



Совет Безопасности

Distr.: General
30 June 2011
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Боснии и Герцеговины при Организации Объединенных Наций от 29 июня 2011 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить доклад о работе Совета Безопасности в период исполнения Боснией и Герцеговиной обязанностей Председателя в январе 2011 года (см. приложение). Этот доклад был подготовлен под мою национальную ответственность после консультаций с другими членами Совета Безопасности.

Буду признателен Вам за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Иван Барбалич
Посол
Постоянный представитель



Приложение к письму Постоянного представителя Боснии и Герцеговины при Организации Объединенных Наций от 29 июня 2011 года на имя Председателя Совета Безопасности

Оценка работы Совета Безопасности в период исполнения Боснией и Герцеговиной обязанностей Председателя (январь 2011 года)

Введение

В январе 2011 года под председательством Постоянного представителя Боснии и Герцеговины при Организации Объединенных Наций посла Ивана Барбалича Совет Безопасности провел восемь консультаций полного состава и десять официальных открытых заседаний. Совет принял одну резолюцию и два заявления Председателя и издал семь заявлений для прессы.

14 января Совет начал заседание с минуты молчания в память о жертвах разрушительного землетрясения, произошедшего в Гаити 12 января 2010 года, а в ходе заседания, состоявшегося 25 января, члены Совета минутой молчания почтили память жертв кровавого террористического акта, совершенного в международном аэропорту «Домодедово» в Москве 24 января.

Африка

Кот-д'Ивуар

5 января 2011 года заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Ален Леруа кратко информировал Совет Безопасности о последних событиях в Кот-д'Ивуаре и своем визите в эту западноафриканскую страну. Заместитель Генерального секретаря сообщил о том, что Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) находится в тяжелом положении: персонал, транспортные средства и помещения ООНКИ подвергаются нападениям, несколько военнослужащих Операции получили ранения, свобода передвижения сотрудников ООНКИ ограничена, маршруты снабжения заблокированы, а государственные средства массовой информации активно ведут кампанию против Операции. Заместитель Генерального секретаря информировал Совет о тревожной гуманитарной ситуации в Кот-д'Ивуаре, в частности о том, что в соседние страны, прежде всего в Либерию, бежали 21 000 человек.

Заместитель Генерального секретаря сообщил членам Совета о том, что 3 января 2011 года Кот-д'Ивуар во второй раз посетила делегация Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС): президент Бенина г-н Бони Яйи, президент Кабо-Верде г-н Педру Родригеш Пиреш и президент Сьерра-Леоне г-н Эрнест Бэй Корома, а также премьер-министр Кении г-н Раила Одингга в качестве представителя Африканского союза. Благодаря усилиям этой делегации Африканского союза и ЭКОВАС были сделаны некоторые подвижки в подготовке к началу переговоров.

В ходе состоявшихся после этого консультаций полного состава члены Совета Безопасности приветствовали дипломатические усилия ЭКОВАС и Африканского союза, направленные на мирное урегулирование послевыборного кризиса в Кот-д'Ивуаре. Они решительно осудили все нападения на ОООНКИ и призвали все ивуарийские заинтересованные стороны воздерживаться от создания препятствий для выполнения Операцией своего мандата. Члены Совета также выразили обеспокоенность в связи с сообщениями о жертвах среди мирного населения и нарушениях прав человека. Ряд членов Совета Безопасности отметили, что, если ситуация не улучшится, необходимо будет рассмотреть вопрос о возможном введении целенаправленных санкций в отношении лиц, виновных в этих преступлениях.

7 января Генеральный секретарь в своем письме Председателю Совета Безопасности (S/2011/5) отметил, что ситуация в плане безопасности в Кот-д'Ивуаре продолжает ухудшаться и что ОООНКИ действует в открыто враждебных условиях. Генеральный секретарь рекомендовал Совету санкционировать временное увеличение численности военного персонала на 2000 человек.

