на 5 процентов и составил 967 млн. долл. США. Данная ситуация потребовала от ПРООН провести сокращение плановых основных расходов. В 2010 году поступления ЮНФПА за счет регулярных взносов достигли рекордного уровня в 491,2 млн. долл. США, превысив целевой показатель на 9,2 процента.

4. В 2009–2010 годах объем других (неосновных) взносов в ПРООН увеличился на 4 процента. Подобный рост был обусловлен прежде всего повышением на 44 процента объема взносов на программы, реализуемые в странах с особыми условиями развития. В течение последних десятилетий объем неосновных взносов в ЮНФПА стабильно увеличивался в абсолютном выражении. В последние годы соотношение между объемом взносов по линии совместного

¹ На своей первой очередной сессии 2011 года Исполнительный совет принял решение 2011/1 и в нем, в частности, сослался на резолюцию 65/176 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила изменить название Исполнительного совета Программы развития Организации Объединенных Наций/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения на Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения/Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов. Своим решением 2011/1 Исполнительный совет утвердил пересмотр своих правил процедуры, с тем чтобы они отражали изменение названия.

финансирования и общим объемом ресурсов колебалось в пределах от 37 до 42 процентов. В 2010 году объем взносов по линии совместного финансирования увеличился на 32,2 процента и составил 357,2 млн. долл. США.

5. В 2010 году ЮНОПС, будучи учреждением, действующим на основе самофинансирования и осуществляющим проекты по поручениям своих партнеров, зарегистрировало рекордные показатели спроса. ЮНОПС реализовало проекты на сумму 1,27 млрд. долл. США. В 2010 году более 60 процентов проектов ЮНОПС выполнялись от имени системы Организации Объединенных Наций. Объем услуг, оказываемых ЮНОПС правительствам, неуклонно возрастал. Данные услуги предоставляются либо напрямую, либо через заключенные с ПРООН соглашения об управленческих услугах. В число других партнеров, значение которых становится все более важным, входят Европейский союз, Всемирный банк и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

6. ПРООН и ЮНФПА стремятся к диверсификации финансирования, стараются сохранить старые и найти новые источники денежных средств. Пытаясь расширить свою донорскую базу, ЮНФПА одновременно увеличивает размер взносов для стран с формирующейся рыночной экономикой и частного сектора. Источник финансирования имеет огромное значение, поскольку организации-партнеры используют средства регулярного бюджета для обеспечения беспристрастности, независимости и универсальности программ Организации Объединенных Наций. Например, одним из приоритетов пересмотренного стратегического плана ЮНФПА является надежное и стабильное финансирование на широкой основе.

III. Вклад оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в укрепление национального потенциала и повышение эффективности развития

7. Поддержка укрепления национального потенциала является одной из основных функций системы развития Организации Объединенных Наций, поэтому подход ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС к созданию потенциала по-прежнему определяется руководящими принципами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и потребностями стран-членов. Все более важное значение приобретают развитие знаний и навыков, необходимых для повышения эффективности деятельности на индивидуальном, организационном и системном уровнях, а также создание благоприятных условий. Все менее значимым становится непосредственное оказание услуг. Организации-партнеры прилагают совместные усилия к тому, чтобы уделять больше внимания расширению и укреплению национального потенциала посредством оказания тщательно спланированной технической помощи в областях, характеризующихся высокой отдачей, и к тому, чтобы поддерживать подотчетность и транспарентность. Например, ПРООН помогла министерству минеральных ресурсов Сьерра-Леоне развернуть компьютерную сеть на основе глобальной системы определения координат, что заложило основу для транспарентности, создав архив лицензий на минеральные ресурсы, к которому легко могут обратиться за справкой граждане, организации гражданского общества, предприятия и агентства по развитию.

8. Учитывая более пристальное внимание, уделяемое в программах и проектах ПРООН и ЮНФПА предоставлению высококачественных консультаций по вопросам политики, необходимо обеспечивать оценку результатов не только с точки зрения объекта оказываемой поддержки, но и с точки зрения реально произошедших изменений организационного потенциала. Например, в отношении поддерживаемой ЮНФПА деятельности по распространению презервативов значение имеет не только ее масштабы, но и национальная и субнациональная политика, разработанная для расширения доступа уязвимых групп населения к механизмам раздачи презервативов и к контрацепции в целом. Эта политика, в свою очередь, может привести к повышению эффективности работы организаций, в частности к увеличению числа поставщиков медико-санитарных услуг, занимающихся вопросами противозачаточных средств. Данная цепочка позволяет ЮНФПА отслеживать свой вклад в достижение конкретных долгосрочных устойчивых результатов, таких как сокращение материнской смертности и улучшение здоровья женщин репродуктивного возраста. В 2011 году, пытаясь более эффективно отследить и спланировать поддержку, оказываемую в процессе укрепления потенциала, ЮНФПА выпустил практическое руководство под названием «Потенциал имеет значение». В него входят 20 тематических исследований, проанализированных на индивидуальном и организационном уровнях, а также с точки зрения создания благоприятных условий. Данное руководство поможет в дальнейшем усовершенствовании политики и методов работы ЮНФПА.

