



## 第六十五届会议

临时议程 \* 项目 99(f)

全面彻底裁军

## 蒙古的国际安全和无核武器地位

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告说明了自上份关于该主题的报告(A/63/122)分发以来的新情况以及秘书处和联合国有关机构向蒙古提供援助的情况。在本报告所述期间,裁军事务厅与蒙古和联合国有关机构进行了一系列协商,探讨如何巩固蒙古的国际安全和无核武器地位。

蒙古的无核武器地位继续得到国际承认,蒙古继续促进其他核裁军和不扩散的目标,继续寻求其无核武器地位的制度化,并在这方面与它的两个邻国中国和俄罗斯联邦进行了关于缔结一项法律文书的讨论,其中包括由其他核武器国家签署的单独议定书草案。

联合国主要重点支助蒙古应对自然灾害,特别是2009年12月开始的暴风雪危机。蒙古政府和人民已经收到联合国各部门和专门机构的援助,包括联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国开发计划署(开发署)、人道主义事务协调厅、世界卫生组织(世卫组织)和联合国粮食及农业组织(粮农组织)的援助。

---

\* A/65/150。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 与蒙古无核武器地位有关的活动 .....	3
三. 蒙古国际安全的非核方面 .....	4
四. 结论 .....	7

## 一. 引言

1. 在题为“蒙古的国际安全 and 无核武器地位”的第 63/56 号决议中，大会邀请会员国继续与蒙古合作，采取必要措施巩固和加强蒙古的独立、主权和领土完整、边界不可侵犯性、独立的外交政策、经济安全、生态平衡及其无核武器地位。大会还请秘书长和联合国有关机构继续向蒙古提供援助，采取上述必要措施，并请秘书长就该决议的执行情况向大会第六十五届会议提出报告。本报告就是按照这项要求提出的。

## 二. 与蒙古无核武器地位有关的活动

2. 自从秘书长提出关于这个主题的上份报告(A/63/122)以来，裁军事务厅通过其大规模毁灭性武器处继续协助蒙古采取必要措施，巩固和加强其无核武器地位。该处于 2010 年 2 月 26 日和 6 月 8 日召开了两次联合国有关机构的会议，交流第 63/56 号决议执行活动的信息和讨论 2010 年秘书长关于这个主题的报告的编写工作。出席会议的有经济和社会事务部、政治事务部、国际原子能机构(原子能机构)、人道主义事务协调厅、联合国开发计划署(开发署)、联合国环境规划署(环境署)和联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处的官员以及蒙古的代表。

3. 蒙古继续积极争取国际社会承认其无核武器地位和实现这一地位的制度化，它努力与两个邻国——中国和俄罗斯联邦签订一项关于这个地位的法律文书，与其他核武器国家签署一项单独的议定书，并且努力把承认其地位作为一种规范：

(a) 2009 年 3 月和 9 月蒙古在日内瓦与中国和俄罗斯联邦举行了初步三边会议，就 2007 年 9 月蒙古提出的关于蒙古无核武器地位的三边条约草案交换意见。在 2009 年 9 月的会议上，中国和俄罗斯联邦向蒙古提出了关于条约草案的问题和意见的联合文件。有人要求其他三个核武器国家参加该条约的谈判。蒙古正在研究中国和俄罗斯联邦所作的答复：

(b) 2009 年 4 月蒙古在乌兰巴托主办了建立无核武器区条约的缔约国和签署国协调中心及蒙古第一次会议。与会者就 2010 年不扩散核武器条约缔约国审议大会和建立无核武器区条约的缔约国和签署国及蒙古第二次会议的筹备工作交换了意见；

(c) 2010 年 4 月蒙古就其无核武器地位与国际原子能机构举行了协商会议。会议的重点是：无核武器区的概念、原则、取得的进展和未来的挑战；蒙古单一国家无核武器区的地位；有待执行的立法、援助方案和文书；有关核保障、安保、安全、责任及其无核武器地位的国家立法。

4. 蒙古的无核武器地位继续得到国际承认，特别是双边和多边会议多次提及：

(a) 2009 年 7 月不结盟运动国家元首和政府首脑在埃及沙姆沙伊赫举行会议，支持蒙古旨在实现其无核武器地位制度化的政策，欢迎蒙古和它的两个邻国开始讨论缔结必要法律文书的问题，并希望这些讨论将很快导致缔结关于其地位制度化的国际文书；

(b) 建立无核武器区条约的缔约国和签署国及蒙古第二次会议成果文件全力支持蒙古关于无核武器地位制度化的政策，并欢迎蒙古和它的两个邻国举行会谈。<sup>1</sup> 无核武器区民间社会论坛通过宣言，建议增设无核武器区，包括建立单一国家无核武器区；