10 января члены Совета Безопасности решили издать заявление для прессы, в котором они выразили поддержку усилиям Африканского союза и ЭКОВАС по мирному урегулированию кризиса в Кот-д'Ивуаре. Члены Совета выразили глубокую обеспокоенность в связи с непрекращающимся насилием в отношении мирного населения и ОООНКИ и осудили преднамеренные попытки помешать Операции в выполнении ею своего мандата. Они выразили сожаление по поводу продолжающейся блокады гостиницы «Гольф» и настоятельно призвали г-на Лорана Гбагбо прекратить ее, выполнив тем самым обещание, которое он дал совместной миссии Африканского союза и ЭКОВАС. Они вновь заявили о готовности Совета Безопасности ввести меры, в том числе целенаправленные санкции, в отношении лиц, которые ставят мирный процесс под угрозу, препятствуют работе ОООНКИ и совершают серьезные нарушения прав человека. Члены Совета подчеркнули свое искреннее стремление добиться урегулирования кризиса мирным путем.

19 января Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 1967 (2011), в которой он санкционировал развертывание в составе ОООНКИ дополнительных военнослужащих до 30 июня 2011 года; продление до 30 июня 2011 года временного увеличения военного и полицейского контингента, санкционированного резолюцией 1942 (2010); продление еще не более чем на четыре дополнительные недели временную передислокацию из Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) в ОООНКИ трех пехотных рот и одного авиационного подразделения, включающего два военных вертолета общего назначения; и перебазирования трех боевых вертолетов с экипажами из МООНЛ в ОООНКИ на период в четыре недели. Совет потребовал, чтобы все стороны обеспечивали безопасность ОООНКИ, предоставляли ей полную свободу передвижения и немедленно прекратили использование средств массовой информации для разжигания ненависти и подстрекательства к насилию, особенно в отношении ОООНКИ. Совет также настоятельно призвал безотлагательно снять продолжающуюся блокаду с гостиницы «Гольф». Кроме того, он напомнил о своей готовности принять меры, в том числе целенаправленные санкции, против тех, кто препятствует работе ОООНКИ.

Судан

6 января Совет Безопасности провел консультации полного состава по Судану. Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира представил Совету краткую информацию о положении в Судане и ходе подготовки к референдуму по Южному Судану. Заместитель Генерального секретаря сообщил о том, что подготовка идет успешно, и воздал должное сторонам и Комиссии по референдуму в Южном Судане за претворение в жизнь идеи проведения референдума. Он выразил обеспокоенность по поводу разногласий, касающихся статуса Абьея, и подчеркнул, что сторонам необходимо уладить все еще не решенные вопросы, связанные со Всеобъемлющем мирным соглашением, до окончания переходного периода в июле 2011 года. Он выразил обеспокоенность по поводу эскалации напряженности в Дарфуре и столкновений между силами правительства Судана и повстанческими группами, а также сообщил, что в декабре места своего проживания были вынуждены покинуть около 40 000 мирных жителей. Заместитель Генерального секретаря сообщил, что Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) в ответ на продолжающиеся попытки воспрепятствовать свободе передвижения ее персонала в настоящее время укрепляет свои позиции. Он сообщил также, что сотрудник ЮНАМИД, похищенный 7 октября, был освобожден. Он отметил, что всем сторонам необходимо удвоить усилия, направленные на установление в Дарфуре прочного мира.

Члены Совета Безопасности приветствовали прогресс в деле организации референдума по Южному Судану и дали высокую оценку усилиям Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) по оказанию материально-технической помощи и поддержки в этой связи. Они настоятельно призвали стороны продолжать сотрудничать на протяжении всего процесса проведения референдума и в последующий период, чтобы уладить все нерешенные вопросы. Члены Совета выразили обеспокоенность по поводу безрезультатности усилий по урегулированию статуса Абьея. Они выразили поддержку мирному процессу в Дарфуре, проходящему под руководством Африканского союза и Организации Объединенных Наций, и настоятельно призвали все группы незамедлительно присоединиться к нему.

Члены Совета Безопасности согласовали заявление для прессы, в котором они приветствовали подтверждение суданскими сторонами своей приверженности делу полного и своевременного осуществления положений Всеобъемлющего мирного соглашения, включая обязательство признать итоги референдума по Южному Судану; заявили о своей поддержке работы Группы Генерального секретаря по референдумам в Судане; и выразили глубокую обеспокоенность по поводу отсутствия договоренности относительно Абьея и эскалации насилия в Дарфуре.

