

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
2 August 2010  
Russian  
Original: English

**Шестьдесят пятая сессия**

Пункт 28 предварительной повестки дня\*

**Улучшение положения женщин****Активизация усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В резолюции 63/155 Генеральной Ассамблеи об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин Генеральная Ассамблея подтвердила обязанность всех государств поощрять и защищать все права человека и основные, признала, что насилие в отношении женщин коренится в исторически неравном статусе мужчин и женщин и что все формы насилия в отношении женщин представляют собой один из существенных факторов, препятствующих женщинам использовать свои способности. Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят пятой сессии доклад с информацией от государств об их деятельности по осуществлению этой резолюции. Настоящий доклад представлен во исполнение этой просьбы. Доклад состоит из четырех частей: раздел I представляет собой введение; в разделе II содержится справочная информация; в разделе III представлены меры, об осуществлении которых сообщили государства-члены; в разделе IV изложены выводы и даны рекомендации.

\* A/65/150.



## I. Введение

1. В своей резолюции 63/155 от 18 декабря 2008 года об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства положить конец безнаказанности за насилие в отношении женщин, а также продолжать разрабатывать свои национальные стратегии и более системный, всеобъемлющий, многосекторальный и последовательный подход в области законодательства, профилактики, правоохранительной деятельности, оказания помощи жертвам и их реабилитации. Настоящий доклад представлен во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, изложенной в упомянутой резолюции, и основан на информации, полученной от государств-членов. Он охватывает период с момента представления предыдущего доклада (A/63/214 и Согг.1) по 27 мая 2010 года.

## II. Справочная информация

2. Генеральная Ассамблея несколько лет занималась рассмотрением вопроса о насилии в отношении женщин. В 2008 году, ссылаясь на все свои предыдущие резолюции об искоренении насилия в отношении женщин, Генеральная Ассамблея выразила озабоченность широким распространением насилия в отношении женщин и девочек во всех его различных формах и проявлениях во всем мире, и признала, что такое насилие серьезно ограничивает или сводит на нет осуществление женщинами всех прав человека и основных свобод и представляет собой один из существенных факторов, препятствующих женщинам использовать свои способности. Ассамблея также признала, что верно и обратное: нищета женщин и отсутствие у них прав и возможностей, а также их маргинализация могут являться причиной повышенной подверженности риску насилия.

3. Для того чтобы защитить женщин от такого насилия и разорвать этот порочный круг, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 63/155 решительно осудила все акты насилия в отношении женщин и девочек независимо от того, совершаются ли эти акты государством, частными лицами или негосударственными субъектами (пункт 8); подчеркнула важное значение того, чтобы государства воздерживались от ссылок на любые обычаи, традиции или религиозные соображения для уклонения от выполнения своих обязательств в отношении искоренения насилия в отношении женщин (пункт 9); подчеркнула также, что на государствах лежит обязанность уделять должное внимание предупреждению и расследованию актов насилия в отношении женщин и девочек, и привлечению к ответственности за такие акты и наказанию совершивших их лиц, а также обеспечению защиты жертв (пункт 10); и настоятельно призвала государства положить конец безнаказанности за насилие в отношении женщин посредством обеспечения того, чтобы женщины пользовались равной правовой защитой и равным доступом к правосудию (пункт 11).

4. Далее Генеральная Ассамблея в той же резолюции предложила государствам принять конкретные меры для того, чтобы положить конец такому насилию, включая, в частности, совершенствование правовой базы, включая необходимость того, чтобы на преступления, связанные с сексуальным насилием, не распространялось действие положений об амнистии (пункт 13); защиту

жертв насилия и оказание им помощи, а также за расследование случаев насилия и наказание виновных в его совершении (пункт 14); разработку национальных стратегий (пункт 16); партнерство с неправительственными организациями (пункт 16(t)); расширение прав и возможностей женщин и информирование их об их правах (пункт 15); обеспечение надлежащей подготовки всех должностных лиц, отвечающих за осуществление стратегий и программ, нацеленных на недопущение насилия в отношении женщин (пункт 14); оказание помощи жертвам насилия (пункт 16(m), (p) и (q)); обеспечение сбора и анализа данных (пункт 16(e)); и выделение ресурсов (пункт 16(g) и (h)). Генеральная Ассамблея призвала также все подразделения системы Организации Объединенных Наций активизировать свои усилия в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек и лучше координировать свою работу (пункт 21).

5. Настоящий доклад, основанный на информации, полученной от государств-членов в ответ на вербальную ноту, содержит краткие сведения о принятых государствами мерах по ликвидации насилия в отношении женщин в области: а) совершенствования международных инструментов, правовой базы и системы уголовного правосудия (в соответствии с пунктами 11, 12, 13, 16(b), (c), (d), (k), (l) и (m) и 18 резолюции 63/155); б) разработки национальных планов действий, стратегий, национальных координационных механизмов и рамок сотрудничества (в соответствии с пунктами 16(a), (f), (g), (j), (n), (q) и (t)); в) принятия профилактических мер, включая повышение уровня информированности и наращивание потенциала (в соответствии с пунктами 14, 15, 16(b), (h), (i), (j), (o) и (s)); д) предоставления защиты, поддержки и услуг жертвам насилия/лицам, пережившим насилие (в соответствии с пунктами 15, 16(l), (m), (p), (q) и (r)); и е) обеспечения сбора и анализа данных (в соответствии с пунктом 16 (e)).

### **III. Информация о мерах, принятых государствами-членами**

6. По состоянию на 27 мая 2010 года на полученный от Генерального секретаря запрос о предоставлении информации о выполнении резолюции 63/155 Генеральной Ассамблеи ответили 54 государства-члена<sup>1</sup>. Была предоставлена информация по ряду принятых мер по ликвидации насилия в отношении женщин, включая укрепление правовых рамок, принятие специальных стратегических мер, повышение эффективности мер предупреждения и осуществление усилий по судебному преследованию правонарушителей и обеспечению защиты и поддержки жертвам.