9. Среднесрочный обзор стратегического плана ЮНФПА на 2008–2013 годы закончился пересмотром ориентировочных результатов в области развития в целях заострения внимания на укреплении потенциала. Что касается каждого из ориентировочных результатов, то ЮНФПА вносит непосредственный вклад в достижение национального прогресса посредством ряда мероприятий, отражающих изменения в возможностях страны осуществлять Программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию. ЮНОПС вышло за пределы системы Организации Объединенных Наций и вступило в несколько партнерств для осуществления своей основной инфраструктурной задачи — развития потенциала национальных правительств в области управления закупками и цепочками поставок.

10. В настоящее время большие надежды возлагаются на влияние наращивания потенциала на достижение национальных целей и реализацию национальных стратегий в области развития. Измерение этого влияния сопряжено с определенными проблемами, поскольку в то время как краткосрочные результаты, полученные в результате проведения мероприятий, довольно ясны, оценка долгосрочных последствий может быть затруднительной. Измерение долгосрочного влияния развития национального потенциала является особенно сложным для ЮНОПС в силу того, что оценкой итогов реализованных проектов обычно занимаются его партнеры.

11. Однако указанные проблемы поддаются решению. Для этого недавно были обновлены руководящие принципы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, касающиеся формулирования и отражения результатов наращивания потенциала. В течение прошлого года ПРООН проводила эксперимент по развертыванию корпоративной системы для обеспечения включения результатов развития потенциала в процесс планирования по программам и представления докладов. В июле 2010 года она разработала концеп-

туальную основу и подход к измерению потенциала, а также привела практические примеры применения предложенного подхода. Как ПРООН, так и ЮНФПА приложили усилия к тому, чтобы разъяснить имеющиеся в цепочке результатов уровни и связи между развитием потенциала и а) усовершенствованными или функционирующими системами; б) структурами, механизмами и процессами; в) более эффективно работающими институтами или системами, осуществляющими более последовательную или целесообразную деятельность; г) использующими услуги людьми и общинами; и е) изменениями моделей поведения и норм, которые в конечном счете ведут к фактическим изменениям в жизни людей и общин.

12. Сосредоточенность на результатах наращивания потенциала дополняется повышенным вниманием к составлению программ на основе фактических данных. Недавно опубликованное руководство ЮНФПА по составлению программ на основе фактических данных — первое руководство подобного рода, выпущенное системой Организации Объединенных Наций, — было направлено партнерам с целью поддержки систематического использования получаемых данных в процессе разработки программ. Сосредоточенность на результатах наращивания потенциала также в целом соответствует подходам других организаций по вопросам развития из развивающихся стран, в частности «Нового партнерства в интересах развития Африки», развитых стран, в частности Европейской комиссии, и многосторонних организаций, в частности Института Всемирного банка. Следующим шагом является такое взаимодействие с партнерами, которое будет активизировать и укреплять их потенциал в области управления преобразованиями, а также содействовать их собственному развитию. Процесс взаимодействия требует оказания партнерам помощи в оценке позиций, интересов, стимулов и ресурсов заинтересованных сторон, содействия формированию сильного руководства и устойчивой приверженности делу преобразований и обеспечения нужных масштабов и последовательности развития потенциала и проведения реформ, с тем чтобы добиться удачного сочетания того и другого.

Сотрудничество Юг-Юг

13. ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС признают, что сотрудничество Юг-Юг является одним из факторов эффективности развития. ПРООН включила данное сотрудничество во все пять областей своей деятельности, задействовала страны с формирующейся рыночной экономикой в стратегических партнерствах с целью распространения передового опыта и накопленных знаний и поддержала межправительственные процессы, в которых фигурируют обмены по линии Юг-Юг. После пересмотра и обновления стратегии сотрудничества Юг-Юг ЮНФПА сосредоточился на шести направлениях работы: выполнении функций посредника в рамках сотрудничества Юг-Юг, укреплении сетей сотрудничества, расширении управления знаниями, ведении диалогов по вопросам политики и осуществлении информационно-пропагандистской деятельности, поддержке стран-участниц сотрудничества Юг-Юг и укреплении процесса наблюдения и оценки. Среднесрочный обзор стратегического плана ЮНФПА потребовал актуализации сотрудничества Юг-Юг во всех областях достижения результатов. В ходе обзора подобное сотрудничество было названо многообещающим механизмом оказания технической поддержки, особенно в контексте деятельности ЮНФПА в странах со средним уровнем дохода.

14. В 2010 году ПРООН оказала 120 странам поддержку на местах посредством реализации более 500 инициатив по линии сотрудничества Юг-Юг во всех пяти регионах. Данная цифра более чем в два раза превышает показатель 2009 года, когда было осуществлено 200 проектов. Усилия ПРООН сосредоточились на обменах знаниями и приняли форму содействия проведению учебных поездок, семинаров и курсов профессиональной подготовки, обмена техническим опытом, реализации региональных проектов и совместных инициатив, а также технического сотрудничества во многих сферах, начиная от развития частного сектора, демократического управления и сельского хозяйства и заканчивая финансами и здравоохранением.

