

**Основная сессия 2011 года**

Женева, 4–29 июля 2011 года

Пункт 7(d) повестки дня

**Вопросы координации, программные и другие вопросы:
долгосрочная программа оказания поддержки Гаити****Доклад Специальной консультативной группы
по Гаити****Резюме*

Настоящий доклад основанный на результатах посещения Гаити Специальной консультативной группой по Гаити в июне 2011 года и встреч Группы с партнерами по вопросам развития в Гаити, содержит информацию об успехах, достигнутых в процессе восстановления страны, и сохраняющихся проблемах, которые связаны главным образом с отсутствием четко оформленной власти. В свете сложности ситуации на местах, включая число вовлеченных в процесс национальных и международных участников, Группа не смогла представить всеобъемлющий обзор осуществленной деятельности и выделила основные моменты, касающиеся эффективности помощи и вариантов политики в области развития, которые могли бы укрепить процесс восстановления и реконструкции и подготовить столь необходимый долгосрочный план экономического развития страны. В конце доклада представлены рекомендации гаитянским властям и их партнерам в области развития.

* Представление доклада позже установленного срока вызвано необходимостью отражения в нем результатов посещения Специальной консультативной группой Гаити 15–18 июня 2011 года.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Ощутимый прогресс на местах в условиях нестабильности	5
III. Координация международной поддержки: текущая работа	6
IV. Сохранение высокого уровня поддержки Гаити: общая ответственность международного сообщества и гаитянских политических сторон	11
V. Инвестирование в приоритетные сектора, определенные гаитянским руководством	13
VI. Выводы и рекомендации	16
Приложение	
Программа поездки Специальной консультативной группы по Гаити, 15–18 июня 2011 года	21

I. Введение

1. Настоящий доклад является седьмым такого рода докладом, представляемым Специальной консультативной группой по Гаити Экономическому и Социальному Совету после возобновления работы Группы в 2004 году. В то время Совет по просьбе правительства Гаити принял резолюцию 2004/52, в которой постановил возобновить деятельность Группы, которая была учреждена в 1999 году для содействия координации разработки долгосрочной программы помощи этой стране.

Мандат и состав Группы

2. В соответствии с решениями 2004/322, 2009/211 и 2009/267 Совета Группа состоит из постоянных представителей Бенина, Бразилии, Гаити, Испании, Канады, Перу, Сальвадора, Тринидада и Тобаго и Чили при Организации Объединенных Наций. В 2011 году в ответ на просьбы Багамских Островов (E/2011/8), Франции (E/2011/80) и Соединенных Штатов Америки (E/2011/69) о вхождении в состав Группы Совет также постановил назначить постоянных представителей Багамских Островов и Франции при Организации Объединенных Наций и Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Экономическом и Социальном Совете дополнительными членами Группы (см. решения 2011/207 и 2011/211 Совета). С первого заседания Группы, которое состоялось 23 ноября 2004 года, ее Председателем является Постоянный представитель Канады при Организации Объединенных Наций. Согласно решению 2004/322, Председателю Экономического и Социального Совета и Специальному представителю Генерального секретаря по Гаити также было предложено принимать участие в ее заседаниях.

3. В своей резолюции 2010/28 Совет постановил продлить мандат Специальной консультативной группы до его основной сессии 2012 года для внимательного отслеживания долгосрочной стратегии развития Гаити и оказания соответствующей консультативной помощи в интересах содействия социально-экономическому восстановлению, стабильности и реконструкции в период после бедствия, уделяя при этом особое внимание необходимости обеспечения согласованного и стабильного характера международной поддержки Гаити на основе долгосрочных приоритетов национального развития, как об этом говорится в правительственном Плане действий по восстановлению и национальному развитию Гаити, и подчеркнул необходимость избегать параллелизма и дублирования в деятельности существующих механизмов. Совет также просил Группу представить Совету для рассмотрения на его организационной и основной сессиях 2011 года доклад о ее деятельности в поддержку восстановления, реконструкции и развития страны, содержащий необходимые рекомендации.

Краткое изложение деятельности Специальной консультативной группы

4. Хотя большая часть выводов в настоящем докладе основана на результатах поездки Группы в Гаити с 15 по 18 июня 2011 года, предварительные

встречи Группы с неправительственными организациями, сотрудниками Временной комиссии по восстановлению Гаити и Координатором-резидентом Найджелом Фишером также послужили источником информации, которая способствовала подготовке этого документа.

5. Политический контекст отсрочил время поездки и сказался на возможностях взаимодействия с национальными властями. Следует отметить, что после последней поездки в Гаити произошло множество событий. Что касается реконструкции, то Временная комиссия по восстановлению Гаити провела во время поездки Группы в 2010 году свое первое совещание и с тех пор неоднократно встречалась, утверждая многочисленные проекты в различных областях. Также был создан Фонд реконструкции Гаити под управлением Всемирного банка. Тем не менее усилия по восстановлению и реконструкции в значительной степени были омрачены политической ситуацией и положением с выборами, вызвав обеспокоенность относительно сохранения стабильности в стране. Хотя и следует признать и особо отметить первую в истории Гаити демократическую и мирную передачу власти от одного избранного президента другому, неопределенности вокруг этого процесса по-прежнему остаются препятствием для столь необходимого восстановления страны. На момент подготовки доклада парламент все еще не утвердил назначение нового премьер-министра, блокируя тем самым формирование правительства. Также была предпринята попытка изменения Конституции, которая в результате политических и правовых усилий была признана не имеющей законной силы.

6. Группа признает, что ситуация на местах продолжала бросать вызов населению Гаити и страновой группе Организации Объединенных Наций. Поездка Группы в 2010 году планировалась в середине периода восстановления после разрушительного землетрясения 12 января, за которым вскоре последовали сезон ураганов, вспышка холеры, а также процесс выборов, который был сложным и временами сопровождался гражданскими беспорядками на улицах Порт-о-Пренса.

