



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
24 March 2010

Russian
Original: English

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ
НЕОТРЕДАКТИРОВАННЫЙ
ВАРИАНТ

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

Седьмой периодический доклад государств-участников

Кения*

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.



Содержание

Введение.....	3
Статья 1. Определение понятия "дискриминация".....	4
Статья 2. Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин.....	5
Статья 3. Меры для обеспечения развития и улучшения положения женщин.....	14
Статья 4. Принятие временных специальных мер, направленных на ускорение достижения фактического равенства между мужчинами и женщинами	21
Статья 5. Меры с целью изменения социальных и культурных моделей поведения	26
Статья 6. Меры по пресечению всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин	32
Статья 7. Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин и обеспечению равенства в политической и общественной жизни	34
Статья 8. Представительство женщинами своего правительства на международных уровнях.....	41
Статья 9. Права женщин на гражданство	42
Статья 10. Равенство в области образования	42
Статья 11. Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области занятости	51
Статья 12. Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения.....	56
Статья 13. Меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни.....	70
Статья 14. Меры по улучшению положения женщин в сельских районах	73
Статья 15. Равенство мужчин и женщин перед законом	80
Статья 16. Равенство в браке и семейных отношениях	81
Ссылки.....	84

Введение

1. Седьмой доклад Республики Кении о выполнении ею Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Конвенции) был подготовлен под эгидой Министерства по гендерным вопросам, положению детей и социальному развитию в сотрудничестве с различными правительственными и неправительственными организациями. Подготовке доклада предшествовали семинары-практикумы, организованные для представителей всех министерств правительства и ряда организаций гражданского общества (ОГО), на которых были обсуждены вопросы, касающиеся значения и применимости Конвенции в Кении, приверженности правительства выполнению положений Конвенции, а также состоялся обмен информацией о мерах, принятых правительством к настоящему времени для выполнения Конвенции, а также о сохраняющихся и возникающих проблемах, которые затрудняют усилия правительства по выполнению Конвенции. Доклад охватывает период с февраля 2006 года по апрель 2009 года.

2. Настоящий доклад был подготовлен в условиях значительных изменений в политической, социальной, культурной и экономической жизни Кении, происшедших в результате послевыборного кризиса, приведшего к широкому распространению актов насилия, вызванных главным образом результатами последних президентских и парламентских (всеобщих) выборов, состоявшихся 28 декабря 2007 года. Вскоре после того, как 29 декабря 2008 года были объявлены результаты выборов, произошли вспышки насилия, которые распространились на территорию всей страны и продолжались вплоть до марта 2008 года, а в некоторых районах страны и в течение более длительного периода. В это время страна переживала беспрецедентные вспышки всех видов насилия, в ходе которых без каких-либо причин были убиты по меньшей мере 1133 человека, изнасилованы по меньшей мере 1500 женщин и девочек, уничтожена собственность на сумму, превышающую миллиарды шиллингов, и по меньшей мере 350 тыс. жителей Кении, многие из которых – женщины и дети, стали внутренне перемещенными лицами¹. Правительство Кении учредило Национальный фонд гуманитарной помощи и создало новый Директорат по делам переселения.

3. В качестве компромисса между партией, пришедшей к власти в Кении, и оппозиционной партией в целях восстановления мира, законности и порядка в стране кенийский парламент десятого созыва при значительной помощи и поддержке со стороны международного сообщества принял Закон № 4 2008 года о национальном согласии и примирении. Данный Закон, который вступил в силу 20 марта 2008 года, узаконил соглашение между правительством и оппозицией о формировании коалиционного правительства, в том числе в первую очередь о создании Канцелярии премьер-министра и его заместителей и об участии премьер-министра, его заместителей и парламентариев, представляющих как правящую, так и оппозиционную партию, в процессе управления страной. Для того чтобы отразить в Конституции страны изменившуюся структуру государственного управления, в 2008 году были приняты Закон № 2 и Закон № 10 о внесении поправок в Конституцию Кении; одновременно были приняты меры по созданию временной независимой избирательной комиссии вместо распущенной Избирательной комиссии Кении для проведения реформы системы выборов и для институционализации свободных и справедливых выборов.

4. В целом в стране восстановлено спокойствие, однако вспышки насилия, происшедшие после выборов, свели на нет многие достижения Кении, наблюдавшиеся до декабря 2007 года. Помимо гибели людей и потери имущества повысилась уязвимость в отношении заражения ВИЧ из-за широкого распространения случаев сексуального насилия. Многие перемещенные лица, принимавшие антиретровирусные препараты, подавляющие ВИЧ/СПИД, во время вспышек насилия лишились доступа к таким препаратам или к их заменителям, что повысило риск появления не поддающихся лечению мутаций ВИЧ; кроме того, в связи с тем что из-за вспышек насилия в течение длительного времени не велось натуральное хозяйство и не осуществлялась экономическая деятельность, в стране в настоящее время наблюдается широкомасштабное обнищание населения, повысились темпы инфляции и сократились государственные доходы.

5. В соответствии с разработанными Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин инструкциями относительно формы и содержания докладов (документ HRI/GEN/2/Rev.1/Add.2) в настоящем докладе дается постатейный обзор прогресса в осуществлении Конвенции и его влияния на улучшение положения женщин, а также представлен анализ новых и сохраняющихся препятствий на пути улучшения положения женщин в различных областях, отмеченных со времени представления Комитету последних докладов Кении (пятого и шестого). В разделах доклада, посвященных отдельным статьям, дается информация о достигнутом прогрессе и отмечаемых проблемах, которая дает дополнительные ответы на заключительные замечания и озабоченность, высказанные Комитетом в отношении последних докладов Кении. Следует отметить, что некоторые меры правительства по выполнению Конвенции, о которых говорится в докладе, предназначались также для выполнения обязательств, принятых на себя Кенией в рамках других международных документов, направленных на улучшение положения женщин, таких как Пекинская платформа действий и Цели развития тысячелетия².

Статья 1. Определение понятия "дискриминация"

6. В Кении отмечается дискриминация в отношении женщин по признаку пола, которая усугубляется рядом других факторов, не имеющих отношения к гендерным аспектам, таких как политические убеждения, а также этническое или племенное происхождение, и проявляется в многообразных формах, в том числе в виде гендерного насилия. Со времени представления Кенией своего последнего доклада в 2006 году был достигнут определенный прогресс в отношении того, чтобы определение понятия "дискриминация" более соответствовало определению, данному в Конвенции.

7. Определение понятия "дискриминация", соответствующее определению, содержащемуся в статье 1 Конвенции, было включено в обе редакции пересмотренной (предложенной) Конституции. В разделе 37 (1) проекта новой Конституции содержится следующее определение дискриминации, в том числе дискриминации по признаку пола:

"Государство не должно прямо или косвенно осуществлять дискриминацию в отношении любого лица по признаку расы, пола, беременности, гражданского состояния, состояния здоровья, этнического или социального происхождения, цвета кожи, возраста, инвалидности, вероисповедания, убеждений, культуры, одежды, языка или места рождения".

8. Далее в разделе 37 (2) говорится, что ни одно лицо не должно прямо или косвенно осуществлять дискриминацию в отношении другого лица по признакам, упомянутым в разделе 37 (1).

9. Для создания правовых рамок в целях пересмотра Конституции, а также для создания правовой основы для учреждения органов, отвечающих за проведение такого пересмотра, был принят Закон № 9 2008 года о пересмотре Конституции Кении³. Включение в проект новой Конституции улучшенных определений понятия "дискриминация" свидетельствует о том, что правительство осознает свои обязательства в соответствии с Конвенцией и принимает меры для их выполнения. Хотя пересмотренный и усовершенствованный текст Конституции был отвергнут на национальном референдуме, состоявшемся в 2005 году, правительство Кении в настоящее время полно решимости завершить процесс пересмотра Конституции. Завершение пересмотра Конституции Кении является частью достигнутого при посредничестве г-на Кофи Аннана соглашения о создании коалиционного правительства. В связи с тем что намечаемый процесс пересмотра Конституции пользуется широкой международной поддержкой, можно надеяться на то, что вскоре в Конституции Кении будет содержаться определение понятия "дискриминация", соответствующее определению, содержащемуся в Конвенции. Для контроля за процессом пересмотра Конституции создана группа международных и кенийских экспертов, в которую входят две женщины из Кении. Ожидается, что в новой Конституции будет содержаться надлежащее определение понятия "дискриминация" и что в ней будет также закреплён принцип равенства.

10. **Проблемы и препятствия.** Одна из проблем конституционного развития в Кении заключается в том, что из-за трудностей с достижением согласованных позиций в рамках коалиционного правительства отсутствует уверенность в том, что нынешний парламент просуществует до 2012 года. Уголовное преследование лиц, виновных в провоцировании вспышек насилия после выборов, может помешать выполнению правительством своих функций и воспрепятствовать нынешним усилиям по пересмотру Конституции. Правительство принимает меры по учреждению специального трибунала для предания суду лиц, виновных в провоцировании вспышек насилия после выборов 2007 года; создание такого органа позволит привлечь к ответственности большее число лиц, виновных в указанных деяниях, чем это можно было бы сделать с помощью Международного уголовного суда (МУС).

11. Другое препятствие, которое может возникнуть на пути прогресса по пересмотру Конституции, заключается в том, что нынешний глобальный экономический кризис создает финансовые трудности, которые могут отрицательно сказаться на выполнении ряда запланированных проектов, программ и мероприятий, включая и пересмотр Конституции.

Статья 2. Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин

12. Со времени представления последнего национального доклада правительство Кении приняло ряд законодательных, судебных, административных и программных мер в целях ликвидации дискриминации в отношении женщин в ряде секторов. В сфере законодательства был принят ряд законов, в которых прямо запрещается дискриминация в отношении женщин. Например, в новом Законе № 11 2007 года о занятости, который вступил в силу 20 декабря 2007 года, в разделе 5 (3) а) содержится конкретный запрет осуществлять дискриминацию и сексуальное

домогательство в отношении нынешних или будущих работников. В этом разделе говорится:

"Работодатель не должен прямо или косвенно осуществлять дискриминацию в отношении работника по признаку расовой принадлежности, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национальности, этнического или социального происхождения, инвалидности, беременности, психического состояния или ВИЧ-статуса в том, что касается приема на работу, профессионального обучения, повышения в должности, условий найма, увольнения или любых других вопросов, связанных с наймом".

13. Новый кенийский Закон о занятости является прогрессивным с точки зрения содействия обеспечению прав женщин при найме и на рабочем месте, поскольку в нем содержится конкретный запрет дискриминации в отношении женщин в вопросах занятости на основании половой принадлежности и беременности.

14. **Закон № 12 2008 года о национальном единстве и интеграции** был принят с целью решения связанных с этнической принадлежностью проблем, которые порождают насилие и дискриминацию, в том числе дискриминацию в отношении женщин. Вскоре после всплеск насилия, происшедших в начале 2008 года, парламент Кении принял Закон № 12 2008 года о национальном единстве и интеграции, цель которого заключается в том, чтобы "способствовать национальному единству и интеграции путем законодательного запрещения дискриминации..."⁴. В разделе 3 данного Закона вводится запрет на дискриминацию по признаку этнической принадлежности, а в разделе 4 – запрет на "дискриминацию путем виктимизации". В разделе 7 данного Закона вводится запрет на дискриминацию в сфере занятости по признаку этнической принадлежности. В разделах 11 и 12 этого Закона соответственно вводится запрет на дискриминацию в отношении доступа к владению землей и дискриминацию в отношении доступа к другой собственности.

15. **Был принят Закон № 6 2008 года об установлении истины, справедливости и примирении.** В связи с признанием тяжести нарушений прав человека, совершенных в стране после достижения ею независимости, и необходимости их преодоления, а также ввиду совершения тяжких преступлений не только во время послевыборных всплеск насилия в конце 2007 – начале 2008 года, включая насилие в отношении женщин и девочек, но и в предыдущие годы, правительство приняло Закон № 6 2008 года об установлении истины, справедливости и примирении, предусматривающий создание Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению, в частности, со следующими функциями:

"Составить точную, исчерпывающую и исторически достоверную картину нарушений прав человека и экономических прав, которым подверглись лица со стороны государства, государственных учреждений и государственных должностных лиц в период с 12 декабря 1963 года по 28 февраля 2008 года, проводя, в частности, расследования и заслушивания для установления фактов, характера и масштабов грубых нарушений прав человека и экономических прав... расследования случаев **сексуального насилия**, массовых убийств и внесудебных расправ для установления лиц, ответственных за эти деяния и определения путей и способов предания их суду [выделено]⁵."

16. Вводится в действие **Закон об установлении истины, справедливости и примирении**, и правительство занимается вопросами назначения членов Комиссии, с тем чтобы она могла выполнить поставленные перед ней задачи.

17. Принят Закон № 16 2006 года о защите свидетелей. Многие женщины, подвергающиеся сексуальному, бытовому и иному насилию, страдают молча и не обращаются за юридической помощью из-за страха расправы. В ответ на это парламент Кении принял Закон № 16 2006 года о защите свидетелей, который вступил в силу 1 сентября 2006 года и в котором предусматривается обеспечение защиты свидетелей, проходящих по уголовным и другим делам. Среди прочего, в данном Законе предусматривается создание программы защиты свидетелей, включающей обеспечение анонимности свидетелей (часть III), специальные коммерческие договоренности для свидетелей, нуждающихся в защите (раздел 26), и иммунитет свидетелей от уголовного преследования (раздел 34).

18. **Комиссия по реформе кенийского законодательства в настоящее время уточнила формулировки и переработала различные законопроекты, которые носят прогрессивный характер с точки зрения содействия обеспечению прав женщин.** Данные законопроекты были представлены Кабинету министров на утверждение, после чего они будут направлены в парламент для обсуждения и принятия. Это было сделано в порядке признания необходимости обеспечивать защиту женщин в вопросах, касающихся брака и семьи, и устранения запутанности, противоречий и неравноправия, возникающих в результате существования различных законов о браке. Уточненные и переработанные проекты законов включают:

- i) **законопроект 2007 года о защите семьи**, который направлен на защиту женщин от насилия в семье;
- ii) **законопроект 2007 года о браке**, который нацелен на согласование и объединение всех основных законов о браке, обеспечение равного правового статуса для всех видов брака и упрощение процедур рассмотрения вопросов брака; и
- iii) **законопроект 2007 года об общей собственности супругов**, который содержит более ясные формулировки относительно прав замужних женщин на владение, распоряжение и отчуждение общей собственности супругов и на доступ к ней.

19. **Законопроект 2007 года о равных возможностях был переработан Комиссией по реформе законодательства с учетом положений отозванного законопроекта о равенстве.** Данный законопроект представлен парламенту для принятия в качестве закона, в котором обеспечивается и поощряется равенство между мужчинами и женщинами во всех сферах жизни и в котором напрямую вводится запрет на дискриминацию по гендерному признаку. В случае принятия данный закон установит в качестве юридической нормы равенство всех граждан независимо от их пола и введет запрет на все формы дискриминации в соответствии с проектом новой Конституции. Чтобы устранить наблюдающиеся в последнее время задержки с прохождением законопроектов, Министерство по гендерным вопросам, положению детей и социальному развитию наметило в своем стратегическом плане первоочередные меры, которые необходимо осуществить для их принятия.

20. **Отмечен положительный и вселяющий надежду прогресс в судебных процессах**, в рамках которых установлена и уточнена применимость Конвенции в судах Кении; одновременно с прогрессом в сфере законодательства разработана правовая основа применимости положений Конвенции в стране.

21. **В ряде дел кенийские суды непосредственно применили положения Конвенции в качестве источника права**, с тем чтобы решить важные вопросы, касающиеся прав женщин в таких ситуациях, как принудительные браки и наследование имущества, с учетом требования Конвенции о недопустимости дискриминации в отношении женщин. В связи с тем что Кения придерживается системы обычного права, для того чтобы ратифицированные ею международные соглашения могли действовать на ее территории, необходимо принятие национального имплементирующего законодательства, санкционирующего осуществление каждого из этих международных соглашений. Однако в Кении не принималось никакого имплементирующего законодательства, санкционирующего выполнение Конвенции и многих других международных соглашений, которые страна ратифицировала в последние годы; не принималось и никакого зонтичного национального законодательства, санкционирующего применение на территории Кении всех международных соглашений, которые она ратифицирует. Это означает, что, несмотря на решимость правительства осуществлять положения Конвенции, о чем свидетельствует ратификация Конвенции, в стране отсутствуют правовые рамки для прямого применения Конвенции. Данная проблема затрудняет выполнение международных соглашений во многих странах. В Кении данная проблема преодолевается судебными органами в выносимых ими решениях, особенно в отношении применимости Конвенции.

22. В деле *Mary Rono vs. Jane Rono*⁶, касавшемся раздела между наследниками имущества Rono, не оставившего завещания, главный вопрос заключался в выявлении правомочности суда низшей инстанции присудить дочерям умершего меньшие участки принадлежавшей ему земельной собственности на том основании, что, будучи женщинами, они могут впоследствии выйти замуж и тем самым получить в наследство иную собственность. Изучив положения Закона о наследовании, которые предусматривают решение вопросов землевладения в соответствии с обычными дискриминационными традициями, судья также по существу рассмотрел применимость к данному делу норм международного права. Судья отметил, что Кения ратифицировала Конвенцию, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Африканскую хартию прав человека и народов и что, хотя Кения придерживается той нормы обычного права, согласно которой международное обычное и договорное право становится частью внутреннего права только после принятия конкретного имплементирующего законодательства, в настоящее время теория обычного права склоняется к тому, что международное обычное и договорное право может употребляться государственными судебными органами в тех случаях, когда оно не противоречит существующему внутреннему законодательству, даже в отсутствие имплементирующего законодательства. Судья далее сослался на прецеденты, имеющиеся в судебных системах других африканских стран, например Замбии, в деле *Longwe vs. International Hotels*⁷. Все это побудило суд прийти к выводу, что центральный вопрос данного дела, касающийся дискриминации, не может быть в полной мере решен при помощи ссылок исключительно на внутреннее законодательство и что для принятия взвешенного решения суду необходимо будет учесть соответствующие ратифицированные Кенией международные соглашения, и в частности Конвенцию.

23. **Первое непосредственное применение положений Конвенции в суде.** С учетом положений Конвенции относительно дискриминации суд постановил, что принадлежавшая умершему земельная собственность, которая являлась основным спорным вопросом в деле о наследовании имущества, должна быть справедливо и

поровну поделена между 9 сыновьями и дочерьми умершего, с тем чтобы каждый получил участок в 14,44 акра. В данном деле суд впервые непосредственно применил положения Конвенции для вынесения решения по деликатному делу о наследовании имущества, которое до этого было решено в ущерб правам и интересам женщин. Данное решение, принятое в апреле 2005 года, теперь служит главным руководством в делах о наследовании имущества, особенно там, где затронуты права наследования дочерей и вдов, и использовалось судьями Верховного суда при рассмотрении дел о наследовании имущества в ряде общин, в которых обычное право не позволяет дочерям наследовать имущество того или иного умершего лица.

24. Последующее применение положений Конвенции судами. В рассматривавшемся Верховным судом деле № 1263 2000 года *In the Matter of the Estate of Lorionka Ole Ntutu (Deceased)* спор касался распределения имущества умершего среди его детей, причем сыновья доказывали, что распределение имущества покойного регулируется нормами обычного права племени масаи, которые не признают право дочерей наследовать имущество своих отцов.

25. Вынося решение по данному делу, суд сослался на дело *Rono v. Rono*, в котором судья привел положения Конвенции и других международных конвенций в качестве источников права и вынес постановление, в соответствии с которым раздел 83 (4) b) Конституции Кении, который допускает дискриминацию по признаку пола в вопросах личного права, не может служить основанием для дискриминации в отношении женщин в вопросах наследования имущества, поскольку Кения ратифицировала Конвенцию и другие международные соглашения, запрещающие дискриминацию. Судья заявил:

"...Соглашаясь с буквой и духом закрепленного в Конституции принципа недопустимости дискриминации, г-н Мукуми сослался на положения раздела 82 (4), которые, по его мнению, защищают или одобряют законодательство, касающееся передачи собственности умерших и всех иных вопросов личного права. Я должен отметить, что на первый взгляд указанные положения действительно предусматривают такое исключение. Однако, если разобраться с историей внесенной в раздел 82 (3) поправки, которая включала слова "или по признаку пола", то тогда, по моему убеждению, дух Конституции не может трактоваться так, как это предлагает г-н Мукуми. До внесения указанной поправки в Конституцию Кения ратифицировала все международные пакты и договоры. Раздел 82 а) был принят одновременно с первоначальной формулировкой раздела 82 (3), в которой не говорилось о дискриминации по признаку пола, а после прохождения через законодательный орган ряда договоров и пактов было признано необходимым внести поправку, включающую запрет на дискриминацию по признаку пола. В данных обстоятельствах можно уверенно предположить, что указанная поправка стала необходимой в силу норм международного права, распространяющихся на Кению, их духа и их ценностей.

Кения была известна дискриминационным отношением к женщинам во всех аспектах обычного и личного права. Поэтому Кения сознательно и правильно предприняла решительный шаг для ликвидации всех видов дискриминации в отношении женщин. Таковым было желание страны, и оно по праву останется неизменным... Конституция любой страны мира не является бездушной догмой... Поэтому, по моему мнению, положения раздела 82 (4) b) не предназначались и не могли предназначаться для того, чтобы лишить какое-

либо лицо его социальных или юридических прав лишь по признаку половой принадлежности. Иное мнение было бы оскорбительным для соблюдаемого во всем мире человеческого достоинства лиц обоего пола. Следует также добавить, что иная точка зрения, разумеется, привела бы к неравноправию и создала бы абсурдную ситуацию.

Я безоговорочно считаю, что, даже если положения раздела 32 (Закона о наследовании) распространяются на область Уасин Гишу и нормы обычного права племени масаи применимы к данному наследству, положения обычного права, лишающие дочерей права наследовать имущество своего отца, не могут применяться, поскольку это противоречило бы принципам справедливости и морали (раздел 3 (2) Закона о судопроизводстве)... Таким образом, я прихожу к заключению, что дочери наследодателя имеют право унаследовать часть имущества, принадлежащего хозяйству, известному под названием L.R. Narok/Cismara/Ochora Oirwua/24."

26. Установлена дата вступления в силу Закона 2006 года о профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом. Данный Закон может содействовать защите женщин от изнасилования и других сексуальных преступлений, а также от других форм гендерной несправедливости, поскольку он запрещает преднамеренное инфицирование ВИЧ (см. раздел 26); предусматривает меры по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом, а также меры по охране и развитию общественного здравоохранения и по надлежащему лечению, консультированию, поддержке и уходу в отношении лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом или рискующих быть инфицированными; и запрещает дискриминацию на рабочем месте, в школах, медицинских учреждениях, включая запрет каких-либо ограничений по перемещению, проживанию, доступу к государственным услугам либо отказ в захоронении или отказ в доступе к кредитованию и страхованию лишь по причине реального, предполагаемого или подозреваемого ВИЧ-статуса. В Законе предусматривается уголовное наказание за такие дискриминационные деяния. Эффективность данного Закона еще неизвестна, поскольку он вступит в силу с 30 апреля 2009 года.

27. Парламент Кении принял Закон о сексуальных преступлениях 2006 года. Данный Закон должен стать важной вехой в деле значительного уменьшения в Кении числа случаев сексуального насилия всех форм и проявлений. Закон вводит запрет на все виды сексуального насилия и жестокого обращения, включая сексуальное насилие в отношении женщин, и предусматривает суровые наказания за изнасилование и другие виды сексуального насилия, которые должны иметь сдерживающий эффект. Генеральный прокурор Кении сформировал Межсекторальную целевую группу по выполнению Закона о сексуальных преступлениях 2006 года, которой поручено разработать и представить Национальный стратегический план и руководящие принципы по исполнению и применению Закона о сексуальных преступлениях 2006 года, а также предложить эффективные способы разработки приемлемых планов, программ и других механизмов для защиты жертв сексуального насилия, оказания им медицинской помощи и ухода за ними, а также, среди прочего, по лечению сексуальных преступников, их реабилитации и надзору за ними.

28. Информационно-учебные программы на уровне провинций для прокуроров и других заинтересованных сторон были организованы Целевой группой по разработке руководящих указаний для прокуроров в соответствии с Законом о сексуальных преступлениях 2006 года. При осуществлении своего мандата данная

Целевая группа руководствуется принципами гендерного равенства, проявляет деликатность и соблюдает права человека.

29. **Положения по вопросам сексуальных преступлений.** Пока Целевая группа выполняет поставленные перед ней задачи, Закон о сексуальных преступлениях уже неоднократно применялся, что должно привести к позитивным результатам. Кроме того, в Законодательном уведомлении № 132 17 октября 2008 года и Законодательном уведомлении № 133 2006 года были опубликованы подробные Положения по вопросам сексуальных преступлений, в которых предусматриваются более суровое наказание для лиц, совершивших сексуальные преступления, и создание банка данных о ДНК опасных сексуальных преступников, в котором будут содержаться информация об обстоятельствах преступлений и об опасных преступниках, а также образцы их ДНК, что облегчит процедуры идентификации преступников в случаях изнасилования. В Положениях предусматриваются составление подробной картотеки с личными данными сексуальных преступников и пожизненное хранение образцов их ДНК.

30. **Применение судами Закона о сексуальных преступлениях 2006 года.** Первый приговор в соответствии с Законом о сексуальных преступлениях, предусматривающий пожизненное тюремное заключение за изнасилование ребенка, был оставлен апелляционным судом без изменения (Criminal Appeal No. 80 of 2008 (Kisumu) Jacob Odhiambo Omumbo Vs Republic).

31. **Реализация программ и мероприятий по ликвидации дискриминации в отношении женщин.** В дополнение к законодательным и судебным мерам по расширению прав женщин правительство Кении в настоящее время самостоятельно и в сотрудничестве со своими партнерами реализует ряд программ и мероприятий. В сотрудничестве с одним из партнеров в области развития правительство продолжает внедрять программу реформирования органов управления, юстиции и правопорядка (ОУЮП), которая реализуется через Министерство юстиции, национального единства и конституционных вопросов и охватывает свыше тридцати (30) министерств, департаментов и учреждений. Программа реформирования ОУЮП проводится под лозунгом "Благополучная, безопасная, демократичная, справедливая, свободная от коррупции, уважающая права человека и процветающая Кения для всех". Задача данной программы заключается в том, чтобы "реформировать и укрепить институты этого сектора в целях более эффективной защиты прав человека и обеспечения эффективности, подотчетности и транспарентности органов управления и правосудия". В соответствии с этим лозунгом и задачей сектор ОУЮП твердо стоит на позиции отстаивания общих ценностей, включающих, в частности, вопросы реформирования на основе защиты прав человека и учета гендерного фактора.

32. Программа ОУЮП начала осуществляться в 2003 году и с тех пор стала составной частью планов, программ и бюджетов правительства. В числе достижений программы ОУЮП – сотрудничество с руководителями местных общин, в результате которого удалось обеспечить жильем по меньшей мере 20 вдов, которые были изгнаны из их семей, не согласных с правом вдов на наследование имущества. Меры по расселению вдов включают проведение среди членов общин разъяснительной работы относительно прав женщин и о законодательном запрете нарушения права наследования, а также оказание помощи в восстановлении разрушенных жилищ.

33. **Национальная программа оказания юридической помощи и повышения информированности (НПЮПИ).** Через посредство Министерства юстиции, национального единства и конституционных вопросов правительство Кении в сотрудничестве с партнерами в области развития осуществляет Национальную программу оказания юридической помощи и повышения информированности (НПЮПИ). Официально правительство начало осуществлять программу НПЮПИ в сентябре 2008 года. Осуществляемая совместно с органами правосудия и организациями гражданского общества данная программа уже оказывает юридическую помощь гражданам Кении, в том числе женщинам, которые ранее не имели доступа к юридической помощи и соответствующему образованию из-за их непомерно высокой стоимости, а также финансовой и физической недоступности. По завершении экспериментального этапа программы достигнутые результаты и выявившиеся проблемы будут подвергнуты тщательному анализу, с тем чтобы распространить данную программу на территорию всей страны. В настоящее время в тех районах, где программа уже осуществляется, она позволяет женщинам добиваться восстановления своих нарушенных прав через судебную систему при юридической поддержке со стороны компетентного персонала, назначаемого применительно к данной программе.