18 января перед Советом Безопасности по видеосвязи из Хартума выступил Специальный представитель Генерального секретаря по Судану г-н Хайле Менкериос; по видеосвязи из Джубы в работе заседания участвовал также Председатель Группы Генерального секретаря по референдумам в Судане г-н Бенджамин Мкапа. Специальный представитель сообщил, что референдум был проведен в соответствии с планом, без серьезных инцидентов в плане безопасности. Комиссия по референдуму в Южном Судане огласит предварительные результаты 2 февраля, окончательные результаты — 7 февраля, а ре-

зультаты, утвержденные после возможных обжалований, — 14 февраля. Он выразил обеспокоенность по поводу того, что до сих пор не урегулирован статус Абьея, и подчеркнул, что неопределенность в этом вопросе по-прежнему угрожает миру и стабильности на месте. Он сообщил о том, что 7 и 8 января на севере Абьея произошли эксцессы и столкновения между полицейскими силами племени динка-нгок и племенем миссерия, и особо отметил, что МООНВС усилила свое присутствие в Абее. Стороны Всеобъемлющего мирного соглашения согласились с необходимостью укрепления безопасности в Абее и полного разоружения всех общин в этом районе. Специальный представитель отметил, что в последние шесть месяцев действия Соглашения предстоит решить еще целый ряд неурегулированных вопросов, и подчеркнул, что Организации Объединенных Наций и международному сообществу необходимо продолжать оказывать поддержку сторонам. Председатель Группы по референдумам в Судане отметил, что, к удовлетворению Группы, референдум был проведен в мирной и транспарентной обстановке. Были надлежащим образом соблюдены процедуры голосования, и Группа не зафиксировала систематических или масштабных попыток подорвать процесс голосования. Группа следит за подведением итогов и заключительным этапом процесса проведения референдума. Группа настоятельно призвала органы управления держать граждан в курсе того, как продвигается подведение окончательных итогов.

Члены Совета Безопасности приветствовали проведение референдума в мирной обстановке и без нарушений. Они выразили обеспокоенность по поводу столкновений, произошедших в Абее, и отсутствия прогресса в урегулировании статуса этого района. Они высоко оценили усилия МООНВС и Специального представителя Генерального секретаря, направленные на снижение напряженности в Абее. Члены Совета призвали стороны урегулировать нерешенные вопросы, включая вопрос об Абее. Они выразили обеспокоенность по поводу ситуации в Дарфуре, заявили о своей поддержке Дарфурского мирного процесса, проходящего под руководством Африканского союза и Организации Объединенных Наций, и настоятельно призвали все группы незамедлительно присоединиться к нему.

Перед Советом Безопасности выступил Постоянный представитель Судана Даффа-Алла аль-Хаг Али Осман, который отметил, что проведение свободного, справедливого и транспарентного референдума стало возможным благодаря укреплению сотрудничества между всеми сторонами Всеобъемлющего мирного соглашения. Относительно ситуации в Абее он отметил, что мир в этом регионе будет возможен только после взаимоприемлемого урегулирования положения на месте. Что касается Дарфура, то он подчеркнул, что крайне важно, чтобы Совет Безопасности настоятельно призвал все повстанческие движения присоединиться к мирному процессу в Дохе.

После этого открытого брифинга Совет Безопасности провел закрытые консультации. Специальный представитель и Председатель Группы приняли участие в заседании по видеосвязи. Члены Совета Безопасности согласовали заявление для прессы, в котором они приветствовали завершение этапа голосования в рамках референдума по Южному Судану, прошедшего, в целом, в мирной обстановке и без нарушений; выразили сожаление по поводу вспышки насилия в Абее и вновь с глубокой обеспокоенностью отметили отсутствие договоренности в отношении Абьея; подчеркнули важность дальнейшего осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения и настоятельно призвали его

стороны достичь договоренности в отношении Абьея и урегулировать другие важнейшие вопросы; выразили глубокую обеспокоенность по поводу эскалации насилия и дестабилизации обстановки в Дарфуре и настоятельно призвали все стороны прекратить боевые действия; напомнили о необходимости покончить с безнаказанностью и предать суду лиц, совершивших преступления в Дарфуре; и вновь заявили о своей поддержке Дарфурского мирного процесса, проходящего под руководством Африканского союза и Организации Объединенных Наций.

