



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 August 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 21(а) предварительной повестки дня*

**Глобализация и взаимозависимость: роль
Организации Объединенных Наций
в поощрении развития в условиях
глобализации и взаимозависимости**

Глобализация и взаимозависимость: поступательный и всеохватный экономический рост на справедливой основе в интересах честной и более справедливой глобализации для всех, включая создание рабочих мест

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 65/168 Генеральной Ассамблеи. В нем рассматривается ход глобализации после начала мирового финансово-экономического кризиса. В нем анализируются экономический рост и стратегии, призванные сделать этот рост более поступательным, всеохватным и справедливым в более широком контексте глобализации. В докладе эти вопросы увязываются с задачами достижения полной занятости и обеспечения достойной работой, а проблема достижения поступательного и всеохватного экономического роста на справедливой основе и создания рабочих мест рассматривается в более широком контексте глобализации, в частности с точки зрения обеспечения более честной и справедливой глобализации для всех.

* A/66/150.



I. Введение

1. За прошедшие годы был выработан целый ряд различных определений глобализации. Как правило, глобализация предполагает экономическую интеграцию — трансграничное распространение стратегий и знаний. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) определяет глобализацию как явление «усиления взаимозависимости рынков и производства в различных странах в результате торговли товарами и услугами, трансграничных потоков капитала и обмена технологиями»¹. Международный валютный фонд (МВФ) использует аналогичное определение: «Под глобализацией понимается усиление экономической взаимозависимости стран во всем мире в результате увеличения объемов и разнообразия трансграничных операций с товарами и услугами и международных потоков капитала, а также вследствие более быстрого и широкомасштабного распространения технологии»².

2. В последние десятилетия глобализация, оцениваемая по масштабам перемещения товаров и услуг, включая финансовые ресурсы, усиливается. Параллельно с этим растет активность в сфере коммуникаций, обусловленная появлением новых информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и техническим прогрессом в целом, что еще более усиливает указанные тенденции в экономике. Это открывает множество разнообразных новых возможностей и дает огромные преимущества, однако вследствие усиления взаимозависимости, сопутствующего этим процессам, страны и их население оказываются более уязвимы для внешних потрясений и экономической нестабильности. К тому же процесс глобализации сопровождается усилением неравенства как в отдельных странах, так и между ними.

3. Особое значение имеет глобализация финансовой сферы, или финансовая глобализация, выражающаяся в постепенном демонтаже ограничений на трансграничное движение капитала, который обычно сопровождается дерегулированием отечественного финансового сектора. В результате национальные финансовые системы все активнее интегрируются с международными финансовыми рынками и институтами. Предполагалось, что финансовая глобализация приведет к перетоку капитала из развитых стран в развивающиеся (из «богатых капиталом» в «бедные капиталом» страны), снижению затрат на привлечение капитала — и одновременному повышению доступности более дешевых кредитов — и уменьшению нестабильности и волатильности их финансовых систем.

4. Однако опыт последних двух десятилетий вызывает серьезные сомнения в реальности заявленных преимуществ финансовой глобализации: на наших глазах происходит чистый отток капитала из развивающихся стран в развитые, а финансовые кризисы происходят все чаще и становятся все более острыми, в то время как снижение затрат на привлечение капитала нельзя объяснить одной лишь финансовой глобализацией. С финансовой глобализацией связаны кризисы в Скандинавии в начале 1990-х годов, странах Азии и Российской Федера-

¹ Marcos Bonturi and Kiichiro Fukasaku, “Globalisation and intra-firm trade: an empirical note”, OECD Economic Studies No. 20 (Paris, Organization for Economic Cooperation and Development, Spring 1993), p. 146.

² International Monetary Fund, World Economic Outlook (Washington, D.C., May 1997), chap. III, p. 45.

ции в 1997–1998 годах, Бразилии в 1999 году, Эквадоре в 2000 году, Аргентине и Турции в 2001 году и Уругвае в 2002 году. В результате радикализации циклов деловой активности существенно размывается достигнутый ранее рост доходов, поскольку финансовые кризисы ведут к усилению нищеты³.

5. Значительное снижение темпов мирового экономического роста, обусловленное недавними мировым финансово-экономическим кризисом и рецессией, также объясняется финансовой глобализацией. Быстрое распространение экономического спада с эпицентра на периферию вследствие сокращения товарооборота и обращения вспять финансовых потоков и последовавшие за этим рост безработицы и увеличение масштабов нищеты являются красноречивым напоминанием о возросшей уязвимости, обусловленной усилением экономической интеграции в результате глобализации.

6. Таким образом, обеспечение активного поступательного экономического роста само по себе является нелегкой задачей, однако глобализация может еще более осложнить ее решение. В основе обеспечения активного поступательного роста должна лежать стратегия формирования условий, обеспечивающих высокий уровень инвестиций и активное создание рабочих мест, а также социальную защиту, всеохватность и справедливость. Не менее важно обеспечить наличие международных условий, благоприятствующих росту в развивающихся странах.

7. В соответствии с положениями резолюции 65/168 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе рассматриваются следующие вопросы: мировой финансово-экономический кризис в контексте новейшей истории; тенденции в глобализации, особенно после экономического кризиса 2008–2009 годов; поступательный и всеохватный экономический рост на справедливой основе, создание рабочих мест и обеспечение достойной работой в контексте глобализации; и меры и стратегии, призванные обеспечить переход к более честной и справедливой глобализации для всех. В заключение в докладе приводятся рекомендации.

II. Мировой финансово-экономический кризис в контексте новейшей истории

8. В 2008–2009 годах мир столкнулся с самым острым со времен Великой депрессии 1930-х годов финансово-экономическим кризисом. Он начался, когда мир, особенно развивающиеся страны, еще не успел прийти в себя после резкого повышения цен на продовольствие и энергоресурсы. Хотя благодаря согласованному принятию крупнейшими странами беспрецедентных по своим масштабам мер стимулирования более глубокой и затяжной рецессии в мировой экономике удалось избежать, некоторые страны до сих пор не оправались от его последствий.

9. Хотя пока слишком рано давать достаточно точные количественные оценки общего влияния кризиса на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и на многие социальные показатели,

³ Ekkehard Ernst and Verónica Escudero, “The effects of financial globalization on global imbalances, employment and inequality”, Discussion paper DP/191/2008 (Geneva, International Labour Organization, International Institute for Labour Studies, 2008).

можно с практически полной уверенностью утверждать, что кризис способствовал повышению уровня безработицы в развитых странах и уязвимости занятости в развивающихся странах. По миру в целом за период с 2007 года по конец 2009 года в результате мирового кризиса было потеряно не менее 30 миллионов рабочих мест, в результате чего количество безработных в 2009 году составило, по оценкам, 212 миллионов человек, тогда как в 2007 году в мире насчитывалось 178 миллионов безработных. За период 2008–2009 годов число людей, работающих на условиях негарантированной занятости, по-видимому, выросло на 110 миллионов человек: с 1,5 миллиарда человек до 1,6 миллиарда человек. При этом резко выросло число малообеспеченных трудящихся, т.е. людей, получающих менее 1,25 долл. США в день (международная черта бедности). В большинстве стран также значительно вырос уровень безработицы среди молодежи, к тому же в большинстве стран мира явно растут масштабы негарантированной занятости⁴.

10. За последние три десятилетия, как представляется, наблюдается усиление периодичности и остроты финансовых кризисов, которым обычно предшествуют значительные перетоки капитала, рост цен на сырье и резкое повышение процентных ставок⁵. В среднем восстановление докризисных уровней занимает два года в сфере производства и 4,8 года в сфере занятости. Наблюдающееся в настоящее время в развитых странах оживление, не сопровождаемое увеличением числа рабочих мест, также не является чем-то необычным в новейшей истории циклов деловой активности. Однако с 1950-х годов развитым странам для возврата к докризисным показателям уровня занятости с каждым разом требуется все больше времени.