34. **Перспектива-2030.** Правительство разработало крупномасштабный перспективный план и стратегию национального развития под названием "Перспектива-2030". В данном плане сформулированы задачи национального развития, которые должны быть достигнуты к 2030 году на трех главных направлениях: политическом, экономическом и социальном. На социальном направлении в Перспективе-2030 поставлена задача создать "справедливое и сплоченное общество, обеспечивающее равноправное социальное развитие в условиях чистой и безопасной окружающей среды". Одной из первоочередных задач социального направления является гендерная тематика, и в частности обеспечение гендерного равенства в структурах власти и в распределении ресурсов. Поставлена задача расширить возможности женщин во всех областях, а также их участие в принятии всех экономических, социальных и политических решений. Для достижения этих целей предполагается приступить к повышению уровня представленности женщин в парламенте, расширению их доступа к предпринимательской деятельности, услугам здравоохранения, образованию, жилью и системе отправления правосудия для всех малообеспеченных групп, включая женщин, инвалидов, молодежи, жителей пустынных и полупустынных областей и т. д., минимизации уязвимости посредством запрещения таких вредных традиционных обычаев, как калечащие операции на половых органах женщин/иссечение крайней плоти, увеличения числа обучающихся в школе девочек и детей из общин кочевников, бедных горожан и жителей трущоб, обеспечения гендерного равенства и справедливости в системе отправления правосудия, в том числе путем расширения возможностей для получения образования лицами с инвалидностью и особыми потребностями.

35. **Фонд женского предпринимательства.** В кенийской Перспективе-2030 содержится ряд ключевых проектов, которые должны быть осуществлены в рамках первого пятилетнего среднесрочного плана на 2008–2012 годы в целях расширения прав женщин. Одним из таких проектов является создание Фонда женского предпринимательства, в том числе увеличение его общей суммы и повышение эффективности проектов, осуществляемых участниками Фонда. Вторым ключевым проектом социального направления Перспективы-2030 является создание к 2012 году Фонда социальной защиты для оказания помощи малоимущим женщинам

и женщинам, принадлежащим к уязвимым группам населения Кении. Осуществление этих двух ключевых проектов значительно расширит ограниченные возможности женщин в социально-экономической сфере.

36. **Проблемы и препятствия.** Несмотря на достигнутый прогресс, ряд прежних проблем остаются нерешенными, в то время как возникают новые проблемы. Хотя в настоящее время принимаются меры для распространения юридической информации о правах, их масштабы и выделяемые на них ресурсы остаются ограниченными. Проводимые на уровне округов и провинций семинары-практикумы по ознакомлению с юридическими правами охватывают ограниченное число участников и не затрагивают большинства населения. Проведение таких учебных программ в основном зависит от поступающих от стран-доноров средств, которые к настоящему времени весьма сократились, что делает неопределенным будущее большинства таких программ. В частности, с учетом данных проблем положение женщин в плане юридической защиты остается в основном неудовлетворительным, о чем свидетельствуют приводимые ниже, в таблице 1, данные о росте в Кении числа изнасилований.

Таблица 1. Статистические данные о преступлениях, 2002–2008 годы

<i>Случаи, зарегистрированные в полицейских участках</i>	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Изнасилования и попытки изнасилования	2 005	3 317	3 439	3 145	3 313	3 517	3 126
Коррупция	76	62	182	107	252	177	133

Источник: Правительство Кении, Министерство планирования и национального развития, Директорат по мониторингу и оценке, *The Third Annual Progress Report (2005–2006)*, p. 124, Kenya Economic Survey 2008, Департамент полиции Кении.

37. Приводимые в таблице 1 данные не включают большое количество изнасилований женщин и девочек, имевших место до, во время и после вспышек насилия в конце 2007 – начале 2008 года. По имеющимся сведениям, в указанный период было изнасиловано 1500 женщин, причем многие из них подверглись групповому изнасилованию, в результате чего много людей было инфицировано ВИЧ. Предполагается, что число женщин, подвергшихся сексуальному и гендерному насилию, значительно выше приведенных данных, но многие случаи изнасилования, имевшие место в указанный период, не были зарегистрированы, поскольку правоохранительная система была разрушена и многие жертвы изнасилования были впоследствии убиты. В докладе Комиссии по расследованию вспышек насилия в Кении после выборов (Waki Report) говорится, что ввиду обстоятельств, в которых происходили эти события, сексуальное насилие принимало форму группового и индивидуального изнасилования (жертвами которого во многих случаях становились представители определенных этнических общин), а также нанесения страшных увечий женским и мужским гениталиям.

38. Многие жертвы сексуального насилия пережили и другие травмы, они лишились членов семей, своих домов, собственности, им было куда пойти или обратиться за помощью, и в конечном счете они остались в одиночестве или оказались в лагерях для внутренне перемещенных лиц без средств к существованию. Утверждалось, что в число лиц, совершавших сексуальное насилие, входили

сотрудники кенийских служб безопасности, в том числе сотрудники подразделения общих служб, военнослужащие, сотрудники административной полиции и других силовых органов. Для расследования обвинений в том, что сотрудники силовых служб принимали участие в сексуальном насилии, в полиции была создана специальная целевая группа для расследования обвинений в отношении полицейских.

39. Среди задач, которые необходимо решить в рамках этого нового совершенствования законодательной базы, следует отметить задачи укрепления политической воли и вовлечения мужчин в процесс содействия достижению гендерного равенства. Организации гражданского общества решают эти задачи, проводя среди мужчин и женщин Кении информационно-просветительские мероприятия по вопросам прав человека.

Статья 3. Меры для обеспечения развития и улучшения положения женщин

40. Со многих точек зрения законодательные и иные меры, изложенные выше, в разделе, касающемся статьи 2 Конвенции, будут также способствовать улучшению положения женщин в различных областях. Однако в отношении рассматриваемой статьи необходимо отразить меры, специально принятые для улучшения положения женщин.

41. **Политические и институциональные рамки.** Создание вскоре после всеобщих выборов 2003 года Министерства по гендерным вопросам, по делам спорта, культуры и социальных служб положило начало целенаправленному рассмотрению положения и статуса женщин и вопроса об их участии в различных областях жизни страны. По инициативе данного Министерства был принят **Сессионный документ № 2 2006 года о гендерном равенстве и развитии**. В этом документе излагается политика правительства по вопросам гендерного равенства и развития, признается наличие гендерного неравенства, отмечаются различные факторы, способствующие сохранению неравноправного положения мужчин и женщин, и говорится о запланированных правительством мероприятиях по ликвидации такого неравенства. Эта политика является одним из свидетельств того, что правительство исполнено решимости решать гендерные проблемы, отраженные в международных соглашениях по гендерным вопросам и вопросам прав человека, участником которых является Кения.

42. Политика в отношении гендерного равенства и развития свидетельствует о решимости правительства добиваться улучшения положения женщин, как об этом говорится в Конвенции и других международных соглашениях. Общая цель данной политики заключается в том, чтобы обеспечить расширение прав и возможностей женщин и учет их потребностей и проблем во всех сферах национального развития, с тем чтобы они на равноправной основе могли участвовать в различных программах развития и получать от них соответствующие блага. В рамках данной политики подчеркивается необходимость уделять внимание таким стратегиям в области расширения прав и возможностей женщин, которые не только демонстрируют понимание важнейших взаимосвязей между различными секторами, но и признают, что гендерная стратегия и стратегия развития являются многосторонней проблемой, и поэтому программы развития должны обеспечивать достижение целей равенства и создание механизмов для содействия сбалансированному гендерному развитию путем устранения различий в положении женщин и мужчин.

43. В рамках политики гендерного равенства и развития определены учреждения, а также программы и мероприятия, при помощи которых будет обеспечено достижение намеченных правительством целей. Через посредство Департамента по гендерным вопросам и Национальной комиссии по гендерным вопросам Министерство по гендерным вопросам, положению детей и социальному развитию содействует учету гендерной проблематики во всех правительственных министерствах, дает заключения относительно влияния всех государственных программ на женщин, осуществляет мониторинг положения женщин и помогает формулировать политику и осуществлять программы, направленные на ликвидацию гендерной дискриминации.

44. Программы и мероприятия по улучшению положения женщин, изложенные в политике гендерного равенства и развития, включают: институционализацию механизмов, способствующих продвижению женщин на более высокие должности, связанные с принятием решений; принятие мер по достижению гендерного баланса среди национальных кандидатов на выборы или назначение в международные и местные органы; а также мобилизацию ресурсов. Данные программы и мероприятия нацелены на устранение неравенства, которое существует в отношении участия мужчин и женщин в различных секторах, в том числе в сфере занятости (Policy, pp. 6-10); например, отмечается, что и в городских, и в сельских районах бедных женщин больше, чем мужчин (Policy, p. 9).

45. **Создание Министерства по гендерным вопросам, положению детей и социальному развитию.** Бывшее Министерство по гендерным вопросам, по делам спорта, культуры и социальных служб недавно было разделено на два министерства. Министерство по гендерным вопросам, положению детей и социальному развитию является новым экономичным и эффективным механизмом по обеспечению учета гендерной проблематики и по содействию реализации международных соглашений, направленных на обеспечение гендерного равенства. Министерство разработало стратегический план, определяющий первоочередные задачи его деятельности по учету гендерной проблематики во всех процессах развития, по подготовке национального бюджета, по содействию сбору статистической информации в разбивке по полу для принятия целенаправленных действий по актуальным вопросам и по налаживанию сотрудничества и партнерских отношений с заинтересованными сторонами в целях устойчивого развития.

46. Министерство по гендерным вопросам, положению детей и социальному развитию располагает высококвалифицированным профессиональным персоналом. В настоящее время в Министерстве насчитывается 1446 сотрудников, в то время как для выполнения стратегического плана утверждено штатное расписание в количестве 2782 должностей. Министерство имеет свои отделения в каждом округе страны, а также координаторов по гендерным вопросам практически в каждом округе. В 84 из 209 округов работают районные координаторы по гендерным вопросам и вопросам социального развития. Министерство тесно сотрудничает с партнерами в области развития, учебными и научно-исследовательскими учреждениями, средствами массовой информации и агентствами по связям с общественностью, гражданским обществом, общинными организациями и местными общинами, а также с органами правосудия, частным сектором, отраслевыми министерствами и правительственными учреждениями⁸.

47. **Прогресс на пути улучшения положения женщин.** С помощью Отдела по гендерным вопросам и Комиссии по гендерным вопросам, а также других организаций, созданных при Министерстве, правительство достигло прогресса на пути улучшения положения женщин в различных секторах. В частности, следует отметить:

- назначение координаторов по гендерным вопросам во всех правительственных министерствах (в настоящее время их число составляет 41) для содействия учету гендерной проблематики во всех правительственных министерствах и департаментах;
- разработку Хартии услуг, в которой сформулированы обязательства, связанные с предоставлением услуг по улучшению обслуживания в различных областях⁹;
- разработку учебного пособия по учету гендерной проблематики в целях координации и согласования мероприятий по такому учету, осуществляемых различными государственными и негосударственными учреждениями;
- разработку системы мониторинга и оценки для отслеживания осуществляемых в стране мероприятий по учету гендерной проблематики;
- разработку Национального плана действий по осуществлению гендерной политики (на 2008–2012 годы);
- разработку Национального плана действий по прекращению практики калечащих операций на женских половых органах (КОЖПО) (на 2008–2012 годы) и создание функционального Национального комитета по искоренению таких операций и его Секретариата при эффективной поддержке со стороны гражданского общества и партнеров в области развития;
- разработку политики по прекращению практики КОЖПО;
- разработку стратегического плана, в котором сформулированы цели и задачи Министерства, основные стоящие перед ним проблемы, программы и мероприятия, приведены примеры наилучшей практики и извлеченные уроки;
- сотрудничество с другими министерствами для разработки профильной гендерной политики; например, в 2007 году была разработана гендерная стратегия в сфере образования, а для Министерства сельского хозяйства, помимо прочего, был составлен проект земельной политики и стратегия учета гендерной проблематики;
- лоббирование как правительственных, так и неправительственных организаций в интересах учета гендерной проблематики и расширения участия женщин в различных мероприятиях, а также в целях содействия обеспечению равенства между мужчинами и женщинами в различных сферах;
- проведение обследований в различных правительственных министерствах и департаментах с целью выявления ситуаций, касающихся участия женщин в различных секторах, а также их нынешнего уровня участия; и
- принятие мер по защите женщин от таких видов жестокого обращения, как калечащие операции на женских половых органах.

48. **Прогресс женщин в области культуры.** Отдел гендерного и социального развития провел исследование по вопросу калечащих операций на женских половых органах в Кении, которое послужит основой для его деятельности, направленной на ликвидацию такой практики. В своем ситуационном анализе¹⁰ Отдел отметил, что КОЖПО все еще практикуются в Кении и что, согласно сообщениям, в 2003 году в общей сложности 32 процента женщин подверглись КОЖПО, что представляет собой небольшое снижение по сравнению с 38 процентами в 1998 году. В этом исследовании также говорится, что теперь девочки подвергаются КОЖПО в более раннем возрасте (7–12 лет), чем в прошлом (12–15 лет), и что все чаще КОЖПО проводятся с применением анестезии в отличие от прошлого, когда они делались исключительно традиционными повитухами (Policy, p. 5). Правительство приняло ряд законодательных и административных мер, включая издание президентских декретов для запрета данной практики, которая сохраняется по таким причинам, как обряд посвящения, облегчение вступления в брак, защита чести семьи, контролирование сексуальности, соблюдение религиозных требований и традиционных обычаев, а также этническая принадлежность.

49. **Просвещение и другие меры по борьбе с КОЖПО.** Накопленный Кенией опыт принятия законодательных мер для запрета КОЖПО свидетельствует о том, что одними такими мерами невозможно бороться с данной практикой (Policy, p. 7). В сотрудничестве с различными партнерами правительство разработало меры по проведению просветительской деятельности в данном вопросе, включая убеждение. Теперь Отдел гендерного и социального развития осуществляет такие меры, направленные, в частности, на содействие просвещению девочек, чтобы побудить их отказываться от КОЖПО в целях искоренения данной практики.

50. **Сотрудничество с существующими структурами для борьбы с вредными культурными традициями и обычаями.** Что касается культурной сферы, то в рамках программы реформирования сектора управления, юстиции и правопорядка (ОУЮП) правительство приняло меры для налаживания сотрудничества с местными племенными вождями в отдельных частях страны для борьбы с нарушениями прав женщин и содействия уважению их прав с помощью пропагандистских и иных практических мероприятий. Например, в провинции Ньянза государственные чиновники провели работу с советом старейшин Луо и местными вождями в целях содействия уважению прав женщин путем проведения информационно-пропагандистских семинаров и индивидуальных собеседований. В результате по меньшей мере 20 женщин, выселенных родственниками из семейных домов, вернулись в свои дома, которые к тому же были отремонтированы. Во многих таких районах теперь отмечается значительная степень понимания вреда обычаев, касающихся наследования имущества вдовами, и местное население начинает осознавать сущность и применимость прав человека, а также юридические последствия нарушений прав человека.

51. **Прогресс женщин с точки зрения участия в принятии решений в политической и общественной жизни.** В 2007 году был принят и вступил в силу Закон № 10 2007 года о политических партиях. Цель данного Закона заключается в том, чтобы обеспечить равное участие мужчин и женщин в политической жизни и в принятии решений по политическим проблемам, затрагивающим страну. В разделе 14 данного Закона предусматривается запрет на регистрацию любой политической партии, если она построена по принципу половой принадлежности или занимается гендерной пропагандой; если ее формулировки, лозунги, эмблемы или символы могут привести к подрыву гендерного равенства (раздел 14 а)); если

в ее уставе или нормах практической деятельности отражается какая-либо дискриминационная практика, противоречащая положениям национальной Конституции или любому статутному праву (раздел 14 с)); или если она признает или пропагандирует использование насилия или силы в качестве средства достижения своих политических целей (раздел 14 d)). В Законе отсутствует положение, в соответствии с которым 30 процентов или 50 процентов от всех избранных членов парламента должны составлять женщины. Однако в Закон включено требование, согласно которому по меньшей мере 30 процентов от общего числа должностных лиц должны составлять представители противоположного пола. Хорошая работа женщин, являющихся в настоящее время членами парламента Кении, позволяет надеяться на то, что дополнительные давно назревшие меры по увеличению числа женщин – кандидатов в состав парламента не окажутся тщетными.

52. Прогресс женщин в социально-экономической сфере. В соответствии с содержащейся в гендерной политике рекомендацией относительно содействия обеспечению равенства между мужчинами и женщинами на государственной службе в октябре 2006 года президент Кибаки издал декрет, в соответствии с которым впредь 30 процентов всех назначений на государственные должности должно приходиться на женщин. Хотя 30 процентов – это отнюдь не половина и эта доля не обеспечит реального равенства, учитывая длительную историю неравенства между мужчинами и женщинами в Кении, указанный президентский декрет стал долгожданным отходом от традиций неравенства. Последующие правительственные назначения, включая назначения членов Комиссий Ваки и Криглера, которые расследовали проблемы периода 2007–2008 годов, относящиеся соответственно к президентским выборам и вспышкам насилия после выборов, были проведены с нарушением данного декрета. Следует, однако, отметить, что вопросы сексуального и гендерного насилия были детально рассмотрены в докладе Комиссии Ваки, несмотря на то что среди членов этой Комиссии и ее Секретариата не было женщин. Что касается назначений на дипломатические должности, то в настоящее время из 100 дипломатических представительств Кении по всему миру 13 возглавляются женщинами в ранге посла.

53. Участие женщин в экономическом развитии. Признавая, что для улучшения положения женщин необходимо расширять их права, с тем чтобы они могли сами принимать меры для улучшения своего материального положения, правительство создало Фонд женского предпринимательства (ФЖП), с тем чтобы облегчить женщинам доступ к микрокредитованию и другим финансовым услугам. В момент создания данного Фонда в 2007 году для него из бюджета был ассигнован 1 млрд. кенийских шиллингов. Средства из Фонда расходуются по двум каналам распределения, а именно через специально отобранных финансовых посредников и программу развития женского предпринимательства в округах. Как показано в таблице 2, до настоящего времени Фонд, находящийся под управлением Министерства по гендерным проблемам, положению детей и социальному развитию, выделил средства для 92 тыс. женщин во всех восьми провинциях. Спрос на кредиты значительно превышает объем средств, выделенных Фонду Казначейством. В рамках головного проекта социального направления Перспективы-2030 правительство признает необходимость увеличить объем финансирования Фонда женского предпринимательства, с тем чтобы он мог оказать существенное воздействие на расширение экономических прав женщин. В настоящее время Министерство по гендерным проблемам использует окружных координаторов по вопросам гендерного

и социального развития для пропаганды по всей стране деятельности и доступности Фонда.

Таблица 2. Число отдельных получателей средств из Фонда женского предпринимательства в разбивке по провинциям

<i>Провинция</i>	<i>Число женщин</i>
Найроби	11 000
Северо-Восточная	9 450
Рифт-Валли	17 900
Прибрежная	9 900
Ньянза	13 450
Восточная	11 300
Центральная	10 200
Западная	8 8000
Всего	92 000

Источник: Отчеты Фонда женского предпринимательства, март 2009 года.

54. **Создание Фонда молодежного предпринимательства (ФМП)** является еще одной инициативой, предпринятой правительством, для того чтобы молодые женщины и мужчины в Кении получили доступ к кредитам, которые позволят им начать собственное дело и зарабатывать деньги для улучшения своего положения. К настоящему времени из Фонда, находящегося под управлением Министерства по делам молодежи и спорта, было выделено больше кредитов молодым женщинам, чем мужчинам.

Таблица 3. Число отдельных получателей средств из Фонда молодежного предпринимательства

<i>Провинция</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Всего</i>
Кения	18 042	9 923	27 965
Найроби	1 746	1 780	3 526
Центральная	3 377	2 784	6 161
Прибрежная	1 847	488	2 335
Восточная	3 649	2 447	6 096
Северо-Восточная	16	40	56
Ньянза	2 631	822	3 453
Рифт-Валли	3 185	1 296	4 481
Западная	1 491	266	1 757

Источник: Kenya Gender Data sheet, 2008.

55. Как видно из таблицы 3, кредитов для открытия своего дела получили больше молодых женщин, чем мужчин. Однако число лиц, получивших кредиты, значительно варьируется по регионам. Например, в то время как в Центральной провинции кредиты получили 3377 женщин, в Северо-Восточной провинции кредиты были получены лишь 16 женщинами, а между тем женщины в Северо-Восточной провинции являются гораздо более нуждающимися, чем женщины в Найроби. В дальнейшем правительство намеревается установить региональные приоритеты для получателей кредитов, а также создать контрольно-оценочный механизм для измерения эффективности использования средств Фонда.

56. **Создание Фонда социальной защиты (ФСЗ).** Правительство признает, что расширение экономических прав женщин является одним из наиболее эффективных средств повышения их статуса, расширения их участия в различных секторах общества и содействия их равному с мужчинами участию во всех областях. В Перспективе-2030 правительство предусмотрело создание Фонда социальной защиты (ФСЗ), чтобы облегчить доступ к кредитам и денежным переводам на гибких условиях. В настоящее время разрабатывается стратегия управления деятельностью ФСЗ. Путем создания Фонда социальной защиты и иных подобных фондов правительство стремится решить проблему доступа женщин к финансовым услугам, необходимого для развития малого предпринимательства.

57. Усилия правительства по расширению доступа женщин к финансовым услугам все в большей мере дополняются такими неправительственными организациями, как Доверительный фонд финансирования кенийских женщин, Jamii Boga, а также многими другими организациями микрофинансирования, которые предоставляют кредиты женщинам на гибких условиях для развития малого предпринимательства в городских и сельских районах. Правительство поощряет создание таких организаций и расширение масштабов деятельности существующих организаций.

58. **Прогресс женщин в сфере образования.** Правительство Кении разработало всеобъемлющую политику в области образования, известную под названием Сессионный документ № 1 2005 года¹¹, в котором предусматриваются различные меры по расширению доступа к образованию для всех. С целью расширения доступа женщин к образованию правительство намеревается устранить все культурные барьеры путем проведения информационно-пропагандистской работы среди всех заинтересованных сторон и общин, с тем чтобы искоренить социокультурную практику, препятствующую эффективному обучению девочек и мальчиков в средней школе, а также путем строгого соблюдения законодательства, запрещающего нарушать права ребенка (Policy, p 48).

59. **Бюджетирование с учетом гендерных аспектов (БГА).** БГА предполагает учет гендерной проблематики в рамках бюджетного процесса на всех этапах – от планирования до осуществления, мониторинга и оценки. БГА все более широко используется в качестве эффективного механизма контроля за выполнением правительством своих обязательств в сфере обеспечения гендерного равенства и достижением такого равенства. Правительство Кении поддержало бюджетные реформы, включающие участие общественности в процессе подготовки бюджета, с тем чтобы обеспечить прозрачность и согласованность. О слушаниях по подготовке бюджетов в рамках государственного сектора сообщается в местных средствах массовой информации, что позволяет женщинам участвовать в слушаниях по бюджетам и вносить свой вклад в процесс их разработки. Другим позитивным элементом стал переход от составления бюджетов по статьям расходов к бюджетированию по программам, которое предусматривает финансирование

конкретных программ и проектов. Такой переход позволяет правительству контролировать бюджетные ассигнования, выделяемые на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. При этом ресурсы также выделяются и используются на основании статистических данных с разбивкой по полу.

60. **Проблемы и препятствия.** Недостаточные государственные доходы являются проблемой, которая может сделать неэффективными многие программы правительства, такие как БГА. Другой важной проблемой, с которой сталкиваются попытки правительства содействовать равноправию женщин и их участию в различных сферах жизни кенийского общества, являются механизмы мониторинга и оценки достигнутого прогресса. При помощи Министерства по гендерным проблемам правительство к настоящему времени разработало контрольно-оценочный механизм для решения данной проблемы, а также для подготовки официального доклада, в котором указывается, какие меры были осуществлены и кто от этого реально выиграл: например, какие конкретно женщины или группы женщин реально получили кредиты от ФЖП, в каких регионах страны они проживают и занимаются предпринимательством и какова эффективность принятых мер, в том числе и кредитов ФЖП.

61. Кроме того, некоторые министерства не выделили бюджетные ассигнования для назначения требуемого числа координаторов по гендерным вопросам, что затрудняет соблюдение принципа фактического равноправия при назначениях на государственные должности. Однако в министерствах проводятся занятия по вопросам бюджетирования с учетом гендерных аспектов, а некоторые полугосударственные учреждения уже получили ресурсы на осуществление гендерных программ.

Статья 4. Принятие временных специальных мер, направленных на ускорение достижения фактического равенства между мужчинами и женщинами

62. Хотя принятие временных специальных мер, направленных на обеспечение равенства между мужчинами и женщинами, необходимо во многих областях и сферах жизни в Кении, ряд областей был определен в качестве наиболее важных, и в последние годы им уделяется особое внимание.

63. **Временные специальные меры в отношении расходов на материнство.** Система социального обеспечения в Кении связана с занятостью. Правовые рамки системы социального обеспечения включают ряд законов, в том числе Закон о пенсиях, предусматривающий выплату пенсий по старости, Закон о Национальном фонде страхования медицинских расходов, предусматривающий выплату работниками взносов в уставный фонд, которые должны соответствовать выплатам работодателям, и Закон о Национальном фонде социального обеспечения, который также предусматривает выплату работниками взносов в тот или иной фонд, которые можно использовать при увольнении или при достижении пенсионного возраста. В стране не имеется всеобъемлющего закона о социальном обеспечении или программы, обеспечивающей все виды социального страхования, предусмотренные соответствующими международными документами. Даже существующие структуры социального обеспечения, в особенности Национальный фонд страхования медицинских расходов, открытый для участия всех трудящихся, как правило, оплачивают весьма ограниченный набор медицинских услуг, поскольку взносы работников и работодателей, составляющие определенный процент от зарплаты, являются обычно слишком низкими для оплаты медицинского обслуживания,

в частности услуг, связанных с социальным обеспечением материнства. Признавая трудность оплаты медицинских услуг, в результате чего женщины зачастую рожают дома, рискуя своим здоровьем и здоровьем новорожденного, руководство Национального фонда страхования медицинских расходов установило правило, в соответствии с которым любая работница, нуждающаяся в акушерской помощи, может получить из Фонда 3 тыс. кенийских шиллингов на оплату соответствующих расходов.

64. **Временные специальные меры в сфере образования.** В 2003 году правительство Кении ввело бесплатное начальное образование, с тем чтобы расширить доступ девочек и мальчиков к образованию. Однако, хотя это и привело к резкому увеличению числа обучающихся детей, которые ранее не могли этого делать, все еще наблюдаются гендерные различия в числе школьников и школьниц, в их успеваемости, продолжении образования и его завершении, особенно в сельских районах и городских трущобах¹². Для ускорения достижения женщинами фактического равенства с мужчинами в области образования правительство приняло ряд мер, о которых говорится ниже.

65. В Сессионном документе № 1 2005 года¹³ правительство сформулировало ряд временных специальных мер в сфере образования, включающих меры, нацеленные на расширение доступа женщин к образованию. Такие меры включали:

- i) создание радиовещательного канала;
- ii) введение специальных денежных пособий для оказания помощи маргинализированным и уязвимым социальным группам;
- iii) осуществление позитивных мер в поддержку образования девочек;
- iv) оказание помощи малоимущим и неблагополучным учащимся путем предоставления пособий на получение среднего образования;
- v) оказание целевой помощи школам в пустынных и полупустынных районах и других районах, в первую очередь школам для девочек;
- vi) содействие продолжению школьного образования девочек, бросивших школу в силу беременности и раннего или принудительного брака; и
- vii) принятие позитивных мер для обеспечения равноправного доступа к высшему образованию¹⁴.