(c) 2010 年不扩散核武器条约缔约国审议大会最后文件欢迎蒙古关于其无核武器地位的宣言并支持蒙古采取措施巩固和加强这一地位。<sup>2</sup>

5. 蒙古还继续促进各方认识蒙古的安全及其无核武器地位，并推动其他核裁军和不扩散目标的实现：

(a) 2010 年 2 月 16 日，蒙古在维也纳举行以“加强不扩散条约：挑战和机遇”为主题的圆桌讨论会，会上各会员国和驻维也纳的联合国各机构就 2010 年不扩散核武器条约缔约国审议大会的相关问题交流了信息，交换了看法；

(b) 2010 年 3 月，蒙古举行题为“二十一世纪核能——从威胁到救星：学者的观点”的国家专题讨论会，其中涉及减少核威胁及和平利用核能的问题。专题讨论会还着重探讨了建立无核武器世界的前景、蒙古的无核武器地位、其地位制度化的经验和挑战以及建立新无核武器区的前景。在专题讨论会期间，蒙古专门介绍了大会第 63/56 号决议的执行情况和蒙古实现无核武器地位制度化在国家和国际两级需要采取的措施。

6. 国家大呼拉尔(议会)通过了一项核能法，其中除其他外涉及辐射安全问题。2009 年 4 月原子能机构总干事访问蒙古，讨论了进一步发展双边关系的问题，包括原子能机构提供关于制定和平利用核能国家政策的咨询服务以及向国家工作人员提供必要的法律援助和培训。2009 年 9 月蒙古加入国际原子能机构理事会，任期两年。

### 三. 蒙古国际安全的非核方面

7. 在应对自然灾害，特别是始于 2009 年 12 月并且继续影响牧民人口的暴风雪危机中，联合国已经向蒙古人民和政府提供了大量支助。暴风雪是一种自然现象，它包括夏季干旱，干旱造成牲畜饲料产量不足，随后出现非常严酷的冬季气候条

<sup>1</sup> NWFZM/CONF.2010/1, 第 23 段。

<sup>2</sup> NPT/CONF.2010/50 (Vol. I), 第 100 段。

件。截至 2010 年 6 月，蒙古共有 810 万牲畜死亡，43 555 人失去所有牲畜，严重威胁了主要依靠牲畜谋生的弱势人口的生存和经济安全。有 28%以上的人口，即 769 106 人(217 144 户)受到这场暴风雪的影响，其中主要是其牲畜的损失。

8. 为了减轻暴风雪对人的影响，联合国驻蒙古的机构，包括联合国儿童基金会(儿童基金会)、开发署、世界卫生组织(世卫组织)和联合国粮食及农业组织(粮农组织)都提供食品、营养品、教育和医疗用品等救济物品和服务，满足受影响人口的需求。此外，人道主义事务协调厅从中央应急基金向这些机构拨款 370 万美元，帮助蒙古政府满足最直接和最关键的需求。

9. 2010 年 5 月 12 日，联合国驻蒙古国家工作队和人道主义事务协调厅协助蒙古政府提出蒙古暴风雪呼吁，其中涉及的部门有：(a) 卫生、生存、食品、供水/环卫和营养；(b) 教育；(c) 农业；(d) 尽早恢复。这项呼吁也作为一份重要的战略规划和协调文件，促进总目标 1 800 万美元的资源调集。截至 2010 年 6 月，对呼吁的回应率只有 7.6%，还有 1 680 万美元的需求尚未得到满足。蒙古政府还受到鼓励要实施联合国灾害评估和协调工作队 2004 年备灾评估团的有关建议，以期提高对未来灾害的应急准备水平。

10. 根据 2010 年 2 月人道主义事务协调厅亚洲及太平洋区域办事处的建议，人道协调厅将举办一个讲习班并开展初步应急规划活动，以协助蒙古各地方熟悉、配置和实施分组方式。亚洲及太平洋区域办事处也在考虑开展总结经验教训的活动，根据应对当前和以往暴风雪事件的情况，总结宝贵经验和最佳做法，并确保在下一个冬季来临前做好更充分的准备。

