



大会

第六十四届会议

正式记录

第一一〇次全体会议

2010年8月19日星期四下午3时举行
纽约

主席：阿里·阿卜杜萨拉姆·图里基先生 (阿拉伯利比亚民众国)

下午3时25分开会。

议程项目70(续)

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调

决议草案(A/64/L.66)

主席(以阿拉伯语发言)：成员们会记得，2009年12月7日大会在其第59次和第60次全体会议上，在联合辩论中，审议了题为“加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调”的议程项目70及其分项目(a)和(b)以及题为“对1994年卢旺达境内种族灭绝幸存者，特别是孤儿、寡妇和性暴力受害人的援助”的议程项目71。

我要自豪地指出，我国阿拉伯利比亚民众国是2010年8月8日向我致函要求举行本次会议以声援受灾国家的会员国之一。

首先，我谨感谢各位部长和高级官员，他们莅临今天的会议，以表明他们对会议的高度重视。我还要就潘基文秘书长所作的重要努力和对巴基斯坦的访问向他表示敬意。我确实非常感谢他，并再次向他保证，我们会与他站在一起，共同为姐妹般的巴基斯坦及该国所有受灾公民提供支助。

在我们开会之际，巴基斯坦正发生一场前所未见的人道主义灾难。暴雨和洪灾影响到近2000万人民。仅六天前，人数估计约为1400万，当我决定召开本次会议。这场危机的恶化速度令人震惊。带来的人类悲剧令人痛心。在他们等待帮助时，数十万人处于严重危险之中。这是一场非同寻常的紧急状况，要求非同寻常的应对措施。

今天的会议是该应对措施的一部分。它也直接、及时地体现出大会非同寻常的召集能力。高级别的参与表明国际社会对局势的高度重视。我确信，本次会议将向巴基斯坦及其人民发出一个强有力的信号，表明在此艰难时刻全世界与他们站在一起。本次会议是我们向受灾人民表示声援和同情的庄严场合。更重要的是，今天的会议表明，国际社会致力于采取行动，它是挺身而出并向巴基斯坦及其人民表示，我们愿意竭尽全力地帮助他们的机会。

亚洲其它地区和更多地区最近遭受了自然和环境灾害，导致巨大灾难和生命损失。中国的洪灾和泥石流造成大量人员死亡，已有1200多人丧生，数百人依然失踪。印度的洪灾也导致巨大破坏和生命损失。俄罗斯森林大火造成几十人死亡，村庄和市郊整个整个地被毁，影响到成千上万的居民。我要就所有受灾人民蒙受的悲惨损失向他们表示我们的慰问和声援。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

10-48925 (C)



请回收

再谈巴基斯坦，正是在那里我们面对近年最严重的灾害之一。我赞扬巴基斯坦人民和政府赈灾中所做努力和表现出的决心。不过，考虑到此次挑战的规模，他们无法仅凭一己之力。国际援助必须补充和支持国家努力。

此次灾害的严重程度和规模令人震惊。巴基斯坦 10% 以上的人口受到影响。据报，陆地面积估计约 20% 遭水淹没。数百万人民急需粮食、洁净饮水、紧急医疗服务和住所。我们正在争分夺秒地向这些灾民提供必要的援助。主要由于缺少物资，援助工作迄今仍然不够。救济和救援工作也因基础设施被毁和持续降雨而受阻。为拯救生命，特别是为预防水生疾病的严重威胁，我们必须加快行动步伐。这是当务之急。

令人感到鼓舞的是，许多会员国已经挺身而出，提供帮助。联合国系统主导国际应对措施，向广大民众提供粮食、洁净用水和临时住所。但还有更多的人民需要帮助。潘基文秘书长本人也到实地。联合国发出了提供 4.6 亿美元的初步呼吁，满足紧急需求。迄今，认捐数目勉强过半。我呼吁所有会员国紧急弥补这一缺额。

在这个初级阶段之后，将需要更大、更持久的承诺和支助，以便进行长期的恢复与重建。民众流离失所、住房大面积毁坏、作物、牲畜和其他生计手段遭受广泛破坏，以及道路、桥梁、学校和保健机构遭到的巨大毁坏，意味着给经济带来数十亿美元的损失，具体数字有待评估。这将是一项庞大的工作。

我提交大会、载于文件 A/64/L.66 的题为“在巴基斯坦发生严重洪灾后加强紧急救济、恢复、重建和预防工作”的决议草案，在我看来是本大会对目前局势的重要及时回应。它达到三个主要目的：第一，它表示全力声援遭受洪灾的巴基斯坦及其人民；第二，它要求提供国际援助，以辅助巴基斯坦政府的努力；第三，它既注重紧急阶段，也注重需要恢复和重建的中期和长期阶段。

因此它为国际社会提供了良好的框架，通过动员和给予巴基斯坦具体的支助和援助将其声援化为现实。在大会的充分支持下以协商一致方式通过本决议草案，将为巴基斯坦灾民带来一线希望和救济，让他们知道世界关心他们的遭遇，并且援助将会到来。

我也谨提出重要的两点。第一，我们必须以所有可能方法支持联合国中央应急基金，以便它能够对此类紧急局势进行干预。第二，我们今后必须保持警惕和共同努力，以处理气候变化及其后果。我们也非常需要非常认真地对待气候变化问题，以便即将在墨西哥举行的会议为改变态度提供新的机会。

我再次就秘书长所作的一切努力向其表示敬意，现在我请他发言。

秘书长(以英语发言)：我谨感谢会员国的代表们携手帮助巴基斯坦人民。

星期天，我荣幸地带着全世界人民的同情和声援访问了巴基斯坦。我亲眼看到：一个又一个村庄被冲走；道路、桥梁和住房被毁；农作物和谋生手段荡然无存。我见到许多妇女和男子在苦海中漂泊，他们即便在最好的时候也是一贫如洗。他们谈到对下一波——下一波洪水、下一波疾病和下一波毁灭——的恐惧。

我们虽然眼睛看到，耳朵听到，但是脑子却难以理解这场灾难的整个规模。将近 2 000 万人需要获得住所、粮食和紧急护理。这超过了印度洋海啸、克什米尔地震、纳吉斯气旋和海地地震受灾人数的总和。至少 16 万平方公里的土地被水淹没——此面积大于世界上超过一半的国家。毫无疑问，这是一场全球灾难和一个全球挑战。这是我们时代对全球团结的最大考验之一。

因此，我要感谢国际社会已经作出的一切。由于它的帮助，我们正在向人民提供食品、干净饮水、药品和住所。联合国机构、国际非政府组织以及红十字/

红新月会等援助团体，已经动员起来支持政府的应对行动。我们以各种手段——直升飞机、卡车、甚至毛驴——运送援助物资。将近 100 万人从世界粮食计划署领到了一个月的口粮。

在联合国难民事务高级专员办事处、儿童基金会、联合国开发计划署、国际移民组织和许多其他组织的帮助下，同样数量的灾民现已获得紧急住所和干净饮水。世界卫生组织随时处理健康威胁。但需求是巨大的，并且这场灾难远远没有过去。降雨可能持续数周，我们现在刚刚开始了解到灾难的真正规模。

巴基斯坦正面临着一场慢动作海啸。它的破坏力将会累积起来并与日俱增。我已经同扎尔达里总统和吉拉尼总理讨论过这一严酷的现实。我们完全同意必须做些什么。

国际人道主义组织正在竭尽全力提供救济，但它们需要获得大量额外的支助。800 万人需要粮食、饮水和住所；1 400 万人需要保健，尤其要强调儿童和孕妇。我们已经发出了在今后 90 天筹集 4.6 亿美元的紧急呼吁。由于主要捐助国的慷慨解囊，我们已经筹到一半以上——大约 60%，但是需要获得全部资金，并且现在就需要。

在今天的认捐之后必须采取后续行动——在实地发挥作用的行动。在洪水最终退去之后，必须开始恢复与重建工作。据世界银行估计，光是农业损失就将超过 10 亿美元。农民将需要种子、肥料和工具来重新种植庄稼，否则明年就会同今年一样颗粒无收。从长远上看，遭受了巨大破坏的学校、医院、灌渠、通信设施、运输线路等基础设施必须修复。

我们正考虑在世界各国领导人于 9 月会聚一堂举行千年发展目标首脑会议时召开一次巴基斯坦问题高级别会议。10 月份，“民主巴基斯坦之友”将在布鲁塞尔开会深入探讨这些问题。最终，我们必须确认，气候变化将造成更多极端气候事件。因此，我们必须在减少未来灾害风险方面投入更多。

联合国已将减少灾害风险作为一个优先事项。2005 年，《兵庫框架》提出了一项务实的行动蓝图。去年，我们提出了首份《全球减少灾害风险评估报告》。显然，我们必须贯彻落实这些建议。

世界迄今所经历的灾害很少有这次洪灾这么严重，因此，我们必须采取相应对策。巴基斯坦需要大量的援助。然而，在媒体报道中，我们听到有人谈到所谓的“疲劳”。有人说，一些政府不愿去应对又一场灾难，它们对于为世界这个地方提供更多捐助感到犹豫。但我们必须记住，假如说有人会“疲劳”的话，那就是我在巴基斯坦遇到的普通百姓——那些对动荡、冲突和艰辛感到厌倦的妇女、儿童和小农。然而，我在他们身上看到的不是“疲倦”，而是顽强的意志和不屈的精神，是希望和期待，他们期盼自己在最黑暗的时刻不会孤立无援。

在发生海啸、海地地震和其他自然灾害时，我们显示出了非同寻常的人道精神。今天，让我们再次显示这种精神。让我们齐心协力支持巴基斯坦人民。让我们采取行动防止这次自然灾害成为一次人为灾难。让我们为此全力以赴。

主席(以阿拉伯语发言)：我感谢秘书长的发言。

我现在请巴基斯坦外交部长马克杜姆·沙阿·迈赫穆德·库雷希先生阁下发言。我欢迎他来到联合国，并向他的国家表示我们最充分的声援。

库雷希先生(巴基斯坦)(以英语发言)：主席先生，我谨向你转达巴基斯坦人民和政府的谢意，感谢你及时倡议召开大会本次全体会议，审议巴基斯坦境内洪灾造成的人道主义局势。

还请允许我感谢秘书长就巴基斯坦局势和水灾造成的人道主义危机所作的全面通报。巴基斯坦人民深切感谢秘书长本人亲自密切参与巴基斯坦的救灾与救济工作，并到灾区访问。

我还要感谢尊敬的各国部长来到这里，向巴基斯坦人民表示声援和支持。

我们巴基斯坦今天面临的是一次空前严重的自然灾害。这是我们记忆中最严重的一次由季风引起的水灾。据联合国报告，巴基斯坦境内当前的人道主义危机比海啸和 2005 年地震造成的影响加在一起还要大。