66. **Программа помощи в секторе образования Кении (ППСОК).** Для обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в сфере образования Министерство образования, науки и технологии разработало ППСОК с целью выполнения согласованных мероприятий, и в первую очередь для осуществления позитивных мер по поддержке образования девочек и устранения все еще существующих гендерных различий. Целый раздел ППСОК посвящен временным специальным мерам, принимаемым для этих целей, включая:

- i) расширение и улучшение оборудования классных комнат, общежитий и санузлов для создания в школах благоприятных условий, учитывающих гендерные аспекты, особенно в пустынных и полупустынных районах страны;
- ii) расширение прав и возможностей девочек путем их участия в управлении школьной жизнью, в частности при помощи программы "Tuseme" или программы высказывания своих мнений, предназначенной для повышения у них чувства собственного достоинства; создания клубов по изучению прав ребенка; проведения инициативы SARA; наставничества и укрепления потенциала по проблемам борьбы с ВИЧ/СПИДом; обучения

- жизненным навыкам и проведения занятий по вопросам полового созревания;
- iii) строительство школ для девочек;
 - iv) оснащение лабораторий надлежащим оборудованием в целях повышения успеваемости девочек по естественнонаучным дисциплинам;
 - v) использование кластерного подхода для повышения квалификации преподавателей и завучей без отрыва от производства с целью обучения их методике преподавания, ориентированного на детей и на учет гендерных аспектов;
 - vi) методика взаимного обучения (среди сверстников), наставничество и консультирование;
 - vii) пропаганда образования для девочек с помощью проведения кампаний социальной мобилизации в общинах и привлечения использования ролевых моделей;
 - viii) создание учебных центров для одаренных девочек;
 - ix) расширение прав и возможностей общин для мобилизации их усилий и распространения среди них соответствующей информации по борьбе с вредными обычаями и традициями, препятствующими получению девочками образования, такими как детский труд, калечащие операции на женских половых органах и ранние браки;
 - x) обучение учителей методике взаимного обучения;
 - xi) создание интернатов и передвижных школ для девочек из кочующих общин;
 - xii) позитивные меры для обеспечения доступа девочек и женщин к дальнейшему образованию;
 - xiii) предоставление девочкам стипендий и грантов; и
 - xiv) использование средств массовой информации для ознакомления населения Кении с этими мерами и их значением для получения девочками и женщинами образования¹⁵.

67. Разработка гендерной политики в сфере образования. В 2007 году правительство при помощи Министерства образования разработало Гендерную политику в области образования, обеспечивающую рамки для планирования и реализации образовательных программ, учитывающих гендерные аспекты, включая меры, предлагаемые для достижения равенства между мужчинами и женщинами в сфере образования. В данной политике конкретизируются и дополняются временные специальные меры и прочие действия, направленные на расширение участия женщин в сфере образования. В частности, в ней предусматриваются следующие дополнительные меры: изучение гендерных проблем в сфере образования, включая институциональную способность разрешать эти проблемы; создание специального подразделения по вопросам гендерных аспектов в сфере образования; меры по борьбе с гендерным насилием и сексуальным домогательством в сфере образования; и меры по мониторингу и оценке прогресса в осуществлении предложенных мер. В частности, среди инициатив для осуществления данных мер – создание национальной целевой группы по гендерным аспектам в сфере образования и министерской целевой группы по вопросам образования девочек, а также учреждение в рамках Министерства образования должности координатора по гендерным вопросам.

68. Специальные временные меры для расширения доступа женщин к высшему образованию. Такие меры обычно называют "позитивными действиями". В соответствии с гендерной политикой в сфере образования государственные

университеты Кении осуществляют позитивные меры для расширения приема девушек в университеты и на конкретные факультеты. Этого удалось достичь путем снижения проходного балла для девушек при их поступлении в университеты и на отдельные факультеты. До 2007 года Объединенная приемная комиссия государственных университетов снизила проходной балл для девушек на один балл по сравнению с мужчинами. Однако это не привело к существенному увеличению числа студенток в государственных университетах. Кроме того, небольшое увеличение числа женщин в государственных университетах произошло благодаря их поступлению на общеобразовательные, а не специализированные факультеты. Поэтому в 2007 году в качестве дополнительной меры Объединенная приемная комиссия понизила проходной балл для женщин на два балла по сравнению с мужчинами и расширила позитивные меры в государственных университетах с целью их приема на специализированные факультеты. В настоящее время проходной балл для поступления женщин в государственные университеты и на специализированные факультеты, включая инженерные, на два балла ниже, чем у мужчин. Цель этих позитивных действий заключается в том, чтобы добиться ежегодного увеличения числа поступающих в университеты студенток на 30 процентов. Если каждый год число студенток, поступающих на специализированные факультеты, будет увеличиваться на 30 процентов, то Объединенная приемная комиссия приостановит эти позитивные действия, с тем чтобы никто больше не мог поступить на данные факультеты по пониженному проходному баллу.

69. Программы позитивных действий в сфере образования. В сфере образования осуществляются масштабные программы позитивных действий, в результате чего расширился доступ девочек и женщин к образованию, в частности это касается показателей приема в школу, показателей отсева, числа выпускниц и показателей перехода из системы дошкольного образования в начальную школу, из начальной школы в среднюю школу и из средней школы в высшие учебные заведения, как об этом говорится более подробно в разделе, касающемся статьи 10 Конвенции (см. ниже, пункты 145–156). Однако, несмотря на все принимаемые меры, число женщин, поступивших в государственные учебные заведения, продолживших и завершивших образование, а также число женщин, закончивших начальную школу и перешедших в среднюю школу, а из средней школы – в высшие учебные заведения, остается более низким, чем у мужчин. Поэтому фактическое равенство между мужчинами и женщинами в области образования еще не достигнуто.

70. Специальные меры в секторе здравоохранения. Правительство приняло специальные меры для охраны материнства. Например, правительство приняло конкретные меры для предотвращения передачи ВИЧ от матери ребенку, с тем чтобы не допустить передачи этого вируса еще не рожденному ребенку; в настоящее время при поддержке внешних партнеров правительство оказывает содействие проведению во многих государственных больницах Кении программ предотвращения передачи ВИЧ от матери ребенку (ППВМР). С этой целью с помощью Министерства здравоохранения правительство подготовило инструкции относительно ППВМР, в том числе по антиретровирусной терапии в Кении (декабрь 2002 года), а также Клиническое пособие по антиретровирусной терапии: краткое практическое руководство по антиретровирусной терапии (2004 год).

71. **В секторе занятости осуществляется ряд законодательных мероприятий** с целью недопущения увольнения беременных женщин:

- i) В разделе 5 (3) нового Закона № 11 2007 года о трудоустройстве запрещается разрыв трудового соглашения по причине беременности. Это означает, что женщины могут свободно выполнять свои репродуктивные функции, не опасаясь потерять работу.
- ii) Кроме того, в разделе 29 (1) данного Закона говорится, что работающим женщинам должен предоставляться отпуск по беременности и родам продолжительностью от двух до трех месяцев с сохранением полной заработной платы и что по окончании такого отпуска трудящаяся женщина должна быть восстановлена на работе, которую она выполняла непосредственно перед отпуском, или ей должна быть предоставлена иная приемлемая работа на условиях не хуже тех, на которых она трудилась бы, если бы не ушла в отпуск по беременности и родам. Данное положение позволяет женщинам восстановить силы после родов, не опасаясь потерять работу.
- iii) Кроме того, в Законе № 15 2007 года о гигиене и безопасности труда в Кении содержатся детальные требования об охране труда и здоровья, соблюдение которых должно обеспечивать охрану здоровья работающих женщин, в том числе в связи с рождением ребенка.

72. **Другие проблемы и препятствия.** Несмотря на принимаемые в различных секторах важные временные специальные меры, прежние проблемы сохраняются, в то время как возникают новые проблемы. Что касается медицинского страхования, то средства, выделяемые женщинам в связи с рождением ребенка, слишком малы для покрытия расходов, связанных с беременностью и родами; кроме того, отсутствует правовая база для обеспечения легитимности требований об увеличении сумм таких выплат. После того как предложение бывшего министра здравоохранения о введении всеобщей системы медицинского страхования было отклонено парламентом девятого созыва, правительство изыскивает наилучшие способы для создания рамочной программы всеобщего медицинского обслуживания.

73. Что касается мер по предотвращению передачи ВИЧ от матери ребенку, то главной проблемой остается физическая и финансовая недоступность соответствующих услуг. Имеется лишь небольшое количество государственных медицинских заведений, оказывающих услуги ППВМР, и многим беременным женщинам трудно, а то и невозможно, добраться пешком до этих пунктов, с тем чтобы пройти соответствующую терапию, особенно в сельских районах, где женщины очень бедны. Кроме того, услуги ППВМР оказались не весьма эффективными, поскольку они не сопровождаются активными информационно-пропагандистскими кампаниями, которые осведомляли бы женщин, особенно проживающих в сельских районах, относительно наличия и значения таких услуг. Многие партнеры в области развития снизили объем оказываемой Кении помощи, в том числе и помощь в поставке антиретровирусных препаратов. Нехватка антиретровирусных препаратов создает серьезную угрозу для программ ППВМР и других мер по профилактике и снижению риска инфицирования ВИЧ/СПИДом. Правительство намеревается включить контрольно-оценочные механизмы для тех осуществляемых в настоящее время мер, в которых они не были предусмотрены, с тем чтобы точно установить уровень их реальной эффективности.

Статья 5. Меры с целью изменения социальных и культурных моделей поведения

74. В настоящее время в различных сферах принимаются меры с целью изменения социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин, с тем чтобы устранить гендерные препятствия, затрудняющие участие женщин в социально-экономической деятельности. В то же время следует отметить, что культурные модели поведения различны в разных районах.

75. **О мерах в отношении культурных традиций и обычаев**, препятствующих реализации женщинами прав человека, включая право на наследование имущества, которые были приняты Кенией за текущий отчетный период, говорится ниже.

76. **Законодательные меры по запрещению вредных культурных обычаев.** Комиссия по реформе законодательства Кении в сотрудничестве с заинтересованными сторонами подготовила ряд законопроектов, объявляющих вне закона традиции и обычаи, препятствующие участию женщин в экономической и социальной деятельности в ряде областей, включая домашнее хозяйство, владение собственностью, наследование имущества и вопросы семьи. Правительство подготовило соответствующий меморандум, и данные законопроекты будут представлены парламенту десятого созыва. Эти законопроекты включают: законопроект 2007 года о защите семьи, законопроект 2007 года о браке, законопроект 2007 года о семейной собственности и законопроект 2007 года о равных возможностях. Если данные проекты станут законами, то это значительно улучшит положение женщин. Например, если законопроект о браке станет законом, то он объединит все законы о браке (Закон о браке, Закон о браке и разводе африканских христиан, Закон о брачных отношениях, Закон о рассмотрении дел о разводах и алиментах в судах нижней инстанции, Закон о регистрации мусульманских браков и разводов, Закон о мусульманском браке и разводе и наследовании и Закон об индуистском браке и разводе), что позволит женщинам и другим лицам, желающим вступить в брак, избежать необходимости изучать по меньшей мере два парламентских закона, прежде чем они смогут понять свое семейное положение и свои права и обязанности. Если данный законопроект станет законом, то достаточно будет ознакомиться лишь с одним законодательным актом, чтобы уяснить формальности, статус, права и обязанности, связанные со вступлением в брак. Если такой закон будет принят, то впервые за свою историю Кения будет иметь законодательный акт, разрешающий регистрацию браков, заключенных в соответствии с нормами обычного права, и тогда женщинам не придется, как в настоящее время, зависеть от старейшин, родственников и других свидетелей, чтобы доказать, что они состоят в обычном браке.

77. **Для борьбы с вредными традициями и обычаями был проведен ряд мероприятий по ознакомлению с юридическими правами.** С 1980 года в Законе о праве наследования предусмотрено право женщин на наследование имущества, однако в течение длительного времени реализации прав женщин на наследование имущества в значительной мере препятствовали культурные барьеры, что усугублялось также отсутствием знаний о правах женщин на владение собственностью. Во все более широких масштабах правительство совместно со своими партнерами осуществляет программы по распространению знаний о юридических правах. Например, Национальная комиссия Кении по правам человека и программа ОУЮП уже рекомендовали партнерам правительства распространять среди населения страны информацию о правах человека, в том числе о правах наследования имущества, с тем чтобы расширить возможности мужчин и женщин

принимать меры по защите от нарушений их прав и требовать компенсации, если их права были нарушены.

78. **Национальная программа оказания юридической помощи и повышения информированности (НПЮПИ)**, как указывалось выше, осуществляется с конца 2007 года. НПЮПИ является последней и наиболее масштабной попыткой правительства обеспечить граждан Кении бесплатной юридической помощью, бесплатным юридическим представительством в суде, бесплатным юридическим образованием в городских и сельских районах для рядовых граждан, а также обеспечить профессиональную подготовку и поддержку младшего юридического персонала в целях расширения юридических услуг в сельских районах и содействовать использованию альтернативных способов разрешения споров, чтобы закрыть многие дела из постоянного растущего числа судебных дел, в основе которых лежит в основном нарушение прав. Данная программа осуществляется Министерством юстиции, национального единства и конституционных вопросов в рамках более широкой инициативы по реформе законодательства в связи осознанием правительством Кении того факта, что отсутствие доступа к системе правосудия тесно взаимосвязано с нищетой и недостаточным уровнем развития. В настоящее время в течение трех лет данная программа осуществляется на экспериментальной основе, после чего она будет распространена на другие районы страны с учетом извлеченных уроков и примеров наилучшей практики. Затрагивающие женщин вопросы, которые уже решаются в рамках НПЮПИ, включают: насилие в семье, споры относительно семейной собственности, развод и распад семьи, дискриминацию в сфере занятости, выселение вдов из семейных домов и споры, возникающие в связи с традициями и обычаями, ограничивающими доступ женщин к владению землей и другим ресурсам. Для того чтобы должным образом решать такие вопросы, в рамках НПЮПИ был создан Отдел по делам женщин и семьи, который в настоящее время тесно сотрудничает, в частности, с Кенийской федерацией женщин-юристов, Кенийской национальной комиссией по правам человека и Обществом юристов Кении.

79. **Действия судебных органов.** Конкретные судебные решения, отстаивающие права женщин, используются в целях реализации прав женщин. Одним из результатов мер, принимаемых для ознакомления с правами человека, стало увеличение числа исков, подаваемых в суды вдовами и дочерьми, отстаивающими свои права на наследование имущества. Среди ряда дел, по которым решение уже выносилось в пользу женщин, можно упомянуть: дело *Rono v. Rono and In the Matter of the Estate of Lorionka Ole Ntutu (Deceased)* и уже упоминавшееся дело *The Matter of the Estate of Sebastian Karanja Macharia*¹⁶, в котором Верховный суд постановил, что родственники, выселившие вдову, должны разрешить ей вернуться в ее супружеский дом и должны вернуть ей собственность умершего мужа, которая была у нее насильственно отобрана родственниками, а также дело *Wairimu Rukwaro & Another v. Dorcas Wangui Rukwaro & 4 Others*¹⁷, в котором суд постановил, что попытки старейшин племени раздать собственность умершего в соответствии с традициями и обычаями, которые являются дискриминационными в отношении женщин, являются разбазариванием собственности умершего, что запрещено в соответствии с разделом 45 (1) Закона Кении о праве наследования. Это лишь некоторые из многих дел, которые в последние годы были решены в пользу женщин и вопреки отсталым традициям и обычаям. Со многих точек зрения решения, осуждающие традиции и обычаи, изменяют и формируют новые культурные обычаи, воззрения и отношение к женщинам.

80. **Применение Конвенции судами.** Суды Кении непосредственно применяли положения Конвенции при вынесении постановлений, осуждающих принудительное наследование вдов. Например, в деле *Ngoka v. Madzomba*¹⁸ Верховный суд прямо сослался на положения Конвенции в то время, когда (как и теперь) не существовало никакого национального законодательного акта, запрещающего наследование вдов, и вынес постановление, что традиции и обычаи, в соответствии с которыми женщина, вопреки ее воле, может быть передана в наследство, противоречат принципам справедливости и морали и являются нарушением прав человека. В постановлении суда далее указывается, что ни в одной общине женщины более не являются объектами торговых сделок и настало время, чтобы твердолобые защитники старых традиций и обычаев осознали данную реальность¹⁹.

81. **Изменение культурных моделей поведения в сфере образования.** В сфере образования также происходят позитивные изменения. Они включают: а) информационно-пропагандистскую деятельность. В рамках программы помощи сектору образования Кении на 2005–2010 годы правительство проводит кампании социальной мобилизации общественности в поддержку получения девочками образования, а также использует средства массовой информации, модели для подражания и другие средства, для того чтобы изменить культурные предрассудки в отношении образования девочек. б) Правительство также намеревается проводить работу по расширению возможностей общин, а также просветительскую и информационную работу против традиций и обычаев, препятствующих образованию девочек, таких как калечащие операции на женских половых органах (КОЖПО), детский труд и принудительные ранние браки девочек²⁰. Ожидается, что такие инициативы на деле приведут к искоренению отсталых традиций, обычаев и взглядов и склонят общественное мнение в пользу образования для женщин и девочек. Правительство оказывает всемерное содействие просветительской и информационной работе, осуществляемой во многих районах страны организациями гражданского общества.

82. **Изменение культурных моделей поведения в сотрудничестве с общинами.** Совместно со старейшинами общин правительство проводит работу по изменению традиционных взглядов, убеждений и обычаев, которые приводят к нарушению прав женщин и утверждают неравенство между мужчинами и женщинами. Как уже указывалось в предыдущих разделах доклада, в настоящее время правительство в рамках программы ОУЮП предпринимает взвешенные усилия по налаживанию тесного сотрудничества со старейшинами общин, например с советом старейших в округе Луо и Njuri Njeeke в округе Меру, для искоренения вредных обычаев, содействия усилиям, направленным на уважение прав женщин и достижение прогресса в плане владения собственностью, наследования и прогресса в других сферах жизни. К числу общественных организаций, которые могут оказывать содействие данному процессу и налаживать сотрудничество в других районах Кении, можно отнести организацию "Дочери Мумби".

83. **Меры по недопущению и исправлению последствий применения обычаев, порождающих сексуальное и гендерное насилие.** Для борьбы с социально-культурными факторами, порождающими возникновение всех форм сексуального и гендерного насилия в Кении, были приняты, в частности, следующие меры: а) разработка Национальной рамочной программы борьбы с гендерным насилием. С помощью Национальной комиссии по гендерным проблемам и развитию правительство приняло в феврале 2009 года Национальную рамочную программу борьбы с гендерным насилием, с тем чтобы создать базу для расследования случаев

сексуального насилия и усилить координацию мер реагирования на них в целях искоренения данного зла. Предусмотренные в Рамочной программе меры по решению поставленных проблем включают: а) создание общинных структур на низовом уровне, чутко реагирующих на случаи сексуального и гендерного насилия; б) проведение с общинами и общинными организациями более широкой профилактической работы и активизация программ воспитательной работы о недопустимости сексуального и гендерного насилия; в) расширение участия мужчин в мероприятиях по предотвращению сексуального и гендерного насилия, осуществляемых на уровне общин; г) обучение сотрудников органов правопорядка, включая полицию, и обеспечение их необходимой материальной базой, с тем чтобы они могли правильно реагировать на случаи сексуального и гендерного насилия; д) выявление жертв насилия и принятие необходимых ответных мер; е) создание всеобъемлющих справочных структур для анализа случаев сексуального и гендерного насилия; ж) создание на территории страны убежищ для жертв насилия; з) объявление вне закона традиций и обычаев, ведущих к гендерному насилию; и) разработка конкретного законодательства для противодействия гендерному насилию в соответствии с положениями Конвенции и других международных документов о правах человека; к) предоставление бесплатной и доступной юридической помощи жертвам насилия; л) пересмотр национальных инструкций об оказании медицинской помощи в случаях изнасилований и других форм сексуального насилия; м) разработка национальных инструкций об оказании психосоциальной помощи и подготовка предложений о реформе судебных систем; и н) повышение потенциала кенийской полиции в целях адекватного реагирования на случаи сексуального и гендерного насилия²¹.

84. Учет гендерной проблематики. В 2008 году правительство Кении обнародовало долгосрочную стратегию социально-экономического развития Кении под названием "Перспектива-2030", представляющую собой проект новой долгосрочной политики по инициированию перспективной стратегии, нацеленной на достижение более существенного и устойчивого экономического роста в условиях большего равноправия и справедливости. Целый раздел Перспективы-2030 посвящен гендерным проблемам, причем в нем открыто признается, что сексуальное и гендерное насилие является одним из зол, по-прежнему препятствующих социально-экономическому развитию страны. Для решения обозначенных проблем и достижения гендерного равенства во всех областях общественной жизни требуется обеспечить учет гендерной проблематики в государственной политике, планах, бюджетах и программах²². К настоящему времени в большинстве из 41 министерства правительства уже назначены координаторы по гендерным вопросам.

85. Учет гендерной проблематики в Перспективе-2030. В Перспективе-2030 указывается, что учет гендерной проблематики будет осуществляться во всех государственных стратегиях, планах и программах, чтобы отразить в них потребности и интересы мужчин и женщин. Будут также предприниматься целенаправленные усилия, для того чтобы во всех министерствах и государственных учреждениях появилось понимание и признание различных путей, с помощью которых женщины вносят вклад в развитие экономики и общества в целом. Кроме того, для содействия процессу учета гендерной проблематики во всех министерствах и на государственных предприятиях будут созданы и укреплены отделы по гендерным вопросам.

86. **Введение запрета в Перспективе-2030 на отсталые традиции и социальные пережитки.** В Перспективе-2030 также говорится о решимости правительства предпринимать целенаправленные усилия для "запрета отсталых традиций и социальных пережитков, а также для расширения доступа к основным услугам"²³.

87. **Сбор статистических данных, дезаггегированных по полу.** Правительство взяло на себя обязательство представлять точную информацию о гендерном балансе во всех секторах экономики страны и использовать данную информацию в качестве основы для разработки стратегий, планов и программ с учетом гендерных аспектов. Официальные статистические данные, дезаггегированные по полу, публикуются раз в два года в виде таблицы о гендерных данных; последняя такая таблица была официально обнародована 27 марта 2009 года.

88. **Политика позитивных действий.** Правительство приняло на себя обязательство разработать и претворить в жизнь национальную политику позитивных действий, с тем чтобы придать легитимность мерам, направленным на обеспечение того, чтобы женщины составляли не менее 30 процентов от лиц, нанимаемых, продвигаемых или назначаемых на все руководящие посты.

89. **Дополнительные программы.** В тесном сотрудничестве с министерствами и учреждениями правительство намеревается осуществить следующие дополнительные программы: i) проводить кампании по искоренению таких отсталых обычаев, как КОЖПО и ранние браки; ii) удвоить число родов, принимаемых квалифицированным медицинским персоналом; iii) снизить число сексуальных контактов, сопряженных с повышенным риском, путем расширения доступа к средствам безопасного секса; iv) использовать децентрализованные средства для обеспечения шаговой доступности социально-бытового обслуживания, с тем чтобы сократить время, затрачиваемое людьми на получение таких услуг; и v) создать эффективную правовую систему для оказания помощи в защите прав человека, с тем чтобы сократить число случаев гендерного насилия и других нарушений прав человека²⁴.

90. **Включение в Закон о трудоустройстве положения о предоставлении родительского отпуска.** Хотя об этом нигде конкретно не говорится, предоставление родительского отпуска одновременно с предоставлением отпуска супругам по случаю беременности и родов предполагает, что помощь со стороны мужа может оказаться необходимой во время или после родов; тем самым признается факт, что супруги должны помогать друг другу при осуществлении репродуктивных и семейных функций. Такие функции не могут впредь возлагаться лишь на одну женщину, а в свете положений, допускающих предоставление родительских отпусков, нельзя более утверждать, что определенные семейные и репродуктивные функции должны исполняться исключительно женщинами.

91. **Меры по недопущению и исправлению последствий применения вредных традиций и обычаев в рамках семьи.** В результате того, что к движению за гендерное равенство присоединились мужские организации, Кению охватила волна перемен в том, что касается проведения информационно-разъяснительной работы, нацеленной на изменение сложившихся стереотипов в отношении гендерных ролей. Церковные объединения, действующие в соответствии с национальным законодательством, разрешающим свободу ассоциации, не занимаются гендерными вопросами на регулярной основе, в частности вопросами семьи и семейных отношений и увязки их с такими идеалами положительной мужественности, как ответственное отцовство и отношения между мужчинами и женщинами,

ориентированные на укрепление семей и семейных отношений, в целях предохранения и спасения семей от бедствий из-за пандемии ВИЧ/СПИДа.

92. **Принимаемые мужчинами меры по недопущению и исправлению последствий применения вредных традиций и обычаев.** Помимо церковных и религиозных объединений возникли такие организации гражданского общества, как "Мужчины за гендерное равенство", с тем чтобы ликвидировать разрыв между ролями женщин и мужчин, который в течение длительного времени препятствовал прогрессу женщин во многих областях. Организация "Мужчины за гендерное равенство" является новаторской сетью для мужчин, которая была создана в 2004 году Сетью развития и коммуникации африканских женщин (ФЕМНЕТ) в целях борьбы с гендерными стереотипами и ролями. Данная организация начала проводить дискуссии о гендерных ролях и стереотипах, вовлекая мужчин в обсуждение вопросов позитивной мужественности, ответственного отцовства, роли мужчин в борьбе с гендерным насилием и содействии обеспечению гендерного равенства, путем проведения семинаров и межгендерного диалога, создания служб быстрого реагирования для жертв сексуального и гендерного насилия и проведения мужской конференции, которая обычно совпадает по времени с проводящимися в течение 16 дней мероприятиями по борьбе с насилием в отношении женщин. В результате позитивных мер, принимаемых для искоренения гендерных стереотипов, все больше мужчин начинают серьезно относиться к своим семейным обязанностям. Все больше мужчин начинают выполнять свои обязанности в отношении своих внебрачных детей.

93. **Проблемы и препятствия.** Несмотря на определенный прогресс в изменении социальных и культурных моделей поведения, все еще сохраняются некоторые старые проблемы и одновременно возникают новые. Самой крупной возникшей проблемой является широкая волна насилия, прокатившаяся по стране вскоре после всеобщих выборов 27 декабря 2007 года. Страна была охвачена всеми видами насилия, и хотя пострадали и мужчины, и женщины, и дети, и молодые, и пожилые, официально было признано, что больше всех пострадали женщины²⁵. Женщины лишались жизни, собственности, детей, источников дохода от сельского хозяйства и предпринимательства. Кроме того, они подвергались изнасилованию и другим формам сексуального и гендерного насилия; в течение двух месяцев беспорядков было зарегистрировано по меньшей мере 354 случая сексуального и гендерного насилия. В документе Перспектива-2030 правительство признает, что многие случаи сексуального и иного гендерного насилия в отношении женщин, имевшие место во время вспышек насилия в этот период, не были зарегистрированными²⁶.

94. Во время вспышек насилия после выборов и еще долго после них (до апреля 2009 года) женщины составляли большинство внутренне перемещенных лиц²⁷. Ситуационный анализ сексуального и гендерного насилия в лагерях для внутренне перемещенных лиц, имевшего место после вспышек насилия в Кении в период после выборов, который был проведен в феврале 2009 года в 6 лагерях для внутренне перемещенных лиц, показал, что женщины и девочки составляли 63,9 процента от численности таких лиц²⁸. Помимо утраты жилья и отсутствия безопасности эти женщины и девочки пережили и продолжают страдать от утраты членов семьи (88 процентов обследованных внутренне перемещенных лиц являются вдовами) и связанных с этим психологических травм, разрыва социальных связей и угрозы голода, ухудшения здоровья (многие из них были инфицированы ВИЧ и теперь должны бороться с этим новым заболеванием). Через Министерство по специальным программам и при поддержке со стороны партнеров в области развития

правительство предпринимает целенаправленные усилия для облегчения внутренне перемещенных лиц. 21 апреля 2009 года, открывая третью сессию парламента десятого созыва, глава государства сообщил, что свыше 90 процентов внутренне перемещенных лиц были расселены.