15. В 2010 году ЮНФПА был задействован в 212 инициативах по линии сотрудничества Юг-Юг. Около трети стран осуществления программ ЮНФПА во всех пяти регионах и в его штаб-квартире участвовали по меньшей мере в трех значительных инициативах, включая проведение учебной подготовки и информационно-разъяснительных семинаров, реализацию миссий и учебных поездок и оказание технической поддержки в целях укрепления процесса наращивания национального потенциала. Что касается тематических областей деятельности, то указанные инициативы касались переписи населения, динамики народонаселения и развития, сексуального и репродуктивного здоровья подростков и молодежи, а также предотвращения гендерного насилия и уход за пострадавшими от него.

16. Финансируемый Всемирным банком и реализуемый ЮНОПС проект предполагает проведение Национальным институтом подготовки в области энергетики в Индии курса обучения по проблемам развития потенциала для нигерийских инженеров и администраторов. Его целью является поддержка получения, передачи и распределения энергии, а также освещение вопросов управления, маркетинга и разработки политики в энергетическом секторе.

17. Для осуществления мандата состоявшейся в 2009 году Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг разрабатывает оперативные определения и руководящие принципы. Она также активизировала свою деятельность в области координации, с тем чтобы позволить организациям-партнерам Организации Объединенных Наций укрепить процесс обмена знаниями и опытом. На выставку «Глобальное развитие на основе сотрудничества Юг-Юг» 2010 года съехались более 600 делегатов, привлеченных возможностью ознакомиться с передовым опытом и инновационными решениями, разработанными странами Юга. Информационная сеть по вопросам развития дала 30 структурам внутри системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами возможность создать свои реестры специалистов и управлять ими. Кроме того, была учреждена Глобальная биржа по обмену активами и технологиями по линии Юг-Юг. По состоянию на сегодняшний день данная платформа позволила внести в перечень более 2200 проектов, подобрать порядка 350 будущих партнеров и завершить 113 деловых операций.

18. В своем докладе за 2011 год под названием «Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в системе Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2011/3) Объединенная инспекционная группа настоятельно призвала к усовершенствованию механизмов координации, наблюдения, оценки и представления докладов. Его целями являются укрепление подотчетности за со-

трудничество Юг-Юг и содействие его реализации в качестве одной из ключевых стратегий развития потенциала и технического взаимодействия. Поэтому необходимо определить соответствующие показатели сотрудничества Юг-Юг, с тем чтобы иметь возможность измерять и оценивать качество и влияние данного сотрудничества на повышение эффективности программ.

19. Для того, чтобы осознать весь масштаб потенциала сотрудничества Юг-Юг и обеспечить его эффективное использование в качестве средства оказания технической поддержки, важно заострить внимание на крупных трансграничных программах и проектах, а не на учебных курсах и семинарах по развитию потенциала. Устойчивость инициатив по линии сотрудничества Юг-Юг, особенно трансграничных мероприятий и проектов, также требует более совершенных механизмов финансирования и мобилизации большего объема кадровых и финансовых ресурсов.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

20. Что касается организационного уровня, то ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, в тесном сотрудничестве с партнерами, добились стабильного прогресса в содействии гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин во всех своих тематических областях на страновом, региональном и глобальном уровнях. ПРООН включила гендерный аспект в механизмы формирования политики в области изменения климата и в финансовые механизмы, такие как инвестиционные фонды для противодействия изменению климата и Адаптационный фонд. ПРООН реализовала Инициативу по регулированию трансграничных вопросов и экономической политики — программу наращивания потенциала, ориентированную на то, чтобы усилия по сокращению масштабов нищеты и экономической политика приносили равную пользу женщинам и мужчинам, мальчикам и девочкам. Все страновые отделения, в которых ЮНФПА проводил обзор, предприняли усилия по поддержке включения понятий гендерного равенства и прав женщин в национальную политику, рамочные программы и законы. Около 30 процентов всех проектов, поддерживавшихся ЮНОПС в 2010 году, были направлены на содействие гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин. Многие из этих проектов предполагали решение конкретных задач в целях достижения прогресса в данной сфере.

21. Межучрежденческая политика, стратегии и совместное составление программ необходимы для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В этой связи ПРООН обеспечивает консультирование и техническую поддержку, с тем чтобы помочь учреждениям Организации Объединенных Наций включить «гендерный показатель» в систему общеорганизационного планирования ресурсов «Атлас». Данный показатель используется для отслеживания финансовых средств, выделяемых на проекты, ориентированные на женщин, что позволяет упростить оценку последствий ассигнования средств и расходов на программы с точки зрения достижения гендерного равенства. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития создала специальную подгруппу для согласования процесса отслеживания инвестиций, связанных с решением гендерных проблем. Крупномасштабная межучрежденческая инициатива Организации Объединенных Наций под названием «Всеобщий доступ для женщин и девочек сегодня» призвана ускорить доступ женщин и девочек к услугам по профилактике, лечению, уходу и поддержке в борьбе с ВИЧ. В порядке эксперимента в 10 странах была реализована со-

вместная многосторонняя программа, инициированная межучрежденческой Целевой группой по насилию в отношении женщин. Например, в рамках этой программы Филиппины разрабатывают единую национальную систему регистрации случаев насилия над женщинами.