11. Как представляется, во многом эта нестабильность связана с динамикой потоков частного капитала. За время, прошедшее с окончания Второй мировой войны, мы были свидетелями трех общеэкономических циклов, сопровождающихся резким увеличением и последующим сокращением передачи частного капитала в развивающиеся страны и страны с формирующейся рыночной экономикой, которые крайне негативно сказывались на процессе развития, когда периоды роста сменялись затяжными периодами неустойчивости и стагнации. Первый такой ярко выраженный цикл начался в конце 1970-х годов и завершился кризисом задолженности, главным образом в Латинской Америке, в начале 1980-х годов. Второй цикл продолжался с начала 1990-х годов до череды кризисов платежных балансов и задолженности в Восточной Азии, Латинской Америке и других регионах мира. Третий цикл начался в первые годы нового тысячелетия и завершился во второй половине 2008 года финансовым кризисом.

12. Со времени кризиса задолженности в начале 1980-х годов развивающимся странам предлагалось придерживаться сочетания жесткой макроэкономической политики, приватизации, быстрой либерализации и дерегулирования — так называемого «Вашингтонского консенсуса» — как универсального рецепта построения здоровой экономики и формирования надлежащего инвестиционного климата. Государственные расходы на социальные программы сокращались в угоду приватизации и налоговой дисциплине. Однако улучшение макроэконо-

⁴ *Report on the World Social Situation 2011: The Global Social Crisis* (United Nations publication, Sales No. E.10.IV.12).

⁵ Carmen Reinhart and Kenneth Rogoff, “The aftermath of financial crises”, Working paper No. 146546 (Cambridge, Massachusetts, National Bureau of Economic Research, January 2009).

мических показателей не привело к высоким темпам поступательного экономического роста. Скорее, распространение программ экономической либерализации и консолидации бюджетных расходов вылилось в значительное сужение имеющегося у развивающихся стран пространства для маневра в политике. Это ослабило их способность ограничивать быстрое изменение потоков частного капитала, когда из экономики страны за очень короткое время изымаются значительные объемы финансовых ресурсов, и противостоять обусловленным этим финансовым потрясениям и экономическому спаду, а также проводить антициклическую финансовую и макроэкономическую политику. Кроме того, параллельный процесс финансовой глобализации, сопровождающийся дерегулированием финансовой сферы, и проциклический характер потоков частного капитала также повысили риск финансовых кризисов, с которыми многие страны с формирующейся рыночной экономикой столкнулись в 1990-х и 2000-х годах⁶.

13. Несмотря на то, что с момента принятия в 2000 году Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций проведению эффективной социальной политики и созданию должным образом функционирующих учреждений для борьбы с повсеместной нищетой, обеспечения надлежащего оказания услуг в сфере здравоохранения и образования и преодоления социальной изоляции неизменно уделяется повышенное внимание, с конца 1990-х годов во всем мире продолжали приниматься все новые меры по дальнейшей либерализации финансовых секторов. Хотя финансовая либерализация дает определенные преимущества, развивающиеся страны столкнулись с существенными рисками в связи с макроэкономической нестабильностью и финансовой волатильностью, обусловленными спекулятивными пузырями на рынках активов, чрезмерно рискованным поведением, финансовыми диспропорциями и быстрым выводом частного капитала. В условиях все большей глобализации мир так и не сумел решить проблем финансовой волатильности, экономической нестабильности и радикализации циклов притока и оттока частного капитала в условиях отсутствия ограничений на движение капитала, а также избежать негативных последствий периодически повторяющихся финансовых кризисов.

III. Новые и формирующиеся тенденции в глобализации⁷

14. Сейчас, после того как разразился мировой финансово-экономический кризис, один из главных вопросов заключается в том, будет ли процесс глобализации таким же, как и до кризиса, или же изменится и будут ли сложившиеся тенденции носить временный, постоянный или еще более ярко выраженный характер, чем до кризиса. Хотя пока слишком рано делать какие-либо определенные выводы в отношении характера динамики после начала кризиса, полезно провести предварительный анализ некоторых новых и формирующихся тенденций.

⁶ *Report on the World Social Situation 2010: Rethinking Poverty* (United Nations publication, Sales No. E.09.IV.10).

⁷ В данном разделе использованы материалы документов *World Economic Situation and Prospects* («Мировое экономическое положение и перспективы»), опубликованных в 2009, 2010 и 2011 годах (United Nations publications, Sales No. E.09.II.C.2, E.10.II.C.2 и E.11.II.C.2) и *Report on the World Social Situation* («Доклад о мировом социальном положении»), опубликованных в 2010 и 2011 годах (United Nations publications, Sales Nos. E.09.IV.10 and E.10.IV.12).

Экономический рост

15. Резкий спад в мировой экономике в 2008–2009 годах привел к значительному снижению темпов экономического роста во всем мире и существенно подорвал прогресс в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Годовые темпы роста мирового производства упали с примерно 4 процентов в период 2006–2007 годов до 1,6 процента в 2008 году; в 2009 году темпы роста производства снизились еще больше до минус 2 процентов, а в 95 странах произошло снижение показателя среднего дохода на душу населения.

16. Процесс оживления в мировой экономике идет неравномерно, и главной движущей силой в нем выступают в основном развивающиеся страны и страны с формирующейся рыночной экономикой, однако восстановление темпов роста идет медленно, поскольку большинство развитых стран все еще не оправились от кризиса. Это вялое оживление, вероятно, продолжится, что грозит второй волной кризиса, поскольку страны начинают принимать меры жесткой бюджетной экономии до того, как восстановился частный спрос. Неопределенность еще более усиливается угрозой долгового кризиса в ряде европейских стран. Во многих развитых странах темпы роста производства остаются на низком уровне, и пока в этих странах наблюдается «оживление без создания рабочих мест»: при нынешних темпах роста процесс возвращения к докризисным показателям занятости может занять еще от четырех до пяти лет.

17. В результате быстрого развития стран с формирующейся рыночной экономикой в последние несколько десятилетий структура мировой экономики изменилась, так что теперь центры мирового экономического роста располагаются как в развитых, так и в развивающихся странах. В настоящее время ведущее место в посткризисном оживлении и подъеме по-прежнему занимают крупные страны с формирующейся рыночной экономикой в Азии и Латинской Америке, в частности Бразилия, Индия и Китай. Однако перспективы роста в этих странах омрачаются опасностью усиления инфляции, вызванной главным образом повышением цен на продукты питания и энергоресурсы, формирующимися ценовыми пузырями на внутренних рынках активов, которые обусловлены быстрым притоком капитала, и соответствующим повышательным давлением на обменные курсы.

18. В наименее развитых странах и других странах со слабой в структурном отношении экономикой, включая развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, уровень экономической активности восстанавливается, чему способствует оживление международной торговли и повышение цен на сырьевые товары. Отчасти процесс оживления обуславливается укреплением торговых и экономических связей со странами с формирующейся рыночной экономикой. Однако в настоящее время темпы роста, зарегистрированные в наименее развитых странах, не достигают докризисного уровня и зачастую оказываются ниже тех, которые необходимы для оказания существенного воздействия на уровень безработицы и сокращение масштабов нищеты.

Нищета по доходу

19. В последние несколько десятилетий в области сокращения масштабов нищеты был достигнут значительный прогресс. С 1990 года и до недавних кризисов доля малоимущего населения по миру в целом упала на 40 процентов. В результате экономического кризиса картина резко изменилась: по данным Организации Объединенных Наций, из-за кризиса число лиц, попавших в категорию крайней нищеты или по-прежнему не имеющих возможности вырваться из этой категории, увеличилось на 47–84 миллиона человек. Согласно оценкам, приведенным в совместном докладе МВФ и Всемирного банка *Global Monitoring Report 2010* («Доклад о глобальном мониторинге, 2010 год»), к 2010 году только в результате экономического кризиса число людей, живущих в крайней нищете, увеличилось на 64 миллиона человек. В докладе также приводятся данные, согласно которым из-за рецессии 2008–2009 годов к 2015 году из нищеты вырвется на 53 миллиона человек меньше, чем прогнозировалось ранее, хотя предусмотренная в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, задача сокращения масштабов нищеты по миру в целом (сократить вдвое долю нищего населения) будет решена.

