



秘书长关于刚果民主共和国儿童与武装冲突问题的报告

摘要

本报告是秘书长关于刚果民主共和国(刚果(金))儿童与武装冲突问题的第4份报告。报告根据安全理事会第1612(2005)号和第1882(2009)号决议提交。报告涵盖自上次报告以来刚果民主共和国境内儿童与武装冲突的主要事态发展。报告所述期间为2008年10月至2009年12月。报告所载资料由监测和报告国家工作队的安全理事会第1612(2005)号决议的框架内收集、核实并汇编。

报告表明,在本报告所述期间,冲突所有各方都应对严重侵害儿童事件负责。招募和使用儿童现象仍在继续,已查明针对儿童的性暴力模式。报告还突出说明了上帝抵抗军在严重侵害儿童事件中的作用,并强调指出,亟需制定一项包括联合国和各邻国在内的区域协调战略。

报告注意到,针对卢民主力量和上帝抵抗军的联合军事行动引起严重关切。行动让儿童处在高风险之中:使儿童更容易被迫流离失所、被招募和利用、遭受性暴力、杀戮和残害。报告着重强调旨在保护儿童的标准作业程序的重要性以及应严格执行联刚特派团有条件支持刚果(金)武装部队的政策。

报告还侧重说明了在本报告所述期间取得的进展。在2009年的几个月内,被武装集团释放的儿童比2008年全年还要多。制止性暴力国家战略已获得通过,并已达到执行的初步阶段。报告指出,尽管有罪不罚现象十分猖獗,但正在缓慢而稳步地执行将严重侵犯儿童的肇事者绳之以法的措施。



一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 1612(2005) 号和第 1882(2009) 号决议编写的，涵盖自 2008 年 11 月 10 日上次报告(S/2008/693) 以来刚果民主共和国境内儿童与武装冲突的主要事态发展。本报告的资料涵盖 2008 年 10 月至 2009 年 12 月期间，除非另有具体说明，资料由监测和报告国家工作队的安全理事会第 1612(2005) 号决议的框架内收集、核实并汇编。本报告侧重于该国境内武装冲突仍在进行、安全局势仍不稳定的地区。为监测目的进入这些地区仍受到限制。

二. 刚果民主共和国政治、军事和社会动态

2. 2009 年 1 月 16 日，博斯科·恩塔甘达和全国保卫人民大会 10 名其他高层人士发表一份声明，宣布全国保卫人民大会和刚果民主共和国武装力量(刚果(金)武装力量)之间停止敌对行动，双方将联手打击卢民主力量。2009 年 1 月 22 日，洛朗·恩孔达在卢旺达境内被卢旺达当局逮捕。他目前被软禁在卢旺达一处秘密地点。自那时以来，刚果民主共和国政府曾反复要求引渡恩孔达，同卢旺达当局的谈判正在进行中。

3. 政治事态发展导致全国保卫人民大会发生分裂，加上宣布停止敌对行动并组成针对卢民主力量的联盟，这些均为大多数武装集团通过“快速通道整编”进程纳入刚果国家军队铺平了道路。这一进程于 2009 年 1 月 28 日先是在北基伍省启动，随后推进到南基伍省。

4. 2009 年 2 月，继卢旺达和刚果民主共和国达成政治和解后，刚果民主共和国武装力量和卢旺达国防军开展了一项为期三周针对卢民主力量的联合军事行动。随后在 2009 年 3 月，刚果(金)武装力量发起了“基米亚二号”行动，其单独指挥体制是特别为这项行动设立的，并得到了联刚特派团军事部门的有限支持。

5. 2009 年 3 月 23 日，全国保卫人民大会和南北基伍省的其他武装集团(除卢民主力量外)与刚果民主共和国政府签署了一项和平协议。该协议除其他外，预见将结束敌对行动、将武装集团转变为政党、流离失所者和难民纷纷回返以及武装集团领导人纳入国家政治生活。还应指出，在新整编的刚果民主共和国武装力量部队内部，关系很快变得紧张起来，一些人员，例如马伊-马伊民兵领导人 Yakutumba 于 2009 年 10 月退出整编进程。其他人，包括自由独立刚果爱国者联盟指责说，他们目睹全国保卫人民大会和刚果爱国抵抗联盟在整编进程中受到优惠待遇。同样，刚果爱国抵抗联盟中没有参加整编的派别似乎越来越担心正在开展的和平进程，据称有些派别开始与卢民主力量合作，并威胁要退出刚果(金)武装力量。2009 年 6 月底，刚果爱国抵抗联盟拉方丹将军发表了一项公报，声称拒绝整编进程，说此一进程优待了全国保卫人民大会。

6. 在签署和平协定以及召开了关于和平、安全 and 发展的戈马会议后，刚果民主共和国总统于 2009 年 5 月 7 日颁布了一项法律，给予该国东部地区民兵大赦，这项法律适用于在刚果民主共和国或在海外生活的刚果人，并涵盖从 2003 年 6 月到签署法律之日内在南北基伍犯下的战争罪和叛乱行动，但不包括种族灭绝罪、战争罪和危害人类罪，也不排除作出赔偿。

7. 2009 年 11 月 1 日，联刚特派团暂停向参加基米亚二号行动的刚果(金)武装力量的一支部队的后勤支援。据控，2009 年 5 月至 9 月期间这支部队在 Lukweti 地区(北基伍)犯下重大侵犯人权行为，从而迫使联刚特派团遵守其支助附加条件的政策，即必须遵守安全理事会第 1856(2008)号决议所提出的国际人道主义法和人权标准。基米亚二号行动于 2009 年 12 月 31 日正式结束。