<sup>1</sup> Австралия, Австрия, Азербайджан, Аргентина, Бахрейн, Беларусь, Белиз, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Венесуэла (Боливарианская Республика), Грузия, Джибути, Доминиканская Республика, Индонезия, Ирак, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Камерун, Канада, Кения, Китай, Колумбия, Ливан, Литва, Маврикий, Мексика, Нидерланды, Норвегия, Парагвай, Польша, Португалия, Республика Конго, Республика Корея, Российская Федерация, Самоа, Сенегал, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Судан, Тунис, Туркменистан, Уганда, Филиппины, Финляндия, Франция, Чили, Швеция, Эквадор и Япония.

## **А. Международные инструменты, правовая база и система уголовного правосудия**

7. Международные правовые рамки обязывают государства и предписывают им принимать национальные законы по ликвидации насилия в отношении женщин. Государства-члены обратили внимание на соблюдение ими ряда международных инструментов, включая международные договоры по правам человека, в частности Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также Римский статут Международного уголовного суда. Были также подняты вопросы страдания женщин, живущих в условиях оккупации и важности соблюдения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека в этом контексте. Многие государства обозначили соблюдение ими соответствующих региональных инструментов, таких как Межамериканская конвенция о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке. Некоторые государства ссылались на работу, ведущуюся в Совете Европы по разработке конвенции по предотвращению насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с этими видами насилия.

8. Правовая база является основой целостного и эффективного подхода к решению проблемы насилия в отношении женщин. Многие государства усилили национальные правовые рамки для предотвращения и ликвидации насилия в отношении женщин. Вместе с тем задача по созданию полной и эффективной системы обеспечения соблюдения законов все еще не решена. Число правовых рамок, в которых насилие в отношении женщин признано одной из форм дискриминации по признаку пола и нарушением прав человека в отношении женщин, постоянно растет. Право на жизнь, свободную от насилия, было включено в некоторые конституции, например в конституцию Эквадора (статья 66 (3)), изменения в которую были внесены в 2008 году. Следует отметить еще одну тенденцию: возросло число принятых всеобъемлющих законов, которые не только объявляют противозаконным насилие в отношении женщин и предусматривают уголовное преследование и наказание виновных в совершении актов такого насилия, но и включают в себя меры, связанные с предотвращением насилия, поддержкой и защитой жертв насилия/лиц, переживших насилие, а также с осуществлением этих законов (Аргентина, Венесуэла (Боливарианская Республика), Грузия, Испания, Колумбия, Парагвай и Португалия). В других государствах приняты отдельные законы или положения о защите и помощи жертвам, включая, например, выплату компенсации за ущерб (Австрия и Швейцария) и оказание поддержки и услуг (Болгария, Норвегия, Словакия, Филиппины, Швеция и Япония), а также о санкционировании профилактических мер, таких как обучение предотвращению насилия в отношении женщин в школах и принятие мер по повышению осведомленности общественности о насилии в семье (Республика Корея и Сербия). В одних из этих законов затрагиваются вопросы, связанные с различными формами насилия, в то время как другие сосредоточены на одной из форм насилия, например на бытовом насилии.

9. Государства-члены внесли поправки в свои уголовные кодексы и/или приняли другие законы по борьбе с насилием в отношении женщин. Были расширены определения насилия в отношении женщин. Например, во многих законах определения бытового насилия включают физическое, сексуальное, психологическое и другие виды насилия, а также распространяются на насилие, совершаемое не только в рамках брачных отношений (Болгария, Босния и Герцеговина, Грузия, Парагвай, Португалия, Чили и Швейцария). В ряде стран было расширено определение изнасилования, включив в себя более широкий диапазон учредительных актов, с большим упором на согласие женщины, а не на применение физической силы; были введены более строгие соответствующие меры наказания (Болгария, Маврикий, Португалия, Сенегал и Чили). Все большее число государств предусматривает уголовную ответственность за изнасилование в браке (Босния и Герцеговина, Кипр и Чили). Были увеличены наказания и штрафы за бытовое насилие (Кипр, Маврикий, Норвегия и Тунис), введены такие отягчающие обстоятельства, как наличие несовершеннолетних свидетелей акта насилия (Норвегия), возраст жертвы и насилие, повлекшее за собой смерть жертвы (Португалия). Принимается все больше законов или специальных положений в отношении сексуальных домогательств (Болгария, Грузия, Китай, Маврикий, Португалия, Тунис, Финляндия, Чили и Эквадор), некоторые из которых запрещают их не только на рабочих местах, но и в учебных заведениях и в других областях общественной деятельности. Намечается тенденция к принятию законов об отдельной уголовной ответственности за преследование (Италия). Ряд государств внесли поправки или находятся в процессе внесения поправок в дискриминационные положения уголовных законов или законов о личном статусе, связанные с супружеской изменой, изнасилованием и многоженством (Ирак, Ливан и Тунис). Государства включили положения, касающиеся защиты женщин от насилия, в законы о гендерном равенстве и обеспечении равных прав (Босния и Герцеговина и Филиппины), о защите женщин в целом (Китай) и о предупреждении преступности (Беларусь). В некоторых новых или измененных законах особое внимание уделяется защите детей от сексуального насилия и жестокого обращения (Китай, Португалия и Швеция). В ряде государств принимаются усилия по разработке и/или принятию законов по борьбе с насилием в отношении женщин (Азербайджан, Бахрейн, Белиз, Италия, Ирак, Камерун, Кения, Ливан, Литва, Парагвай и Российская Федерация) или для защиты детей от насилия (Сирийская Арабская Республика).

10. Все в большем числе государств предусмотрены или разрабатываются постановления о защите граждан, которые предусматривают в случаях бытового насилия удаление виновных в насилие лиц из совместного места проживания, а также введение ограничений на их поведение, (Болгария, Босния и Герцеговина, Грузия, Испания, Кипр, Китай, Маврикий, Нидерланды, Португалия, Сербия, Франция, Чили, Швейцария и Япония). Некоторые государства усилили действие постановлений о защите граждан, в том числе за счет расширения срока их действия (Австрия), более широкого их применения не только для состоящих в браке (Франция), охвата случаев жестокого обращения с детьми (Нидерланды) и преследования (Австрия и Италия), а также расширение действия права на применение постановления о защите граждан на других лиц, кроме жертв насилия/лиц, переживших насилие (Австрия и Болгария). Нидерланды сообщили, что в 2009 году было введено около 2100 временных запретительных судебных приказов в отношении лиц, совершивших бытовое наси-

лие. В Чили был создан специальный центр регистрации постановлений о защите, в то время как в Финляндии были разработаны инструкции по усилению полицейских процедур, касающихся постановлений о защите.