22. ЮНФПА и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) совместно работают над крупнейшей в мире совместной программой по ускорению искоренения вредной практики, в частности калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания. При поддержке данной программы такие страны, как Гвинея, Гвинея-Бисау, Египет, Кения, Сенегал и Судан, разработали или укрепили национальную политику и законы, касающиеся отказа от этой практики, а такие страны и территории, как Гамбия, Гвинея, Сенегал, Сомалиленд и Судан, выпустили публичные заявления в поддержку искоренения калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания. Совместная программа также способствовала достижению прогресса в области предупреждения подобной практики и запрещения официального выполнения таких операций врачами.

23. ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС приветствовали учреждение Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в качестве важной меры ускорения достижения прогресса в сфере гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Оставаясь приверженными делу консолидации и координации своих усилий, учреждения Организации Объединенных Наций, тем не менее, стремятся к четкому разделению труда. Поэтому, хотя структура «ООН-женщины» будет играть важную роль в разработке и внедрении стандартов и в обеспечении подотчетности системы Организации Объединенных Наций по вопросу выполнения ее обязательств в области гендерного равенства, ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС будут продолжать поддерживать достижение гендерного равенства в областях своей деятельности и в соответствии со своими стратегическими планами. Например, ЮНФПА будет уделять повышенное внимание ликвидации барьеров, обусловленных отношением к женщине, в таких сферах, как охрана материнского здоровья, искоренение вредных обычаев и борьба с насилием над женщинами. Данная работа будет включать в себя разработку политики и наращивание потенциала, связанных с оказанием услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и профилактики ВИЧ.

24. Совместное составление программ и совместные программы показали, что эффективным способом достижения положительных результатов в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин является поддержка разнообразных заинтересованных сторон в рамках многосекторального, унифицированного и скоординированного подхода. Содействие национальной ответственности и устойчивости осуществляется в том случае, когда партнерства с национальными сторонами формируются на начальном этапе программы и когда впоследствии ведется постоянная информационно-пропагандистская работа, касающаяся важности принятия во внимание гендерной проблематики при распределении бюджетных ассигнований и распространения передового и инновационного опыта. Однако остаточные проблемы, связанные с системами подготовки финансовой отчетности и контроля, по-прежнему требуют решения. Реализацию программ также затрудняют пробелы в национальном потенциале, особенно недостаток возможностей мини-

стерств по делам женщин, которые обычно получают недостаточное финансирование и плохо укомплектованы сотрудниками. Еще многое предстоит сделать для укрепления потенциала и достижения максимальной эффективности партнерств в области получения знаний по гендерным вопросам и охраны сексуального и репродуктивного здоровья/ВИЧ, с тем чтобы разработать согласованные комплексные подходы к решению проблемы гендерного насилия и обеспечить систематическое включение гендерного аспекта в конкретные области деятельности ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС.

Переход от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития

25. ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС считают, что подготовка к стихийным бедствиям и чрезвычайным ситуациям имеет первостепенное значение для быстрого и эффективного оказания чрезвычайной помощи и восстановления, а также для создания основы для снижения риска будущих катастроф. В 2010 году ПРООН поддерживала усилия по уменьшению опасности бедствий в 12 странах, что привело к осязаемому сокращению в нескольких из них потерь, связанных со стихийными бедствиями. В Мозамбике смертность в сезон паводка составила в 2010 году 25 процентов от среднего показателя за последние 10 лет. В Малави во время наводнений 2011 года был усовершенствован процесс планирования на случай паводка и ликвидации его последствий. В недавно разработанной ЮНФПА стратегии второго поколения, касающейся мер гуманитарного реагирования, основное внимание уделяется достижению практических результатов и укреплению актуализации гуманитарной деятельности в программах и рамочных проектах в интересах развития. Подобный подход будет способствовать составлению программ ЮНФПА в области готовности к гуманитарным ситуациям, реагирования на них и восстановления и усилит стратегический, расширяемый и устойчивый характер мероприятий Фонда, особенно в условиях, характеризующихся ограниченностью ресурсов.

26. ЮНФПА также завершает доработку своей стратегии деятельности в условиях нестабильности. Ее целью является повышение эффективности программ посредством их составления с учетом обстановки на местах реализации. В более чем 25 странах ПРООН помогает национальным и местным субъектам создавать и использовать потенциал в области предотвращения конфликтов. Данная деятельность направлена на укрепление доверия, ведение диалога и достижения консенсуса.

27. Принимая активное участие в деятельности Межучрежденческого постоянного комитета по гуманитарным вопросам, ПРООН и ЮНФПА уязвляют немедленное оказание гуманитарной помощи с программами, которые помогают людям вернуться к прежней жизни и восстановить свои общины. ПРООН поддерживает координацию первых этапов реконструкции и помогает создать условия для восстановления управления, верховенства права, средств к существованию и мирного общества, а также для снижения уязвимости людей перед лицом будущих бедствий. ЮНФПА оказывает гуманитарному сообществу и правительствам поддержку в деле улучшения здоровья и расширения прав и возможностей женщин после кризиса. Советники из кадрового резерва специалистов по гендерной проблематике используются в 28 гуманитарных ситуациях для оказания поддержки гуманитарным страновым группам в применении программ гендерного равенства в рамках гуманитарной деятельности.