7. Члены Группы хотели бы выразить свою глубокую признательность гаитянским властям, которые смогли найти время в контексте переходного политического периода и неопределенности и оказать содействие в подготовке выводов и рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе. Группа также хотела бы выразить признательность за открытый и конструктивный обмен мнениями с официальными лицами Гаити, в том числе с исполняющим обязанности премьер-министра и министром планирования и внешнего сотрудничества Жан-Максом Бельривом, председателем сената Родольфом Жоазилем, бывшим назначенным премьер-министром Даниэлем Рузье, министром иностранных дел Мари-Мишель Рей и другими членами Кабинета. Кроме того, Группа выражает признательность Департаменту по экономическим и социальным вопросам Секретариата за его постоянную и неизменную поддержку работы Группы, заместителю Специального представителя Генерального секретаря по Гаити и главе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) Кевину Кеннеди и Найджелу Фишеру и их группе сотрудников, а также всей страновой группе Организации Объединенных Наций за их прекрасную поддержку во время посещения и за ценную информацию и аналитические данные, предоставленные во время многочисленных встреч, организованных для Группы.

8. Программа Группы включала в себя посещение Леогана, беседу с представителями молодежи, брифинг представителя Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и кубинской медицинской службы и встречу с представителями частного сектора (см. приложение). Даже несмотря на отсутствие полноценного правительства, эту поездку можно считать весьма плодотворной в значительной мере благодаря качеству взаимодействия с различными представителями гражданского общества, частного сектора, дипломатических кругов и сообщества доноров как в Порт-о-Пренсе, так и за пределами столицы. Из-за большого количества соответствующих участников сложно представить всеобъемлющий обзор всего спектра мероприятий и взаимодействия. Поскольку ситуация после выборов негативно сказалась на процессе реконструкции в стране, это привело к возникновению множества проблем, главным образом связанных с отсутствием четко определенных структур власти. С учетом сложности положения на местах, в том числе значительного числа вовлеченных участников как на местном, так и на международном уровнях, Группа попыталась выделить основные моменты, которые могли бы укрепить процесс восстановления и реконструкции и подготовить столь необходимый долгосрочный план экономического развития и реконструкции.

II. Ощутимый прогресс на местах в условиях нестабильности

9. Первый вывод Группы заключается в улучшении положения на местах по сравнению с ее поездкой в предыдущем году. Достиженные успехи в деле расчистки завалов и реконструкции в Порт-о-Пренсе очевидны и свидетельствуют о мобилизации гаянского общества и о пользе помощи, оказанной международным сообществом.

10. В поддержку этого тезиса говорят следующие цифры: почти 50 000 человек ежемесячно покидают лагеря для внутренне перемещенных лиц и расселяются в постоянном или почти постоянном жилище. В результате этого из 1,3 миллиона лиц, проживавших в лагерях во время поездки Группы в 2010 году, сейчас в лагерях остается 680 000 человек, при этом предполагается, что к концу 2011 года их останется 400 000. Одной из главных программ новых властей является закрытие шести лагерей в Порт-о-Пренсе благодаря началу долгосрочной реконструкции в соответствующих 16 первоначальных жилых кварталах; эту программу поддерживает страновая группа Организации Объединенных Наций в рамках ее активного взаимодействия с командой нового президента. В этой связи для гарантирования имущественных прав необходимо решать вопрос о земельной реформе.

11. Благодаря программам оплаты за работу наличными и продовольствием были вывезены тонны мусора. В настоящее время несколько организаций системы Организации Объединенных Наций (Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Международная организация труда и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов) осуществляют совместную деятельность для оказания поддержки министерству общественных работ, транспорта и связи в восстановлении районов, путем создания систем утилизации отходов, которые помогут на устойчивой основе удалять и пе-

рерабатывать мусор. Благодаря деятельности по утилизации отходов были созданы малые предприятия и значительное число рабочих мест. Группа стала свидетелем этой деятельности во время своей поездки в Леоган, наблюдая за реализацией проекта ПРООН и мэрии города по вывозу 350 000 кубометров мусора и эксплуатацией свалки и завода по утилизации отходов. Помимо своего трудоемкого характера этот проект позволит обеспечить строительство школьных помещений с использованием рекуперированных отходов и укрепит местный потенциал Гаити по осуществлению проекта. Группа приветствует этот подход и призывает к скорейшему осуществлению данного проекта, который связан с большими надеждами у местного населения и может служить образцом устойчивой деятельности в контексте ликвидации последствий землетрясения.

12. Другим свидетельством способности гаитянских и международных участников добиться положительных сдвигов на местах являются успехи, достигнутые в борьбе с холерой. Группа встретила с представителями ВОЗ и участвовала в презентации представителей бригад кубинских врачей, которые проводили эпидемиологические исследования этого заболевания на всей территории страны, включая самые отдаленные районы. Как представляется, хотя это заболевание существенно пошло на убыль в плане количества заболевших, тем не менее оно будет существовать в Гаити многие годы, а сезон дождей может вновь привести к росту этого и других заболеваний.

13. Эти примеры, внушающие оптимизм в плане эффективности проделанной после землетрясения работы, также напоминают о нестабильном положении, в котором находятся сотни тысяч лиц, и о сохраняющейся нищете, которая затрагивает примерно две трети населения Гаити. Следует напомнить о том, что в 2010 году в результате землетрясения в Гаити наблюдались отрицательные темпы роста в размере 8,5 процента. Продолжающиеся климатические и сейсмические угрозы лишь увеличивают эту уязвимость.

14. Кроме того, необходимо уделять должное внимание воздействию на экономику Гаити глобальной экономической ситуации. Если до сих пор благодаря валютно-финансовой политике правительства удавалось сдерживать риск инфляции и сохранять стабильный обменный курс гурда, глобальный рост цен на продовольствие может подстегнуть инфляцию и вызвать социальные волнения. Недавняя история Гаити свидетельствует о том, что подобного рода кризис может иметь дестабилизирующие последствия на политическом и институциональном уровне.

III. Координация международной поддержки: текущая работа

15. Координация помощи является важной задачей, осуществлением которой Группа занимается уже много лет. Она приобрела особую остроту после возрастания числа партнеров в области развития, предоставляющих помощь Гаити, и увеличения объема средств, направляемых на процесс реконструкции. Кроме того, этот процесс привел к созданию новых механизмов, таких как Временная комиссия по восстановлению Гаити (ВКВГ) и Фонд реконструкции Гаити. Сейчас уже можно подвести первые итоги деятельности этих механизмов.

Координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

16. Во время своей поездки Группа получала всестороннюю поддержку со стороны МООНСГ и всей страновой группы Организации Объединенных Наций и встретила с представителями 15 действующих на местах учреждений Организации Объединенных Наций. Сейчас широко признается, что страновая группа Организации Объединенных Наций добилась существенных успехов в предоставлении гуманитарной помощи гаитянскому населению, осуществляя долгосрочную деятельность в области развития. Механизмы оказания гуманитарной помощи, в частности созданные объединения с участием международных учреждений и неправительственных организаций, действующих в конкретных областях, после преодоления первоначальных трудностей смогли обеспечить организованную доставку гуманитарной помощи. Следует отметить консолидирующую роль Координатора-резидента Организации Объединенных Наций, организаций, координирующих работу объединений, таких как Международная организация по миграции в вопросах управления лагерями или Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в деятельности объединения по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ). Осуществляемые МООНСГ проекты получения быстрой отдачи также повысили оперативные возможности Миссии, в том числе в деле подготовки к бедствиям, и при этом принесли ощутимые выгоды населению.

17. Хотя уровень сотрудничества между участниками в рамках Организации Объединенных Наций был высоким еще до землетрясения, это сотрудничество, как представляется, активизировалось после поездки Группы в июне 2010 года. Оперативная разработка комплексных стратегических рамок стала основным инструментом совместного планирования в широком ряде секторов развития. Эти рамки представляют собой важный шаг в плане интеграции Организации Объединенных Наций в миротворческий контекст и достижения цели единства действий. Тот факт, что страновая группа Организации Объединенных Наций представила Временной комиссии по восстановлению Гаити 18 проектов на общую сумму 376 млн. долл. США, в большей части из которых участвуют несколько учреждений Организации Объединенных Наций, свидетельствует об укреплении согласованности действий в рамках Организации Объединенных Наций. Группа призывает к систематизации совместных программ и их скоординированному осуществлению.

18. Страновой группой были организованы совещания для Группы по таким междисциплинарным вопросам, как укрепление потенциала правительства, верховенство права и положение женщин, и по тематическим вопросам, включая вопросы образования и здравоохранения. Группа с удовлетворением отметила, что эти встречи не только позволили объединить нескольких участников Организации Объединенных Наций, работающих по общим вопросам, включая МООНСГ и органы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, но также организации гражданского общества Гаити, женщин-парламентариев и основных доноров в конкретном секторе. Несмотря на отмечавшиеся дублирование действий и различия в приоритетах, эти встречи продемонстрировали способность Организации Объединенных Наций играть ведущую роль и привлекать других партнеров, в том числе в процессе их взаимодействия с внешними участниками, такими как Группа.

19. Взаимодополняемость действий МООНСГ, учреждений Организации Объединенных Наций и международного сообщества особенно необходима в рамках усилий по борьбе с сексуальным насилием, жертвами которого оказываются женщины, особенно в лагерях. Использование патрулей и гражданской полиции в сочетании с информационно-разъяснительной работой и помощью жертвам позволяют обеспечить комплексное реагирование на широко распространенную проблему.

20. Другим важным аспектом является децентрализация персонала и проектов и их вывод за пределы Порт-о-Пренса в целях укрепления местного управления и развития. В Леогане Группа провела встречи с восьмью участниками со стороны Организации Объединенных Наций на местах, которые приносят конкретную практическую пользу в районах, традиционно получающих меньший объем международной помощи. Аналогичным образом на всей территории страны МООНСГ проводит работу по укреплению потенциала муниципальных органов, а ПРООН, Всемирная продовольственная программа и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде наряду с другими организациями разрабатывают совместные проекты в области устойчивого развития, такие как проекты по управлению водосбором, в различных *департаментах*. Группа предлагает различным учреждениям объединять свои ресурсы для максимального расширения своего присутствия в Гаити и поддержки усилий по децентрализации, которая, по общему мнению, является необходимым условием долгосрочного развития страны. В этой связи Группа призывает всех участников процесса развития, в первую очередь организации системы Организации Объединенных Наций, увеличить долю своего персонала, размещенного за пределами Порт-о-Пренса, которая на данный момент пока является недостаточной.

Координация между донорами

21. По мнению практически всех участников, с которыми встречалась Группа, координация помощи по-прежнему является недостаточной, что ведет к дублированию действий и снижает эффективность проводимой работы. Между тем имели место и позитивные примеры, такие как помощь в борьбе с холерой или в подготовке к ураганам. Однако этого нельзя сказать о помощи в области развития, где, как часто отмечалось, имеет место распыление усилий.

22. Сообщество доноров предпринимались усилия по обмену информацией и повышению согласованности в предоставлении помощи Гаити, особенно через Группу двенадцати, являющуюся группой основных доноров Гаити¹. Были созданы инновационные инструменты управления процессом оказания помощи, в частности платформа управления помощью, которая позволяет отслеживать заявленные и выделенные донорские средства с учетом приоритетов правительственного плана действий, — инструмент, который Группа рекомендовала в прошлом. Высокой оценки заслуживает поддержка, оказываемая в этой

¹ В состав Группы двенадцати входят ЮСАИД, Международный валютный фонд, Организация Объединенных Наций, Всемирный банк, Франция, Межамериканский банк развития, Канадское агентство по международному развитию, Испанское агентство международного сотрудничества в целях развития, Европейский союз, Япония, Норвегия и одно место для Аргентины, Бразилии и Чили.

области ПРООН в сотрудничестве с Канцелярией Специального посланника Организации Объединенных Наций в Гаити.

23. Тем не менее координация усилий доноров может быть в полной мере эффективной лишь при наличии процесса финансирования и планирования под руководством правительства, в рамках которого международные партнеры могли бы увязывать свои действия с национальными проектами и деятельностью. Безусловно, Гаити пока не достигло такого этапа, и нынешняя политическая неопределенность еще больше отдалает эту перспективу.

