



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 August 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия

Пункт 65(а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей

Ежегодный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей

Резюме

Настоящий первоначальный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей представляется Генеральной Ассамблее в соответствии ее резолюцией 64/146.

Марта Сантуш Паиш занимает свою должность с 1 сентября 2009 года. В настоящем докладе она излагает предысторию учреждения ее должности и напоминает о сфере охвата ее мандата, как она определена в резолюции 62/141 Генеральной Ассамблеи. Она дает общее описание концептуальных основ и приоритетных областей своей работы и стратегий, которые она намеревается использовать для достижения прогресса в выполнении порученного ей мандата, основывающегося на рекомендациях, которые содержатся в проведенном Организацией Объединенных Наций исследовании по вопросу о насилии в отношении детей (см. A/61/299).

В настоящем докладе говорится о необходимости ускорения прогресса в стратегических областях и о том, что Специальный представитель будет уделять особое внимание трем изложенным в исследовании основным рекомендациям, а именно разработке в каждом государстве всеобъемлющей стратегии борьбы с насилием в отношении детей; введению прямо предусмотренного законом национального запрета на все формы насилия в любых условиях; и совершенствованию сбора данных и исследовательской деятельности в этой области.

В докладе рассматриваются ключевые события и инициативы, которым оказывает содействие Специальный представитель в целях достижения прогресса в последующей деятельности в связи с исследованием на глобальном, региональном и национальном уровнях; поощрения консультативного процесса

* A/65/150.



и укрепления стратегических партнерств с основными заинтересованными сторонами, включая правительства, партнеров Организации Объединенных Наций, органы и механизмы в области прав человека, организации гражданского общества и детей и молодежь; а также в целях обеспечения твердой поддержки ее мандату.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	4
II. Назначение Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей	4
III. Мандат Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей	5
IV. Приоритетные сферы в рамках мандата: стратегическая повестка дня, прочные партнерства и твердая поддержка	6
A. Продвижение стратегической повестки дня	6
B. Укрепление стратегических партнерств	9
C. Обеспечение твердой поддержки	10
V. Сотрудничество с ключевыми партнерами	10
A. Сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций, в частности со Специальным представителем по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и членами Межучрежденческой рабочей группы по вопросу о насилии в отношении детей	10
B. Сотрудничество с договорными органами и механизмами по правам человека	16
C. Сотрудничество с гражданским обществом, включая детей и молодежь	18
VI. Ключевые события и инициативы, которым оказывалось содействие	19
A. Выступление в Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии и в Совете по правам человека на его тринадцатой сессии	20
B. Участие в двенадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию	20
C. Сотрудничество с межправительственными и региональными организациями и учреждениями	21
VII. Взгляд в будущее	29

I. Справочная информация

1. В 2001 году по рекомендации Комитета по правам ребенка Генеральная Ассамблея в своей резолюции 56/138 просила Генерального секретаря провести углубленное исследование по вопросу о насилии в отношении детей. В 2003 году Генеральный секретарь назначил Паулу Сержиу Пиньейру в качестве независимого эксперта для проведения этого исследования.
2. В исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (см. A/61/299), представленном на шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи, насилие рассматривалось в пяти видах окружения: в семье, школе, альтернативных учреждениях по уходу за детьми и в местах содержания под стражей, местах работы детей и общине. В исследовании признается, что насилие в отношении детей затрагивает каждую страну, оно по-прежнему носит широко распространенный, в основном скрытый, характер и зачастую пользуется попустительством со стороны общества; насилие имеет долговременные последствия для жизни и развития детей, сопровождаемая серьезными социальными издержками.
3. В докладе излагается целый ряд рекомендаций, которые служат прочной базой для ускорения и отслеживания прогресса в деятельности по предупреждению насилия и реагированию на него. В целях содействия распространению информации о содержащихся в исследовании рекомендациях и обеспечения эффективной последующей деятельности в связи с ними в исследовании рекомендуется назначить Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей.
4. Генеральная Ассамблея приняла к сведению рекомендации исследования и просила Генерального секретаря назначить Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей, чтобы он действовал в качестве видного и независимого глобального активиста для содействия предупреждению и искоренению всех форм насилия в отношении детей (резолюция 62/141).

II. Назначение Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей

5. 1 мая 2009 года Генеральный секретарь объявил о назначении Марты Сантуш Паиш (Португалия) в качестве своего Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей на уровне помощника Генерального секретаря. Г-жа Сантуш Паиш приступила к выполнению своих обязанностей 1 сентября 2009 года.
6. В соответствии с кругом ведения, утвержденным согласно резолюции 62/141 Генеральной Ассамблеи, Специальный представитель подчиняется напрямую Генеральному секретарю, председательствует в Межучрежденческой рабочей группе по борьбе с насилием в отношении детей и тесно взаимодействует с широким кругом партнеров в системе Организации Объединенных Наций и вне ее. В соответствии с резолюцией 64/146 Генеральной Ассамблеи

Специальный представитель ежегодно представляет доклады Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека¹.

7. В соответствии с резолюцией 62/141 Генеральной Ассамблеи должность Специального представителя и работа ее Канцелярии финансируются за счет добровольных взносов. Мандат был учрежден на трехгодичный срок, по истечении которого должна быть проведена его оценка, в том числе с точки зрения его финансирования. Канцелярия Специального представителя располагается в Нью-Йорке и обеспечивается административной поддержкой Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Фонд создал целевой счет для получения и хранения финансовых взносов, предоставленных для финансирования деятельности Канцелярии Специального представителя, управления ими и их распределения, включая покрытие расходов на персонал.

III. Мандат Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей

8. В качестве глобального независимого активиста, выступающего за предотвращение и искоренение всех форм насилия в отношении детей, Специальный представитель занимается сближением позиций и ускорением мер, принимаемых во всех регионах и самых разных секторах и условиях, в которых может иметь место насилие в отношении детей; она организует деятельность и заручается политической поддержкой для сохранения поступательного момента деятельности в рамках этой повестки дня и для достижения неуклонного прогресса во всех странах мира.

9. Мандат Специального представителя сформулирован в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей и его стратегических рекомендациях; он основывается на инициативах и новых начинаниях в сфере охраны здоровья населения и защиты детей и предусматривает защиту детей от насилия в качестве императива прав человека. В Конвенции о правах ребенка и других международных документах по правам человека закладывается прочная нормативная база для предупреждения и искоренения всех форм насилия в отношении детей. Эти международные стандарты являются прочной основой для включения защиты детей от насилия в повестку дня национальной политики, помогая избежать фрагментарных, расплывчатых или просто ответных решений и способствуя долговременному преобразованию посредством их неуклонного осуществления. По этой причине Специальный представитель содействует всеобщей ратификации и эффективному осуществлению основных договоров в области прав человека.

10. Специальный представитель использует взаимоподдерживающие стратегии, включая поощрение информационно-пропагандистской деятельности, в интересах решения проблем, связанных с насилием в отношении детей; внесение вклада в стратегические мероприятия на международном, региональном и национальном уровнях, в том числе в целях выявления эффективной практики, и поощрение обмена опытом в самых разных регионах, секторах и ситуациях; организацию полевых миссий; и содействие подготовке тематических исследований и докладов.

¹ Доклад Совету на его тринадцатой сессии см. в документе A/HRC/13/46.

IV. Приоритетные сферы в рамках мандата: стратегическая повестка дня, прочные партнерства и твердая поддержка

11. Защита детей от насилия требует принятия срочных мер. Насилие — суровая реальность для миллионов детей во всем мире; оно по-прежнему в основном скрыто от глаз общественности и социально приемлемо и имеет серьезные пожизненные и эмоциональные и медицинские последствия для жизни детей; оно наносит ущерб развитию детей и познавательным способностям, угнетает позитивные отношения, служит источником травмы и депрессии и ведет к рискованному и агрессивному поведению.

12. Руководствуясь пониманием безотлагательности этих вопросов и учитывая потребность в ускорении прогресса в ключевых стратегических областях, Специальный представитель на протяжении трехлетнего периода, предусмотренного для действия ее мандата, будет в первую очередь сосредоточивать свое внимание на:

- а) продвижении стратегической повестки дня исходя из рекомендаций исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей;
- б) укреплении ключевых партнерств для достижения прогресса в последующей деятельности в связи с этим исследованием;
- в) получении твердой поддержки, включая финансирование на прочной основе, для содействия прогрессу в деле защиты детей от насилия во всех формах.