20. Несмотря на улучшение положения в области борьбы с нищетой во всем мире, главным образом благодаря значительному прогрессу в Китае, на региональном уровне наблюдаются разнонаправленные тенденции. Как ожидается, странам Африки к югу от Сахары, Западной Азии и странам Кавказа и Центральной Азии не удастся достичь показателя сокращения масштабов нищеты, предусмотренного в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Наиболее высокий уровень нищеты наблюдается в странах Африки к югу от Сахары.

Занятость

21. В 2010 году число безработных составляло 205 миллионов человек, то есть практически не изменилось по сравнению с предыдущим годом и на 27,6 миллиона человек превышало число безработных в 2007 году, причем маловероятно, что в ближайшем будущем этот показатель вернется к докризисному уровню. В 2010 году уровень безработицы составлял 6,2 процента по сравнению с 6,3 процента в 2009 году, но по-прежнему намного превышал показатель 2007 года в 5,6 процента. Особенно высоки как в развитых, так и в развивающихся регионах уровни безработицы и неполной занятости (в виде сокращенной рабочей недели или вынужденной неполной занятости) среди молодежи (людей в возрасте от 15 до 24 лет). На конец 2009 года по миру в целом число безработных среди молодежи оценивалось в 81 миллион человек, а уровень безработицы среди молодежи по миру в целом составлял 13,0 процента. В некоторых странах уровень безработицы среди молодежи стал угрожающе высок.

22. По оценкам, в 2009 году число лиц, работающих на условиях негарантированной занятости, к которым относятся все самозанятые работники и лица, занимающиеся неоплачиваемым семейным трудом, составляло 1,53 миллиарда человек, что более чем на 146 миллионов человек превышает уровень 1999 года. Наиболее высока доля лиц, работающих на условиях негарантированной занятости, в Южной Азии (78,5 процента от общего числа занятых в 2009 году), странах Африки к югу от Сахары (75,8 процента) и странах

Юго-Восточной Азии и Тихого океана (61,8 процента). Во всех регионах доля лиц, работающих на условиях негарантированной занятости, среди женщин превышает аналогичный показатель для мужчин.

23. С 2007 года в большинстве развитых стран значительно выросла доля лиц, не имеющих работы в течение долгого времени. В странах с устойчиво высоким уровнем безработицы и низкими темпами оживления в производственной сфере период роста с темпами ниже возможных может затянуться надолго. Чем дольше сохраняются низкие темпы роста и застойная безработица, тем выше опасность того, что циклическая безработица превратится в структурную, что в долгосрочной перспективе еще больше подорвет потенциальный рост.

Неравенство

24. Множество показателей свидетельствует о том, что уровень неравенства в мире значителен и продолжает увеличиваться. Хотя данные за посткризисный период пока отсутствуют, до кризиса неравенство между странами по уровню подушевого дохода неуклонно усиливалось. Значительно вырос разрыв между богатейшей и беднейшей группами стран. Хотя темпы роста в некоторых развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой намного превышали темпы роста в наиболее богатых странах, в целом неравенство между странами по среднему уровню дохода продолжает усиливаться. По состоянию на 2007 год по миру в целом на 80 процентов народонаселения мира приходилось лишь 30 процентов мирового дохода, а остальные 20 процентов народонаселения получали 70 процентов. На долю 61 миллиона самых богатых людей (1 процент народонаселения мира) приходится такой же объем совокупного дохода, как и на долю 3,5 миллиарда беднейших людей (56 процентов населения мира)⁸.

25. Как в развитых, так и в развивающихся странах растет разрыв между богатыми и бедными. По данным исследования, проведенного недавно ОЭСР, неравенство доходов усилилось практически во всех странах — членах ОЭСР. В большинстве стран доходы 10 процентов самых богатых домохозяйств росли быстрее, чем доходы беднейших 10 процентов, что привело к усилению неравенства доходов, а коэффициент Джини вырос с середины 1980-х годов по конец 2000-х годов на 10 процентов⁹. Средние доходы самых богатых 10 процентов населения примерно в 9 раз превосходят доходы беднейших 10 процентов.

26. В большинстве стран сохраняется значительное неравенство, обусловленное гендерной и этнической принадлежностью и географическими факторами. В развивающихся странах вероятность заболевания дистрофией у детей из беднейших домохозяйств или из числа сельских жителей выше, чем у детей из наиболее богатых домохозяйств или числа проживающих в городах. В некоторых наименее развитых странах вероятность посещения начальной школы детьми из беднейших домохозяйств в три раза ниже, чем аналогичный показа-

⁸ International Labour Organization, “A new era of social justice” (ILC.100/DG/1A), доклад Генерального директора Международной конференции труда, 100-я сессия, 2011 год.

⁹ Organization for Economic Cooperation and Development, “Growing income inequality in OECD countries: what drives it and how can policy tackle it?” OECD Forum on Tackling Inequality, Paris, 2 May 2011.

тель для детей из наиболее богатых домохозяйств. По миру в целом девочки составляют значительно ббольшую долю лиц, бросивших школу, чем мальчики.

Международная торговля

27. В 2010 году объем мировой торговли товарами и услугами увеличился почти на 12 процентов, что больше прогнозировавшегося, и полностью восстановился после резкого сокращения на 11 процентов в 2009 году. К концу 2010 года физический объем мирового товарного экспорта полностью вернулся к рекордному докризисному уровню, хотя и оставался заметно ниже долгосрочной тенденции. Ожидается, что в 2011 и 2012 годах рост мирового товарооборота замедлится до умеренного и будет составлять около 7 процентов. Главная угроза (рост протекционизма), которой так опасались после начала кризиса, так и не материализовалась. Одним из наиболее заметных изменений в структуре торговли стало превращение развивающихся стран, таких как Индия и Китай, в главные локомотивы роста торговли во всем мире, а также укрепление торговых и экономических связей между развивающимися странами. Страны с формирующейся рыночной экономикой также превращаются в новые источники финансовых потоков и обмена технологиями.

28. Несмотря на эти позитивные тенденции, многие развивающиеся страны не в состоянии должным образом интегрироваться в мировую торговую систему или воспользоваться плодами расширения торговли. Они сталкиваются с серьезными трудностями, обусловленными зависимостью от экспорта узкого ассортимента сырьевых товаров, ограниченным доступом к финансовым ресурсам, технологиям и «ноу-хау» и неравноправием глобальных стратегических механизмов. Как показывает международный опыт, развивающиеся страны, зависящие от экспорта сырья, переживают гораздо более серьезные потрясения, чем страны с более диверсифицированной структурой экспорта или страны, экспортирующие продукцию обрабатывающей промышленности, которая, как правило, гораздо меньше страдает от неблагоприятного изменения условий торговли и, таким образом, в меньшей степени подвержена экономическим колебаниям.

Финансовые потоки: прямые иностранные инвестиции, официальная помощь в целях развития и потребительские переводы

29. Достигнув в 2007 году рекордного уровня примерно в 1,2 трлн. долл. США, в 2008 году чистый приток частных ресурсов сократился вдвое, а в 2009 году упал еще ниже, до примерно 350 млрд. долл. США. Наиболее резким было сокращение международного банковского кредитования стран с формирующейся рыночной экономикой: совокупный чистый приток в 400 млрд. долл. США в 2007 году сменился в 2009 году чистым оттоком на сумму более 80 млрд. долл. США. В 2010 году чистый приток частного капитала в страны с формирующейся рыночной экономикой начал восстанавливаться. На оставшуюся часть 2011 года и на 2012 год прогнозируется сохранение тенденции к увеличению притока капитала в страны с формирующейся рыночной экономикой в результате повышения темпов роста производства и нормы прибыли. Национальных руководителей в странах с формирующейся рыночной экономикой все больше беспокоят последствия значительного притока капитала, выражающиеся в повышении курса национальной валюты и формировании спекулятивных пузырей на рынках активов. В ответ правительства многих стран с

формирующейся рыночной экономикой осуществляют интервенции на валютных рынках и пытаются уменьшить волатильность потоков капитала, вводя целый ряд ограничений.