Координация в рамках Временной комиссии по восстановлению Гаити

24. Временная комиссия по восстановлению Гаити, учрежденная в апреле 2010 года для координации и мониторинга усилий в области восстановления и реконструкции, по состоянию на июнь 2011 года утвердила 89 приоритетных проектов на общую сумму 3,2 млрд. долл. США. Был подготовлен стратегический план с приоритетными целями, связанными с осуществлением правительственного плана действий, которые необходимо выполнить до истечения действия мандата Комиссии в октябре 2011 года. Комиссия также объединяет различных гаитянских и международных участников, включая неправительственные организации, и получает поддержку со стороны секретариата, сотрудниками которого являются эксперты из различных учреждений по вопросам развития, в том числе из ПРООН.

25. Внимание членов Группы было обращено на тот факт, что Комиссия превратилась в громоздкую структуру со сложным процессом принятия решений и большими расходами на ее содержание. Ее ориентация на конкретные проекты также ограничила ее способность осуществлять стратегическое планирование и надзор. Кроме того, отсутствие директора-исполнителя с апреля 2011 года негативно сказывается на функционировании этого органа. В этой связи крайне важное значение будет иметь назначение новым правительством директора Комиссии. Также необходимо принятие решений о дальнейших действиях в работе Комиссии, включая необходимую корректировку ее стратегий и методов работы и ее возможное преобразование в полноценное правительственное учреждение Гаити, как это первоначально планировалось. Также с учетом этого необходимым предварительным условием функционирования Комиссии и упорядоченного продолжения процесса реконструкции является прояснение политической ситуации в Гаити. В краткосрочном плане представляется возможным рассмотрение вопроса о продлении действия мандата Комиссии после октября с учетом ее рабочей нагрузки и желательности завершения выполнения ее задач.

Координация в рамках Фонда реконструкции Гаити

26. Фонд реконструкции Гаити, который был учрежден Всемирным банком и руководящий комитет которого возглавляет министр финансов Гаити, уже выделил 237 млн. долл. США на 14 проектов, которые ранее были одобрены Комиссией. Учреждениями-исполнителями всех проектов Фонда реконструкции Гаити являются Организация Объединенных Наций, Всемирный банк и Меж-

американский банк развития. По состоянию на середину июня 2011 года 19 доноров объявили о внесении в Фонд 352 млн. долл. США. Через Фонд было направлено 20 процентов от всего объема средств, предоставленных Гаити на цели реконструкции. Хотя это может показаться незначительной долей, этот показатель фактически выше первоначальных ожиданий с учетом опыта функционирования аналогичных механизмов, созданных в других странах.

27. Следует отметить, что Фонд реконструкции Гаити обеспечивает наибольшую часть средств, направляемых на расчистку завалов, которая является масштабным фронтом работ, часто оставляемым без внимания донорами, предпочитающими деятельность, ориентированную на развитие. Поддержка со стороны Фонда также осуществляется в интересах многосторонней системы: через этот канал финансируются проекты ПРООН. Будучи гибким механизмом, имеющим по меньшей мере семилетний период функционирования, Фонд способствует повышению транспарентности международной помощи и расширению донорской базы. Группа призывает Фонд играть активную роль в мобилизации ресурсов, в том числе от нетрадиционных доноров, и увязывать свою поддержку с приоритетами нового правительства, когда оно будет создано.

Учет национальных приоритетов

28. Группа приветствует вклад, внесенный структурами по координации действий после землетрясения в повышение эффективности оказания помощи Гаити в весьма сложной обстановке. Она также признает, что в долгосрочном плане процессы планирования и финансирования в Гаити должны быть едиными и осуществляться под руководством правительства в соответствии с принципом национальной ответственности за исполнение. Важным шагом в этом направлении является реорганизация секторальных структур, созданных до землетрясения и включающих в себя основных национальных и международных партнеров под руководством соответствующих министерств. Покидающий свой пост премьер-министр и сопредседатель Временной комиссии по восстановлению Гаити Жан-Макс Бельрив, с которым Группа встречалась в Порт-о-Пренсе, сыграл важную роль в этой деятельности. В этой связи важно, чтобы партнеры в области развития предоставили министерствам необходимые возможности для эффективного управления деятельностью этих структур.

29. Необходимо лучше определить связь между механизмами Временной комиссии по восстановлению Гаити и секторальными структурами. Для дальнейшего увязывания работы Комиссии с правительственными процессами в настоящее время все проекты до их представления Совету Комиссии утверждаются министерством планирования и сотрудничества в области развития и основными отраслевыми министерствами. Группа полагает, что секторальные структуры должны быть непосредственно связаны с Комиссией и интегрированы в нее, с тем чтобы министерства Гаити имели возможность напрямую участвовать в стратегическом планировании, процессе принятия решений и финансировании Комиссии. Для одобрения финансирования Советом проекты должны осуществляться совместно с министерствами, играющими ведущую роль в секторальных структурах. Такой процесс будет способствовать дальнейшему увязыванию международной поддержки с национальным планом действий Гаити и приоритетами правительства.

30. Хотя точный механизм такого взаимодействия должен быть определен новым политическим руководством в консультации с партнерами в области развития, особенно являющимися членами Временной комиссии по восстановлению Гаити, Группа поддерживает подход, предусматривающий усиление ведущей роли правительства Гаити и расширение полномочий его министерств. Следует также помнить о том, что с учетом имеющихся в настоящее время трудностей на политическом уровне и сохраняющейся слабости государственных учреждений, возможно, в краткосрочном плане потребуется сохранить механизмы, позволяющие организациям по вопросам развития непосредственно запрашивать финансирование по проектам у Совета Комиссии при условии, что эти предложения заранее были обсуждены и скоординированы с соответствующими министерствами.

31. Тем временем необходимо продолжать укреплять возможности Гаити по все более активной реализации этих процессов. Группа повторяет содержащееся в ее предыдущем докладе предложение о прямом осуществлении гаитянскими властями определенной доли проектов и соответствующего финансирования при сопоставимом уровне помощи на цели укрепления потенциала, оказываемой посредством учебной подготовки и инструктирования гражданских служащих. Группа, с обеспокоенностью отметившая в своих предыдущих докладах чрезмерную представленность неправительственных организаций в числе исполнителей проектов вместо соответствующих гаитянских государственных структур, с удовлетворением приняла к сведению создание в рамках Комиссии при поддержке ПРООН группы по координации деятельности неправительственных организаций с целью обмена информацией о предложениях неправительственных организаций и улучшения регулирования этого сектора.