巴基斯坦人是一个顽强不屈的民族。我们对挑战和困难并不陌生。我们遭受过 2005 年地震造成的巨大破坏，勇敢地承受了我们 8 万名同胞丧生的痛苦。我们民族以坚忍不拔的勇气和决心在打击恐怖主义和极端主义的国际斗争中付出了重大代价。我们毅然承受了我们数千名男女老幼遭遇自杀式攻击而丧生的痛苦。我们是国际社会能够依赖的抗击恐怖主义和极端主义的壁垒。我们现在期待国际社会在我们需要帮助的时候表现出同样的决心和人道精神。

局势确实非常危急，令人不安。我是作为遭受洪灾的 2 000 万巴基斯坦人的代言人站在大会面前的。他们失去了自己的家园与亲友、土地与作物、生命与生计。每十个巴基斯坦人中就有一人变得一无所有。我们有 20% 的土地被水淹没。

我国主要是一个农业经济体。我们有 70% 的人口从事农业，而农业部门遭受的打击最为沉重。有 1 700 多万亩农田被淹。价值数 10 亿美元的未收割作物被毁。350 多万名儿童感染致命水传染疾病的风险极大。学校在暑假过后不会很快开学，因为它们正被用来为灾民提供住所。

在旁遮普省，有近 100 万亩棉田受灾，价值 10 亿美元的作物被毁。在南部的信德省，10 万亩土地上价值 12 亿美元的作物被毁。在北部的开伯尔巴图克瓦省，有 325 000 多亩土地被淹，价值 5 亿美元的作物遭损毁。在俾路支，此时此刻，村庄和乡镇正淹没在洪水中。在遭受洪灾袭击的地区，逾 70% 的公路和桥梁被毁，斯瓦特河谷的公路和桥梁无一完好无损。100 多万吨储存在仓库中的小麦被洪水冲走。

不幸的是，这些仅是初步的估计，而且情况仍在变化。预计，随着第二波和第三波洪水淹没更多土地并导致更多人口无家可归，情况会变得更糟。洪水退

去之后，人们可以进入灾区进行损失评估，届时这些数字肯定会上升。水灾的中长期后果将对我们构成更艰巨的挑战。重建和复原将耗费巨大，但我们眼下的挑战是满足数百万流离失所者对粮食、卫生和清洁饮用水的需求，以及重建被洪水毁坏的基础设施。

我们所面临的困难还不仅如此。随着数百万灾民涌入大城市寻找居所和工作，我国城市基础设施将面临严重压力。洪涝灾区土地流失而且可耕性有可能下降，这是另一个具有长期社会经济影响的严重问题。世界第六人口大国的粮食安全面临危险。发生抢粮事件和相关暴力的可能性不能排除。

巴基斯坦政府已调动所有国家资源，全力以赴为灾民提供救援和救济。数十万人居民已从沿江地区救出和疏散。当务之急仍然是提供食品、居所和清洁饮用水，防止水传疾病和疫情爆发。巴基斯坦举国上下团结一致，决心克服这一挑战。巴基斯坦人民已敞开心扉，努力帮助自己的兄弟姐妹。

我们也决心扭转被洪水破坏的经济。我们已决定建立一个独立的国家实体，最大限度调动国内资源并确保其有效和透明的使用。该实体将由廉正人士组成，负责监督赈灾资金的筹集、管理和向灾民发放工作。

尽管我们有坚定的承诺和决心，但这一挑战极其严峻，远非任何一个发展中国家可单独应对。我们希望国际社会鼎力相助，相信国际社会将为我们提供我们急需的援助，帮助我国加强救济和救援工作。

巴基斯坦人民深切感谢联合国推出价值 4.6 亿美元的《巴基斯坦水灾初步应急计划》，以便提供救济，帮助受灾民众迅速实现恢复。我国也已要求世界银行和亚洲开发银行协助巴基斯坦政府全面评估灾后需求，并希望能够尽快完成这项工作。

这场灾难发生在我国奋力打击极端主义分子和恐怖分子之时和地区，对我们造成了沉重打击。巴基斯坦人民一直支持他们英勇的安全部队打击恐怖主义。我们所取得的成就受到了国际社会的赞扬，但我

们也为这些成就付出了沉重的代价。已经有 1 万多名无辜平民成为恐怖主义的受害者，2 500 多名巴基斯坦军人献出了自己的生命。我国的物质损失超过 430 亿美元。

我们的反恐成果是重大的，但我们依然面临危险。通过巴基斯坦民主政府坚持不懈努力而取得的和平与相对平静局势依然脆弱，需要巩固。需要迫切解决洪水造成的大规模破坏和数百万巴基斯坦人民承受的经济损失，否则政府在艰难痛苦的反恐战争中取得的来之不易的成果就可能受损。我们不能让这场灾难成为恐怖主义分子的可乘之机。

气候变化后果严重，存在着许多不可测因素，但对 1.7 亿巴基斯坦人而言，它已经成为现实。巴基斯坦的目前情况再次证明，我们非常脆弱，极易遭受气候变化的不利影响。这也使巴基斯坦灾后重建与恢复工作变得更加复杂。大自然已经具体形象地更充分证明，必须使眼下正在进行的有关《联合国气候变化框架公约》的谈判取得公平和公正的结果。

今天，我在会场上目睹了来自所有与会者的同情和声援，很是令人欣慰。我想带着一个明确的信息返回伊斯兰堡，告诉巴基斯坦人民，在此困难时刻，他们并不是孤立无援的，国际社会随时准备援助和帮助他们。我们期待国际社会帮助采取紧急救济措施，并解决受灾民众和地区灾后的长期重建和恢复需要。

主席(以阿拉伯语发言)：我们现在就题为“在巴基斯坦发生严重洪灾后加强经济救济、恢复、重建和预防工作”的决议草案 A/64/L. 66 采取行动。

我是否可以认为，大会希望通过决议草案 A/64/L. 66？

决议草案 A/64/L. 66 获得通过(第 64/294 号决议)。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在请美利坚合众国国务卿希拉里·罗德姆·克林顿阁下发言。

克林顿女士(美利坚合众国)(以英语发言)：我非常认真和关切地听取了库雷希外长沉重、有力、痛苦和具体地介绍巴基斯坦人民和政府今天面临的困境。

我们今天应巴基斯坦政府的要求在此开会，帮助巴基斯坦政府应对该国历史上最严重的自然灾害。正如库雷希外长指出的那样，这次水灾规模巨大，难以想象，巴基斯坦受灾人口已达 2 000 多万，比纽约州全州的人口还要多。目前还在降雨，因此破坏程度难以估量。

这次水灾的受灾人数已经超过印度洋海啸、海地地震和 2005 年巴基斯坦地震的受灾人数总和。而且，我们担心，此时此刻，可能又有一波新的洪水即将袭击已遭受洪水肆虐和尚未受灾的地区。

我对失去亲人、背井离乡、缺水缺粮的人们寄予同情，并为他们祈祷。美国已经并且将继续采取快速行动，提供帮助。我谨代表奥巴马总统和美国人民表示，我们决心帮助巴基斯坦渡过当前危机，实现灾后恢复。

我希望巴基斯坦人民知道，美国将与你们并肩共渡难关。无论洪水涨起还是退去，我们都将与你们在一起；当你们重新耕作农田，修复道路时，我们将与你们在一起；当你们应对长期挑战，努力建立一个更强大国家并创造更美好未来的时候，我们也将与你们在一起。

在巴基斯坦政府和国家灾难管理局的指导下，美国从此次洪灾伊始就一直在开展工作，以便向我们能够提供援助的人和那些最需要援助的人提供援助。我们的民用直升机几乎立即就开始协助救灾努力。美国的军用直升机在接到巴基斯坦政府求助请求几个小时内就转向救援巴基斯坦人。不到一天后，美国军用飞机开始从位于迪拜的仓库运送 40 万份清真餐。

这些努力在继续，迄今为止，美国飞机已把 6 000 多名巴基斯坦人运往安全的地方，并分发了 100 多万磅救灾物资。我们还提供了充足的高强度防水布，以便为 10 多万人搭建临时帐篷，而且，我们还向巴基斯坦政府提供了救生船、混凝土切割锯、水过滤设备以及 12 座装配式桥梁。

巴基斯坦政府和人民、美国以及国际社会最初的反应帮助减轻了痛苦，拯救了生命。但是，面对如此巨大的挑战，迄今所作的努力加在一起仍然相形见绌。

这场灾害规模之大，无论如何强调都不为过。而且不幸的是，我们认为，情况在好转之前有可能会变得更糟糕。超过 80 万所住房被破坏或毁坏。已有 200 万人被迫逃离。数百座桥梁被水冲毁，导致社区无法得到救援物资。正如巴基斯坦外长所说的那样，今年农业生产的很大一部分已毁于一旦，而农民被淹没的农田也无法在这一季重新耕种。许多社区面临清洁饮水短缺的状况，很容易感染霍乱和其它传染病。

专家预计，洪水在 9 月中旬以前不会消退，而且，如果季风雨继续下去，灾难将蔓延到新的地区，迫使更多人离开家园。

因此我们知道，我们面临着一场巨大的人道主义灾难，而且灾难正在带来经济和安全问题。在联合国这里，我们常常谈到希望建立人与人之间更有人性的伙伴关系。今天，我们必须把这种愿望付诸于行动。

现在，我意识到，包括我国在内的许多国家当前都面临着严峻的经济状况，预算吃紧。我们今年还遇到了从海地地震到俄罗斯山林大火等一连串灾难。但是，我们必须对巴基斯坦人民的求助予以回应。

8 月 11 日，联合国启动了总计 4.59 亿美元的紧急洪灾应急计划，并要求国际社会作出响应。在今天这次会议开始的时候，已有的援助认捐额达到了上述目标的一半。这是一个坚实的开端，但我们必须把缺口补上。

我今天要作出 6 000 万美元的新认捐，这意味着美国对紧急洪灾救援的捐资数额将超过 1.5 亿美元。在这个总数中，约有 9 200 万美元直接用于支持联合国的救灾计划。这些资金正被用来提供关键物资以及支持巴基斯坦国家救灾管理局和巴基斯坦境内其它组织的活动。美国还正在提供技术援助，调动军事和民间资源。

今天，我要呼吁美国公众和美国企业支持这些救灾努力。每一美元都能发挥作用，美国人民可以通过向美国国务院的巴基斯坦救灾基金捐款，帮助巴基斯坦。请登录 www.state.gov/pakistanrelief 网站，或者通过手机发送内容为“洪灾”的短信到 27722，捐款 10 美元。

除我们立即做出的反应外，美国还致力于实现与巴基斯坦共同改善该国状况这一长期目标。通过一项经国会核准和总统同意的价值 75 亿美元的多年期非军事援助一揽子方案，我们表明了这种承诺。我们现在将从专用于我上个月在伊斯兰堡宣布的各项计划的资金中抽取一部分，用来支持巴基斯坦的重建努力。

在我们的所有工作中，我们都在力求加强巴基斯坦的民主体制。我们采取的救灾和重建办法的基础，将与我们认为很重要的我国与巴基斯坦之间伙伴关系的基础一样。现在应当由巴基斯坦的民选领导人来领导这一努力，而相应地，这些民选官员将对巴基斯坦公民负责。