28. Межучрежденческий постоянный комитет также принимает конкретные меры для содействия своей новой гуманитарной модели. Данные действия касаются таких сфер, как руководство и координация деятельности по кластерам, подотчетность за результаты работы и перед пострадавшими, создание национального потенциала в области готовности к чрезвычайным ситуациям и пропаганда и коммуникация. Что касается координации деятельности по кластерам, то организации-партнеры планируют улучшать межкластерную координацию между подкластерами и укреплять партнерства, с тем чтобы повышать эффективность мер реагирования на чрезвычайные ситуации.

29. Краткосрочные меры по оказанию гуманитарной помощи будут носить устойчивый характер, если в их основе лежит более долгосрочная концепция развития. Например, инициативы оплаты труда наличными средствами могут создать возможности долгосрочной занятости в тех случаях, если будут ориентированы на проекты, предполагающие ликвидацию препятствий к инвестициям частного сектора. В 2010 году ПРООН сыграла важную роль в создании более 8,5 миллионов рабочих дней для 300 000 затронутых кризисом человек в 10 странах и территориях (Бурунди, Гаити, Гондурас, Демократическая Республика Конго, Монголия, Мьянма, Непал, оккупированная палестинская территория, Сомали и Шри-Ланка). Посредством реализации своего проекта по оценке зданий после землетрясения в Гаити ЮНОПС помогло создать национальную базу данных, в которую вошло более 400 000 оцененных сооружений. Эта база данных может использоваться как для принятия немедленных краткосрочных мер реагирования на чрезвычайные ситуации, так и в течение длительного процесса восстановления.

30. После восстаний в арабском регионе учреждения Организации Объединенных Наций оказывали техническую и стратегическую поддержку Египту и Тунису и помогали осуществлять стратегическое планирование и планирование на переходный период в Йемене. В Ливии ПРООН поддерживала создание сети по вопросам оперативного восстановления, призванной работать с гуманитарными кластерами. ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС также задействованы в процессе оценки постконфликтных потребностей в регионе. В рамках мер по ликвидации последствий кризиса на Африканском Роге ПРООН и ЮНФПА поддерживают затронутое им население и помогают общинам быстрее восстановиться, содействуя восстановлению источников средств к существованию и расширяя потенциал социальных служб и служб здравоохранения и производственных активов.

31. В целях повышения значимости роли канцелярий координаторов-резидентов в условиях переходного периода ПРООН, ЮНФПА, Управление по координации оперативной деятельности в целях развития и другие учреждения-участники в 2010 году предоставили дополнительные ресурсы канцеляриям в семи странах, а в 2011 году — канцеляриям еще в четырех странах (Египте, Йемене, Ливии и Шри-Ланке). В 2011 году ПРООН, Управление по координации оперативной деятельности в целях развития и Управление по координации гуманитарных вопросов совместно с другими партнерами работали над завершением анализа передового опыта и уроков, извлеченных во время переходного периода. Этот год также был первым полным годом применения экспериментального подхода к функционированию канцелярии координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам в Непале. Целью данной инициативы было моделирование новых подходов к управлению деятельно-

стью Организации Объединенных Наций в условиях переходного периода как в плане государственных переходов, так и в плане организационных изменений, переживаемых учреждениями и сотрудниками Организации Объединенных Наций в подобные периоды.

IV. Улучшение функционирования системы развития Организации Объединенных Наций

Согласованность, эффективность и актуальность

32. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития продолжала укреплять Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в качестве основной рамочной программы, поддерживающей национальное планирование развития. Она завершила обзор методов работы Рамочной программы и в октябре 2010 года утвердила новые методы работы. В результате была рационализирована деятельность рабочих групп, и было учреждено четыре рабочих группы и сети, в том числе сеть Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для составления программ, которая будет виртуальной и более гибкой. Количество целевых групп также значительно сократилось — с 25 до 9. В рамках плана работы сеть Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для составления программ на 2011 год ЮНФПА и ПРООН, сосредоточившись на интеграции ключевых программных принципов, содействовали обзору и разработке стратегических руководящих принципов и оперативных инструментов (прежде всего для государственных групп Организации Объединенных Наций), разработке руководящих принципов для общего государственного программного документа и проведению аналитического обзора Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

33. Поездка представителей ПРООН и ЮНФПА в Эфиопию, завершенная в 2011 году, стала первой совместной миссией на уровне директоров по вопросам политики/программ, призванной изучить возможности повышения эффективности совместной работы организаций-партнеров на глобальном и страновом уровне в целях ускорения прогресса на пути к достижению Целей развития тысячелетия. Посредством комплексной инициативы ПРООН-ЮНФПА-ЮНОПС-ЮНИСЕФ по составлению бюджета, основанного на конкретных результатах, также был достигнут значительный прогресс в сфере согласования классификации расходов и разработки общих рамок составления бюджета, основанного на конкретных результатах.