A. Продвижение стратегической повестки дня

13. В рекомендациях исследования Организации Объединенных Наций дается программная основа для ускорения и мониторинга прогресса в деятельности по предотвращению насилия и принятию ответных мер. Ввиду особой безотлагательности в исследовании были определены цели с установленными для них сроками в отношении трех стратегических основных рекомендаций. Эти сферы сохраняют свою критическую важность и требуют вновь неотступного внимания. По этой причине в широких рамках рекомендаций исследования Специальный представитель уделяет первоочередное внимание инициативам, нацеленным на:

- а) разработку в каждом государстве национальной всеобъемлющей стратегии предотвращения и искоренения всех форм насилия в отношении детей, которая будет включена в процесс национального планирования, координируемый координатором высокого уровня, который выполняет руководящие функции в этой области и которому оказывается поддержка в виде выделения достаточных кадровых и финансовых ресурсов, чтобы содействовать практической деятельности;
- б) введение прямого предусмотренного законом национального запрета на все формы насилия в отношении детей во всех условиях;

с) консолидацию национальной системы сбора, анализа и распространения данных и программы исследований, посвященных насилию в отношении детей.

1. Национальная всеобъемлющая стратегия предотвращения и искоренения насилия в отношении детей

14. Национальная стратегия помогает формировать концепцию и мобилизовать усилия и ресурсы для предотвращения насилия и реагирования на него. Благодаря стратегическим целям с установленными для их достижения сроками она закладывает программную основу для стимулирования и отслеживания прогресса и оказания поддержки процессу долговременных преобразований. Чтобы быть эффективной стратегия должна быть включена в национальную политику и повестку дня развития, получать достаточную поддержку в виде предоставления достаточных кадровых и финансовых ресурсов и подвергаться оценке на регулярной основе; она должна координироваться координатором высокого уровня, выполняющим ведущие функции в деятельности по вопросам положения детей и наделенным полномочиями разрабатывать мероприятия в самых разных правительственных ведомствах в ассоциации с соответствующими заинтересованными сторонами.

15. Насилие в отношении детей оказывает воздействие на все права детей, а поэтому наилучшим способом борьбы с ним являются эффективное взаимодействие органов государственной администрации на всех уровнях и вовлечение всех соответствующих министерств, в том числе министерств, ведающих здравоохранением, образованием и социальными вопросами, гендерными вопросами, юстицией и внутренними делами, планированием, экономикой и финансами.

16. Во многих странах для продвижения в этом направлении прилагаются значительные усилия. В некоторых случаях содействие разработке национальной стратегии борьбы с этого рода насилием оказывается в рамках процесса с широким участием правительственных ведомств, организаций гражданского общества, научных кругов и молодежи. В ряде других случаев государства создают национальные планы действий и координационные органы высокого уровня для надзора за осуществлением Конвенции о правах ребенка, одним из основных компонентов которой является борьба с насилием в отношении детей.

17. Нельзя не приветствовать эти важные шаги, однако остается еще многое сделать для того, чтобы вопрос о насилии в отношении детей занял видное место в публичном дискурсе и в политической повестке дня, а также в соответствующих бюджетных решениях.

2. Прямой предусмотренный по закону национальный запрет на все формы насилия в отношении детей

18. Законодательство является одним из ключевых компонентов любой всеобъемлющей национальной стратегии, касающейся насилия в отношении детей. Оно является выражением политической приверженности страны делу предотвращения насилия и защиты достоинства детей и неприкосновенности их личности. Законодательство поощряет позитивное обучение и воспитание детей с использованием ненасильственных средств; и оно обеспечивает защиту

потерпевших и свидетелей, давая возможность сообщать о случившемся и исправлять положение и предоставляя поддержку деятельности по оказанию помощи, восстановлению и реинтеграции.

19. Во всех странах мира все больше набирает силу работа по правовому реформированию защиты детей от насилия. Когда было окончательно подготовлено исследование Организации Объединенных Наций, лишь в 16 странах имелось законодательство, запрещающее насилие во всех условиях, включая телесные наказания дома. В настоящее время 27 стран ввели подобный всеобъемлющий правовой запрет; во всех регионах осуществляются законодательные реформы в целях полного запрещения насилия, а в нескольких странах рассматривается новое законодательство для запрещения насилия в конкретных условиях. В некоторых случаях для поддержки имплементации была разработана система мониторинга.

20. Даже в тех странах, в которых из-за глубоко укоренившихся традиций сохраняется вредная практика, законодательный процесс породил возможности для вовлечения лидеров общин и религиозных лидеров, парламентариев, профессиональных ассоциаций, академических институтов и низовых организаций и для взаимодействия с соответствующими общинами. Сближая международные стандарты, директивные меры и местные ценности и мотивируя преобразование изнутри, законодательство находит поддержку как результат подлинной убежденности, закрепляясь как подлинное сдерживающее средство, обладающее превентивным действием.

21. Хотя такое развитие событий обнадеживает, требуются дополнительные энергичные усилия. Во-первых, необходимо повысить масштабность усилий по введению всеобъемлющего запрета по закону. В настоящее время лишь 107 государств приняли законы, запрещающие насилие в школах, в 151 стране оно запрещается как форма вынесения наказания, а в 108 — как дисциплинарная мера в учреждениях для отбывания наказания. В глобальном масштабе лишь 4 процента детей защищены по закону от всех форм насилия во всех условиях. Многие правительства взяли обязательства принять законодательство, вводящее подобный всеобъемлющий запрет; когда подобные обязательства будут выполнены, в мире в общей сложности будет насчитываться 50 государств, в которых действует подобный запрет, с охватом примерно 15 процентов мирового детского населения.

22. Во-вторых, в странах, где был принят полный законодательный запрет, требуется приложить дальнейшие усилия по сужению разрыва между законодательством и практикой. Законодательство должно пронизывать все направления работы институтов и формировать стандарты подготовки и этики специалистов, работающих с детьми и в их интересах; имплементации должна оказываться поддержка посредством инициатив по просвещению и социальной мобилизации населения в целом и детей в частности; а также посредством разработки легко доступных, учитывающих интересы детей, конфиденциальных и независимых механизмов консультирования и представления сообщений. Эта сфера, в которой прогресс крайне необходим как для предоставления эффективного средства защиты пострадавшим детям, так и для преодоления проблем, вызванных нежеланием специалистов, работающих с детьми и в их интересах, рассматривать подобные случаи или передавать их на рассмотрение в соответствующие органы и учреждения.

23. Эта та область, в которой исходя из твердых обязательств, взятых странами во всех регионах, и располагая знанием эффективной практики и уроков, извлеченных из полученного опыта, прогресс, как представляется, достижим. В целях дальнейшего упрочения этого процесса в начале 2011 года Специальный представитель проведет вместе с Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) консультации экспертов по законодательной реформе в целях борьбы с насилием в отношении детей.

3. Исследования и консолидированная система данных для использования информации в целях предотвращения насилия и реагирования на него

24. Поскольку насилие в отношении детей широко рассматривается как социальное табу или необходимая форма обеспечения дисциплины, о нем сообщается редко; способность официальной статистики зафиксировать подлинный масштаб и степень распространенности этого явления в странах и социальных группах по-прежнему остается ограниченной. В результате имеющаяся информация скудна и непоследовательна и носит лишь поверхностный характер.

25. В то же время отсутствие добротных данных подрывает национальное планирование, препятствует эффективному формулированию политики и мобилизации ресурсов и ограничивает способность предотвращать насилие в отношении детей и бороться с ним в рамках адресных мероприятий.

26. Это та область, в которой требуется срочное принятие мер. Существующие блоки данных о положении детей служат основой для дальнейшей работы, однако они нуждаются в выходящей за рамки секторов и отдельных дисциплин интеграции, способствующей целостному рассмотрению вопросов, связанных с детьми. Необходимо, чтобы пробелы в сфере защиты детей были восполнены, расширены инструментарий и показатели мониторинга, в том числе в целях рассмотрения положения мальчиков и девочек всех возрастов и во всех условиях и положения тех детей, которые находятся в наибольшей опасности. Кроме того, в рамках этих усилий необходимо учитывать мнения и представления детей и использовать их опыт, а также выстраивать динамичные и развивающиеся отношения с другими на самостоятельной основе. Это имеет решающее значение для понимания скрытого характера насилия и эффективного устранения его коренных причин.

27. Насилие во всех его формах воздействует на жизнь миллионов детей во всем мире. Однако, как мы узнали благодаря множеству успешных инициатив в самых разных регионах, оно не является неизбежным; насилие можно предупредить и эффективно устранить. Имея стратегическую национальную программу, сильное и эффективное законодательство и добротные данные и фактический материал для понимания факторов риска и информационного обеспечения политических решений, мир без насилия может быть построен.

В. Укрепление стратегических партнерств

28. Подготовка исследования Организации Объединенных Наций вызвала к жизни прочные и стратегические альянсы в системе Организации Объединенных Наций и вне ее. Для осуществления рекомендаций исследования более прочные партнерства имеют исключительно важное значение. В связи с этим Специальный представитель будет содействовать более активному сотрудниче-

ству с ключевыми партнерами, включая Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах; фонды, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, договорные органы и механизмы по правам человека; национальные правительства, региональные организации, парламентариев, национальные независимые учреждения, занимающиеся правами детей; и гражданское общество, включая детей и молодежь.