A. 南北基伍

8. 由于“快速通道整编”进程，全国保卫人民大会、刚果爱国抵抗联盟以及其他武装集团成员与刚果(金)武装力量现有部队进行了整编，而后往往立即被派出与卢民主力量打仗。在南基伍，2009 年 7 月 8 日采取了类似行动。在南北基伍的快速通道整编进程中，共有 12 074 名武装集团成员编入刚果(金)武装力量。

9. 在 2009 年 2 月刚果(金)武装力量/快速部署部队联合行动中，基米亚二号行动成功地巩固和加强了对卢民主力量撤出地区的存在和控制。为此，卢民主力量采取了伏击战术并对据控与刚果(金)武装力量合作的平民进行了报复性攻击。

10. 由于军事行动和侵犯人权事件，人道主义局势更形恶化。据人道协调厅称，2009 年在北基伍有 67.5 万多人一再流离失所。自 2009 年 1 月以来，又有 35 万新的境内流离失所者进行了登记，使南北基伍两省境内流离失所者的总人数达到近 100 万。在南基伍，到 2009 年年底，约 58 万人流离失所，其中许多人多次背井离乡。

11. 尽管全国保卫人民大会已编入刚果(金)武装力量，但似乎一直保留平行的军事和政治指挥系统，特别是在马西西和鲁丘鲁两地。2009 年年底，有报告指出，有几名全国保卫人民大会干部在北基伍脱离了刚果(金)武装力量的部队。博斯科·恩塔甘达和其他前全国保卫人民大会高级指挥官批评说，刚果(金)政府未能执行 3 月 23 日协议的政治内容。

B. 上下韦莱(东方省)

12. 在东方省北部地区，尤其是上韦莱地区，自 2008 年 9 月以来，局势严重恶化，上帝抵抗军对平民发动了前所未有的攻击。2008 年 12 月 24 日至 28 日，上帝抵抗军袭击了法拉杰和周围的村庄，以及多鲁马附近 13 个城镇。他们在村庄里抢掠财物，在所谓“圣诞节大屠杀”期间，杀害和绑架了数百人。2009 年上帝军继续攻击平民，尽管规模较小。自 2009 年 3 月以来，上帝抵抗军似乎也扩大

到下韦莱(省)。自 2009 年 10 月以来，上帝军的攻击呈现减少趋势，与此同时有报告称，上帝军成员及其家属正在向中非共和国和苏丹南部转移。因此，在一些地区安全情况有所改善。然而据报，在整个 2009 年 12 月，仍发生若干上帝军攻击事件。虽然在 2009 年底安全局势略有改善，导致超过 35 000 人返回栋古和法拉杰地区。但在本报告所述期间终了时，上下韦莱(省)仍有 27 万人流离失所。由于缺乏起码的基础设施以及安全条件不稳定，向栋古地区以外受影响民众提供人道主义援助仍是一项挑战。

13. 自 2008 年 12 月上韦莱发生攻击行动以来，刚果(金)政府与乌干达人民国防军(乌国防军)以及苏丹人民解放军(苏丹解放军)共同发动了针对上帝军的“雷电”行动。该行动于 2009 年 3 月结束。虽然上帝军一些地点被摧毁，其中包括上帝军在刚果(金)的主要营地，也抓获或击毙上帝军一些成员，但包括约瑟夫·科尼在内的上帝军主要指挥官尚未被捕。尽管该集团被打散，然而在 2009 年期间，仍显示出上帝军很有能力勒索当地人民。在开展联合行动后，部署了刚果(金)武装力量几个营，上帝军因此扩大了对刚果(金)武装力量和联刚特派团存在较少省份的西部和南部的攻击。

14. 2009 年 4 月 27 日，刚果(金)武装力量在联刚特派团支持下，并与乌国防军合作，开展了“鲁迪亚二号”行动，目的是钳制上帝军，并加强对民众的保护。结果，上帝军重要指挥官被打死，其中包括上帝军 3 号人物凯撒·阿斯兰。2009 年 11 月 3 日，对 2008 年“圣诞大屠杀”负有责任的指挥官查尔斯·阿洛普投降。

三. 严重侵害儿童行为：事件和趋势

15. 与前一报告所述期间相比，冲突所有各方犯下的严重侵犯儿童行为普遍增加。

16. 由刚果(金)武装力量开展的军事行动，无论是武装集团的报复性攻击还是刚果(金)武装力量本身的不当行为，均造成平民重大伤亡。据报，新整编的刚果(金)武装力量部队应对大量侵害行为负责，特别是包括出于军事目的招募和使用儿童，强迫其劳动并施以性暴力。

A. 武装部队和团体招募及使用儿童

17. 在本报告所述期间，共记录了 1 593 起招募儿童的案件(1 519 名男孩和 74 名女孩)，仅 2009 年就有 1 235 起案件。与 2008 年记录的总共 1 522 起招募数字相比，上述数字略有下降。在本报告所述期间记录的招募儿童总数中，据控刚果(金)武装部队招募的占 42%、玛伊-玛伊各团体招募的占 26%、刚果爱国抵抗联盟招募的占 16%、卢民主力量不同派别招募的占 10%、全国保卫人民大会招募的占 6%。由于整编进程具有临时和自发性质，因此大大影响了对各案例的监测和记录。结果，现有数字可能无法反映出招募儿童的实际数量。

18. 那些脱离了武装部队和集团的儿童中的大多数均报告说他们已被招募两次或更多次了。对那些与武装部队和集团有关联的儿童与家庭团聚后进行的后续访问表明，被释放儿童更易受伤害，他们面临被再次招募的威胁，尤其是如果其所在社区正爆发冲突或再次爆发冲突时，更是如此。一些儿童在和家庭团聚后，立刻被再次招募。在本报告所述期间，联刚特派团记录了刚果(金)武装力量在国内新招募的 594 名儿童的案例(582 名男孩和 12 名女孩)，他们大多数是在东部或在加丹加、东西开赛以及东方省被招募的。在本报告所述期间释放的儿童称，他们被当作战斗员、卫兵、厨师和搬运工使用。据报，遭受性虐待的主要是女孩。

