



Организация Объединенных Наций

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных
Наций по правам человека**

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят пятая сессия
Дополнение № 36

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят пятая сессия
Дополнение № 36

Доклад Верховного комиссара по правам человека



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2010

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1
II. Совет по правам человека	2
A. Очередные и специальные сессии, включая вспомогательные механизмы	2
B. Универсальный периодический обзор	3
C. Специальные процедуры	4
D. Обзор деятельности Совета по правам человека	5
III. Договорные органы в области прав человека	6
A. События	6
B. Прогресс в согласовании методов работы	6
IV. Работа Управления на страновом уровне	7
A. Присутствия по правам человека на страновом и региональном уровнях	7
B. Новые события	7
C. Потенциал быстрого реагирования Управления	8
D. Национальные учреждения по правам человека	9
E. Сотрудничество с региональными и межправительственными организациями	10
F. Поездки в страны	11
V. Тематическая работа	12
A. Права человека, включая право на образование, и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия	12
B. Борьба с дискриминацией и поощрение равенства	13
C. Экономические, социальные и культурные права	14
D. Права человека в контексте миграции и торговли людьми	14
E. Подотчетность, верховенство права и демократия	15
F. Права человека в условиях вооруженных конфликтов, насилия и нестабильности	16
G. Образование и подготовка кадров в области прав человека	18
VI. Всесторонний учет прав человека и укрепление партнерств	18
A. Всесторонний учет прав человека в системе Организации Объединенных Наций	18

В. Права человека и обеспечение мира и безопасности	19
С. Права человека в контексте гуманитарных действий	20
VII. Заключение	21

I. Введение

1. Настоящий доклад содержит обзор деятельности, проведенной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека со времени представления докладов Генеральной Ассамблее в 2009 году (A/64/36) и Совету по правам человека — в 2010 году (A/HRC/13/26). В докладе отражена работа Управления по шести тематическим приоритетам плана стратегического управления на 2010–2011 годы¹.
2. События в работе Совета по правам человека, универсальный периодический обзор и инициативы по согласованию методов работы договорных органов создают возможности для укрепления международной системы защиты. Предстоящий обзор работы Совета² позволит государствам-членам укрепить эффективную защиту прав человека во всем мире и в максимальной степени использовать важнейший потенциал этого межправительственного органа. Кроме того, следует изучить пути укрепления нового механизма универсального периодического обзора в целях эффективного достижения намеченной им цели улучшения положения в области прав человека на местах.
3. Обзор событий, связанных с деятельностью полевых присутствий, развертывание персонала быстрого реагирования и поддержка специальных независимых международных комиссий по расследованию, миссий по установлению фактов и аналогичных процессов на основе мандата Совета по правам человека или Генерального секретаря, характеризуют масштаб деятельности УВКПЧ в этой области. В докладе уделяется внимание также взаимозависимости между осуществлением прав человека и достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.
4. В докладе освещаются также постоянные усилия, предпринимаемые УВКПЧ в целях укрепления партнерств не только с правительствами и гражданским обществом, но и в рамках системы Организации Объединенных Наций и с региональными организациями в контексте работы в области миротворчества, миростроительства, развития и гуманитарной работы.

¹ Имеется на сайте www.ohchr.org/Documents/Press/SMP2010-2011.pdf. Стратегическими приоритетами УВКПЧ являются следующие: а) борьба с дискриминацией; б) борьба с безнаказанностью и укрепление подотчетности, верховенства закона и демократического общества; в) осуществление экономических, социальных и культурных прав и борьба с неравенством и нищетой, в том числе в контексте экономического, продовольственного и климатического кризиса; д) защита прав человека в контексте миграции; е) защита прав человека в контексте вооруженных конфликтов, насилия и отсутствия безопасности; и ф) укрепление правозащитных механизмов и прогрессивное развитие международного права прав человека.

² В соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи, которой был учрежден Совет по правам человека, он проведет обзор своей работы и функционирования через пять лет после создания и представит доклад Генеральной Ассамблее. Планируется, что Ассамблея рассмотрит статус Совета в течение пяти лет.

II. Совет по правам человека

A. Очередные и специальные сессии, включая вспомогательные механизмы

5. Управление продолжало оказывать существенную поддержку и помощь Совету по правам человека и его вспомогательным органам, которые заседают в течение примерно 35 недель в год в рамках различных форматов. В течение отчетного периода Совет стремился реагировать на чрезвычайные ситуации, связанные с правами человека по конкретным странам и темам. Он провел две специальные сессии: в октябре 2009 года — о положении в области прав человека на оккупированных палестинских территориях и в Восточном Иерусалиме, и в январе 2010 года — о содействии об интеграции правозащитного подхода в процесс восстановления на Гаити после землетрясения, имевшего место в стране 12 января 2010 года. 1–2 июня 2010 года в ходе своей четырнадцатой сессии Совет впервые провел срочное обсуждение в связи с «грубыми нападениями израильских сил на гуманитарный конвой судов» 31 мая и в своей резолюции 14/1 постановил направить независимую международную миссию по установлению фактов для расследования нарушений международного права, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека в результате этих нападений. Миссия должна представить Совету на его пятнадцатой сессии доклад об итогах своей работы.

6. Для выполнения Советом своего мандата первостепенное значение имеет его способность мобилизовать соответствующие механизмы для оперативного урегулирования чрезвычайных ситуаций. В этом отношении проведение Советом обзора его методов работы и функционирования в 2011 году позволит ему критически оценить свою роль и потенциал в области предупреждения и урегулирования критических ситуаций и выработать для этого продуманные и эффективные варианты (см. раздел D ниже). Реальная защита людей на местах должна стать главной целью этой работы.

7. Совет продолжает в максимальной степени использовать групповые обсуждения по широкому кругу вопросов прав человека, в том числе возникающих. Наряду с ежегодным обсуждением прав женщин и прав ребенка он провел групповые обсуждения по таким вопросам, как права человека мигрантов в центрах временного содержания; влияние глобального экономического и финансового кризиса на всеобщую реализацию и эффективное осуществление прав человека; декларация Организации Объединенных Наций об образовании и подготовке в области прав человека; правах человека инвалидов; право на установление истины; неблагоприятные последствия перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека; торговля людьми; и защита журналистов в вооруженных конфликтах.

8. Существенное значение для укрепления взаимопонимания и поиска путей наиболее эффективного использования наших дополнительных мандатов в интересах правообладателей имеет укрепление взаимодействия между Управлением и Советом. В этом контексте я хотела бы отметить интерактивный диалог в отношении моего годового доклада Совету и существенно обновленную информацию, которую я представляю на других очередных сессиях, а также мои заявления на специальных сессиях.