在我自担任国务卿以来对巴基斯坦的历次访问中，我常常谈到，我们希望建立持久的伙伴关系，今天，我们再次重申这一承诺。我相信，巴基斯坦将克服此次危机，因为巴基斯坦人民有力量、韧性和勇气。我们今天开会正值神圣的斋月，因此我们所有人都必须胸怀一种关爱精神，并且把提供救援当作我们的使命。

几天前，一架美国直升飞机援救了一名即将分娩的孕妇。他们把这名孕妇送到了安全的地方。她的家被洪水淹没，当时她面临着原本可能夺走她和她孩子生命的并发症。就像所有受洪灾影响的巴基斯坦人一样，这位母亲和这个婴儿在今后的岁月中仍将面临许多困难。但是，他们将有机会来重建他们的社区，并且为一个强大、安全和繁荣的巴基斯坦作贡献。我对这个婴儿的未来坚信不移。

印度河两岸的文明生生不息 5 000 多年，它将会延续下去，而且，如果我们现在齐心协力，我们就能

够应对这个挑战，并确保巴基斯坦未来世代都有机会实现他们自己的天赋潜力。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在请比利时副首相兼外交大臣史蒂文·范纳克尔先生阁下发言。

范纳克尔先生(比利时)(以英语发言)：我今天荣幸地代表欧洲联盟(欧盟)所有 27 个成员国、我们欧洲各个机构以及我们的公民发言，同时也带来来自欧盟高级代表凯瑟琳·阿什顿的表示支持的特别信息，她本想今天在此代表欧洲联盟，同时她也期待未来有机会这样做。

首先，我谨就巴基斯坦北部和中部季风洪灾造成的不幸生命损失，向该国政府和人民表示我们的声援和诚挚的慰问。正如潘基文秘书长所说的，我们的脑子竭力要了解这场灾难和“慢动作”海啸的全部影响。我们与受灾家庭同悲，并向在这场空前灾难中遭受了巨大损失的人们表示衷心的慰问。

欧洲联盟欢迎大会今天通过第 64/294 号决议，其中鼓励国际社会帮助巴基斯坦。我可以向大会保证，欧洲联盟及其全体成员国将对充分执行该决议作出贡献。

欧洲联盟正积极参加对这场人道主义灾难立即作出的全球反应，并坚决支持联合国和巴基斯坦政府努力向需要救援者提供必要的援助。我谨强调一点：只要有必要，我们将一直支持这项工作。国际社会将长期从事这项工作。欧盟将同巴基斯坦一道努力减轻这场灾害对巴基斯坦人民生活 and 福祉所造成的影响。

欧洲联盟同巴基斯坦有着长期的友谊。今年 6 月，欧盟-巴基斯坦首脑会议为战略对话奠定了基础，其中包括推动减轻灾害风险和有效提供人道主义援助。在这次灾害之前，欧洲联盟已经为 2007-2010 年期间帮助巴基斯坦发展经济和开展贸易以及推动治理和人权拨出了 4 亿多欧元。

今天，我可以这样说，欧洲联盟正在大幅加快对巴基斯坦和巴基斯坦人民的支助。自从危机开始以来，欧

盟及其成员国已经保证提供超过 1.1 亿欧元。我要高兴地宣布，这笔数目将会增加 3 000 万欧元，这意味着欧洲联盟总共已承诺提供超过 1.4 亿欧元，相当于 1.8 亿美元。请允许我强调，这项人道主义援助是在人道、中立、不偏不倚和独立原则的基础上，根据实地需求提供的。

除了人道主义资金以外，许多欧盟成员国提供了实物捐助，必须对其进行协调，以便使之在实地发挥最大的作用。这就是为什么欧洲联盟派出了欧洲联盟平民保护机制的一个人员齐备的小组前往伊斯兰堡。

在这场危机之后，没有任何自满的余地。亟需援助的人数正不断增多，而且随着评估工作的继续以及通行条件的改善，此人数将会继续增多。为了作出最充分和最全面的反应，尤其是满足粮食、卫生和健康方面的需求，欧洲联盟各机构正在携手合作。

欧盟高级代表凯瑟琳·阿什顿正在同欧洲联盟委员会主管人道主义和发展援助的同事们一道，协调欧盟对这场危机的短期和长期影响的评估。欧洲国际合作、人道主义援助和危机应对事务专员克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃几天后将前往巴基斯坦，以强化欧盟援助这次人道主义灾难受害者的努力，并帮助协调联合国和巴基斯坦当局的各种努力。

我们都知道，通行仍然是一个重大挑战，我们正在非常仔细地研究如何能够作为优先事项，部署和调动一切必要的资产。但是，该地区仍在遭受一场冲突的影响，这场冲突自 2009 年以来已造成数百万人流离失所，因此，至关重要，人道主义援助在人们眼中必须是中立的，必须符合国际人道主义法，并且以人道、中立、不偏不倚和独立的人道主义原则为基础。

今天是第二个世界人道主义日，我要特别强调这一点，因为人道主义日是专门为所有救援人员，包括因帮助他人而献身的人员而设立的。

如同在欧洲联盟内部一样，协调工作对于国际行为者也是最重要的。巴基斯坦国家和省级当局正在明确地领导抗灾工作。与此同时，我们谨鼓励所有组织

同联合国人道主义事务协调厅和紧急救济协调员一道努力，以加强援助工作的协调、效力和效率。正如我们在海地所看到的那样，自然灾害的后果可能是压倒性的，所有行为者都必须进行合作，尽可能提高应对行动的效力。

最后，请允许我就巴基斯坦的安全与稳定讲几句话。欧盟强烈鼓励国际社会以持久和长期的方式援助巴基斯坦。只有作出持久努力，才能实现长期恢复。9月初的下一轮欧盟外交部长非正式会议议程将把巴基斯坦置于特别重要的位置。我们尤其期待10月在布鲁塞尔召开民主巴基斯坦之友部长级会议，会上将有机会总结已进行的救援工作，并规划重建努力。

正如有人在本次会议一开始所指出的那样，人性正在发出召唤。正是在逆境之中，我们才认识到，真正的团结不单单只停留于言辞和信念；它也意味着需要采取行动，改善人们的生活。现在让我们确保我们的声援行动做到高效、协调和持久。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在请格鲁吉亚副总理特穆尔·雅克巴什维利先生阁下发言。

雅克巴什维利先生(格鲁吉亚)(以英语发言)：首先，我谨感谢大会主席召开本次全体会议，以调动国际努力，缓解巴基斯坦眼下正在发生的空前人道主义灾难的影响。

我谨转达格鲁吉亚人民对巴基斯坦人民的慰问，并对秘书长在此关键时刻给予的领导和展现出的勇气表示感谢。我们称赞他迅速作出了反应，并赞扬所有对巴基斯坦灾区人民提供国际声援的国家。

我国深知被迫离乡背井的艰辛。应对如此大规模流离失所现象，对任何政府而言都是极其艰巨的挑战，常常需要国际上作出一致努力。为了防止人道主义危机的加深，应当尽可能在早期阶段减轻流离失所者的困苦。

应当根据国际人道主义法，使所有流离失所者能够安全而体面地返回他们的家园和社区，并且国际社会应当在能够保证安全时，立即开始支持这一回返进程。

作为更广泛的国际努力的一部分，格鲁吉亚政府已决定为联合国紧急呼吁捐款10万美元。我们全力支持联合国在向需要救援的人们提供人道主义援助方面发挥领导作用，并且鼓励联合国及其各机构继续提供紧急援助。我们还要鼓励联合国设法从长远角度满足灾民的需要。我们的经验是，流离失所持续的时间往往比预料的时间长，而且鉴于有这么多个家庭需要援助，有关各方必须对这种情况做出规划。

我代表格鲁吉亚政府，再次向在这次可怕灾难中受到影响的人们表示最深切的同情和慰问。

主席(以阿拉伯语发言)：我感谢格鲁吉亚副总理的发言。

我现在请丹麦外交大臣莱娜·埃斯珀森女士阁下发言。

埃斯珀森女士(丹麦)(以英语发言)：首先，我谨以我个人名义并代表丹麦政府和人民，向在毁灭性的水灾发生后因遭受如此惨重人命和生计损失而备受煎熬的巴基斯坦人民，表示我们诚挚和由衷的同情与声援。

我当然要表示赞同我的许多同事已作的发言，包括我的比利时同事以欧洲联盟主席国名义所作的发言。我还要在我发言的开头强调指出，丹麦政府完全同意秘书长在本次辩论会开始时所作的发言。袭击巴基斯坦的自然灾害规模极其巨大，毁灭性极其严重，要求我们必须向巴基斯坦人民提供全力支持。

所发出的信息是明确的：我们现在必须采取行动帮助在这次灾难中受困的数百万人，并避免这次灾害给巴基斯坦人民的生活和巴基斯坦社会的结构造成潜在的长期灾难性影响。

第一，我们必须毫不拖延地做出承诺和反应，提供与这次严重灾难相称的人道主义援助。第二，我们必须立即采取行动，随时准备在洪水退去之后为巴基斯坦人民提供帮助，使他们有必要的手段来重建他们的家园、村庄和国家。第三，我们必须随时准备继续支持巴基

斯坦政府和巴基斯坦人民开展长期努力，建设一个摆脱冲突与贫穷的民主、稳定和繁荣的巴基斯坦。

在当前这个艰难时刻，如果我们不做出反应，不帮助巴基斯坦人民，那我们就完全未尽到我们的人道主义义务。但人道主义灾难还很可能使这个局势已被搅乱的区域稳定进一步受到破坏。

为有效应对这些挑战，我们现在比以往任何时候都更需要做出迅速和协调的国际反应。联合国在同巴基斯坦政府密切协调的情况下对危机做出了反应，启动了初步应急计划。与许多其他国家一样，丹麦对这一援助呼吁立即给予了响应。我呼吁国际社会所有成员也这样做。时不我待。我要赞扬联合国同巴基斯坦政府的建设性合作。

本次会议的重点固然是讨论巴基斯坦境内的人道主义局势，但我们应根据该国环境来看待这一问题。巴基斯坦还正在艰难地应对一场武装冲突以及几乎每天都发生的针对无辜百姓、组织和民主机构的可怕恐怖袭击。我要表示我们持续支持巴基斯坦政府决心打击和阻止好战分子并努力加强民主，在全国各地特别是在马拉坎德、斯瓦特和南瓦兹里斯坦等地恢复与建立治理机构。我们期待巴基斯坦政府不仅在处理当前局势和满足紧急需求方面，而且在面对加强巴基斯坦人民与民选政府之间社会契约这一更具根本性的挑战时，能够提供必要的领导，给人们带来勇气并提供远景规划。

我们现在必须采取行动。丹麦随时准备这样做。丹麦政府在水灾爆发之初就已批准 1 100 万美元的紧急人道主义援助，并向巴基斯坦派遣必要的技术专家。我们正在密切关注该国局势，并在不断审查丹麦是否有需要提供进一步援助，不论是提供进一步的资助、后勤支持还是技术援助。