11. Следует отметить тенденцию принятия законов о вредных традициях и обычаях. Такие законы были приняты или находятся в процессе принятия в ряде государств, в том числе в отношении калечащих операций на женских половых органах и женского обрезания (Джибути, Исландия, Камерун и Норвегия), ранних и принудительных браков (Болгария и Норвегия) и требований о выплате приданого (Камерун). Сирийская Арабская Республика изъяла так называемые «преступления чести» из обстоятельств, освобождающих от ответственности в рамках уголовного кодекса, в то время как Исландия ужесточила наказания за отягчающие обстоятельства в отношении калечащих операций на женских половых органах и женского обрезания. Законы, касающиеся вредных традиций и обычаев, особенно калечащих операций на женских половых органах и женского обрезания, могут создавать экстерриториальную юрисдикцию в свете того факта, что насилие в этих формах может быть трансграничным.

12. Государства приняли или внесли изменения в уголовно-процессуальные кодексы или соответствующие законы для повышения эффективности защиты и помощи, оказываемых в ходе судебных разбирательств жертвам насилия/лицам, пережившим насилие. Такие меры включают в себя возможность быть выслушанными должностным лицом того же пола на всех этапах разбирательства (Швейцария); оказание юридической и психологической помощи (Австрия, Доминиканская Республика, Испания, Кения, Маврикий, Норвегия, Португалия, Республика Корея и Швеция); доступность информации для жертв насилия/лиц, переживших насилие, о ходе производства по их делам и об их правах на возмещение убытков и получения постановления о защите (Грузия, Исландия, Норвегия и Швеция); удаление лиц, совершивших насилие, из суда на время дачи показаний жертвой и проведение закрытых судебных слушаний (Исландия); ускорение судебного разбирательства (Португалия); специальные меры по поддержке жертв при даче показаний (Канада, Кипр, Швейцария и Швеция); и участие неправительственных организаций в судебных разбирательствах в качестве гражданского истца (Джибути). В качестве отдельного препятствия в некоторых государствах было упомянуто отсутствие бесплатной юридической помощи пострадавшим от насилия женщинам, что препятствует жертвам насилия/лицам, пережившим насилие, получить доступ к правосудию.

13. В целях укрепления потенциала правоохранительных органов в борьбе с насилием в отношении женщин и эффективном осуществлении законов, во многих странах были проведены программы профессиональной подготовки для сотрудников полиции, прокуратуры, судей, адвокатов и сотрудников сил безопасности (Австралия, Бахрейн, Бельгия, Босния и Герцеговина, Доминиканская Республика, Исландия, Испания, Камерун, Кения, Китай, Колумбия, Конго, Ливан, Литва, Мексика, Норвегия, Парагвай, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Сенегал, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Судан, Уганда, Филиппины, Финляндия, Франция, Швейцария и Швеция). Такие инициативы часто проводились в сотрудничестве с организациями гражданского общества, с уделением особого внимания расследованию и уголовному преследованию виновных, а также углублению знаний о причинах и последствиях насилия в отношении женщин, национального законодательства и международных стандартов. Был разработан ряд учебных мате-

риалов и изданы протоколы и руководящие принципы, в том числе по проведению расследований, предъявлению обвинений и проведению судебных разбирательств, а также по сотрудничеству между различными органами власти (Австралия, Бельгия, Болгария, Джибути, Доминиканская Республика, Индонезия, Испания, Канада, Китай, Колумбия, Нидерланды, Норвегия, Судан, Филиппины, Уганда и Швеция). Государства создали специальные центры по проведению расследований (Португалия); специализированные подразделения полиции и прокуратуры или специализированные должности в этих подразделениях (Бахрейн, Доминиканская Республика, Испания, Кипр, Маврикий, Мексика, Норвегия, Парагвай, Португалия, Республика Корея, Судан, Уганда, Чили, Швейцария и Швеция); специализированные суды или подразделения судов (Аргентина, Испания, Колумбия, Маврикий, Парагвай и Эквадор); и специализированные подразделения министерств (Джибути, Мексика и Самоа).

14. Оценка эффективности и осуществления законов имеет решающее значение для выявления проблемных областей. Ряд государств провели исследования, направленные на анализ и оценку своего законодательства (Австралия, Белиз, Испания, Мексика, Парагвай и Судан). Некоторые государства, например Аргентина, Испания, Колумбия и Мексика, ввели в действие конкретные механизмы по контролю за осуществлением своего законодательства. Эти обзоры и оценки часто осуществляются в консультации с организациями гражданского общества. Были особо выделены эффективность специализированных подразделений или сотрудников полиции и прокуратуры и их вклад в повышение единообразия подходов и контроля качества.

## **В. Национальные планы действий, стратегии, национальные координационные механизмы и рамки сотрудничества**

15. Национальные планы действий и стратегии по вопросу о насилии в отношении женщин представляют собой единые рамки, которые могут усилить координацию между соответствующими секторами, а также обозначить сроки осуществления деятельности. Многие страны приняли целенаправленные стратегические меры, направленные на ликвидацию насилия в отношении женщин в целом (Боливия, Доминиканская Республика, Исландия, Испания, Камерун, Парагвай, Словакия, Тунис, Франция, Швеция и Эквадор), или на ликвидацию конкретной формы насилия, такой как бытовое насилие (Босния и Герцеговина, Литва, Маврикий, Нидерланды, Норвегия и Чили), калечащие операции на женских половых органах и женское обрезание (Бельгия, Джибути, Кения и Сенегал), принудительный брак (Бельгия и Норвегия) или сексуальное насилие (Республика Корея и Эквадор). Эти планы обычно включают в себя меры в следующих областях: предупреждение, расследование и судебное преследование актов насилия в отношении женщин; оказание поддержки и помощи жертвам насилия/лицам, пережившим насилие; разработка законов; осуществление научных исследований и сбор данных; подготовка работников полиции, а также юридических, медицинских и других работников; содействие сотрудничеству между теми, кто участвует в деле по ликвидации насилия в отношении женщин. Некоторые страны, которые уже приняли или разрабатывают второй или третий национальный план действий, уделяют особое внимание новым направлениям деятельности, например различным аспектам насилия, в том числе принудительным бракам или калечащим операциям на женских по-