29. Были созданы соответствующие механизмы институционального сотрудничества для оказания поддержки осуществлению мандата Специального представителя и упрочения прогресса посредством эффективного консультативного подхода. К числу этих механизмов относятся Межучрежденческая рабочая группа по вопросу о насилии в отношении детей и Консультативный совет неправительственных организаций для последующей деятельности в связи с исследованием (см. раздел V, ниже).

C. Обеспечение твердой поддержки

30. Долговременная поддержка и предсказуемое финансирование являются обязательными условиями для эффективного и независимого осуществления мандата Специального представителя. Генеральная Ассамблея призвала государства и соответствующие институты, учреждения и подразделения Организации Объединенных Наций, региональные организации и организации гражданского общества и частный сектор оказать необходимую поддержку, в том числе посредством финансовых взносов. Добровольные взносы в поддержку мандата и работы Канцелярии Специального представителя поступают на целевой счет, который был создан и управляется Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) для получения, хранения, управления и распределения финансовых взносов, предоставленных для данного мандата, включая покрытие расходов на персонал.

31. По состоянию на июль 2010 года были получены первоначальные взносы. Вместе с тем требуется дополнительное надежное финансирование, с тем чтобы дать Специальному представителю возможность эффективно играть свою роль в качестве глобального независимого активиста, выступающего за предотвращение насилия и в защиту детей от всех форм насилия.

V. Сотрудничество с ключевыми партнерами

A. Сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций, в частности со Специальным представителем по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и членами Межучрежденческой рабочей группы по вопросу о насилии в отношении детей

32. Специальный представитель придает очень большое значение поощрению более тесного объединения усилий с партнерами Организации Объединенных Наций в сфере борьбы с насилием в отношении детей.

33. Отношения тесного сотрудничества сложились со Специальным представителем по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Проводятся регулярные встречи для обмена информацией и обсуждения областей для взаимоподдерживающего сотрудничества, в том числе в деятельности по содействию совместным инициативам и миссиям, и для рассмотрения возможностей совместной пропагандистско-информационной работы в интересах защиты прав детей. В этой связи особенно ценным было совместное участие в международных конференциях, имеющих актуальное значение для обоих мандатов.

34. Стратегические возможности для дальнейшей активизации этого важнейшего сотрудничества дает прочная нормативная база в области прав человека, на которой основываются оба мандата, в частности Конвенция о правах ребенка и два Факультативных протокола к ней.

35. Опираясь на эту базу, оба специальных представителя организовали торжественное мероприятия, чтобы отметить десятую годовщину принятия Протоколов и начать глобальную кампанию, нацеленную на всеобщую ратификацию Факультативных протоколов к 2012 году, т.е. к десятой годовщине их вступления в силу. Кампания была провозглашена 25 мая 2010 года в Нью-Йорке с участием Генерального секретаря, и ей оказывается содействие в тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ, УВКПЧ, Комитетом по правам ребенка и Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. Цель всеобщей ратификации была широко одобрена на международных конференциях высокого уровня, в том числе на третьем Всемирном конгрессе против сексуальной эксплуатации детей и подростков (Рио-де-Жанейро, 2008 год), и ее достижениям оказывают поддержку международные органы по правам человека и широкая сеть организаций гражданского общества.

36. В ходе этой двухлетней кампании Специальный представитель по вопросу о насилии в отношении детей будет содействовать глобальному присоединению к Факультативному протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Этот протокол действует в 137 странах, и свыше 80 процентов тех, кто еще его не ратифицировал, являются участниками Конвенции Международной организации труда об искоренении наихудших форм детского труда, договора, содержащего правовые обязательства по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей. Несколько из этих стран также официально обязались ратифицировать Протокол, в том числе в связи с проведением универсального периодического обзора Советом по правам человека.

37. Достижение прогресса в этой сфере жизненно необходимо. Ежегодно миллионы детей становятся жертвами торговли, оказываясь в порабощении через сексуальную эксплуатацию, сводные браки, незаконное усыновление или принудительный труд. В своем самом недавнем мировом докладе Международная организация труда (МОТ) признает, что на опасном производстве занято 115 миллионов детей и среди наихудших форм детского труда заметное место занимает сексуальная эксплуатация детей.

38. Всеобщая ратификация Протокола обеспечит общую нормативную базу для того, чтобы направлять совместную деятельность государств, не допустить пробелов в системах защиты детей и вести борьбу с безнаказанностью внутри стран и за их пределами, не оставляя никаких прибежищ для виновных.

39. В ходе своего сотрудничества с организациями системы Организации Объединенных Наций Специальный представитель по вопросу о насилии в отношении детей опирается на существующие межучрежденческие механизмы, в частности Межучрежденческую рабочую группу по вопросу о насилии в отношении детей, в число основных членов которой входят МОТ, УВКПЧ, ЮНИСЕФ и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Межучрежденческая рабочая группа является важнейшим форумом для консультаций, содействия формулированию политики и включения проблем, связанных с насилием в отношении детей, в повестку дня системы Организации Объединенных Наций.

40. Специальный представитель поддерживает очень тесное сотрудничество с основными членами Межучрежденческой рабочей группы, проводя очень плодотворные двусторонние обсуждения и совещания в Женеве на рабочем уровне. Специальный представитель положительно оценивает полученные важные советы и поддержку, которые имели исключительно актуальное значение для формирования ее мандата и для проведенных ею миссий.

41. ЮНИСЕФ оказывает административную поддержку Канцелярии Специального представителя и учредил целевой фонд для финансовых взносов, вносимых в поддержку ее мандата. Защита детей от насилия является одним из ключевых аспектов мандата ЮНИСЕФ, и деятельность Специального представителя была связана с важными инициативами, выдвинутыми этой организацией.

42. В рамках своей принятой в 2008 году Стратегии в области защиты детей ЮНИСЕФ поддерживает последующую деятельность в связи с исследованием Организации Объединенных Наций посредством укрепления систем защиты детей и поощрения изменения во взглядах на детей в обществе. Специальный представитель участвовала в важных обсуждениях хода осуществления Стратегии ЮНИСЕФ и ее центрального аспекта, касающегося защиты детей от насилия, которые проводились в Центральном учреждениях и на Ближнем Востоке и в Северной Африке, Восточной Азии и районе Тихого океана и в регионах Латинской Америки и Карибского бассейна. Она также проводила стратегические совещания с сотрудниками Группы по вопросам защиты детей в Нью-Йорке для более тесного объединения усилий и содействия взаимодополняющей деятельности в сферах, подпадающих под действие ее мандата.

43. ЮНИСЕФ участвует в осуществлении целого ряда инициатив по укреплению базы имеющегося фактического материала, касающегося природы и масштабов насилия в отношении детей, и консолидации усилий по сбору и анализу данных и развитию исследовательской деятельности по вопросам насилия в отношении детей, включая вредную практику. В докладе ЮНИСЕФ, который должен быть представлен в 2010 году и будет посвящен дисциплинарной практике родителей в отношении детей в ряде стран с низкими и средними доходами, подтверждается широкая распространенность насильственных дисциплинарных методов, но в то же время признается, что эта практика сосуществует с ненасильственными методами воспитания; почти девять из десяти детей подвергаются физическому наказанию и психологическому давлению при более высоких показателях в отношении мальчиков среди детей в возрасте 5–9 лет в домашних хозяйствах, где матери попустительствуют телесному наказанию и бытовому насилию; напротив, насильственные методы воздействия на поведение менее распространены в условиях, когда лица, ухаживающие за

детьми, в большей степени участвуют в обучающих и игровых видах мероприятий с детьми.

44. Специальный представитель участвовала в распространении данных настоящего исследования, в котором рассматривается приоритетный аспект ее мандата и обеспечивается прочная основа для повышения степени осведомленности об этом явлении, в целях пропаганды позитивных ненасильственных альтернатив и информационного обеспечения политики и мер для предупреждения насилия и реагирования на него.

45. Все большим вниманием пользуется тема сексуального насилия в отношении детей, особенно в отношении девочек. Опираясь на результаты национального исследования по вопросу о насилии в отношении детей, которое было проведено в Свазиленде в 2007 году и было поддержано Клинтонской глобальной инициативой, ЮНИСЕФ присоединился к ВОЗ, Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Фонду Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин вместе с центрами Соединенных Штатов по борьбе с заболеваниями и их профилактике, вступив в стратегическое партнерство в целях поощрения аналогичных исследований в других странах и оказания поддержки для формирования более благоприятной среды для защиты девочек от сексуального насилия.

46. Это важная инициатива, которую Специальный представитель будет продолжать тщательно отслеживать и которая, как ожидается, даст значительные результаты.

47. УВКПЧ играет решающую роль в процессе осуществления рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций, и оно в 2007 году создало координационный центр по вопросам насилия в отношении детей. Со времени назначения Специального представителя Управление оказывает важнейшую консультационную и предметную поддержку, помогая консолидировать правозащитную базу ее мандата при одновременном содействии включению вопросов защиты детей от насилия во все аспекты работы организации.