26 января Совет Безопасности заслушал краткую информацию помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Атула Кхаре и единого Специального представителя Африканского союза-Организации Объединенных Наций по Дарфуру г-на Ибрахима Гамбари, который принял участие в заседании по видеосвязи из Эль-Фашира в Северном Дарфуре.

Относительно референдума в Южном Судане помощник Генерального секретаря сообщил, что подсчет голосов завершен, добавив, что результаты будут оглашены Комиссией по референдуму в Южном Судане в установленные сроки. Он отметил, что референдум в Абее не был проведен и что по-прежнему сильна напряженность в отношениях между племенами динканок и миссерия. МООНВС продолжает принимать меры с целью не допустить возобновления насилия. Относительно Дарфура он сообщил, что на совещании Консультативного форума Африканского союза и Организации Объединенных Наций по Судану было решено начать подготовку к политическому процессу в Дарфуре, который будет опираться на итоги Дохинского процесса.

Единый Специальный представитель сообщил, что ЮНАМИД и гуманитарные организации проделали огромную работу для ликвидации последствий столкновений между Суданскими вооруженными силами и группировкой Минни Минави Освободительной армии Судана. Он отметил, что ЮНАМИД в настоящее время укрепляет свои позиции, добавив, что Операция продолжит осуществлять патрулирование в районе Джебель-Марра. Он подчеркнул, что ЮНАМИД продолжает проводить в жизнь стратегию по вопросам защиты, в основе которой лежат сохранение весомого присутствия в потенциально взрывоопасных районах и обеспечение непосредственной защиты.

После этого открытого брифинга Совет Безопасности провел закрытые консультации. В заседании приняли участие единый Специальный представитель и помощник Генерального секретаря.

Сомали

В ходе открытого заседания, состоявшегося 14 января, Специальный представитель Генерального секретаря по Сомали Огастин Махига представил доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2010/675) и кратко информировал Совет о последних событиях в этой стране. Он сообщил Совету о том, что Переходное федеральное правительство завершило составление первого бюджета и разработку проекта «дорожной карты», содержащего основные задачи переходного периода, на решение которых оно сосредоточится до конца августа 2011 года. Эти задачи включают благое управление, институциональное строительство и оказание основных услуг населению. Он подчеркнул, что важнейшими приоритетными направлениями деятельности будут разработка консти-

туции и примирение. Он обратил особое внимание на недостатки пакета мер материально-технической поддержки Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и призвал государства-члены внести дополнительные взносы в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для АМИСОМ.

После этого Совет заслушал краткую информацию премьер-министра Переходного федерального правительства Мохамеда Абдуллахи Мохамеда, который сообщил Совету о трудностях, с которыми сталкивается правительство, и подчеркнул необходимость расширения поддержки со стороны международного сообщества.

В ходе проведенных после этого консультаций полного состава члены Совета Безопасности выразили свою поддержку Переходному федеральному правительству. Они призвали активизировать усилия, направленные на решение всех задач переходного периода. Члены Совета выразили поддержку работе АМИСОМ и высказались за увеличение численности военнослужащих в составе АМИСОМ.

Члены Совета Безопасности решили издать заявление для прессы, в котором они выразили свою обеспокоенность по поводу сохранения нестабильности в Сомали. Кроме того они выразили свою поддержку Джибутийского соглашения и работы Специального представителя по оказанию сомалийцам помощи в выработке механизмов постпереходного периода.

Пиратство у берегов Сомали

25 января Совет Безопасности заслушал краткую информацию по проблеме пиратства у берегов Сомали, с которой выступили Специальный советник Генерального секретаря по правовым вопросам, касающимся пиратства у берегов Сомали, Джек Ланг и помощник Генерального секретаря по правовым вопросам Стивен Матайас.

Специальный советник сообщил Совету о том, что ситуация ухудшилась, поскольку нападения пиратов стали более жестокими, совершаются с использованием более современной техники, стали более организованными и распространились на южную и восточную части Индийского океана. Он предложил ряд мер, направленных на устранение правовых препятствий для судебного преследования пиратов и лишения их свободы. Специальный советник подчеркнул важную роль социально-экономического развития в создании альтернатив пиратству для молодых сомалийцев.