9. Управление продолжало также оказывать поддержку вспомогательным органам и механизмам Совета: Консультативному комитету, Социальному форуму, Экспертному механизму по правам коренных народов, Форуму по вопросам меньшинств, Рабочей группе по праву на развитие и механизмам последующих действий в связи с Дурбанским процессом, путем предоставления экспертных услуг, проведения исследований и оказания технической поддержки.

10. Я хотела бы подчеркнуть усилия Управления в деле поощрения более активного участия гражданского общества, национальных учреждений по правам человека и системы Организации Объединенных Наций в работе Совета и их вовлечению в эту работу, в том числе используя информационные технологии. Поддержание и консолидация такой общедоступности должны стать ключевым аспектом обзора работы Совета.

В. Универсальный периодический обзор

11. Со времени завершения восьмой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору в мае 2010 года было рассмотрено положение в области прав человека в 127 странах. Государства активно участвовали в этом процессе и направляли своих представителей, нередко на уровне министров, на проходившие в Женеве сессии Рабочей группы. Участие представителей 36 стран было обеспечено из средств одного из двух добровольных фондов, учрежденных для оказания поддержки механизму универсального периодического обзора. Кроме того, Управление продолжало предоставлять информацию о методах работы механизма универсального периодического обзора путем организации региональных брифингов и регулярных информационных сессий для представителей постоянных представительств и других заинтересованных сторон в Женеве и Нью-Йорке.

12. Несмотря на первоначальные озабоченности по поводу дублирования, ценность универсального периодического обзора, наряду с работой других правозащитных механизмов, получила широкое признание. Многие из сформулированных к настоящему времени рекомендаций универсального периодического обзора опираются на замечания, рекомендации и выводы договорных органов по правам человека, специальных процедур и докладов УВКПЧ. Благодаря этой обозначившейся тенденции в адрес правозащитных механизмов стали звучать призывы разрабатывать рекомендации, в большей степени ориентированные на конкретные действия.

13. Правительства ряда стран, исходя из итогов обзора их деятельности, внесли изменения в свои законодательства или практику, приняли новые стратегии, программы и разработали меры по улучшению положения в области прав человека в своих странах. Существенно важным является то, что страны по-прежнему привержены этому процессу, который следует считать постоянным.

14. Хотя ведущая роль в процессе универсального периодического обзора принадлежит государствам, крайне важным является участие всех соответствующих заинтересованных сторон, включая неправительственные организации и национальные учреждения по правам человека. Организации гражданского общества и национальные учреждения по правам человека в целом вносят зна-

чительный вклад в этот процесс, однако степень участия разных государств в нем различна, и в этом отношении по-прежнему требуются серьезные усилия.

15. Процесс универсального периодического обзора привел также к укреплению сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций. Страновые группы Организации Объединенных Наций во взаимодействии с полевыми присутствиями УВКПЧ все активнее участвуют во всех этапах процесса, консультируют государства по вопросам подготовки своих докладов на основе предметных консультаций с заинтересованными сторонами. Они также работали с правительствами, национальными учреждениями по правам человека и гражданским обществом по завершении обзора, помогая им в соответствующих случаях и по мере необходимости в выполнении рекомендаций.

16. Первый цикл универсального периодического обзора завершится в ноябре 2011 года, когда будет проведена работа по всем 192 государствам — членам Организации Объединенных Наций. В рамках обзора деятельности Совета должны быть рассмотрены предложения по совершенствованию этого механизма.

С. Специальные процедуры

17. УВКПЧ продолжало активно поддерживать специальные процедуры Совета по правам человека. Всестороннее сотрудничество государств со специальными процедурами крайне важно. Решающее значение имеет продолжение диалога между мандатариями и правительствами и другими партнерами, поездки в страны, мониторинг и информирование общественности, работа с жертвами и доступ к ним, в том числе с использованием сотен направляемых ежегодно сообщений.

18. В 2009 году увеличилось число постоянных приглашений со стороны государств, и в настоящее время их число достигло 68. Направляются обстоятельные ответы на сообщения, однако поскольку их уровень не намного превышает всего 30 процентов, я призываю к более активному участию. Интерактивные диалоги с мандатариями в ходе Генеральной Ассамблеи и в Совете продемонстрировали глубокую решимость государств выполнять рекомендации специальных процедур. Однако и Ассамблея, и Совет могли бы призвать к более активной последующей деятельности на национальном, региональном и международном уровнях и использованию богатого опыта и результатов деятельности специальных процедур, особенно в области раннего предупреждения, урегулирования чрезвычайных ситуаций и поиска соответствующих ответных мер на возникающие тенденции, которые негативно влияют на права человека. Этот вопрос также станет предметом внимания в ходе обзора деятельности Совета.

19. Мандатарии специальных процедур участвовали в специальных сессиях и группах Совета по правам человека и в мероприятиях, проходивших во время Генеральной Ассамблеи и сессий Экономического и Социального Совета и вносили свой вклад в этом отношении. В течение прошлого года они также активно участвовали в работе Форума по вопросам меньшинств, Экспертного совета по правам коренных народов и Социального форума, взаимодействовали с Консультативным комитетом и способствовали прогрессивному развитию норм и концепций международного права прав человека.

20. Управление продолжало оказывать помощь в осуществлении процесса отбора новых мандатариев и их интеграции в систему путем организации информационных сессий и введения в вопросы политики и методы работы. В дополнение к 8 новым мандатариям, которые приступили к выполнению своих функций в 2009 году, к концу 2010 года к системе присоединятся еще 13 мандатариев. Управление поддерживает усилия экспертов и их Координационного комитета по конструктивному взаимодействию с государствами, координации их подходов к ситуациям с правами человека и согласованию их методов работы. Управление продолжает работать над укреплением координации, методов работы и эффективного использования ресурсов в рамках поддержки специальных процедур.

21. Независимость, добросовестность и экспертный уровень представляют собой те основы системы специальных процедур, которые позволяют мандатариям выполнять свои функции беспристрастно и работать с различными субъектами. Я уверена, что Генеральная Ассамблея и Совет по правам человека будут добиваться укрепления этого независимого статуса и поддерживать конструктивный диалог со специальными процедурами.

D. Обзор деятельности Совета по правам человека

22. Совет приступил к обсуждению процесса и методов обзора его работы и функционирования в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи (пункт 16). Ведется конкретная подготовка первой сессии межправительственной рабочей группы, учрежденной во исполнение резолюции 12/1 Совета об обзоре работы и функционирования Совета, которая должна состояться 25–29 октября 2010 года.