34. ПРООН сыграла важную роль в координации и согласовании процесса оказания внешней помощи в некоторых странах, в экспериментальном порядке осуществляющих проект «Единство действий» (в частности, в Албании, Вьетнаме и Объединенной Республике Танзания), а также от имени всех организаций Организации Объединенных Наций взяла на себя задачу проведения оценки потенциала правительств. Разделение труда между организациями-партнерами привело к более эффективному использованию преимуществ и сильных сторон каждой организации. Существуют свидетельства того, что на этапе эксперимента организации с широкими оперативными возможностями на страновом уровне укрепили сотрудничество с учреждениями-нерезидентами,

что позволило им улучшить диалог по вопросам политики и лучше организовать оказание услуг.

35. Проект «Единство действий» способствовал значительному расширению обязанностей координаторов-резидентов в плане их взаимодействия с национальными правительствами, партнерами-донорами, гражданским обществом и учреждениями Организации Объединенных Наций. Принцип «Один руководитель» и структура управления и подотчетности для системы развития и системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций оказались очень полезными средствами определения и поддержки роли координатора-резидента. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития недавно утвердила вынесенные в ходе независимого обзора системы управления и подотчетности рекомендации, которые помогут институционализировать передовой опыт в сфере координации деятельности групп Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях. В ответ на требования обеспечить большую транспарентность и подотчетность ПРООН и ЮНОПС подписали Международную инициативу по обеспечению транспарентности помощи и начали публиковать подробности программ и проектов и расходы на них в соответствии с ее стандартами. ЮНФПА также рассматривает возможность участия в этой инициативе.

36. Для дальнейшего укрепления координации внутри системы Организации Объединенных Наций и обеспечения эффективного достижения результатов организациям-партнерам следует расширить доступ координаторов-резидентов к своим техническим ресурсам. Кроме того, организации-партнеры должны формализовать и рационализировать порядок представления отчетности, а также улучшить коммуникацию между координаторами-резидентами и главами организаций и их взаимную подотчетность. Недавно утвержденный комплексный подход к учебным программам для новых координаторов-резидентов — от подготовки резерва кандидатов до вводного инструктажа и ориентационных курсов — будет служить той же цели. Обновленная программа вводного инструктажа посвящена уникальности и сложности работы координатора-резидента и включает в себя ориентационный курс с учетом конкретной страны. О дальнейшем прогрессе свидетельствует диверсификация состава координаторов-резидентов. В настоящее время 36 процентов от общего числа координаторов-резидентов составляют женщины, а 50 процентов координаторов-резидентов происходят из развивающихся стран.

Потенциал системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне

37. Потенциал страновых групп Организации Объединенных Наций под руководством координаторов-резидентов является ключевым условием эффективной координации и реализации операций в области развития на страновом уровне. ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, под эгидой Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, способствовали укреплению процесса отбора, развития профессиональных навыков и оценки результатов работы координаторов-резидентов. Однако организации-партнеры признают, что еще многое предстоит сделать для поддержки развития лидерских качеств в рамках более согласованного, систематического и целенаправленного подхода и в соответствии со стратегическими приоритетами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. В этой связи обсуждается стратегия обу-

чения и развития профессиональных навыков для координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций.

38. В целях расширения возможностей системы Организации Объединенных Наций ЮНФПА, ПРООН и ЮНОПС также продолжали поддерживать инициативы Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций, направляя отдельных сотрудников в качестве стажеров и консультантов на семинары по составлению программ для Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, подходам, основанным на правах человека и управлению, ориентированному на результаты, руководству и другим специализированным направлениям работы.

Региональные аспекты

39. ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС принимают активное участие в деятельности региональных групп Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, возглавляемых директорами региональных отделений ПРООН. Они также содействуют работе региональных координационных механизмов региональных комиссий Организации Объединенных Наций.

40. В феврале 2011 года региональные комиссии Организации Объединенных Наций начали проведение исследования по вопросу регионального аспекта развития и системы Организации Объединенных Наций. Целью исследования является определение способов более глубокого и эффективного взаимодействия с рамочными программами и инициативами в области политики, разрабатываемыми региональными и субрегиональными организациями.

41. В своих ответах на вопросник, распространенный в рамках указанного исследования, ПРООН описала широкую сеть организаций-партнеров и сосредоточила внимание на наращивании потенциала, организационном развитии и техническом консультировании. Официальные соглашения о сотрудничестве значительно разнятся, варьируясь от региональных рамочных программ ПРООН до региональных программ, проектов или меморандумов о взаимопонимании. В число преимуществ данного сотрудничества входит обмен опытом, который, как ожидается, будет способствовать лучшему взаимопониманию и сотрудничеству между регионами. Кроме того, сотрудничество, основываясь на региональных потребностях, может усилить влияние инициатив в области развития на страновом и региональном уровнях, а также предоставить возможности укрепления региональных институтов и наращивания потенциала для получения региональных общественных благ, например, посредством создания региональных систем раннего предупреждения.

42. В дополнение к партнерствам с межправительственными организациями ПРООН и ЮНФПА также расширяют национальное и региональное сотрудничество с ведущими научными и техническими институтами, которые будут играть роль информационных и учебных центров. Будут вкладываться средства в то, чтобы национальные технические сотрудники выполняли функции советников при государственных ведомствах и других учреждениях.