Члены Совета Безопасности выразили обеспокоенность по поводу отсутствия успехов в деле сокращения масштабов пиратства и подчеркнули необходимость принятия в срочном порядке решительных мер по борьбе с пиратством, пока оно не дестабилизировало обстановку во всем регионе. Они решили, что предложения, о которых говорил Специальный советник, являются хорошей основой для разработки дальнейших мер по борьбе с пиратством. Члены Совета приветствовали предложения о создании специализированных судов по делам о пиратстве, а также предложения, направленные на содействие экономическому развитию региона.

Азия и Латинская Америка

Непал

5 января, за десять дней до завершения четырехлетнего срока действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН), Совет Безопасности заслушал краткую информацию Специального представителя Генерального секретаря и главы МООНН Карин Ландгрэн о положении в этой стране. Специальный представитель сообщила, что, хотя мирный процесс еще не завершён, Миссия выполнила задачи, поставленные перед ней в ее мандате, и внесла весомый вклад в мирный процесс. Она подчеркнула, что МООНН была создана в знак поддержки международным сообществом мирного процесса в Непале и как вклад в этот процесс. Она сообщила Совету, что механизм, которому МООНН могла бы передать свои функции в области наблюдения, так и не был создан и что важнейшие вопросы, касающиеся интеграции и восстановления, остаются нерешенными. Она отметила, что вопрос о мирном процессе в Непале останется в повестке дня Совета в течение еще трех лет и что Организация Объединенных Наций будет по-прежнему принимать участие в мирном процессе в этой стране, внося в него свой вклад в целях его успешного завершения.

После выступления Специального представителя слово взял Постоянный представитель Непала посол Гьян Чандра Ачарья, который отметил, что Миссия сыграла свою положительную роль в сложных условиях мирного процесса, и выразил искреннюю признательность за ее самоотверженную работу и вклад. Он сообщил также, что правительство Непала уже приняло необходимые подготовительные меры для создания в конституционном порядке специального комитета, который станет тем органом, к которому плавно перейдут все функции МООНН.

После этих брифингов члены Совета Безопасности провели консультации полного состава по вопросу о положении в Непале. Члены Совета поблагодарили Специального представителя и персонал МООНН за их усилия по оказанию помощи народу Непала в завершении мирного процесса. Члены Совета вновь заявили также о своей поддержке этого мирного процесса.

14 января Совет Безопасности принял заявление Председателя (S/PRST/2011/1), в котором он, среди прочего, вновь заявил о своей поддержке мирного процесса и призвал временно действующее правительство Непала и все политические партии удвоить усилия, продолжать работать в духе консенсуса над выполнением обязательств, которые они взяли на себя согласно Всеобъемлющему мирному соглашению и другим соглашениям, и оперативно уладить нерешенные вопросы, касающиеся мирного процесса. Совет призвал также Непал завершить разработку новой конституции в установленный срок, что поможет ему в строительстве лучшего, более справедливого и демократического будущего для своего народа. Совет приветствовал неустанные усилия Генерального секретаря и органов системы Организации Объединенных Наций, продолжающих оказывать поддержку мирному процессу и народу Непала.

Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии

13 января Совет Безопасности провел консультации полного состава, посвященные работе Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии. Эти консультации начались с брифинга Специального представителя Генерального секретаря по Центральной Азии г-на Мирослава Йенчи. Он сообщил Совету о том, что Центр успешно содействовал избирательному процессу в Кыргызстане, по итогам которого было создано новое правительство Кыргызстана. Он информировал также Совет о том, что важнейшими приоритетными направлениями деятельности на следующий период являются верховенство права и конституциональная реформа.

После обмена мнениями между членами Совета Председатель Совета Безопасности зачитал согласованное заявление для прессы, в котором Совет выразил признательность Региональному центру за усилия, которые он прилагает в соответствии со своим мандатом для содействия государствам Центральной Азии в решении стоящих перед регионом задач, в том числе касающихся положения в Кыргызстане, осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и поиска решений в области водо- и энергопользования на основе регионального сотрудничества. Члены Совета вновь заявили о необходимости оказания надлежащей поддержки усилиям Регионального центра по содействию диалогу между правительствами стран Центральной Азии и оказанию им помощи в решении региональных вопросов, представляющих взаимный интерес.