48. УВКПЧ оказывало поддержку организации в Женеве совещаний Специального представителя с членами Межучрежденческой рабочей группы по вопросу о насилии в отношении детей, с договорными органами по правам человека, в частности Комитетом по правам ребенка, и со специальными процедурами Совета по правам человека². Управление также помогало в организации встреч с Консультативным советом НПО, группой НПО по Конвенции о правах ребенка и другими партнерами, представляющими гражданское общество.

49. По приглашению УВКПЧ Специальный представитель участвовала в декабре 2009 года в работе Рабочей группы открытого состава Совета по правам человека по изучению возможности выработки факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка для установления процедуры сообщений. В представленном ею материале Специальный представитель напомнила, что в исследовании Организации Объединенных Наций рекомендовалось создать эффективные и независимые механизмы подачи жалоб, расследования и обеспечения исполнения для рассмотрения случаев насилия в отношении детей и ука-

² Дальнейшую информацию см. в A/HRC/12/47.

зывалось на актуальное значение процедуры представления сообщений для защиты детей от насилия. Она рекомендовала разработать правовой документ, должным образом основывающийся на правах ребенка, предусматривающий эффективные и учитывающие интересы детей средства защиты и устанавливающий правовые гарантии в целях защиты пострадавших детей и недопущения какого бы то ни было риска манипуляции или репрессалий.

50. Ценной роли, которую играют несопряженные с риском и доступные консультационные услуги и механизмы подачи жалоб и сообщений для защиты детей от насилия, было уделено особое внимание Советом по правам человека в ходе группового обсуждения вопроса о защите детей от сексуального насилия, в котором в марте 2010 года также приняла участие Специальный представитель по вопросу о насилии в отношении детей. Совет принял резолюцию³, в которой он решительно осудил все формы сексуального насилия и надругательства над детьми; и настоятельно призвал государства создавать и развивать рассчитанные на детей механизмы консультирования, рассмотрения жалоб и представления заявлений, которые должны носить конфиденциальный и безопасный характер. Совет также предложил Специальному представителю и Специальному докладчику по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии представить Совету на его шестнадцатой сессии совместный доклад на эту тему.

51. В целях информационного обеспечения процесса подготовки доклада Специальный представитель организует вместе с УВКПЧ консультацию экспертов по данной теме в сентябре 2010 года. Цель этого мероприятия состоит в том, чтобы провести всеобъемлющий обзор существующих моделей доступных и отвечающих интересам детей механизмов консультирования, рассмотрения жалоб и представления заявлений, созданных на правительственном уровне и независимыми учреждениями и организациями гражданского общества; обсудить проблемы и эффективные методы в использовании подобных механизмов детьми и их представителями, в том числе с точки зрения участия детей, доступности, конфиденциальности, охраны частной жизни и защиты пострадавших; и вынести рекомендации для их совершенствования.

52. Участие Специального представителя в марте 2010 года в совещании Международного координационного комитета национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, обеспечило ценную возможность обсудить пути использования опыта и рекомендаций этих стратегических партнеров при разработке доклада Совету по правам человека.

53. Национальные независимые учреждения, включая те, которые обладают конкретным мандатом в отношении прав детей, действуют в качестве выразителей мнений и проблем, волнующих детей, разрабатывают информационно-пропагандистскую политику и развивают исследовательскую деятельность, оказывают важнейшие консультационные услуги и, в некоторых случаях, занимаются рассмотрением индивидуальных жалоб. Поскольку пострадавшие дети и свидетели напрямую обращаются в эти учреждения, те обеспечивают важные средства защиты в случаях, когда имеет место насилие; и их деятельность полезна с точки зрения повышения степени осведомленности о насилии в отношении детей, содействия принятию подходов, учитывающих гендерные аспек-

³ A/HRC/RES/13/20.

ты и интересы детей, запечатления опыта и характера детей и наносимых им травм и предоставления консультационных услуг тем, кто в этом нуждается. Их вклад в доклад будет иметь решающее значение.

54. ВОЗ активно поддерживала процесс подготовки исследования Организации Объединенных Наций и остается важнейшим партнером по последующей деятельности в связи с ним.

55. Предупреждение насилия и обеспечение прочной фактологической базы, два приоритетных вопроса, рассматриваемых в исследовании, занимают видное место в повестке дня ВОЗ, как на это указывает деятельность этого учреждения по предотвращению сексуального насилия в отношении девочек, разработке новых оценок распространенности жестокого обращения с детьми и его воздействия на здоровье детей, а также по содействию проведению национальных обследований в этой сфере. Эти аспекты находились в центре внимания на четвертом Совещании, посвященном вехам глобальной кампании по предупреждению насилия, которое было организовано в сентябре 2009 года в Женеве и в работе которого приняла участие Специальный представитель.

56. Благодаря участию представителей высокого уровня и экспертов из самых разных регионов совещание послужило отличной платформой для представления новой информации относительно мероприятий по предупреждению межличностного насилия и для обсуждения уроков, извлеченных из широкого круга инициатив странового уровня.

57. В ходе обсуждений особое внимание уделялось защите детей от насилия, включая жестокое обращение с детьми и коренные причины такого обращения. Обсуждались также стратегии, нацеленные на формирование безопасных, стабильных и заботливых отношений между детьми и их родителями и теми, кто ухаживает за детьми; пропаганду овладения жизненными навыками детьми и подростками; сокращение доступности и масштабов использования с пагубными последствиями алкоголя, оружия и холодного оружия; содействие гендерному равенству и преодолению бытующих в культуре и обществе норм, поддерживающих насилие; и оказание поддержки программам выявления пострадавших, оказания помощи и содействия.

58. Продвижение вперед в работе в этих сферах будет оставаться ключевым аспектом сотрудничества Специального представителя с ВОЗ.

59. Специальный представитель наладила плодотворное сотрудничество с МОТ, особенно в части защиты детей от насилия на производстве и в ходе другой связанной с трудом деятельности. Проводились регулярные совещания в поддержку осуществления рекомендаций, содержащихся в исследовании, в том числе посредством информационно-пропагандистской работы, консолидации данных и исследований, содействия деятельности по установлению стандартов, а также разработки практического инструментария для оказания поддержки государствам-членам в их усилиях.

60. В мае 2010 года Специальный представитель приняла участие в проводившейся в Гааге Глобальной конференции по детскому труду, которой была ознаменована десятая годовщина вступления в силу Конвенции № 182 МОТ о наихудших формах детского труда и на которой была принята дорожная карта для их искоренения к 2016 году. Конференция явилась форумом высокого уровня, на котором Специальный представитель ратовала за всеобщую рати-

фикацию факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка и обеспечении защиты детей от насилия и жестокого обращения. Этим вопросам также было уделено пристальное внимание в дорожной карте.

61. Как указывала Специальный представитель в ее выступлении, существует тесная взаимосвязь между насилием и детским трудом. Насилие дома, в школе и в других заведениях является одним из факторов, который толкает детей на занятие детским трудом, особенно в его наихудших формах; насилие также служит средством принуждения детей работать и продолжать их эксплуатацию и порабощение. В то же время насилие и детский труд можно не допускать и эффективно бороться с ними посредством разработки национальных планов действий, принятия разумного законодательства и укрепления деятельности по сбору данных и проведению исследований. Эти меры занимают видное место в дорожной карте, которая также является ключевым инструментом в деле искоренения насилия в отношении детей в ситуациях, связанных с трудом.

62. Специальный представитель решительно поддерживает разработку новых стандартов МОТ по обеспечению достойной работы для домашней прислуги. Они открывают возможности для повышения степени защиты детей от эксплуатации при работе в качестве домашней прислуги и от связанного с этим насилия в любой форме. Детские домашние работники, особенно девочки, весьма уязвимы перед насилием. Работая в частных домах, зачастую за закрытыми дверями вне своей собственной семьи, при совсем незначительной защите или социальной поддержке или при полном отсутствии таковых, им приходится трудиться в течение чрезмерно долгого рабочего дня и выполнять сопряженные с опасностью обязанности, и они подвергаются социальной стигматизации и дискриминации и физическому и психологическому насилию, а также сексуальным домогательствам. Специальный представитель по-прежнему твердо намерена оказывать поддержку этому важному процессу установления стандартов и принятию обязывающих положений в целях защиты детей и молодых домашних работников.

В. Сотрудничество с договорными органами и механизмами по правам человека

63. Налаживание отношений тесного сотрудничества с органами и механизмами по правам человека является важнейшим компонентом повестки дня Специального представителя. Это сотрудничество имеет важнейшее значение для осуществления комплексного подхода к защите детей от насилия и для извлечения пользы от объединения усилий в рамках самых разных мандатов в общих контурах деятельности по осуществлению стандартов в области прав детей и обязательств перед детьми, в том числе принятых на Саммите тысячелетия, специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей и, совсем недавно, на третьем Всемирном конгрессе против сексуальной эксплуатации детей и подростков. В принятом Конгрессом Плана действий указывается на важность тесного сотрудничества между мандатариями, и его положения образуют ценные рамки для взаимоподдерживающих действий и ускоренного прогресса в последующей деятельности по осуществлению рекомендаций, содержащихся в исследовании; они включают в себя разработку национальных планов и принятие эффективного законодательства и создание механизмов, с помощью которых пострадавшие дети могут сообщать о случившемся.

