

**Совет Безопасности**

Distr.: General
24 November 2010
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности
в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009)
по Сомали и Эритрее от 23 ноября 2010 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

От имени Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее имею честь настоящим в соответствии с пунктом 11 резолюции 1916 (2010) Совета Безопасности препроводить доклад Резидента и Координатора гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций в Сомали о выполнении пунктов 4 и 5 последней резолюции и о любых препятствиях для оказания гуманитарной помощи в Сомали (см. приложение). Доклад был рассмотрен в ходе неофициальных консультаций в Комитете, проведенных 22 ноября 2010 года.

Был бы признателен за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета и за его издание в качестве документа Совета.

(Подпись) Клод Эллер
Председатель Комитета Совета Безопасности
в соответствии с резолюциями 751 (1992)
и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее



Приложение

Письмо помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителя Координатора чрезвычайной помощи от 11 ноября 2010 года на имя Председателя Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее

В соответствии с пунктом 11 резолюции 1916 (2010) Совета Безопасности настоящим имею честь препроводить доклад Резидента и Координатора гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций в Сомали (см. добавление).

Гуманитарные организации, работающие в Сомали, желают сообщить о том, что они придерживаются определения понятия «партнер-исполнитель», которое упомянуто в пункте 5 резолюции 1916 (2010) Совета Безопасности и формулируется следующим образом:

«партнер-исполнитель» — неправительственная организация или территориально-общественные организации, добросовестность которых была должным образом проверена учреждением Организации Объединенных Наций или другой неправительственной организацией и которые по запросу представляют Резиденту и Координатору гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций в Сомали информацию о мерах по ограничению негативных последствий. Партнеры-исполнители имеют следующие характерные особенности:

- а) организация является частью процесса совместных призывов в отношении Сомали (или общего гуманитарного фонда);
- б) организация представлена в трехэлементной тематической матрице (кто исполнитель, что он делает и где).

Буду признательна за доведение содержания настоящего письма до сведения членов Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее.

(Подпись) Кэтрин Брэгг
Помощник Генерального секретаря
по гуманитарным вопросам и заместитель
Координатора чрезвычайной помощи

Добавление

Доклад Резидента и Координатора гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций в Сомали

I. Введение

1. Настоящий доклад является вторым докладом, представляемым во исполнение резолюции 1916 (2010) Совета Безопасности. В пункте 11 этой резолюции Совет просил Резидента и Координатора гуманитарной помощи в Сомали представлять Совету Безопасности каждые 120 дней доклад об осуществлении положений пунктов 4 и 5 резолюции, а также о любых препятствиях на пути оказания гуманитарной помощи в Сомали и просил учреждения Организации Объединенных Наций и гуманитарные организации, имеющие статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее, содействовать Координатору в этом вопросе.

2. Второй доклад Координатора охватывает период с августа по ноябрь 2010 года. Основное внимание в нем уделяется районам Сомали, находящимся под контролем движения Аш-Шабааб, которое было включено в список 12 апреля 2010 года согласно пункту 8 резолюции 1844 (2008) Совета Безопасности Комитетом Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее.

3. Как и в первом докладе (см. S/2010/372), в настоящем докладе идет речь об ограничениях в отношении гуманитарного доступа и их последствиях для оперативной деятельности, а также об осуществляемых мерах по решению проблем политизации, неправомерного использования и присвоения. В настоящем докладе были учтены и в максимальной степени рассмотрены замечания, сделанные государствами-членами после брифинга Координатора чрезвычайной помощи, проведенного для членов Совета Безопасности в августе 2010 года. В целях использования как можно более широкого круга источников информации для настоящего доклада Координатор провел опрос для сбора информации о мерах по ослаблению негативных последствий, которые намеревается принимать или в настоящее время принимает гуманитарное сообщество.

4. С учетом неустойчивой политической и военной обстановки в Сомали задача оказания гуманитарной помощи по-прежнему является сложной, но выполнимой. В той или иной степени все районы Сомали нуждаются в гуманитарной помощи. Как указывалось в первом докладе, эпицентром гуманитарного кризиса остаются центральная и южная части Сомали. В отчетный период военное противостояние сторон в конфликте продолжалось, особенно в Могадишо и его окрестностях, наряду с чем в городах центральной части Сомали имели место дополнительные конфликты.