IV. Сохранение высокого уровня поддержки Гаити: общая ответственность международного сообщества и гаитянских политических сторон

32. На проведенной в Нью-Йорке 31 марта 2010 года Международной конференции доноров под названием «На пути к новому будущему для Гаити» 55 доноров государственного сектора (правительства стран и многосторонние учреждения) взяли обязательства предоставить на цели восстановления и развития Гаити в общей сложности 5,6 млрд. долл. США, 4,6 млрд. долл. США на программы помощи и 1 млрд. долл. США в виде облегчения бремени задолженности. На период 2010–2011 годов доноры выделили 36,1 процента (1,66 млрд. долл. США). Таким образом до конца года остается выделить 63,9 процента (2,93 млрд. долл. США), из которых более половины уже предназначены для конкретных проектов. Наибольший объем помощи был направлен на сектор социального восстановления, а именно, на водоснабжение и санитарную, образование и здравоохранение и территориальное восстановление, особенно транспортную систему.

33. Внимание Группы было обращено на факт существования значительного разрыва между имеющимися международными средствами, направляемыми главным образом на долгосрочные проекты, и финансовыми потребностями, определенными гаитянским правительством в области восстановления, включая расчистку завалов. По оценкам, по-прежнему срочно необходимы 750 млн.

долл. США для немедленного начала осуществления всех приоритетных проектов, одобренных Временной комиссией по восстановлению Гаити. Кроме того, что касается гуманитарной области, то на момент среднесрочного обзора, проведенного в мае 2011 года, совместный призыв Организации Объединенных Наций к предоставлению 915 млн. долл. США был удовлетворен лишь на 24 процента .

34. Эти цифры свидетельствуют о необходимости продолжать мобилизацию сообщества доноров для оказания поддержки Гаити. Помимо экономического восстановления и реконструкции помощь партнеров в области развития также потребуется для структурной перестройки экономики путем инвестирования в энергетический сектор и инфраструктуру, устойчивое планирование городов и укрепление потенциала государства по регулированию экономической деятельности. Для содействия этому процессу потребуется дополнительная поддержка. В то же время необходимо уделить дальнейшее внимание путям повышения потенциала помощи, с тем чтобы убедить доноров сохранить значительный объем помощи.

35. Нынешняя политическая ситуация в Гаити вызывает опасения по поводу стабильности донорской поддержки страны. Во-первых, поляризация политических участников может воспрепятствовать продолжению реализации программ и проектов в области развития, если одна из сторон будет игнорировать то, что было предпринято другой. Во-вторых, отсутствие согласия между исполнительной и законодательной ветвями власти может привести к параличу государственных институтов, что негативно скажется на способности страны провести масштабные реформы. Группа подчеркивает необходимость конструктивных взаимоотношений, которые позволят не допустить отсутствие информации по соответствующим программам и обеспечат расширение деятельности в области развития в направлении реализации долгосрочных проектов в ключевых секторах.

36. Политическая неопределенность также может отбить у ряда доноров желание направлять средства через гаитянские учреждения. Это будет тем более досадно, что на поддержку усилий по восстановлению были выделены дополнительные бюджетные средства, при этом примерно половина средств на цели восстановления прямо или косвенно идет правительству (44 процента в виде субсидий и бюджетной поддержки, в то время как многосторонние учреждения получили 28 процентов, а неправительственные организации — 27 процентов). Эта позитивная тенденция не должна быть нарушена.

37. Группа была информирована о работе по подготовке бюджета (закон о поправке к бюджету и бюджет на 2011–2012 финансовый год), направленного на обеспечение функционирования государственного аппарата. Для успешных результатов этой работы необходимо прояснить политическую ситуацию и обеспечить конструктивное взаимодействие между парламентом и новой командой, находящейся у власти. Поскольку 60 процентов бюджета Гаити по-прежнему зависят от международной помощи, донорам необходимо получить гарантии в отношении этого важного процесса.

38. То же самое относится к подготовке второго документа по национальной стратегии экономического роста и сокращения бедности, о котором было сообщено Группе. Успешное завершение этого процесса будет зависеть от спо-

собности проведения широких консультаций со всеми секторами общества, включая парламент.

V. Инвестирование в приоритетные сектора, определенные гаитянским руководством

39. Группа провела серию консультаций с широким рядом гаитянских и международных участников по ключевым аспектам развития, которые необходимо принимать во внимание для укрепления процесса восстановления и реконструкции и подготовки долгосрочного плана. Для обеспечения эффективности помощи необходимо будет во все большем объеме направлять международную помощь на приоритетные сектора, определенные властями, включая указанные президентом Мартелли четыре основных компонента программы восстановления: образование, занятость, окружающую среду и верховенство права.

Образование

40. Сектор образования в Гаити издавна испытывает структурные проблемы, которые привели к низкому качеству образования, несмотря на огромную потребность в нем в обществе. Этот сектор еще больше пострадал во время землетрясения, в результате которого было повреждено или разрушено более 4000 школ. В ходе своей предвыборной кампании президент Мартелли подчеркнул необходимость обеспечения в Гаити всеобщего бесплатного образования и обязался к сентябрю 2011 года обеспечить зачисление в школы 400 000 детей.

41. Для содействия осуществлению этой программы был создан фонд национального образования, использующий средства, получаемые за счет нового налога на входящие международные звонки, перевода денег представителями диаспоры и взносов доноров. Группа приветствует этот новаторский механизм финансирования развития в ключевом секторе, в котором новый президент призвал добиться позитивных сдвигов, и обращается с призывом к донорам поддержать его.

42. Партнеры в области образования поделились с Группой своими сомнениями по поводу осуществимости данной политики в столь короткие сроки, особенно по причине отсутствия хорошо подготовленных преподавателей для такого дополнительного числа детей. Хотя доноры проявляют твердую приверженность и был принят ряд мер для ускорения подготовки преподавателей, обязательство, взятое в ходе предвыборной кампании, может оказаться невыполненным в краткосрочном плане. Поэтому велика угроза того, что растущее чувство неудовлетворенности среди населения может в свою очередь подогреть социальные волнения.