30. Объем официальной помощи в целях развития (ОПР) за период с 2004 года по 2010 год увеличился в реальном выражении на 37 процентов. Если в 1998 году объем ОПР составлял 64 млрд. долл. США, то в 2010 году было выделено в общей сложности 128,7 млрд. долл. США (в текущих ценах), что составляет 0,32 процента совокупного валового национального дохода стран — членов Комитета содействия развитию ОЭСР. Несмотря на эту обнадеживающую долгосрочную тенденцию, в краткосрочной перспективе мировой финансово-экономический кризис отрицательно сказывается на финансовом положении стран и, таким образом, на доле средств, выделяемых на помощь в целях развития. В условиях, когда правительства многих стран-доноров переходят к режиму жесткой бюджетной экономии, выделять помощь становится все труднее. Согласно докладу Организации Объединенных Наций «Мировое экономическое положение и перспективы, 2011 год», неустойчивое оживление в развитых странах и угроза второй волны кризиса вселяют значительную неуверенность в отношении будущего объема ОПР, а выделяемая помощь не соответствует обязательствам, взятым сообществом доноров. Как видно из предварительных данных, представленных Комитетом содействия развитию, в 2010 году потоки ОПР сократились до уровня, который примерно на 18 млрд. долл. США (по курсу 2004 года и с поправкой на темпы роста) меньше обязательств, взятых донорами на саммите Группы восьми в 2005 году в Глениглсе. Чистый объем ОПР, полученной африканскими странами, увеличился всего на 11 млрд. долл. США (в ценах 2004 года) вместо 25 млрд. долл. США, как было обещано в 2005 году.

31. По миру в целом число международных мигрантов выросло со 156 миллионов человек в 1990 году до 214 миллионов человек в 2010 году. Потребительские переводы способствуют сокращению масштабов нищеты благодаря улучшению состояния здоровья и повышению уровня образования членов семей, остающихся на родине. В целом объем потребительских переводов снизился на 6,1 процента: с 336 млрд. долл. США в 2008 году до 315 млрд. долл. США в 2009 году. Однако потребительские переводы оказались более устойчивы к нынешнему кризису, чем потоки частного капитала, хотя некоторые страны Латинской Америки и Центральной Азии пострадали сильнее, чем другие. В 2010 году поступление потребительских переводов в развивающиеся страны составило, по оценкам, 325 млрд. долл. США.

Облегчение бремени задолженности

32. Благодаря оживлению в мировой экономике бремя внешней задолженности развивающихся стран в целом снизилось с 24 процентов от валового внутреннего продукта (ВВП) в 2009 году до 22 процентов в 2010 году. Помощь в виде облегчения бремени задолженности, предоставленная странам с низким уровнем дохода в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и инициатив по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, способствовала значительному облегчению их долгового бремени.

33. Однако страны со средним уровнем дохода, в частности малые островные развивающиеся государства, практически не получили помощи. Для противодействия пагубному воздействию кризиса на их экономику чрезвычайно важно уменьшить отток ресурсов из этих стран. В 2008 году передача ресурсов из стран с низким уровнем дохода многосторонним и двусторонним кредиторам (в виде погашения капитальной суммы долга и выплаты платежей по процентам) составила 6 млрд. долл. США¹⁰. Как видно из оценок Программы развития Организации Объединенных Наций, в 26 странах с низким и средним уровнем дохода аннулирование выплат в счет обслуживания долга официальным кредиторам по долгосрочным займам, полученным до декабря 2008 года, позволило бы высвободить до 2014 года в среднем по 2,8 млрд. долл. США в год¹¹.

Бедственное положение с долгом в развитых странах

34. Серьезное беспокойство продолжает вызывать сохраняющаяся тенденция к повышению уровня государственного долга в развитых странах. Средний показатель отношения государственного долга к ВВП в развитых странах уже превысил в 2011 году 100 процентов, что заставило еще больше понизить рейтинги суверенной задолженности нескольких стран. В ответ на это многие страны обязались провести бюджетную консолидацию, однако неясно, окажется ли этого достаточно, чтобы избежать кризисов задолженности. Если приверженность проведению бюджетной консолидации окажется недостаточной для того, чтобы снизить уровень государственного долга, то процентные ставки на финансовых рынках могут все равно вырасти, что повысит риск дефолта. Однако если меры жесткой экономии будут слишком радикальными и будут приняты на слишком раннем этапе оживления экономики, то в результате могут пострадать экономический рост и уровень занятости, а не до конца окрепший банковский сектор может ослабеть еще больше, что также приведет к повышению риска дефолта.

Продовольственная безопасность

35. Продовольственная безопасность тесно связана с уровнем цен на продовольствие и их нестабильностью. Малоимущие потребители сильно страдают от высокого уровня цен, поскольку расходы на продовольствие составляют весьма значительную часть совокупного бюджета беднейших домохозяйств. Период после 2006 года отличается крайней нестабильностью цен на продовольственные товары. В 2006–2007 годах цены резко росли, достигнув по одним продовольственным товарам рекордного уровня во второй половине 2007 года, а по другим — в первой половине 2008 года. По некоторым товарам разница между средним уровнем 2005 года и рекордными значениями составила несколько сотен процентов. Затем во второй половине 2008 года цены резко снизились, хотя практически во всех случаях остановились на уровне периода, предшествовавшего резкому росту цен, или выше. В 2010 году вновь начался резкий рост цен на некоторые виды продовольствия, и к началу 2011 года индекс цен на продовольственные товары, рассчитываемый Продовольственной и

¹⁰ United Nations Development Programme, *What Will It Take to Achieve the Millennium Development Goals? An International Assessment* (New York, June, 2010).

¹¹ Ibid.

сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, вновь вернулся к уровню, достигнутому на пике кризиса в 2008 году.

36. Нестабильность цен в 2007–2008 годах стала, в частности, причиной серьезного ухудшения положения бедных слоев населения и явилась одним из главных факторов, вызвавших увеличение числа голодных в мире с примерно 820 миллионов человек в 2007 году до более 1 миллиарда человек в 2009 году, которое к настоящему времени уменьшилось до приблизительно 900 миллионов человек. Сейчас этому скромному достижению угрожает новый скачок цен на продовольствие. Ни национальные, ни международные меры по борьбе с кризисом не смогли полностью решить проблему продовольственной безопасности.

Окружающая среда и изменение климата

37. Изменения в мировой экологии не признают национальных границ и представляют собой одно из серьезнейших препятствий на пути глобализации. В условиях глобализации в мире с населением почти в 7 миллиардов человек, которое к 2050 году превысит 9 миллиардов человек, настоятельно необходимо разработать такую модель устойчивого глобального развития, которая предусматривала бы экономический рост на широкой основе в целях искоренения нищеты и при этом учитывала бы необходимость значительного уменьшения энерго- и ресурсоемкости.

38. Одной из двух главных тем Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которую планируется провести в 2012 году в Рио-де-Жанейро, Бразилия, будет тема экологизации экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты. Необходимо принять коллективные меры для технического перевооружения, которое позволило бы повысить экологичность мировой экономики и создавать экологичные рабочие места, в том числе произвести во всем мире кардинальные изменения в энергетике, с тем чтобы сократить использование невозобновляемых источников энергии. В настоящее время 90 процентов всей энергии вырабатывается с использованием технологий, которые работают на ископаемом топливе и на долю которых приходится около 60 процентов выбросов двуокиси углерода.