Операционные издержки и эффективность

43. ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, через Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Комитет высокого уровня по вопросам управле-

ния Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, поддерживают процесс согласования методов ведения дел в таких сферах, как закупки, финансы и бюджет, информационно-коммуникационные технологии и управление кадровыми ресурсами. В 2010 году Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, в сотрудничестве с Комитетом высокого уровня по вопросам управления, проанализировала существующие механизмы операционных издержек и свела их к пяти основным категориям. В 2011 году продолжалась работа по согласованию моделей операционных издержек, а в 2012 году Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Комитет высокого уровня по вопросам управления, как ожидается, разработают простые инструменты для измерения операционных издержек. Данные инструменты будут использоваться странами осуществления программ для расстановки приоритетов и оценки последствий согласования деловых операций на страновом уровне. Кроме того, несколько стран начали проведение анализа операционных издержек в рамках своих мероприятий по проекту «Единство действий». Исследование, проведенное в 2011 году Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития/ Комитетом высокого уровня по вопросам управления, показало, что с помощью процессов совместных закупок можно сократить операционные издержки на 12,5 процента.

44. Для поддержки полевых операций сеть закупок Комитета высокого уровня по вопросам управления использует стандартизированный закупочный комплект. Хотя возглавляет данную деятельность ЮНИСЕФ, ПРООН и ЮНФПА принимают в ней активное участие. Недавно утвержденные общие типовые основы политики для определения правомочности поставщиков помогают учреждениям Организации Объединенных Наций реагировать на поставщиков, уличенных в неэтичном поведении или коррумпированности. Разработка указанных типовых основ велась под руководством ПРООН. ЮНОПС размещает на своей территории «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций» и поддерживает инициативу, касающуюся модернизации и дальнейшего согласования принципов регистрации поставщиков в целях повышения эффективности. ЮНОПС предложило провести во всей системе Организации Объединенных Наций консолидацию закупочной деятельности, касающейся товаров и услуг общего типа. Например, если бы в результате применения коллективной силы Организации Объединенных Наций для ведения переговоров издержки на приобретение материально-технических услуг снизились на 1 процент, то это позволило бы сэкономить 30 млн. долл. США в год при условии, что на подобные услуги ежегодно тратится 3 миллиарда долларов США. Кроме того, за счет уменьшения числа параллельных процессов закупки одних и тех же предметов ожидается сокращение административных расходов.

45. Согласно данным глобального совместного обследования по вопросам закупок, проведенного Комитетом высокого уровня по вопросам управления и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, введение общих долгосрочных соглашений способствовало распространению практики совместных закупок. В число возможностей улучшения существующей ситуации входят уделение повышенного внимания ориентированным на результаты стратегиям операций в соответствии с процессом Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; дальнейшее согласование юридических правил и положений и правил и положений,

касающихся закупок, и укрепление потенциала в интересах общих служб/совместных операций на страновом уровне.

46. Сеть по финансовым и бюджетным вопросам Комитета высокого уровня по вопросам управления продолжает работать над изучением осуществимости проекта создания общих казначейских служб, в том числе потенциала общих банковских услуг, рационализации процессов внутренней оплаты и общего регулирования обмена и инвестирования иностранной валюты. В 2011 году ПРООН и ЮНФПА продолжали работу над согласованным подходом к комплексному организационному бюджету, включающему в себя надежный стратегический план в области управления и осуществление Международных стандартов учета в государственном секторе.

47. При поддержке Сети по информационно-коммуникационным технологиям Комитета высокого уровня по вопросам управления организации-партнеры создали общесистемную группу сотрудников по проблемам информационной безопасности, которая занимается повышением осведомленности о вопросах безопасности, мерах реагирования на происшествия, а также существующей политике и методах работы. ПРООН и ЮНФПА принимают активное участие в проекте по определению стоимости, в рамках которого разрабатываются общие подходы к принятию решений относительно инвестирования средств и к определению эффективности услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий.

48. Сеть по вопросам кадровых ресурсов Комитета высокого уровня по вопросам управления возглавила проведение межучрежденческого сравнительного анализа контрактов, а также положений, правил и процедур, касающихся персонала, и разработала набор рекомендаций относительно сфер, в которых возможно дальнейшее согласование. В число указанных сфер входят определение категорий и классификация должностей, процессы отбора, разработка общих элементов в системах служебной аттестации и корректировка условий/критериев для предоставления контрактов.

49. Препятствиями к согласованию методов работы учреждений Организации Объединенных Наций являются: а) значительный объем средств, вложенных организациями в свои внутренние системы; б) различная степень приверженности организаций выполнению общих решений; в) недостаток ресурсов для внедрения согласованных подходов, в том числе для их интеграции в политику и процедуры конкретной организации; г) процессы внутренней реструктуризации, отвлекающие внимание организаций от межучрежденческой работы; и е) необходимость оценки и консолидации полученных результатов до начала реализации новых инициатив, выгоды которых с трудом поддается определению. Программа действий в области упрощения и согласования методов ведения дел традиционно базировалась на ожидании ощутимой экономии финансовых средств и их перераспределения на программы. Однако подсчет подобной экономии и количественное измерение повышения эффективности деятельности довольно сложны. Положительные результаты межучрежденческих усилий не всегда легко отделимы от результатов сопутствующих внутренних реформ.