11. 人道主义事务协调厅认为必须消除暴风雪的根源，以避免将来有关危机的重演。各方的普遍共识是，暴风雪的影响主要是一种发展挑战，使用人道主义手段作为短期解决办法并非最佳做法，甚至可能产生相反的效果。要把造成这种状况的人为因素作为分析的核心问题，就应该进一步审查下列因素：(a) 缺乏可持续的牧场管理；(b) 缺乏足够数量和适当运作的牧场供水点和水井；(c) 缺乏足够的牲畜饲料贮备和堆存，包括干草和饲料；(d) 冬季缺乏对牲畜的保护；(e) 牲畜太多。

12. 此外，亟需增加对蒙古政府的支持，调集发展援助，消除形成暴风雪的生态和经济原因。在这方面，联合国与蒙古政府密切协作，特别是应用人的安全概念。联合国人的安全信托基金基于人的安全方式，已在蒙古实施了 6 个项目，支出共计 853 万美元，涉及初级保健、教育、生计援助和环境等许多问题。最近题为“以综合和预防方式加强人的安全以促进蒙古南部戈壁地区的社会平等”的项目获得了 278 万美元，目的是减少与严重贫困和气候变化有关的社会不平等现象，通过综合、多部门和预防性措施增强人的安全。

13. 根据 2007-2011 年国家方案，开发署蒙古办事处继续提供支持，重点是加强经济安全和维护生态平衡，因为从 2009 年以来全球经济危机和目前的暴风雪危机对这方面构成特别严峻的挑战。

14. 开发署通过以下项目支持蒙古政府加强国家和社区两级的经济安全：

(a) 全联合国基于千年发展目标的预算编制工作、地方一级对实现千年发展目标的宣传和贫困地图的绘制和发展信息数据库的建立都帮助蒙古政府加强了循证规划、决策和监察的能力以及解决社会弱势问题的有利穷人的政策，这将大大有助于实现千年发展目标；

(b) 在开发署支持下建立内陆发展中国家智库，以帮助应对这些国家贸易方面的具体挑战；

(c) 开发署支持城乡地区的小型、中型和微型企业家扩大商机，创造有利穷人的就业机会，并支持实际收入方案的改善，使成千上万名蒙古人，特别是脆弱群体和妇女直接受益。

15. 为了维持蒙古的生态平衡，开发署继续：

(a) 加强环境治理和帮助社区团体有效地管理自然资源；增加穷人获得安全饮用水和环卫服务的途径；通过清洁发展机制促进建筑部门的能源效率战略和标准；减少土地退化和防治荒漠化；进一步减少灾害风险和改善自然灾害应急系统和能力；

(b) 支持对环境部门法律框架的审查，以查明政策差距，支持对国家和地方两级机构效率和能力差距的评估；评价联合国主要环境公约的执行现况；

(c) 通过帮助评估气候变化方面的脆弱性和实施国家气候变化行动计划，支持政府应对气候变化的主动行动；制定建筑部门的适当能源效率政策和标准以及技术转让措施；

(d) 通过阿尔泰和萨彦地区的养护规划和加强保护区的管理，保护生物多样性。

16. 为了缓解暴风雪危机的影响，开发署目前在支持蒙古政府的全面恢复工作，通过工作付现金计划，向受灾牧民清理和掩埋牲畜尸体提供即付收入，并向牧民介绍替代生计的机会。

17. 环境署通过支持健全的环境治理、能力管理和蒙古自然资源和环境的可持续利用，支持蒙古伙伴促进环境安全，以确保蒙古人民的福祉。环境署的活动主要集中在气候变化、生态系统和危险废物管理领域。在 2009 年完成气候变化评估报告和补充其他气候变化工作后，环境署的方案规划集中于脆弱的城市供水问题，因为它涉及气候变化。生态系统的相关合作涉及恢复、教育和生计项目，以及修改有关环境法。此外，环境署正协助把生物多样性的所有相关法规合并为一项保护生物多样性的法律。危险废物处理部门的活动集中在臭氧行动上：加强机构、逐步淘汰管理以及与区域和国际网络联系(包括对话和贸易)。环境署今后的活动将纳入 2010 年完成的联合国发展援助框架。

## 四. 结论

18. 如本报告所述，蒙古的无核武器地位不断得到巩固和制度化，并获得了广泛确认。蒙古已开始与中国和俄罗斯联邦进行三边条约谈判，以实现这一地位的制度化，这方面工作已取得了进展。此外，联合国各部门、方案、基金和机构都支持蒙古应对最近暴风雪事件在生态、经济、人道主义和人的安全方面造成的后果和减轻恶劣天气现象的影响，包括提供发展援助。秘书长希望联合国提供的援助将进一步有助于巩固蒙古的无核武器地位，协助它有效地解决当前的生态危机，实现可持续发展和均衡增长，以及加强其实现千年发展目标的努力。

---