39. В последние десятилетия опасность бедствий, вызванных климатическими причинами, резко возросла. За последние 40 лет засухи, наводнения и ураганы стали происходить в пять раз чаще: если в 1970-е годы за год в среднем регистрировалось 69 стихийных бедствий, то в 2000-е годы их число составляло в среднем 350 в год. Бедствия влекут за собой значительные социально-экономические издержки, особенно для развивающихся стран, что отрицательно сказывается на их способности достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности цели 7, поскольку все больше людей переезжают из районов, подверженных бедствиям, в города. В результате число обитателей трущоб будет продолжать расти. В настоящее время в городских трущобах проживают, по оценкам, 828 миллионов человек по сравнению с 657 миллионами человек в 1990 году и 767 миллионами в 2000 году.

Информационно-коммуникационные технологии

40. Одним из факторов, значительно облегчающих глобализацию, являются информационно-коммуникационные технологии (ИКТ). Несмотря на экономический спад, глобальный сектор ИКТ продолжал расти, что отчасти объясняется продолжением роста в странах с формирующейся рыночной экономикой. Значительный разрыв между развитыми и развивающимися странами в показателях доступа к Интернету и охвата широкополосной связью свидетельствует о необходимости принятия мер для недопущения маргинализации развивающихся стран в цифровом информационном обществе. Средний уровень охвата услугами мобильной широкополосной связи в развитых странах в 10 раз превышает аналогичный показатель в развивающихся странах, где ограниченное число линий стационарной телефонной связи также тормозит расширение фиксированного (проводного) широкополосного доступа. Например, в странах Африки уровень охвата составляет менее 1 процента, что свидетельствует о сохраняющихся проблемах в области расширения доступа к скоростному Интернету в регионе. Что касается ценовой доступности, то население развитых стран по-прежнему тратит на услуги ИКТ значительно меньшую часть своих доходов (1,5 процента) по сравнению с населением развивающихся стран (17,5 процента)¹².

IV. Поступательный и всеохватный экономический рост на справедливой основе и создание рабочих мест

41. Экономический рост необходим для развития, в том числе для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Постоянно поддерживать положительные темпы экономического роста нелегко, однако в условиях быстрой глобализации, когда преимущества и издержки глобализации распределяются неравномерно и когда международная экономика страдает от финансовой волатильности и экономической нестабильности, это может оказаться для развивающихся стран особенно трудно.

A. Поступательный экономический рост

42. Под поступательным экономическим ростом понимается активный экономический рост в течение продолжительного времени. Доказано, что в тех случаях, когда его плоды распределяются честно и справедливо среди всех членов общества, поступательный экономический рост является наиболее эффективным средством сокращения масштабов нищеты. Страны с более диверсифицированной экономикой, как правило, менее уязвимы для внешних потрясений, обеспечивают поддержание более высоких темпов роста в течение длительного времени и более широко распределяют доходы среди населения.

43. Особых успехов в поддержании поступательного роста, приводящего к быстрому сокращению масштабов нищеты, добились страны Восточной Азии: Китай, Республика Корея, Сингапур и Япония. Во Вьетнаме, Индонезии, Малайзии, Таиланде и других странах Юго-Восточной Азии после 1980-х годов

¹² International Telecommunication Union, *Trends in Telecommunication Reform 2010/11: Enabling Tomorrow's Digital World*, 11th ed. (Geneva, 2011).

также достигнуто столь же значительное сокращение масштабов нищеты. Кроме того, поступательный рост позволяет производить инвестиции в достижение других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

44. В странах Восточной Азии поддержанию роста способствует проведение политики поощрения структурных преобразований, таких как уменьшение неравенства и повышение сельскохозяйственной продуктивности посредством проведения аграрных реформ; поддержка промышленного развития; инвестиции в человеческий капитал и инфраструктуру; проведение активной торговой политики, включая стимулирование экспорта и принятие избирательных мер торговой защиты; и содействие развитию технического потенциала при постепенном повышении открытости компаний для глобальной конкуренции.

45. Большинство стран, которым удалось добиться успеха в обеспечении поступательного роста, проводят неортодоксальную политику, отражающую их национальные условия. Кроме того, они все отличаются способностью добиваться достаточно высокой степени согласованности различных направлений своей социально-экономической политики и благодаря структурным преобразованиям, как правило, в состоянии обеспечить, чтобы в основе экономического роста лежало развитие широкого круга секторов.

46. Однако универсального решения не существует. Ситуация и исходные условия в конкретных странах различаются, а накопленный опыт показывает, что существует множество способов преодоления препятствий на пути обеспечения поступательного роста и развития. То, что работает в одной стране, может не подходить для другой. Поэтому важно учитывать конкретные факторы, ограничивающие рост в данной стране.

47. Хотя межстрановой анализ накопленного опыта позволяет выявить некоторые общие закономерности, характерные для стран с высокими темпами роста, конкретные условия в той или иной стране могут свести их действия на нет. Понять препятствия на пути роста в той или иной стране и определить приоритетность и очередность реформ, которые могут принести желаемые результаты, можно лишь с учетом конкретной ситуации в данной стране. Необходимо адаптировать национальные стратегии развития к условиям в конкретной стране, и серьезную проблему в этой связи представляет определение последовательности и приоритетов реформ для обеспечения роста. Развивающиеся страны могут обратиться к опыту других стран, имеющих аналогичную структуру обеспеченности ресурсами, но добившихся более высокого уровня доходов, с тем чтобы определить, какие отрасли или сектора позволили этим странам добиться роста. После этого данная страна может использовать извлеченные уроки или адаптировать их с учетом своих уникальных условий и выбрать соответствующие стратегии развития, которым она будет следовать.

В. Всеохватный экономический рост на справедливой основе

48. Одного лишь поступательного экономического роста недостаточно для обеспечения адекватного распределения плодов роста среди всех граждан: для этого рост должен также носить всеохватный и справедливый характер. В выводах Комиссии по росту и развитию говорится, что всеохватность — определяемая как включающая справедливость, равенство возможностей и защиту в

периоды перехода к рынку и новой структуре занятости — является одним из важнейших компонентов любой успешной стратегии роста¹³.

49. Всеохватный экономический рост предполагает, что его результаты достигают групп с низким уровнем доходов, в частности лиц, получающих наименьшие доходы; бедных экономических секторов; обездоленных социальных групп и слоев населения, включая этнические и религиозные меньшинства; и маргинализированных географических регионов. Поэтому рост, носящий всеохватный характер, должен приводить к большей справедливости и равенству, включая большее равенство доходов.

50. Экономический рост, носящий более всеохватный и справедливый характер, особенно важен для сокращения масштабов нищеты и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Он способствует ускорению прогресса в достижении этих целей, поскольку повышение доходов бедных семей дает им возможность тратить деньги на образование, приобретение более качественной еды и улучшения питания, доступ к чистой воде и более качественное жилье. Это также снижает социальную напряженность, которая может стать источником политической нестабильности и барьером на пути инвестиций. Установлено, что неравенство является одним из важных факторов, лежащих в основе гражданских и вооруженных конфликтов во многих странах, и что такие конфликты впоследствии приводят к резкому падению темпов роста и утрате значительной части достижений процесса развития.

51. Во многих странах рост нередко сконцентрирован в секторах, выгоду из которых извлекают те, кто и без того обладает более высокими доходами, тогда как бедные слои населения, не имеющие ресурсов или лишенные рыночных возможностей, оказываются загнаны в порочный круг, что затрудняет сокращение масштабов нищеты и уменьшение неравенства. Как правило, для достижения одних и тех же показателей в области сокращения масштабов нищеты странам с более высоким уровнем неравенства приходится добиваться гораздо более высоких темпов роста или требуется значительно больше времени, чем странам с более низким уровнем неравенства. Тенденции, существовавшие до начала финансово-экономического кризиса, говорят о том, что сегодня для сокращения масштабов нищеты типичной развивающейся стране с уровнем дохода ниже среднего необходимо поддерживать гораздо более высокие темпы экономического роста, чем два десятилетия назад. Для ускорения процесса сокращения масштабов нищеты рост должен сопровождаться более справедливым распределением доходов, активов и возможностей.