43. В этой связи Группа призывает к более активной мобилизации доноров для поддержания сектора образования, с тем чтобы помочь новым властям воплотить в жизнь их новаторскую политику. Группа также указывает на необходимость всестороннего использования Национального пакта по вопросам образования, являющегося результатом двухлетней всесторонней работы, проведенной гаитянскими экспертами по вопросам образования.

Занятость

44. Создание рабочих мест, по общему признанию, является первоочередным требованием в Гаити. На сегодняшний день 2,5 млн. человек официально признаны безработными или частично безработными. В Порт-о-Пренсе создание рабочих мест обеспечивается деятельностью, связанной со строительством жилья и расчисткой завалов, в то время как в сельской местности основными секторами по-прежнему остаются сельское хозяйство, водохозяйственная деятельность и строительство дорог.

45. Важную роль в этой связи играет частный сектор. Группа встретила с представителями этого сектора, включая представителей банков, и приветствовала их призыв к новому руководству Гаити и международному сообществу обеспечить выработку единых правил, которые позволят увеличить объем инвестиций и количество создаваемых рабочих мест. Они упомянули выводы, содержащиеся в докладе Комиссии по конкуренции, созданной в 2009 году для расширения предпринимательской деятельности и создания материальных благ², и приветствовали готовность новых властей использовать результаты работы этой Комиссии для выработки политики, стимулирующей предпринимательскую деятельность.

46. Одним из рассматриваемых проектов является проект создания комплексных экономических зон, в которые будут входить промышленные парки, транспортные помещения, в том числе инфраструктура доступа в аэропорты и порты и учебные помещения. Существующий частный парк на севере страны должен служить примером для других районов страны. Как пояснил Группе советник президента Мартелли по экономическим вопросам, для воплощения в жизнь этих планов необходимо мобилизовать доноров и инвесторов, в том числе из представителей диаспоры. Группа поддерживает этот призыв к действиям, который послужит четким сигналом готовности властей приступить к децентрализации экономики и созданию рабочих мест за пределами Порт-о-Пренса.

47. Как Группа подчеркивала в прошлом (см. E/2009/105, пункт 45), текстильный сектор и другие промышленные производства, какими бы важными они ни были, вряд ли позволят создать достаточное количество рабочих мест (по оценкам 50 000) для осуществления глубоких преобразований в обществе. В стране, где основная часть населения проживает в сельских районах, важно продолжать повышать объем сельскохозяйственного производства и расширять возможности фермеров, особенно сельских женщин. Поэтому важно, чтобы комплексные экономические зоны способствовали повышению производительности сельского хозяйства путем развития сетей, основанных на местном производстве.

48. Наконец, разработка национальной политики в области создания рабочих мест, за которую выступает страновая группа Организации Объединенных Наций и согласие на которую дали правительство, объединения предпринимателей и профсоюзы, является еще одним шагом по пути развития социального диалога. Такой подход продемонстрирует дух сотрудничества, столь необходимый

² Предыдущую информацию Группы по этой Комиссии см. в документе E/2009/105, пункты 41–43.

в момент, когда стране нужно сосредоточиться на политическом диалоге с целью выйти из институционального тупика.

Окружающая среда

49. В своих предыдущих докладах Группа указывала на ухудшение состояния окружающей среды в Гаити и срочную необходимость выработки мер по обеспечению устойчивого развития, которые увязывали бы потребности экономической деятельности, социальной интеграции и охраны окружающей среды. Она не будет подробно останавливаться на этом важном вопросе в настоящем документе, хотя и приветствует приоритетное внимание, уделяемое этой теме командой президента в интересах долгосрочного развития страны.

50. Во время своей поездки Группа заинтересовалась проектами в области развития, сочетающими водохозяйственную деятельность, борьбу с наводнениями и обеспечение продовольственной безопасности, в нескольких департаментах. Группа приветствует эти проекты и призывает к дальнейшему включению мер по подготовке к стихийным бедствиям в программу мероприятий по укреплению потенциала на местном и национальном уровнях в рамках отраслевых министерств. Этот аспект должен также приниматься во внимание в проектах и планах в области децентрализации.

51. Группа также приветствует представленную командой президента идею создания министерства, охватывающего три сферы деятельности — внутренних дел, территориального планирования и защиты окружающей среды.

Верховенство права

52. Вопрос о верховенстве права часто поднимался в ходе поездки Группы, и, согласно заявлениям нового руководства, он стал центральным элементом его стратегии. Группа положительно оценивает предпринятые за последние несколько месяцев усилия МООНСГ в целях обеспечить, чтобы этот вопрос должным образом учитывался в деятельности правительства Гаити и при оказании международной помощи.

53. Группа подчеркивает первоочередную важность этого вопроса, который упоминался многими участниками, делившимися своими чаяниями и результатами работы. Верховенство права должно иметь преобладающую силу, с тем чтобы гарантировать необходимую безопасность как для отдельных лиц, так и для экономической деятельности и создать условия работы, способствующие развитию частного сектора Гаити и привлечению иностранных инвестиций, как к тому призывают банковский сектор и другие участники.

54. С другой стороны, гражданское общество ссылается на верховенство права в своих призывах к обеспечению большего равенства. Представители женских и молодежных ассоциаций выражали свои надежды на создание более справедливого общества, в котором граждане будут иметь юридическое признание благодаря функционирующей системе регистрации и будут защищены от плохого обращения, которое сейчас часто остается безнаказанным. Например, женские организации выступают за ввод в действие законов, которые были разработаны предыдущим правительством, но так и не были рассмотрены

парламентом, таких как законы об ответственном выполнении родительских обязанностей, о домашнем труде и о признании гражданских браков — наиболее распространенной формы семейных союзов в Гаити. Группа уже указывала на важность этих законов в своих предыдущих докладах (см., например, E/2008/90, пункт 18). Их рассмотрение парламентом могло бы начаться в любое время, поскольку для этого не требуется наличия полностью функционирующего правительства. Группа надеется, что установление 30-процентной квоты для женщин на выборных должностях, которое в настоящее время рассматривается, ускорит рассмотрение этих законов.