ловых органах и женскому обрезанию, системе правосудия или детям, ставшим свидетелями насилия в отношении женщин (Бельгия, Исландия, Нидерланды, Португалия и Франция). В некоторые планы, например в Португалии, были включены показатели и сроки мониторинга и оценки реализации национальных планов действий. Некоторые государства создали специальные институты и механизмы, позволяющие проводить регулярную оценку национальных планов действий, стратегических мер и мероприятий (Белиз, Испания, Норвегия и Швеция). Ряд государств сообщили о стратегиях и программах в других областях, которые могут помочь уменьшить уязвимость женщин перед насилием, в том числе о тех, которые касаются сокращения масштабов нищеты (Норвегия и Йемен), бездомных (Австралия и Швеция) и безработицы (Беларусь), а также мероприятий, направленных на расширение экономических возможностей женщин (Джибути, Камерун, Маврикий, Самоа и Сенегал). Ряд государств находятся в процессе разработки национальных планов действий и/или целенаправленных стратегических мер по вопросам насилия в отношении женщин в целом (Австралия, Аргентина, Венесуэла, Италия, Кения, Сенегал и Уганда) или по конкретным формам насилия, включая калечащие операции на женских половых органах и женское обрезание (Сенегал и Финляндия), принудительный брак (Швеция), преследование (Италия) и бытовое насилие (Бельгия и Кипр). Некоторые государства разработали или разрабатывают планы действий и стратегические меры на местном уровне (Исландия, Мексика и Судан). Была подчеркнута необходимость в переводе стратегий в конкретные программы и действия.

16. Включение целевых задач и мероприятий, связанных с прекращением насилия в отношении женщин, в национальные планы действий по другим вопросам, вновь подтверждает важную идею, что прогресс на национальном уровне в других областях невозможен без решения проблемы насилия в отношении женщин. Ряд государств-членов либо уже включили либо находятся в процессе включения положений, связанных с насилием в отношении женщин, в свои национальные планы действий по правам человека (Филиппины), равенству мужчин и женщин (Боливия, Грузия, Испания, Португалия, Сербия, Финляндия, Чили, Швейцария и Япония), улучшению положения женщин (Бахрейн и Сирийская Арабская Республика), безопасности (Финляндия) и репродуктивному здоровью (Парагвай, Швейцария и Эквадор).

17. Были созданы специальные национальные механизмы по борьбе с насилием в отношении женщин в целом или с конкретными формами насилия, такими как бытовое насилие (Грузия, Литва, Маврикий, Португалия и Финляндия) или калечащие операции на женских половых органах и женское обрезание (Джибути, Кения и Норвегия), а также по улучшению координации между различными заинтересованными сторонами (Аргентина, Доминиканская Республика, Испания, Колумбия, Мексика, Парагвай, Республика Корея, Словакия, Тунис и Чили). Эти механизмы часто включают в себя межотраслевые целевые группы и комиссии, специализированные подразделения в министерствах или группы экспертов; во многих случаях они состоят из представителей административных и законодательных органов и неправительственных организаций. Усилия по укреплению сотрудничества и координации между различными заинтересованными сторонами также включают в себя механизмы сотрудничества между различными органами государственной власти, проведение национальных и региональных конференций и тренингов, а также создание нацио-



нальных рабочих групп и сетей (Бельгия, Болгария, Боливия, Доминиканская Республика, Исландия, Италия, Йемен, Канада, Кения, Колумбия, Ливан, Литва, Маврикий, Мексика, Норвегия, Парагвай, Польша, Российская Федерация, Сербия, Судан, Финляндия, Франция, Швейцария и Швеция). Ряд государств подчеркнули наличие сотрудничества между правительством и организациями гражданского общества, в частности с женскими неправительственными организациями (Испания, Канада, Литва, Самоа, Финляндия и Швеция). Ряд государств сообщили об увеличении финансовых средств, выделяемых для реализации национальных планов действий и стратегических мер, а также об укреплении сотрудничества между различными государственными органами (Австралия, Исландия, Италия, Норвегия, Республика Корея, Самоа и Швеция).

### **С. Профилактические меры, в том числе повышение уровня информированности и наращивание потенциала**

18. В целях ликвидации насилия в отношении женщин государства должны не только наказывать виновных, но и принимать меры по предотвращению такого насилия. Вовлечение всех заинтересованных сторон необходимо для изменения взглядов в обществе, оправдывающих насилие в отношении женщин и закрепляющих неравенство полов. Все большее число заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества, религиозные и общественные лидеры, средства массовой информации, частный сектор, молодежь, мужчин и мальчиков, а также правительственных чиновников высокого уровня, принимает активное участие в реализации инициатив по искоренению насилия в отношении женщин (Беларусь, Кипр, Конго, Маврикий, Сербия, Филиппины, Франция и Швейцария). В ряде государств, включая Камерун, Конго и Маврикий, были проведены кампании по повышению информированности населения и религиозных лидеров. Такие государства, как Австралия и Канада, используют различные методы для повышения информированности общественности, а также привлечения внимания к проблеме насилия в отношении женщин, все чаще основывая эти усилия на результатах исследований или экспертных оценок. Усилия, предпринимаемые Боливией (Многонациональным Государством) и Колумбией, основывались на конкретной коммуникационной стратегии. Значительное число стран провели национальные кампании по повышению осведомленности и абсолютной нетерпимости к насилию в отношении женщин (Аргентина, Исландия, Испания, Колумбия, Парагвай, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Франция, Чили и Эквадор), в том числе и к бытовому насилию (Болгария, Нидерланды, Республика Корея, Швейцария и Швеция). Было проведено несколько кампаний, связанных с ежегодным проведением 16 дней активных действий по искоренению гендерного насилия и Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин (Беларусь, Белиз, Доминиканская Республика, Китай, Колумбия, Конго, Ливан, Маврикий, Самоа, Филиппины и Япония). Некоторые кампании против бытового насилия были вдохновлены региональной кампанией Совета Европы (Азербайджан и Кипр). Кампании по искоренению насилия в отношении женщин проводились на местном уровне, например в Российской Федерации. В ряде государств для проведения информационно-пропагандистских кампаний и профилактических мероприятий были выделены средства неправительственным организациям и местным органам власти (Австралия, Канада, Кипр, Нидерланды и Швеция). Несколько государств упомянули международные, региональные и националь-