Гаити

12 января, в первую годовщину разрушительного землетрясения в Гаити, члены Совета Безопасности согласовали заявление для прессы, в котором они выразили соболезнование семьям всех погибших и глубокую обеспокоенность судьбой всех тех, кто до сих пор ощущает на себе последствия этой трагедии; заявили о своей решительной поддержке работе, которую Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) ведет для оказания помощи народу Гаити в восстановлении после бедствия в дополнение к усилиям по решению остальных предусмотренных в ее мандате задач; заверили Гаити в неизменной поддержке международного сообщества; и призвали оперативно выделить оставшуюся часть обещанной помощи в поддержку восстановления в Гаити.

14 января Совет Безопасности минутой молчания почтил память жертв разрушительного землетрясения, произошедшего в Гаити годом ранее, 12 января 2010 года.

20 января с краткой информацией о положении в Гаити перед Советом Безопасности выступили заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Ален Леруа и заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, Координатор чрезвычайной помощи Валери Амос.

Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира сообщил, что общая ситуация в плане безопасности в Гаити остается спокойной, но неустойчивой из-за продолжающихся разногласий, связанных с выборами. Он отметил, что 13 января миссия экспертов по выборам Организации американских государств (ОАГ) представила свой доклад правительству Гаити и что Временный избирательный совет собирается огласить окончательные результаты первого раунда голосования 31 января. Он подчеркнул важность скорейшего урегулирования нынешнего политического кризиса, добавив, что Временный избирательный совет должен выполнить свое обещание и в полной мере учесть сформулированные в указанном докладе рекомендации при решении проблем, связанных с первым раундом выборов. Он сообщил Совету о том, что в Гаити вернулся бывший президент страны Жан-Клод Дювалье и что государственные прокуроры возбудили дело в отношении г-на Дювалье. Он выразил признательность Гаитянской национальной полиции за то, как она действует в этот крайне трудный для Гаити период. Он сообщил, что МООНСГ продолжает тесно сотрудничать с национальной полицией.

Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам подчеркнула, что гуманитарная ситуация в Гаити остается бедственной. Вместе с тем она отметила, что, учитывая масштабы разрушения, вызванного землетрясением, а также сложное положение в стране до землетрясения, гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций, МООНСГ, Международный комитет Красного Креста и неправительственные организации проделали огромную работу по оказанию помощи народу Гаити. Она сообщила, что в лагерях по-прежнему проживают 800 000 человек, добавив, что ежедневно 1,2 миллиона человек снабжаются питьевой водой и 2 миллиона человек в месяц получают продовольственную помощь. Что касается вспышки холеры, то она сообщила, что она затронула почти 200 000 человек, из которых более 3700 умерли. Она сообщила также, что распространению этого заболевания способствовали нехватка чистой воды, плохие санитарные условия и неразвитость инфраструктуры здравоохранения. Она отметила, что гуманитарные учреждения готовы помогать беднейшим гражданам Гаити до тех пор, пока им необходима такая помощь.

Заместитель Постоянного представителя Гаити Жан Уэзли Казо поблагодарил доноров и всех, кто участвует в оказании поддержки его стране. Он напомнил о том, что для решения неотложных проблем, с которыми сталкивается его страна, необходимо еще многое сделать, и призвал международное сообщество продолжать оказывать поддержку и проявлять терпение.

Члены Совета Безопасности подчеркнули, что главным условием для восстановления, реконструкции и развития является политическая стабильность. Они приняли к сведению доклад миссии ОАГ и призвали завершить процесс выборов надлежащим образом. Выборы должны быть справедливыми, свободными и транспарентными и отражать волю народа Гаити. Они настоятельно призвали власти Гаити продолжать укреплять верховенство права и обеспечивать спокойствие среди населения. Они высоко оценили усилия МООНСГ по содействию процессу выборов и общей безопасности и стабильности в стране. Они обратили особое внимание на важную координирующую роль Временной комиссии по восстановлению Гаити и призвали международных доноров выполнить свои обещания по содействию восстановлению в Гаити.