此时此刻，执行工作已在进行，救援正在提供。我们之所以参与救援是因为丹麦人道主义组织与巴基斯坦当地组织在实地有着长期关系。除了我们的人道主义应急措施外，丹麦议会仅在上个星期又批准了

2 250 万美元，用于对巴基斯坦的中长期发展援助。这笔资金的主要部分将通过由世界银行管理的多捐助方信托基金和通过儿童基金会，用于早期复原和重建活动。

一个迫在眉睫的风险是，这场自然灾害将导致巴基斯坦中部和偏远地区陷入更严重的贫穷和边缘化境地。因此，现在比以往任何时候都更至关重要，国际社会和“民主巴基斯坦之友”应支持巴基斯坦民主政府应对这场人道主义危机，对付贫穷与极端主义。国际社会必须帮助巴基斯坦渡过这场人道主义危机，并为巴基斯坦政府建设一个稳定、民主和繁荣的巴基斯坦的长期努力提供支持。这是形势的要求，我们必须全力以赴。

主席(以阿拉伯语发言)：我感谢丹麦外交大臣的发言。

我现在请加拿大外交部长劳伦斯·坎农先生阁下发言。

坎农先生(加拿大)(以英语发言)：首先，我谨代表加拿大人民，向巴基斯坦境内所有已经和仍在遭受这次可怕自然灾害严重影响的人表示最深切的慰问。

我感谢大会主席召开这次会议。

巴基斯坦境内发生的水灾有力地提醒我们，全世界每天都有数百万人需要紧急人道主义援助。水灾引起的人道主义需求显然要求世界各国立即做出持续承诺。加拿大将继续参与这项救灾工作。

加拿大听到了秘书长向国际社会发出的要求向巴基斯坦人民提供紧急支持与援助的呼吁。在这方面，我们全力支持第 64/294 号决议，支持其中强调各方应在巴基斯坦政府寻求满足本国人民紧急需求的时候给予支持。

加拿大迅速采取了行动，应对洪灾造成的破坏。第一波洪水过后，加拿大立即宣布捐款 200 万美元，用以解决紧急人道主义需求。

(以法语发言)

继联合国 8 月 11 日发起巴基斯坦洪灾初步应急计划之后，加拿大宣布，我国将提供高达 3 300 万美元，用以解决受洪水影响的巴基斯坦灾民的紧急需要。其中多达 2 500 万美元将用于提供人道主义援助，以帮助解决食物、水、卫生、紧急医疗服务、住宿和基本家用物品等优先需求；其余 800 万美元将用于购买该国急需物资，其中包括建造桥梁，帮助巴基斯坦政府修复洪水阻隔地区的交通，以及帮助地方当局为灾民提供安全保障。

(以英语发言)

加拿大同巴基斯坦有着长期、珍贵的友谊。加拿大是最早同巴基斯坦建立外交关系的国家之一，并在过去 40 多年中始终保持强有力的发展伙伴关系。加拿大对巴基斯坦灾情感到震惊，对巴基斯坦人民克服这场悲剧的决心感到鼓舞。

加拿大将继续同巴基斯坦政府和在当地作业的联合国机构与人道主义组织一道努力，确保尽可能迅速有效地将我们的集体援助送达受灾民众。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在请土耳其欧洲联盟事务部长兼首席谈判代表埃格曼·巴吉斯先生阁下发言。

巴吉斯先生(土耳其)(以英语发言)：首先，我谨宣读雷杰普·塔伊普·埃尔多安总理阁下对大会的致辞。

“巴基斯坦遭受了该国历史上破坏性最大的自然灾害。数百万巴勒斯坦人民的生活惨遭洪水摧毁。我谨以我国人民和政府的名义，对此表示最深切的同情。巴基斯坦政府和举国上下已经调动一切资源抗洪救灾，但仍有许多事情需要去做。这场灾害需要全球立即作出适当反应。

“面对这次灾难和其他灾难，所有各国不仅有必要，而且也负有人道主义责任齐心协力，团结抗灾。联合国理所当然展示这种意愿的首要组织。各国今天应当伸出援手，迅速而坚决有力地帮助巴基斯坦。土耳其和土耳其人民将继续声

援巴基斯坦，我们将尽我们的最大努力帮助巴勒斯坦人民医治创伤。”

根据埃尔多安总理致辞中的精神，我要进一步就洪灾造成的生命损失，向巴基斯坦人民和政府表达由衷的慰问。我们希望痛失亲人的家庭能够坚强地渡过难关。

这是国际社会所经历的最严重灾害之一，灾害造成了前所未有的大规模破坏。我们高度赞赏大会召开本次特别会议，讨论这个十分紧迫而重要的问题，而且本次会议恰逢世界人道主义日。我相信，我们今天来到这里都是为了帮助减轻这场灾害。

我也要感谢秘书长亲自参与并致力于援助巴基斯坦。联合国在评估、协助和协调解决受灾民众需求方面可以发挥关键作用。我们赞扬秘书长的领导，赞扬当地联合国工作人员的辛勤和有效工作。我们也要感谢大会主席的领导。

巴基斯坦境内发生的悲剧向我们所有各国提出了一个新的挑战。面对此种前所未有的自然灾害，赢得受灾民众的民心至关重要。自然灾害可能造成社会动荡。社区不稳定，民众流离失所以及个人悲剧，可能变成安全问题。尽快医治灾民痛苦是我们各国的共同责任。目睹国际社会严肃认真地对待这一威胁，令人鼓舞。本次高级别会议传递了这样一个信息，即巴基斯坦人民并非孤立无援。

我们的迅速反应、政治决心、全球团结、组织效率和后勤工作的成功，应当成为今后应对同类紧急情况 and 灾害的范例标准。应当让高尚的巴勒斯坦人民听到和感受到，在此严峻时刻，国际社会真诚关心他们的福祉，同他们站在一起。我相信，在救灾行动，巴基斯坦的主权将受到尊重。同样，巴基斯坦人民的自尊将在救灾行动中得到应有的尊重。

兄弟的巴基斯坦的安康与稳定始终是土耳其最关心的问题。我国向来充分声援巴基斯坦人民。我们两国之间的关系已经经过时间的考验，非同寻常。这次，土耳其立即表示坚定决心在所有各级支持巴基斯

坦，包括准备提供人道主义援助。居尔总统和埃尔多安总理已在各种场合明确强调了这一立场。

迄今为止，土耳其已经分四批，向巴基斯坦运送了 140 吨人道主义援助物资，价值超过 200 万美元。已经送去的援助包括口粮、住房设备和巴基斯坦当局要求的其他援助物资。土耳其还向巴基斯坦当局提供了 1 000 万美元，用以解决紧急需求。此外，土耳其军队将派出两架 C-130 型运输机，帮助运送医疗用品。

我要自豪地指出，土耳其红新月会和土耳其志愿者组织及救援机构属于第一批到达巴基斯坦的国际机构之列。它们已经开始与地方当局协调分发物资。我们目前还在搭建两座野战医院，并将为这两座医院配备医护人员。这两座医院将在周六开始运作。

此外，我国政府在全国范围再次发起了“人民助人民”捐赠活动，在这个神圣的斋月体现土耳其人民对巴基斯坦人民的友好情谊。同时，土耳其工商界也发起了又一次捐助活动，我国商会带头捐助了 100 万美元。近期内，土耳其外交部和政府宗教事务管理机构也将发起类似捐款活动。昨天，伊斯兰会议组织在吉达召开特别会议，专门讨论这一问题。土耳其积极参与了这次会议。

这场巨大灾难发生后，国际社会，包括联合国系统、各主要发展伙伴和欧洲联盟，面临着又一场考验。本次全体会议、目前的全球努力以及各方在这个讲台上明确作出的反应，都非常令人鼓舞。这应当是一项得到妥善协调的长期努力。作为第一步，除了我们刚才通过的第 64/294 号决议外，我们需要使本次会议产生切实的成果。

与以往一样，我们所面对的更大挑战将出现在洪水消退之后、紧急状态结束之时。我们应该保持警惕，持续重点关注巴基斯坦，直至成千上万流离失所者恢复正常生活。我们的注意力不应仅限于晚间新闻。全地区、全大陆和全世界都不能再允许出现又一不稳定状况。土耳其将在这一重大人道主义努力中站在前列。我们的主导思想向来是谋求国内及全世界的和平。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在请瑞典国际发展合作部部长吉尼拉·卡尔松女士阁下发言。

卡尔松女士(瑞典)(以英语发言)：主席先生，我感谢你召开本次会议，为国际社会提供一个机会，重申对巴基斯坦人民的声援，并就我们今后的努力交换意见。瑞典赞同比利时以欧洲联盟名义所作的发言。

我要代表瑞典政府和人民，对巴基斯坦人民表示最深切的同情。在该国各处肆虐的洪水已造成前所未有的破坏。到目前为止，受灾人口已超过 2 000 万人。除了生命损失外，还有大批人口流离失所，住房、生计和基础设施也遭到广泛破坏。瑞典深切关注这一严峻形势，并愿承诺向巴基斯坦提供坚决而强有力的支持。

瑞典赞赏巴基斯坦政府与联合国之间开展了良好合作，导致拟定了抗洪救灾计划。迄今为止，瑞典为抗洪救灾提供的捐款已达 1 100 万美元。我要高兴地宣布，瑞典将于明天作出决定，再认捐 820 万美元，以支持开展国际努力，帮助巴基斯坦人民应对这场危机。我们将确保提供援助，尤其对最脆弱者的援助。因此，我们还定期每年为重要的人道主义组织，例如为联合国难民事务高级专员办事处和儿童基金会提供核心资金。我向大会保证，我们将继续承担我们的一份责任。

巴基斯坦目前的状况与海地地震的后果一样，证明了一个妥善协调的国际人道主义体系对于确保迅速而有效地采取应急行动的重要性。近年来，我们为联合国所领导的人道主义应急系统作出了许多努力。瑞典仍然坚定致力于支持人道主义事务协调厅与紧急救济协调员的这方面工作。中央应急基金(应急基金)作为最初人道主义应急行动一个主要推动者的有效运作就是一个很好的例子。瑞典是应急基金的两个最大捐助者之一。我们敦促会员国加强对该机构的捐助。

旷日持久的武装冲突、人口增长、城市化、粮食价格上涨和气候变化是巨大而日益复杂的挑战的根源。特别是，诸如我们在巴基斯坦所看到的严重自然灾害表明，必须制订一项积极主动的办法，同时也应

当有一个反应敏捷的人道主义应急系统。为此，我们需要把更多的精力用于防灾备灾。国际人道主义界在建立这一领域相关机制方面的行动必须与发展人道主义应急系统方面的行动同样高效。必须与易受灾国家协作，借助它们的经验和知识来寻找有效和可行的解决办法，确保在国家一级加强应变能力。各国政府在这方面负有主要责任，它们之间的密切合作是在国家一级建立减少灾害风险的牢固结构的一个前提。建立当地防灾备灾努力对于减轻长期的脆弱性来说，至关重要。