19. 尽管在这一进程中释放了大量儿童，但有证据证实，数百名与武装团体有关联的儿童在无人知晓的情况下被其特别是在北基伍的指挥官秘密整编进刚果(金)武装力量，而这种临时整编没有得到保护儿童行动者的协调与监督。2007 年和 2008 年全面停止招募儿童的刚果(金)武装力量，在 2009 年，其队伍却出现人数急剧增加的儿童。刚果(金)武装力量对指挥系列一些新成员缺乏控制，因此应对在本报告所述期间招募儿童人数最多一事负责，该部队也是唯一一个招募儿童人数增加的武装实体，而所有其他群体招募儿童均呈减少趋势，其现存儿童也移交给了刚果(金)武装力量。据控，混编旅应对刚果(金)武装力量中 78% 的招募儿童案例负责。

20. 儿童们在整编进刚果(金)武装力量后，往往被转移至远离招募地的地区，以参加基米亚二号行动，或到上韦莱参加军事行动。在 2007 年混编(整编)进程期间，这种现象有所减少。例如，在本报告所述期间，在卡米纳军事指导中心，共有 64 名儿童记录在案。报告显示，总统卫队在部署到上韦莱(东方省)之前和期间，至少招募了 35 名儿童。2009 年 10 月 24 日，有 24 名 14 至 17 岁男孩离开卡米纳中心。他们在加丹加、马涅马、东方省和金沙萨几个地方被招募，并被带回卡米纳接受士兵训练。儿童保护行动者在走访这些地点并查明应释放的儿童时，几次受到阻挠，有时还遭到刚果(金)武装力量的断然拒绝。

南北基伍

21. 在本报告所述期间，所记录的招募儿童案件中，南北基伍占 92%(82%在北基伍，南基伍 10%)。记录表明，在快速通道整编进程之前，马伊-马伊民兵各集团、刚果爱国抵抗联盟和全国保卫人民大会加紧招募儿童。据报，在整编进程中，许多指挥官试图凭借手下人数的多少，为获得高位而讨价还价。例如，一名据称 2009 年 4 月在南北基伍被马伊-马伊民兵/Shikito 招募的 17 岁女孩报告说，马伊-马伊民兵/Shikito 煽动年轻人加入其行列，以便在整编进入刚果(金)武装力量之前，有尽可能多的成员抵达整编中心。

22. 在此进程早期阶段，儿童保护行动者还能进入一些正式整编地点，阻止把大量儿童整编入刚果(金)武装力量。后来，一方面由于进程无计划和自发性质，另一方面由于一些指挥官不愿释放其手下的儿童，因此只可能随机甄别某些地点。

这使得大量儿童被纳入国家武装部队。例如，一名 15 岁男孩称，他于 2006 年 1 月在北基伍省被刚果爱国抵抗联盟招募，2007 年参加了与全国保卫人民大会的战斗，2009 年 2 月参加了对卢民主力量的战斗。据报，2009 年 4 月其指挥官几次将其藏匿，因为当时联刚特派团正在对刚果爱国抵抗联盟成员进行整编甄别。然后，他的指挥官将其编入刚果(金)武装力量整编第 14 旅，并被带到南基伍。

23. 有报道称，在基米亚二号行动期间，刚果(金)武装力量在整编进程后，还招募了新的儿童。统计显示，整编刚果(金)武装力量内前全国保卫人民大会成员应对招募儿童最多一事负责，其次是刚果爱国抵抗联盟成员。在大多数情况下，儿童们受到其前任指挥官的威胁和重新招聘，尽管他们已脱离部队。在马西西和鲁丘鲁地区，这个问题特别严重。例如，有 3 名 15 至 16 岁、以前与全国保卫人民大会有关联的男孩报告说，2009 年 10 月 28 日，他们被其前指挥官重新招募，该人现为刚果(金)武装力量上校和基米亚二号行动的地区副指挥官。他们得知很快将被派去打仗，但在 2009 年 12 月，他们逃到联刚特派团基地，请求得到保护。

24. 在本报告所述期间，卢民主力量各派继续招募的数目几乎相同。但在本报告所述期间，被卢民主力量释放的儿童比新招募的儿童人数要多。

东方省

25. 2009 年，在伊图里有 21 例新招募的儿童案件(13 名男孩和 8 名女孩)，招募者是伊图里爱国抵抗阵线(抵抗阵线)，该组织未列入秘书长以往关于儿童与武装冲突的年度报告(S/2009/158)。虽然不能说招募全部均系刚果人民正义阵线(正义阵线)所为，但被释放的儿童经常提到这两个组织，即抵抗阵线和正义阵线，因为这两个团体互有重叠。这两个团体继续制造骚乱，仍对伊图里招募儿童问题形成威胁，特别是在南伊鲁穆地区。

26. 例如，一名 15 岁的男孩称，他是 2009 年年中在 Thenkele(伊鲁穆地区)被一个抵抗阵线/正义阵线成员招募的。他受到一些使用 AK-47 冲锋枪的军事训练，随后让他为该团体肉类供应打猎。2010 年 1 月，他逃跑，遭刚果(金)武装力量扣留几天后，被移交给儿童保护伙伴。