23. Важнейшим показателем успеха Совета является его способность анализировать хронические и острые ситуации в области прав человека и изменять их к лучшему на местах. Я неоднократно призывала государства-члены продолжать расширять набор механизмов, которыми располагает Совет, предлагая, в частности, создавать более гибкие форматы для обсуждений, с тем чтобы он мог оперативно устранять нарушения, где бы и когда бы они ни возникали.

24. Обзор Генеральной Ассамблеей статуса Совета предоставляет возможность обсудить вопросы отношений между Советом и его вышестоящим органом. Особенно интересным в этом отношении является не только вопрос подотчетности Совета Генеральной Ассамблее, который остается нерешенным, но и то, каким образом Ассамблея рассматривает и одобряет его решения, а также объем финансовых ресурсов, которыми вправе распоряжаться Совет. Опыт последнего времени неизменно свидетельствует о трудностях, вызванных отсутствием у Совета полномочий направлять ресурсы на новые мероприятия, мандаты или органы, что напрямую сказывается на Управлении. Осуществление нового мандата требует одобрения Ассамблеей, которая, между тем, рассматривает предложения Совета только раз в году в рамках годового доклада. Решить эту проблему можно было бы путем создания системы, с помощью которой Совет направлял бы свои решения и резолюции, требующие срочного внимания, Ассамблее для принятия решений после каждой своей сессии.

III. Договорные органы в области прав человека

A. События

25. После вступления в силу новых договоров количество договорных органов возросло. Комитет по защите всех лиц от насильственных исчезновений в скором времени станет десятым договорным органом. Появляются новые договоры, предусматривающие возможность подачи индивидуальных жалоб: Факультативный протокол к Пакту об экономических, социальных и культурных правах насчитывает более 30 подписей и недавно получил первый документ о ратификации, а процедура подачи индивидуальных жалоб в рамках Комитета по правам ребенка обсуждалась во время первого совещания межправительственной рабочей группы в декабре 2009 года. Наконец, в связи с ростом числа ратификаций увеличился членский состав трех договорных органов: Комитета по вопросу о трудящихся мигрантах, Подкомитета по предупреждению пыток и Комитета по правам инвалидов.

26. В 2009 году и в первой половине 2010 года УВКПЧ оказывало помощь в налаживании практической работы Комитета по правам инвалидов путем организации его сессий, содействия в выработке правил процедуры и организации совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам конференций государств-участников. Комитет также начал принимать индивидуальные жалобы в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции.

27. УВКПЧ совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам оказывает поддержку Межучрежденческой группе поддержки, которая пропагандирует осуществление Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней как на страновом уровне, так и на уровне штаб-квартир. Группа разработала руководящие указания для страновых групп Организации Объединенных Наций по Конвенции. Этот форум также занимался оценкой и расширением возможностей доступа инвалидов к Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям.

B. Прогресс в согласовании методов работы

28. В июне 2010 года в ходе межкомитетского совещания обсуждалось предложение, касающееся «перечней вопросов до представления докладов» — новой факультативной процедуры представления докладов, принятой Комитетом против пыток и Комитетом по правам человека, и был сделан ряд рекомендаций в этом отношении. 1–2 июля в Брюсселе состоялось двадцать второе совещание председателей договорных органов в области прав человека с целью сблизить их с региональными организациями.

29. Я с удовлетворением отмечаю, что после принятия большой группой нынешних и бывших членов договорных органов в области прав человека Дублинского заявления о Процессе укрепления системы договорных органов в области прав человека Организации Объединенных Наций планируются новые инициативы, направленные на укрепление системы. В июне 2010 года на международном совещании представителей национальных учреждений по правам человека было принято Марракешское заявление, содержащее предложения об укреплении взаимодействия между национальными учреждениями по правам

человека и договорными органами. Еще одна консультация с участием экспертов договорных органов пройдет в Познани, Польша, в сентябре 2010 года в рамках последующей деятельности в связи с Дублинской инициативой.

IV. Работа Управления на страновом уровне

A. Присутствия по правам человека на страновом и региональном уровнях

30. Поощрение и защита прав человека на страновом уровне составляют сердцевину мандата Верховного комиссара, определенного в резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, и является основной задачей деятельности Управления как в Центральных учреждениях, так и в присутствиях на местах. В течение отчетного периода мое Управление продолжало вести диалог и работать с правительствами, национальными учреждениями, организациями гражданского общества и региональными организациями, а также в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях улучшения работы по поощрению и защите прав человека на страновом уровне и предупреждению возникновения кризисных ситуаций в области прав человека. Присутствия по правам человека на местах являются оптимальным инструментом для оказания прямой, постоянной и эффективной помощи и сотрудничества с национальными партнерами.

B. Новые события

31. В июле 2010 года Управление имело и поддерживало 56 полевых присутствий: 12 региональных присутствий³, 12 отделений на страновом уровне⁴, 16 компонентов по правам человека в составе миротворческих миссий Органи-

³ В том числе региональные отделения для Южной Африки (Претория); Восточной Африки (Аддис-Абеба); Западной Африки (Дакар); Юго-Восточной Азии (Бангкок); Тихоокеанского региона (Сува); Ближнего Востока (Бейрут); Центральной Азии (Бишкек); Европы (Брюссель); Центральной Америки (Панама) и Латинской Америки (Сантьяго), а также Субрегиональный центр Организации Объединенных Наций по правам человека и демократии в Центральной Африке (Яунде) и Центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Восточной Азии и Арабского региона (Доха).

⁴ Становые отделения УВКПЧ в Того, Уганде, Гвинее, Мавритании, Камбодже, Непале, Боливии, Колумбии, Гватемале и Мексике, а также два самостоятельных присутствия на оккупированной палестинской территории и в Косово.

зации Объединенных Наций⁵ и 16 советников по правам человека в составе страновых групп Организации Объединенных Наций⁶. В октябре 2009 года я с удовольствием открыла Региональное отделение УВКПЧ для Европы. Я подписала соглашения об учреждении страновых отделений УВКПЧ с правительством Мавритании (сентябрь 2009 года) и с правительством Гвинеи (май 2010 года). В сентябре 2009 года я подписала соглашение с правительством Чили об учреждении регионального отделения УВКПЧ для Южной Америки. Срок действия соглашений с правительствами Боливии, Камбоджи, Непала, Уганды и Того был продлен, что позволяет нам наращивать плодотворное сотрудничество, сложившееся к настоящему времени с принимающими правительствами и другими национальными заинтересованными сторонами.

32. В 2009 и 2010 годах советники по гендерным вопросам были направлены в четыре региональных отделения УВКПЧ — для Тихоокеанского региона, Ближнего Востока, Центральной Америки и Западной Африки.