Ближний Восток

Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

19 января Совет Безопасности провел открытые прения по положению на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос, в ходе которых он заслушал краткую информацию заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам Б. Линн Пэскоу. В ходе своего брифинга заместитель Генерального секретаря выразил серьезную обеспокоенность по поводу безрезультатности усилий, направленных на урегулирование путем переговоров, и вслед за Генеральным секретарем призвал Израиль приостановить деятельность по созданию поселений в соответствии с нормами международного права и «дорожной картой». Что касается Газы, то заместитель Генерального секретаря выразил обеспокоенность по поводу положения, сложившегося там в прошлом месяце, включая эскалацию насилия, и осудил неизбирательные ракетные обстрелы израильских гражданских объектов палестинскими боевиками, подчеркнув при этом, что все стороны должны воздерживаться от любых действий, противоречащих нормам международного и гуманитарного права и направленных против мирных жителей или подвергающих их опасности. Он также напомнил Совету о том, что одной из основных целей Организации Объединенных Наций по-прежнему является восстановление экономики Газы и прекращение проведения Израилем политики блокад.

Переходя к вопросу о положении в Ливане, заместитель Генерального секретаря сообщил, что политический кризис в этой стране, вызванный разногласиями в отношении Специального трибунала по Ливану, продолжает углубляться. Он отметил, что Генеральный секретарь вновь призвал все стороны не вмешиваться в работу Специального трибунала и не пытаться повлиять на него, подчеркнув, что независимый судебный процесс не следует увязывать с политическими дебатами и что важно не пытаться предпринять его итоги.

После брифинга перед Советом выступили также Постоянный наблюдатель от Палестины, члены Совета и 25 других ораторов. Большинство ораторов настоятельно призвали и израильскую, и палестинскую стороны возобновить прямые переговоры, направленные на урегулирование на основе принципа сосуществования двух государств. Многие ораторы призвали Израиль приостановить всю деятельность по созданию поселений, подчеркнули необходимость принятия дальнейших мер для ослабления ограничений на передвижение товаров и людей в Газу и из нее в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности, осудили ракетные обстрелы, осуществляемые с территории Газы, и призвали работать над внутripалестинским примирением. Что касается Ливана, то многие ораторы призвали все ливанские стороны работать над урегулированием нынешней ситуации политическим путем на основе переговоров и высказались за независимость Специального трибунала по Ливану.

Прочие вопросы

Брифинг Департамента по политическим вопросам

10 января заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам выступил перед Советом Безопасности с краткой информацией о выборах,

которые должны состояться в Африке в 2011 году и потенциально могут иметь последствия для международного мира и безопасности. Заместитель Генерального секретаря сообщил Совету, что на 2011 год в африканских странах запланировано 25 выборов. Он отметил, что роль Организация Объединенных Наций, как и роль ее организаций-партнеров, заключается в оказании технической помощи в процессе проведения выборов, и подчеркнул, что ведущую роль в этом процессе должны играть местные органы. Он подчеркнул также важность сотрудничества с региональными сторонами, Африканским союзом и ЭКОВАС.

Члены Совета Безопасности обменялись мнениями по вопросу об укреплении демократии в Африке на основе избирательных процессов. Они сошлись во мнении о том, что вопрос о возможных последствиях избирательных процессов для международного мира и безопасности следует рассматривать отдельно в каждом конкретном случае.

Постконфликтное миростроительство: укрепление учреждений

21 января Совет Безопасности провел открытые прения на тему «Постконфликтное миростроительство: укрепление учреждений». Перед Советом Безопасности выступили Генеральный секретарь, а также заместитель премьер-министра Тимора-Лешти Жозе Луиш Гутерриш и Постоянный представитель Германии Петер Виттиг, взявший слово в качестве Председателя Комиссии по миростроительству.