5. В отчетный период движение Аш-Шабааб выдвинуло условия в отношении деятельности гуманитарного сообщества, из-за которых в некоторых случаях задерживалось или ограничивалось оказание организациями остро необходимых гуманитарной помощи и услуг. Аш-Шабааб вообще запретило шести организациям вести работу в районах, находящихся под его контролем.

6. Существует озабоченность относительно того, что в ближайшие месяцы накал вооруженного противостояния в центральной и южной частях Сомали между переходным федеральным правительством, его сторонниками и негосу-

дарственными вооруженными сторонами, борющимися за контроль над территорией, повысится, что еще больше ухудшит и без того неблагоприятную гуманитарную ситуацию. Кроме того, метеорологические прогнозы указывают на то, что неблагоприятные климатические условия могут усугубить положение, связанное с отсутствием продовольственной безопасности. Тем не менее безальтернативность гуманитарной необходимости оказания помощи нуждающимся означает, что гуманитарное сообщество в Сомали будет продолжать вести работу даже в самых неблагоприятных условиях.

7. В этой обстановке Координатор вместе с оперативными учреждениями стремится обеспечить такой уровень мониторинга, который был бы реалистичным, базировался на принципе должной осмотрительности и соответствовал основанному на требованиях обстановки стандарту, который можно обеспечить в разумных пределах.

II. Ограничения в отношении гуманитарного доступа и их последствия для оперативной деятельности

8. В Сомали уже долгое время сохраняется сложная чрезвычайная обстановка, усугубляемая слабостью переходного федерального правительства, базирующегося главным образом в Могадишо и не контролирующего большую часть страны. За отчетный период возрос уровень вооруженного насилия в отношениях между переходным федеральным правительством и различными негосударственными вооруженными сторонами в Могадишо: если в первом полугодии текущего года в среднем ежемесячно имели место 80 инцидентов в сфере безопасности, связанные с вооруженным конфликтом, терроризмом, преступностью и гражданскими беспорядками, то в каждый из последних четырех месяцев происходило примерно 120 таких инцидентов. Этот непрекращающийся конфликт ведет к гибели людей, частому и постоянному перемещению населения, утрате средств к существованию и отсутствию продовольственной безопасности. В период с середины июля по середину октября в три главные больницы Могадишо поступило свыше 2400 пострадавших в результате военных действий, из которых 300 были детьми в возрасте до пяти лет.

9. По оценкам, численность внутренне перемещенных лиц составляет 1,4 миллиона человек. Большинство внутренне перемещенных лиц в настоящее время находятся в районе Афгойе, где, по оценкам, их насчитывается 409 000 человек. В течение отчетного периода приблизительно 35 000 человек в месяц пополняли ряды внутренне перемещенных лиц, главным образом в центральной и южной частях Сомали. Более половины из этого числа внутренне перемещенных лиц приходилось на жителей Могадишо, перемещенных из города и внутри него.

10. Сомали по-прежнему является страной с наивысшим уровнем недоедания в мире, хотя в течение последних четырех месяцев были зарегистрированы небольшие сдвиги к лучшему. В национальном масштабе число детей, страдающих от недоедания, сократилось с 240 000 до 230 000. Число детей, страдающих недоеданием в тяжелой форме, снизилось с 63 000 шесть месяцев тому назад до 35 000.

11. В настоящее время на всей территории Сомали число людей, нуждающихся в чрезвычайной гуманитарной помощи и/или поддержке с целью обеспечения средств к существованию, сократилось на 25 процентов, т.е. с 2,6 миллиона человек до 2 миллионов. Это отчасти объясняется двумя благоприятными сезонами дождей (дейр 2009 года и гу 2010 года), спадом экономического кризиса 2009 года и внедрением во время оценки сезона гу 2010 года новой методологии подсчета людей, находящихся в кризисном положении. Хотя недавние сезонные дожди гу привели к краткосрочному повышению уровня наличия продовольствия, задержка второго сезона дождей вызывает опасение относительно возможности нового роста нехватки продовольствия в будущие месяцы. Хотя число нуждающихся сократилось до 2 миллионов человек, их доля, тем не менее, составляет 27 процентов от общей численности населения Сомали.

12. В течение отчетного периода на ходе гуманитарных операций по-прежнему сказывалось поведение всех сторон в конфликте. В результате их действий способность тех, кто оказывал гуманитарную помощь, иметь доступ к нуждающемуся населению носила неровный и часто меняющийся характер. Изменения в доступе к населению центральной части Сомали были вызваны главным образом военным противостоянием негосударственных вооруженных сторон, а также клановых администраций и негосударственных вооруженных сторон. В южной части Сомали, где негосударственные вооруженные стороны контролируют почти всю территорию, военные действия были локальными, скоротечными и стихийно возникающими. Доступ оставался крайне ограниченным из-за их сохраняющегося негативного отношения к получению гуманитарной помощи.