33. Полевые присутствия занимались практической реализацией стратегических приоритетов плана стратегического управления на 2010–2011 годы. Наряду с тематической работой, связанной с условиями их функционирования, они систематически включают в свои мероприятия деятельность по реализации рекомендаций договорных органов и специальных процедур, а многие активно участвовали в предоставлении технической поддержки правительствам, национальным учреждениям, гражданскому обществу, региональным организациям и системе Организации Объединенных Наций на протяжении первого цикла процесса универсального периодического обзора.

С. Потенциал быстрого реагирования Управления

34. Потенциал быстрого реагирования, сформированный в 2006 году, с тем чтобы Управление могло оперативно реагировать на ухудшение положения в

⁵ Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Бурунди, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике, Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде, Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, Миссия Организации Объединенных Наций в Судане, Смешанная операция Африканского союза Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии, Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне, Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали, Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в Ираке, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити и Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки. Кроме того, УВКПЧ работает в тесном взаимодействии с сотрудником по правам человека Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, базирующегося в Таджикистане.

⁶ Расположены в районе Великих озер в Африке (Бурунди), Гвинее, Кении, Нигере, Руанде, Папуа — Новой Гвинее, Шри-Ланке, Эквадоре, Никарагуа, Албании, бывшей югославской Республике Македония, Грузии (охватывает Южный Кавказ), Республике Молдова, Российской Федерации, Сербии и Таджикистане.

области прав человека, в том числе путем быстрого командирования сотрудников и экспертов, с годами значительно окреп и используется все активнее, в том числе для поддержки специальных независимых международных миссий по мандату Совета по правам человека.

35. В течение рассматриваемого периода Управление, используя свой потенциал быстрого реагирования, создало ряд специальных независимых органов по установлению фактов и предоставляло им поддержку. Миссия Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе в соответствии с резолюцией S-9/1 Совета по правам человека завершила свою работу в октябре 2009 года и представила доклад Совету (A/HRC/12/48). Комиссия по расследованию для Гвинеи, учрежденная в октябре 2009 года Генеральным секретарем, представила ему свой доклад, который был направлен Совету Безопасности письмом от 18 декабря 2009 года (S/2009/693). В июне 2010 года комитет в составе трех независимых экспертов, учрежденный резолюцией 13/9 Совета по правам человека во исполнение резолюций 64/10 и 64/254 Генеральной Ассамблеи, приступил к своей работе по осуществлению контроля за израильскими и палестинскими расследованиями серьезных нарушений международного гуманитарного права и международного права прав человека, о которых сообщила Миссия по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе. В соответствии с резолюцией 14/1 Совета Председатель Совета 23 июля назначил независимую международную миссию по установлению фактов для расследования нарушений международного права в результате нападений израильских сил на гуманитарный конвой судов.

36. Кроме того, Управление направило на места миссии быстрого реагирования или мобилизовало потенциал быстрого наращивания в поддержку собственных полевых присутствий и/или страновых групп Организации Объединенных Наций: в Гондурас в связи с государственным переворотом в июне 2009 года; Мадагаскар для оказания технической помощи в связи с политическим кризисом летом 2009 года; в Габон для отслеживания положения в области прав человека во время президентских выборов в сентябре 2009 года; в Ирак для оказания временной помощи компоненту по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в Ираке; в Гаити с целью возглавить деятельность по защите в связи с землетрясением, произошедшим в январе 2010 года, и оказать поддержку Секции по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити; в Того в феврале 2010 года и в Гвинею в июне 2010 года для отслеживания положения в области прав человека во время выборов в этих двух странах; и в Кыргызстан в связи с насилием в южных областях в июне 2010 года.

D. Национальные учреждения по правам человека

37. В декабре 2009 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/161 вновь подтвердила важное значение формирования эффективных, независимых и плюралистических национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, в соответствии с Парижскими принципами (см. резолюцию 48/134, приложение), признавая их роль в оказании помощи правительствам в деле обеспечения уважения прав человека, в том числе путем содействия выполнению рекомендаций, вынесенных международными механизмами по правам человека и в рамках универсального периодического обзо-

ра. УВКПЧ продолжало консультировать государства-члены по вопросам создания и функций национальных учреждений по правам человека и оказанию этим учреждениям и их региональным сетям технической помощи для улучшения соблюдения ими Парижских принципов и наращивании потенциала в целях эффективного поощрения и защиты прав человека.

38. Управление продолжало активно заниматься укреплением партнерств в целях оказания максимально полной поддержки национальным учреждениям по правам человека, в частности, с системой Организации Объединенных Наций и региональными сетями таких учреждений. Опираясь на передовой опыт, УВКПЧ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) совместно разработали пособие для страновых групп Организации Объединенных Наций по вопросам планирования, оценки потенциала и выявления проблем и возможностей для национальных учреждений по правам человека.

39. Кроме того, Управление продолжало оказывать секретариатскую поддержку в проведении совещаний Международного координационного комитета национальных учреждений по поощрению и защите прав человека и его Подкомитету по аккредитации. Процесс аккредитации стал более жестким и транспарентным. Из 91 национального учреждения по правам человека, рассмотренных и получивших аккредитацию Международного координационного комитета, 67 имеют статус “А”.

Е. Сотрудничество с региональными и межправительственными организациями

40. Управление также продолжало наращивать синергизм с региональными организациями, в том числе между правозащитной системой Организации Объединенных Наций и региональными правозащитными системами. Наряду с совершенствованием практики обмена информацией задачи такого сотрудничества заключаются в изучении возможностей осуществления скоординированных или совместных действий для решения важнейших вопросов прав человека.

41. Управление организовало четыре региональных консультации по укреплению сотрудничества между региональными и международными механизмами по поощрению и защите прав человека в сотрудничестве с Африканским союзом, Организацией американских государств, Советом Европы и Организацией Исламская конференция. Эти консультации завершились проведением международного практикума по региональным правозащитным механизмам, который состоялся в Женеве в мае 2010 года в соответствии с резолюцией 12/15 Совета по правам человека. После рассмотрения извлеченных уроков и передового опыта участники определили направления дальнейшего прогресса и высказали ряд конкретных предложений в поддержку институционализации сотрудничества. Участники практикума рекомендовали, в частности, проводить двусторонние и многосторонние совещания с участием представителей региональных и субрегиональных правозащитных механизмов для обсуждения конкретных вопросов или ситуаций, в том числе чрезвычайных ситуаций, и судебной практики и рассмотрения возможностей организации совместных мероприятий (см. A/HRC/15/56).

42. Через свое Региональное отделение для Юго-Восточной Азии в Бангкоке Управление продолжало оказывать поддержку Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в создании и развитии Межправительственной комиссии АСЕАН по правам человека. Оно также оказало поддержку в проведении пятнадцатого семинара Механизма регионального сотрудничества в целях поощрения и защиты прав человека в Азиатско-Тихоокеанском регионе, который организовало королевское правительство Таиланда в Бангкоке в апреле 2010 года.