64. В этой связи особую актуальность приобретает сотрудничество Специального представителя с Комитетом по правам ребенка. Исследование Организации Объединенных Наций было подготовлено по просьбе Комитета и в большой степени основывалось на его деятельности по осуществлению Конвенции о правах ребенка. Комитет в ходе тематических прений, в замечаниях общего порядка и при рассмотрении докладов государств-участников уделяет особое внимание насилию в отношении детей. В настоящее время все заключительные замечания включают в себя особый раздел, посвященный последующей деятельности в связи с рекомендациями, содержащимися в исследовании, и сотрудничеству со Специальным представителем.

65. Сотрудничество с Комитетом по правам ребенка помогает информационно обеспечивать пропагандистские инициативы, оценивать прогресс в деятельности по защите детей от всех форм насилия и оказывать поддержку странам в их усилиях. По этой причине Специальный представитель вскоре после своего назначения встретила с членами Комитета и наладила очень плодотворное сотрудничество посредством проведения регулярных встреч и обмена информацией и совместного участия в стратегических мероприятиях и инициативах на глобальном, региональном и национальном уровнях. Новым подтверждением важности этого стратегического партнерства стали провозглашение совместной кампании по обеспечению всеобщей ратификации протоколов к Конвенции и сотрудничество в поддержку подготовки доклада по вопросу о механизмах рассчитанного на детей консультирования, представления жалоб и сообщений.

66. Сотрудничество со специальными процедурами Совета по правам человека имеет такое же большое значение. Специальный представитель участвовала в их ежегодных совещаниях в 2009 и 2010 годах, которые были особо полезны для обмена информацией, выявления эффективной практики и обмена опытом и для определения взаимоподдерживающих мероприятий, нацеленных на предотвращение и искоренение насилия.

67. Потенциал такого тесного сотрудничества подтверждается совместным заявлением, которое было выпущено 2 марта 2010 года Специальным представителем и другими соответствующими мандатообладателями после землетрясения на Гаити и в котором выражается озабоченность тем, что несопровождаемые и разлучившиеся дети стоят перед серьезным риском похищения, работорговли или продажи.

68. Работа по искоренению насилия в отношении детей в качестве темы сквозного характера открывает возможности для налаживания партнерств в рамках самых разных мандатов, включая мандаты, связанные с положением детей, в частности со Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, сотрудничество с которым неуклонно упрочивается, и, как было отмечено выше (см. пункт 50) подготавливается совместный доклад по вопросу о механизмах рассчитанного на детей консультирования, представления жалоб и сообщений. Кроме того, ведется полезное сотрудничество с мандатариями, занимающимися вопросами насилия, включая насилие в отношении женщин и пытки; с мандатариями, занимающимися вопросами, связанными с экономическими, социальными и культурными правами, чтобы помочь устранить коренные причины насилия; а также с мандатариями, осуществляющими деятельность, связанную с правами на образо-

вание, свободу мнений и их выражения, в целях активизации работы по предотвращению насилия, утверждения культуры уважения прав детей и расширения прав и возможностей детей и молодых людей.

С. Сотрудничество с гражданским обществом, включая детей и молодежь

69. Исследование Организации Объединенных Наций подготавливалось при большой поддержке со стороны организаций гражданского общества и детей и молодежи, которые остаются активными партнерами в процессе осуществления содержащихся в исследовании рекомендаций.

70. Сотрудничество с гражданским обществом имело важнейшее значение, и ему также способствовало создание в 2007 году Консультативного совета НПО. В Совете в равной степени представлены ведущие международные организации и национальные и региональные неправительственные организации. Его основная цель состоит в том, чтобы поощрять и поддерживать участие неправительственных организаций на национальном, региональном и международном уровнях в информационно-пропагандистской деятельности, ведущейся с правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами в целях полного осуществления содержащихся в докладе рекомендаций.

71. Специальный представитель встречалась с членам Консультативного совета НПО в начале октября 2009 года в Нью-Йорке и в марте 2010 года в Женеве. Эти встречи помогли установить те стратегические сферы, в которых может быть достигнут прогресс и выявить значительные возможности для сотрудничества в последующей деятельности в связи с содержащимися в докладе рекомендациями на глобальном, региональном и национальном уровнях и в различных условиях, в которых имеет место насилие в отношении детей. Эти сферы и возможности включают в себя принятие национальных планов действий для продвижения вперед деятельности по осуществлению рекомендаций исследования, введение законодательного запрета на все формы насилия в отношении детей в любых условиях, ведение работы по сбору и распространению дезагрегированных по возрасту и половой принадлежности данных о насилии в отношении детей и создание эффективных и доступных механизмов представления жалоб для детей. На этих встречах также рассматривались пути расширения участия детей в последующей деятельности в связи с исследованием, способы использования их мнений и опыта и средства мобилизации и расширения их возможностей и прав для принятия мер в их собственных общинах.

72. Специальный представитель также встретила в Женеве с Группой НПО по Конвенции о правах ребенка и с ее Рабочей группой по вопросу о детях и насилии. Обе группы указали на важность тесного сотрудничества с органами и механизмами по правам человека, в частности с Комитетом по правам ребенка и Советом по правам человека.

73. Специальный представитель также содействовала упрочению партнерства с региональными сетями неправительственных организаций и с возглавляемыми детьми организациями, занимающимися вопросами предупреждения насилия и принятием ответных мер. Это сотрудничество будет активно продол-

жаться в целях продвижения вперед процесса осуществления рекомендаций исследования.

74. Участие детей и молодежи в течение последних лет в содействии мерам по борьбе с насилием в отношении детей было значительным. Их вклад в исследование имел важнейшее значение, и их участие по-прежнему критически необходимо для деятельности в будущем.

75. Специальный представитель неизменно обращается к мнению детей и молодежи в ходе ее встреч и обсуждений с экспертами на глобальном, региональном и национальном уровнях. В самых разных регионах дети указывают на насилие как на самую злободневную проблему, порождая тем самым глубокое чувство срочной необходимости действовать; в качестве агентов перемен они, создавая клубы, занимающиеся правами ребенка, и разрабатывая пропагандистские материалы и занимаясь просвещением своих сверстников и осуществлением просветительских инициатив, содействуют более глубокому пониманию скрытого характера насилия и оказывают поддержку разработке учитывающих интересы детей подходов, которые повышают степень эффективности деятельности по предотвращению насилия и принятию ответных мер.

76. Диалог и регулярные консультации с детьми и молодежью останутся одним из основных компонентов мандата Специального представителя. В этой связи Специальный представитель приветствует принятие Комитетом по правам ребенка Замечания № 12 (2008) общего порядка о праве ребенка быть заслушанным, которое, как признается в резолюции 64/146 Генеральной Ассамблеи, является полезным средством для вклада детей и молодежи в процесс последующей деятельности в связи с исследованием и для информирования их о событиях в этой сфере.

VI. Ключевые события и инициативы, которым оказывалось содействие

77. Следуя вышеизложенной приоритетной повестке дня, Специальный представитель в рамках глобальной информационно-пропагандистской деятельности и совещаний, проведенных в 20 странах, уделяла особое внимание:

а) глобальным инициативам в сфере информационно-пропагандистской деятельности в целях содействия дальнейшему распространению данных исследования Организации Объединенных Наций и осуществлению последующей деятельности в связи с содержащимися в нем рекомендациями на международном, региональном и национальном уровнях;

б) укреплению стратегических партнерств, в том числе посредством укрепления институционального сотрудничества с международными и региональными организациями и внесения вклада в совещания на высоком уровне с ключевыми действующими лицами;

с) созданию своей Канцелярии и мобилизации поддержки ее мандата.

А. Выступление в Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии и в Совете по правам человека на его тринадцатой сессии

78. В своем выступлении перед Третьим комитетом 14 октября 2009 года на шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи (см. A/C.3/64/SR.13) Специальный представитель напомнила, что правозащитную базу и рамки для ее мандата обеспечивают исследование Организации Объединенных Наций и содержащиеся в нем рекомендации; и указала на те сферы своей деятельности, которые имеют ключевое приоритетное значение, а именно: разработка национальной стратегии по предотвращению насилия в отношении детей и реагированию на него, принятие прямо предусмотренного законом национального запрета на все формы насилия в отношении детей и укрепление исследовательской деятельности и систем данных в этой сфере.

79. Эти аспекты были дополнительно рассмотрены на тринадцатой сессии Совета по правам человека в ходе интерактивного диалога Специального представителя с членами Совета и ее участия в групповом обсуждении вопроса о сексуальном насилии в отношении детей. Государства-члены очень позитивно откликнулись на ее основную повестку дня и выразили твердое намерение оказывать поддержку ее мандату. Это имело исключительно важное значение для формирования характера будущей деятельности и укрепления плодотворного сотрудничества с правительствами стран из самых разных регионов.