13. Негосударственные вооруженные стороны несут ответственность за целый ряд инцидентов, связанных с действиями против персонала, имущества и объектов Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. Только в августе и сентябре имели место 12 инцидентов, прямо затрагивавших безопасность гуманитарных организаций. Временно захватывались места расположения неправительственных организаций, что вынуждало приостанавливать гуманитарную деятельность, а в некоторых случаях приводило к изгнанию неправительственной организации. На складах конфисковывалось предназначавшееся для оказания помощи продовольствие, которое сжигали якобы по причине истечения срока годности, порчи или его принадлежности к той или иной конкретной организации. В течение отчетного периода по различным причинам, в том числе по причине якобы получения поддержки от Соединенных Штатов Америки или из-за якобы пропаганды христианства, было приказано прекратить гуманитарные операции шести международным неправительственным организациям. В августе деятельность гуманитарных организаций была серьезно затруднена, когда движение Аш-Шабааб постановило, чтобы все неправительственные организации, действующие в районе, находящемся под его контролем, в обязательном порядке платили налоги, связанные с регистрацией и программными контрактами и использованием автотранспорта. Гуманитарные организации сообщили, что отказ выплачивать подобные налоги вызывал разную по характеру реакцию. В некоторых регионах неуплата влекла за собой прекращение гуманитарной деятельности, а в других — деятельность продолжалась, несмотря на неуплату.

14. Даже в этих трудных условиях поддерживалась способность оказывать помощь и сохранять потенциал быстрого реагирования в ситуациях острой потребности в гуманитарной помощи. Хотя за последние несколько лет число постоянных международных гуманитарных сотрудников сократилось, Организация Объединенных Наций и неправительственные организации продолжают держать на местах постоянный персонал. В среднем в течение отчетного периода насчитывалось 140 международных сотрудников, базирующихся в основном в северной и северо-восточной частях Сомали. В центральной и южной частях Сомали, где присутствие постоянного международного персонала серьезно ограничено, а в некоторых местах его нет вообще, главная ответственность за осуществление гуманитарной деятельности по-прежнему лежит на национальных сотрудниках и национальных партнерах-исполнителях на местах.

15. Неспособность гуманитарных организаций взаимодействовать на высшем уровне с ключевыми негосударственными вооруженными сторонами по вопросам гуманитарных принципов и гуманитарного доступа по-прежнему ограничивает операции в центральной и южной частях Сомали. Важность такого взаимодействия состоит в том, что регионы, вызывающие наибольшую гуманитарную озабоченность, как правило, являются теми районами, которые контролируются той или иной доминирующей негосударственной вооруженной стороной. Причина, по которой негосударственные вооруженные стороны, как представляется, не проявляют интереса к получению гуманитарной помощи, неясна. Гуманитарный доступ по-прежнему носит в значительной степени локальный характер и зависит от остроты потребностей; для его получения требуется также положительное отношение местной клановой администрации или негосударственной вооруженной стороны, разрешающих оказание гуманитарной помощи в соответствии с гуманитарными принципами. В результате гуманитарный доступ в центральной и южной частях Сомали носит скоротечный, ограниченный и изменяющийся характер.

16. Несмотря на эту очень трудную обстановку, осуществление программ гуманитарной помощи продолжается. Хотя обеспечить международные стандарты, такие как свод глобально принятых гуманитарных руководящих принципов, не удалось, гуманитарные организации смогли добиться некоторого прогресса. В течение отчетного периода благодаря медико-санитарным мероприятиям в секторе здравоохранения удалось успешно удержать на контролируемом уровне заболеваемость холерой и острой водянистой диареей, особенно на юге страны и в Могадишо. Производился ремонт больниц, и врачи из международных организаций подготовили свыше 200 медицинских работников. В Могадишо регулярную продовольственную помощь получали 340 000 человек, находящихся в неблагоприятном положении. Некоторый прогресс также был достигнут в работе с детьми. В центральной части Сомали 80 000 детей получили более широкий доступ к ежемесячному дополнительному питанию в созданных центрах. Свыше 11 000 детей получили поддержку в области образования, которая включала в себя раздачу учебников и школьных принадлежностей. В районе Афгойе было сооружено 13 временных помещений для классов занятий. Приблизительно 19 500 лиц, перемещенных в последнее время и находящихся в 15 поселениях для внутренне перемещенных лиц в Могадишо, получили чрезвычайную помощь, а для 80 000 жителей Могадишо были осуществлены программы хлорирования воды.