在这方面，瑞典支持国际减少灾害战略开展重要工作，建设具备灾后复原能力的社区。为减轻灾害风险而实行的措施必须是我们为确保采取亟需的积极主动办法所从事工作的一个固有组成部分。我要借此机会衷心感谢紧急救济协调员约翰·霍姆斯先生，他过去三年来所作的不懈努力对于解决全球人道主义需求而言，有着很关键的意义。

我很快将返回瑞典，但我们仍将关心、挂念并支持巴基斯坦人民。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在请大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展国务大臣安德鲁·米切尔先生阁下发言。

米切尔先生(联合王国)(以英语发言)：英国政府谨对巴基斯坦洪灾造成的人员伤亡和破坏表示深切的悲痛，并对巴基斯坦人民持续遭受的苦难表示关切。

我今天是直接从巴基斯坦，从遭受洪灾破坏的地区来到这里的。昨天，我走访了 Pir Sabak 村和那里的安置营，我在当地目睹了住房、生计和所有基本服务完全被毁的景象，仍未倒塌的墙壁上留有高出地面超过 12 英尺高的水印，这有力证明了洪水的破坏力，它席卷了巴基斯坦 1 200 英里的地区，冲走了所经之处的所有一切，造成了灾难性后果。

英国政府坚决支持巴基斯坦政府领导人和联合国在应对这场巨大人道主义危机方面发挥的领导作用。我们欢迎举行本次特别会议，使国际社会在面

巨大需求的时候能够共同努力，响应关于对付洪灾的初次应急呼吁。

英国谨向秘书长表示明确的支持，并指出，国际社会迄今所作的反应远远不够。今天特别会议的唯一可接受的结果是，在我们今天晚上结束会议之前，应促成这个联合国呼吁得到充分的资金，甚至得到超额供资。若非如此，全世界就会理所当然地得出结论认为：国际社会没有履行自己的职责。

英国政府已经为人道主义应急行动认捐了大笔资金，总额将近 5 000 万美元，用于帮助为 150 万人提供安全饮用水和卫生设备，为遭受极其严重影响的脆弱妇女和儿童提供营养支助。我们还加快实施了一项修建新桥梁以取代一些被洪水冲走的桥梁的方案。皇家空军正帮助运输帐篷、临时住所工具包等重要设备，英国正提供有关架桥方面的专门知识，帮助恢复交通网络。我们提出了一项 5 千万美元的开伯尔巴图克瓦省桥梁修复方案。

我昨天在巴基斯坦宣布了一项额外支助，这将为成千上万的人提供紧急住所，并将帮助各人道主义机构继续满足具体需求。我今天可以宣布，英国将加倍对这项紧急救济的捐助，使其达到近一亿美元。我国是最早向巴基斯坦提供支助的国家之一，早期便向其运送了住所、食物、药品和洁净饮水。我们目前正与巴基斯坦政府和我们在联合国和民间社会的伙伴们协作，为这笔额外的 5 千万美元援助资金确定更多具体的参与方式。

正如秘书长所敦促的那样，现在至关重要，所有富裕国家都必须挺身而出，为巴基斯坦提供强有力的支助。

除此之外，我还要肯定英国公众慷慨解囊，他们通过响应英国灾害应急委员会的呼吁，迄今为止为救济工作募集了近 2 500 万美元。

通过访问并会晤了人道主义事务协调厅(人道协调厅)巴基斯坦办事处负责人曼努埃尔·贝斯勒，我还可以汇报，分组制度看上去运作良好。英国强调需

要进行有力协作，并敦促捐助方支持人道协调厅在实地所做的的大量努力。

我们不应该忽视，恢复巴基斯坦的基础设施，以及重建人们的生活和生计，将需要大量的长期努力。保持在经济增长和稳定以及在重要的改革方案方面取得进展，对于巴基斯坦的恢复来说也将是至关重要的，实际上，是具有根本意义的。

我们今天的决议提请注意日益增多的气候变化影响。对此专家建议指出，今后 15 年，灾害应急将增加 50%。我们知道，巴基斯坦洪灾第一周的降雨量超过过去 10 年的总降雨量。

在结束发言时，我要在“世界人道主义日”肯定全世界人道主义工作者，包括在巴基斯坦的人道主义工作者作出的杰出工作，特别是肯定那些牺牲了他们的生命的人们所做的杰出工作。

最后，没有人会目睹过我昨天在 Pir Sabaq 见到的如此满目疮痍的场面。时不我待，我们大家必须拿出承诺和决心，解除巴基斯坦绝望中人民的困境，国际社会必须以希望的曙光点亮我们今天在巴基斯坦看到的比比皆是的黑暗与绝望。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在请爱尔兰海外发展国务部长彼得·鲍尔先生阁下发言。

鲍尔先生(爱尔兰)(以英语发言)：我首先要感谢大会和阿里·图里基先生阁下倡议召开本次大会特别全体会议，以应对降临巴基斯坦的特大灾害。我还要从一开始代表爱尔兰表示，我国赞同比利时副首相兼外交大臣以欧洲联盟的名义所作的发言。我欢迎欧洲联盟提供的额外资金。

如此规模和程度的灾难要求一项全球对策，该对策必须以联合国作为其核心。巴基斯坦人民需要洁净水、食物、住所和药品。正是我们——国际社会——有责任把这些救生物资运往巴基斯坦，并尽快将其发放到民众手中。

这场危机并不是发生在瞬间，摧毁其面前的一切，就像亚洲海啸和海地地震那样。在某些方面，真正的破坏程度依然看不见，完全被洪水覆盖。但此次危机的规模显然是前所未有的。超过 1 000 人失去了他们的生命。近 2 000 万人失去了一切：他们的住房、生计、牲畜和财产。现在我们的全球集体责任是，确保其生活遭到这场悲剧破坏的人们尽快获得他们急需的援助。这必须是我们今天明确的工作重点。

国际人道主义应对措施需要扩大其范围，以便应对这一极为严峻的挑战。雨水和洪水在继续，并可能持续到 9 月份，使得救济工作更加复杂。基础设施遭到的破坏和受灾人数，使开展所需要的全面赈灾工作极为困难。然而，国际社会必须面对这一挑战。

巴基斯坦政府面临着领导赈灾工作的巨大责任。我们今天在此明确表示，全球将与巴基斯坦人民团结一致，共同开展这项人道主义努力。然而，我要强调的是，联合国必须在协调全球对策方面发挥关键作用，以便确保尽快向所有需要帮助的人提供适当的援助。

协调与合作为我们开展有效的人道主义应急行动提供了最佳战略。任何不足都会造成更多的生命损失。我们从以往灾难中得到的所有经验都显示，以协调的方式开展援助工作至关重要。必须建立适当的协调结构，是我们从今年年初海地地震赈灾工作中汲取的重要经验。

我们还必须不断认识到陷入此次危机中的个人所面临的巨大挑战。可以理解的是，人们急于养家糊口，解救那些仍然被不断上升的洪水围困的人员。帮助他们是我们的工作。

今天是“世界人道主义日”，我要呼吁所有那些响应的人们，继续遵守最佳国际人道主义原则，以便确保需要帮助的人获得最及时的适当援助。遵守这些原则是确保援助物资抵达最需要援助的人手中的最佳方式。

正如我所说，这是全球团结一致的时刻。我们在各国均处于艰难的时刻召开会议，应对国际金融危机

带来的巨大挑战。然而，我们在巴基斯坦所目睹的是一场威胁到数百万人的生死存亡的危机。这是一次全球紧急状况，我们需要一个全球对策。

爱尔兰政府和爱尔兰公众已经慷慨解囊，为人道主义对策作出贡献，并且资金来源不断，支持爱尔兰非政府组织(非政府组织)和各援助机构。

最近几年，爱尔兰政府已经把事先安置紧急援助定为工作优先，以便我国合作伙伴得以在发生诸如巴勒斯坦洪灾等突发紧急事件时尽可能迅速地发放人道主义援助。通过和若干关键的爱尔兰非政府组织一起预拨资金，并每年向中央应急基金提供捐助，这项战略已经得以执行。这为合作伙伴提供了必要的灵活性和早期资源调动，这对它们的初期应急行动十分关键。

此外，自 2007 年，爱尔兰通过与世界粮食计划署的合作，事先安置了非食品类的紧急物资。这些物资已证明对于早期快速的人道主义援助十分宝贵。本周早些时候，爱尔兰援助署的商店提供的一批帐篷抵达了伊斯兰堡，并通过国际移民组织进行了发放。爱尔兰还和我国的待命伙伴协作，从我国的“快速应急队”派遣人员以支持他们的行动。

爱尔兰已经向此次紧急状况中若干关键的应急行动伙伴提供了额外的资源。我们为“爱尔兰康塞尔救济会”、Trocaire 等我国的一些非政府组织伙伴提供了资金支助。爱尔兰还优先重视联合国的协调作用，我们为人道主义事务协调厅(人道协调厅)的应急行动提供了专项资金。我要在此赞扬约翰·霍姆斯先生和他在人道协调厅的所有同事，感谢他们迄今所作出的杰出工作。

我感到高兴的是，我今天能够宣布，爱尔兰政府将其人道主义援助增加一倍，达到总额 200 万欧元，但是我强调，这是我国在赈灾阶段作出的初步人道主义应急行动。一旦开展了全面的灾后需求评估，我们将提供更多资金。我们认为，当地不断发展的情况为增加资金提供了理由。

副主席穆罕默德先生(马尔代夫)主持会议。

今年年初发生了海地强震。我们继续与我们在该国的伙伴们紧密合作，以确保恢复尽可能做到有效和全面。人道主义灾难总是突如其来，我们现在在巴基斯坦面临更为巨大的挑战。我要呼吁联合国和今天在座的所有伙伴政府保持针对这场灾难的人道主义应急行动的势头。

最后，我要指出，在“世界人道主义日”举行本次会议尤为恰当。我们现在有机会来拯救生命和减轻人类痛苦，毕竟，这是任何人道主义应急行动的最重要目标。协助和促进巴基斯坦的人道主义应急行动必须成为我们所有人的重要优先事项。作为国际社会，评判我们的标准将是我们如何在这一史无前例的危机关头满足巴基斯坦人民的巨大需要。

代理主席(以英语发言)：我现在请德国联邦外交部国务部长维尔纳·霍耶先生阁下发言。

霍耶先生(德国)(以英语发言)：首先，请允许我感谢大会主席召开本次大会特别会议。他倡议召开本次重要会议是及时的，我们对此深表赞赏。

德国完全赞同刚才比利时外交大臣范纳克尔以欧洲联盟理事会主席的身份所作的发言。

我们认真聆听了秘书长介绍情况的形象汇报。我本人为他对巴基斯坦人民的困境的描述而动容。

今天，巴基斯坦正面临一场前所未有的自然灾害，灾害已导致人员不幸丧生，造成大规模破坏和巨大的痛苦。与各位发言者一样，我要向巴基斯坦人民表示诚挚慰问。在德国，我们心系许多受害者和他们的家人，心系那些在这场灾难中失去一切，而且现在在努力恢复的人们。