ные конференции, семинары, тренинги и другие мероприятия, которые были организованы, нередко в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, в целях повышения осведомленности о насилии в отношении женщин, национальных законах и международных стандартах (Азербайджан, Бахрейн, Белиз, Йемен, Канада, Китай, Нидерланды, Сирийская Арабская Республика, Судан и Филиппины). Курсы и семинары по гендерным вопросам, в том числе по насилию в отношении женщин, были проведены для следующих целевых групп: миротворческий персонал (Исландия и Швеция), парламентарии, государственные служащие и представители неправительственных организаций (Джибути, Камерун и Кения). В рамках проведения информационно-просветительских и информационных программ были задействованы публикации, брошюры, сайты, аудиовизуальные материалы, социальные сетевые сервисы, теле- и радиопередачи и дебаты. Было подчеркнуто, что одной кампании недостаточно для повышения уровня информированности и что подобные просветительские акции должны регулярно повторяться (Нидерланды).

19. Ряд государств предприняли инициативы по информированию жертв насилия/лиц, переживших насилие, а также женщин, подвергающихся риску насилия, об их правах, в том числе через службы телефонной помощи и сайты, с тем чтобы способствовать обращению за помощью со стороны жертв (Италия, Литва, Португалия, Сербия, Франция и Япония), а также юридические консультации, предоставляющие женщинам информацию об их правах (Белиз). В Исландии, Норвегии и Финляндии материалы были переведены на несколько языков. Некоторые из этих усилий были направлены на информирование конкретных групп женщин, например, иммигранток (Финляндия), вынужденных переселенцев (Азербайджан), женщин коренных народов (Мексика) и иностранок, работающих в качестве домашней прислуги (Ливан).

20. Учебные программы и учреждения предоставляют широкие возможности и обеспечивают форум, дающий возможность рассмотреть проблему взглядов, закрепляющих насилие в отношении женщин, а также содействовать соблюдению прав женщин. В ряде стран была организована подготовка по повышению информированности учителей о насилии в отношении женщин, гендерном равенстве и правах человека (Джибути, Испания, Мексика, Словакия, Туркменистан и Эквадор). Государства разработали учебные программы и учебные материалы по вопросам гендерного равенства, уважения прав человека и искоренения насилия в отношении женщин (Исландия, Испания и Мексика), национальные принципы школы, свободной от насилия (Австралия), а также руководство для учителей и родителей (Республика Корея). Во многих странах были организованы специальные дни и программы по повышению осведомленности о проблеме насилия в отношении женщин, помогающие студентам развить навыки, создавая и поддерживая уважительные и ненасильственные отношения (Австралия, Белиз, Босния и Герцеговина, Италия, Китай, Конго, Мексика, Нидерланды, Португалия, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Судан, Франция и Швейцария).

21. Средства массовой информации являются важным каналом общественного мнения и могут влиять на отношения общества. Обучение журналистов освещению случаев насилия в отношении женщин с учетом гендерных факторов может помочь развеять мифы и повысить осведомленность о проблеме среди широких слоев населения. В некоторых государствах журналисты прошли подготовку по вопросам насилия в отношении женщин (Бахрейн, Доминиканская

Республика, Мексика, Парагвай и Сирийская Арабская Республика). В Испании и Франции были созданы специальные комиссии и органы для отслеживания воздействия гендерных стереотипов в средствах массовой информации на вопрос о насилии в отношении женщин.

22. Роль молодежи, а также мужчин и мальчиков в борьбе с насилием в отношении женщин была признана важнейшим компонентом профилактических усилий. Все большее число государств-членов прилагают усилия по информированию и мобилизации мужчин, мальчиков, подростков и молодежи по вопросам, связанным с насилием в отношении женщин (Австралия, Бахрейн, Бельгия, Испания, Ливан, Мексика, Норвегия, Португалия, Самоа, Филиппины и Чили). Эти инициативы включают в себя национальные кампании, семинары, программы и совещания по обмену опытом, в том числе направленные на развитие навыков по разрешению конфликтов в ненасильственной форме, обучение персонала неправительственных организаций, создание сетей мужчин-адвокатов, сотрудничество с кампанией «Белая лента», а также участие высокопоставленных должностных лиц в Сети мужчин-лидеров в рамках проводимой под эгидой Генерального секретаря Организации Объединенных Наций глобальной кампании «Сообща покончим с насилием в отношении женщин».

23. Все в большем числе государств организованы программы действий, направленные на противодействие лицам, совершающим насилие в отношении женщин, целью которых является изменение их отношения и поведения (Австрия, Белиз, Бельгия, Болгария, Исландия, Испания, Кипр, Литва, Мексика, Нидерланды, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Самоа, Чили, Швейцария и Швеция). Эти программы часто включают в себя диагностику на ранней стадии и последующий контроль за виновными в совершении насилия. В ряде государств были разработаны руководящие принципы для учреждений, отвечающих за такие программы (Франция), а также вырос объем финансовых средств, выделяемых на их осуществление (Бельгия и Швеция) и на проведение соответствующих исследований (Австралия). Кроме того, проводятся учебные курсы для сотрудников, занимающихся реабилитацией виновных в совершении насилия (Белиз, Маврикий и Филиппины).