Генеральный секретарь отметил, что укрепление учреждений представляет собой одну из сложных задач, стоящих перед странами, пережившими конфликты, и что международный опыт в этом вопросе неоднозначен. Он подчеркнул, что одним из основных элементов укрепления учреждений является создание легитимных учреждений. Генеральный секретарь особо отметил три следующих наиболее важных момента, касающихся этого процесса: а) необходимо укреплять ведущую роль самих стран и развивать уже существующие учреждения, а усилия международного сообщества должны быть сосредоточены на возвращении и развитии национального потенциала, укреплении партнерских отношений и обеспечении более гибкого финансирования; б) необходимо избегать подхода, не учитывающего особенности конкретной ситуации, рассматривать реформирование учреждений не как чисто техническую задачу и обеспечивать, чтобы неформальные нормы и ценности были неотъемлемой частью процесса укрепления учреждений; а также с) исключительно важное значение имеет обеспечение правильного баланса между краткосрочными и долгосрочными целями. Он подчеркнул также, что необходимо улучшать координацию сотрудничества между миссиями по поддержанию мира и специальными политическими миссиями, региональными организациями и другими партнерами для обеспечения плавного перехода, что подразумевает необходимость выработки четких и выполняемых мандатов для миссий.

Заместитель премьер-министра Тимора-Лешти выступил от имени своей страны, а также от имени Группы 7 плюс. Он подчеркнул, что важно уделять миростроительству и, соответственно, процессам укрепления учреждений приоритетное внимание. Он особо отметил также, что а) программы международного сообщества не отвечают потребностям стран, переживших конфликты; б) необходимо оказывать прямую помощь процессам укрепления учреждений

на основе работы непосредственно с соответствующими учреждениями; с) результаты должны быть ощутимыми, а реформы — осуществимыми; а также d) международным партнерам не следует навязывать свои представления о мире и развитии странам, пережившим конфликты, но при этом они должны оказывать поддержку в течение более длительного периода и проявлять большую гибкость в переходный период и в условиях нестабильности, а учреждения должны быть в состоянии справиться с поставленными перед ними задачами и быть прочно внедрены в местное общество.

Председатель Комиссии по миростроительству отметил, что а) любые инициативы в области укрепления учреждений должны быть основаны на принципе национальной ответственности; b) общее представление о роли учреждений и укрепление учреждений должны выходить за рамки простого разделения полномочий и должны учитывать роль женщин и гражданского общества; и с) Комиссии следует уделять более пристальное внимание тем аспектам укрепления учреждений, в которых она может играть более активную роль как политический форум, а основным направлением усилий в этой области должно быть содействие развитию национального потенциала.

В заявлениях, сделанных членами Совета Безопасности и представителями других государств — членами Организации Объединенных Наций, в основном повторялись идеи, высказанные в ходе брифингов. Члены Совета подчеркнули важность принципа национальной ответственности, а также развития и более активного использования уже существующего национального потенциала. Они особо отметили, что Совету следует продолжать усилия по выработке четких и выполнимых мандатов для миссий Организации Объединенных Наций, задействуя надлежащие возможности и расширяя контакты с соответствующими заинтересованными сторонами. Была подчеркнута также необходимость выработки механизмов, которые могли бы помочь в определении приоритетных задач, связанных с миростроительством. Было признано, что необходимым условием успешного миростроительства и укрепления учреждений являются улучшение координации внутри системы Организации Объединенных Наций и применение комплексного подхода. Кроме того, в ходе прений неоднократно высказывалась мысль о важности более тесной интеграции между усилиями по эффективному планированию миссий по поддержанию мира и деятельностью программ и фондов Организации Объединенных Наций. Говоря о роли и участии Комиссии, многие государства признали, что Совету Безопасности следует более активно прибегать к помощи Комиссии в качестве консультативного органа.

Совет Безопасности принял заявление Председателя (S/PRST/2011/2), в котором он подчеркнул, что укрепление учреждений является одним из важнейших аспектов миростроительства, и особо отметил необходимость повышения эффективности и согласованности национальных и международных усилий в этой области; он подчеркнул также, что Организация Объединенных Наций и международное сообщество должны действовать более эффективно и согласованно при оценке потребностей и разработке планов эффективного укрепления учреждений и могли бы играть исключительно важную роль в содействии становлению национальных учреждений, а также особо отметил, что главная ответственность за успешное миростроительство лежит на правительствах и соответствующих национальных заинтересованных сторонах. Совет подчеркнул свою готовность активнее прибегать к консультативной помощи Ко-

миссии по миростроительству и подчеркнул исключительно важную роль своевременного, гибкого и предсказуемого финансирования для миростроительства, укрепления учреждений и создания потенциала.