在收到来自巴基斯坦的形象生动报告后并响应人道主义事务协调厅(人道协调厅)的初步洪灾紧急应急计划，德国政府立即启动了其人道主义援助行动。

今天，我可以宣布，我们刚刚决定把我国的人道主义援助增加到 3 200 万美元。除此之外，德国为欧洲联盟人道主义基金和联合国中央应急基金捐

助了约 1 800 万美元。因此，德国政府目前的人道主义援助远远超过 5 000 万美元。我特别感谢我国人民，他们已作出 3 000 多万笔捐助和个人捐款，我要呼吁我的同胞们继续作出这一必要的宝贵努力。

这些双边资金提供给联合国的人道主义组织、红十字国际委员会、非政府救援组织以及德国的执行机构。它们帮助发放食物和饮用水，并且为有需要的人提供医疗救助和庇护所。受灾地区的许多人道主义援助组织已经在努力工作，以减轻受洪灾影响人口的痛苦。

我们感谢秘书长发挥领导作用，并要向其特使让-莫里斯·里佩尔的重要工作表示我们的支持。

在如此巨大的灾难中，协调援助努力也至关重要。我们赞扬联合国紧急救济协调员约翰·霍姆斯爵士和人道协调厅为协调到达巴基斯坦的国际救援所作的不懈和成功努力。

正如我的爱尔兰同事刚才所提到的那样，今天，8 月 19 日，是“世界人道主义日”。设立这个日子的目的是要凸显许多专心致志的人道主义工作者的作用，他们在困难，而且有时非常危险的环境中，为人道主义灾难的受害者提供拯救生命的援助。因此，请允许我向在受灾地区为受灾人民不懈努力的巴基斯坦和国际援助工作者表示感谢。他们为减轻此次危机的后果作出了宝贵贡献。他们应当得到我们最大的尊重。

迄今为止，我们的援助一直侧重于紧急救援和早期恢复阶段。但是，我们不应忘记，当破坏的规模全面显现时，巴基斯坦将面临更巨大的挑战。被破坏的基础设施和被毁坏的庄稼和牲畜将给人民的生计和该国已经困难的经济带来巨大影响。我们都同意，国际社会必须支持巴基斯坦，包括在洪水退去和电视摄像机不再聚焦于此之后这样做。

德国将支持巴基斯坦满足洪灾带来的紧急需要，我们也将通过我们的长期发展合作来维持我们的支持，以克服该国面临的结构性挑战。

我们在“民主巴基斯坦之友”的框架内建立了一个强有力的伙伴关系，以共同确保一个有力和稳定的巴基斯坦。德国将继续在这一框架内与巴基斯坦政府合作。

我们认为，巴基斯坦在其所在区域内发挥着至关重要的作用。一个稳定、民主和繁荣的巴基斯坦对南亚及其它地区的和平来说至关重要。在这一悲剧面前，我们的友谊和支持更为重要。我可以向大会保证，德国将在这个具有挑战性的时刻继续支持巴基斯坦，并向它提供充分的援助。

代理主席(以英语发言)：我现在请日本外交国务大臣藤村治先生发言。

藤村先生(日本)(以日语发言，口译由代表团提供)：我为破坏性洪灾的受害者虔诚祈祷，并向遇难者家人表示最深切的慰问。我也要向所有受灾者表示日本的同情。我们要表示，我们十分尊重巴基斯坦政府、其它会员国、联合国以及其它国际组织和非政府组织所作的救援努力。我们也欣见联合国在潘基文秘书长和大会主席图里基的倡议下，决定召开本次会议。

巴基斯坦最近的洪灾造成了严重破坏，导致巨大的生命和财产损失，并给整个巴基斯坦经济和社会带来严重影响。特别是，仍然大量需要旨在解决不断恶化的卫生状况和饮水食物短缺等问题的紧急人道主义援助。此外，迫切需要重建基本的基础设施，包括在灾难中被摧毁的道路、桥梁以及通信和农业基础设施，同时还要通过改善保健和卫生状况来满足人的基本需要。

因此，巴基斯坦政府和国际社会应当作出一致努力，注重紧急援助和应对恢复与重建的挑战，以便打破灾害与贫困的恶性循环。根据巴基斯坦政府的请求和 8 月 11 日联合国最初宣布的巴基斯坦水灾应急计划，日本为灾民迅速兑现人道主义援助认捐，总数大约为 1 440 万美元。日本的援助包含 1 300 万美元紧急援助赠款、20 万美元紧急救济物资以及日本非政府组织通过日本平台提供的 120 万美元紧急救济。日本

将继续根据巴基斯坦当地的需求，积极开展紧急人道主义援助，以便迅速向灾民提供支助。

考虑到极其需要以直升飞机向灾民运送救济物资，日本政府开始进行必要的准备工作，在 8 月 19 日向巴基斯坦派遣直升飞机。此外，为了减缓穷人的脆弱性，日本准备尽最大可能，有条不紊地支持巴基斯坦的努力，渡过紧急救济、恢复与重建阶段，并考虑利用日本从过去自身的灾害经历中获取的专业知识和技术。在这方面，日本决定参加世界银行和亚洲开发银行将要进行的破坏需求评估。

本次灾害是巴基斯坦建国以来经历的最严重的自然灾害之一。完全可以说，现在是巴基斯坦经受考验的时刻。自巴基斯坦建国以来，日本一直是它的可靠伙伴，在困难时刻日本人民始终站在巴基斯坦人民一边。去年 4 月，日本为了支持我们的朋友，在东京主办了巴基斯坦捐助会议以及民主巴基斯坦之友部长级会议。日本继续同国际社会合作，为支持巴基斯坦政府在灾区恢复稳定和进行重建，作出一切努力。日本期待着巴基斯坦在其政府和人民的积极主动下，早日进行恢复与重建。我真诚希望，在灾难中遭受损失的人民将克服目前的困难，通过重建恢复他们的生计。

代理主席（以英语发言）：我现在请阿拉伯联合酋长国国务大臣 Reem Ibrahim Redha Al Hashimi 女士阁下发言。

Al Hashimi 女士（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：我谨感谢主席召开本次会议。今天，我们正在讨论我们可以指望大会在这种时刻做些什么。我谨就巴基斯坦发生水灾之后遭受的可怕的物质和生命损失，向该国外交部长表示我们诚挚的慰问。我们重申对巴基斯坦人民和政府的声援，并且我们想要继续提供援助，以便挽救受害者和尽快恢复他们的正常生活条件。

阿拉伯联合酋长国同巴基斯坦有着长期的联系，包括自 1975 年以来通过各个国际组织向巴基斯坦提供的直接或间接的发展援助。每当巴基斯坦不得不应

对自然灾害，包括斯瓦特河谷的事件，我们总是同它并肩站在一起。在 2005 年的地震之后，我们提供紧急援助，租用飞机向灾区运送药品和供应物资。这次灾害发生以来我们同样这样做。我们将继续在同巴基斯坦主管当局的协调下提供直接援助。

阿拉伯联合酋长国向国际努力作出的捐助包括医疗用品、帐篷、毯子和食品。已经为运送受害者和死伤人员租用了三架直升飞机。除了提供紧急援助之外，我们将向联合国基金拨出 500 万美元，以协助受害者。我们了解该国遭受破坏的巨大程度。今后，国际援助必须同重建基础设施的需求相称，以确保扭转局势。我们感谢秘书长在协调努力中所起的作用。

巴基斯坦水灾再次敲响了气候变化的警钟。我们需要认真对待这个问题。我们需要采取具体措施，限制它的影响。这将需要在国际和地方各级加强能力、发展及措施。必须牢记气候变化的不同方面，例如温度的变化。我们不想看到这种事情再次发生。

代理主席（以英语发言）：我请挪威外交部国务秘书 Ingrid Fiskaa 女士阁下发言。

Fiskaa 女士（挪威）（以英语发言）：请允许我同其他发言者一道，对这次毁灭性水灾造成的人类痛苦和不幸生命损失，向巴基斯坦人民和政府表示深切的慰问。挪威同巴基斯坦有着密切的人民与人民之间的关系。许多祖籍在巴基斯坦的挪威人现在为受灾的亲戚感到焦虑。

巴基斯坦水灾不仅是前所未有的局面和近年来最严重的灾害之一；它尤其是千百万人的个人的悲剧故事。这是关于一位父亲留下来以挽救家庭生计和为家庭福祉担忧的故事。

第一波洪水给数百万人带来困苦。它冲击了基础设施和生计，造成毁灭性长期后果。第二波灾难是通过水传播的疾病，可能更加致命。因此，我们现在就必须采取行动，提供紧急救助，在我们还能够做到的情况下，尽量减少这第二波灾难的致命影响。

我们今天在联合国这里开会，以便在联合国协助下支持巴基斯坦人民，帮助巴基斯坦政府协调并提供对该国灾民的必要人道主义援助。我们向灾民发出的一致信息必须是，我们将帮助拯救他们的生命，协助他们渡过目前痛苦，并继续支持他们渡过恢复阶段。我呼吁所有捐助方务必使它们的援助和资助立即到位。

国际社会和人道主义行为体应当使它们提供的支助符合巴基斯坦政府和人道主义事务协调厅确定的优先事项。巴基斯坦水灾初步因应计划是实现这一目标的重要平台。我们期望它将导致作出更好的反应。良好的人道主义协调意味着确保援助用在最需要的地方，并根据人道、中立、独立和公正原则提供。

驻巴基斯坦的联合国一体行动方案是巴基斯坦政府的亲密伙伴。我们欢迎巴基斯坦政府作出允许联合国人道主义空中服务处在该国部署资产的建设性决定。我们鼓励将教育方面纳入即将更新的因应计划。

妇女、儿童和老人再次成为受自然灾害打击最为严重的群体。我们敦促巴基斯坦政府和所有实地人道主义行为体对处于这一可怕局势中的妇女、女童、男性和男童的不同需要予以特别关注。

挪威已经向灾民提供 1.15 亿挪威克朗(约合 1 900 万美元)的人道主义援助，其中包括对中央应急基金的捐款。我们的资金通过因应计划提供给贴近灾民并在巴基斯坦开展工作方面有着长期经验的组织。挪威的援助已经到位，受援组织可以使用。为支持国家自主权和领导权，我们还将我们捐款的一部分拨给巴基斯坦国家灾难管理局。

巴基斯坦境内正在发生的情况提醒我们，我们可能面临这样一个世界，因气候变化而恶化的灾难将迫使数百万人逃离家园、威胁生命和破坏生态。让这次灾害成为一次提示，触发我们拿出紧急对策和给予长期关切。

每一条失去的生命的背后，都有一个悲痛的家庭。让我们的努力因已经失去生计而现在又可能失去他们最宝贵的东西——孩子——的父母的哀求而得

到强化。让这次会议成为一次要求我们采取协调行动的呼吁——呼吁我们根据我们普遍奉行的人道主义信仰立即和果断地采取行动，拯救生命、减轻痛苦和确保巴基斯坦人民的人格尊严。