52. В основе обеспечения экономического роста, предусматривающего более широкое распределение результатов, должно лежать справедливое распределение физических и людских ресурсов. Одним из главных факторов, обусловивших начало резкого экономического подъема во многих странах, является проведение земельных и сельскохозяйственных реформ, обеспечивающих более справедливое распределение земли и возможности для занятия сельскохозяйственным производством. Социальная политика, способствующая всеохватности, например, гарантируя всеобщий доступ к услугам в сфере образования и

¹³ Commission on Growth and Development, *The Growth Report: Strategies for Sustained Growth and Inclusive Development* (Washington, D.C., International Bank for Reconstruction and Development/World Bank, on behalf of the Commission, 2008).

здравоохранения, также обеспечивает более широкое распространение результатов прогресса в развитии человеческого капитала.

53. Недавним примером уменьшения неравенства доходов являются страны Латинской Америки. Период 2003–2008 годов характеризовался не только поступательным экономическим ростом, но и отчетливой тенденцией к незначительному снижению концентрации дохода. В некоторых странах этого региона было зарегистрировано снижение коэффициента Джини более чем на 10 процентов¹⁴. Хотя показатель неравенства доходов в Латинской Америке все еще является одним из самых высоких в мире, эта благоприятная тенденция последних лет свидетельствует о том, что положение в области распределения доходов может улучшиться.

54. Эта позитивная тенденция в распределении доходов объяснялась главным образом динамикой рынка труда и трансфертами домохозяйствам, а также — в меньшей степени — демографическими факторами, приведшими к снижению доли иждивенцев. Занятость росла быстрее, чем предложение рабочей силы, к тому же, в частности, от увеличения числа качественных рабочих мест в формальном секторе, предусматривающих работу полный рабочий день, и повышения ставок почасовой оплаты труда пропорционально больше выигрывали домохозяйства с более низким уровнем доходов, что привело к уменьшению разрыва в уровнях среднего дохода на одного работника. Еще одним позитивным фактором были трансферты домохозяйствам, изменение в структуре которых позволило примерно на 20 процентов уменьшить разрыв в уровнях подушевого дохода в регионе. К числу факторов, которые могут затормозить в будущем процесс достижения большего равенства, относятся существующее неравенство в доступе к образованию и продолжающийся процесс передачи неравенства между поколениями.

С. Создание рабочих мест и обеспечение достойной работой в условиях глобализации

55. Неотъемлемой частью поступательного и всеохватного роста на справедливой основе являются создание производительных рабочих мест и обеспечение достойной работой. Прежде всего благодаря повышению уровня занятости и созданию возможностей для трудоустройства, выплата более высокой заработной платы и улучшению условий труда поступательный экономический рост становится всеохватным и справедливым и приводит к повышению уровня дохода и улучшению условий жизни для большего числа людей.

56. Глобализация сопряжена как с новыми возможностями, так и с новыми проблемами для политики регулирования рынка труда и создания рабочих мест. Активизация международной торговли, прямых иностранных инвестиций и международной миграции может приводить к появлению новых возможностей для трудоустройства, однако при этом ускорение миграции из сельской местности в города, быстрое развитие технологий и снижение норм охраны труда для привлечения иностранных инвестиций и повышения международной

¹⁴ Economic Commission for Latin America and the Caribbean, *Time for equality: closing gaps, opening trails* (Santiago, May 2010).

конкурентоспособности ухудшают перспективы трудоустройства и подрывают стандарты занятости.

57. В настоящее время наиболее важной задачей является улучшение положения в области занятости после мирового финансово-экономического кризиса. Как уже говорилось выше, экономический кризис вылился в глобальный кризис занятости, выражающийся в повсеместном сокращении числа рабочих мест, повышении безработицы и снижении уровней оплаты труда в развитых странах и неполной занятости, расширении неформального сектора экономики, увеличении негарантированной занятости и обнищании рабочего класса в развивающихся странах.

58. Еще до нынешнего кризиса рынки труда в большинстве стран отличались низкой активностью. Хотя в мировой экономике наблюдается процесс оживления, уровень занятости отстает от других показателей, и возможности для полноценной, производительной и достойной работы остаются ограниченными. Высокий уровень безработицы по-прежнему отрицательно сказывается на положении многих работников в развитых странах, где наблюдается рост, не сопровождающийся созданием новых рабочих мест. Хотя во многих развивающихся странах совокупный уровень занятости вернулся к докризисным значениям, это было достигнуто за счет повышения уровня занятости малоимущих работников и появления более уязвимых рабочих мест, таких как места в неформальном секторе и места, предполагающие негарантированную занятость.

59. Затяжной период высокой безработицы и неполной занятости сопряжен с серьезными рисками для норм охраны труда, включая снижение уровня заработной платы, особенно в условиях существования трудового законодательства, поощряющего гибкость рынков труда. Эти риски усиливаются по мере либерализации рынков труда, когда роль механизмов защиты, таких как минимальный уровень оплаты труда или профсоюзы, уменьшается, а сами эти механизмы ликвидируются. Поскольку работники оказываются более уязвимы в периоды неурядиц, когда компаниям разрешается сокращать заработную плату или увольнять сотрудников для уменьшения расходов, гибкость рынков труда выливается в отсутствие гарантий занятости для работников, особенно в условиях неразвитости социальной защиты. В частности, группы, страдающие от дискриминации и имеющие более ограниченные возможности выбора работы, такие как женщины, меньшинства, иммигранты, инвалиды и работники старшего возраста, подвергаются повышенному риску быть вынужденными заниматься тем, что Международная организация труда назвала «грязной, опасной и унижающей работой». Это заставляет обратить особое внимание на значение институтов рынков труда, которые защищают рабочие места и улучшают условия работы дискриминируемых групп, а также на важность оценки качества трудоустройства при анализе тенденций в области занятости.

60. Содействие созданию новых рабочих мест и обеспечению достойной работой сегодня как никогда важно как в краткосрочной перспективе на этапе оживления, так и в долгосрочной перспективе, с тем чтобы сделать экономический рост более всеохватным и справедливым. В этой связи в Глобальном пакте о рабочих местах признается настоятельная необходимость уменьшения риска застойной безработицы и противодействия тенденции к увеличению числа рабочих мест в неформальном секторе, которую трудно обратить вспять. В Пакте говорится о том, что в основе мер по преодолению кризиса должны ле-

жать полная и производительная занятость и обеспечение достойной работой, и предлагается широкий круг возможных мер в области политики, включая рекомендации в отношении антициклических мер макроэкономической политики, предусматривающих ограничение и недопущение потерь рабочих мест, оказание помощи в попытках трудоустройства, инвестиции в развитие навыков работников для улучшения перспектив трудоустройства, формирование благоприятных условий для развития микро-, малых и средних предприятий и создание нормативной среды, благоприятствующей созданию новых рабочих мест.

61. Для увязки создания новых рабочих мест и обеспечения достойной работой с поступательным экономическим ростом, который при этом носил бы всеохватный и справедливый характер и приводил к кардинальным преобразованиям, потребуется также привлечь капиталовложения частного сектора и добиться повышения производительности труда работников. Для этого следует сделать задачу создания рабочих мест и обеспечения достойной работой одним из приоритетов в области политики и обеспечить, чтобы ее решение сопровождалось формированием благоприятного климата для инвестиций и развития частного сектора. Это предполагает наличие множества условий, включая инвестиции в образование, здравоохранение и профессиональную подготовку для улучшения перспектив трудоустройства работников; политическую стабильность; макроэкономическую стабильность (под которой понимается сглаживание циклов деловой активности в результате проведения антициклической политики); наличие рациональной и эффективной финансовой системы; развитие инфраструктуры; и прагматичное управление, ориентированное на развитие, включая разумную нормативно-правовую систему и меры по борьбе с коррупцией.

V. На пути к честной и более справедливой глобализации для всех

62. Под честной и более справедливой глобализацией для всех понимается такая глобализация, которая позволяет реализовать потенциальные преимущества и обеспечить их всеохватное и справедливое распространение среди всех слоев населения и стран и при этом сводит к минимуму порождаемые ею значительные издержки, риски и факторы уязвимости. Это сказывается как на уровне отдельных стран, так и на международном уровне.