50. В 2011 году, пытаясь повысить внутреннюю эффективность и понизить операционные издержки, ЮНФПА продолжал реструктурировать отдельные методы ведения дел, а также рационализировать и упрощать существующие

инструменты планирования, наблюдения и представления отчетности для страновых отделений. ЮНФПА разработал систему, позволяющую решить вопрос с распространением ежегодных планов работы и сделать процесс отбора партнеров-исполнителей более надежным. Развертывание системы начнется в январе 2012 года. В рамках всеобъемлющей программы по обеспечению организационных преобразований, реализация которой началась в начале 2011 года, ПРООН также взяла на себя осуществление ряда проектов по упрощению и рационализации рабочих процессов в сферах закупок и кадровых ресурсов. Кроме того, ведется работа по нескольким инициативам, помогающим использовать информационно-коммуникационные технологии для повышения эффективности деятельности.

Оценка оперативной деятельности в целях развития

51. Функции оценки как ЮНФПА, так и ПРООН продолжали совершенствоваться и использоваться для поддержки координации и согласованности во всей системе Организации Объединенных Наций. В обеих организациях деятельность по оценке улучшилась, то есть в настоящее время больше отделений выполняют требования к оценке. Например, в ЮНФПА доля оценок, проведенных по завершении страновых программ, увеличилась с 35 процентов в 2009 году до 100 процентов в 2010 году. Однако из-за ограниченности ресурсов, выделяемых на оценки, их качественное проведение остается проблематичным. Предпринимаются усилия для выработки возможного механизма, который позволит достичь равновесия между широким охватом и высоким качеством оценки страновых программ посредством сужения ее диапазона и разъяснения ожиданий.

52. Оценка, проводимая в отдельных организациях, призвана вносить свой вклад и укреплять совместные оценки и составление программ. В рамках оценок ПРООН на страновом уровне, то есть оценок результатов развития, изучается роль ПРООН в страновых группах Организации Объединенных Наций и влияние этой роли на итоги работы ПРООН. Собранная информация используется для вынесения заключений о том, как большая согласованность может привести к увеличению вклада в развитие. Принятые в ЮНФПА обязательные оценки страновых программ разрабатываются и планируются на начало предпоследнего года программного цикла, с тем чтобы они не только создавали основу для составления программ ЮНФПА, но и способствовали совместным оценкам и составлению программ в связи с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

53. Как ЮНФПА, так и ПРООН поддерживали совместные оценки, особенно на национальном уровне. Руководящие принципы ЮНФПА определяют случаи, в которых вместо обязательной оценки по завершении страновой программы необходимо проводить совместную оценку Организации Объединенных Наций. Соответственно, ряд стран (Албания, Кабо-Верде, Республика Молдова, Уругвай и Эфиопия) предпочли проводить совместные оценки. Хотя оценки ПРООН посвящены, главным образом, ее вкладу в достижение национальных результатов в области развития, в некоторых случаях они становятся частью расширенной оценки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (в частности, в Республике Молдова в 2010–2011 годах).

54. Необходимо приложить дополнительные усилия для укрепления оценок Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и обеспечения того, чтобы подобная совместная работа удовлетворяла потребностям отдельных организаций в подотчетности.

V. Последующая деятельность

55. ПРООН, ЮНОПС и ЮНФПА продолжают выполнять мандат на проведение трехгодичного всеобъемлющего обзора политики и отчитываться об этом процессе в соответствующих стратегических планах и ежегодных докладах.

56. Среднесрочные обзоры стратегических планов ПРООН и ЮНФПА на 2008–2013 годы подтвердили приверженность организаций-партнеров делу повышения эффективности оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе посредством пересмотра ориентировочных результатов в областях развития и управления. Стратегический план ЮНОПС на 2010–2013 годы также придерживается повестки дня проекта «Единство действий» и предусматривает скоординированные подходы. Данное обязательство будет отражено в выполнении планов действий ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, а бюджеты организаций-партнеров на 2012–2013 годы свидетельствуют об их стремлении добиться лучших результатов при сокращении расходов.

57. Организации-партнеры с нетерпением ожидают нового цикла четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, переговоры по которому начнутся в 2012 году, а реализация — в 2014 году. Организации будут продолжать заниматься нерешенными вопросами, касающимися, в частности, представления докладов о достигнутых результатах, проблем измерения, согласования показателей и снижения расходов на координацию.

58. Основываясь на консультативном подходе, применявшемся в процессе недавнего среднесрочного обзора стратегического плана ЮНФПА, ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС будут стремиться к согласованию своих циклов планирования, начиная с 2014 года. Таким образом, организации будут выполнять условия четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

VI. Рекомендация

59. **Исполнительный совет, возможно, пожелает принять к сведению настоящий доклад и препроводить его Экономическому и Социальному Совету наряду с замечаниями и указаниями, представленными делегациями.**