代理主席(以英语发言)：我现在请荷兰外交部国际合作司司长 Joke Brandt 女士发言。

Brandt 女士(荷兰)(以英语发言)：荷兰谨赞同比利时外交大臣以欧洲联盟的名义所作的发言。因此，我将作简要发言，着重谈三点意见。

第一，我要感谢主席召开这次重要会议。正如其他人已经指出的那样，我们没有理由洋洋自得。人道主义危机的严重性和许多地方发生水灾造成的持续威胁，要求我们大家做出紧急反应和持续强力介入。

荷兰对洪水可能造成的巨大破坏毫不陌生。我们对巴基斯坦人民以及有亲人丧生或看着他们的住家和生计被洪水冲走的受灾家庭深表同情。这次灾难的影响前所未有的，几乎超出想象的范围。荷兰与其他国家一样，随时准备帮助一个如此急需帮助的朋友。

第二，荷兰和巴基斯坦保持着长期的关系，这也反映在一项结构性发展伙伴关系中。为应对这次灾难，荷兰除通过欧洲联盟和中央应急基金做出实质性贡献外，还捐款 300 万欧元用于紧急援助：100 万欧元是通过红十字会和红新月会国际联合会提供的，200 万欧元则提供给了联合国初步水灾应急计划。

我高兴地能够宣布，荷兰将通过世界粮食计划署和联合国儿童基金会再向因应计划捐款 360 万欧元，这将使荷兰对联合国呼吁的捐款总额达到 560 万欧元，对水灾因应努力的捐款总额达到 660 万欧元，即接近 900 万美元。

此外，若干荷兰非政府组织正在广大民众中间进行募捐，以使荷兰民众能够在这困难的时刻向巴基斯坦人民表示声援。荷兰民众迄今已经捐款 250 万欧元。

最后，如此严重的灾难要求所有相关的组织和机构彼此相互协调与合作。荷兰呼吁所有利益攸关方同

巴基斯坦政府合作，齐心协力，确保救急行动产生最大效果。正如我们已经看到的那样，联合国的协调作用，特别是人道主义事务协调厅的作用，对于做出有效的反应具有至关重要的意义。

今天下午，我们再次了解到我们面临的艰巨挑战。现在，我们还必须显示出必要的决心和承诺，确保所提供的援助尽可能迅速和有效地达到巴基斯坦人民手中。

代理主席 (以英语发言)：我现在请意大利外交部阿富汗和巴基斯坦问题特使 Attilio Massimo Iannucci 先生阁下发言。

Iannucci 先生 (意大利) (以英语发言)：在大会本次全体会议上发言时，意大利完全赞同比利时外交大臣史蒂芬·范纳克尔先生阁下以欧洲联盟的名义所作的发言。在这个极为困难的时刻，弗拉蒂尼外长和我谨以我国代表的身份向库雷希部长阁下表示我们对袭击巴基斯坦的巨大灾难的受害者的最深切慰问和意大利人民对巴基斯坦人民的声援。

意大利迅速采取了行动，向巴基斯坦境内水灾受害者提供紧急援助。由意大利合作署赞助的救急航班已于 8 月 7 日抵达伊斯兰堡，运去总价值达 33 万欧元的基本物资，包括药品、发电机和净水器。这些物资经国家灾害管理局协助，立即发放给了巴基斯坦人民。意大利立即捐款 100 万欧元，其中 40 万给红十字会与红新月会国际联合会，60 万给世界粮食计划署，用以支持人道主义援助活动，如发放基本物品和粮食以及提供医疗服务。

我们还在着手拨款 100 万欧元的过程中，其中 60 万将拨给儿童基金会，40 万拨给世界卫生组织，用于根据巴基斯坦洪灾初步应急计划框架规定，支助医疗和卫生领域活动。意大利还准备提出一项价值 150 万欧元的双边倡议。我们将同当地地方当局协商，确保倡议完全符合受灾社区的需要。

总体而言，意大利目前正在与伊斯兰堡当局一道审查其在巴基斯坦的合作方案，以确保方案符合巴基

斯坦洪水灾害后新的社会与经济结构恢复的优先需要。方案中包括若干项举措，其中有些已经执行，有些近期内即将执行，主要集中于促进灾前已经受到巴基斯坦民主政府打击国内恐怖主义势力斗争的影响，这次又受洪灾灾难性破坏地区的发展。

事实上，我们需要考虑到巴勒斯坦政府在与阿富汗接壤地区打击塔利班的斗争，迄今为止，这场斗争已经对阿富汗战场和巩固巴基斯坦民主产生积极的影响。需要在受冲突和境内流离失所悲剧影响的地区展开大规模实体和社会重建工作，最终目的在于促进该国乡村和贫困地区的经济发展，以打破滋生极端主义，为武装好斗势力提供新兵的贫困恶性循环。

鉴于伊斯兰堡民主政府的承诺，意大利的行动基于这样的认识，即应当迅速有效地援助巴基斯坦，解决普遍不稳定、主要国际利益相关者的利益又并非始终一致的地区的政治、战略和人道主义的明确和具体需要。因此，早在 2009 年 4 月 17 日在东京举行对巴基斯坦捐助者会议上，意大利即宣布 6 200 万欧元的发展新计划，用以发展重点部门，其中包括 200 万欧元用于农业，4 000 万用于农村发展和小额贷款，2 000 万用于培训；援助地域集中于与阿富汗接壤的部落地区。我很高兴，巴基斯坦当局最近已经采取必要行动，最后敲定有关上述最后两项方案的政府间相关协议。

我们还在完成 8 000 万欧元的“用债务换项目”的安排，用于完成发展和重建项目。在这方面，联合管理委员会刚刚批准由巴基斯坦省政府当局和意大利合作伙伴设计的一系列新项目，用以解决水灾后产生的各种需要和优先事项。

关于紧急状况后阶段项目，意大利已经宣布，我国将拨款 400 万欧元给世界银行多方捐助信托基金，用于西北边疆地区的重建和发展，执行雨停后灾后需求评估认定需要执行的项目。

我国的这些行动和援助方案，是意大利在双边层面和作为欧洲联盟成员对巴基斯坦民主政府更广泛的政治和战略支持的一部分。一年前，扎尔达里总统

访问罗马，并同意大利总统乔治·纳波利塔诺、总理贝卢斯科尼和外交部长弗拉蒂尼举行会谈，使我国在最高层面巩固了这一支持。它也是加强双方在对巴基斯坦的经济发展至关重要领域的经济和贸易关系的机会，这些领域包括农产工业、大理石、宝石、能源和基础设施等。

作为意大利外交部长阿富汗和巴基斯坦问题特使，我可以向大会保证，意大利致力于在特别代表小组和民主巴基斯坦之友中宣传增加对巴援助的迫切需要。意大利将在 10 月 14 日和 15 日的民主巴基斯坦之友布鲁塞尔部长级会议上重申这项承诺。

最后，同样在这里，为了应对联合国称之为前所未有的灾难，意大利希望向国际社会传达一个信息，即迫切需要向巴基斯坦政府提供具体的援助。

代理主席（以英语发言）：我现在请也门代表发言。

萨迪先生（也门）（以英语发言）：我谨代表 77 国集团加中国发言。首先，允许我代表本集团感谢大会主席召开本次及时会议，审议巴基斯坦洪水造成的人道主义局势。我们也感谢秘书长和联合国各组织减轻受灾民众苦难的努力。

77 国集团加中国，对巴基斯坦发生该国历史上破坏性最严重的洪灾，造成许多宝贵生命损失及大规模财产和基础设施破坏，向巴基斯坦政府和人民表示最深切的慰问和同情。灾情使大家均感震惊。

77 国集团加中国借此机会表示，我们保证继续支持巴基斯坦，这次自然灾害已经导致该国数百万人口受灾。我们也感谢巴基斯坦外交部长介绍巴基斯坦水灾后的人道主义局势，阐述救济和恢复的需要。

自然灾害频频发生，灾难程度严重，令人不安，是世界严重关切的问题。过去几年，许多国家受到此类灾害的严重影响。这种灾害在发展中国家造成的影响尤为严重，主要因为这些国家缺乏资源，灾难对受灾人口带来长期的后果，对环境与数百万人口的生计产生不利影响。

我们赞赏巴基斯坦政府在国际社会的配合下，正在为救援和救济受灾人口作出努力。我们强调，受灾人民的需要是迫切的，应当得到国际社会的大量紧急、中期和长期援助。77 国集团加中国促请国际社会继续帮助巴基斯坦应对其在前所未有的洪灾之后所面临的挑战。

77 国集团加中国重申，我们致力于并完全支持 1991 年 12 月 19 日第 46/182 号决议附件所载的指导原则，它们是提供联合国人道主义援助的框架。这些原则，即中立、人道和公正，仍应是一切应对人道主义紧急状况行动的基础，并指导联合国及所有相关组织的人道主义援助做到高效和协调。

我们要感谢大会主席在“世界人道主义日”举行本次会议，大会指定把这一天用来增强公众对全世界人道主义援助活动和国际合作在这方面的重要性的认识，同时也是为了向所有努力推动人道主义事业和以身殉职的人道主义人员、联合国人员以及有关人员致敬。

最后，我们希望并祈祷，巴基斯坦人民在国际社会的帮助下，将能够战胜这场巨大的灾难。

代理主席（以英语发言）：我现在请埃及代表发言。

塔杰丁先生（埃及）（以英语发言）：我荣幸地代表不结盟运动发言。

首先，我要向巴基斯坦政府和人民就其在过去几周来侵袭该国的可怕灾难中蒙受的损失和痛苦致以我们最诚挚和衷心的慰问。

不结盟运动表示，我们深深赞赏并感谢及时举行本次重要会议，讨论由于巴基斯坦季风洪灾持续而导致的目前人道主义状况。此外，不结盟运动赞扬秘书长和联合国迅速作出了反应，协助灾后的紧急救灾努力。

巴基斯坦正在经历其近代历史上最严重的自然灾害之一。目前的季风暴雨已造成前所未见的洪灾，

据初步估计，洪灾已摧毁近 90 万所住房、几百条道路、多座桥梁、教育和卫生设施、供电线路以及政府办公楼，致使近 2 000 万人受灾，并导致对国内的粮食消费和出口至关重要的作物绝收。

令人遗憾的是，这种灾难性局面有可能恶化，因为人们担心，更大的季风暴雨将持续下去，由此使巴基斯坦许多地区遭受洪灾的风险加大，并且使爆发水传播疾病和传染病的危险更加迫近。不结盟运动愿意与国际社会携手努力，采取一致和紧急行动来防止预期中巴基斯坦目前状况会出现的恶化，从而为这场结果仍无法预见的灾难作好准备。