43. Через свое Региональное отделение для Восточной Африки в Аддис-Абебе Управление поддерживало партнерские отношения с Африканским союзом по ключевым вопросам и инициативам в области прав человека. В контексте глобального проекта всеобъемлющей поддержки Африканского союза в укреплении защиты и поощрения прав человека в Африке оно оказывало содействие в обеспечении всестороннего учета прав человека в стратегиях и программах Африканского союза путем создания новых механизмов и организации конференций, подготовки кадров и поддержки мирных процессов. В течение последних трех лет Управление работало в рамках Десятилетней программы создания потенциала Африканского союза и Организации Объединенных Наций, задуманной Организацией Объединенных Наций в качестве ее общих стратегических рамок сотрудничества с Африканским союзом. Важным событием в осуществлении этой программы стало подписание меморандума о взаимопонимании с Председателем Комиссии Африканского союза в феврале 2010 года. Управление активизировало взаимодействие с Межамериканской комиссией по правам человека, в частности по вопросам обеспечения безопасности населения и прав человека, итогом которого стала совместная публикация по данному вопросу с участием Межамериканской комиссии по правам человека, Детского фонда Организации Объединенных Наций и УВКПЧ, содержащая конкретные рекомендации по вопросам, касающимся обеспечения безопасности населения с помощью государственной политики и других мер, опирающихся на защиту прав человека.

Г. Поездки в страны

44. В течение рассматриваемого периода я совершила поездки в следующие страны: Испанию, Ирландию, Бразилию, Центральноафриканскую Республику, Италию, Бахрейн, Кувейт, Оман, Катар, Саудовскую Аравию, Объединенные Арабские Эмираты, Республику Корея, Японию, Кению, Уганду и Исландию. Мой заместитель посетил Колумбию, Кыргызстан, Мексику и Панаму. Такие поездки открывают большие возможности для выявления, анализа и рассмотрения озабоченностей в связи с правами человека, а также отслеживания прогресса и передового опыта с помощью открытого диалога с правительствами и другими национальными и международными партнерами на местах. Наряду с внутренними вопросами постоянно обсуждались вопросы, вызывающие озабоченность на региональном и глобальном уровнях.

V. Тематическая работа

A. Права человека, включая право на образование, и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

45. Управление наращивало свои усилия по продвижению принципов защиты прав человека, касающихся недискриминации, подотчетности, участия и расширения прав и возможностей на всех этапах разработки и осуществления политики в связи с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, как на национальном, так и на международном уровнях, особенно в рамках подготовки пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященное вопросам достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которое пройдет в сентябре 2010 года.

46. В июне 2010 года в связи с моим докладом Совету по правам человека под названием «Предотвратимая материнская смертность и заболеваемость и права человека» было организовано пленарное обсуждение, касающееся цели 5, в реализации которой достигнут наименьший прогресс (A/HRC/14/39). В одобренном 108 государствами межрегиональном заявлении мне было предложено представить этот доклад пленарному заседанию высокого уровня. В июле 2010 года в Нью-Йорке под моим председательством и совместно с Администратором ПРООН и Директором-исполнителем Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) были организованы дискуссии круглого стола на тему «Права человека: ключ к выполнению обещания в отношении 2015 года».

47. Реализация права на развитие по-прежнему является для Управления одним из приоритетов и сквозной темой. В ответ на резолюцию 64/172 Генеральной Ассамблеи УВКПЧ провело многочисленные мероприятия, направленные на укрепление глобального партнерства между государствами-членами, учреждениями в области развития и международными учреждениями в области развития и торговли, а также финансовыми учреждениями в обеспечении развития всех людей (см. A/HRC/15/24).

48. Управление продолжит свои исследования, анализ и информационно-пропагандистскую работу, касающиеся целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и прав человека, на глобальном и национальном уровнях на предмет оказания более эффективной помощи государствам-членам и другим заинтересованным сторонам в выполнении ими своих международных обязательств в области прав человека и развития. Особое внимание будет уделяться разработке комплектов учебных материалов, бюджетному мониторингу и информационно-пропагандистской работе, а также созданию секторальных и аналитических инструментов в поддержку национальных усилий по интеграции прав человека в стратегии развития и сокращения масштабов нищеты на основе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в процесс выработки национальной политики и бюджетов.

В. Борьба с дискриминацией и поощрение равенства

49. Прогресс в достижении ЦРТ вряд ли может быть устойчивым, если не будет уделяться особого внимания моделям дискриминации и обеспечению равенства и равноправия. В этом отношении мое Управление оказывает техническую помощь государствам в разработке национальных планов действий по борьбе с расовой дискриминацией в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий. В рамках последующей деятельности по итогам Конференции по обзору Дурбанского процесса управление также предоставляло консультативные услуги по вопросам сбора и дезагрегирования статистических данных для выработки стратегии борьбы с расизмом и расовой дискриминацией. Кроме того, оно обслуживало работу сессии 2010 года Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения, на которой рассматривались вопросы структурной дискриминации в таких областях, как образование, здравоохранение и отправление правосудия.

50. Управление стало уделять больше внимания положению пожилых людей. Совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и во исполнение резолюции 64/132 Генеральной Ассамблеи в мае 2010 года оно созвало совещание экспертов и внесло свой вклад в подготовку Всеобъемлющего доклада Генерального секретаря Ассамблеи о социальном положении, благополучии, развитии и правах пожилых людей на национальном и региональном уровнях.

51. Управление налаживает консультации с коренными народами и дает рекомендации государствам-членам, страновым группам Организации Объединенных Наций и другим партнерам по вопросам использования Декларации о правах коренных народов таким образом, чтобы содержащиеся в ней принципы полностью учитывались в национальных законах, стратегиях и программах, затрагивающих коренные народы. Оно продолжало содействовать укреплению сотрудничества между мандатами Организации Объединенных Наций, касающимися вопросов коренных народов, и участвовало в работе Постоянного форума по вопросам коренных народов.

52. Управление также продолжало предпринимать усилия по поощрению участия женщин в процессах принятия решений, содействию исключению из законов и государственных стратегий дискриминационных в отношении женщин положений и поддержке надлежащих мер реагирования на ситуации, характеризующиеся гендерным неравенством и систематическими нарушениями прав человека женщин во всех сферах. Я намерен тесно взаимодействовать с новой структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения возможностей женщин, получившей название «ООН-женщины», которая была создана Генеральной Ассамблеей в июле 2010 года ее резолюцией 64/289.