80. Эти две встречи в Организации Объединенных Наций дали Специальному представителю стратегическую возможность объединить усилия с государствами-членами, учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными организациями и организациями гражданского общества и организациями, возглавляемыми детьми, в деятельности по подготовке мероприятий высокого уровня, нацеленных на повышение степени осведомленности, содействие обмену опытом и поощрение дальнейшего прогресса в важнейших вопросах повестки дня Специального представителя, которые включают в себя разработку национальных стратегий по предотвращению насилия в любых условиях и борьбе с ним, принятие эффективного законодательства и содействие подходам, учитывающим гендерные аспекты и основанным на участии детей, а также содействие всеобщей ратификации и эффективному осуществлению международных стандартов в области прав ребенка.

В. Участие в двенадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

81. Участие Специального представителя в апреле 2010 года в работе Конгресса и Латиноамериканского семинара по ювенильной юстиции, которые одновременно принимало у себя правительство Бразилии, дало стратегическую возможность обсудить ситуации насилия, с которыми сталкиваются дети-жертвы преступления и дети, лишённые свободы.

82. Как показали результаты этих мероприятий, дети-жертвы насилия по-прежнему слишком часто подвергаются уголовному преследованию и лишены защиты как дети, в том числе в результате торговли детьми и их сексу-

альной эксплуатации. Маргинализованные дети, включая детей-мигрантов и детей, ищущих убежище, зачастую подвергаются физическому, психологическому и сексуальному насилию, им отказывается в доступе к юридической помощи и их помещают под стражу, вместо направления в заведения по уходу за детьми. Тысячи детей подвергаются лишению свободы, что зачастую используется в качестве самой первой меры, а не меры, которая применяется в самую последнюю очередь; они подвержены риску пыток, жестокого и унижающего достоинство обращения, в том числе в случаях, когда их помещают под стражу до суда, и подвергаются насилию как форме контроля, воспитательного воздействия или наказания; в некоторых странах приговор может включать в себя избивание палками, порку, забрасывание камнями или ампутацию, а также смертную казнь и пожизненное тюремное заключение без возможности освобождения.

83. Положение этих детей по-прежнему носит скрытый характер и сопряжено со стигматизацией и редко рассматривается как приоритет директивной повестки дня. Имеется лишь скудная информация относительно числа детей, лишенных свободы, и о причинах, приведших к их помещению в исправительные учреждения и специализированные учреждения для детей; в редких случаях есть независимые механизмы мониторинга для защиты их прав и рассмотрения их жалоб; информация, подаваемая в погоне за сенсацией, в сочетании с неправильным представлением о растущей преступности среди несовершеннолетних подогревают стремление в обществе к криминализации детей и подростков и введению все более низких возрастных порогов уголовной ответственности и все более длительных сроков наказания в виде лишения свободы. Это такая тенденция, которая помогает формировать культуру терпимости к насилию в отношении детей и часто способствует стигматизации детей, принадлежащих к группам неимущего и находящегося в неблагоприятном положении населения.

84. При таком общем положении дел существует опасность того, что Конвенция о правах ребенка и другие стандарты в области прав человека будут вытеснены на второй план, и борьба против безнаказанности за акты насилия в отношении детей столкнется с новыми проблемами.

85. Это важнейшие вопросы, вызывающие озабоченность Специального представителя, которыми она будет продолжать заниматься в связи с ее мандатом и в контексте своих миссий.

С. Сотрудничество с межправительственными и региональными организациями и учреждениями

86. Представительные региональные консультации, организованные в поддержку исследования Организации Объединенных Наций и подготовка к третьему Всемирному конгрессу против сексуальной эксплуатации детей-подростков способствовали формированию заинтересованного отношения к делу искоренения насилия в его многообразных формах и зарождению приверженности этому делу. В некоторых регионах были созданы региональные механизмы последующей деятельности в целях содействия координации усилий и прогрессу в этой сфере.

87. Исходя из этих значительных сдвигов Специальный представитель уделяла приоритетное внимание укреплению институционального сотрудничества с региональными учреждениями и организациями, ставя перед собой цель содействовать обмену информацией и опытом, повышению масштабы позитивных инициатив и разработке основывающихся на практическом материале подходов в целях преодоления проблем и ускорения прогресса в отдельных регионах и в целом.

88. В этих целях Специальный представитель принимала участие в стратегических региональных конференциях высокого уровня и вела деятельность по укреплению партнерств с региональными организациями и учреждениями. Эта та сфера, в которой произошли значительные сдвиги благодаря растущей институционализации структур регионального управления и разработке региональных стратегий в целях поощрения и отслеживания прогресса в последующей деятельности в связи с рекомендациями исследования. Это наглядно показывают решительные сдвиги к лучшему, происшедшие в самых разных регионах, в том числе благодаря Южно-азиатской инициативе по прекращению насилия в отношении детей, Подкомитету по вопросу о насилии в отношении детей Лиги арабских государств, Организации Исламская конференция, Стратегии Совета Европы на 2009–2011 годы: строительство Европы в интересах и при участии детей, Панамериканскому детскому конгрессу, деятельности Латиноамериканского и Карибского отделения Глобального движения в интересах детей и Африканского союза и Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка.

1. Двадцатый Панамериканский конгресс по вопросам детей

89. В сентябре 2009 года Специальный представитель приняла участие в двадцатом Панамериканском конгрессе по вопросам детей, который был организован Организацией американских государств и Межамериканским институтом по вопросам детей и который принимало у себя в Лиме правительство Перу. Конгресс проводился в ознаменование двадцатой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка и восьмой годовщины Межамериканского института по проблемам детей при участии на высоком уровне государств-членов, а также представителей национальных независимых учреждений по правам ребенка, неправительственных организаций и научных кругов из Северной и Южной Америки. Большое внимание было уделено государственной политике в сфере осуществления прав детей, включая защиту детей от насилия. Насилие в отношении детей также находилось в центре внимания на официальных заседаниях и в ходе официального диалога между министрами и высокопоставленными чиновниками и Специальным представителем и Докладчиком по правам ребенка Межамериканской комиссии по правам человека, профессором Паулу Сержиу Пинеиру.

90. Конгресс послужил стратегическим форумом для продвижения вперед в Северной и Южной Америке в последующей деятельности по осуществлению рекомендаций исследования и для представления доклада о телесных наказаниях и правах человека детей и подростков, который был выпущен Межамериканской комиссией по правам человека⁴. Этот важный доклад подготовлен в развитие исследования Организации Объединенных Наций и содержит призыв

⁴ OEA/Ser.L/V/II.135.

к государствам — членам Организации американских государств ввести прямые и абсолютные законодательные запреты на применение телесных наказаний во всех условиях; принять превентивные, просветительские и иные меры по обеспечению искоренения этой формы насилия; и содействовать позитивным альтернативам ненасильственного характера; и сделать к 2011 году Северную и Южную Америку регионом, свободным от телесных наказаний детей.

91. Панамериканскому конгрессу по вопросам детей предшествовал форум гражданского общества, и в ходе Конгресса был проведен Панамериканский форум по вопросам детей. Благодаря этому Форуму видное место в повестке дня Конгресса заняли вопросы участия детей и защиты детей от насилия, при этом насилие в отношении детей фактически было определено как самая злободневная проблема.

92. Под знаком состоявшихся в ходе Конгресса обсуждений проходила значительная часть процесса последующей деятельности, что привело к тому, что в нескольких странах были выдвинуты инициативы по введению всеобъемлющего законодательного запрета на все формы насилия в отношении детей; и к созданию национальных консультативных советов для организационного оформления участия детей в процессе принятия решений.

93. Конгресс также заложил основу для тесного институционального сотрудничества с региональными форумами и учреждениями в Северной и Южной Америке, включая Межамериканский институт по проблемам детей и, в частности, Докладчика по правам ребенка Межамериканской комиссии по правам человека, с которым были определены стратегические рамки сотрудничества по защите детей от насилия во всех формах.

2. Двенадцатая Иbero-американская конференция министров и глав органов, ответственных за положение детей

94. Специальный представитель приняла участие в двенадцатом Иbero-американском совещании министров, состоявшемся в июне 2010 года в Буэнос-Айресе и посвященном роли образования в содействии обеспечению социальной инклюзивности детей. В своем выступлении она уделила особое внимание воздействию насилия в школе на степень безопасности и учебные показатели детей, которые зачастую ухудшаются под воздействием окружающих факторов, включая социальные волнения, наличие оружия и преступную деятельность, связанную с гангстерскими бандами.

95. Признавая важность предотвращения насилия, она призвала к постоянному инвестированию в образование в раннем детстве, с тем чтобы обеспечить максимальное развитие талантов и способностей детей, разорвать цикл нищеты и неблагополучия молодых людей и содействовать их включению в общество. Дети действительно сталкиваются с особой опасностью насилия, и они также менее способны сопротивляться и искать защиты; страх и травма подрывают их развитие и угрожают их чувству безопасности и доверия. Напротив, заботливые, надежные и стимулирующие отношения детей с членами их семей и теми, кто ухаживает за детьми, закладывают основу для их физического, духовного и интеллектуального развития и повышают степень их уверенности в себе и самостоятельности.