95. Что касается владения собственностью, то лишь 3 процента кенийских женщин имеют свидетельства на право владения недвижимостью, что уменьшает их возможности в отношении доступа к кредитам²⁹. Кроме того, в целом отмечается рост зарегистрированных случаев изнасилования и насилия в семье. Также на здоровье девочек и их возможности получения образования и работы негативно сказываются такие вредные традиции и обычаи, как калечащие операции на женских половых органах и ранние браки. Кроме того, большее число женщин являются малообеспеченными по сравнению с мужчинами. Опыт показывает, что имеется значительный разрыв в степени обнищания между домохозяйствами, возглавляемыми женщинами, и домохозяйствами, возглавляемыми мужчинами. В сельских районах 48 процентов домашних хозяйств, возглавляемых мужчинами, были признаны бедными по сравнению с 50 процентами домашних хозяйств, возглавляемых женщинами. В городских районах такой разрыв еще больше: бедными являются 30 процентов домашних хозяйств, возглавляемых мужчинами, и 46 процентов домашних хозяйств, возглавляемых женщинами³⁰.

96. Меры, принимаемые судебными инстанциями, представляются достаточно эффективными. Однако большинство женщин не знают о своих юридических правах, судебные процедуры дорогостоящи, длительны, а в случаях сексуальных преступлений – мучительны для женщин и поэтому являются для многих из них неприемлемыми. Комиссия по реформе законодательства принимает решительные и заслуживающие положительной оценки меры для разработки законодательства, защищающего интересы женщин в областях, более всего подверженных воздействию традиций и обычаев. Тем не менее в парламенте Кении по-прежнему преобладают мужчины (из 222 членов парламента лишь 21 женщина). Поэтому на пути принятия парламентом вышеупомянутых законопроектов будет много препятствий.

Статья 6. Меры по пресечению всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин

97. Проституция и эксплуатация проституции законодательно запрещены, в первую очередь в соответствии с Уголовным кодексом, соответствующие положения которого подкрепляются положениями Закона о детях 2001 года и Закона о сексуальных преступлениях. Поэтому, хотя в действительности проституция процветает практически во всех районах страны, ввиду официального запрета вряд ли можно ожидать, что правительство будет предпринимать усилия для борьбы с эксплуатацией проституции женщин или мужчин. Однако имеются местные неправительственные организации, которые в настоящее время работают в целях установления контакта с проститутками, обучают их той или иной профессии и подыскивают им альтернативную работу, дающую заработок для честной жизни.

98. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (к Конвенции Организации Объединенных Наций против организованной преступности) определяет "торговлю людьми" как "осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления

властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо". Данное определение позволяет понять, какие действия считаются торговлей людьми, особенно ввиду того обстоятельства, что в Кении не имеется каких-либо законодательных актов, которые содержат определение понятия "торговля людьми" или, более конкретно, "торговля женщинами".

99. Исследования, проведенные неправительственными организациями, и доклады Министерства по вопросам иммиграции и регистрации граждан Кении показывают, что торговля женщинами происходит в Кении в различных формах и по различным причинам, в том числе из-за нищеты и политической нестабильности как в Кении, так и в соседних странах. Что касается торговли женщинами, то Кения используется для целого ряда действий, связанных с торговлей людьми. Это страна-источник, страна транзита и страна назначения. Помимо местной или внутренней торговли девочками Кения является страной происхождения женщин и девочек, продаваемых в Европу, и через нее проходит маршрут транзита для женщин, продаваемых в Европу и на Средний Восток в целях сексуальной эксплуатации и в качестве дешевой рабочей силы. Официальные данные показывают, что примерно 40–50 молодых женщин ежегодно продаются из Кении под предлогом их участия в различных сомнительных программах. Проданные таким образом женщины либо попадают под арест, либо в рабство и принуждаются к занятию проституцией. В некоторых случаях они принуждаются к труду, за который получают нищенскую заработную плату или вообще не получают никакой заработной платы.

100. В настоящее время единственным законодательным инструментом, на основании которого правительство может принимать ответные меры, является глава 172 Закона Кении об иммиграции, который был принят в 1963 году. В соответствии с главой 172 преступления, связанные с торговлей людьми, обычно рассматриваются в качестве таких нарушений правил иммиграции, как мошенничество, выдача себя за другое лицо (использование паспорта или иных проездных документов, выданных на имя другого лица), использование поддельных паспортов или использование поддельной визы. Однако данные нарушения порядка иммиграции ориентированы на жертв торговли людьми, а не на торговцев. Именно жертвы торговли людьми зачастую пользуются поддельными проездными документами или документами, принадлежащими другим лицам, и тем самым выдают себя за других лиц. Торговцам людьми редко предъявляются обвинения в том, что они занимаются торговлей людьми или что они укрывают жертв торговли людьми, что в любом случае трудно доказать в суде, поскольку обычно сами жертвы не хотят давать свидетельские показания из страха за свою жизнь или за свои семьи, оставшиеся дома. Даже если торговцы людьми сами будут пойманы с поличным, им не будет предъявлено обвинение в торговле людьми, потому что торговля людьми еще не признана или не выделена особым преступлением в каком-либо законодательном акте страны. Как сказал один государственный чиновник, Закон об иммиграции, в соответствии с которым в настоящее время дела о торговле людьми рассматриваются как нарушение порядка иммиграции, был принят много лет назад, в то время, когда люди еще не знали, что такие деяния, как торговля людьми, могут иметь место.

101. Если преступные действия, связанные с торговлей людьми, признаются нарушением порядка иммиграции, то единственным законным последующим действием является репатриация жертв на их родину. Правительство Кении еще не располагает механизмами для оказания какой-либо существенной помощи жертвам

торговли людьми. Однако имеется ряд неправительственных организаций, которые уже предлагают помощь, в частности, оказывая консультативные услуги, предоставляя временные убежища и финансовую помощь. К их числу относятся организация "Солидарность с женщинами, попавшими в беду", Международная организация по миграции (МОМ) и католический приход в Малинди³¹.

102. Парламент принял решение о принятии к рассмотрению законопроекта о борьбе с торговлей людьми, и данный законопроект готов для представления и обсуждения парламентом. Законопроект о борьбе с торговлей людьми подготовлен организациями гражданского общества совместно с правительством. В случае утверждения этого законопроекта Кения впервые будет располагать юридической базой для предотвращения торговли женщинами и наказания за такое деяние.

103. Другие проблемы и препятствия. Несмотря на то что Кения в значительной мере вовлечена в торговлю женщинами и девочками, имеют место задержки с принятием законодательства, обеспечивающего комплексный подход к торговле людьми, и с разработкой официальной политики или стратегии в отношении торговли людьми. Отсутствие юридического определения понятия "торговля людьми" иногда приводит к путанице и к объединению дел о торговле людьми с делами о контрабанде людей, хотя эти два деяния являются различными по целям, исполнению и последствиям.

104. Нищета, растущая безработица и ухудшающиеся условия жизни по-прежнему создают в Кении благоприятные условия для торговли людьми. Департамент по делам иммиграции не обладает достаточными возможностями для выполнения своих обязанностей по репатриации жертв торговли людьми. Департамент не располагает достаточным персоналом и финансами, для того чтобы справиться с резко возросшим числом женщин, ставших жертвами торговли людьми. Департамент также не располагает собственными помещениями для содержания под стражей жертв торговли людьми, пока принимаются меры для их репатриации, и использует для этих целей полицейские камеры, что еще более ухудшает положение жертв торговли людьми.

Статья 7. Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин и обеспечению равенства в политической и общественной жизни

105. **Право женщин участвовать в голосовании.** В соответствии с закрепленным в Конституции всеобщим избирательным правом женщины в Кении продолжают осуществлять свое избирательное право, участвуя во всех государственных (всеобщих и местных) выборах. Поскольку в Кении отсутствуют какие-либо официальные препятствия для участия женщин в выборах, наблюдается постоянное увеличение показателей участия женщин в национальных и местных выборах, включая общенациональные и конституционные референдумы, всеобщие парламентские, президентские и гражданские выборы и местные дополнительные выборы на уровне избирательных округов. Содержащиеся в таблице 4 данные свидетельствуют о тенденции ко все более активному осуществлению женщинами своего избирательного права:

Таблица 4. Число зарегистрированных избирателей в разбивке по провинциям и по полу

Провинция	2005 год		2006 год		2007 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Найроби	645 412	325 874	684 878	386 361	769 491	505 954
Прибрежная	527 907	439 525	566 735	472 241	638 383	540 154
Северо-Восточная	126 607	110 705	136 026	119 737	166 125	149 631
Восточная	1 028 613	948 815	1 101 561	1 017 270	1 231 066	1 143 697
Центральная	966 098	829 127	1 031 973	904 748	1 144 041	1 042 895
Рифт-Валли	1 438 199	1 230 598	1 573 904	1 365 427	1 770 605	1 587 776
Западная	674 208	648 376	710 512	682 498	792 285	772 397
Ньянза	870 885	793 782	926 876	848 271	1 047 574	994 106
Всего	6 267 929	5 326 802	6 732 465	5 796 553	7 559 570	6 736 610

Источник: Kenya National Bureau of Statistics (KNBS), *Kenya Facts and Figures* (2008). См. также: Republic of Kenya, Kenya National Bureau of Statistics, *Economic Survey* (2008) p. 251.

Хотя данные в таблице 4 свидетельствуют о том, что в выборах участвует больше мужчин, чем женщин, данное неравенство в участии не имеет юридической основы. К числу факторов, определяющих неравное участие женщин, относятся нищета, которая ведет к тому, что многие женщины слишком заняты повседневными заботами о выживании, плохое состояние здоровья, физическая недоступность избирательных участков в некоторых районах и негативное отношение к голосованию со стороны самих женщин и мужчин, которое усугубляется традиционными взглядами относительно лидирующей роли мужчин. Кроме того, многие люди, включая мужчин, испытывают чувство безнадежности, которое закрепляется неудовлетворительной работой политических и гражданских руководителей. Многие не видят смысла голосовать, поскольку в их жизни и уровне доходов практически не происходит никаких изменений из-за многолетней плохой работы политических и гражданских руководителей. Отсутствие общегражданских удостоверений личности также препятствует участию женщин в голосовании, однако имеются данные о том, что число женщин, желающих получить новые общегражданские удостоверения личности, растет. Например, в 2007 году при подготовке к общенациональным выборам 947 780 женщин получили новые удостоверения личности, в то время как в 2003 году обратились с заявлениями и получили такие документы лишь 261 499 женщин³². Право голосования не ограничивается цензом грамотности или имущественным цензом.

106. Принятие нового Закона № 10 2007 года о политических партиях. Принятие данного Закона явилось позитивным событием в текущий отчетный период. Для того чтобы упорядочить деятельность политических партий в Кении, в 2007 году был принят новый Закон № 10 о политических партиях, который вступил в силу в январе 2009 года. Данный Закон закрепляет равные права на голосование и обеспечивает, таким образом, юридическую основу для участия мужчин и женщин в создании политических партий и руководстве ими, а также для участия во всех видах партийного голосования, что создает основу для реализации политических устремлений независимо от гендерной принадлежности. Соответствующее положение данного Закона гласит:

"Во время партийных выборов все члены той или иной политической партии обладают **равным правом голоса**. Однако в соответствии с положениями устава конкретной партии осуществление данного права может быть увязано с первоначальной уплатой членами их партийных взносов" [выделено нами]³³. Кроме того, в Законе содержится требование о том, чтобы не менее трети выбранных лиц в политических партиях были представлены лицами противоположного пола.

107. В соответствии с положениями данного Закона женщинам не может быть отказано в приеме в политические партии по причине их пола.

108. **Рост числа женщин, выдвинутых кандидатами и избранных на политические должности.** За отчетный период было отмечено рост числа женщин, избранных и выдвинутых кандидатами на политические должности. Конституция Кении гарантирует каждому гражданину страны право быть избранным в государственные органы и участвовать в принятии решений, в случае соответствия определенным условиям, таким как возрастные требования, которые в равной мере распространяются на мужчин и женщин. По этой причине поощряется участие женщин в политической жизни страны и отмечается существенный рост числа женщин, принимающих участие в парламентских и гражданских выборах, в результате чего, как это видно из приводимой ниже таблицы 5, увеличивается число женщин, избранных и выдвинутых в качестве кандидатов в члены парламента, а также растет число женщин, ставших министрами и заместителями министра.

Таблица 5. Члены Национальной ассамблеи в разбивке по полу, 1969–2008 годы

Год	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины (в процентах)
1969	2	165	167	1,2
1974	7	162	169	1,4
1979	4	166	170	2,4
1983	3	167	170	1,8
1988	3	197	200	1,5
1992	7	193	200	3,5
1997	8	214	222	3,6
1998	9	213	222	4,1
2002	18	204	222	8,1
2008	21	201	222	9,5

Источник: Electoral Commission of Kenya, 2008.

109. В 2003 году в парламенте насчитывалось 18 женщин, что составляло 8,1 процента от общего числа парламентариев. Из этого числа 11 женщин были избраны, а 7 – назначены. Однако в 2007 году число избранных женщин увеличилось до 16, а число назначенных женщин сократилось до 5. В настоящее время в целом женщины составляют 9,5 процента от общего числа парламентариев.

110. **Рост представленности женщин в местных органах власти.** Как показывают данные, приводимые ниже, в таблице 6, аналогичный рост наблюдается и в представленности женщин в местных органах власти, выборы в которые, как правило, проводятся одновременно с парламентскими и президентскими выборами.

Таблица 6. Участие женщин в местных органах власти (гражданские должности)

Орган власти	1992 год			1998 год			2002 год			2008 год		
	Всего	Женщины	Женщины (в процен- тах)	Всего	Женщины	Женщины (в процен- тах)	Всего	Женщины	Женщины (в процен- тах)	Всего	Женщины	Женщины (в процен- тах)
Сельский совет	1 029	24	2,3	2 455	201	8,2	1 847	24,8	13,4	1 618	252	15,6
Муниципальный совет	354	15	4,2	596	52	8,7	446	60	13,5	391	63	16,1
Городской совет	55	4	7,3	69	7	10,1	113	13	11,5	99	15	15,2
Поселковый совет	398	7	1,8	572	40	7	431	56	13	378	63	16,7
Итого	1 836	50	2,7	3 692	300	8,1	2 837	377	13,3	2 486	393	15,8

Источник: Electoral Commission of Kenya, 2008.

111. **Расширение участия женщин в принятии решений и осуществлении политики.** В Кении отмечается расширение участия женщин в принятии решений и осуществлении политики. За текущий отчетный период произошло значительное расширение участия женщин в принятии государственных решений на различных уровнях, включая должности министров и административные должности. В результате последних всеобщих выборов, состоявшихся в декабре 2007 года, увеличилось число женщин, вошедших в состав Кабинета министров Кении. Также возросло число женщин, назначенных помощниками министров, постоянными секретарями и послами/верховными комиссарами, как это видно из приводимой ниже таблицы 7.

112. **Рост числа женщин-министров и помощников министров.** Число женщин-министров, входящих в состав Кабинета министров Кении, увеличилось с 3 в 2003 году до 7 в 2008 году. Число женщин, занимающих должность помощника министра, также возросло, а именно с 4 до 6. Аналогичным образом, число постоянных секретарей и послов, представляющих Кению за рубежом, возросло, соответственно, с 3 до 7 и с 6 до 11. Однако из-за отсутствия должной решимости у высшего политического руководства страны расширение участия женщин в политической жизни может оказаться кратковременным. В Кении еще нет ни одной женщины, назначенной на пост комиссара провинции. Вышеприведенные данные свидетельствуют о том, что в правительстве Кении произошло лишь небольшое увеличение числа женщин, назначенных на руководящие должности, и что официальная цель 30-процентной представленности женщин, которая сама по себе является низкой, еще далека до достижения.

Таблица 7. Участие в политике, политической жизни, руководящих органах и представленность в правительстве (февраль 2003 года – февраль 2009 года)

Должность	Февраль 2003 года				Февраль 2009 года			
	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины (в процентах)	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины (в процентах)
Министр	2	32	34	5,8	7	35	42	16,7
Помощник министра	6	40	46	13	6	46	52	11,5
Депутат Национальной ассамблеи	18	204	222	8,1	21	201	222	9,5
Послы/Верховные комиссары	11	29	40	27,5	11	29	40	27,5
Постоянный заместитель министра	5	25	30	16,7	7	37	44	15,9
Комиссары провинции	0	8	8	0	0	8	8	0
Заместитель министра	21	77	98	21,4	33	92	125	26,4
Советник	377	2 460	2 837	13,3	393	2 093	2 486	15,8
Судья	1 708	3 277	4 985	34,3	1 763	3 334	5 097	34,6

Источник: Department of Gender; Office of the President; Electoral Commission of Kenya and Directorate of Personnel Management (DPM) Compliment Statistics Unit.

113. **Создание Женской парламентской ассоциации Кении (ЖПАК).** Создание данной Ассоциации является позитивным фактором, который может способствовать расширению участия женщин в политической жизни страны. Созданная женщинами-парламентариями ассоциация, известная под названием Женская парламентская ассоциация Кении, разработала Стратегический план на 2006–2010 годы, направленный на то, чтобы мужчины и женщины были на равной основе представлены в парламенте и в соответствующих руководящих органах, где мужчины и женщины должны стать равными партнерами на всех уровнях руководства. Данная Ассоциация может стать мощной основой для расширения участия женщин в политической жизни, гражданской службе и других органах высшего уровня. ЖПАК стремится целенаправленно привлекать мужчин для содействия прогрессу женщин в плане увеличения их представленности, а также для расширения их экономических прав и возможностей, чтобы все большее число женщин выражали готовность и заинтересованность в назначении на руководящие должности, особенно в политике.

114. **Изменение культурной установки в отношении участия женщин в политической жизни.** В текущем отчетном периоде произошло еще одно ключевое событие – культурная трансформация или, как чаще говорят, культурная революция во взглядах, подходах, убеждениях и практике в отношении участия женщин в политической жизни страны. Принятие руководящей роли женщин в политических вопросах в различных общинах является свидетельством того, что культурные установки меняются в пользу женщин наряду с отмиранием вредных обычаев, взглядов и убеждений. Такая перемена частично объясняется доказанной способностью женщин осуществлять политическое руководство.

115. **Впервые председателем Кенийской национальной комиссии по правам человека,** находящейся под патронажем правительства, назначена женщина. В формируемых в настоящее время комиссиях 5 женщин и 10 мужчин были выдвинуты в качестве кандидатов на 6 постов, имеющихся в Комиссии по установлению истины, справедливости и примирения (КИСП), в то время как 9 женщин и 6 мужчин были выдвинуты в качестве кандидатов на 6 постов, имеющихся в Национальной комиссии единства и интеграции.

116. К настоящему времени достигнуто расширение участия женщин в неправительственных организациях. За текущий отчетный период было также отмечено расширение участия женщин в организациях гражданского общества, включая неправительственные организации (НПО) и религиозные организации, в которых женщины участвуют в осуществлении различных мероприятий и проектов, направленных на решение стоящих перед Кенией проблем, в том числе ВИЧ/СПИДа. Принятый в 1999 году Закон о координации деятельности НПО регулирует создание и деятельность неправительственных организаций в Кении. В данном Законе содержатся общие положения, применимые ко всем, означающие, что все мужчины и женщины, признанные в Кении совершеннолетними дееспособными, обладают правом создавать неправительственные организации. Не существует каких-либо юридических препятствий для участия женщин в неправительственных организациях. Данное положение подкрепляется Конституцией Кении, в разделе 80 которой всем гражданам гарантируется свобода ассоциации. Приводимые ниже, в таблице 8, данные свидетельствуют о росте участия женщин в таких организациях.

Таблица 8. Членство в женских объединениях в 2007 году

<i>Провинция</i>	<i>Общее число женских объединений</i>	<i>Общее число членов</i>	<i>Женщины (в процентах)</i>
Кения	138 753	5 417 850	96,5
Найроби	3 679	213 689	99,6
Центральная	18 267	641 636	99,4
Прибрежная	9 580	301 456	99,9
Восточная	28 625	1 181 626	99,9
Северо-Восточная	2 561	41 781	100,0
Ньянза	25 840	1 034 454	99,9
Рифт-Валли	31 564	1 243 402	99,9
Западная	18 637	759 806	99,9

Источник: Ministry of Gender, Children and Social Development, Kenya Gender Data Sheet (2008).

117. **Рост числа членов в женских объединениях.** Данные таблицы 8 показывают, что женщины обладают достаточными возможностями для создания женских организаций и участия в них, что позволяет им объединяться для коллективного решения стоящих перед ними проблем, включая проблему бедности. Хотя задокументированной информации об участии женщин в женских объединениях за прошлые годы не имеется, существующее в настоящее время число таких объединений увеличилось по сравнению с прошлым отчетным периодом.

Таблица 9. Участие женщин в кооперативных обществах в 2007 году

<i>Провинция</i>	<i>Общее число кооперативов</i>	<i>Общее число членов</i>	<i>Женщины (в процентах)</i>
Кения	11 269	3 642 078	22,9
Найроби	1 665	598 099	40,3
Центральная	1 028	999 794	38,7
Прибрежная	896	86 780	18,2
Восточная	774	692 075	10,4
Северо-Восточная	49	2 782	8,9
Ньянза	740	469 490	22,8

118. **Расширение участия женщин в кооперативных обществах.** Приведенные в таблице 9 данные свидетельствуют о том, что произошло расширение участия женщин в кооперативных обществах, однако представленность женщин в таких обществах еще не достигла 30 процентов. Это означает, что все еще существует значительная степень неравенства в доступе женщин к средствам, которые могут быть получены через кооперативные общества, включая кредиты и средства сельскохозяйственного производства.

119. **Растущая роль средств массовой информации в информационно-просветительской деятельности.** Перед последними всеобщими выборами организации гражданского общества в сотрудничестве с администрациями провинций расширили использование средств массовой информации для передачи таких программ, как URAIA и Vijana Tugutuke, в целях разъяснения избирателям, в том числе женщинам, их роли во всеобщих выборах. С помощью этих программ многие женщины, включая замужних, не имевших общегражданских удостоверений личности, а потому не имеющих права голосовать, смогли получить необходимую информацию, в том числе о том, где можно получить новые общегражданские удостоверения личности. В результате большое число женщин получили удостоверения личности и смогли принять участие в голосовании.

120. **Другие проблемы и препятствия.** Трудности, связанные с участием женщин в неправительственных организациях, включают отсутствие необходимых финансовых средств для создания организаций гражданского общества и отсутствие специализированных знаний для подготовки необходимой документации, учреждения соответствующих организаций и успешного руководства их деятельностью.

121. В отношении участия в принятии решений следует отметить, что, несмотря на расширение участия женщин в процессах принятия решений, неравенство по-прежнему сохраняется. Представленность мужчин на политических должностях всех уровней все еще значительно превосходит представленность женщин. Решимость правительства расширить участие женщин в принятии решений отражена в документе Перспектива-2030 (р.116), в национальной гендерной политике, в постановлении правительства от 10 октября 2006 года и в последующем циркуляре секретаря Кабинета министров от 7 ноября 2006 года, в котором говорится, что не менее 30 процентов новых сотрудников, набираемых на государственную службу, должны составлять женщины. Однако данные политические документы и указания пока не выполняются. Тем не менее

Министерство по гендерным вопросам контролирует выполнение президентской директивы о позитивных действиях и уже подготовило доклад, который будет использоваться в информационно-пропагандистских целях для усиления ответственности правительства за будущие назначения на государственные должности.

122. В 2007 году на выборах победило больше женщин, чем в 2002 году. Значительно большее число женщин выдвинули бы свои кандидатуры для избрания в парламент и в органы местной власти, если бы у них имелись экономические возможности для организации предвыборных кампаний и проведения политических митингов, чтобы поделиться своими идеями с избирателями. Государство признает данную проблему. Перед последними всеобщими выборами в парламенте было выдвинуто предложение о принятии закона, в соответствии с которым женщины должны составлять половину от числа выбранных парламентариев. Однако данное предложение было отвергнуто парламентом и больше не выдвигалось. Факторы, способствующие неравноправному представительству женщин, включают патриархальную природу политической жизни Кении, традиции и обычаи, а также сложившиеся стереотипы в отношении роли женщин, в силу которых они рассматриваются скорее как помощники, чем действительные лидеры.

123. Что касается государственной службы, то правительство также официально признало:

"Женщины все еще крайне мало представлены на старших руководящих должностях государственной службы. Например, 84 процента высших должностей государственной службы заняты мужчинами, а женщинами – лишь 16 процентов. На низших должностях государственной службы представленность женщин составляет 74 процента, а представленность мужчин – 26 процентов"³⁴.

124. Более широкому участию женщин в государственной службе препятствует отсутствие достаточной политической воли среди высшего звена государственных чиновников для назначения женщин на высшие должности. Среди других проблем можно назвать клановость, протекционизм, коррупцию чиновников и сложность совмещения семейных обязанностей и репродуктивной функции с работой, что отрицательно сказывается на возможностях женщин продвигаться по службе.

Статья 8. Представительство женщинами своего правительства на международных уровнях

125. Как уже указывалось выше, за текущий отчетный период имело место незначительное увеличение числа женщин в ранге послов и верховных комиссаров, которые представляют правительство в дипломатических представительствах за рубежом. Однако число мужчин, представляющих правительство на международном уровне, все еще значительно превышает число женщин на таких постах. В представительстве правительства за рубежом участие женщин еще не достигло даже 30-процентного уровня. Причинами этого являются отсутствие политической воли для увеличения представленности женщин, а также, до некоторой степени, испытываемые частью женщин трудности в сочетании семейных обязанностей с государственной службой.

Статья 9. Права женщин на гражданство

126. **Гражданство.** Прогресс, достигнутый в отношении предоставления женщинам равных с мужчинами прав на приобретение, изменение или сохранение гражданства, заключается в том, что проект новой Конституции Кении, содержащий новые поправки, но отвергнутый в ходе национального референдума в 2005 году, вновь вынесен на рассмотрение. Как указывалось выше в разделе, касающемся статьи 1 Конвенции, Закон № 9 2008 года о пересмотре Конституции Кении был принят специально для того, чтобы ускорить завершение пересмотра Конституции Кении и обеспечить юридическую базу для создания органов, которым будет поручено содействовать такому пересмотру. Была назначена группа местных и внешних экспертов для надзора за процессом пересмотра Конституции и для ее фактического пересмотра. Если новая Конституция будет одобрена, то женщины и мужчины в Кении будут обладать равными правами на приобретение и сохранение гражданства (например, в силу рождения, после заключения брака на период не менее семи лет и в порядке натурализации). Кроме того, лицо, являющееся гражданином от рождения, не утратит гражданство лишь в силу приобретения гражданства другой страны, а лицо, получившее гражданство другой страны, например в силу вступления в брак, сможет подать заявление о восстановлении гражданства.

127. **Устранение препятствий для получения женщинами паспортов.** В Кении для незамужних женщин больше не требуется получать разрешение или согласие своего отца для получения паспорта, если они отвечают официальным требованиям. Что касается замужних женщин, то для получения паспорта они должны представить в департамент иммиграции лишь свидетельство о браке, а не разрешение мужа.

128. **Гражданство детей.** В случае принятия новой Конституции женщины и мужчины в Кении будут обладать равными правами в отношении гражданства их детей. Согласно положениям проекта новой Конституции, каждый ребенок, родившийся в Кении, уже в силу своего рождения становится гражданином Кении, если на дату рождения его мать или отец являлись ее гражданами. Аналогичным образом, ребенок, рожденный за границей, в силу рождения становится гражданином Кении, если на дату его рождения его мать или отец являлись гражданами Кении в силу рождения или в силу натурализации.

129. **Проблемы и препятствия.** Медленный процесс пересмотра Конституции остается главным препятствием для предоставления женщинам равных прав с мужчинами в приобретении, изменении или сохранении гражданства.

Статья 10. Равенство в области образования

130. Кения проводит политику, направленную на достижение прогресса в обеспечении равенства между мужчинами и женщинами в области образования на всех уровнях и обладает для этого соответствующей правовой базой.

131. **Изменения в сфере законодательства.** Как в Законе об образовании, так и в Законе о детях 2001 года закреплено право всех граждан Кении на образование. В Законе об образовании сформулированы более широкие рамки для реализации права на образование в Кении, которые дополнительно прописаны в Законе о детях. В Законе об образовании также затрагиваются такие проблемы, как калечащие операции на женских половых органах, проведение которых препятствует получению и завершению образования. В дополнение к данным двум законодательным актам имеется еще ряд документов, регламентирующих сферу образования, например Устав Найробийского университета.