55. Вопрос о верховенстве права всегда представлял особый интерес в сельских районах. Для проведения земельной реформы необходимо создание системы регистрации земель, чтобы обеспечить правовые гарантии мелким фермерам. Между тем, потребность в проведении земельной реформы в настоящее время также наблюдается и в столичном округе Порт-о-Пренс, где происходит постепенное закрытие лагерей для перемещенных лиц и создание механизмов учета сведений о правах на землю и недвижимое имущество и регулирования этих прав для определения статуса занимаемой земли до землетрясения и укрепления гарантии прав. Группа осознает сложный и деликатный характер этой задачи и настойчиво призывает власти к скорейшему проведению процесса реформ с этой целью.

56. Содействие обеспечению верховенства права может начаться после того, как правительство начнет функционировать в нормальном режиме. Несколько лиц, с которыми общалась Группа, ссылались на распространенную проблему коррупции, особенно в судебной системе и в структурах полиции. Также маловероятно добиться существенных успехов, если законодательная и исполнительная ветви власти не смогут договориться по вопросу о выборе премьер-министра и формировании правительства. После этого необходимо будет подготовить бюджет с целью не допустить паралич гаитянского государства и воспользоваться имеющейся в настоящее время прямой помощью.

VI. Выводы и рекомендации

57. Группа считает, что Гаити как никогда ранее необходимо придерживаться международной повестки дня, с тем чтобы стране предоставлялась надлежащая помощь, в частности благодаря активному присутствию Организации Объединенных Наций на местах в форме МООНСГ и страновой группы Организации Объединенных Наций в Порт-о-Пренсе и — во все большей степени — в других уязвимых районах страны. Ситуация на местах остается чрезвычайно сложной. Хотя в ходе своей поездки Группа отметила ряд улучшений, они не отвечают потребностям страны в обеспечении ее политической стабильности и экономического и социального развития.

58. В этой связи для преобразования краткосрочных и среднесрочных достижений в стабильное поступательное движение необходима будет разработка долгосрочной концепции развития Гаити, при условии, что все политические стороны будут играть свою роль в обеспечении надлежащего функционирования государственных институтов. Группа считает необходимым продолжать осуществление проекта реформы, который был рассмотрен в ходе ее переговоров с представителями директивных органов.

59. На этом важнейшем этапе Группа призывает соответствующих гаитянских участников разработать оперативный план мероприятий по содействию полноценному функционированию правительства в ближайшем будущем, с тем чтобы избежать любых негативных последствий для объема предоставляемой стране международной помощи и ее перспектив развития. Тем временем необходимо продолжать мобилизацию сообщества доноров для оказания поддержки Гаити в нынешней сложной ситуации и в более долгосрочном плане.

60. Для удобства ссылок ниже представлено резюме рекомендаций, сформулированных в основной части доклада, для их рассмотрения Советом.

Рекомендации в адрес системы Организации Объединенных Наций

61. Группа приветствует укрепление потенциала присутствия Организации Объединенных Наций в Гаити, позволяющее ей играть ведущую роль в решении гуманитарных вопросов и вопросов развития, и рекомендует системе Организации Объединенных Наций следующие шаги:

а) содействовать поддержанию стабильности реализации всех проектов в области реконструкции путем уделения большего внимания укреплению национального потенциала;

б) систематизировать совместные программы организаций системы Организации Объединенных Наций и координировать их осуществление;

в) объединить ресурсы организаций системы Организации Объединенных Наций на местах, в том числе в провинциях, и поощрять всех партнеров в области развития к увеличению их доли сотрудников, размещенных за пределами Порт-о-Пренса, способствуя тем самым укреплению местного потенциала и поддерживая усилия по децентрализации;

г) продолжать осуществление со стороны МООНСГ мер по поощрению верховенства права и учету его межсекторального аспекта в работе гаитянских сторон и партнеров в области развития.

Рекомендации в адрес правительства Гаити

62. Группа признает, что власти Гаити добились значительных успехов в поддержке усилий по восстановлению, и рекомендует для их рассмотрения следующие меры:

а) предпринять все необходимые усилия по руководству координацией донорской поддержки и в этой связи обсудить с партнерами в области развития пути укрепления потенциала оказания помощи;

б) назначить директора Временной комиссии по восстановлению Гаити с учетом возможной потребности в продлении действия мандата Комиссии после октября при одновременном принятии решения о будущих шагах в работе Комиссии, в том числе о ее возможном преобразовании в полноценное правительственное учреждение Гаити;

с) избегать «перезапуска» программ и в полной мере использовать существующую помощь на цели развития для расширения масштабов деятельности по реализации долгосрочных проектов в ключевых секторах;

д) содействовать четкому и конструктивному взаимодействию между парламентом и новым правительством для обеспечения подготовки бюджета на 2011–2012 годы и определения будущих планов развития;

е) при осуществлении новой и нестандартной политики финансирования сектора образования всесторонне использовать существующие директивные документы, такие, как Национальный пакт по вопросам образования;

ф) предпринять все необходимые усилия по укреплению верховенства права, являющегося ключевым элементом в создании условий, способствующим привлечению инвестиций и созданию рабочих мест;

г) активизировать усилия по улучшению сельскохозяйственного производства и расширению возможностей фермеров, включая сельских женщин, используя при этом потенциал комплексных экономических зон, для повышения производительности в сельском хозяйстве путем развития сетей, основанных на местном производстве;

h) осуществлять национальную политику создания рабочих мест с участием правительства, объединений предпринимателей и профсоюзов в качестве важного шага на пути к расширению социального диалога;

i) включать меры по подготовке к стихийным бедствиям в программу мероприятий по укреплению потенциала на местном и национальном уровнях, в рамках отраслевых министерств, в том числе в проекты и планы децентрализации, и разработать проекты в области развития, сочетающие вопросы водохозяйственной деятельности, борьбы с наводнениями и продовольственной безопасности, в нескольких департаментах страны;

j) способствовать оперативному рассмотрению парламентом проектов законов, подготовленных бывшими правительствами, в целях улучшения положения женщин и содействия защите их прав;

к) приступить к процессу земельной реформы, в том числе к созданию системы регистрации земель в сельских районах и постепенному внедрению механизмов учета сведений о правах на землю и их регулирования в Порт-о-Пренсе с целью содействия в процессе закрытия лагерей для внутренне перемещенных лиц.