III. Меры по ослаблению риска

17. В резолюции 1916 (2010) Совет Безопасности призвал государства-члены и Организацию Объединенных Наций принять все возможные меры для ограничения масштабов политизации, ненадлежащего использования и незаконного присвоения гуманитарной помощи вооруженными группами и просил Координатора представлять каждые 120 дней доклад об осуществлении таких мер. Как указывалось выше, при подготовке настоящего доклада Координатор применял формат опроса в Интернете для выяснения взглядов и мнений гуманитарных организаций.

18. В первом докладе Координатора в общих чертах говорилось о различных директивных документах страновой группы Организации Объединенных Наций и Межучрежденческого постоянного комитета, которые служат руководством для гуманитарной деятельности в обстановке повышенного риска в Сомали. Недавно существующие директивные документы были дополнены документом Межучрежденческого постоянного комитета с изложением позиции относительно гуманитарного присутствия в южной и центральной частях Сомали, в котором говорится о процессе рассмотрения сложных вопросов, касающихся замены организаций, которые были изгнаны или вынуждены приостановить свои операции. В этом позиционном документе речь идет о важности сохранения гуманитарного присутствия в южной части Сомали с учетом острых гуманитарных потребностей и вновь подтверждается, что учреждениям следует противиться вмешательству в их гуманитарные операции со стороны негосударственных вооруженных сторон.

19. В ходе недавно завершившегося процесса принятия призывов к совместным действиям для Сомали на 2011 год была подчеркнута важность стратегий поддержания качества гуманитарных программ и обеспечения подотчетности перед бенефициарами и донорами. Далее был сделан вывод о том, что более активный обмен информацией и транспарентность являются критически важными требованиями для гуманитарной деятельности в 2011 году. Проекты, представленные для процесса принятия призывов к совместным действиям на 2011 год, также включали в себя обязательства относительно мер, которые организации будут осуществлять для информирования заинтересованных сторон, особенно местных общин.

20. В целях повышения степени подотчетности перед бенефициарами и донорами Межучрежденческий постоянный комитет для Сомали инициировал межучрежденческую оценку коллективной гуманитарной деятельности в центральной и южной частях Сомали. В ходе этой оценки будут определены степень эффективности оказанной помощи и отдачи от ее оказания и выявлены наилучшие методы работы и основные уроки, извлеченные из гуманитарной деятельности в период с января 2005 года по декабрь 2009 года. Комитет согласовал критерии этой оценки, и в сентябре 2010 года был назначен руководитель деятельностью по оценке и создан руководящий комитет.

21. Все проекты, финансируемые из Фонда гуманитарного реагирования (фонд реагирования на чрезвычайные ситуации), подвергаются ревизии. В целях укрепления этого процесса недавно было подписано трехлетнее рамочное соглашение с двумя аудиторскими компаниями для проведения не только ревизий согласно Международным стандартам аудита, но и обзора функционирую-

щих механизмов мониторинга, а где это возможно, для выездов на места. Компании приступили к работе в сентябре и ведут ревизию по 79 проектам стоимостью свыше 11,6 млн. долл. США, которые финансировались в период конца 2009 года — первого полугодия 2010 года. Большинство этих проектов осуществлялись в центральной и южной частях Сомали, и примерно половина из них выполнялась национальными неправительственными организациями. Эта работа будет завершена к концу 2010 года, и ее итоги послужат важным уроком, извлеченным из деятельности по управлению проектами и финансовому управлению для общего гуманитарного фонда (объединенного стратегического гуманитарного фонда) и для работы по составлению программ в целом.

22. Некоторые гуманитарные организации продолжают сохранять свое присутствие в приграничных городах Кении, с тем чтобы оказывать поддержку своим операциям в Сомали. Имея возможность пересекать границу с Сомали, гуманитарные организации могут более оперативно реагировать на чрезвычайные потребности в близлежащих районах, вести мониторинг своих программ более эффективно и действовать, уделяя больше внимания безопасности своего персонала.

23. Как говорилось в первом докладе, страновая группа создала комитет по управлению рисками для осуществления директивного руководства и выявления новых сфер риска. В октябре 2010 года была завершена работа над учебными модулями, касающимися принципов и методологий управления рисками, которые включали в себя инструментарий, позволяющий персоналу страновой группы лучше определять риски, оценивать их и управлять ими. В поддержку внедрения в страновой группе культуры управления рисками в ноябре и декабре 2010 года будет проведено обучение международных сотрудников, базирующихся в Найроби и Сомали, навыкам управления рисками.