132. **Обзор эффективности системы образования.** В 2003 году основные организации в сфере образования провели Национальную конференцию по вопросам образования и профессиональной подготовки, с тем чтобы оценить эффективность системы образования. Конференция, в частности, пришла к выводу о том, что, несмотря на общее увеличение числа учащихся, система образования все еще сталкивается с проблемами доступа, равенства и равноправия.

133. **Разработка комплексной национальной политики в области образования.** В соответствии с рекомендациями Национальной конференции по вопросам образования и профессиональной подготовки правительство подготовило Сессионный документ № 1 2005 года о Рамочной политике в области образования, профессиональной подготовки и научно-исследовательской деятельности (далее называемый "Политика в области образования"), в котором поставило перед собой следующие задачи: обеспечить каждому гражданину Кении возможность получить качественное начальное образование и профессиональную подготовку, включая двухгодичное дошкольное образование, восьмилетнее начальное образование и четырехлетнее среднее/профессионально-техническое образование; и обеспечить всеобщий доступ к начальному образованию и профессиональной подготовке, с тем чтобы все дети имели равный доступ к образованию и профессиональной подготовке; при этом отмечается, что образование необходимо для развития демократических институтов и защиты прав человека³⁵.

134. **Образование для всех к 2015 году.** Общей политической задачей, сформулированной правительством в Политике в области образования, является **достижение к 2015 году образования для всех**, то есть предоставить каждому гражданину Кении права на получение образования и профессиональной подготовки вне зависимости от его социально-экономического положения. Данная задача должна быть выполнена путем предоставления всем гражданам Кении доступа к комплексному и качественному образованию. Правительство обеспечивает выделение для системы образования стабильных ассигнований, с тем чтобы образование и профессиональная подготовка могли решать такие вопросы обеспечения справедливости, как равные возможности для всех в плане доступа в учебные заведения, продолжения образования, перехода в другие учебные заведения и завершения образования³⁶, а также способствовать ликвидации к 2015 году гендерных и региональных различий на всех уровнях образования³⁷.

135. Политика в области образования свидетельствует о том, что правительство исполнено решимости обеспечить равные условия для доступа к образованию и такие же условия для получения документа об образовании в учебных заведениях. Однако в целях достижения поставленных в данной политике задач, особенно задач, касающихся обеспечения справедливости и равноправия в получении образования, правительство содействует осуществлению позитивных действий в сфере образования на всех уровнях. Такая поддержка включает оказание помощи малоимущим учащимся и учащимся из неблагополучных семей путем выделения им пособий для обучения в средней школе; оказание помощи специально отобранным интернатам в пустынных и полупустынных районах и других районах, нуждающихся в помощи, в первую очередь интернатам для девочек; принятие мер для продолжения образования девочек, бросивших школу из-за беременности или раннего/вынужденного брака; а также проведение информационно-просветительской работы с основными заинтересованными сторонами и общинами с целью искоренения социокультурных традиций и обычаев, препятствующих получению девочками и мальчиками среднего образования, и выполнения законодательства, запрещающего нарушение прав детей.

136. Разработка программы поддержки системы образования на 2005–2010 годы. Правительство разработало программу поддержки системы образования, обеспечивающую комплексный подход к осуществлению программ и действий, направленных на достижение целей и задач Политики в области образования.

137. Гендерная политика в области образования. Министерство образования разработало гендерную политику в области образования, направленную на решение главных вопросов, связанных с гендерными аспектами образования. Данная политика служит для Министерства образования и главных заинтересованных сторон "дорожной картой", указывающей пути достижения целей гендерной политики. Она должна обеспечивать, чтобы мальчики и девочки, мужчины и женщины равноправно участвовали в процессе обучения и управления образованием на всех уровнях.

138. Доступ к одинаковым учебным программам. В 2007 году Министерство образования подготовило для школ справочник существующих профессий, который является для всех учащихся основным учебным пособием по существующим профессиям, выбору профессий и профессиональных требований. Не существует никакого официального разделения профессий по признаку пола или в соответствии со сложившимися стереотипами в отношении гендерных ролей. В справочнике существующих профессий содержится информация, помогающая сделать выбор профессии и определить требования для дальнейшего обучения. В нем, например, указывается, какие предметы необходимо изучать с целью приобретения конкретной профессии, и это позволяет учащимся целенаправленно трудиться, для того чтобы соответствовать требованиям избранных ими профессий.

139. Политика в отношении ВИЧ/СПИДа в системе образования. В ответ на негативные последствия ВИЧ/СПИДа в системе образования, подорвавшие осуществление многих программ и проектов в данной системе, Министерство образования (в том виде, в каком оно тогда существовало) разработало Политику в отношении ВИЧ/СПИДа в системе образования, с тем чтобы упорядочить усилия, предпринимаемые в системе образования для борьбы с этой пандемией. Помимо прочего, в рамках данной политики предусматривается проведение в школах занятий по проблемам ВИЧ/СПИДа, которые в настоящее время осуществляются во всех учебных заведениях, включая университеты, на основе утвержденной учебной программы по вопросам ВИЧ/СПИДа; распространение точной, своевременной и актуальной информации о ВИЧ/СПИДе среди работников системы образования; создание механизмов для ухода за инфицированными и больными в системе образования и оказание им помощи.

140. Позитивные действия, предпринятые правительством для расширения доступа женщин к образованию. Такие действия включают: бесплатное начальное образование, а с 2008 года – субсидируемое среднее школьное образование; увеличение числа девочек, посещающих дошкольные детские учреждения; увеличение числа девочек, посещающих начальные школы; увеличение числа выпускниц начальных школ; увеличение числа девочек, окончивших школу, относительно числа поступивших; увеличение числа девочек, перешедших из начальной в среднюю школу и из средней школы в колледжи и высшие учебные заведения; и увеличение числа выпускниц учебных заведений, поступающих на оплачиваемую работу. Ниже приводятся данные, показывающие достигнутый прогресс.

141. **Увеличение числа детей, охватываемых системой воспитания и образования детей в раннем возрасте (ВОДРВ).** Правительство признает значение ВОДРВ в качестве одного из наиболее важных рычагов для ускорения достижения поставленной им цели образования для всех, а также Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Достижение цели образования для всех обязывает правительство расширять и укреплять комплексные программы ВОДРВ, которые крайне необходимы для получения начального образования. Усилия, предпринимаемые правительством для достижения вышеуказанных целей, привели к увеличению числа детей, охватываемых системой ВОДРВ, о чем свидетельствуют проведенные ниже данные в таблице 10:

Таблица 10. Число детей, охваченных системой дошкольного образования, в разбивке по годам и по полу, 1997–2008 годы

Год	Девочки	Мальчики	Всего	Девочки (в процентах)
2000	609 793	636 808	1 246 601	48,9
2001	648 876	674 579	1 323 454	49,0
2002	712 863	742 764	1 445 627	49,3
2003	785 655	816 577	1 602 232	49,0
2004	804 304	823 417	1 627 721	49,4
2005	812 347	830 828	1 643 175	49,4
2006	805 891	866 445	1 672 336	48,2
2007	814 930	876 163	1 691 093	48,2
2008	834 925	885 320	1 720 245	48,5

Источник: Министерство образования, науки и технологий.

142. **Увеличение числа детей, охватываемых системой ВОДРВ.** Таблица 10 свидетельствует о том, что число детей, охватываемых системой ВОДРВ, увеличилось с 1 672 336 в 2006 году до 1 691 093 в 2007 году. Из этого числа по всей стране системой ВОДРВ было дополнительно охвачено 9039 девочек. С 2007 по 2008 год число девочек, охваченных системой ВОДРВ, увеличилось еще на 19 995. За этот период число девочек, охваченных программами ВОДРВ, превысило число мальчиков. Это свидетельствует о том, что, в отличие от прошлых лет, усилия правительства по улучшению качества программ ВОДРВ приводят к росту числа девочек, охватываемых программами образования детей в раннем возрасте. Как показывают данные, приводимые ниже, в таблице 11, аналогичный прирост был зафиксирован и в начальных школах:

Таблица 11. Число учащихся в начальных школах в разбивке по полу, 2000–2008 годы (в тыс.)

Год	Мальчики	Девочки	Всего	Девочки (в процентах)
2000	3 064,5	3 013,6	6 078,0	49,6
2001	3 002,5	2 939,1	5 941,6	49,3
2002	3 074,0	2 988,8	6 062,7	49,3
2003	3 674,4	3 485,1	7 159,5	48,7
2004	3 815,5	3 579,3	7 394,8	48,4
2005	3 902,7	3 688,8	7 591,5	48,6
2006	3 896,6	3 735,5	7 632,1	48,9
2007	4 261,0	4 069,1	8 330,1	48,8
2008*	4 358,7	4 205,1	8 563,8	49,1

Источник: Министерство образования, науки и технологии.

143. **Увеличение числа девочек, обучающихся в начальных школах.** Как видно из таблицы 11, с 2006 по 2007 год число девочек, обучающихся в начальных школах, увеличилось более чем на 332 тыс. С 2007 по 2008 год это число увеличилось еще на 132 тыс. (однако следует отметить, что в то же время число девочек, зачисленных в начальную школу, сократилось почти наполовину).

Таблица 12. Доля учащихся, окончивших начальную школу, в разбивке по полу, 2000–2008 годы (в процентах)

Год	Мальчики	Девочки	Всего
2000	49,9	51,1	50,5
2001	52,0	52,1	52,0
2002	59,0	53,2	56,2
2003	57,1	58,0	57,6
2004	67,1	66,0	66,6
2005	68,0	65,5	66,8
2006	65,4	63,4	64,4
2007	75,0	74,1	74,5
2008	75,9	72,3	74,1

Источник: Министерство образования, науки и технологии.

144. **Доля девочек, окончивших начальную школу.** По ряду причин, включая принудительные ранние браки и нищету, высокий процент отсева девочек, обучающихся в начальных школах, являлся одной из серьезных проблем, стоящих перед системой образования Кении. Однако данные, приводимые выше, в таблице 12, показывают, что эта проблема постепенно решается. Следует отметить, что процент девочек, окончивших начальную школу в период между 2007 и 2008 годами, сократился. Это может объясняться всплесками насилия после выборов, в результате чего многие люди, включая школьников, покинули свои жилища и школы.

Таблица 13. Доля учащихся, перешедших из начальной в среднюю школу, в разбивке по полу, 2000–2008 годы (в процентах)

<i>Год</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
2000	43,5	42,6	43,3
2001	45,6	43,4	44,5
2002	44,3	42,5	43,4
2003	49,2	55,2	51,9
2004	51,9	47,2	49,6
2005	41,8	40,2	41,0
2006	47,2	44,5	46,0
2007	51,2	47,3	49,3
2008	54,6	50,0	52,4

Источник: Министерство образования, науки и технологии, 2009 год.

145. **Увеличение доли девочек, перешедших из начальной в среднюю школу.** В результате предпринимаемых для реформирования системы образования в Кении усилий наблюдается также рост доли девочек, переходящих из начальной в среднюю школу. Как показано выше, в таблице 13, за текущий отчетный период данный показатель неуклонно возрастал – с 40,2 процента в 2005 году до 50 процентов в 2008 году. Однако еще не достигнуто равенство этого показателя для девочек и мальчиков.

Таблица 14. Число учащихся средней школы в разбивке по годам и по полу, 2000–2008 годы

<i>Год</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>	<i>Девочки (в процентах)</i>
2000	402 504	356 463	758 967	47,0
2001	403 390	359 855	763 245	47,1
2002	411 777	369 824	778 601	47,5
2003	462 750	419 763	882 513	47,6
2004	490 506	435 644	926 150	47,0
2005	494 157	439 992	934 149	47,1
2006	546 072	484 008	1 030 080	47,0
2007	638 690	541 577	1 180 267	45,9
2008	735 680	593 284	1 328 964	44,6

Источник: Министерство образования, науки и технологии, 2009 год.

146. **Увеличение числа девочек, обучающихся в средней школе.** Как видно из приводимой выше таблицы 14, число девочек, обучающихся в средней школе, возросло, что свидетельствует об увеличении числа девочек, имеющих доступ к более высокой ступени образования. Однако по сравнению с ростом числа мальчиков, обучающихся в средней школе, соответствующее число девочек все еще меньше.

Таблица 15. Число учащихся средней школы в разбивке по ступеням образования и полу

Ступень образования	2004 год		2005 год		2006 год		2007 год	
	Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки
I	146 145	126 557	139 469	124 384	161 588	137 873	170 297	142 672
II	124 585	114 053	122 867	109 471	132 015	119 077	173 444	149 602
III	117 975	105 118	120 912	107 770	120 978	115 443	157 903	134 765
IV	101 301	89 416	110 909	98 367	131 491	111 615	137 749	113 835
Итого	490 006	435 144	494 157	439 992	546 072	484 008	639 393	540 874

Источник: Республика Кения. Национальное статистическое бюро. Статистический справочник, 2008 год.

147. **Увеличение числа девочек, обучающихся в средних школах.** Приведенные выше, в таблице 15, данные в разбивке по полу о числе учащихся средних школ показывают, что все большее число девочек поступают в средние школы. Однако по мере продвижения с первой до четвертой ступени образования (от 9-го до 12-го класса) их число сокращается. Это свидетельствует о том, что, хотя многие девочки поступают в среднюю школу, лишь части из них удается закончить ее. Например, в 2007 году лишь 113 835 девочкам удалось достичь четвертой ступени образования, хотя при поступлении на первую ступень и на второй ступени образования их было больше.

Таблица 16. Доля учащихся, закончивших среднюю школу, в разбивке по полу, 2000–2008 годы

Год	Мальчики	Девочки	Всего
2000	93,1	88,4	90,9
2001	92,5	89,6	91,1
2002	88,2	84,8	86,6
2003	94,6	87,5	91,3
2004	94,3	90,4	92,4
2005	98,2	96,0	97,1
2006	92,0	82,7	87,5
2007	93,6	89,6	91,8
2008	93,8	91,2	92,5

Источник: Министерство образования, науки и технологии, 2009 год.

148. **Увеличение доли девочек, закончивших среднюю школу.** Увеличилось также число девочек, обучающихся в средних школах и закончивших их. Данные в таблице 16 показывают неуклонный рост доли девочек, окончивших среднюю школу, которая в 2008 году достигла 92,5 процента. Такой рост можно объяснить принимаемыми мерами в целях устранения препятствий для продолжения обучения, таких как ранняя или нежелательная беременность, а также осуществляемыми программами продолжения обучения беременных школьниц. Однако среди учениц средних школ все еще наблюдается значительный отсев, который означает, что были устранены не все препятствия для получения девочками образования.

Таблица 17. Общее число учащихся, поступивших в государственные университеты, включая заочное образование, 1995/96–2008/09 учебные годы

Год	Мужчины	Женщины	Всего	Женщины (в процентах)
2000/01	33 444	17 260	50 704	34,0
2001/02	39 637	23 040	62 677	36,8
2002/03	46 875	24 957	71 832	34,7
2003/04	47 087	25 464	72 551	35,1
2004/05	53 394	28 097	81 491	34,5
2005/06	53 737	27 940	81 677	34,2
2006/07	56 517	34 820	91 337	38,1
2007/08	60 504	36 603	97 107	37,7
2008/09*	62 753	37 896	100 649	37,7

Источник: Объединенная приемная комиссия.

149. Увеличение числа девушек, поступивших в государственные университеты. Число женщин, поступивших в государственные университеты, также немного увеличилось, однако очевидно, что в Кении еще далеко не достигнуто равенство между мужчинами и женщинами на всех уровнях образования. Приводимые выше, в таблице 16, данные показывают, что обычно больше девочек поступают в начальные школы, но при переходе в средние школы и высшие учебные заведения численность учащихся женского пола значительно сокращается. Это объясняется рядом препятствий на пути их обучения, таких как предпочтение, отдаваемое мальчикам при обучении в средних школах, случаи беременности девочек в начальных школах, что приводит к их отсеву, принудительное вступление в ранние браки, растущая ранняя смертность среди родителей, вынуждающая многих девочек брать на себя ответственность за воспитание своих братьев и сестер, а также обстановка в школах, не учитывающая гендерные аспекты.

150. Рост числа учащихся в государственных педагогических колледжах, готовящих преподавателей начальных школ. Приводимые в таблице 18 данные показывают, что число женщин, обучающихся в педагогических колледжах, готовящих преподавателей для начальных школ в Кении, постоянно растет. Во многих колледжах число обучающихся женщин превышает число мужчин. Это означает, что все больше женщин приобретают профессию учителя начальной школы. Однако меньше женщин поступают в педагогические колледжи, готовящие преподавателей для средней школы; это свидетельствует о том, что как в семье, так и в школе женщина несет более тяжелое бремя по воспитанию детей младшего возраста.

Таблица 18. Число учащихся в государственных педагогических колледжах, готовящих преподавателей начальных школ, по состоянию на январь 2009 года

Номер	Колледж	1-й год		2-й год		Всего
		Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	
1	Асумби	142	155	215	229	741
2	Баринго	192	167	167	192	718
3	Бондо	161	189	208	181	739
4	Эгоджи	379	323	334	274	1310
5	Эреги	277	260	345	318	1200
6	Гарисса	199	205	143	157	704
7	Каймоси	247	258	290	299	1094
8	Камвенджа	225	195	313	208	941
9	Керичо	202	196	309	322	1029
10	Кигари	237	324	295	390	1246
11	Килимамбого	136	298	257	260	951
12	Мачакос	188	287	277	193	945
13	Меру	177	253	203	309	942
14	Мигори	209	217	235	250	911
15	Мосориот	248	214	277	198	937
16	Муранга	145	159	213	202	719
17	Нарок	----	----	162	172	334
18	Шанзу	191	177	218	246	832
19	Тамбач	234	226	252	239	951
20	Тогото	155	157	201	165	678
	Итого	3 944	4 260	4 914	4 804	17 922

Источник: Министерство образования.

Таблица 19. Число учащихся в колледжах, готовящих дипломированных преподавателей, 2004–2007 годы

Учебный год	2004 год		2005 год		2006 год		2007 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Первый	425	331	305	282	359	295	422	301
Второй	411	331	421	330	301	261	359	295
Третий	421	304	463	334	344	287	301	261
Итого	1 257	966	1 189	946	1 004	843	1 082	857

Источник: Республика Кения. Национальное статистическое бюро. Статистический справочник, 2008 год.

151. **Число учащихся в педагогических колледжах, готовящих дипломированных преподавателей.** Число женщин, обучающихся в педагогических колледжах, готовящих дипломированных преподавателей для средней школы, как видно из приводимой выше таблицы 19, меньше, чем число женщин в педагогических колледжах, готовящих учителей начальной школы, и

число их коллег-мужчин в педагогических колледжах, готовящих учителей средней школы. Это свидетельствует о том, что по мере продвижения по служебной лестнице показатели участия женщин снижаются. Необходимо предпринять дополнительные усилия для достижения равенства между мужчинами и женщинами на всех уровнях образования.

Статья 11. Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области занятости

152. Со времени предыдущего отчетного периода с помощью ряда законодательных мер и реформ Кения добилась больших успехов в деле достижения равенства между мужчинами и женщинами в сфере занятости. Ниже говорится о принятых к настоящему времени мерах.

153. **Законодательные меры: юридическое запрещение дискриминации при найме на работу.** В 2007 году Кения приняла новый Закон о занятости № 11 2007 года, который вступил в силу 27 декабря 2007 года, взамен старого Закона о трудоустройстве. В частности, в разделе 5 (3) а) данного Закона говорится о недопустимости дискриминации по признаку пола при найме на работу и обеспечении гарантии занятости. В разделе 5 (4) Закона говорится, что если работодатель проявляет дискриминацию по признаку пола в отношении работающей женщины или при ее найме, то тем самым он совершает уголовное преступление и подлежит наказанию. В разделе 5 (3) b) нового Закона о занятости также содержится запрет на дискриминацию в вопросах профессиональной подготовки, повышения в должности, условий занятости и других вопросах, связанных с наймом.

154. **Поощрение и гарантия равенства.** Данный Закон в разделе 5 (1) а) и b) обязывает Министерство труда, трудовых инспекторов и вновь сформированный суд по трудовым вопросам поощрять и гарантировать равенство возможностей по трудоустройству, с тем чтобы ликвидировать дискриминацию в сфере занятости. На работодателей возложена обязанность ликвидировать дискриминацию во всех аспектах политики и практики в сфере занятости. Позитивные действия, направленные на поощрение равенства или устранение дискриминации на рабочем месте, не рассматриваются как дискриминационные.

155. **Юридическое закрепление принципа равной оплаты за равноценный труд.** Кроме того, в разделе 5 (4) Закона о занятости содержится требование, согласно которому все мужчины и женщины, выполняющие равноценную работу, должны получать равное вознаграждение. Данное положение законодательно отменяет практику работодателей, в соответствии с которой работающие женщины получали меньшую заработную плату, чем их коллеги-мужчины, выполняющие одинаковую, равноценную работу, исходя из того соображения, что у женщин есть мужья, которые о них позаботятся, и поэтому они не заслуживают равной с мужчинами оплаты своего труда, даже если выполняют равноценную работу.

156. **Законодательный запрет сексуальных домогательств.** Впервые в истории Кении появились законодательные положения (раздел 6 нового Закона о занятости), запрещающие сексуальные домогательства, которые в законе трактуются, в частности, как письменное или устное использование сексуальной лексики. В разделе 6 (2) указанного Закона говорится, что на производстве, на котором занято 20 или более работников, работодатель, проконсультировавшись с работниками или их представителями, обязан разработать политику в отношении сексуальных домогательств, в которой должно содержаться четкое указание на то, что каждый работник имеет право на труд в условиях, свободных от сексуальных домогательств.

157. Предоставление трехмесячного отпуска по беременности и родам с сохранением полной заработной платы. В разделе 29 Закона о занятости говорится, что "работающие женщины имеют право на трехмесячный отпуск по беременности и родам с сохранением полной заработной платы". Данным положением устранялись несправедливость и неравенство в отношении работающих женщин, которые во многих случаях вообще не получали никакого отпуска или получали отпуск всего лишь на одну-две недели, а в большинстве случаев – на один месяц, что явно недостаточно, для того чтобы полностью оправиться после родов и обеспечить должный уход за новорожденным. По истечении отпуска по беременности и родам работающая женщина "имеет право вернуться на работу, которую она выполняла непосредственно перед уходом в отпуск по беременности и родам, или на иную приемлемую работу на условиях не хуже тех, на которых она трудилась бы, если бы не ушла в отпуск по беременности и родам". Значение данного положения заключается в том, что, в отличие от прошлого, оно обеспечивает недопустимость увольнения женщин, ушедших в отпуск по беременности и родам, или понижения в должности по возвращении из такого отпуска. Трехмесячный отпуск по беременности и родам предоставляется в дополнение к ежегодному отпуску и отпускам по болезни, которые также предусматриваются законом. Правительство намерено тщательно следить за тем, чтобы данные положения не привели к ухудшению положения женщин в сфере занятости.

158. Запрет на несправедливое увольнение. В разделе 46 нового Закона о занятости содержится запрет на несправедливое увольнение, которое, согласно пунктам а), б) и г) раздела 46, включает случаи увольнения по признаку пола, в связи с уходом в отпуск или в связи с беременностью работающей женщины или по любым причинам, связанным с беременностью.

159. Охрана здоровья трудящихся. Данный Закон обязывает работодателей обеспечивать достаточную и надлежащую медицинскую помощь работникам во время болезни и, по возможности, медицинскую помощь в случае серьезных заболеваний. Эти положения дополняют положения Закона № 15 2007 года о гигиене и безопасности труда, в котором содержатся детальные требования по гигиене труда и технике безопасности. Положения нового Закона о занятости и Закона о гигиене и безопасности труда дополняются положениями трех других новых законов, регулирующих вопросы занятости, а именно Закона № 13 2007 года о пособиях в связи с производственным травматизмом; Закона № 14 2007 года о трудовых отношениях и Закона № 12 2007 года о трудовых учреждениях.

160. Реформы в вооруженных силах, предоставляющие женщинам равные возможности с мужчинами. В дополнение к вышеуказанным мерам в области законодательства были также предприняты усилия для разумного использования и расширения участия женщин в военной службе. До конца 1980-х годов женщины в вооруженных силах служили главным образом в женском корпусе и выполняли в основном небоевые обязанности армейских офицеров-женщин. Условия их службы носили ограничительный характер, и женщины выполняли лишь административные и второстепенные функции, в то время как их сослуживцы-мужчины выполняли более тяжелые задания, включая участие в боевых действиях. Однако теперь положение изменилось. Женский корпус был распущен, и служившие в нем женщины были переведены в боевые подразделения армии, военно-воздушных и военно-морских сил. Женщины теперь проходят службу вместе с мужчинами во всех трех родах войск, включая операции по поддержанию мира за рубежом. В настоящее

время вооруженные силы намерены увеличить число служащих в армии женщин в соответствии с политикой правительства, направленной на обеспечение гендерного баланса. Военнослужащие-женщины могут направляться в миссии Организации Объединенных Наций за рубежом, и их кандидатуры рассматриваются для назначения на должности и продвижения по службе на равной основе с их сослуживцами-мужчинами. Со своей стороны, военнослужащие-женщины демонстрируют достаточную компетенцию для выполнения возложенных на них обязанностей³⁸.

161. **Достигнуто реальное увеличение женской занятости.** Развитие законодательной базы способствовало позитивным изменениям в представлениях и отношении населения к участию женщин в сфере занятости, что, в свою очередь, сформировало практику найма на работу как в государственном, так и в частном секторе в целях трудоустройства женщин. В целом в Кении достигнуто реальное увеличение женской занятости.

Таблица 20. Распределение оплачиваемой занятости в разбивке по полу и группам по уровню доходов (ежемесячных) (за исключением лиц, безвозмездно работающих на семейных предприятиях, и директоров предприятий, не получающих заработной платы)

Группы по уровню доходов (ежемесячных)	2004 год		2005 год		2006 год		2007 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
<2000	3 456	575	3 412	606	3 675	648	3 895	676
2 000–3 999	13 824	5 846	14 061	6 138	14 320	6 228	14 510	6 261
4 000–5 999	44 198	12 009	45 040	12 785	45 493	12 850	46 857	13 092
6 000–7 999	160 182	29 442	162 854	31 777	164 978	31 976	169 435	32 380
8 000–14 999	275 502	113 628	276 774	117 891	279 161	118 615	283 577	119 513
15 000–19 999	277 553	107 398	281 182	112 532	289 172	115 288	296 318	117 288
25 000–29 999	203 392	97 155	210 159	103 358	220 949	108 304	229 508	111 852
>30 000	46 914	16 494	47 823	17 431	49 095	17 822	50 164	18 048
Итого	1 241 929	521 796	1 261 426	474 287	1 297 036	562 707	1 332 595	574 655

Источник: Kenya National Bureau of Statistics, Statistical Abstract, 2008, p. 274.

162. **Ежегодно растет число женщин, занимающихся наемным трудом.** Данные, приведенные выше, в таблице 20, показывают, что ежегодно растет число женщин, занимающихся наемным трудом, хотя такой прирост является незначительным по сравнению с цифрами, относящимися к мужчинам. В таблице не приводятся данные о числе женщин, занимающихся воспитанием детей и обеспечивающих уход за больными и престарелыми членами семьи. Это говорит о том, что репродуктивная роль женщин и их роль в деле ухода за членами семьи еще не нашла своего признания как труд, однако эти роли требуют много сил, времени, душевных волнений и потенциала женщин, которые в ином случае могли бы быть затрачены на производительную деятельность.

163. **Достигнуто увеличение женской занятости как в частном, так и в государственном секторе.** Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что достигнуто увеличение женской занятости как в частном, так и в государственном секторе. Данные, приведенные выше, в таблице 20, показывают, что на всех уровнях получаемого дохода число занятых женщин возросло, хотя равенство еще не достигнуто. По сравнению с предыдущим отчетным периодом возросло число женщин, занимающих должности членов парламента, министров, советников, постоянных секретарей и адвокатов.

164. **Увеличилось число женщин, работающих в органах судебной системы.** Увеличение женской занятости нашло свое отражение и в судебной системе, как об этом свидетельствуют данные, приводимые ниже, в таблице 21.