96. Напомнив о все еще часто бытующем представлении о насилии как необходимой форме воспитания и о недостаточном внимании, уделяемом этому явлению в законах, политике и школьных учреждениях, она сделала особый упор на принятии законодательства категорически запрещающего всякое насилие в школах; разработке просветительских и формирующих потенциал инициатив для специалистов; содействии посредничеству и урегулированию конфликтов ненасильственными средствами; а также содействию представительным процессам с участием всех заинтересованных сторон, включая самих детей.

97. Буэнос-Айресская декларация, принятая на совещании министров, отразила некоторые из этих озабоченностей, поскольку в ней конкретно рекомендовано разработать эффективные законы и политику в целях защиты детей от насилия в соответствии с рекомендациями исследования Организации Объединенных Наций. Насилие в отношении детей также было определено как одна из приоритетных проблем, подлежащих включению в повестку дня будущих совещаний министров.

3. Региональное совещание о роли парламентариев в предотвращении и искоренении насилия в отношении детей

98. Национальное собрание Коста-Рики при поддержке Межпарламентского союза (МС) и ЮНИСЕФ созвало в 2009 году важное региональное совещание по вопросу о роли парламентариев в деле предотвращения и искоренения насилия в отношении детей. Это совещание призвало национальные парламенты содействовать организации национальной дискуссии для отслеживания и продвижения последующей деятельности в связи с рекомендациями исследования; проведению реформы законодательства в целях прямого запрета всех форм насилия в отношении детей; и выделению достаточных ресурсов в поддержку государственной политики, связанной с положением детей.

99. Эти ключевые положения составляют основную повестку дня, которую Специальный представитель твердо намерена осуществлять в самых разных регионах и в тесном сотрудничестве с МС и ЮНИСЕФ. Они составляют прочную базу для проведения ее официальных встреч с представителями национальных парламентов, как это было в Перу и Турции; они же использовались в ее выступлении на 122-й Ассамблее Межпарламентского союза, состоявшейся в марте 2010 года в Бангкоке с участием представителей свыше 120 стран.

4. Сотрудничество с Латиноамериканским и Карибским отделением Глобального движения в интересах детей

100. Были предприняты решительные шаги по упрочению регионального сотрудничества и согласованию стратегического плана действий по борьбе с насилием в отношении детей с Латиноамериканским и Карибским отделением Глобального движения в интересах детей, в котором участвуют ЮНИСЕФ и ключевые организации гражданского общества.

101. После важного совещания по планированию в декабре 2009 года, проведенного с членами Движения, Докладчиком по вопросу о правах ребенка Межамериканской комиссии по правам человека, Комитетом по правам ребенка и УВКПЧ, была достигнута договоренность осуществлять совместную стратегическую региональную повестку дня, нацеленную на принятие законодательства, запрещающего все формы насилия в отношении детей; разработку всеобъ-

емлющей, хорошо скоординированной и обеспеченной ресурсами национальной стратегии; и укрепление исследовательской деятельности и систем данных в этой сфере.

102. В ходе последующего совещания, проведенного в Аргентине в июне 2010 года, была достигнута договоренность относительно организации трех субрегиональных совещаний высокого уровня в 2011 году для обмена опытом и повышения масштабов инициатив в этих трех сферах.

5. Каирская конференция по вопросу о Конвенции о правах ребенка и исламской юриспруденции, организованная совместно Организацией Исламская конференция и ЮНИСЕФ

103. В ноябре 2009 года Специальный представитель приняла участие в работе Конференции, организованной под патронажем супруги президента Египта в ознаменование двадцатой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка и создания Египетского национального совета по детству и материнству.

104. Эта Конференция была организована совместно с Организацией Исламская конференция (ОИК) и ЮНИСЕФ, и на нее собрались представители международных организаций, Комитета по правам ребенка, национальных учреждений по правам человека, неправительственных организаций и детей из десяти стран-членов ОИК.

105. В Каирской декларации о Конвенции о правах ребенка и исламской юриспруденции, которая была принята на Конференции, участники вновь заявили о своей приверженности правам детей, призвав к более эффективному осуществлению Конвенции о правах ребенка, выделению достаточных кадровых и финансовых ресурсов для ее осуществления и созданию эффективной системы данных о детях.

106. Что касается насилия в отношении детей, то участники выразили твердое намерение налаживать плодотворное сотрудничество со Специальным представителем и оказывать ей необходимую техническую и финансовую поддержку. Они призвали государства — члены ОИК принять соответствующее законодательство, социальные и иные меры для эффективного последующего осуществления рекомендаций, содержащихся в исследованиях; безотлагательно реформировать законодательство, чтобы обеспечить запрет всех форм насилия и содействовать применению позитивных форм воспитания не насильственного характера; и исходя из положительного национального опыта учредить координаторов высокого уровня для координации мер по предотвращению насилия и борьбе с ним и разработать обеспеченную ресурсами национальную стратегию борьбы с насилием в отношении детей. Особое внимание также было уделено предупреждению вредной практики и защите от нее, защите детей, находящихся под оккупацией, и во время войны, а также борьбе с нищетой.

107. Каирская декларация послужила важной платформой для деятельности государств — членов ОИК и организаций гражданского общества по укреплению защиты детей от насилия и оказанию поддержки дальнейшему осуществлению рекомендаций, содержащихся в исследованиях. Своим конкретным призывом к созданию детского форума она открывает возможности для подлинного вклада детей в этом процесс, помогая одновременно должным образом информировать детей о событиях в этой сфере.

6. Сотрудничество с подкомитетом по насилию в отношении детей Лиги арабских государств

108. Специальный представитель приняла участие в совещании высокого уровня Лиги арабских государств, которое принимало у себя в июне 2010 года правительство Ливана. На этом совещании был рассмотрен прогресс, достигнутый арабскими странами в осуществлении рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций, в целях укрепления процесса последующей деятельности на национальном уровне.

109. Совещание проводилось в контексте результатов регионального исследования Лиги арабских государств по вопросу о насилии в отношении детей, которое является первой инициативой регионального масштаба, касающейся последующей деятельности в связи с исследованием Организации Объединенных Наций. Благодаря анализу национальной ситуации и определению сфер, в которых требуются дальнейшие действия, исследование служит основой для информационного обеспечения реформ в сфере законодательства и политики для оказания поддержки инициативам по предотвращению насилия. Исследование будет представлено на следующем совещании министров стран — членов Лиги арабских государств, на котором, как ожидается, будет одобрена повестка дня последующей деятельности.

110. В региональном исследовании законодательная реформа была определена в качестве одной из сфер, требующих дальнейшего прогресса; по этой причине при поддержке организации «Спасти детей» и Глобальной инициативы за искоренение всех видов телесных наказаний в отношении детей по данной теме одновременно был проведен технический практикум. Оказывается содействие проведению аналогичных обсуждений экспертами в других регионах в поддержку принятия законодательного запрета на все формы насилия.

7. Сотрудничество с Африканским союзом и Африканским комитетом экспертов по правам и благополучию ребенка

111. В конце ноября 2009 года Специальный представитель провела важные встречи в Аддис-Абебе с Комиссаром по социальным вопросам Африканского союза и Председателем Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка в целях укрепления сотрудничества в деятельности по защите детей от всех форм насилия. Вопросы насилия в отношении детей занимали видное место в директивной повестке дня Африки, в том числе в контексте осуществления Африканской хартии о правах и благополучии ребенка; во время подготовки исследования и при проведении в 2006 году Дня африканского ребенка, посвященного этой теме; и в ходе второго Панафриканского форума по вопросам детей в 2007 году, а также в «Призыве к ускоренным действиям, чтобы сделать Африку пригодной для жизни детей», принятом Форумом. Благодаря последующей деятельности в связи с этим исследованием существуют новые возможности для продвижения этой повестки дня.

112. Встречи, проведенные в Аддис-Абебе, создали основу для плодотворного институционального сотрудничества, в том числе для содействия инициативам по разработке позитивных инициатив в регионе и в государствах — членах Африканского союза, для оказания поддержки законодательным реформам в целях запрещения всех форм насилия, для поощрения создания независимых

учреждений, занимающихся правами ребенка, и для дальнейшей консолидации национальных систем информации данных о насилии в отношении детей.

113. Рамки сотрудничества были дополнительно укреплены в ходе тематического обсуждения вопроса о насилии в отношении детей, которое было проведено Африканским комитетом экспертов по правам и благополучию ребенка в 2010 году. На этом мероприятии были определены три ключевые сферы для последующей деятельности, а именно: информационно-пропагандистская работа, касающаяся защиты детей от насилия, и оказание содействия позитивным альтернативам применению насильственных воспитательных мер; оказание поддержки законодательным и директивным реформам в целях запрещения всех форм насилия; и подготовка африканского доклада по данной теме.