24. Кроме того, в ноябре 2010 года начнет действовать первая очередь системы управления информацией о подрядчиках, разработанная для снижения уровня рисков, связанных с заключением контрактов, и совершенствования процедур должной осмотрительности. Эта система была разработана для того, чтобы дать возможность страновой группе обмениваться информацией относительно показателей работы, возможностей и добросовестности партнеров и подрядчиков.

25. Этой системе оказывается полная поддержка со стороны страновой группы, которая решительно настроена на то, чтобы в течение последующих трех месяцев наполнить банк данных всей необходимой информацией о контрактах. Это позволит анализировать информацию и подготавливать доклады о рисках. Ввиду высокого интереса, проявленного к возможности доступа к этому банку данных и использования его комитет по управлению рисками и руководитель по вопросам рисков проведут в будущем обсуждение вопроса о расширении этого банка данных для включения информации других международных партнеров.

26. Помимо режима управления рисками Организация Объединенных Наций и гуманитарные неправительственные организации установили различные стратегии для снижения уровня возможной политизации, неправомерного использования или присвоения гуманитарной помощи или средств негосударственными вооруженными сторонами. Организации, откликнувшиеся на проведенный для этого доклада опрос, указали, что они продолжают настаивать на

соблюдении своим персоналом конкретных для каждой организации кодексов поведения, гуманитарных принципов и положений различных директивных документов Межучрежденческого постоянного комитета для Сомали, касающихся взаимодействия с вооруженными сторонами.

27. Организации также сообщили о том, что они, как правило, проверяют, чтобы их сотрудники, партнеры-исполнители и подрядчики не фигурировали в списках тех, кто подпадает под санкции Организации Объединенных Наций. Несколько организаций сообщили о том, что они проводят дополнительную проверку, используя подобные списки, составляемые государствами-членами. В ситуациях, когда требования негосударственных вооруженных сторон вступали в коллизию с мандатами организаций или гуманитарными принципами, организации приостанавливали осуществление программ и возобновляли его лишь при изыскании решения, соответствующего гуманитарным принципам. В ситуациях, когда возобновление гуманитарной деятельности не представлялось возможным, организации либо прекращали свою деятельность, либо переносили свои мероприятия в такую сферу гуманитарной деятельности, которая позволяла осуществлять более значительный надзор и контроль. И наконец, организации сообщили, что одной из наиболее эффективных мер по предотвращению возможного политического или военного вмешательства в гуманитарную деятельность стало обеспечение постоянного прямого взаимодействия с общинами.

28. Опрос показал, что имели место случаи присвоения гуманитарной помощи. В одном случае якобы испортившееся продовольствие было частично уничтожено, а частично разграблено. Нельзя точно сказать, была ли уничтожена вся партия продовольствия, как об этом заявлялось, хотя, по сообщениям, можно предположить, что это не так. Кроме того, в руки грабителей для их собственного потребления попало продовольствие, предназначавшееся для пострадавших от наводнения, а по сему, по всей вероятности, имело место присвоение гуманитарной помощи. Пострадавшая организация больше не хранит запасы продовольствия для использования в чрезвычайных ситуациях в районах, находящихся под контролем негосударственной вооруженной стороны, которая, возможно, несет ответственность за присвоение гуманитарной помощи. В другом случае негосударственная вооруженная сторона вывезла со склада товары медицинского назначения и продовольственные товары одной из организаций после того, как этой организации было приказано свернуть свою гуманитарную деятельность. Эти товары были вывезены без разрешения этой организации и исчезли. Поскольку эта организация уже свернула свою деятельность, никаких дальнейших мер по снижению риска не потребовалось.

29. В целом организации сообщили, что нынешние меры по снижению уровня риска присвоения гуманитарной помощи адекватны и ведется работа по их укреплению. Организации предприняли целый ряд шагов, которые включают в себя: назначение старшего инспектора, занимающегося исключительно деятельностью в Сомали; внедрение конкретных для каждого учреждения режимов управления рисками и соответствующее обучение персонала; использование поставщиков и подрядчиков, которые имеют хорошую репутацию и не связаны ни с одной из сторон в конфликте; и назначение руководителя деятельностью по закупке в целях обеспечения более высокого уровня подотчетности и управления финансовыми системами. Как и в борьбе с неправомерным использованием, меры по снижению риска присвоения гуманитарной помощи вклю-

чают в себя создание «горячих линий» для подачи жалоб бенефициарами по телефону, применение систем финансового контроля и мониторинга в период после распределения помощи.