Рекомендации в адрес сообщества доноров

63. Для оказания помощи в восстановлении и реконструкции Гаити и его долгосрочном развитии Группа предлагает сообществу доноров:

а) использовать платформу управления помощью, созданную министерством планирования и внешнего сотрудничества для отслеживания заявленных и выделенных средств доноров с учетом приоритетов правительственного плана действий и выделения дополнительных средств в целях всестороннего осуществления плана действий;

b) обеспечить, чтобы Фонд реконструкции Гаити играл активную роль в мобилизации ресурсов, в том числе от нетрадиционных доноров, и увязывал свою поддержку с приоритетами нового правительства, когда оно будет создано;

c) оказывать поддержку министерствам Гаити в реорганизации секторальных структур в целях координации международной помощи в ключевых областях с учетом приоритетов правительства и предоставить министерствам необходимые возможности для эффективного управления такими механизмами;

d) прояснить связь между механизмами Временной комиссии по восстановлению Гаити и секторальными структурами и интегрировать их в структуру Комиссии, с тем чтобы расширить возможности министерств Гаити более непосредственно участвовать в стратегическом планировании, процессе принятия решений и финансировании Комиссии;

e) обеспечить, чтобы определенная доля проектов и соответствующего финансирования непосредственно осуществлялись гаитянскими властями при надлежащем уровне предоставляемой поддержки на цели укрепления потенциала посредством учебной подготовки и инструктирования гражданских служащих;

f) продолжать сокращать разрыв между финансированием долгосрочных проектов и потребностей в восстановлении, определенных правительством Гаити, включая расчистку завалов, при неизменном оказании прямой бюджетной поддержки;

g) ответить на совместный призыв Организации Объединенных Наций, касающийся предоставления средств на проведение гуманитарной деятельности в Гаити.

Рекомендации в адрес международного сообщества

64. Международному сообществу, включая организации гражданского общества, следует принять участие в восстановлении и долгосрочном развитии Гаити, и Группа призывает его:

a) активизировать обмен информацией о вкладе неправительственных организаций в деятельность по реконструкции и развитию и об улучшении регулирования такой деятельности, в том числе путем создания в рамках Временной комиссии по восстановлению Гаити, при поддержке ПРООН, группы по координации деятельности неправительственных организаций;

b) пристально следить за макроэкономической ситуацией в Гаити, в том числе за влиянием колебаний цен на продовольствие на экономику страны, и оказывать необходимую помощь правительству в поддержании макроэкономического баланса;

c) обеспечивать стабильное финансирование, с тем чтобы позволить Гаити приступить к более долгосрочному развитию, инвестировать в такие сектора, как энергетика и инфраструктура, устойчивое городское планирование и укрепление потенциала государства, и предоставлять средства на все при-

оритетные проекты, одобренные Временной комиссией по восстановлению Гаити;

d) оказывать поддержку национальному фонду образования для финансирования развития образования.

Приложение

Программа поездки Специальной консультативной группы по Гаити, 15–18 июня 2011 года

Среда, 15 июня

- 12 ч. 25 м. Прибытие в международный аэропорт «Туссен Лувертюр»
- 14 ч. 15 м. Встреча с министром иностранных дел Мари-Мишель Рей (министерство иностранных дел)
- 16 ч. 00 м. Встреча с заместителем Специального представителя Генерального секретаря/Координатором-резидентом/Координатором по гуманитарным вопросам Найджелом Фишером
Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ)
- 16 ч. 30 м. Встреча со страновой группой Организации Объединенных Наций под руководством г-на Фишера, включая брифинг Управления по координации гуманитарных вопросов о гуманитарной ситуации (МООНСГ)
- 18 ч. 00 м. Официальный коктейль с сообществом доноров, организованный г-ном Фишером

Четверг, 16 июня

- 06 ч. 00 м. Поездка в Леоган (на вертолете)
- Встреча со страновой группой Организации Объединенных Наций
 - Поездка на объект по удалению мусора и рекуперации отходов
 - Поездки на свалки и объекты по рекуперации отходов
- 13 ч. 00 м. Встреча с председателем сената Жан-Родольфом Жоазилем (парламент)
- 15 ч. 15 м. Встреча по вопросам гендерного и сексуального насилия с участием МООНСГ, страновой группы Организации Объединенных Наций, женщин-парламентариев и групп гаитянских женщин (МООНСГ)
- 18 ч. 00 м. Официальный коктейль, организованный послом Канады (резиденция посла)

Пятница, 17 июня

- 08 ч. 30 м. Встреча с назначенным премьер-министром Даниэлем Рузье (Национальный дворец)
- 10 ч. 00 м. Встреча с покидающим свой пост премьер-министром Жан-Максом Бельрив (резиденция премьер-министра)

- 11 ч. 30 м. Встреча с советником президента Мишеля Мартелли по экономическим вопросам Уилсоном Лало (Национальный дворец)
- 13 ч. 30 м. Встреча с представителями Фонда реконструкции Гаити (МООНСГ)
- 15 ч. 00 м. Встреча по вопросу укрепления потенциала правительства с участием МООНСГ и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) (МООНСГ)
- 16 ч. 00 м. Встреча по вопросам образования (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры/Детский фонд Организации Объединенных Наций/Всемирный банк/Канадское агентство международного развития) (МООНСГ)
- 17 ч. 30 м. Встреча с представителями частного сектора (Петитонвиль)
- 20 ч. 00 м. Ужин, организованный послом Франции (резиденция посла)

Суббота, 18 июня

- 09 ч. 00 м. Встреча по вопросу верховенства права с участием МООНСГ, ПРООН и других членов страновой группы Организации Объединенных Наций (МООНСГ)
- 10 ч. 30 м. Встреча с гаитянскими детьми и молодежью с участием Международной организации по перспективам мирового развития и других неправительственных организаций (МООНСГ)
- 11 ч. 30 м. Встреча по вопросу о холере с участием кубинских бригад врачей и Всемирной организации здравоохранения/Панамериканской организации здравоохранения (МООНСГ)
- 12 ч. 15 м. Отчет о результатах с участием исполняющего обязанности главы МООНСГ Кевина Кеннеди и заместителя Специального представителя Генерального секретаря/Координатора-резидента/Координатора по гуманитарным вопросам Найджела Фишера (МООНСГ)
- 13 ч. 00 м. Отбытие в Нью-Йорк