Таблица 21. Работники судебных органов Кении в разбивке по категориям и полу

Должность	Февраль 2005 года				Апрель 2009 года			
	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины (в процентах)	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины (в процентах)
Главный судья	–	1	1	–	–	1	1	–
Судьи апелляционных судов	–	9	9	–	0	9	9	0
Судьи Верховного суда	10	39	49	20,4	14	48	62	22,5
Главные магистраты	4	5	9	44,4	5	8	13	38,5
Старшие ведущие магистраты	4	11	15	26,7	5	13	18	27,8
Ведущие магистраты*	11	19	30	36,7	12	22	34	35,3
Старшие магистраты-резиденты	36	66	102	35,3	38	62	100	38,0
Магистраты-резиденты	33	44	77	42,9	30	44	74	40,5
Окружные магистраты (11)	14	24	38	36,8	5	7	12	41,7
Кади	–	17	17	–	–	17	17	–
Итого	112	235	347	32,3	108	225	333	32,4

Источник: Judicial Service Commission and DPM Compliment Statistical Unit.

* Эта цифра включает ведущие магистраты и старшие ведущие магистраты.

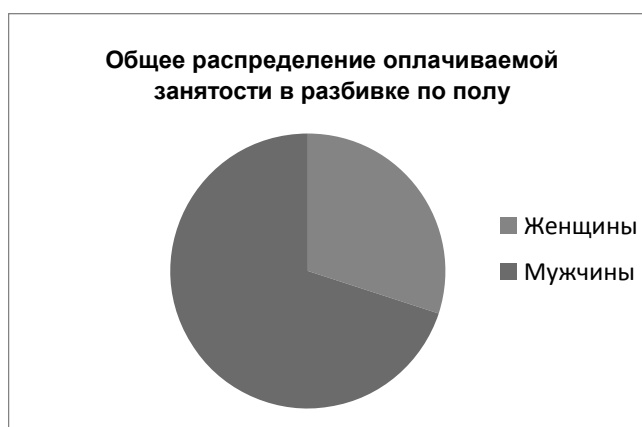
165. Женская занятость на всех должностях судебных органов намного возросла. Исключением являются должности кади, рассматривающих личные споры, в том числе среди мусульман, и должность главного судьи.

166. **Проблемы и препятствия.** Одной из самых больших проблем для расширения участия женщин в трудовых ресурсах являются их ограниченные возможности для получения образования. Данные об образовании, приведенные в разделе доклада, касающемся статьи 10 Конвенции, показывают, что большое число девочек поступают в начальные школы и что на этом уровне образования наблюдается практическое равенство между девочками и мальчиками. Однако по мере перехода в среднюю школу и колледж число учащихся-девочек резко падает, и это означает, что значительно меньшее число девочек приобретают необходимый уровень образования и технических знаний для получения оплачиваемой работы. Отсутствию равенства между женщинами и мужчинами в реализации права на занятость также способствуют принудительное и вынужденное вступление в ранние браки и нежелательные беременности. Число случаев беременности у подростков возрастает, что негативно сказывается на проценте девочек, заканчивающих школы.

167. Нищета является еще одной причиной неравного участия женщин в наемном труде. Из-за нищеты многие родители не могут позволить своим дочерям продолжать образование по окончании начальной школы. Нередко при отсутствии достатка родители предпочитают, чтобы мальчики, а не девочки получали образование, а это приводит к тому, что меньшее число женщин обладают достаточной квалификацией для устройства на работу с достойной заработной платой. Данная ситуация усугубляется частыми случаями преждевременной смерти вследствие заболеваний ВИЧ/СПИДом, из-за чего большое число сирот остаются без родительской поддержки. Другая проблема Кении – это детский труд, которым занимаются в основном девочки. Правительство реализует программы, нацеленные на ликвидацию наихудших форм детского труда, включая домашний труд, детскую проституцию, работу на плантациях и в рудниках и торговлю детьми. Кроме того, недостаточный объем социальных услуг, особенно в том, что касается ухода за детьми, увеличивает зависимость молодых матерей от неквалифицированных помощниц по дому для выполнения вспомогательных функций. Это негативно сказывается на их трудовой репутации на рабочем месте. Работодатели считают, что двойная роль женщин мешает организованной и высокопроизводительной работе, что побуждает многих работодателей отказывать в приеме на работу женщинам, которые беременны или могут забеременеть.

168. Кроме того, следует отметить, что большинство женщин занимаются сельскохозяйственным трудом на семейных или коммерческих фермах, где они составляют 70 процентов от общего объема рабочей силы, однако их труд в области сельского хозяйства недостаточно оплачивается.

169. Кроме того, выполнение президентской директивы от 30 октября 2006 года, в соответствии с которой женщины должны составлять по меньшей мере 30 процентов от новых сотрудников, принимаемых на государственную службу или назначаемых на государственные должности, идет медленными темпами. Например, при последних назначениях в органы юстиции, произведенных 2 апреля 2009 года, на место судьи-женщины в Апелляционном суде были назначены два мужчины, и теперь Апелляционный суд состоит только из мужчин. В то же время из 5 судей, назначенных в Верховный суд, 4 судьи – женщины.



Источник: Kenya National Bureau of Statistics, Kenya, Facts and Figures (2008), at 34.

170. Все эти проблемы приводят к тому, что хотя женщин работоспособного возраста больше (11 239 137), чем мужчин (10 478 089), общая доля женщин среди лиц, занимающихся наемным трудом, составляет лишь 30 процентов, а мужчин – 70 процентов³⁹.

Статья 12. Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения

171. В разделе доклада, касающемся данной статьи Конвенции, была предпринята попытка дать толкование всем компонентам права на охрану здоровья и их применения в отношении женщин, включая девочек и подростков, на всех этапах их жизни. Ниже говорится о некоторых достигнутых результатах, а также о возникающих проблемах, препятствующих прогрессу.

172. **Проведение обследования по оценке предоставляемых услуг (ООПУ).** По настоятельной просьбе правительства Кении в 2004 году независимой группой экспертов была проведена вторая оценка (первая проводилась в 1999 году) прогресса, достигнутого в области здравоохранения, для достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Само проведение такой оценки рассматривается в качестве прогресса, поскольку такая оценка была предназначена для уточнения положения дел с услугами в национальном здравоохранении и выявления областей, требующих принятия срочных и целенаправленных мер для улучшения состояния здоровья населения страны, включая женщин.

173. Выпущенный в 2005 году оценочный доклад⁴⁰ содержит, в частности, информацию о достижениях и проблемах в деле обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в области здравоохранения, в том что касается большинства важнейших вопросов здравоохранения, включая охрану материнского здоровья (предродовой уход, родовспоможение и послеродовой уход), планирование семьи и ВИЧ/СПИД. Поэтому ООПУ стало важным элементом национальных усилий по решению проблем, связанных с репродуктивным здоровьем. В докладе в качестве рекомендаций предложен ряд областей, требующих срочного вмешательства для исправления положения. Необходимо привести некоторые выводы, сделанные в данном докладе, поскольку по содержащейся в них информации можно оценить прогресс, достигнутый за отчетный период, или отсутствие такого прогресса.

174. В целом оценка показала, что:

"...несмотря на наличие хорошо сформулированной политики в области национального здравоохранения и планов его реформирования, стратегии первостепенной важности в рамках которых нацелены на улучшение служб и систем здравоохранения путем внедрения эффективных и действенных систем управления и реформирования, в результате выполнения первого Национального стратегического плана развития сектора здравоохранения (НСПСЗ) на 1999–2004 годы не удалось добиться решающего прорыва с точки зрения преобразования важнейших элементов системы здравоохранения в целях достижения предусмотренных в плане кардинальных целей и показателей здравоохранения и социально-экономического развития. Это может быть объяснено рядом таких зачастую взаимозависимых факторов, как:

- отсутствие юридических рамок для проведения децентрализации;
- отсутствие хорошо сформулированного стратегического плана, содержащего приоритеты и стоимостные показатели;

- отсутствие должного взаимодействия между персоналом Министерства здравоохранения и другими главными заинтересованными сторонами, вовлеченными в оказание медицинских услуг;
- отсутствие межведомственной координации и ответственности за выполнение стратегического плана, что привело к недостаточному контролю за осуществляемыми действиями;
- слабые системы управления;
- безразличное отношение персонала на всех уровнях; и
- недостаточное финансирование и слабый контроль за расходованием средств"⁴¹.

175. Проведенная оценка показала, что в результате наличия вышеупомянутых факторов ситуация на ключевых направлениях здравоохранения женщин, мало изменившаяся с тех пор, была следующей:

176. **Планирование семьи:** три четверти медицинских учреждений предлагают некоторые услуги, основанные на современных методах *планирования семьи*; инфраструктура и ресурсы, необходимые для проведения консультаций по вопросам планирования семьи (конфиденциальность, индивидуальные медицинские карты, печатные методические рекомендации и наглядные пособия по планированию семьи), были в наличии лишь в одном из пяти медицинских учреждений, причем надлежащие методические рекомендации, как правило, отсутствовали. Наглядные пособия, хотя их было в достатке в центрах, оказывающих услуги по вопросам планирования семьи, редко использовались консультантами во время собеседований с пациентами; все элементы борьбы с инфекционными заболеваниями имелись лишь в четырех из десяти служб планирования семьи, а их сотрудники редко проходили профессиональную переподготовку без отрыва от производства (за последние три года менее трети сотрудников этих служб прошли какую-либо из таких переподготовок).

177. **Услуги по охране материнского здоровья:** дородовой уход (ДРУ) обеспечивается в Кении в четырех из пяти медицинских учреждений, однако ДРУ, послеродовой уход и прививки от столбняка осуществлялись лишь в трети всех медицинских учреждений; в трех четвертях медицинских учреждений, предлагающих услуги ДРУ, имеется персонал, который может диагностировать и проводить лечение инфекций, передаваемых половым путем (ИППП), однако лишь четверть медицинских учреждений располагает по меньшей мере одним лекарственным препаратом для лечения каждой из четырех основных ИППП; медицинские препараты для лечения гонореи, как правило, отсутствуют; лишь 36 опрошенных пациенток ДРУ сообщили о том, что их консультировали по поводу существующих опасных признаков развития беременности, а 51 процент пациенток получили консультации относительно прохождения родов; два из пяти медицинских учреждений полностью оборудованы для приема родов, а в 39 процентах родильных домов не регистрируется процесс прохождения родов с помощью партографов. Лишь в 13 процентах медицинских учреждений имеются препараты на случай серьезных осложнений при родах, а в 56 процентах имелась аппаратура для искусственного дыхания новорожденных; лишь 6 процентов опрошенного персонала акушерских отделений смогли назвать все четыре симптома послеродового кровотечения, и 12 процентов смогли перечислить все четыре вида возможного вмешательства для прекращения такого кровотечения.

178. **Инфекции, передаваемые половым путем (ИППП):** примерно четверть медицинских учреждений располагают по меньшей мере одним медицинским препаратом для лечения каждой из четырех основных ИППП; как правило, отсутствуют препараты для лечения гонореи и кандидоза; примерно в трети медицинских учреждений их отделения по лечению ИППП располагают всеми средствами для борьбы с инфекционными заболеваниями, однако, как правило, у них отсутствуют дезинфицирующие растворы и мыло; меньше половины медицинских учреждений могут обслуживать больных туберкулезом.

179. **ВИЧ/СПИД:** лишь треть всех медицинских учреждений располагают средствами для диагностики ВИЧ, но лишь четверть из них могут оказывать содействие в профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку (ППВМР). Антиретровирусная терапия и профилактические меры после половых контактов осуществлялись лишь в нескольких медицинских учреждениях, обслуживающих пациентов с ВИЧ/СПИДом.

180. **Материнская смертность:** национальный показатель материнской смертности снизился с 590 случаев смерти на каждые 100 тыс. живорождений в 1998 году до 414 таких случаев на 100 тыс. живорождений в 2003 году. Этот показатель ниже ожидавшегося уровня. В цели 5 Целей развития тысячелетия ставится задача снизить показатель материнской смертности до 175 случаев или менее на 100 тыс. живорождений.

181. Таковы некоторые выводы, которые побудили экспертов, проводивших оценку, выйти с предложением о разработке комплексного национального стратегического плана в области здравоохранения, который послужит основой для деятельности по улучшению системы национального здравоохранения.

182. С учетом вышеназванных проблем был разработан второй Национальный стратегический план развития сектора здравоохранения на 2005–2010 годы (НСПСЗ-2). В данном плане, который был обнародован в сентябре 2005 года, впервые за всю историю Кении излагается конкретизированная и ориентированная на конечные результаты комплексная стратегия улучшения деятельности сектора здравоохранения по оказанию медицинской помощи посредством осуществления реформы системы здравоохранения. В НСПСЗ поставлена политическая задача уменьшить неравенство в медицинском обслуживании и повернуть вспять наметившуюся тенденцию к снижению эффективности работы медицинских учреждений. Для достижения данной цели предусматривается принятие, в частности, следующих мер: стремиться к достижению равноправного доступа к медицинскому обслуживанию; повысить качество и оперативность медицинского обслуживания; повысить эффективность и действенность медицинского обслуживания и наладить более тесное сотрудничество между всеми элементами системы здравоохранения для улучшения качества медицинских услуг и услуг по родовспоможению.

183. НСПСЗ-2 является комплексной стратегией, которая включает широкий доступ к предоставляемым услугам в секторе здравоохранения, реформирование системы здравоохранения, обеспечение ее высокого качества и соответствующих стандартов, план управления по снабжению медикаментами, планы децентрализации функций Министерства здравоохранения, связанных с медицинским обслуживанием, положения по налаживанию партнерских отношений с заинтересованными сторонами, положения по обеспечению широкого доступа к услугам медицинского обслуживания. В Плане также установлены конкретные сроки проведения реформы

здравоохранения, определены меры по контролю и оценке и показатели прогресса в конкретных сферах медицинского обслуживания, а также подсчитаны расходы на его осуществление и определены возможные источники финансирования. В Плане четко указывается, что охрана репродуктивного здоровья является одним из главных приоритетов, которому Министерство здравоохранения будет уделять внимание в период 2005–2010 годов. Показателем прогресса, достигнутого в сфере дородового, родового и послеродового ухода, является число родов, принятых квалифицированными акушерками. По меньшей мере 55 тыс. беременных женщин будут обеспечены противомоскитными сетками, для того чтобы они не заразились малярией; 54 процента беременных женщин пройдут четыре дородовых медицинских осмотра, а 84 процента всех новорожденных получат прививку от бациллы Кальмета–Герена.

184. Третий ежегодный оперативный план на 2007–2008 годы (ЕОП-3). Для осуществления второго Национального стратегического плана развития сектора здравоохранения Кении был разработан третий ежегодный оперативный план на 2007–2008 годы (ЕОП-3). Правительство опубликовало ЕОП-3 1 июня 2007 года в качестве главного инструмента, с помощью которого Министерство здравоохранения вместе со своими партнерами в области развития и партнерами-исполнителями будет осуществлять НСПСЗ-2 и национальную экономическую стратегию обеспечения материального достатка и занятости. В Плане подробно определены результаты, которые должны быть достигнуты на уровне округов, провинций и на общенациональном уровне, и необходимые для этого ресурсы и финансы на 2007/08 год. Помимо прочего, в ЕОП-3 включены задачи по расширению доступа общин к качественному медицинскому обслуживанию, с тем чтобы достичь среднесрочных целей НСПСЗ-2, и поощрению внедрения недискриминационного, коллективного и ответственного (по отношению к пациентам и заинтересованным сторонам) порядка принятия решений в сфере управления в рамках сектора здравоохранения.

185. В соответствии с ЕОП-3 в Министерстве здравоохранения созданы отделы, ответственные за оказание услуг в различных областях здравоохранения: Отдел репродуктивного здоровья, Отдел вакцинации и иммунизации, Отдел борьбы с малярией, Национальная программа по борьбе со СПИДом и венерическими болезнями, Отдел гигиены окружающей среды и Отдел по охране здоровья детей и подростков.

186. Учет гендерной проблематики и аспекты прав человека в области здравоохранения. В рамках ЕОП-3 правительство впервые приняло меры, для того чтобы включить в ежегодный план оказания услуг в сфере здравоохранения гендерную тематику и аспекты прав человека. Правительство сформулировало принципы гендерного равенства и соблюдения прав человека в НСПСЗ-2. В ЕОП-3 правительство подчеркнуло, что принципы и связанные с ними цели должны переходить из политики в реальную жизнь и становиться частью структурированного и систематизированного подхода. Ставится задача интегрировать и внедрять критерии равенства, учета гендерной проблематики и защиты прав человека в повседневную работу по осуществлению основных функций Министерства. Правительство считает это необходимой предпосылкой для повышения эффективности медицинского обслуживания. Ожидается, что постепенно распределение ресурсов и обеспечение медикаментами в здравоохранении станут более равноправными и будут учитывать гендерные аспекты. Ниже говорится о прогрессе, достигнутом в ряде ключевых областей здравоохранения в результате выполнения правительством НСПСЗ-2 и ЕОП-3.

187. **Прогресс в борьбе с ВИЧ/СПИДом.** Кения активизировала принимаемые ею меры для профилактики и снижения негативных последствий ВИЧ/СПИДа. В июне 2005 года Национальный совет по борьбе со СПИДом обнародовал Национальный стратегический план борьбы с ВИЧ/СПИДом на 2005/06–2009/10 годы, определяющий практические рамки национального реагирования на распространение ВИЧ/СПИДа и условия, в соответствии с которыми все заинтересованные стороны будут разрабатывать свои конкретные программы, планы и бюджеты для борьбы с пандемией ВИЧ/СПИДа. Цель Плана – уменьшить масштабы распространения ВИЧ, повысить качество жизни лиц, инфицированных или заболевших ВИЧ/СПИДом, и уменьшить негативные социально-экономические последствия этой пандемии (стр. 19). В Стратегическом плане определен ряд целей и мероприятий, связанных с достижением поставленных задач, а также сформулирован ряд принципов, которыми следует руководствоваться в процессе реализации этих задач.

188. **Признание особых потребностей женщин.** Показательно, что впервые правительство включило в указанный Стратегический план в качестве одного из его ключевых положений признание особых потребностей женщин и молодежи. Это связано с тем, что в Кении получил официальное признание тот факт, что две трети лиц, инфицированных ВИЧ, – женщины (стр. 5). Во время подготовки Стратегического плана гендерные различия были наиболее явно выраженными среди молодежи в возрастной группе от 15 до 24 лет. Показатель распространенности ВИЧ/СПИДа среди данной возрастной группы составляет 5,8 процента для девочек и девушек по сравнению с 1,2 процента для юношей, принадлежащих к той же возрастной группе (стр. 6). В связи с этим правительство разработало соответствующие программы, планы и проекты, для того чтобы учесть гендерные аспекты в Стратегическом плане. Впоследствии гендерные аспекты были интегрированы в Национальный стратегический план Кении по борьбе с ВИЧ/СПИДом на 2005/06–2009/10 годы. Техническому подкомитету по проблемам ВИЧ/СПИДа, который был создан в рамках предыдущего Стратегического плана, было поручено разработать программы учета гендерных аспектов в текущем Национальном стратегическом плане борьбы с ВИЧ/СПИДом.

189. **Комплексный анализ гендерных различий в Национальном стратегическом плане борьбы с ВИЧ/СПИДом.** Технический подкомитет по гендерным вопросам и проблемам ВИЧ/СПИДа завершил комплексный анализ гендерных различий в Национальном стратегическом плане борьбы с ВИЧ/СПИДом и разработал Программу учета гендерных аспектов в Национальной стратегии. В Плане представлена концепция учета гендерных аспектов в составе мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом, которая полностью применима к текущей стратегии для достижения, помимо прочего, следующих целей:

- обеспечить, чтобы все профилактические и информационно-пропагандистские стратегии и программы учитывали гендерные аспекты в целях уменьшения степени уязвимости женщин и их подверженности рискам;
- содействовать улучшению здоровья и качества жизни женщин и мужчин, заболевших ВИЧ/СПИДом;
- уменьшать негативные социально-экономические последствия ВИЧ/СПИДа для женщин и мужчин;
- измерять эффективность гендерно ориентированных программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом; и

- разрабатывать гендерно ориентированную политику, с тем чтобы системы управления создавали благоприятные условия для процесса учета гендерной проблематики; и
- защищать права женщин и мужчин, заболевших и инфицированных ВИЧ/СПИДом⁴².

190. **Равный доступ к антиретровирусной терапии.** В рамках учета гендерной проблематики правительство также взяло на себя в соответствии с Национальной стратегией по борьбе с ВИЧ/СПИДом обязательство обеспечить, чтобы женщины обладали равным доступом к антиретровирусной терапии (АРТ), не ограниченным их способностью оплачивать это лечение (стр. 25). Правительство поставило задачу оказывать услуги такой терапии по меньшей мере в 600 медицинских учреждениях по всей территории страны и обеспечить, чтобы женщины составляли 50 процентов пользователей АРТ (стр. 43). Правительство также взяло на себя обязательство расширять меры по профилактике передачи ВИЧ от матери ребенку. Осуществление всех таких программ, планов и мероприятий будет находиться под контролем и будет производиться оценка их эффективности (стр. 30).

191. **Расширение услуг ППВМР.** В соответствии с Национальной стратегией борьбы с ВИЧ/СПИДом правительство начало осуществлять целевую программу предоставления услуг ППВМР, предназначенную для беременных женщин и их супругов. К июню 2005 года услуги ППВМР оказывались примерно в 400 медицинских учреждениях Кении, обеспечивающих дородовой уход. В нынешней стратегии правительство ставит задачу распространить услуги ППВМР на территорию всей страны, чтобы увеличить доступ беременных женщин, инфицированных ВИЧ, к антиретровирусной терапии с 10 процентов до по меньшей мере 50 процентов и снизить к 2010 году долю новорожденных, инфицированных ВИЧ, с 33 процентов до менее чем 23 процентов. Расширение программы ППВМР также предусматривает, что матери, инфицированные ВИЧ, будут продолжать получать антиретровирусные препараты и после родов (стр. 22 Национальной стратегии борьбы с ВИЧ/СПИДом). Был разработан Национальный стратегический план профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку в качестве конкретного руководства по осуществлению мероприятий в рамках ППВМР, которые предполагается реализовать в соответствии с Национальной стратегией борьбы с ВИЧ/СПИДом. Помимо данного Плана для руководства мероприятиями по снижению негативных последствий ВИЧ/СПИДа и их конкретизации был создан ряд других инструментов, в том числе Инструкции по антиретровирусной терапии в Кении и Кенийское национальное клиническое пособие по антиретровирусной терапии.

192. **Информирование и просвещение в отношении репродуктивных прав.** В рамках Национальной стратегии борьбы с ВИЧ/СПИДом правительство выразило также решимость вести среди женщин и мужчин информационно-просветительскую работу по вопросам репродуктивных прав и вести пропаганду относительно необходимости консультирования и обследования супружеских пар для решения связанных с ВИЧ/СПИДом вопросов, касающихся замужних женщин и их супругов, особенно в случае, если лишь один из членов супружеской пары инфицирован ВИЧ. Не инфицированный ВИЧ партнер в дискордантной супружеской паре весьма уязвим для ВИЧ-инфекции. По имеющимся оценкам, свыше 400 тыс. супружеских пар в Кении являются дискордантными (стр. 14 Национальной стратегии борьбы с ВИЧ/СПИДом). Среди этих дискордантных пар много женщин, не инфицированных ВИЧ.

193. **Распространение знаний о ППВМР.** В результате того, что в сотрудничестве с местными и внешними партнерами правительство принимает меры в рамках программы ППВМР, отмечается значительный рост осведомленности женщин относительно актуальных вопросов ППВМР, в том числе о способах передачи вируса ВИЧ от матери ребенку. В настоящее время по меньшей мере 72 процента женщин по сравнению с 68 процентами мужчин осведомлены о способах передачи вируса ВИЧ от матери ребенку, особенно при кормлении грудью (Национальная стратегия борьбы с ВИЧ/СПИДом, стр. 187). К тому же число лиц, проходящих антиретровирусную терапию, увеличилось с 2 тыс. в 2003 году до свыше 160 тыс. в 2007 году. Однако лишь 33 процента женщин по сравнению с 38 процентами мужчин знают о том, что риск передачи ВИЧ от матери ребенку может быть снижен, если мать будет принимать во время беременности определенные препараты (Национальная стратегия борьбы с ВИЧ/СПИДом, стр. 187). Данные меры сопровождаются наблюдением за динамикой случаев заболевания, а также периодическими обзорами показателей прогресса, достигнутого в борьбе с ВИЧ/СПИДом.

194. Несмотря на значительные усилия, предпринимаемые для борьбы с ВИЧ/СПИДом, пока нет никаких признаков отступления этой болезни. Напротив, недавнее обследование показывает, что нынешняя ситуация с ВИЧ/СПИДом в Кении хуже, чем она была в 2003 году. Предварительный отчет о проведенном в 2007 году последнем обследовании показателей СПИДа в Кении показывает, что в 2003 году коэффициент распространенности ВИЧ/СПИДа в Кении составил 6,7 процента, а в 2007 году этот показатель возрос до 7,4 процента. В различных регионах страны коэффициент распространенности ВИЧ/СПИДа варьируется, например в провинции Ньянза данный показатель составляет 15,3 процента. В отчете также отмечено, что инфицируется большее число женщин в возрасте от 15 до 64 лет, чем мужчин. В указанной возрастной группе коэффициент распространенности среди женщин составляет 8,7 процента, в то время как данный показатель для мужчин, принадлежащих к той же возрастной группе, составляет лишь 5,6 процента. Данные показатели выше, чем показатели 2003 года, когда на каждого инфицированного мужчину приходилось 1,9 инфицированных женщин. Среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет женщины в четыре раза чаще заражаются ВИЧ, чем мужчины. Факторы, способствующие неудовлетворительному состоянию здоровья женщин, вызванному последствиями ВИЧ/СПИДа, включают низкий уровень осведомленности о ВИЧ-инфекции, неумение отстаивать свои интересы, низкий социально-экономический статус и отсутствие надлежащих мер по смягчению последствий, особенно среди сельского населения. Ситуация еще более ухудшилась в результате изнасилований и других сексуальных преступлений, совершенных в отношении женщин во время вспышек насилия, возникших после выборов в конце 2007 – начале 2008 года, а также в результате того, что из-за отсутствия безопасности в связи с широким распространением насилия на всей территории страны антиретровирусные препараты стали недоступными. Лежащее на женщинах бремя пандемии ВИЧ/СПИДа не ограничивается лишь состоянием собственного здоровья; женщины также несут основное бремя по уходу за мужьями, детьми, матерями и отцами мужей и другими родственниками, заболевшими ВИЧ/СПИДом, что лишает их возможностей для развития и подвергает жизнь многих из них риску инфицирования от тех, за кем они ухаживают.

195. **Принятие в 2007 году Национальной политики в области репродуктивного здоровья.** В 2007 году правительство приняло Национальную политику в области репродуктивного здоровья, которая содержит гендерный компонент.

196. **Другие проблемы и препятствия.** Уменьшение отношения числа врачей к числу пациентов. Как свидетельствует нижеприведенная информация, система здравоохранения сталкивается с рядом проблем, которые сводят на нет усилия по обеспечению равного доступа женщин и мужчин к медицинской помощи. В целях формулирования ожидаемых итогов в области здравоохранения в ЕОП-3 приводится медицинская статистика за текущий отчетный период относительно репродуктивного здоровья, материнской смертности, числа родов, уровня обслуживания в рамках ППВМР и т. д. Эти статистические данные, которые подтверждаются информацией, содержащейся в Экономическом обзоре, и другими данными, а также наблюдениями на местах, подтверждают, что положение женщин в том, что касается равного доступа к медицинскому обслуживанию, ухудшилось со времени проведения в 2004 году последней оценки. Как показывает информация, приводимая ниже, в таблице 22, общая численность населения, в том числе женщин, значительно возросла, однако соответствующего роста численности медицинского персонала и количества медицинских учреждений не произошло.

Таблица 22. Отношение численности медицинского персонала к числу пациентов в стране

Вид персонала	2006 год		2007 год	
	Общее число	Число на 100 000 населения	Общее число	Число на 100 000 населения
Врачи	5 889	16	6 271	17
Стоматологи	898	2	931	3
Фармацевты	2 697	7	2 775	7
Фармацевты-технологи	1 680	5	1 680	5
Бакалавры по методике ухода за больными			1	
Дипломированные медсестры	10 905	1	12 198	32
Младшие медсестры				96
Фельдшеры	5 285	15	5 797	16
Инспекторы общественного здравоохранения	1 457	4	1 682	5
Лаборанты общественного здравоохранения	5 969	17	5 969	16

Источник: Economic Survey, 2008.