8. Сотрудничество с Советом Европы

114. Значительные события происходили также в Европейском регионе, где насилию в отношении детей уделялось все больше внимания в ходе формирования политики в рамках Совета Европы и Европейского союза. Специальный представитель укрепляла сотрудничество с этими институтами и приняла участие в стратегических директивных форумах, рассматривавших вопросы, входящие в сферу ее мандата. Специальный представитель участвовала в совещаниях, проведение которых привело к принятию Стратегии Совета Европы на 2009–2011 годы: строительство Европы в интересах и при участии детей, в которой одним из ключевых приоритетов является защита детей от насилия. Согласно этой стратегии Совет действует в качестве регионального инициатора и координатора национальных и региональных инициатив по борьбе с насилием в отношении детей, а также в качестве европейского форума для последующей деятельности в связи с рекомендациями, содержащимися в исследовании Организации Объединенных Наций, и для ведения сотрудничества со Специальным представителем.

115. Важные региональные стандарты и инициативы образуют основу для защиты детей от насилия. В целях оказания поддержки прогрессу в данной сфере Совет Европы создал Платформу по правам детей с национальными координаторами из разных стран региона и сетью экспертов из ключевых партнерских организаций. Специальный представитель приняла участие в работе этого директивного форума высокого уровня, который играет решающую роль в содействии обмену информацией, информационно-пропагандистской работе и проведению дискуссий, а также в отслеживании прогресса в Европейском регионе.

116. В ноябре 2009 года Комитет министров Совета Европы принял Директивные руководящие принципы в отношении комплексных национальных стратегий защиты детей от насилия для того, чтобы страны руководствовались ими в своих усилиях по разработке всеобъемлющей национальной повестки дня для предотвращения насилия и реагирования на него. Специальный представитель принимала участие в процессе, ведущем к принятию этих руководящих принципов, и продолжает сотрудничать с Советом Европы в содействии их распространению и осуществлению. В мае 2010 года правительство Австрии принимало у себя в Вене последующее совещание для обмена опытом с национальными правительствами, международными организациями, независимыми учреждениями и партнерскими организациями гражданского общества и для продвижения вперед деятельности по разработке национальных стратегий и зако-

нодательных реформ и по объединению информации о насилии в отношении детей.

9. Сотрудничество с Европейским союзом

117. Насилие в отношении детей занимает видное место в директивной повестке дня Европейского союза и было определено в обследовании, проведенном в 2009 году, в качестве одной из первоочередных проблем, вызывающих озабоченность молодежи в 27 государствах-членах. Специальный представитель принимала участие в двух конференциях высокого уровня, проводившихся под эгидой Швеции, председательствовавшей в Европейском союзе, и посвященных защите детей от насилия, а именно в работе Форума Европейского союза-неправительственных организаций по правам человека и в Совещании высокого уровня Постоянной межправительственной группы «Европа детства».

118. На этих совещаниях прозвучал призыв к созданию тесного партнерства со Специальным представителем и оказанию поддержки ее Канцелярии; была вновь подтверждена приверженность осуществлению рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций, включая законодательные реформы в целях запрещения всех форм насилия; содействию исследовательской деятельности, включающей собственный опыт и мнения детей; созданию независимых учреждений по правам детей и эффективных механизмов подачи жалоб. На одном из совещаний также рекомендовалось использовать программы оказания помощи в целях развития и механизмы финансирования в поддержку этих усилий.

119. Специальный представитель также провела обсуждения с представителями Европейского союза по вопросу об осуществлении принятых в 2007 году Руководящих принципов поощрения и защиты прав ребенка, которые включают в себя конкретную стратегию осуществления практической деятельности по борьбе с насилием в отношении детей в контексте рекомендаций, содержащихся в исследовании.

120. После вступления в силу Лиссабонского договора, в котором права детей прямо определяются как один из ключевых аспектов повестки дня Европейского союза, защита детей от насилия, как ожидается, будет пользоваться все большим вниманием, благодаря чему откроются возможности для ускоренной последующей деятельности в связи с исследованием.

10. Сотрудничество с лицами, формирующими политику, экспертами и исследователями в поддержку повестки дня, основывающейся на фактическом материале

121. Одна из ключевых основных рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций, касается потребности в совершенствовании в странах систем данных о детях и в проведении национальных исследований по вопросу о насилии в отношении детей. Насилие в отношении детей является той сферой, в которой информация ограничена и сбор ее затруднен, в результате чего невозможно определить подлинные масштабы и степень распространенности этого явления в обществе. В целом системы мониторинга слабы, а исследования по-прежнему носят разрозненный характер и широко различаются по своему качеству.

122. В целях содействия прогрессу в этой области Специальный представитель приняла участие в ноябре 2009 года в Глобальной конференции по исследованиям и правам ребенка, организованной в Аддис-Абебе Международной исследовательской сетью «Чайлд Уотч», Африканским форумом по вопросам политики в отношении детей и Исследовательским центром ЮНИСЕФ «Инноченти» в сотрудничестве с Комитетом по правам ребенка.

123. В работе Конференции приняли участие видные представители правительств, лица, формирующие политику, эксперты и исследователи, приверженные делу защиты прав детей посредством основывающегося на фактических данных анализа, информационно-пропагандистских мероприятий и государственных стратегий.

124. Насилие в отношении детей занимало видное место в повестке дня Глобальной конференции с особым упором на роль данных, анализа и исследований в поддержке последующей деятельности в связи с исследованием. Эти аспекты рассматривались как важнейшие для информационного обеспечения разработки национальных всеобъемлющих стратегий и законодательных реформ; для публичного обсуждения вопросов деликатного свойства; углубления понимания факторов риска и уязвимостей; и укрепления деятельности по предотвращению насилия.

125. Сотрудничество с научными и исследовательскими организациями будет продолжаться в целях упрочения прогресса в сферах, охватываемых в исследовании, и устранения возникающих озабоченностей, включая серьезные риски насилия, с которыми сталкиваются дети при перемещении, а также возможности и проблемы, сопряженные с применением новых технологий при защите детей от всех форм насилия.

VII. Взгляд в будущее

126. **Мандат Специального представителя основывается на исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей и содержащихся в нем ориентированных на практическую деятельность рекомендациях, которые образуют стратегическую повестку дня, нацеленную на обеспечение защиты детей от всех форм насилия во всех условиях и во всех странах.**

127. **Как отмечалось в настоящем докладе, первоначальный период осуществления мандата Специального представителя ознаменовался значительными событиями, к числу которых относится осуществление учреждениями Организации Объединенных Наций стратегических инициатив по включению вопроса о насилии в отношении детей в свои программы; очень важные шаги, предпринятые региональными организациями и политическими группами и сетями гражданского общества, по институционализации процесса осуществления содержащихся в исследовании рекомендаций; и заметные сдвиги к лучшему в деятельности по защите детей от насилия на национальном уровне.**

128. **Тесное партнерство с системой Организации Объединенных Наций и за ее пределами помогло консолидировать эту повестку дня при динамичной мобилизации и поддержке от заинтересованных сторон на всех уровнях.**

нях, включая правительства, национальные учреждения, организации гражданского общества и самих детей.

129. Вместе с тем, несмотря на эту обнадеживающую тенденцию, насилие в отношении детей остается широко распространенным и в значительной мере скрытым явлением, которое все еще зачастую пользуется попустительством со стороны общества. Признавая, что никакое насилие не может иметь оправдания и что любое насилие можно эффективно предотвращать, Специальный представитель твердо привержена поддержанию поступательного момента в деятельности по предотвращению насилия и реагированию на него; делу повышения резонансности и степени новой озабоченности пагубными последствиями насилия для детей; пересмотру общественных норм в целях поощрения процесса внедрения позитивных моделей поведения и общественных перемен; и мобилизации политической поддержки в целях борьбы с этим явлением и достижения неуклонного прогресса.

130. Руководствуясь этой целью и опираясь на прочную правозащитную базу своего мандата, Специальный представитель в самом ближайшем будущем будет уделять основное внимание следующим аспектам:

а) продвижению своей двухлетней кампании по обеспечению всеобщей ратификации Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка и содействию глобальному присоединению к другим договорам, которые имеют своей целью защитить детей от насилия;

б) содействию прогресса в определенных ею трех стратегических областях, а именно: в разработке в каждом государстве всеобъемлющей стратегии по предотвращению насилия и реагированию на него; в принятии прямо предусмотренного по закону национального запрета на всех формы насилия в отношении детей во всех условиях; и в укреплении национальных систем данных и исследовательской деятельности в этой области;

в) оказанию поддержки в разработке тематического доклада о безопасных, рассчитанных на детей и доступных механизмах консультирования, представления жалоб и заявлений о насилии в отношении детей в соответствии с резолюцией 13/20 Совета по правам человека.

131. Специальный представитель надеется на тесное сотрудничество с государствами-членами и другими соответствующими заинтересованными сторонами в целях продвижения этой важнейшей повестки дня и обеспечения свободы детей от насилия во всех его формах.