53. В феврале 2010 года Управление координировало интерактивную дискуссию на тему «Женщины и права человека», внося свой вклад в пятнадцатилетний обзор хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий (1995 год) и итогов осуществления решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (2000 год). Управление сосредоточило внимание на важности обеспечения ответственности за нарушения прав женщин, а также доступа женщин к правосудию. В контексте обзора и в ходе пятьдесят

четвертой сессии Комиссии по положению женщин Управление совместно с организацией «Равенство сейчас» провело мероприятие, посвященное законам, положения которых являются дискриминационными в отношении женщин, подчеркивая их далеко идущие последствия, но при этом анализируя принятые государствами меры по отмене таких законов.

С. Экономические, социальные и культурные права

54. Мое Управление стремится принимать меры к тому, чтобы экономические, социальные и культурные права находили свое отражение в глобальных и национальных повестках дня в области развития. В этом контексте наряду с подготовкой ряда тематических докладов, публикаций и пособий по экономическим, социальным и культурным правам, в том числе через полевые отделения, Управление организовывало миссии технического сотрудничества, предоставляло материалы для реформ законодательства и политики и проводило практикумы по вопросам подготовки кадров и наращивания потенциала для различных заинтересованных сторон.

55. Управление активизировало сотрудничество со Всемирной организацией здравоохранения, ЮНФПА и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) в целях пропаганды правозащитного подхода к политике в области здравоохранения, в том числе в отношении профилактики туберкулеза, всестороннего учета гендерных аспектов, предотвратимой материнской смертности и заболеваемости, остающихся без внимания тропических болезней, здоровья детей и подростков, здоровья мигрантов и мер по охране здоровья в комплексных чрезвычайных ситуациях.

56. Взаимодействие между УВКПЧ и ЮНЭЙДС направлено на систематическое содействие достижению к 2010 году всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке при ВИЧ-инфекции в порядке осуществления Политической декларации по ВИЧ/СПИДу, принятой Генеральной Ассамблеей в 2006 году (см. резолюцию 60/262). В состав Целевой группы по проблемам ВИЧ/СПИДа в условиях чрезвычайных ситуаций Межучережденческого постоянного комитета, в которой активно участвует УВКПЧ, входит широкий круг партнеров Организации Объединенных Наций и других партнеров вне системы Организации, ставящих перед собой задачу выработки и обеспечения принятия эффективных гуманитарных мер в отношении ВИЧ в условиях комплексных чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий. Эта группа недавно завершила работу над руководящими принципами действий в отношении ВИЧ в гуманитарных ситуациях, которые будут опробованы в экспериментальном порядке в 2010 году.

57. Я продолжала участвовать в Целевой группе высокого уровня по проблеме глобального продовольственного кризиса и выступала за интеграцию права на продовольствие и правозащитного подхода в ее работу.

Д. Права человека в контексте миграции и торговли людьми

58. Управление активизировало свои усилия по укреплению защиты прав человека мигрантов и принятию мер к тому, чтобы эта цель включалась в соот-

ветствующие дискуссии на национальном, региональном и глобальном уровнях.

59. Будучи активным членом Глобальной группы по проблемам миграции, Управление добивалось всестороннего учета прав человека в деятельности системы Организации Объединенных Наций по данному вопросу. Оно также продолжало выступать за уделение большего внимания правозащитному аспекту миграции в рамках Глобального форума по миграции и развитию.

60. В соответствии с резолюцией 12/6 Совета по правам человека, посвященной вопросам миграции и правам человека ребенка, Управление подготовило исследование на тему «Защита прав ребенка в контексте миграции» (A/HRC/15/29). С учетом итогов консультаций с различными заинтересованными сторонами в исследовании анализируются проблемы и передовой опыт в осуществлении международных документов по защите прав ребенка в контексте миграции.

61. В сентябре 2009 года по просьбе Совета по правам человека (резолюция 11/9) Управление оказало содействие в проведении группового обсуждения вопросов прав человека мигрантов в центрах временного содержания, в ходе которого говорилось о растущей озабоченности в связи с используемой государствами практикой административного задержания мигрантов, а также продолжительностью и условиями их содержания.

62. Управление занималось продвижением правозащитных мер реагирования на проблему торговли людьми. С помощью семинаров и публикаций оно пропагандировало передовой опыт и применение рекомендуемых принципов и руководящих положений по вопросу о правах человека и торговле людьми, в том числе путем организации в мае 2010 года семинара экспертов для членов Совета по правам человека. Подчеркивалась важная роль жертв торговли людьми в выработке более эффективных мер реагирования, в том числе в процессе группового обсуждения с участием жертв торговли людьми, проходившего в Совете (см. решение 13/117) в июне 2010 года, которому предшествовало аналогичное параллельное мероприятие, организованное в октябре 2009 года Управлением в ходе Генеральной Ассамблеи. УВКПЧ участвовало в разработке Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми (см. резолюцию 64/293 Генеральной Ассамблеи), в котором подчеркивается правозащитный подход к борьбе с торговлей людьми.

Е. Подотчетность, верховенство права и демократия

63. Что касается отправления правосудия, то Управление продолжало взаимодействовать с национальными правовыми системами и судебными органами и оказывать им поддержку, в том числе в рамках мероприятий по подготовке кадров и проведения семинаров в странах, например в Мадагаскаре, Российской Федерации и Руанде.

64. В рамках системы Организации Объединенных Наций Управление продолжало играть ведущую роль в усилиях по борьбе с безнаказанностью и укреплению подотчетности (в том числе, как отмечалось ранее, оказывать поддержку в проведении ряда миссий по установлению фактов). Оно также пре-

доставляло помощь в развитии механизмов защиты свидетелей и в создании комиссий по расследованию.

65. Управление тесно взаимодействовало с Координационной консультативной группой Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права в целях укрепления координации мероприятий по обеспечению верховенства права в рамках Организации и углубляло свое сотрудничество в этой области с различными отделениями, программами и департаментами Организации Объединенных Наций. Например, УВКПЧ и Департамент операций по поддержанию мира сотрудничали в разработке показателей с целью помочь государствам-членам в выявлении сильных и слабых сторон правоохранительных учреждений, судебных систем и исправительных служб, опираясь на административные данные, отношение населения и экспертные обзоры. Показатели, работа над которыми завершится в конце 2010 года, в экспериментальном порядке были опробованы в Гаити и Либерии.

66. Управление участвовало в работе по укреплению потенциала и консультированию по вопросам, касающимся процесса правосудия переходного периода в ряде стран, опираясь на которую была подготовлена директивная записка Генерального секретаря о подходе Организации Объединенных Наций к правосудию переходного периода, где сформулированы правозащитный аспект правосудия переходного периода и подходы к дальнейшему укреплению деятельности Организации Объединенных Наций в этом секторе.