24. Государства обратили внимание на некоторые факторы, закрепляющие насилие в отношении женщин, в том числе дискриминационные законы, взгляды и практику. Было отмечено, что, несмотря на активизацию профилактических мер, их осуществление по-прежнему оставалось малоэффективным. Были предприняты определенные усилия по выявлению пробелов в области предупреждения и по разработке перспективных практических мер (Канада). В Норвегии был создан специальный комитет по рекомендации профилактических мер в отношении сексуального насилия.

#### **D. Защита, поддержка и услуги для жертв насилия/лиц, переживших насилие**

25. Жертвам насилия/пережившим насилие женщинам требуется своевременный доступ к службам поддержки, которые предоставят помощь при краткосрочных травмах, защитят их от дальнейшего насилия, обеспечат им поддержку, в том числе юридические консультации, сеансы психотерапии и психологическую помощь, а также помогут в удовлетворении долгосрочных потребно-

стей, оказывая помощь в поиске жилья и работы. Службы поддержки становятся все более доступными для жертв насилия/лиц, переживших насилие. Перспективным направлением в оказании услуг стало создание центров, в том числе мобильных (Мексика), предоставляющих в одном месте комплексный спектр скоординированных услуг для женщин, ставших жертвами насилия/пережившими насилие (Бахрейн, Грузия, Доминиканская Республика, Индонезия, Колумбия, Литва, Маврикий, Парагвай, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Сирийская Арабская Республика, Филиппины, Чили и Швейцария). Признавая, что организации гражданского общества, в особенности женские неправительственные организации, имеют значительный опыт в области предоставления услуг жертвам насилия/лицам, пережившим насилие, ряд государств-членов оказывали поддержку таким организациям и финансировали их деятельность в деле оказания помощи жертвам насилия/лицам, пережившим насилие (Болгария, Исландия, Литва, Маврикий, Мексика, Португалия, Российская Федерация, Уганда и Швеция). В ряде государств были созданы координационно-справочные механизмы (Колумбия, Нидерланды и Франция). В некоторых государствах ведется работа по укреплению сотрудничества между заинтересованными сторонами в отношении отдельных случаев насилия (Литва, Нидерланды и Финляндия). Доминиканская Республика и Мексика разработали перечень вспомогательных служб, приютов и центров помощи жертвам насилия/лицам, пережившим насилие, в то время как Аргентина находится в процессе планирования таких услуг. Вместе с тем многие службы поддержки расположены только в центральных районах.

26. Расширился доступ к приютам и безопасным местам проживания для жертв насилия/лиц, переживших насилие, в различных формах, а также для различных групп жертв насилия/лиц, переживших насилие, например домашней прислуги, женщин-инвалидов, женщин-мигрантов, детей-жертв и свидетелей насилия (Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венесуэла (Боливарианская Республика), Доминиканская Республика, Китай, Ливан, Мексика, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Республика Корея, Самоа, Сербия, Филиппины, Финляндия, Франция, Чили, Швейцария и Швеция). Все в большем числе стран создаются национальные горячие линии или службы телефонной помощи, предоставляющие, зачастую на нескольких языках, информацию, консультации, поддержку и специализированную медицинскую помощь жертвам насилия/лицам, пережившим насилие (Австралия, Бахрейн, Бельгия, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, Венесуэла (Боливарианская Республика), Грузия, Доминиканская Республика, Испания, Италия, Камерун, Литва, Маврикий, Мексика, Нидерланды, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Сенегал, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Франция и Япония). В нескольких странах службы поддержки оказывают финансовую помощь (Маврикий и Республика Корея), а также помощь в поиске жилья на длительный срок (Австралия, Португалия, Республика Корея и Чили) и работы (Маврикий). Другие меры в области предоставления услуг включают в себя обеспечение ухода за детьми (Республика Корея), профессиональную переподготовку (Конго, Сенегал и Сербия), комплекты первой помощи после насилия и профилактические мероприятия (Судан), медицинскую помощь и психологическую поддержку в больницах для жертв насилия/лиц, переживших насилие (Кения и Конго), бесплатную юридическую помощь (Камерун, Конго, Уганда и Чили), создание общественных групп поддержки (Венесуэла (Боливарианская Республика)), специализированные услуги для женщин коренных на-

родов, ставших жертвами насилия (Мексика), а также усилия по повышению качества помощи, оказываемой перемещенным внутри страны женщинам, ставшим жертвами насилия (Колумбия).

27. В некоторых странах были проведены исследования и проанализированы данные в отношении приютов для женщин, ставших жертвами насилия (Нидерланды, Финляндия и Швейцария). Испания ввела в действие систему контроля качества в области здравоохранения и социальных услуг для женщин, ставших жертвами насилия и пережившими насилие.

28. Во многих странах были организованы курсы и проекты по наращиванию потенциала и повышению информированности сотрудников, занимающихся случаями насилия в отношении женщин, в том числе медико-санитарного персонала, а также разработаны учебные материалы, в том числе справочники и руководства (Австралия, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Доминиканская Республика, Канада, Кения, Кипр, Китай, Ливан, Мексика, Норвегия, Парагвай, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Судан, Чили, Швейцария и Япония). В таких инициативах был часто задействован широкий круг заинтересованных сторон; одни из них уделяли особое внимание удовлетворению потребностей различных групп женщин, ставших жертвами насилия, таких как женщины из групп этнических меньшинств, тогда как другие способствовали обмену опытом между соседними странами. В целях поддержки работы социальных служб и сотрудников, работающих с жертвами насилия/лицами, пережившими насилие, ряд государств разработали типовой порядок действий, руководящие принципы и инструментов для ведения дел и использования передового опыта, а также издали протоколы и постановления (Болгария, Доминиканская Республика, Индонезия, Италия, Канада, Маврикий, Норвегия, Парагвай, Польша, Португалия, Республика Корея, Сербия, Словакия, Судан, Филиппины, Швеция и Эквадор).