A. Национальный уровень

63. На национальном уровне под честной и более справедливой глобализацией понимается улучшение условий и повышение уровня жизни, особенно бедных слоев населения, и содействие расширению возможностей и повышению справедливости. В рамках национальных стратегий развития правительства должны проводить политику, ставящую во главу угла поступательный, всеохватный и справедливый рост, создание новых рабочих мест и обеспечение достойной работой. В этой деятельности они должны опираться на поддержку международного сообщества, выражающуюся в формировании благоприятных международных условий.

64. Для всех стран, добившихся более значительных успехов в обеспечении поступательного, справедливого и всеохватного роста, характерна повышенная согласованность различных направлений социально-экономической политики. Национальные стратегии развития должны предусматривать достижение этой цели, адаптируя ее к условиям конкретной страны с учетом ограничений мировой экономики и необходимости создания механизмов защиты от экономических потрясений. Однако разработка общемировых норм, особенно в сферах торговли и финансов, ограничивает пространство для маневра в области проведения национальных стратегий развития. Поэтому необходимо добиваться большей согласованности действий руководства на национальном уровне и механизмов управления мировой экономикой.

65. Еще одним ключевым элементом является макроэкономическая система, которая обеспечивает поддержание роста, сопровождающегося созданием новых рабочих мест и диверсификацией экономики, и укрепление национального потенциала в области проведения политики. Хотя стабильная макроэкономическая среда является необходимым условием для активного роста, многие страны сталкиваются с трудностями в обеспечении и поддержании такого роста из-за, в частности, либерализации операций по счету движения капитала и нестабильности на рынках капиталов. Кроме того, макроэкономическая политика должна поддерживать рост и повышение производительной занятости, в силу чего должна носить антициклический характер, стимулировать инвестиции и учитывать цели повышения занятости и при этом не должна ограничиваться исключительно удержанием инфляции на крайне низком уровне и поддержанием сбалансированности бюджета любой ценой. Иными словами, макроэкономическая политика должна быть увязана с более общими целями развития, включая инвестиции в образование, здравоохранение и инфраструктуру.

66. Для того чтобы рост и развитие были по-настоящему всеохватными и справедливыми, необходимо придерживаться политики, способствующей поддержанию активного роста в секторах, особенно важных для неимущих слоев населения, таких как устойчивое сельское хозяйство и развитие сельских районов; проводить всеобъемлющую и согласованную социальную политику и осуществлять программы социальной защиты; и защищать права человека.

В. Международный уровень

67. На международном уровне честная и более справедливая глобализация для всех предусматривает формирование всего комплекса благоприятных международных условий, способствующих росту и развитию развивающихся стран и предусматривающих расширение их возможностей, с тем чтобы они могли воспользоваться плодами глобализации и реализовать открывающиеся в связи с ней возможности, и одновременно ограждающих их от обусловленных глобализацией рисков и факторов нестабильности.

68. В некоторых областях на международном уровне происходят изменения, отвечающие интересам развивающихся стран (в частности, увеличиваются объем ОПР и размеры помощи по линии облегчения бремени задолженности), однако в других областях, например в торговле, доступе к лекарствам и технологиям, миграции и изменении климата, прогресс отсутствует. Решающее значение для создания благоприятных международных условий и обеспечения чест-

ной и более справедливой глобализации имеет повышение степени согласованности международной политики по всему широкому кругу проблем развития.

69. Для обеспечения быстрого и поступательного роста доходов и занятости на широкой основе необходимо решить проблемы в области политики, которые становятся все сложнее. Поэтому международное сообщество должно также оказывать развивающимся странам помощь в укреплении их национального потенциала в области регулирования этих процессов развития.

Сотрудничество в целях развития

70. Целевая группа по оценке прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, вынесла ряд рекомендаций по повышению эффективности освоения средств ОПР, которые предусматривают, в частности, принятие многолетних обязательств по выделению помощи на цели осуществления программ и полную увязку этой помощи с национальными стратегиями развития и стратегиями обеспечения всеохватного роста. Эти меры должны дополняться выделением средств по линии сотрудничества Юг-Юг и частных пожертвований. Кроме того, имеются значительные возможности для совершенствования распределения и выделения ОПР. Помощь наименее развитым странам растет не быстрее, чем помощь странам, не относящимся к числу наименее развитых. Улучшение характера распределения многосторонней помощи могло бы способствовать достижению большей справедливости ввиду того, что эта помощь выделяется с учетом базовых социально-экономических условий в наименее развитых странах. Более значительного прогресса следует также добиться в осуществлении программ повышения эффективности внешней помощи, принятых на форумах высокого уровня в Риме, Париже и Аккре.

71. Сотрудничество в целях развития претерпевает радикальные изменения, и в настоящее время имеются значительные возможности для содействия развитию сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, что отражает рост экономического и политического влияния развивающихся стран. Кроме того, для увеличения ресурсов, выделяемых на цели развития, можно использовать инновационные источники финансирования, однако это не должно выливаться в дальнейшую фрагментацию архитектуры помощи или отвлекать внимание от традиционной ОПР.

Международная торговля и финансы

72. Для того чтобы развивающиеся страны могли должным образом воспользоваться плодами глобализации, необходимо провести новую реформу в торговле. Главным препятствием на пути выполнения обязательств по созданию более справедливой торговой системы по-прежнему является неспособность завершить посвященный вопросам развития Дохинский раунд торговых переговоров. Чрезвычайно важно вывести переговоры из сложившегося тупика, и страны должны обязаться как можно скорее завершить Дохинский раунд, не жертвуя при этом целью достижения результатов, явно отвечающих интересам развивающихся стран. Доступ на рынки для развивающихся стран несколько расширился, и необходимо добиться дальнейшего прогресса в предоставлении этим странам, в частности наименее развитым из них, беспопытного и неквилируемого доступа.

73. Необходимо еще более укрепить инициативу «Помощь в торговле» для содействия наращиванию потенциала развивающихся стран в областях торговли и производства таким образом, чтобы это соответствовало стратегиям, предусматривающим диверсификацию экономики и обеспечение поступательного роста. Необходимо ускорить сокращение уровня субсидирования экспорта сельскохозяйственных производителей в развитых странах, с тем чтобы дать фермерам из развивающихся стран дополнительные возможности получения доходов. Кроме того, перспективным подспорьем в этой связи представляется региональная интеграция по линии Юг-Юг, которая позволяет странам объединять ресурсы, сельскохозяйственные и промышленные мощности и квалифицированные кадры. Процесс реформ должен также способствовать получению развивающимися странами гарантированного доступа к рынкам и имеющимся технологиям развитых стран на невзаимной и преференциальной основе.

74. Еще одной насущной задачей является обеспечение международного финансового регулирования и реформы существующей международной финансовой архитектуры. Попытки укрепления финансового регулирования и расширения пространства для маневра в национальной политике путем введения ограничений на движение капитала идут вразрез с правилами Всемирной торговой организации, предусматривающими либерализацию торговли финансовыми услугами в соответствии с положениями Генерального соглашения по торговле услугами. Необходимо урегулировать эту коллизию, особенно с учетом целей обеспечения глобальной финансовой стабильности и проведения реформ в сфере финансового регулирования. Поскольку расширение глобальных финансовых услуг должно сопровождаться созданием надежных механизмов регулирования, необходима международная процедура независимого надзора за действиями международных механизмов финансового регулирования, которая имела бы приоритет в установлении правил.