197. Приведенная выше информация показывает, что численность медицинского персонала, который, как предполагается, будет предоставлять основные виды медицинского обслуживания, связанного с охраной репродуктивного здоровья, родами и планированием семьи, очень мала. Например, на население, насчитывающее в настоящее время 34 млн. человек, приходится лишь 6271 врач, многие из которых работают в частных медицинских учреждениях, и лишь 33 дипломированные медицинские сестры. Это означает, что численность медицинского персонала, который мог бы оказывать медицинскую помощь женщинам для обеспечения их равного доступа к здравоохранению, весьма невелика. Поэтому, даже если бы имелась в наличии другая инфраструктура, необходимая для медицинского обслуживания, было бы очень трудно обеспечить надлежащий медицинский уход за женщинами во время родов и в случаях другой необходимости. Кроме того, как показывает информация, содержащаяся ниже, в таблице 23, страна располагает ограниченным количеством медицинских учреждений.

Таблица 23. Количество медицинских учреждений в разбивке по провинциям, 2003–2008 годы

Провинция	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Найроби	361	377	389	409	347	387
Центральная	829	868	894	972	556	825
Прибрежная	525	550	566	624	717	723
Восточная	788	824	849	952	1 079	944
Северо-Восточная	127	135	139	162	164	198
Ньянза	472	494	509	601	761	715
Рифт-Валли	1 096	1 146	1 181	1 308	1 573	1 570
Западная	357	373	385	443	392	377
Всего	4 557	4 767	4 912	5 471	5 589	5 739

Источник: Economic Survey, 2008.

198. По имеющейся информации, не все учреждения здравоохранения, указанные выше, в таблице 23, являются государственными. Они включают также больницы, клиники и диспансеры, принадлежащие различным заинтересованным сторонам, в том числе правительственным и религиозным организациям. 46 процентов всех медицинских учреждений Кении составляют больницы, клиники и диспансеры, не принадлежащие государству. Услуги стационарного лечения как в государственных, так и в негосударственных медицинских учреждениях являются платными. Цены на обслуживание в негосударственных медицинских учреждениях, как правило, выше, чем в государственных, и во многих случаях недоступны для большинства населения. Кроме того, приведенная информация показывает, что количество медицинских учреждений в Кении слишком мало по сравнению с общей численностью населения, которое они должны обслуживать. Поэтому не удивительно, что многие медицинские учреждения являются практически недоступными.

199. Женщины, в том числе беременные, вынуждены пешком или на транспорте добираться до далеко расположенных медицинских учреждений. Доступ женщин к медицинским учреждениям затруднен как из-за физической недоступности, особенно ввиду плачевного состояния дорог почти во всех районах страны, так и из-за экономической недоступности. Приводимые ниже, в таблице 24, данные показывают, что многим людям, включая беременных женщин, приходится пешком преодолевать большие расстояния, чтобы добраться до медицинских учреждений.

Таблица 24. Процентное распределение общин в разбивке по расстоянию до ближайшего медицинского учреждения

Районы/Провинция	500 метров и менее	500 метров – 1 км	1,1–2,9 км	3–4,9 км	5 и более км
Кения	4,9	6,4	12,4	28,5	47,7
Сельские районы	3,0	4,4	12,0	29,0	51,5
Городские районы	23,3	25,5	15,9	23,7	11,9
Найроби		10,9	8,2	60,7	20,2
Центральная	5,7	6,2	16,0	43,4	28,6
Прибрежная	3,7	6,2	13,0	16,9	60,3
Восточная	1,5	5,2	2,3	27,2	63,8
Северо-Восточная	3,2	3,5	7,7		85,7
Ньянза	0,1	7,8	11,6	36,8	43,7
Рифт-Валли	10,6	6,7	17,0	17,7	48,0
Западная	5,7	6,3	14,4	28,6	45,0

Источник: Basic Report: Kenya Integrated Household Budget Survey- 2005/06 (Revised Edition, August 2007), p. 237.

200. Приведенная выше, в таблице 24, информация показывает, что большинство населения Кении проживает на большом расстоянии от медицинских учреждений. В сельских районах 51,5 процента населения вынуждены добираться пешком или на транспорте до медицинских учреждений, расположенных на расстоянии свыше 5 километров. В различных районах страны физическая доступность медицинских учреждений варьируется. Например, в Прибрежной провинции 72,7 процента населения проживают на расстоянии свыше 5 километров от медицинских учреждений, до которых приходится добираться пешком или на транспорте.

201. Большинство женщин рожают дома без помощи квалифицированных акушеров. Физическая недоступность медицинских учреждений приводит к тому, что многие роды происходят дома, а не в больницах под присмотром квалифицированных специалистов. Комплексный обзор бюджетов домашних хозяйств Кении за 2005/06 год показывает, что в целом по стране 53,9 процента детей рождаются дома. В сельских районах этот показатель еще выше – 60,8 процента⁴³. Это обследование подтверждает, что с 1994 года данная ситуация не улучшилась⁴⁴. Приводимая ниже, в таблице 25, информация показывает, что в некоторых районах страны процент детей, рожденных дома, еще выше.

Таблица 25. Процентное распределение детей (до 5 лет) в разбивке по месту рождения

Районы/Провинция	Больница	Медицинский центр	Диспансер/ Клиника	Роддом	Дома	Другое	Общее число
Кения	27,0	6,3	2,8	3,0	53,9	1,1	5 136 214
Сельские районы	23,5	5,5	2,3	1,2	60,8	1,2	4 129 900
Городские районы	41,2	9,3	4,9	10,8	25,7	0,7	1 006 314
Найроби	30,0	13,5	7,9	25,6	21,6	0,0	376 324
Центральная	59,5	8,1	1,3	2,9	27,0	0,3	473 732
Прибрежная	22,6	5,4	3,1	0,6	67,1	0,9	457 388
Восточная	30,1	3,7	1,3	2,5	58,9	1,5	769 812
Северо-Восточная	10,2	0,6	0,7	0,2	86,1	0,2	180 449
Ньянза	28,3	11,0	6,8	0,6	49,7	2,2	722 874
Рифт-Валли	25,1	5,2	2,1	1,2	65,2	0,7	1 239 281
Западная	18,1	5,6	1,4	0,6	70,8	2,3	676 222

Источник: Basic Report: Kenya Integrated Household Budget Survey- 2005/06 (Revised Edition, August 2007, p. 89).

202. Физическая недоступность медицинских учреждений создает угрозу в первую очередь для жизни беременных женщин и их еще не родившихся детей и новорожденных⁴⁵. Учитывая большие расстояния, которые люди должны преодолевать пешком, чтобы добраться до медицинских учреждений, не располагающих достаточной численностью медицинского персонала, показатели материнской и детской смертности в Кении не только не снизились со времени последней оценки, проведенной в 2004 году, но и, как показывает нижеприведенная информация, возрастают.

203. Высокие показатели материнской смертности. Нехватка врачей, усугубляемая физической и экономической недоступностью медицинских учреждений и высоким уровнем нищеты, приводит к **высоким показателям материнской и детской смертности**. В течение десятилетнего периода, предшествовавшего 2003 году, показатель материнской смертности в Кении составлял 414 на каждые 100 тыс. живорождений, причем наибольшая смертность наблюдалась среди женщин в возрасте от 20 до 24 лет⁴⁶. В текущем ЕОП-3 не приводится общенациональный показатель материнской смертности, однако указываются показатели по отдельным регионам; например, в Центральной провинции данный показатель составляет 960 случаев смерти на 100 тыс. живорождений, а в Восточной провинции – 710 случаев на 100 тыс. живорождений. Это свидетельствует о том, что в Кении имеет место более высокая материнская смертность, чем показатель, составляющий 175 случаев материнской смерти на 100 тыс. живорождений или меньше, которого правительство обязалось достичь в соответствии с Целями развития тысячелетия. Есть основания предполагать, что ситуация могла еще более ухудшиться в результате вспышек насилия после состоявшихся в декабре 2007 года выборов, которые парализовали почти на четыре месяца систему здравоохранения в большинстве районов страны.

204. **Неравенство в поведении между мужчинами и женщинами при обращении за медицинской помощью.** Как показывает информация, приводимая ниже, в таблице 26, все еще существует неравенство в поведении между мужчинами и женщинами при обращении за медицинской помощью для излечения инфекций, передаваемых половым путем (ИППП).

Таблица 26. Распределение женщин и мужчин, обращающихся за медицинской помощью для лечения инфекций, передаваемых половым путем

Источник лечения или консультации/совета	Обратившиеся за помощью для лечения ИППП	
	Женщины	Мужчины
Клиника/больница/медицинский работник	59,0	70,8
Традиционный целитель	14,8	33,1
Консультация или лекарство из магазина/аптеки	15,7	16,9
Совет друзей/родственников	8,7	28,5
Консультация или лечение из любого источника	68,2	89,6
Отсутствие консультации или лечения	31,8	10,4
Число лиц с ИППП или симптомами ИППП	296	88

Источник: Kenya Demographic and Health Survey (2003), p. 207.

205. Имеющаяся информация показывает, что не только большее число женщин заражается ИППП, но и меньшее число женщин по сравнению с мужчинами обращаются за медицинской помощью или консультациями для излечения от ИППП. Это имеет серьезные негативные последствия с точки зрения инфицирования женщин ВИЧ и их заболевания СПИДом. То обстоятельство, что женщины реже обращаются за медицинской помощью в случаях ИППП, объясняется, в частности, негативным отношением общества к женщинам. Женщины зачастую считаются средоточием зла, и поэтому, даже если женщина заражается венерической болезнью от супруга или другого сексуального партнера, она редко будет обращаться за медицинской помощью, поскольку в глазах общества именно она будет считаться виновной в заражении.

206. **Насилие в семье.** Одним из основных препятствий на пути к улучшению состояния здоровья женщин и к достижению равенства с мужчинами по вопросам, касающимся здоровья, включая доступ к медицинским услугам, является насилие в семье в отношении женщин. По имеющейся информации, в Кении по меньшей мере 47 процентов женщин, которые когда-либо состояли в браке, сообщили о той или иной форме насилия в семье, в том числе физического насилия, супружеского изнасилования и удушения⁴⁷. Помимо физического ущерба для здоровья и жизни женщин насилие в семье имеет негативные последствия с точки зрения распространения ВИЧ/СПИДа. Женщины, которые регулярно подвергаются насилию (и таких женщин много), зачастую становятся физически неспособными прибегать к лечению или продолжать лечение от ВИЧ/СПИДа. Кроме того, некоторые женщины, подвергающиеся супружескому и иному насилию, могут пытаться искать утешения у других мужчин и в результате могут быть инфицированы ВИЧ или инфицировать своих сексуальных партнеров.

207. **Экономическая недоступность медицинского обслуживания.** Официально признается, что большинство граждан Кении, включая женщин, не имеют возможности пользоваться доступным медицинским обслуживанием⁴⁸. Почти половина населения страны находится ниже черты бедности, а это означает, что если правительство не внедрит общенациональный план медицинского обслуживания для всех или по меньшей мере для малообеспеченных граждан, то многие кенийцы никогда не смогут реализовать свои права на здравоохранение. Предложение о введении в Кении всеобщего медицинского страхования было внесено на рассмотрение парламента девятого созыва, но соответствующий законопроект был отклонен. В результате показатели материнской смертности в стране остаются высокими. В настоящее время эти показатели составляют 414 случаев смерти на 100 тыс. живорождений, то есть ежегодно 14 700 женщин репродуктивного возраста умирают из-за осложнений во время родов⁴⁹. Последние статистические данные показывают, что в Кении 60 процентов родов происходят вне медицинских учреждений⁵⁰.

208. Как видно из таблицы 27, отмечается тенденция к снижению показателя вакцинации детей. Улучшению положения в уровне охвата вакцинацией детей воспрепятствовала нехватка запасов вакцин, возникшая из-за задержек с их поставками и из-за чрезмерного сокращения запасов во время вспышек насилия после выборов.

Таблица 27. Уровень охвата вакцинацией, 2001 год – июнь 2008 года (в процентах)

Антиген	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
БЦЖ	71	80	87	92	94	95	88	87
ОРV3	58	62	72	73	68	74	75	72
Penta 3	68	66	89	76	77	78	80	80
Прививка от кори	52	69	73	67	69	77	79	79
Полностью вакцинированы	42	46	57	59	61	69	70	71

Источник: Министерство здравоохранения: расширенная программа по проведению вакцинации в Кении.

209. **Отсутствие адекватного медицинского страхования.** Кения еще не располагает системой социального обеспечения или национальной системой всеобщего медицинского страхования. Однако существует национальная программа страхования медицинских расходов для тех работающих и безработных, кто решил делать регулярные взносы, которые затем могут быть использованы этими лицами и их ближайшими родственниками для оплаты расходов на медицинское обслуживание в случае необходимости. Однако многие граждане Кении являются малообеспеченными и не могут позволить себе делать взносы в Национальный фонд страхования медицинских расходов (НФСМР). Ниже, в таблице 28, приводятся данные о пособиях, выплаченных НФСМР, и о числе получателей таких пособий в 2002–2007 годах.

Таблица 28. Денежные средства Национального фонда страхования медицинских расходов, 2002/03–2007/08 годы

Финансовый год	Получатели	Пособия	Взносы за вычетом пособий (в млн. шиллингах)
2002/03	2 523	822,0	1 701,9
2003/04	2 639	713,3	1 926,2
2004/05	3 117	685,5	2 431,8
2005/06	3 459	1 105,9	2 352,9
2006/07	3 954	1 414,9	2 540,1
2007/08*	4 511	1 856,5	2 654,9

Источник: Economic Survey, 2008, p. 58.

210. Приведенные выше, в таблице 28, данные показывают, что часть населения Кении воспользовалась пособиями НФСМР для оплаты медицинских услуг. Например, в 2005–2007 годах пособия получили в общей сложности 7143 человек. Комплексный обзор бюджетов домашних хозяйств Кении за тот же период показывает, что 27 процентов населения жаловались на заболевания и что среди заболевших было больше женщин (30,1 процента), чем мужчин (24,7 процента)⁵¹. Как видно, из-за высокого уровня нищеты и безработицы в Кении, усугубляемого отсутствием системы всеобщего медицинского страхования, многие заболевшие люди не получают необходимой им медицинской помощи.

211. **Практика редкого обращения за медицинской помощью.** Во многих районах Кении, особенно в сельских местностях, многие заболевшие не обращаются за медицинской помощью по различным причинам, таким как отсутствие необходимых денежных средств, неприветливое отношение со стороны медицинских учреждений и их персонала, особенно родильных домов, и физическая недоступность.

212. **Прочие проблемы, связанные с ВИЧ/СПИДом.** ВИЧ/СПИД по-прежнему остается серьезной медицинской и социально-экономической проблемой. По оценкам Национального совета по борьбе со СПИДом, в Кении в настоящее время насчитывается 1,2 млн. человек, инфицированных ВИЧ. Женщины составляют две трети от общего числа лиц, инфицированных ВИЧ. Ежегодно в Кении умирают примерно 85 тыс. человек из-за осложнений, вызванных СПИДом, оставляя свыше 2,4 млн. сирот. Хотя во многих районах, даже в деревнях, были созданы центры добровольного консультирования и тестирования, их услуги остаются невостребованными, и их посетило лишь 5 процентов населения.

213. **Недостаточное питание.** Недостаточное питание остается одной из проблем в Кении и препятствует не только достижению целей в системе здравоохранения, сформулированных в текущем Национальном стратегическом плане развития сектора здравоохранения, но и мерам по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Что особенно важно, недостаточное питание подрывает систему доступа к антиретровирусным препаратам и снабжения ими, для нормального действия которых требуется адекватное питание. Без адекватного питания многие люди не могут воспользоваться антиретровирусной терапией, а подвергающиеся антиретровирусной терапии лица, не получающие достаточного питания, вскоре умирают из-за побочных осложнений, вызываемых антиретровирусными препаратами.

214. **Несбалансированное государственное финансирование системы здравоохранения.** В настоящее время расходы на здравоохранение в сельских районах составляют 30 процентов от государственных ассигнований на здравоохранение, а на городские районы приходится 70 процентов ассигнований, хотя в городах проживают лишь 20 процентов населения Кении. Качество медицинского обслуживания иногда является неудовлетворительным из-за нехватки медицинских препаратов. Из 6194 медицинских учреждений Кении 51 процент принадлежит Министерству здравоохранения, а остальные 49 процентов принадлежат религиозным организациям и частным юридическим лицам и управляются ими.

215. **Нищета** является одним из важнейших факторов, препятствующих равному с мужчинами доступу женщин к услугам здравоохранения. В настоящее время в Кении больше малообеспеченных женщин, чем мужчин: доля женщин составляет 46,7 процента, а мужчин – 46,6 процента (Gender Data Sheet, 2008). Различия в уровне бедности между мужчинами и женщинами более заметны при сопоставлении данных о домашних хозяйствах, возглавляемых лицами того или иного пола, причем черта бедности этих домохозяйств далее определяется в зависимости от их нахождения в сельских или городских районах. В сельских районах 48,8 процента домашних хозяйств, возглавляемых мужчинами, относятся к категории малоимущих по сравнению с 50 процентами таких домашних хозяйств, возглавляемых женщинами. В городских районах разница между числом малообеспеченных домашних хозяйств, возглавляемых мужчинами и женщинами, еще выше: 30 процентов домашних хозяйств, возглавляемых мужчинами, относятся к категории малообеспеченных, в то время как из числа домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, к этой категории относятся 46 процентов (Kenya Vision 2030, p. 117).

Статья 13. Меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни

216. Занятость в формальном секторе экономики обеспечивает женщин и мужчин равными экономическими и социальными льготами. Все трудовое законодательство было подвергнуто пересмотру и приведено в соответствие с Конвенцией и Рекомендациями Международной организации труда и их положениями относительно экономических и социальных льгот, которыми должны пользоваться семьи работающих женщин и мужчин. Закон 2008 года о пособиях в связи с производственным травматизмом предусматривает введение обязательного страхования для всех работников, а в случае смерти пособия, выплачиваемые семьям работающих женщин, имеют такие же размеры, как и пособия, выплачиваемые семьям работающих мужчин. Закон 2008 года о гигиене и безопасности труда обеспечивает безопасность и благополучие работников. Женщины наравне с мужчинами имеют доступ к пособиям, которые предоставляются в соответствии с указанными законодательными актами. Однако данные законодательные акты предусматривают ограничения предоставляемых льгот для лиц, работающих в неформальном секторе экономики, а среди таких лиц большинство составляют женщины.

217. Что касается владения и пользования собственностью, то и мужчины, и женщины имеют право на владение землей. Однако данное право в значительной мере определяется принципами обычного права, в соответствии с которыми наследование земли происходит по мужской линии, а женщины не могут владеть землей или производить с ней какие-либо сделки. Правительство исправило данную ситуацию, приняв такие законодательные акты, как Закон о наследовании, который

наделяет жен и дочерей правом наследовать конкретную долю имущества их отцов и мужей, в том числе и земельные наделы. В ряде случаев вдовы уже получили право на землевладение после смерти их супругов, а дочери унаследовали земельные наделы своих отцов. В отдельных случаях женщины приобрели право на землевладение после раздела земли, находящейся в семейной собственности. Постепенно все больше замужних и незамужних женщин становятся официальными землевладельцами. Однако в случае отсутствия завещания Закон о наследовании предоставляет супруге право пожизненного пользования земельным наделом, которое прекращается в случае, если вдова вновь выходит замуж.

218. Правительство учредило децентрализованные фонды в качестве меры по обеспечению равномерного распределения национальных ресурсов между всеми регионами страны. Правительство приняло постановление о том, чтобы 20 процентов всех фондов по передаче полномочий местным органам власти расходовались на основные программы по искоренению нищеты, которые по своей сути являются программами по достижению Целей развития тысячелетия. Правительство увеличило ассигнования на деятельность фондов развития избирательных округов во всех избирательных округах страны для финансирования проектов развития сельских районов. К числу других фондов на уровне избирательных округов, учрежденных в интересах женщин и мужчин, проживающих в сельских районах, относятся: Фонд по борьбе со СПИДом в избирательных округах, Фонд стипендий в избирательных округах и Фонд дорожного строительства в избирательных округах. Недавний обзор децентрализованных фондов показал, что свыше 60 процентов имеющихся у них средств расходуются на образование, водоснабжение и здравоохранение, тем самым в значительной мере содействуя осуществлению программ социального обеспечения. В отношении всех децентрализованных фондов политика правительства заключается в обеспечении того, чтобы в составе местных комитетов, распределяющих средства этих фондов, женщины составляли не менее 30 процентов⁵².

219. Банковские займы, ипотека и другие виды финансового кредитования становятся все более доступными для женщин. Во всех основных коммерческих банках организован по меньшей мере один вид финансового кредитования или ипотеки, рассчитанный специально на женщин. Правительство инициировало ряд программ по предоставлению кредитов женщинам. С помощью Министерства торговли правительство осуществило Программу по созданию совместного совета по кредитованию, которая распространяет кредитование бизнеса на предпринимательскую деятельность низового уровня, которой в основном занимаются женщины. Крупнейшей из этих инициатив, охватывающей все районы страны, является Фонд развития женского предпринимательства, который позволяет женщинам-предпринимателям одалживать деньги для занятия экономической деятельностью под разумный процент без внесения обременительного залога и без каких-либо бюрократических препон. Кроме того, правительство разрешило ряду неправительственных организаций обеспечивать в городских и сельских районах микрофинансирование и микрокредитование женщин на индивидуальной и групповой основе.

220. "Перспектива-2030" подразделяется на экономическое, социальное и политическое направления и включает программу действий для учета гендерных аспектов. Поставленные в "Перспективе-2030" задачи по гендерным вопросам, а также в отношении молодежи и уязвимых групп предусматривают обеспечение гендерного равенства, повышение уровня жизни уязвимых групп населения и

воспитание ответственной, конкурентоспособной на глобальном уровне и процветающей молодежи (как указано в пункте 35). За пятилетний период до 2012 года намечено расширить разносторонние возможности для женщин, молодежи и всех малообеспеченных групп населения. Конкретные стратегии для осуществления данной цели включают: расширение участия женщин во всех процессах принятия решений по экономическим, социальным и политическим вопросам (путем расширения представленности в парламенте); расширение доступа для всех малообеспеченных групп населения (через возможности предпринимательской деятельности, предоставления услуг здравоохранения и образования, обеспечения жильем и услугами правосудия); уменьшение уязвимости путем запрещения устаревших традиций и обычаев (таких, как калечащие операции на женских половых органах, детский труд и т. д.) и расширения возможностей для профессионального обучения лиц с ограниченными возможностями и специальными потребностями.

221. Участие в Национальном фонде страхования медицинских расходов открыто для женщин и мужчин, работающих в формальном и неформальном секторах экономики на территории всей страны, и нацелено на обеспечение доступного и недорогого социального здравоохранения высокого качества. Некоторые женские объединения используют часть своих оборотных средств для получения членства в Национальном фонде страхования медицинских расходов, который обеспечивает денежное покрытие лечения своих членов, а также их супругов и детей. Фонд предназначен для оплаты доли больничных и амбулаторных расходов, хотя в настоящее время он покрывает лишь долю больничных расходов в ряде прикрепленных больниц, а возможность оплаты амбулаторных расходов изучается в рамках актуарных исследований.

222. Правительство инициировало во всех районах страны программы социального обеспечения через Департамент социального развития. Данный Департамент оказывает содействие в регистрации, наращивании потенциала и профессиональном обучении различного рода объединениям, а также выделяет небольшие пособия общинным группам для активизации их деятельности и повышения уровня жизни. Подробнее об этом говорится ниже, в пунктах 236–238.

223. Женщины и мужчины имеют равное право на участие в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиями спортом, а также во всех областях культурной жизни, и закон ни в коей мере не ограничивает такое участие. Женщины свободно принимают участие в мероприятиях, связанных со спортом, искусством, музыкой, пением, танцами, в культурных мероприятиях и в соревнованиях. Многие женщины представляют свою страну на национальном и международном уровнях в легкой атлетике и других видах спорта.

Проблемы и препятствия

224. По имеющимся оценкам, женщины составляют свыше 70 процентов всех сельскохозяйственных работников, главным образом в качестве временных или сезонных работников. Такие работы связаны с минимальной гарантией занятости, низкой заработной платой, минимальными льготами работникам, отсутствием программ пенсионного обеспечения, отсутствием возможностей для развития способностей, получения кредита или услуг по распространению опыта. В целом в кенийском обществе преобладают патриархальные представления о гендерных ролях, которые принижают социально-экономический статус женщин.

Статья 14. Меры по улучшению положения женщин в сельских районах

225. По имеющимся оценкам, 80 процентов населения Кении проживают в сельских районах, хотя миграция из сельских районов в города увеличивается. Женщины составляют большинство населения, проживающего в сельских районах. Сельское хозяйство является основой экономики Кении и главным источником средств для существования и экономической деятельности сельского населения. Женщины составляют 75 процентов от занятых в сельскохозяйственном производстве и большинство среди мелких фермеров. Женщины главным образом производят продовольственные культуры для домашнего потребления и продают лишь излишки, в то время как товарным сельским хозяйством в основном занимаются мужчины. Обычно это приводит к тому, что женщины имеют меньший доступ к современным агротехнологиям и получают меньше дохода, чем мужчины. Проживающие в сельских районах женщины владеют лишь 5 процентами сельскохозяйственных земель, что ограничивает их доступ к кредитам, для получения которых земля используется в качестве залога. Женщины сталкиваются с более серьезными временными и структурными ограничениями в плане ограниченного доступа к сельскохозяйственным землям и другим средствам производства, а также ограниченных возможностей распоряжаться ими. В результате наличия этих проблем женщины в сельских районах остаются малообеспеченными и имеют ограниченный доступ к руководящим должностям в масштабах страны. Правительство Кении признает существование данных проблем и приняло ряд мер для повышения социально-экономического статуса сельских женщин и расширения их участия в процессе принятия решений, о которых говорится в нижеследующих пунктах.

226. **Прогресс в сельскохозяйственном секторе.** С помощью Министерства сельского хозяйства правительство осуществляет крупные реформы сельскохозяйственного сектора, направленные на сокращение масштабов нищеты, повышение продовольственной безопасности и улучшение руководства экономикой. Ключевым инструментом правительства в этом отношении является Стратегия оживления сельского хозяйства, обеспечивающая основу для проведения ряда реформ в сельскохозяйственном секторе, в том числе реформ, нацеленных на улучшение положения женщин. Данная Стратегия предусматривает создание стимулов для фермеров, и особенно для фермеров-женщин, по переходу от натурального хозяйства к товарному производству с применением современных методов ведения сельского хозяйства. При помощи данной программы правительство создает благоприятные условия, совершенствуя работу служб поддержки фермеров, и особенно службы по распространению опыта в сельском хозяйстве, с тем чтобы повышать способность женщин вести сельское хозяйство более продуктивно и отказываться от устаревших и менее продуктивных способов сельскохозяйственного производства. В Министерстве сельского хозяйства уже создан Департамент по пропаганде опыта и знаний, который укомплектован сотрудниками по распространению опыта на местах, направляемыми для работы с фермерами, в том числе и фермерами-женщинами, на уровне округов, районов и на местном уровне, причем последний является самым низким уровнем общин. Министерство сельского хозяйства также взяло на себя обязательство обеспечить женщинам условиями и средствами маркетинга и расширить для производимой женщинами сельскохозяйственной продукции доступ на рынки. Это позволит решить постоянную проблему отсутствия надежных рынков сбыта для сельскохозяйственной продукции, что уже в течение длительного времени препятствует развитию сельского хозяйства. Данная Стратегия также обязывает

правительство координировать развитие сельского хозяйства с развитием других секторов экономики. Ожидается, что данные реформы улучшат положение женщин, которые составляют большинство среди фермеров, ведущих натуральное хозяйство.