27. 在上下韦莱，上帝军继续招募和使用儿童，包括强迫他们劳动并进行性剥削。由于走访这些偏远地区十分困难，大大阻碍了对这些案例的记录工作。

北加丹加和其他非冲突影响地区

28. 据报，由于南基伍正开展军事行动，以及据称卢民主力量已渗入马尼埃马和北加丹加，那里的局势不安全。

29. 2009 年，在北加丹加记录了 56 例招募儿童案件，形成对照的是，2008 年没有报告一起招募儿童案件。据称，其中大多数招募是在 2009 年 3 月和 4 月发生的，当时刚果(金)政府正在开展招募运动。同样，在两个开赛省也记录了 9 起招

募儿童案件。据信，在非冲突影响区招募儿童的主要原因是，为刚果(金)武装力量指挥官规定了很高的招募配额。

30. 一些儿童被转移至整编和集训中心，例如加丹加的卡米那中心或下刚果省的基多纳中心。儿童保护行动者在进入刚果(金)武装力量营地进行甄别并核查刚果(金)武装力量部队内的儿童是屡遭拒绝，指挥官也拒绝释放儿童。

B. 杀害和残害儿童

31. 在本报告所述期间，杀害和残害儿童事件的记录有所增多，主要是在着力开展军事行动的地区。在本报告所述期间，共杀害了 54 名儿童，残害儿童案例有 22 件。与 2008 年相比，2009 年被杀害人数增加了三倍，受到残害的人数翻了一番。受害者(47 名男孩和 29 名女孩)来自各个年龄组。东方省发生的案件最多(上韦莱 33 起，伊图里 4 起)，其次是发生 28 起的北基伍，南基伍省有 8 起，加丹加 3 起。

32. 据报，上帝军应为所记录的大量案件负责(26 起杀害和 4 起残害案件)。9 起杀害案件和 11 起残害案件应归咎于刚果(金)武装力量成员。由于刚果(金)武装力量纪律松散，在开展人群控制的活动中，儿童遭到杀害。在某些情况下，是受到军事行动期间交火流弹的影响。

33. 例如，2009 年 10 月 12 日，卢民主力量第 111 旅第 2 营在 MUhang 和北基伍，与卢民主力量和刚果爱国抵抗联盟成员交火，致使一名 13 岁男孩被打死，一名 2 岁男孩受伤。同样，2009 年 9 月 7 日，大约 80 名刚果(金)武装力量士兵为搜查卢民主力量的成员，突袭了 Nindja-Chulwe 村(南基伍)，致使一名 10 岁男孩受重伤。刚果(金)武装力量胡乱开枪，据报打死 3 名平民，其中包括一名 15 岁男孩，还打伤 3 人，包括一名 2 岁的男孩。

34. 在本报告所述期间，记录了卢民主力量杀害儿童案件 10 起，致残案件 3 起，刚果爱国抵抗联盟杀害案件 3 起，抵抗阵线杀害案件 1 起。刚果国家警察(民警)警官涉嫌杀害 2 名儿童并使另一名儿童致残，据报还有 3 起杀害和 3 起致残案件是由不明武装团体所为。

强奸和性暴力

35. 在本报告所述期间，性暴力行为猖獗仍是全国范围令人严重关切的问题，尤其是在受武装冲突影响的省份。联合国人口基金(人口基金)报告说，在南北基伍和东方省，共发生 12 838 起性暴力案件(包括成人和儿童)，其中一半(6 379 起)据控是武装分子所为。

36. 在该总数中，据报有 4 572 起(占 35.6%)是针对儿童的：东方省 1 472 起、北基伍 2 063 起，南基伍 1 037 起。据报，受害儿童中 13.3%不到 10 岁。在所有的性暴力侵害儿童案件中，有三分之一(1 461)是武装分子所为。其中包括来自

刚果(金)武装力量、新整编部队、卢民主力量、抵抗阵线、民族阵线、在南北基伍的马伊-马伊民兵集团,也包括刚果爱国抵抗联盟和上帝军。

37. 2009年6月25日,在Hombu Sud(Kalehe地区)积极开展基米亚二号行动的刚果(金)武装力量一个上校被指控强奸了一名放学回家的15岁女孩。2009年8月,该女孩告诉该刚果(金)武装力量上校她已怀孕,上校强迫女孩跟着调防巴拉卡(南基伍省菲济地区)。2009年12月,该女孩逃跑并获得保护合作伙伴的帮助。尽管联刚特派团向军事检察官提出权益主张,但被控犯罪人并未被捕。

38. 有报告称,也发生了对男孩实施性暴力的案件。例如,联刚特派团儿童保护科记录了两宗对男孩的性暴力案件(分别为7岁和10岁,两案均发生在南基伍,涉案的刚果(金)武装力量士兵后来均被逮捕归案。

绑架

39. 自2008年10月以来,与上次报告所述时期相比,被绑架儿童人数大幅度增多。从2008年10月至2009年12月,据报上帝军绑架了220名儿童(124名男孩和96名女孩)。儿童们报告说,他们主要被利用充当炮灰、强迫劳动并遭受性暴力。上帝军在攻击城镇乡村期间,继续蓄意绑架儿童,而社区其他成员也往往在攻击中当场丧命。

40. 据记录,在刚果民主共和国、苏丹南部和中非共和国也发生了上帝军跨界绑架案。例如,据报2008年上帝军在中非共和国绑架了一名11岁女孩和一名14岁男孩,他们被迫从事劳动。2009年6月,当刚果(金)武装力量在上韦莱攻击上帝军之际,这两个小孩得以逃脱。