67. В качестве Председателя Рабочей группы по защите прав человека в ходе борьбы с терроризмом Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий Управление консультировало по вопросам, касающимся обязательств государств защищать права человека в ходе борьбы с терроризмом. В моих последних докладах Совету по правам человека по данному вопросу (A/HRC/12/22 и A/HRC/13/36) я рассматривала вопросы, касающиеся ответственности за серьезные нарушения прав человека в контексте борьбы с терроризмом, права жертв на правовую защиту и возмещение ущерба и влияния терроризма и мер по борьбе с ним на осуществление экономических, социальных и культурных прав. В октябре 2009 года я кратко информировала Контртеррористический комитет Совета Безопасности по вопросам прав человека и подчеркнула роль, которую он может играть, если верховенство закона и права человека будут поставлены во главу угла борьбы с терроризмом.

68. Управление также продолжало играть активную роль в обеспечении того, чтобы Организация Объединенных Наций в своей работе в области демократии опиралась на правозащитные стандарты, в частности в качестве Председателя Консультативной группы по программам Фонда демократии Организации Объединенных Наций и члена Рабочей группы по вопросам демократии Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности.

F. Права человека в условиях вооруженных конфликтов, насилия и нестабильности

69. Управление продолжало уделять внимание укреплению уважения прав человека в конфликтных и постконфликтных ситуациях и интеграции прав человека в работу по поддержанию мира и безопасности. По просьбе Совета по правам человека было организовано совещание экспертов для обсуждения

опыта различных правозащитных механизмов в осуществлении прав человека в условиях вооруженных конфликтов (апрель 2009 года), а также практикум для экспертов по вопросу о праве народов на мир для изучения взаимосвязи между миром и правами человека (декабрь 2009 года).

70. Управление принимало активное участие в усилиях по укреплению потенциала миротворческих операций Организации Объединенных Наций в целях эффективного осуществления мандатов на защиту гражданского населения как в штаб-квартире, так и на местах, в том числе в разработке рабочей концепции защиты гражданского населения в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, подчеркивая, что защита требует концептуальной четкости и прочной опоры на международное право прав человека. УВКПЧ также участвовало в подготовке руководства по разработке общих для всех миссий стратегий, опираясь на практический опыт работы в Судане и Демократической Республике Конго и отмечая центральную роль, которую могут играть эффективные и обеспеченные ресурсами компоненты прав человека.

71. Заместитель Верховного комиссара кратко проинформировала Совет Безопасности о защите гражданского населения в условиях вооруженных конфликтов в ноябре 2009 года, а я — в июле 2010 года. В обоих случаях мы приветствовали возможность принять участие в диалоге с Советом по этой важнейшей задаче. Мы подчеркнули, что эффективность защиты гражданского населения зависит от степени ответственности тех, кто совершает военные преступления, преступления против человечества и массовые нарушения прав человека. Я настоятельно призвала Совет и впредь уделять внимание усилиям, направленным на то, чтобы положить конец безнаказанности, и призвала более активно и эффективно использовать комиссии по расследованию.

72. Мое Управление продолжало участвовать в действиях Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов, выполняло функции Председателя многодонорского целевого фонда «Действия ООН» и активно участвует в межучрежденческих механизмах по вопросам защиты прав женщин и гендерного равенства. Управление внесло свой вклад в поддержку Организацией Объединенных Наций работы Совета Безопасности по вопросам положения женщин, мира и безопасности и сексуального насилия в условиях конфликтов, в том числе путем разработки глобальных показателей для эффективного мониторинга осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. В ноябре 2009 года Руководящий комитет по инициативе «Действия Организации Объединенных Наций» предложил Департаменту операций по поддержанию мира, УВКПЧ и ПРООН совместно возглавить работу по созданию группы экспертов, предусмотренной в резолюции 1888 (2009) Совета о сексуальных насилиях в условиях вооруженных конфликтов.

73. В начале 2010 года Управление приступило к осуществлению проекта оценки функционирования существующих механизмов правовой защиты и возмещения ущерба для жертв сексуального насилия в Демократической Республике Конго. Проект предусматривает оценку группой экспертов, которые проведут слушания с жертвами, свидетелями и другими соответствующими лицами, включая представителей правительства, подразделений Организации Объединенных Наций и гражданского общества. Группа разработает комплекс рекомендаций для устранения недостатков в существующих механизмах и/или

создания новых механизмов обеспечения возмещения жертвам сексуального насилия.

Г. Образование и подготовка кадров в области прав человека

74. Управление осуществляет программы образования и подготовки в области прав человека и оказывает помощь правительствам, учреждениям и гражданскому обществу в этой области⁷. После представления предыдущего доклада Управление продолжало разрабатывать эффективные методологии образования и подготовки кадров в области прав человека с учетом передового опыта. Совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Советом Европы и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры оно опубликовало работу под названием «Образование в области прав человека в школьных системах Европы, Центральной Азии и Северной Америки: обобщение передового опыта». В течение 2008–2010 годов с помощью проекта «Совместная помощь общинам» УВКПЧ предоставляло поддержку 95 проектам образования и подготовки кадров в области прав человека на низовом уровне, осуществляемым в 28 странах.

75. Управление также продолжало координировать осуществление Всемирной программы образования в области прав человека. Доклад об итогах осуществления первого этапа Программы (2005–2009 годы), в ходе которого основное внимание уделялось образованию в области прав человека в рамках школьной системы, будет представлен Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии. Проект плана действий для второго этапа (2010–2014 годы) с акцентом на высшее образование в области прав человека и подготовку кадров в области прав человека для учителей и работников образования, гражданских служащих, работников правоохранительных органов и военных будет представлен Совету по правам человека на его пятнадцатой сессии в сентябре 2010 года (A/HRC/15/28).

76. УВКПЧ также содействует в реализации инициативы Совета по правам человека под руководством его межрегиональной правительственной Платформы по вопросам образования и подготовки в области прав человека, имеющей целью разработку декларации Организации Объединенных Наций об образовании и подготовке кадров в области прав человека.

VI. Всесторонний учет прав человека и укрепление партнерств

A. Всесторонний учет прав человека в системе Организации Объединенных Наций

77. Всесторонний учет прав человека в системе Организации Объединенных Наций занимает центральное место в инициативах по реформированию Организации Объединенных Наций с 1997 года и остается одним из приоритетов для Управления. В соответствии с политической приверженностью мировых

⁷ Более полная информация имеется по адресу: <http://www2.ohchr.org/french/issues/education/training/index.htm>.