## **Е. Сбор и анализ данных**

29. Для развития и осуществления эффективных законов, политических и стратегических мер и профилактических мероприятий решающее значение имеют надежные данные о насилии в отношении женщин. Некоторые государства-члены указали, что участились сообщения в полицию о случаях бытового насилия (Кипр и Португалия). Внимание было обращено на некоторые группы женщин, которые по-прежнему в большей степени подвергаются насилию, например молодые женщины (Италия) или этнические меньшинства (Норвегия). Ряд государств подчеркнули сохраняющуюся проблему отсутствия данных о насилии в отношении женщин, включая отсутствие единой системы сбора данных и отсутствие дезагрегированных данных (Аргентина, Босния и Герцеговина, Ирак, Йемен, Сенегал, Финляндия и Швейцария).

30. Сбор данных должен носить систематический характер с разбивкой по таким демографическим факторам как пол, возраст и этническая принадлежность, и проводиться в учете гендерной специфики специалистами, знакомыми с характером насилия в отношении женщин. Наиболее всеобъемлющим способом сбора данных о насилии в отношении женщин является проведение специального обследования населения по вопросам насилия в отношении жен-

щин. Несколько государств-членов проводили специализированные исследования по вопросам насилия в отношении женщин, некоторые из них на регулярной основе и с обеспечением постоянного финансирования, в которых были затронуты вопросы распространенности, причин и последствий насилия в отношении женщин, а также отношения населения к таким актам насилия (Австралия, Джибути, Исландия, Канада, Мексика, Норвегия, Португалия, Республика Корея, Сирийская Арабская Республика, Судан, Швейцария, Швеция и Япония). Несколько государств-членов осуществляли сбор данных о насилии в отношении женщин, используя модуль, входящий в другие исследования населения, такие как национальные демографические исследования и исследования в области здравоохранения (Филиппины и Швейцария), а также исследования преступности и преследований (Канада, Парагвай и Швеция).

31. Административная статистика, например количество случаев, о которых было заявлено в полицию, и количество предъявленных обвинений или число поступающих в больницы и приюты жертв насилия/лиц, переживших насилие, тоже служит источником информации о распространенности и тяжести актов насилия в отношении женщин. Ряд государств сообщили о мерах, принятых для повышения эффективности сбора и анализа административных данных полицией, прокуратурой и другими соответствующими органами (Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Китай, Колумбия, Португалия, Сербия, Финляндия и Швейцария). Перспективным направлением в области сбора административных данных является создание национальных баз данных и реестров, а также единой системы сбора данных о насилии в отношении женщин, каковые уже созданы в ряде стран (Кипр, Мексика, Филиппины и Эквадор).

32. Государства активизировали усилия по разработке национального потенциала в области сбора достоверных данных о насилии в отношении женщин, включающие в себя проведение специализированных тренингов для статистиков, а также принятие руководящих принципов и правил сбора данных. В ряде стран были созданы мониторинговые центры для сбора и анализа данных и информации о насилии в отношении женщин, выявления пробелов и предложения новых стратегических мер (Аргентина, Испания, Парагвай и Конго). Были разработаны системы национальных показателей по насилию против женщин, безопасности женщин и детей, а также доступу к правосудию жертв насилия/лиц, переживших насилие (Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Колумбия, Республика Корея и Финляндия). В Конго прошел семинар по методам сбора данных по случаям сексуального насилия, а в Швеции была разработана методика сбора данных о насилии в отношении женщин в рамках национальных опросов о жертвах преступлений.

33. Исследования по вопросам насилия в отношении женщин вносят важный вклад в процессы разработки стратегических мер. Некоторые государства провели исследования по оценке экономических последствий насилия в отношении женщин (Австралия, Португалия и Швейцария), в рамках одного из которых было подсчитано, что ежегодные убытки от насилия в стране составляют 13,6 млрд. долл. США (Австралия). В Норвегии был создан специализированный центр, занимающийся исследованиями и разработкой руководящих принципов и образовательной программы; кроме того, во многих государствах велись научно-исследовательские работы, в том числе и неправительственными организациями, зачастую при поддержке учреждений Организации Объеди-

ненных Наций (Бахрейн, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Доминиканская Республика, Кипр, Китай, Ливан, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Сенегал, Сирийская Арабская Республика, Уганда и Швейцария). В 2008 году в Йемене было проведено всестороннее исследование масштабов, причин и последствий насилия в отношении женщин и его различных форм, включавшее в себя данные о пробелах в законодательстве и принятых стратегических мерах и рекомендации по дальнейшим действиям.

#### IV. Выводы и рекомендации

34. Государства-члены предприняли немало шагов для предотвращения насилия в отношении женщин и борьбы с ним. Государства усилили свои национальные правовые, стратегические и институциональные рамки, а также укрепили координацию действий ряда различных заинтересованных сторон. Были отмечены примеры положительного опыта, которые следует воспроизводить и использовать в качестве основы для разработки и внедрения лучших законов, стратегических мер и программ. В рамках дальнейшей деятельности следует уделить особое внимание реализации всех мер, включая обеспечение адекватных ресурсов, а также их контролю и оценке их результатов.

35. Многие государства провели правовую реформу, направленную на ликвидацию насилия в отношении женщин. Государства внесли ряд деяний в разряд противозаконных, ужесточили меры наказания, расширили определение насилия в отношении женщин, а также расширили область защиты и поддержки жертв насилия/лиц, переживших насилие. Перспективной практикой стало принятие всеобъемлющего законодательства по вопросам насилия в отношении женщин, в рамках которого не только вводилась уголовная ответственность за такое насилие, но и санкционировались поддержка и защита жертв насилия и переживших насилие лиц, профилактические меры, обеспечение финансирования и создание институциональных механизмов. Следует и далее предпринимать и активизировать эти усилия в целях обеспечения всесторонней и согласованной правовой основы для предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин и содействия соблюдению прав человека женщин. Государствам следует обеспечить проведение систематической подготовки сотрудников правоохранительных органов, судебных органов и другого соответствующего персонала по вопросам насилия в отношении женщин и учет гендерных аспектов в процессуальных и процедурных вопросах отправления уголовного правосудия, а также обеспечение в рамках этих вопросов защиты прав заявителей/лиц, переживших насилие и повышения их безопасности. Государствам следует продолжить работу по созданию специализированных подразделений полиции, прокуратуры и других механизмов и обеспечить специализированную подготовку для своих сотрудников. В дополнение к мерам уголовного преследования жертвы насилия/лица, пережившие насилие, должны иметь возможность воспользоваться механизмами постановлений о защите граждан, гражданских исков и другими средствами правовой защиты. Государствам следует обеспечить снятие всех препятствий на пути доступа к правосудию жертв насилия/лиц, переживших насилие, включая обеспечение бесплатной юридической помо-

щи, услуг устного перевода и поддержки в суде в рамках всех судебных разбирательств. Должны быть созданы механизмы ответственности, например штрафы за несоблюдение закона.