41. 2009年,据报刚果(金)武装力量各旅共犯下7宗绑架案件,4宗在南基伍省,3宗在东方省。其他12宗案例,归因于抵抗阵线,归咎于民族阵线也有一宗。

对学校 and 医院的攻击

42. 与上次报告所述期间相比,攻击学校和医院的事件大幅度增加,包括记录了51次袭击学校事件以及10次袭击医院事件。袭击学校与据报招募儿童的报告相吻合。

43. 2008年12月和2009年1月,上帝军袭击学校和医院分别为27次(22所学校和2所医院)和3次(均为学校)。所有攻击均发生在东方省Faradje和栋古。

44. 2009年3月,抵抗阵线与刚果(金)武装力量在伊图里发生了摩擦,结果导致学校和医院遭到攻击。在这7宗攻击事件中,学校和保健机构遭到洗劫,这些均直接归咎于刚果(金)武装力量。

45. 2009年7月和2009年9月4日,临时驻扎在Walikale和Ntoto的刚果(金)武装力量成员两次攻击和洗劫了位于北基伍Walikale地区Ntoto的3所学校。

老师和同学们报告说，学校的书籍和文具均被抢走，黑板和桌椅遭到焚毁。据称，2009年9月4日的抢掠由刚果(金)武装力量整编第212旅某营所为。2009年9月4日，Ntoto一家当地医院也遭到抢掠和焚毁。

拒绝人道主义援助准入

46. 在本报告所述期间，尽管某些地区的安全有所改善，但由于刚果民主共和国东部许多地区正开展军事行动，人道主义准入受到严重阻碍。在伊图里，人道主义行动者准入情况普遍得到改善，但也有例外情况，即在本报告所述期间，正义阵线和抵抗阵线民兵在伊鲁穆地区南部非常活跃。上下韦莱地区，缺乏起码的道路基础设施，且安全局势动荡不定，向栋古地区以外受影响的人口提供人道主义援助仍是一项挑战。例如，2009年3月15日，有人对下韦莱班达村庄发动攻击后，一个提供医疗照顾的非政府组织被抢劫一空，致使该组织撤离。2009年下半年，由于在该地区增加了联刚特派团的部署，情况有所改善。在南北基伍省，由于开展基米亚二号行动，显然使人道主义行动者接济受影响民众的活动复杂化。此外，军事行动促使卢旺达民主力量进入边远地区，随后导致各社区民众流离失所，前往越来越难以进入的偏远地区。

47. 越来越多的人道主义工作者成为安全事件的目标。2009年，据人道协调厅的记录，在北基伍省发生了145起涉及人道主义工作者的安全事件，在南基伍省，发生了32起，与2008年相比，有大幅度增加。据称，刚果(金)武装力量应为所有事件中的33%负责，而8%由非国家武装团体所为。总体而言，直接影响北基伍省、南基伍省人道主义工作者的安全事件有所增加，东方省的事件稍微少些。联合国和非政府组织车队或国际以及本国工作人员都成为攻击目标。在农村地区，非政府组织是主要目标，因为安全限制，联合国各机构较少进入农村地区。国际非政府组织似乎受到更多影响，但也有少量针对当地非政府组织的攻击案件。由于联刚特派团向刚果(金)武装力量提供支助，似乎导致人们对联合国人道主义机构产生了负面看法。据报，发生了专门针对有护卫的联合国人道主义机构车队的情况。例如，2009年4月22日，不明身份的武装人员在南基伍省菲齐地区攻击了一个致力于保护儿童的国际非政府组织的4名工作人员，其中2名工作人员遭受枪击，伤势严重。2009年10月17日，发生一起特别严重的案件。数千名平民集中在北基伍省几个不同地点，准备进行预防麻疹疫苗注射。由于刚果(金)武装力量和卢民主力量之间发生战斗，这些人陷入战火；儿童们及其家人被迫逃入丛林。实施预防接种的医疗援助机构声称，此次战斗特别是针对集中注射活动的。

四. 对安全理事会工作组的结论和秘书长先前建议采取的后续行动

A. 对话和行动计划

48. 联刚特派团充分利用了快速通道整合进程以及 3 月 23 日协议的签署，联刚特派团与刚果(金)政府进行对话，以一项制定行动计划的进程，阻止刚果(金)武装力量招募和使用儿童，并释放仍在其队伍中的所有儿童。2009 年 3 月，联刚特派团首次与政府接触，国防部长和刚果(金)武装力量参谋长都发表了开展合作的口头协议。2009 年 4 月，负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表访问了刚果民主共和国，她会见了包括国防部长在内的政府官员，部长重申愿意继续就这个问题与联合国对话。已起草了初步计划，并于 2009 年 7 月正式提交给政府。然而，在本报告发表之时，刚果民主共和国政府尚未正式参与这一进程。

49. 与此同时，该行动计划的主要方面已纳入正在开展的对话以及联刚特派团支助刚果(金)武装力量战略的主流。举例来说，基米亚二号行动为联刚特派团提供了机会，提供后勤军事支持是有条件的，即在刚果(金)武装力量整编旅内不得有儿童，也不鼓励武装部队和武装集团招募和使用儿童。因此，联刚特派团儿童保护科得到了基米亚基二号行动军方高级指挥部释放所有儿童的指令，并命令所有指挥官进行合作。在某些情况下，这种支持便利了与儿童接触，争取他们获得释放，尽管新整编各旅指挥系统似乎仍比较薄弱。例如，2009 年 2 月，联刚特派团获悉在北基伍省曼加博第一批整编各旅内仍有儿童，并被立即派往通戈开展针对卢民主力量的军事行动。通过军队自上而下的干预以及北基伍省长的干预，儿童保护科得以谈判解决把 20 名儿童从已开展的军事行动中撤离出来的问题。