不结盟运动赞赏巴基斯坦政府作出了巨大努力，调动所有可用资源来应对这一严峻局面。我们必须认识到这场灾害的严重性，它摧毁基础设施和几百万英亩农田，给巴基斯坦经济造成了数十亿美元的损失。迄今为止有 320 多万公顷的未收割农作物被毁，占总耕作面积的 16%。

此外，我们必须不仅意识到这场灾害当前造成的后果，还要认识到它在今后几个月中对巴基斯坦民众的生计，特别是对农业部门的后续影响。库存的农用种子以及未收割作物和灌溉系统被毁，这有可能在近期导致严重的粮食短缺。

随着情况恶化，不结盟运动成员的决心日益加强。过去几周来，运动的许多成员国承诺帮助国际社会的援助努力，并支持巴基斯坦政府努力减轻几百万人的痛苦，应对这一巨大挑战。在这方面，两架埃及飞机已抵达伊斯兰堡，载有几百吨药品、医疗物资和设备、帐篷以及食物。

今天，不结盟运动重申，我们的成员愿意加强努力，并通过双边、区域以及多边紧急救济和发展框架，增加向巴基斯坦政府提供的援助。

当前，国际社会必须扩大其努力，不仅要采取短期救济措施，还要考虑受灾人口的长期恢复和恢复受灾地区基础设施的需要。现在是兑现国际社会作出的

承诺，提供可预期的紧急救济援助以及短期和长期援助，以克服此次灾难影响的时候了。

代理主席（以英语发言）：我现在请塔吉克斯坦代表发言。

阿斯洛夫先生（塔吉克斯坦）（以俄语发言）：我谨代表伊斯兰会议组织发言，我们对巴基斯坦正在继续的前所未有的洪灾深感悲痛，洪水夺走了几百人的宝贵生命，并严重影响到十分之一巴基斯坦人的生活。

我们要感谢大会主席阿里·阿卜杜萨拉姆·图里基先生及时召开本次全体会议，讨论巴基斯坦洪灾造成的人道主义状况。在听到秘书长在几天前他与紧急救济协调员和主管人道主义事务协调的副秘书长约翰·霍姆斯先生共同访问巴基斯坦之后所做通报时所叙说的一切之后，没有人仍然能够无动于衷。我们感谢秘书长所作的通报，并期待着他发挥领导作用，指导联合国系统对巴基斯坦的短期和长期恢复和重建需要作出反应。我们也谨感谢巴基斯坦外交部长马赫杜姆·沙阿·马哈茂德·库雷希先生通报了该国实地的局势以及巴基斯坦人民目前面临的挑战和在短期、中期和长期可能面临的挑战。

第 64/294 号决议表明了国际社会在发生这次空前自然灾害之后对巴基斯坦的承诺和声援。

此时此刻，巴基斯坦部分地区正继续遭遇季风强降雨的袭击，据报许多地区爆发了新的水灾。数百万人正从城市、城镇和乡村地区救出和疏散。尽管对破坏情况作出了初步估计，但世界各地要在几周后才会知道这场灾难的真正代价。

伊斯兰会议组织向巴基斯坦政府和人民，以及向目前灾害的罹难者家属，表示最深切的慰问。我们对千百万兄弟姐妹的痛苦和磨难感同身受，他们在斋月中因这场自然灾害而无家可归，在非常艰难的条件下生活。我们敦促各会员国慷慨解囊，为迅速向这些兄弟姐妹提供救援并为他们的迅速复原提供捐款，他们在这神圣的斋月中期盼我们的帮助，斋月教诲我们体谅和分担他人的痛苦。

伊斯兰会议组织秘书长艾克麦尔艾丁·伊赫桑诺格鲁先生阁下已敦促伊斯兰会议组织成员国及其公民、慈善家、民间社会组织和广大国际社会，向巴基斯坦毁灭性水灾的受害者提供人道主义援助。但是，我们深知，要从如此规模和如此严重的灾难中恢复过来，需要数年时间，也需要国际社会的大规模、长期投入和支助。

伊斯兰会议组织赞赏并肯定巴基斯坦政府所作的努力，在国际社会的合作下，在极其困难和艰苦的条件下，向灾民提供救援和救济。我们再次敦促国际社会加倍努力，帮助这次巨大灾难的受害者。在这前所未有的时刻，伊斯兰会议组织同巴基斯坦人民和政府站在一起。我们随时准备以各种可能的方式提供帮助。

代理主席 (以英语发言)：我现在请加纳代表发言。

克里斯琴先生 (加纳) (以英语发言)：我荣幸地代表非洲集团发言。首先，请允许我感谢大会主席召开本次会议。

我们也表示赞赏秘书长及时访问巴基斯坦并动员国际捐助者提供支持，以帮助亟需粮食、衣服、住所和药品的数百万人民。

巴基斯坦境内发生的灾害达到了惊人的规模。非洲集团向巴基斯坦政府和人民表示同情和慰问。我们对所造成的生命损失，基础设施、财产、作物和牲畜遭受的巨大破坏，以及随后的人道主义危机，感到震惊。

国际上应对巴基斯坦人道主义危机的工作正处于关键时刻。灾难的规模在扩大，有可能会出现更多降雨，而且疾病可能扩散，因此迫切需要加紧作出更多的努力，以缓解数百万灾民的不幸困境，其中一些人处于绝境，亟需援助。因此，现在需要迅速提供资源。

痛苦的呼唤就是求救的呼声，非洲集团承诺支持巴基斯坦水灾初步应急计划；它赞扬秘书长和联合国在为巴基斯坦调动资源方面所作的巨大努力。我们也对已经提供紧急救济和援助的会员国表示赞赏。

非洲集团赞同大会今天下午通过的第 64/294 号决议，并敦促各国政府、国际组织、民间社会和私人部门，本着国际团结与合作的精神提供援助，使巴基斯坦政府和人民能够克服这场悲剧。

代理主席 (以英语发言)：我现在请柬埔寨代表发言。

西先生 (柬埔寨) (以英语发言)：我非常荣幸地代表亚洲国家集团发言。首先，我谨表示，我们深切感谢大会主席召开今天的全体会议，及时审议巴基斯坦水灾引起的人道主义局势。

首先，请允许我再次代表亚洲集团全体成员，对巴基斯坦人民以及对这次灾害中遇难者的遗属，表示我们深切的慰问。

今天，8 月 19 日，也是大会两年前宣布的世界人道主义日，我谨借此机会向在巴基斯坦和世界各地其他地方为营救灾难受害者而付出时间和精力之勇敢的人道主义工作者，表示敬意。

7 月底开始的巴基斯坦季风雨来势凶猛，使该国遭受特大洪水的肆虐。一场巨大的自然灾害使该国将近四分之一地区陷于瘫痪，数千城镇和村庄被洪水吞没。道路、桥梁、建筑、作物和数百万人的生计丧失殆尽。对破坏程度所作的初步评估表明，大约 2 000 万人受到灾害影响，300 多万儿童面临罹患致命疾病的可怕风险。

自从巴基斯坦受灾以来，联合国同该区域国家一道冲在 frontline，那些国家非常积极地参与了救灾行动。本组织，特别是人道主义事务协调厅，对这场巨大灾害所作的反应既专业性，又快速，值得高度赞赏和钦佩。我们看到，联合国和国际社会正在尽快采取行动，以便在实地提供紧急救济和援助。

在这个非常困难的时候，潘基文秘书长上周对巴基斯坦的访问是一种可令巴基斯坦人民感到宽慰的姿态。在这个痛苦和悲伤的时刻，他的访问给了人民极大的安慰。

我谨代表全体东盟成员国，对秘书长及其由约翰·霍姆斯先生领导的干练团队在因应这次悲剧方面所提供的领导深表赞赏。我们欢迎国际社会、各国政府和非政府组织面对此等灾难纷纷做出反应。我们大家都是出于深厚的共同人类感受做出反应的。领导这一切行动的是我们这个世界组织，它一直在帮助数百万灾民并有效协调该国境内的救援工作。

我们还注意到，人道主义事务协调厅已经发出初步呼吁，要求提供 4.6 亿美元的援助，这是缓解水灾严重影响和满足巴基斯坦重建需要所亟需的。尽管这些救援努力通过确保提供清洁饮用水和基础保健等各种公共服务使某些灾区在一定程度上恢复了常态，但在漫长的复原和重建进程中，我们必须维持这种宝贵的支持，指出这一点是非常重要的。

最后，我谨代表亚洲国家集团再次向灾民表示我们最深切的慰问，并向巴基斯坦政府和人民表示我们的同情和声援。

代理主席 (以英语发言)：我现在请苏里南代表发言。

马克-唐纳先生 (苏里南) (以英语发言)：我荣幸地代表加勒比共同体(加共体) 14 个成员国，就巴基斯坦境内正在发生的空前水灾造成的破坏、毁灭和生命与生计损失，向巴基斯坦政府和人民表示我们的深切同情。

加共体要赞同以 77 国集团加中国和不结盟运动的名义所作的发言。

我们要感谢大会主席召开这次会议，处理巴基斯坦境内正在发生的人道主义危机和设法使国际社会增加其对受这次灾难严重影响和急需救命援助的数百万人的救济援助。

作为一个不断同自然灾害作斗争的国家集团，加勒比各国对如此严重的灾难造成的巨大痛苦深有体

会，今年早些时候就曾目睹我们的姐妹国家海地遭受其历史上最严重的自然灾害之一。鉴于我们各国的面积，当时感觉就像整个加勒比区域都遭到这次大地震袭击一样。

由于巴基斯坦境内受水灾影响的人数已经多得令人不安并且可能继续上升，国际社会必须紧急行动起来，向巴基斯坦人民提供持续援助，同时采取行动评估水灾总体破坏情况。在这方面，看到捐助方通过增加资助表现出慷慨精神，令人感到鼓舞。国际红十字会和红新月会迅速投入这次救灾工作不失为一种积极的表现，应当受到进一步支持。这是我们大家都崇尚的在遭受巨大苦难时我们将赶来救助最需要救助者这一理想的证明。

加共体注意到秘书长和紧急救济协调员所作的情况通报，并对秘书长所发挥的领导作用、他所采取的迅速行动以及他在前面所作的发言表示感谢；他的这次发言应当成为国际社会采取行动支持巴基斯坦人民时的指南。8 月 15 日在伊斯兰堡，秘书长说：“这次空前严重的水灾要求提供空前规模的援助。必须以全球支助浪潮来应对洪水浪潮。”

我们还感谢巴基斯坦外交部长马克杜姆·沙阿·库雷希先生阁下在大会向我们介绍他的国家当地目前面临的可怕局势以及该国政府已经采取的行动。加共体各国谨请他向巴基斯坦政府和人民转达加勒比区域各国政府和人民的声援。

最后，加共体作为一个拥有有限可用手段的小国联盟，随时准备在其力所能及的范围内以各种方式提供帮助，并呼吁国际社会支持巴基斯坦人民，尤其在水灾不再是国际媒体报道对象之后，而被摧毁的生计尚待重建之时。

最后，我谨以我国代表的名义赞同以伊斯兰会议组织的名义所作的发言。

下午 6 时 05 分散会。