36. Государства разработали национальные планы действий и специальные стратегические меры по ликвидации насилия в отношении женщин или определенной формы насилия, а также создали институциональные механизмы для решения проблемы насилия в отношении женщин и обеспечения координации между различными заинтересованными сторонами. Государствам следует обеспечить комплексный и междисциплинарный характер таких планов и стратегических мер, включить в них поддающиеся количественной оценке цели и сроки, ввести меры по контролю и отчетности, предусмотреть оценку результатов, а также обеспечить координацию действий и четкое распределение функций и ответственности между всеми заинтересованными сторонами. Следует и далее укреплять механизмы координации. Государствам следует обеспечить воплощение всех программ и стратегий по ликвидации насилия в отношении женщин в конкретные действия, а также выделить на них надлежащее финансирование.

37. У жертв насилия/лиц, переживших насилие, стало больше возможностей получить соответствующие услуги. Перспективной тенденцией, чье распространение необходимо расширять, стало создание центров, централизованно предоставляющих широкий спектр услуг, в том числе консультации психолога, помощь в обеспечении жильем, медицинские и юридические услуги. Такие центры следует создавать по всей стране, в том числе в сельских районах. Государствам следует обеспечить адекватное обеспечение ресурсов для оказания поддержки и услуг, которыми могли бы воспользоваться все жертвы насилия/лица, пережившие насилие, в том числе в сельских и отдаленных районах. Все специалисты, занимающиеся случаями насилия в отношении женщин, должны проходить систематическое обучение. Следует усилить координационно-справочные механизмы и обеспечить широкое распространение информации о существующих услугах.

38. Были предприняты усилия по улучшению сбора данных о насилии в отношении женщин, в том числе проведено растущее число исследований населения, оценивающих распространенность насилия в отношении женщин, а также созданы национальные базы данных. Огромное значение имеет наличие доступа к информации, в том числе к статистическим данным, все более высокого качества. Такая информация позволяет политикам проводить эффективные законодательные и политические реформы, обеспечивать надлежащее предоставление целевых и эффективных услуг, отслеживать тенденции и прогресс в устранении и искоренении насилия в отношении женщин, и оценивать результаты принимаемых мер. Государствам следует продолжать свои усилия и активизировать их. Следует на регулярной основе собирать статистические данные о причинах, последствиях и частотности всех форм насилия в отношении женщин и об эффективности мер по предотвращению и пресечению такого насилия. Статистические данные должны быть представлены с разбивкой по признаку пола, расы, возраста, национальности и другим соответствующим характеристикам. Государствам следует активизировать свои усилия по укреп-



лению возможностей статистиков, с тем чтобы они осуществляли сбор данных о насилии в отношении женщин с учетом гендерных аспектов, а также принять руководящие принципы и правила для унифицированного сбора данных. Следует активизировать проведение качественных исследований, чтобы способствовать улучшению понимания и выбору более эффективных стратегий по ликвидации насилия в отношении женщин.

39. Несмотря на впечатляющие усилия многих стран по всему миру, женщины продолжают подвергаться различным формам насилия; кроме того, постоянно появляются новые формы такого насилия. Таким образом, следует уделять больше внимания профилактике как дополнению, повышающему эффективность обновленного законодательства, стратегических мер и программ, а также их реализации, мониторинга и оценки. Эти усилия должны быть тщательно проанализированы с целью лучшего понимания их результативности и эффективности, в том числе в тех случаях, когда они являются частью комплексного подхода к решению проблемы насилия в отношении женщин. Следует активизировать осуществляемые государствами информационно-пропагандистские кампании, образовательные программы и другие инициативы, направленные на предотвращение и ликвидацию насилия в отношении женщин, в целях обеспечения их систематичности, устойчивости и осуществимости в масштабах всей страны, а также на определенные целевые группы женщин, например на иммигранток, сельских и коренных жительниц, женщин из числа этнических меньшинств и женщин-инвалидов. Политическая приверженность и обеспечение руководства на всех уровнях являются жизненно важными и должны быть дополнены широким кругом партнерских связей и активного участия всех заинтересованных сторон, включая правительства, гражданское общество и, в частности, женские организации, общественных и религиозных лидеров, международные организации и частный сектор. Окружение и общество должны быть безопасны для женщин и девочек, а усилия по ликвидации насилия в отношении женщин должны осуществляться при всестороннем участии мужчин и мальчиков. Огромное значение имеют расширение прав и возможностей женщин и укрепление их экономической независимости, а также ликвидация дискриминации по отношению к ним в законодательстве и на практике. Образовательные программы всех уровней должны способствовать обеспечению гендерного равенства и прав человека женщин и осуждать насилие в отношении женщин. Пропагандистские кампании и программы, в том числе с участием средств массовой информации, должны уделять особое внимание повышению уровня осведомленности общественности о недопустимости насилия в отношении женщин, повышению уровня осведомленности женщин об их правах и имеющихся средствах правовой защиты и поддержки и борьбе с гендерными стереотипами, которые закрепляют насилие и дискриминацию в отношении женщин. Такие кампании и программы должны быть адресованы широкой общественности, а также конкретным группам населения. При необходимости следует обеспечить наличие информационных материалов на нескольких языках. Следует вовлекать в профилактическую деятельность, которая должна включать в себя усилия, направленные на отработку навыков по развитию уважительных отношений, спортивные организации и клубы, молодежные организации и специальные программы в школах.