50. 同样，在针对上帝军的鲁蒂亚二号军事行动期间，联刚特派团也得到刚果(金)武装力量的良好合作，甄别了部署在东方省的第 93 旅，并在 2009 年年底之前将 42 名儿童脱离该旅。

B. 宣传和方案对策

释放并使儿童重新融入社会

51. 尽管存在种种挑战，快速通道整编进程为许多儿童提供了独特的机会，他们曾几次被招募入伍，在武装集团度过了许多岁月，整编进程使他们脱离军队并获得儿童保护行动者的帮助。联刚特派团、儿童基金会和儿童保护合作组织仅在两个半月之内解救的儿童比 2008 年全年解救的还要多。总体而言，2009 年解救的儿童数目比 2008 年增加了三倍。

52. 在本报告所述期间内，有 3 180 名儿童(3 004 名男孩和 176 名女孩)脱离或逃离武装部队或团体，并被移交重返社会方案。北基伍省脱离武装部队和团体的最多(79%)，接下来依次是南基伍省(11%)、东方省(6%)、加丹加(2.5%)和马尼埃马(1.4%)。脱离武装部队和团体的儿童中有 129 人为外国儿童(111 人来自卢旺

达、9 人来自布隆迪、3 人来自苏丹、5 人来自中非，1 人来自乌干达)。他们全部被遣返回国。

53. 在本报告所述期间被脱离的儿童中，据说 35%由马伊-马伊民兵各集团招募，刚果爱国抵抗联盟招募了 27%，刚果(金)武装力量 22%，卢民主力量 11%，全国保卫人民大会一些未参加整编的成员招募了 15%，上帝军招募了 4%。与 2008 年相比，脱离卢民主力量和马伊-马伊民兵各集团的儿童人数大幅度增加，前者 272 人，后者 856 人。

54. 大多数儿童是通过快速通道整编把各武装部队正整编为刚果(金)武装力量的进程中被发现的。2009 年 1 月 28 日至 4 月 18 日，仅在北基伍省，儿童保护行动者就促使 1 300 多名儿童脱离武装部队。在整编进程中，南基伍省又有 162 名儿童脱离武装集团。在快速通道整编进程之后到本报告所述期间终了之时，联刚特派团儿童保护科和其他合作伙伴单位一直积极谋求使儿童脱离刚果(金)武装力量，主要是脱离新整编各旅。2009 年 9 月底到 11 月初，由欧盟安全改革援助团领导下的生物特征登记进程确定刚果(金)武装力量有 146 名 14 到 17 岁的儿童(其中有 1 名女孩)，并使他们脱离武装部队，(北基伍有 75 名，南基伍有 71 名)

55. 在本报告所述期间，儿童基金会及其伙伴确保 6 630 名儿童(2 117 名女孩和 4 513 名男孩)从重返社会方案中获益。通过转运中心和寄养家庭的综合办法，这些儿童中有 3 572 人获益于临时照顾方案。2009 年年中，由于以前与武装部队和集团有关联的儿童面临重新招募和受到恐吓的危险，北基伍省某些地区的家庭团聚活动被搁置。

56. 在成功重返社会方面仍存在许多挑战。持续的不安全状态，前聘用人员继续出现在同一地区，往往妨碍了有效重新融入社区的进程。由于缺乏运作的正式融入社会进程，长期融入社会以及后续行动均显不足，这些对于保护前儿童兵而言，都是令人关切的事项。

预防针对儿童的性暴力及对策

57. 政府与联刚特派团合作编写了《刚果民主共和国制止基于性别暴力国家战略》，并于 2009 年 11 月 25 日正式通过，并推出。该战略的中短期目标是通过以下 5 个重要战略组成部分，防止性暴力行为，并采取保护和应对措施：(一) 打击对性暴力案件的有罪不罚现象；(二) 预防性暴力并提供保护；(三) 安全部门改革和性暴力问题；(四) 对性暴力幸存者采取多部门应对措施；(五) 数据收集和制作分布图。该战略安全部门改革组成部分的预想是，对那些据报应对侵犯人权行为负责的军队进行甄别，包括查明对儿童的 6 项严重侵权行为，并将军队中的这些人排除在联刚特派团培训和支助活动之外。

58. 重新融入社会支助部门很难找到的与武装部队和集团有关联的女孩。这些女孩在所有与武装部队和集团有关联儿童中约占 15%，这些人中只有 7%得到国家复

员方案的帮助。这是由于面临如下挑战：武装团体更不愿意释放女孩；女孩们可能由于面临更多的耻辱，更不愿将自己认定为与武装部队和集团有关联。曾经是性暴力受害者的女孩还需要适当的医疗和心理护理。儿童基金会合作伙伴开展了社区外展活动，设法增加重返社会方案所救助的女孩人数，并不通过正式程序来查明那些逃离武装集团的女孩。

59. 在本报告所述期间，联刚特派团儿童保护科对 126 起性侵犯儿童案件进行了司法跟踪。在这些案件中，有 85 起应归咎于刚果(金)武装力量、12 起归咎于国家民警、8 起归咎于抵抗阵线/正义战线、3 起归咎于马伊-马伊民兵集团、2 起由卢民主力量所为、2 起归咎于乌干达人民国防军、1 起由国家情报机构所为。在这 126 起案件中，当局至少对 58 宗案件采取了某些行动。其中有 30 名性暴力作案者被定罪。

60. 预计，随着安全理事会第 1882 号决议的通过，国家监察和报告任务组(监报任务组)将邀请联合国机构以及关注性暴力问题的合作伙伴更积极地参与监察和报告机制。目前正就此进行讨论。此外，在刚果民主共和国，资料收集和查明肇事者仍是一项重大挑战。可能会改变方法和访谈做法，以满足第 1882 号决议的要求。预计，在下次报告所述期间，将推行这些改革。