Облегчение бремени задолженности

75. Чрезвычайно важную роль в поддержке предпринимаемых странами, изнемогающими под бременем задолженности, усилий в области развития играют расширенные инициативы по реструктуризации долга и облегчению бремени задолженности. Срок осуществления предназначенной для бедных стран Инициативы в отношении долга БСКЗ официально подходит к концу, однако 18 стран с низким уровнем дохода и с уровнем дохода ниже среднего по-прежнему подвергаются значительному риску возникновения долгового кризиса или изнемогают под бременем задолженности, а еще у гораздо большего числа стран сохраняются высокие показатели государственной задолженности¹⁵. Кроме того, под воздействием волатильности глобальных рынков представление о приемлемом уровне задолженности может быстро меняться. С учетом сохраняющихся долговых проблем следует срочно принять решение о продлении срока осуществления Инициативы в отношении долга БСКЗ, разрешив участвовать в ней всем имеющим долговые проблемы странам с низким уровнем доходов, и параллельно разработать более всеобъемлющий механизм для упорядоченного урегулирования проблем суверенной задолженности, который учитывал бы интересы как должников, так и кредиторов. Это решение пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного

¹⁵ См. United Nations Development Programme, *What will it take* (см. примечание 10).

целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, до сих пор не выполнено.

Конкуренция в налоговой и инвестиционной сферах

76. Зачастую правительства для привлечения иностранных инвестиций чувствуют себя обязанными предоставлять многонациональным компаниям налоговые и иные льготы, в результате чего между ними зачастую завязывается ожесточенная конкуренция, в ходе которой страны, руководствуясь современной заповедью «разори ближнего своего», начинают наперебой предлагать все более значительные налоговые льготы, а в итоге теряют значительные налоговые поступления. Повышение мобильности капитала также стимулирует конкуренцию в сферах регулирования налогообложения, в результате которой повсеместная отмена ограничений на движение капитала облегчает финансовой индустрии международный перевод активов в поисках наиболее мягкого режима налогообложения. Следствием этого является уменьшение способности налоговых и финансовых органов осуществлять финансовый надзор и сбор налогов. Избежать такой налоговой конкуренции можно было бы благодаря активизации международного сотрудничества в налоговых вопросах, гармонизации режимов разных стран и координации действий их финансовых регуляторов. Кроме того, эффективное международное сообщество может стать источником существенных дополнительных ресурсов на цели развития, объем которых, возможно, даже несколько превысит существующий уровень ежегодно выделяемой помощи в целях развития.

Отсутствие продовольственной безопасности и финансиализация сырьевых рынков

77. На сырьевых рынках наблюдается тенденция к повышению «финансиализации», выражающаяся, в частности, в повышении активности финансовых инвесторов на фьючерсных товарных биржах и инвестиционных банкиров, разрабатывающих финансовые продукты, обеспеченные сырьевыми товарами. Это ведет к значительному усилению нестабильности цен на сырьевые товары, что отрицательно сказывается как на потребителях, так и на производителях и усиливает общее отсутствие продовольственной безопасности. Необходимо принять меры по повышению транспарентности финансовых рынков и ограничению спекулятивных операций с сырьевыми товарами.

Миграция

78. С учетом демографических изменений и диспропорций все страны могли бы сильно выиграть от пересмотра режима международного сотрудничества в вопросах миграции. При условии надлежащего регулирования, включая защиту прав мигрантов, миграция может быть полезной для стран происхождения, принимающих общин и самих мигрантов. Странам, являющимся источниками потребительских переводов, следует разработать политику облегчения осуществления этих переводов и снижения их стоимости.

Технологии

79. Следует активизировать международное сотрудничество в вопросах доступа к технологиям и «ноу-хау» для расширения доступа развивающихся стран

к надлежащим технологиям, в том числе в областях охраны здоровья, связи и борьбы с изменением климата. Это предполагает расширение круга стимулов к инновационной деятельности и финансированию научных исследований в области разработки интеллектуальной собственности и технологий, адаптированных к конкретным условиям. Это также предполагает облегчение инвестирования в инфраструктуру ИКТ, удешевление доступа к технологиям и развитие людских ресурсов.

С. Рекомендации

80. **Важнейшее значение для устранения проявлений несправедливости в ходе глобализации имеет формирование всего комплекса международных условий, благоприятствующих поступательному и всеохватному экономическому росту на справедливой основе, созданию новых рабочих мест, обеспечению достойной работой и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Такие благоприятные условия должны также предусматривать повышение согласованности и координации политики в области управления глобализацией и расширение пространства для маневра в политике для развивающихся стран.**

81. **В этой связи международное сообщество, возможно, пожелает в качестве первого шага на пути к укреплению способности обеспечивать согласованное и всеобъемлющее управление глобализацией рассмотреть вопрос о количественном измерении глобализации, определив и согласовав набор инструментов и стандартизированные показатели и индикаторы.**

82. **Международное сообщество может также оказывать дополнительную поддержку в деле перехода к честной и более справедливой глобализации для всех путем:**

а) поощрения большей согласованности и координации политики на международном уровне для предотвращения и смягчения последствий будущих финансовых кризисов и ограничения возможного опосредованного воздействия текущего финансового кризиса в развитых странах;

б) оказания развивающимся странам помощи в укреплении их потенциала в области управления соответствующими процессами развития;

с) оказания развивающимся странам помощи в развитии человеческого капитала и наращивании потенциала благодаря образованию, здравоохранению и профессиональной подготовке, причем не только в секторах, ориентированных на экспорт, но и секторах производства продукции, не пользующейся спросом на внешних рынках, с тем чтобы повысить всеохватность и более справедливый характер развития;

д) содействия созданию рабочих мест и производительной занятости, обеспечению достойной работой, установлению международных норм охраны труда, обеспечению гендерного равенства и социальной интеграции и сплоченности путем приумножения усилий по выполнению Глобального пакта о рабочих местах и установления минимального уровня социальной защиты;

е) принятия, в том числе совместно с национальными правительствами, гражданским обществом и частным сектором, коллективных мер по решению проблем безработицы и неполной занятости;

ф) оказания развивающимся странам помощи в создании и укреплении универсальной системы социальной защиты для уменьшения угроз экономической безопасности и уязвимости и расширения возможностей домохозяйств по приобретению еды, улучшению питания детей, доступу к услугам здравоохранения и обучению детей в школах;

г) выполнения обязательств по выделению ОПР и увязки общей помощи, в том числе обязательств по облегчению бремени задолженности, с национальными стратегиями развития, учреждениями и процедурами стран-получателей, причем доноры должны согласовывать свои действия путем создания совместных механизмов и разработки процедур упрощения для уменьшения дублирования и повышения транспарентности помощи;

h) облегчения бремени задолженности путем предоставления всем странам с низким уровнем дохода, у которых имеются долговые проблемы, возможности участвовать в Инициативе в отношении долга БСКЗ и параллельной разработки более всеобъемлющего механизма упорядоченного урегулирования суверенной задолженности, который учитывал бы интересы как должников, так и кредиторов;

і) успешного завершения подготовки сбалансированного документа по итогам Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров, в котором во главу угла были бы поставлены потребности развивающихся стран и который предусматривал бы реализацию взаимодополняющих мер постоянного характера в рамках программы «Помощь в торговле»;

ј) разработки международной процедуры независимого надзора за действиями международных механизмов финансового регулирования, с тем чтобы расширение глобальных финансовых услуг сопровождалось разработкой надежных процедур регулирования;

к) активизации международного сотрудничества в налоговых вопросах, гармонизации и координации действий финансовых регуляторов для противодействия давлению к обострению налоговой конкуренции, выливающейся в предложение все более значительных налоговых льгот, в рамках глобальной конкуренции за инвестиции и рынки;

l) поощрения стратегий и мер, направленных на содействие передаче технологий, включая экологически чистые технологии, развивающимся странам, в том числе на более выгодных условиях, в рамках многосторонних торговых соглашений, включая принятие на международном уровне дополнительных мер для устранения разрыва в уровнях технического развития путем финансирования НИОКР и содействия инвестированию в инфраструктуру ИКТ;

m) расширения международного сотрудничества в вопросах миграции, включая надлежащее регулирование и стимулирование миграционных потоков, защиту прав мигрантов и изыскание путей облегчения осуществления потребительских переводов и снижения их стоимости.