лидеров, выраженной в ходе Всемирного саммита 2005 года, Управление активизировало свой вклад в общесистемную поддержку координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций, в том числе с помощью нового механизма всестороннего учета прав человека Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Задача этого нового механизма заключается в укреплении партнерств между учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека и проблемам развития и в создании условий для выработки более согласованных, скоординированных и эффективных общесистемных мер реагирования на страновые потребности. Кроме того, Управление активно участвовало в разработке политики Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и ее Комитета высокого уровня по программам в области всестороннего учета прав человека в ответных действиях Организации Объединенных Наций в связи с глобальными финансовым, продовольственным и климатическим кризисами и в порядке подготовки к заседанию высокого уровня по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия.

78. На страновом уровне экспериментальное осуществление проекта «Единство действий» показало, что общий механизм программирования Организации Объединенных Наций может стать стратегическим инструментом поощрения и защиты прав человека. Способность Организации Объединенных Наций и правительств обеспечить всесторонний учет прав человека в процессе выработки программ развития возросла благодаря целевой подготовке кадров и техническому консультированию, поддержке тематических групп по правам человека и аналогичных координационных механизмов в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций. Направление советников по правам человека по просьбе страновых групп Организации Объединенных Наций также оставалось одним из инструментов всестороннего учета прав человека.

В. Права человека и обеспечение мира и безопасности

79. Управление продолжало укреплять сотрудничество с Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам и Департаментом полевой поддержки в целях более активной интеграции прав человека в миротворческие и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций. Важнейшей инициативой, предпринятой за отчетный период, стал совместный обзор силами УВКПЧ и Департамента по политическим вопросам, имеющий целью оценку передового опыта в области интеграции прав человека в работу полевых миссий под руководством Департамента по политическим вопросам и проблем в этой области и информационное наполнение будущего сотрудничества в отношении полевых миссий с компонентами прав человека.

80. Управление регулярно участвовало в планировании миссий, в том числе путем технической оценки миссий под руководством Департамента операций по поддержанию мира в Демократической Республике Конго, в Тиморе-Лешти и Кот-д'Ивуаре, и проходивший под руководством Департамента по политическим вопросам миссии по поддержке комплексных стратегических программ в Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали. Управление на постоянной основе участвует в работе междепартаментских и межучрежденческих механизмов контроля за осуществлением комплексного

процесса планирования миссий на рабочем уровне и на уровне сотрудников старшего звена.

81. Управление регулярно участвовало в разработке политики и оперативных указаний относительно миротворческих миссий с целью обеспечить включение правозащитных аспектов, в том числе руководящих принципов работы штаб-квартиры и деятельности на местах по осуществлению комплексного процесса планирования миссий, временных стандартных оперативных процедур, касающихся задержания в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций, и программ подготовки для миротворцев. В рамках своих усилий по укреплению сотрудничества с военным и полицейским персоналом в составе миротворческих операций Управление провело практикум с участием представителей правозащитного, полицейского и военного компонентов из девяти миротворческих операций для обсуждения передового опыта и путей дальнейшей интеграции прав человека в работу военного и полицейского компонентов.

82. Управление продолжало оказывать основную поддержку, а также поддержку людскими ресурсами правозащитным компонентам миротворческих миссий, в том числе обеспечивая надлежащее качество специалистов в области прав человека, служащих в миссиях или прикомандированных к ним, организуя профессиональную подготовку сотрудников по правам человека и направляя сотрудников для оказания помощи миссиям. В партнерстве с Департаментом полевой поддержки оно продолжало работу по составлению ростера и отбору кандидатов для правозащитных компонентов миротворческих миссий. УВКПЧ также разрабатывало инструменты для оценки технической компетентности кандидатов для включения в правозащитный ростер, и в составе экспертных групп участвовало в оценке более 240 кандидатов.

С. Права человека в контексте гуманитарных действий

83. В области гуманитарных действий главными партнерами Управления в области межучрежденческой стратегической, политической и нормотворческой работы по-прежнему были Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам, Межучрежденческий постоянный комитет и его Рабочая группы по кластеру «Защита». Например, УВКЧ продолжает взаимодействовать с Рабочей подгруппой по вопросам готовности и планирования на случай чрезвычайных ситуаций Межучрежденческого постоянного комитета, принимая меры к тому, чтобы озабоченности по поводу соблюдения прав человека постоянно поднимались в отношении более 20 чрезвычайных гуманитарных ситуаций, обеспечивая тем самым анализ учета прав человека и озабоченностей в этой области в процессе поддержания готовности к гуманитарным кризисам и планирования на случай чрезвычайных ситуаций. Благодаря участию в таких форумах Управление также вносит свой вклад в разработку различных инструментов и директивных материалов, в том числе учебных программ для координаторов по гуманитарным вопросам и координаторов-резидентов по правовым рамкам, под руководством Управления по координации гуманитарных вопросов, оперативных директив по защите в условиях стихийных бедствий и Пособия по защите внутренне перемещенных лиц. В качестве одного из руководителей Рабочей подгруппы по вопросам верховенства права и доступа к правосудию Управле-

ние организовало совещание экспертов по защите неправительственных организаций в комплексных чрезвычайных ситуациях.

84. В оперативном плане Управление продолжает предоставлять поддержку и рекомендации правозащитным присутствиям на местах в контексте чрезвычайных гуманитарных ситуаций, особенно там, где они играют ведущую роль в группах по защите, в том числе в Гаити, Непале, на оккупированной палестинской территории и в Кыргызстане. Такая поддержка предусматривает, в частности, направление миссий для оказания помощи полевым присутствиям УВКПЧ на местах в их участии в межучрежденческих усилиях по защите.

VII. Заключение

85. Неотделимая от прав человека необходимость их защиты и интеграции в процесс управления, развития, оказания гуманитарной помощи и восстановлению находило неизменное подтверждение на протяжении всего года. Хотя защита прав человека является прежде всего обязанностью государств, совместные глобальные усилия по решению стоящих проблем, таких как конфликты, стихийные бедствия, дефицит демократии, безнаказанность, нищета и дискриминация, также становятся все более востребованными.

86. Как подчеркивалось на протяжении всего настоящего доклада, эффективная и устойчивая защита, путем оказания поддержки международным механизмам в области прав человека, деятельности правозащитных полевых присутствий и партнерств, а также информационно-пропагандистская работа Верховного комиссара, является основополагающей целью деятельности УВКПЧ. Она должна быть также предметом главной озабоченности Совета по правам человека и государств-членов в целом при решении вопросов глобального значения или в критических ситуациях странового масштаба. Она должна находить отражение в обязательствах, решениях и действиях государств-членов. Поэтому я настоятельно призываю в полной мере использовать подготовку к предстоящему обзору деятельности Совета по правам человека и заседания высокого уровня, посвященного целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия.