在军事行动期间保护儿童

61. 2009 年，联刚特派团制订了创新措施，以保护民众免于受到正进行军事行动的武装集团和刚果(金)武装力量成员的攻击。这些措施之一是临时部署联合保护小组，其中成员包括特派团务实部门的工作人员，即与联刚特派团军事部门、各预警中心和社区联络口译密切合作的儿童保护科。目标是提高联刚特派团预测和预防攻击平民事件的能力，从而更好地满足保护需要，包括使儿童脱离武装部队。

在制止招募和使用儿童问题上进行区域协调

62. 为了对秘书长关于乌干达、刚果民主共和国、苏丹和中非共和国等国儿童与武装冲突问题国别报告提出类似建议以及对安全理事会儿童与武装冲突问题工作组随后的结论采取后续行动，2009 年 10 月在内罗毕举行了跨境协调会议，以加强其儿童受上帝军影响的国家保护儿童的工作。负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室、维和部、儿童基金会、难民署、人道协调厅等单位负责儿童保护的主要工作人员与非政府组织行动者讨论了如下问题：分享据控上帝军所犯严重侵权行为的信息；各国间就如何应对和防止这些侵权行为进行战略协调。拟定一项行动计划，其中涉及所有 4 个受影响的国家。计划涵盖进程包括查明与上帝军有关联的儿童、将其转移至临时医疗机构。最终予以遣返并与家人团聚。该计划还阐述在这一进程中必须考虑到的关键指导准则，例如区域监测和报告战略、分享关于招募和使用儿童的信息、让儿童跨界重新融入社会的进程等。

C. 解决有罪不罚问题

国家一级

63. 在本报告所述期间，关于儿童立法方面取得重要进展。2009年1月10日，刚果政府颁布了保护儿童(第09/001号法律)的新法律。武装集团、武装部队和警察招募并使用未满18岁儿童，将被处以10年到20年监禁。为了使新法得以充分应用，仍需通过14项法令中的12项。目前正与儿童保护合作伙伴起草这些法令。

64. 在本报告所述期间，侵犯儿童的肇事者仍逍遥法外的猖獗现象令人十分担忧。尽管现行法律明文做出规定，但对于严重侵犯儿童的肇事者，并没有制定进行调查、定罪或制裁的系统机制。少数几个被起诉和定罪的犯罪人往往在上诉程序中推翻刑罚，或由于监狱系统管理薄弱而拒不服刑。被定罪的罪犯越狱事件仍屡见不鲜。

65. 在开展基米亚二号行动时发现，臭名昭著的罪犯居然还担任指挥机构职位，如Ndayambaje Nyangara Kipanga上校、Innocent Zimurinda上校、Gwigui Busogi上校、Innocent Kaina上校和Innocent Kabundi上校。此外，经过联刚特派团的不断宣传努力，刚果(金)武装力量当局承诺，让Jean Pierre Biyoyo退出基米亚二号行动指挥系统，但报告显示，他仍留在该项行动中。

66. 另一方面，2007年5月开始审判马伊-马伊民兵军阀Gedeon Kyungu Mutanga，审判于2009年3月5日结束。这次审判对有罪不罚发出了一个强烈信息。上加丹加军事法院判处该军阀死刑。

67. 2009年6月3日，基桑加尼军事法庭公平分庭判处马伊-马伊民兵5名成员犯下危害人类罪，特别是2007年7月，他们在东方省某村轮奸了30多名妇女，其中包括8名未成年女孩。其中4名罪犯被判处终身监禁，1人判处30年监禁。

68. 2009年7月14日，北基伍省戈马司法部门计划进行多项重要审判，其中包括3次涉及刚果(金)武装力量高级指挥官的审判，3次涉及刚果(金)武装力量中低级军官和士兵的审判，所有这些都因强奸和谋杀被起诉犯有战争罪。

69. 在南基伍，布卡武军事法庭于2009年8月27日宣判刚果(金)武装力量第14旅士兵犯有强奸一名14岁女孩的罪行；2009年9月8日，第十军区另一名士兵也犯下强奸未成年人的罪行。

70. 尽管有一些积极事态发展，南北基伍设立的特别司法适当法律程序仍引起人们关切，包括2008年成立的军事行动法庭。此外，尽管2009年5月7日颁布了法律，给予东部民兵大赦的规定中不包括种族灭绝罪、战争罪和危害人类罪，但在执行实践中，有可能导致释放侵犯儿童权利的罪犯。在南基伍省，已报告发生了一起案例，一名犯有强奸女孩罪行的警官因大赦而被释放。

71. 根据刚果民主共和国政府对于其武装力量侵权情况采取“零容忍”的政策，2009年10月23日，基米亚二号行动刚果(金)武装力量指挥官 Amuli 将军发布了组建武装部队和联刚特派团联合调查委员会的指令，以核查据报刚果(金)武装力量在南北基伍的侵权行为。

国际一级

72. 国际刑事法院曾起诉刚果解放爱国力量前总指挥官兼刚果爱国者联盟创始人托马斯·鲁班加犯下招收、抓募和使用 15 岁以下儿童的罪行，后来因程序拖延以至于险些将其释放，2009年1月29日，终于恢复对其进行的审判。2009年7月中旬，审判的起诉阶段结束；2009年5月，99名证人联名要求在起诉书上增加性奴役、残酷和不人道待遇的罪名，由于法官尚未作出裁决，辩护阶段再度推迟。2010年1月恢复审判。