30. Организации не сообщали ни о каких конкретных случаях неправомерного использования. Вместе с тем, в целях снижения риска любого неправомерного использования в будущем они продолжают расходовать значительные ресурсы для совершенствования своего мониторинга и оценки. К примеру, некоторые организации распределяют помощь лишь в тех случаях, когда возможно физическое присутствие либо их собственного персонала, либо персонала организации-исполнителя; другие создали «горячие линии» для жалоб бенефициаров, направили своих сотрудников для работы с местными партнерами, чтобы обеспечить прямые связи с местным населением, или наняли внешних специалистов по оценке. В целом организации расширяют системы ужесточения финансового контроля.

31. Полученные Координатором сообщения указывают на то, что организации остро осознают опасность политизации, неправомерного использования и присвоения гуманитарной помощи и в связи с этим продолжают разрабатывать и дорабатывать методологии по снижению риска такой возможности. Как указывалось в первом докладе, гуманитарные организации, работающие в Сомали, твердо намерены обеспечивать, чтобы гуманитарные программы давали необходимые результаты, отражаясь на жизни затрагиваемого населения, и носили убедительный для доноров характер.

IV. Воздействие резолюции 1916 (2010)

32. В неофициальном порядке доноры заявляли, что пока еще прошло слишком мало времени для того, чтобы определиться в вопросе о возможном воздействии резолюции 1916 (2010) Совета Безопасности на их соответствующий уровень финансирования. Некоторые доноры заявили о том, что они считают, что их национальное законодательство могло оказывать большее воздействие на решения относительно финансирования, нежели эта резолюция. Другие доноры утверждали, что требования о представлении докладов согласно этой резолюции обеспечивают объединение всей гуманитарной информации в один исчерпывающий доклад. Гуманитарное сообщество приветствовало возможность дать точную картину стратегий обеспечения должной осмотрительности и сокращения уровня рисков, которые в конечном итоге приносят пользу нуждающимся. Вместе с тем высказывалось мнение о том, что частое представление таких докладов обременительно и вопрос о сроках мог бы быть рассмотрен еще раз.

33. Объем нового финансирования для Сомали ниже, чем в 2009 году, на 26 процентов. Некоторые высказывали мысль о том, что причина такого снижения объема связана с резолюцией 1916 (2010), в то время как другие полагают, что снижение объема финансирования обусловлено также такими факторами, как валютные колебания, глобальный экономический кризис и перенос внимания на новые чрезвычайные ситуации (например, Гаити и Пакистан).

34. Опрос показал, что организации не считают, что эта резолюция оказала значительное воздействие на их гуманитарную деятельность. У них сложилось впечатление, что государства-члены не использовали «выделенное» положение

столь свободно, как это ожидалось. В то время как государства-члены, располагающие соответствующим национальным законодательством, ясно дали понять, что такое «выделение» не помогает им, организации высказали мысль о том, что даже те государства-члены, которые не располагают своим собственным национальным законодательством, как представляется, не испытывают особого желания обеспечивать финансирование.

V. Заключение

35. Большинство людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, проживают в районах, находящихся под контролем негосударственных вооруженных сторон, фигурирующих в списках, составленных согласно резолюциям Совета Безопасности. В течение отчетного периода насилие в отношении гражданского населения, чинимое всеми сторонами в конфликте, продолжалось, что вело к перемещению и ограничению гуманитарного доступа. Несмотря на эти тяжелые условия, удалось продолжить осуществление гуманитарных мероприятий, хотя и в намного более низком, чем требовалось, объеме. Не представлялось возможным реагировать систематически в тех географических районах, где потребности были максимальными. В частности, гуманитарные организации по-прежнему обеспокоены воздействием резолюции 1916 (2010) на положения в наиболее нуждающихся районах.

36. Опрос, проведенный для настоящего доклада, продемонстрировал, что гуманитарные организации по-прежнему в значительной степени обеспокоены рисками, связанными с осуществлением деятельности в Сомали, и внимательно отслеживают их. Они продолжают внедрять или дорабатывать системы оперативного руководства и усиленного мониторинга, чтобы снизить уровень рисков, сопряженных с политизацией, неправомерным использованием и присвоением гуманитарной помощи.