73. 2009年11月24日，在拖延了一个月后，开始国际刑事法院对伊图里爱国抵抗阵线(抵抗阵线)指挥官热尔曼·加丹加以及同案犯民族主义与融合主义者阵线马蒂厄·恩乔洛·楚伊进行联合审判。这两名犯人均被判处犯有战争罪，包括使用 15 岁以下儿童、攻击平民、谋杀、强奸和性奴役等危害人类罪。

74. 2008年4月，国际刑事法院对博斯科·恩塔甘达发出国际逮捕令，罪名特别是招募和使用儿童。但他仍在北基伍逍遥法外。据报，他与全国保卫人民大会高级指挥官保持密切联络，其中该部大多数人已整编进入刚果(金)武装力量。

75. 一项重大发展是，2009年1月17日，德国联邦警察在德国逮捕了解放卢旺达民主力量主席伊尼亚斯·穆尔瓦纳什亚卡及其副手 Straton Musoni，罪名是具有外国恐怖组织成员身份，在刚果(金)东部犯下战争罪和危害人类罪。

D. 培训和能力建设

76. 2009年，联刚特派团儿童保护科共向 4 401 名刚果国家警察、刑事调查部门 56 名官员、32 名法官和检察官提供了有关执行 2009 年 1 月通过的新的儿童保护法的培训。

77. 此外，还向国家武装部队 1 931 名成员进行了有关儿童权利和儿童保护问题的培训，重点是招募和使用儿童的问题。

五. 建议

78. 我对刚果民主共和国境内武装冲突中儿童的境况缺乏改善一事仍深感关切，我强烈重申我前三次关于儿童和武装冲突问题的报告(S/2006/389、S/2007/391、S/2008/693)所载有关儿童和武装冲突问题的建议。我也要敦促立即执行儿童与武装冲突问题工作组的所有后续结论(S/2006/724、S/AC. 51/2007/17、S/AC51/

2009/3)。

79. 我敦促刚果(金)政府不再拖延地履行其做出的制定和执行行动计划的承诺,以使包括新整编成员在内的刚果(金)武装力量不再招募和使用儿童。按照第1539(2004)号和1612(2005)号决议,该行动计划应包括立即无条件释放仍在刚果(金)武装力量中的所有儿童,允许儿童保护行动者以核查为目的进入所有军事营地和重新集结中心,对应责任者采取预防和问责措施。

80. 我还敦促尚未整编入刚果(金)武装力量的非国家武装集团立即停止招募和使用儿童,与联合国进行对话,根据第1539(2004)号和第1612(2005)号决议优先编制和实施行动计划,以结束侵犯行径并立即释放部队内的所有儿童。该行动计划的对话对于停止战争或任何其他和平谈判而言,都应是无条件的。

81. 鉴于我上次就儿童和武装冲突问题提出了年度报告(S/2010/181),以及性暴力侵害儿童行为的模式继续存在,敦促刚果(金)武装力量,包括新整编部队、卢民主力量、伊图里爱国抵抗阵线、民族阵线、上帝抵抗军和在南北基伍的马伊—马伊民兵,也包括刚果爱国抵抗联盟,与联合国进行对话,按照第1882(2009)号决议,制定和实施终止性暴力侵犯儿童的行动计划,同时铭记刚果(金)制止性暴力国家战略。遵守安全理事会各项决议并实施所有必须的行动计划,将使各方从我的年度报告附件中除名。

82. 我强烈鼓励刚果(金)政府制止有罪不罚现象,确保所有应为严重侵犯儿童的人被绳之以法。这应包括尽快通过关于执行已于2009年1月10日颁布的《保护儿童法》的国内法余下的法令;通过国家警察改革法;加强军事司法系统的能力,以审查和起诉包括高级指挥官在内的所有侵犯儿童权益的犯罪者。我还建议刚果(金)政府采取一切必要措施,确保严格解释2009年5月7日通过的《大赦法》,以使战争罪和反人类罪的行为人不享受大赦。

83. 按照安全理事会第1906(2009)号决议拟定的附加条件政策,在所有当前和未来的军事行动中,联刚特派团向刚果(金)武装力量提供后勤和技术支助必须在遵守国际法,包括儿童权利准则、遵守安全理事会在儿童和武装冲突问题上各项决议的条件下才可获得。铭记这一点的同时,我敦促刚果(金)政府将所有侵犯儿童权利者(无论其官阶高低)从军事指挥系统除名,并让其为犯下包括招募和利用儿童、对儿童进行性侵害在内的危害儿童罪,承担罪责。

84. 刚果(金)武装力量应在联刚稳定团的协助下拟定标准作业程序,以确保儿童在军事行动中得到保护。程序包括在任何军事行动之前,对平民面临的安全风险做出军民联合评估;避免在人口稠密地区引发战火;保护学校和医院;以及采取后续行动评估军事行动对包括儿童在内的平民造成的影响。此外,应依照国际人道主义法和人权法,制定标准作业程序,以救治被俘儿童兵,并及时转交给儿童保护团体以获得适当照顾。

85. 根据安全理事会第 1906(2009)号决议的规定,我建议刚果(金)政府同中非共和国、乌干达和苏丹政府一道,拟定一项符合国际人道主义法和人权法的区域战略,以应对上帝抵抗军,包括解决侵犯和虐待儿童问题,同时考虑到现有的区域机制。联合国将支持这种努力。

86. 我呼吁刚果(金)政府在现有举措基础之上,开展重新安插以前与武装部队和团体以前有关联的儿童的工作,遵守《关于与武装冲突或武装团体有关联的儿童的巴黎原则和承诺》,率先制定长期的、以社区为基础的重返社会方案,以防止(重新)招募儿童,防止其他严重侵犯儿童权力的行为。特别是,鼓励刚果民主共和国政府利用安全部门改革进程,满足以前与刚果民主共和国武装部队和团体有关联的青年人的需要。