227. Правительство создало Координационную группу сельскохозяйственного сектора для координации сельскохозяйственного развития в Кении, а также учредило для этих целей общий фонд. Средства из данного фонда выделяются основным заинтересованным сторонам сельскохозяйственного сектора на конкурсной основе, однако с учетом гендерных факторов.

228. Правительство также создало механизм для осуществления Национальной политики в сфере распространения опыта в сельскохозяйственном секторе для обеспечения руководства и регулирования при предоставлении услуг по распространению опыта в сельском хозяйстве Кении. Данный механизм обеспечивает проведение указанной политики во всех провинциях и округах Кении, причем с учетом гендерных факторов.

229. Правительство предполагает внедрить инициативы по оказанию помощи сельским общинам, а также в искоренении нищеты и обеспечении продовольственной безопасности в качестве программы для повышения продуктивности сельского хозяйства в сельских районах. В настоящее время данная программа осуществляется лишь в некоторых районах, однако предполагается распространить ее на всю территорию страны.

230. Правительство также начало осуществлять Национальную программу ускоренного доступа к средствам сельскохозяйственного производства с целью расширения доступа фермеров к таким средствам сельскохозяйственного производства, как удобрения, химикаты, применяемые в сельском хозяйстве, и сельскохозяйственное оборудование, в качестве механизма для улучшения качества и увеличения объема сельскохозяйственного производства. Ожидается, в частности, что данная инициатива расширит доступность средств сельскохозяйственного производства, что послужит мощным стимулом для миллионов мелких фермеров, большинство среди которых составляют женщины. В рамках данной программы помощь оказывается не только бедным фермерам, владеющим землей, в приобретении средств производства, но и стокистам, торгующим средствами сельскохозяйственного производства, для получения кредитов на закупку таких средств, в то время как фермерам помощь в покупке оказывается через систему ваучеров. Кроме того, правительство осуществляет ряд других инициатив, в том числе в сфере обеспечения продовольственной безопасности общин и содействия выращиванию таких традиционных культур, как просо, сорго, бобы, картофель и маниока, в целях совершенствования и диверсификации источников продовольствия.

231. Правительство продолжает совершенствовать сельскую инфраструктуру, особенно дорожную, для улучшения доступа фермеров к рынкам сбыта и для снижения потерь сельскохозяйственной продукции, которые наносят основной ущерб фермерам, и особенно женщинам. Кроме того, правительство продолжает осуществлять программу сельской электрификации в целях содействия созданию в сельских районах мелкого производства, основанного на сельском хозяйстве. Во многие сельские районы уже проведено электричество, что оказалось большим подспорьем, особенно для фермеров-женщин, которые до осуществления данной программы тратили много времени на поиски дров в качестве топлива для сушки табака и других культур, производимых на продажу или для личного потребления. На уровне домашних хозяйств предпринимаются усилия для мелкомасштабной

переработки сельскохозяйственной продукции в целях стимулирования кустарного производства.

232. Правительство решает проблему доступа сельских женщин к экономическим и социальным льготам различными способами. С помощью Министерства развития кооперации правительство принимает целенаправленные меры для осуществления позитивных действий посредством наращивания потенциала. Такие меры направлены на то, чтобы женщины выполняли не только вспомогательные функции, но и играли все более важную роль в осуществлении проектов и деятельности в целях развития и в процессах принятия важных решений. Кооперативный колледж является головным учебным заведением Кении по вопросам кооперативов, которые должны расширить возможности для участия женщин не только в сельскохозяйственном производстве, но и в других видах деятельности, приносящих доход. Среди лиц, уже обученных данным Министерством ведению кооперативной деятельности, насчитывается много женщин, хотя гендерного равенства еще не достигнуто. Из общего числа лиц, прошедших обучение за последние четыре года, 43 процента составляют женщины. Растущие возможности женщин в кооперативном движении привели, в частности, к расширению участия женщин в кооперативной деятельности, как об этом рассказывалось выше, в пунктах 121–123.

233. Правительство помогает женщинам создавать группы самопомощи и кооперативы и поощряет их делать это, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности. С помощью Министерства развития кооперации правительством принят ряд мер для улучшения положения сельских женщин путем деятельности в плане женской взаимопомощи (по принципу детской карусели) в сельских районах в более формальное и юридически оформленное образование в виде женских сберегательно-кредитных обществ.

234. Министерство развития кооперации внедрило систему гибких залогов в сберегательно-кредитных кооперативах и упростило правила, которые ранее препятствовали участию женщин в сельских кооперативных обществах, с тем чтобы сельские женщины получили доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, условиям и средствам сбыта и надлежащей технологии. Министерство кооперативного развития также поощряет сберегательно-кредитные кооперативы внедрять удобные для женщин формы кредитования в сельских районах и способствует расширению маркетинговых возможностей для обществ, занимающихся сбытом произведенной женщинами продукции, например кустарных изделий; в то же время Министерство развивает разностороннюю деятельность, с тем чтобы охватить женские объединения и предпринять целенаправленные усилия для назначения и продвижения женщин на ответственные должности. Министерство торговли через посредство полугосударственного Совета по содействию экспорту помогает женщинам получать доступ к международным рынкам сбыта, в том числе путем организации ярмарок и выставок.

235. Правительство создало Фонд развития молодежного предпринимательства, из которого, как говорилось выше, больше субсидий было получено женщинами, чем мужчинами. Данный фонд создан, в частности, для расширения доступа сельских женщин к кредитованию в целях повышения продуктивности сельскохозяйственного производства и других производственных предприятий.

236. **Программы общинного развития.** В целях содействия формированию организаций гражданского общества и участию в них женщин, а также в целях содействия деятельности женщин, направленной на развитие сельских районов, правительство через посредство Департамента по гендерным вопросам, положению детей и социальному обеспечению начало осуществлять программы общинного развития и с этой целью направило во все образованные округа своих представителей. Департамент социального развития регистрирует проекты на уровне общин, предлагаемые женскими объединениями, объединениями лиц с ограниченными возможностями и объединениями лиц пожилого возраста, занимающимися приносящей доход деятельностью. Помимо упрощенной регистрации таких объединений Департамент также ведет работу по наращиванию потенциала, профессиональной подготовке и неформальному обучению руководителей женских объединений и руководителей комитетов по вопросам гендерного и социального развития, прививая им навыки руководства, управления проектами, мобилизации ресурсов и предпринимательской деятельности. Через посредство Департамента по гендерным вопросам и социальному развитию правительство предоставляет гранты общинным объединениям для активизации их деятельности и для повышения уровня жизни. В будущем правительство намерено контролировать уровень доходов, получаемых женщинами от деятельности коммерческих предприятий.

237. Учреждение Фонда развития избирательных округов является еще одним механизмом, который правительство создало для повышения социально-экономического статуса женщин и мужчин, проживающих в сельских районах Кении. Механизм Фонда был основан в 2003 году в целях создания основы для ежегодного распределения государственных ассигнований на цели развития на уровне избирательных округов по всей территории Кении. Ряд женских организаций действительно воспользовались фондами развития избирательных округов, несмотря на то что многим женщинам на уровне избирательных округов оказалось трудно получить доступ к средствам фонда. В будущем правительство намерено контролировать уровень доходов, получаемых женщинами от коммерческих предприятий. На уровне органов местной власти правительство продолжает выполнять Закон о передаче полномочий местным органам власти, который санкционирует ежегодное выделение каждому из 175 органов местной власти Кении средств из Фонда передачи полномочий местным органам власти в целях осуществления мер по искоренению нищеты. Регламент этого Фонда предусматривает обязательное участие женщин в определении проектов и мероприятий по повышению уровня жизни местного населения, которые заслуживают финансирования. Правительство введет квоты на участие женщин во всех управляющих советах.

238. Правительство создало Национальный фонд страхования медицинских расходов, с тем чтобы обеспечить доступ женщин и мужчин к качественному и недорогому медицинскому обслуживанию. Фонд предназначен для обеспечения доступного, недорогого и качественного социального здравоохранения. Членство в Фонде открыто для всех лиц, работающих в формальном и неформальном секторах экономики по всей территории страны. Для лиц, работающих в формальном секторе экономики, членство в Фонде является обязательным, и их взносы зависят от размера заработной платы, в то время как для лиц, занятых в неформальном секторе или вышедших на пенсию, членство является открытым и добровольным, и для них установлены взносы в размере 160 кенийских шиллингов (2 долл. США) в месяц или 1920 кенийских шиллингов (24 долл. США) в год. Страховые пособия Фонда распространяются на супругов и детей членов Фонда. Фонд создал свои подразделения по всей территории страны, и на общинных собраниях его сотрудники рассказывают населению о

выплачиваемых Фондом пособиях. Фонд оплачивает часть больничных расходов в прикрепленных больницах; проводятся актуарные исследования возможности оплаты части амбулаторных расходов.

239. Министерство здравоохранения переводит денежные средства непосредственно на счета медицинских центров и диспансеров, для того чтобы расширить доступ к соответствующим услугам для женщин и детей, составляющих большинство населения сельских районов. Данные средства предназначены для расширения доступа сельских женщин к надлежащим медицинским учреждениям, включая предоставление информации, консультаций и услуг в области планирования семьи. Предоставление информации и консультативных услуг является ключевой предпосылкой для внедрения методов планирования семьи и их постоянного применения. Неудовлетворенные потребности в услугах по планированию семьи в настоящее время составляют 50 процентов; данный показатель варьируется по различным регионам. В центральной Кении, в Найроби и в Рифт-Валли показатель применения методов планирования семьи составляет 51 процент, в то время как в Северо-Восточной провинции он не достигает и 1 процента⁵³.

240. В Министерстве земель создано гендерное подразделение в целях учета гендерной проблематики в политике данного сектора, его стратегическом плане, бюджете, при осуществлении программ и оценке их эффективности. Назначен координатор по гендерным вопросам, которому поручено осуществлять учет гендерной проблематики в рамках сектора землепользования. От каждого из пяти основных департаментов Министерства были назначены сотрудники по гендерным вопросам, помогающие координатору. Департамент по вопросам распределения и заселения земель, который отвечает за большинство национальных программ сельского землепользования, ввел обязательное административное требование, в соответствии с которым женщины должны составлять не менее 30 процентов от членского состава окружных комитетов по распределению земельных участков для заселения. Ожидается, что данное требование предоставит женщинам возможность участвовать в принятии решений по вопросам, касающимся землевладения и землепользования, которые являются одними из важнейших проблем, влияющих на положение сельских женщин в стране.

241. Министерство проводит информационно-просветительные кампании в целях отмены всех видов устаревших традиций и обычаев, лишающих женщин права наследовать семейные земельные наделы; такие кампании проводятся сотрудниками Министерства, отвечающими за гендерные вопросы. Данный сектор будет также добиваться пропорционального представительства женщин в учреждениях, занимающихся вопросами землепользования на всех уровнях. Как указано выше, такие меры дополняют усилия, предпринимаемые судебными органами, для того чтобы позволить женщинам наследовать землю и другую собственность.

242. В настоящее время разработан и подготовлен для принятия проект национальной политики в области землепользования. В этом проекте ставится задача обеспечить защиту прав женщин путем принятия надлежащего законодательства, эффективно защищающего права женщин в области землепользования. Будут приняты меры для исполнения существующего законодательства, и будут разработаны четкие законодательные рамки, для того чтобы защитить права женщин на наследование земли и связанных с землей ресурсов. В проекте политики также ставится задача обеспечить защиту прав вдов и разведенных женщин путем принятия закона о совместном владении семейным имуществом. Кроме того, предусматривается совместная регистрация супругами прав на земельный надел, а также необходимость

согласия обоих супругов на отторжение земельного надела, вне зависимости от формы землевладения. Будут также созданы механизмы для обеспечения того, чтобы земельные права женщин, зараженных ВИЧ/СПИДом, включая сельских женщин, не были несправедливо экспроприированы другими лицами в ущерб таким женщинам и их семьям.

243. Расселение безземельных и внутренне перемещенных лиц. Министерство земель расселило примерно 260 тыс. малообеспеченных безземельных кенийских семей, среди которых имеются и малообеспеченные женщины, проживающие в сельских районах. Данное Министерство совместно с государственным Министерством по делам провинциальной администрации и национальной безопасности в настоящее время занимается процессом расселения внутренне перемещенных лиц, в том числе женщин, проживающих в районах, неблагоприятных с точки зрения безопасности. В 2008 году правительство создало Департамент по делам расселения, находящийся в ведении Министерства по специальным программам, который в настоящее время занимается, в частности, расселением внутренне перемещенных лиц, большинство которых – женщины.

244. Обучение женщин навыкам предпринимательства на уровне общин. Под эгидой Министерства торговли Совет по содействию экспорту, Департамент внешней торговли и кенийский Институт обучения предпринимательству осуществляют учебные программы. Данные программы рассчитаны на предпринимателей, в первую очередь на мелких предпринимателей из числа женщин на уровне общин, которые обучаются способам повышения качества своей продукции, с тем чтобы эффективно участвовать в международной торговле. Министерство создало по всей стране окружные информационные бизнес-центры, которые помогают собирать дезагрегированные по полу данные о женщинах, занимающихся мелким предпринимательством на уровне общин. При помощи этих программ женщины-предприниматели смогли наладить успешную торговлю кустарными изделиями и другой продукцией, производимой женщинами в сельских районах. Министерство планирует начать сбор статистических данных о заработках женщин от таких видов деятельности.

245. Программа реформирования сектора водоснабжения. Доступ к достаточному водоснабжению оказался сильно затрудненным из-за того, что иссякли такие традиционные источники, как реки, а также из-за вмешательства людей. Это негативно сказалось на проживающих в сельских районах женщинах и детях, которые вынуждены долго пешком добираться до источников воды. В ответ на это правительство разработало и начало осуществлять программу реформирования сектора водоснабжения, открывающую возможности для улучшения водоснабжения в сельских районах. В частности, данная программа предусматривает наращивание потенциала для улучшения водоснабжения в общинах. Правительство увеличило государственные ассигнования на обеспечение водоснабжения и канализацию, в то время как общины проявляют все больше желания участвовать в создании, финансировании и обслуживании установок водоснабжения. Деятельности правительства на этом направлении помогают неправительственные организации, которые сотрудничают с сельским населением, особенно с женщинами, в деле создания более качественных резервуаров для воды и других средств для хранения воды.

246. Положения по использованию водных ресурсов "Перспективы-2030".

В кенийской "Перспективе-2030" правительство приняло на себя обязательство поощрять создание в общинах ассоциаций водопользователей для оказания помощи в саморегулировании водопользования и для разработки новаторских общинных методов и технологий сбора поверхностного стока; оно также взяло на себя обязательство учитывать гендерные аспекты водопользования, поскольку нехватка воды в большей степени затрагивает женщин и девочек в сельских районах и городах, чем мальчиков и мужчин, а также принимать меры по учету гендерных аспектов во всех сферах общественной жизни путем осуществления фундаментальных перемен в таких ключевых областях, как расширение прав и возможностей женщин, повышение их потенциала и уменьшение уязвимости. В соответствии со стратегией водоснабжения правительство установило квоты на членство женщин в составе советов по вопросам водопользования. В соответствии с "Перспективой-2030" будут приняты конкретные политические меры для устранения гендерного неравенства в доступе к ресурсам, экономическим возможностям и политической власти, а также в соответствующих процессах управления.

247. Кения располагает земельным законодательством и договорным правом, причем в этих актах признается право всех женщин и мужчин совершать сделки о покупке земли на всей территории Кении. Поэтому больше не существует юридических барьеров для того, чтобы женщины покупали землю и другую собственность в стране. Однако многие женщины являются малообеспеченными и не в состоянии изыскать средства для покупки земли, которая является самым главным товаром, цена которого продолжает расти во всех районах страны. Что касается права женщин наследовать землю и другую собственность, то выше говорилось, что судебные решения все чаще дополняют Закон о наследовании в целях укрепления права женщин наследовать земельные владения их отцов и мужей, несмотря на устаревшие традиции и обычаи, которые не допускают такого наследования.

248. Правительство и организации гражданского общества предприняли и продолжают предпринимать ряд инициатив, таких как Национальная программа юридической помощи, с целью распространения информации относительно юридических прав женщин. Все чаще такие усилия приводят к расширению прав и возможностей женщин, что позволяет им самостоятельно отстаивать свои права на собственность и другие права и тем самым повышать свой уровень жизни и социально-экономический статус.

249. **Проблемы и препятствия.** Помимо уже изложенных проблем следует отметить, что функциональная и юридическая неграмотность остается серьезным препятствием для улучшения положения сельских женщин. Многие женщины, проживающие в сельских районах, не умеют ни читать, ни писать; они также не понимают законов, исполнение которых имеет важнейшее значение для улучшения их положения. Хотя во многих сельских районах осуществляются меры по повышению уровня осведомленности, к настоящему времени ими была охвачена лишь небольшая доля женщин в сельских районах.

250. Нищета остается трудно преодолимой проблемой на пути прогресса женщин в сельских районах и достижения ими равенства с мужчинами почти во всех областях жизни. Большинство сельских женщин живут в абсолютной нищете. В такой ситуации женщины в основном озабочены борьбой за выживание и не уделяют почти никакого внимания кампаниям по повышению правовой осведомленности, обучению взрослых, а также другим мерам, предназначенным для улучшения их социально-экономического положения. В условиях нищеты многие женщины по-прежнему

подвергаются насилию в семье, что препятствует их эффективному участию в экономической деятельности и в деятельности в целях развития. Кроме того, представляется, что программы планирования семьи становятся все более недоступными для большинства женщин из-за нехватки средств, что не позволяет многим из них добираться до медицинских учреждений, в которых, как правило, оказываются такие услуги.

251. Заболеваемость ВИЧ/СПИДом продолжает оставаться одной из важнейших проблем. Все больше людей в сельских районах инфицируются и заболевают ВИЧ/СПИДом. Многие мужчины умирают, оставляя после себя немало вдов, большинство которых находятся в молодом возрасте и не имеют никаких средств к существованию. Многочисленные случаи заболеваний ВИЧ/СПИДом, зачастую заканчивающиеся преждевременной смертью, отнимают у женщин время, которое могло бы быть посвящено продуктивной деятельности, однако женщины несут основное бремя по уходу за больными и престарелыми лицами без какого-либо признания важности их вклада, не получая вознаграждения за свою работу или помощи. Таковы некоторые факторы, которые по-прежнему препятствуют прогрессу женщин в сельских местностях. Усилия правительства по оказанию помощи лицам, заболевшим ВИЧ/СПИДом, дополняются усилиями ряда неправительственных организаций, оказывающих помощь вдовам и сиротам, однако такая помощь является незначительной по сравнению с масштабами проблемы.

Статья 15. Равенство мужчин и женщин перед законом

252. Женщины и мужчины равны перед законом, причем они имеют одинаковое правовое признание в качестве физических лиц и одинаковую право- и дееспособность. В этой связи мужчины и женщины обладают равным доступом к правосудию, то есть равным доступом к судам и другим формам официального разрешения споров, что закреплено в Конституции и законодательстве, а также обладают равными возможностями заключать договоры, поселяться на постоянное жительство по своему выбору и свободно передвигаться по всей территории страны и выезжать из страны. Во многих сферах жизни, в которых реальное равенство еще не достигнуто, правительство, как уже говорилось выше, осуществляет ряд позитивных действий по улучшению ситуации с обеспечением равенства женщин с мужчинами. Кроме того, в законе о праве наследования подтверждается право женщин распоряжаться имуществом своих умерших мужей в соответствии с законом. По закону, жены обладают преимущественным правом распоряжаться собственностью их супругов. Одним из позитивных событий в ходе текущего отчетного периода стала реализация Национальной программы юридической помощи, которая помогает женщинам осознать свои юридические права, а также предоставляет женщинам бесплатную юридическую помощь в судебных разбирательствах.

253. Юридическое положение женщин может быть еще более улучшено, если будет успешно завершён начатый процесс пересмотра Конституции. В статье 38 (1) проекта новой Конституции Кении содержится подробное положение относительно гендерного равенства и говорится, что "женщины и мужчины имеют право на равное отношение, в том числе право на равные возможности в политической, экономической, культурной и социальной жизни", и что "женщины и мужчины обладают равным правом на наследование собственности, доступ к собственности и распоряжение ею". Данная статья также запрещает применение любых законодательных актов, культурных традиций и обычаев, наносящих ущерб достоинству, благосостоянию, интересам или статусу женщин и мужчин. Данная статья также предусматривает обязательство защищать женщин и их права, принимая

во внимание их уникальное положение и естественную материнскую роль в обществе, а также обеспечивать разумные возможности и условия для повышения благосостояния женщин, с тем чтобы они могли реализовать весь свой потенциал для улучшения своего положения. Однако в действительности, как об этом говорилось в предыдущих пунктах, женщины не обладают равными правами с мужчинами по многим юридическим вопросам.

254. Проблемы и препятствия на пути достижения равенства женщин с мужчинами. Женщины не могут реализовать свои права в силу множества других факторов, таких как наличие дискриминационных положений в некоторых законодательных актах, низкий уровень образования, мнение общества, традиционные роли мужчин и женщин и нехватка времени, связанная, среди прочего, с выполнением репродуктивной роли, которая еще не получила должного признания.

Статья 16. Равенство в браке и семейных отношениях

255. Как указано выше, в пункте 75, все еще существуют многочисленные законы, регулирующие вопросы брака и семейных отношений. Обычное право по вопросам брака не кодифицировано и варьируется от общины к общине. Права и обязанности, возлагаемые на мужчин и женщин, могут различаться в зависимости от вида брака. Семейные отношения в Кении все еще преимущественно строятся на традициях и обычаях и на различных религиях, признанных в Кении, а также, как правило, регулируются патриархальными принципами, основанными на главенстве мужчин. Между супругами существует неравенство, которое зачастую приводит к другим проявлениям дискриминации и насилию в семье.

256. Комиссия по реформе законодательства подготовила новый проект унифицированного закона о браке в целях регулирования всех видов брака в Кении (как указано выше, в пункте 75). Данный законопроект прошел через различные этапы апробирования с участием заинтересованных сторон и общественности, а министр по гендерным вопросам уже подписал правительственную служебную записку относительно законопроекта о браке, который готов для представления на обсуждение кабинету министров до его представления парламенту. В законопроекте предусматриваются равные права на вступление в брак, равное право на свободный выбор супруга и на вступление в брак лишь при свободном и полном согласии, а также равные права и обязанности в течение брака и при его расторжении. В законопроекте признается, что данные положения хорошо согласуются с правами человека в отношении брака. В законопроекте также предусматривается обязательная регистрация браков, преимущества которой уже разъяснялись выше, в пункте 75.

257. Комиссия по реформе законодательства также подготовила новый законопроект о собственности супругов для регулирования вопросов, касающихся собственности, приобретенной во время брака. В законопроекте предусмотрены равные права обоих супругов в отношении владения, приобретения, распоряжения, управления, пользования и отчуждения собственности. Министр по гендерным вопросам уже подписал правительственную служебную записку относительно законопроекта о собственности супругов.

258. Комиссия по пересмотру законодательства подготовила новый законопроект о защите семьи. Данный законопроект предполагает запретить насилие в отношении физических лиц как в семье, так и в обществе и усилить меры, принимаемые для борьбы с насилием в семье в отношении женщин. В законопроекте о защите семьи содержится развернутое определение понятия насилия, включающее разные формы насилия и психологического насилия. В нем предусмотрены ускоренная, упрощенная

и недорогая форма доступа в суды, а также положение, уполномочивающее суды выносить постановления о защите жертв насилия в семье. В законопроекте также предусматривается реализация программ, нацеленных на прекращение насилия, в том числе насилия в отношении женщин. Министр по гендерным вопросам уже подписал правительственную служебную записку относительно законопроекта о защите семьи. В настоящее время насилие в семье подпадает под Уголовный кодекс, в разделе 251 которого предусматривается запрещение насильственных действий со стороны любого лица, причиняющих физический ущерб. Однако выяснилось, что данного положения недостаточно для решения проблемы насилия в семье.

259. В Законе о детях 2001 года предусмотрены меры защиты от вступления в ранние браки и меры предотвращения сопутствующих негативных последствий для здоровья и получения образования. Данный закон устранил двусмысленности и разногласия в отношении возраста вступления в брак, установив, что минимальный возраст для вступления в брак как для юношей, так и для девушек составляет 18 лет. Однако данный закон все еще не всегда исполняется, и многих девочек принуждают бросать школу и выходить замуж в возрасте 12 или 13 лет. Усилия правительства по оказанию помощи девочкам, которых принуждают к браку, дополняются усилиями неправительственных организаций, которые играют важную роль в избавлении девочек от таких браков и их возвращении в школу.

260. Подготовлен законопроект о внесении поправок в Закон о детях, с тем чтобы исправить недостатки этого закона. Закон о детях не предусматривает одинаковых прав и обязанностей для родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей. Однако данный акт обеспечивает, что в любом случае в первую очередь должны учитываться интересы детей. Следует также отметить, что по Закону о детях мужчины, имеющие незаконнорожденных детей, не обязаны нести за них ответственность, и таким образом все бремя, связанное с воспитанием внебрачных детей, ложится исключительно на плечи женщин. В таких случаях мужчины могут оказывать помощь в воспитании детей, но только если они того пожелают.

261. Вдовы и незамужние дочери обладают правом наследования имущества. Что касается наследования имущества умершего отца или мужа, то, как уже говорилось, судебные решения по делам *Rono v. Rono* и *In the Matter of the Estate of Olenutu* проясняют нынешнюю точку зрения закона, а именно: вдовы и незамужние дочери обладают правом наследования имущества вне зависимости от того, что некоторые регионы страны юридически признаны в качестве регионов, в которых относительно наследования имущества должно применяться обычное право.

262. Отпуск по случаю материнства и отцовства. Что касается семейных обязанностей во время рождения ребенка, то в разделе 29 (8) Закона о занятости (№ 11, 2007 год) содержится положение о трехмесячном оплачиваемом отпуске по случаю материнства и двухнедельном отпуске – по случаю отцовства.

263. Меры по повышению уровня образования женщин также способствуют достижению равенства между женщинами и мужчинами в вопросах брака. По мере того как все большее число женщин получают доступ к образованию, соответственно возрастает и число женщин, получающих возможность свободно выбирать супругов для вступления в брак и приобретающих большую степень автономии и более эффективный контроль в отношении своей сексуальности и репродуктивной роли. Повышение осведомленности среди общественности по вопросам положения женщин

и принятие ряда новых законодательных актов могут еще более улучшить правовое и социальное положение женщин.

264. Доступность услуг в области планирования семьи, предоставляемых медицинскими учреждениями, позволила по меньшей мере 50 процентам женщин и мужчин свободно и ответственно решать вопрос о числе своих детей и интервалах между их рождениями. В текущем финансовом году (2008/09 год) правительство через Министерство здравоохранения выделило ассигнования на программу по снабжению всех женщин детородного возраста бесплатными противозачаточными средствами. Подготовлен законопроект об охране репродуктивного здоровья и защите связанных с ним прав, направленный на охрану репродуктивного здоровья женщин и девочек в Кении; данный законопроект представлен на рассмотрение всех заинтересованных сторон, включая парламент. Среди прочего, в данном законопроекте содержится положение, допускающее прерывание беременности в случае изнасилования.

265. **Проблемы и препятствия.** Одной из самых больших проблем на пути достижения равенства женщин и мужчин в вопросах брака и семейных отношений являются сложившиеся стереотипы относительно ролей, которые играют женщины по сравнению с ролями мужчин, культурные установки и взгляды на женщин и их традиционную роль, ведущие к притеснению женщин, а также зачастую устаревшие традиции и обычаи, которые включают принудительное наследование вдов, принудительное заключение ранних браков и лишение права на наследование имущества. Эти препятствия ведут к насилию в семье в отношении женщин и девочек, отсутствию возможностей доступа к медицинскому обслуживанию, включая планирование семьи, рождению большего числа детей, чем семья может нормально воспитать, и недостаточному прогрессу в развитии женщин. Имел место случай, когда муж выбил своей жене все передние зубы за то, что она пыталась воспользоваться противозачаточными средствами, чтобы не рожать детей сверх шестерых, которые уже у них имелись! Хотя, по закону, супружеское насилие рассматривается как побои и/или нанесение физического ущерба, правоохранительные органы все еще стараются не вмешиваться в случаи насилия в семье и в другие проблемы семейных отношений, поскольку сознание работников этих органов формируется в большей степени традициями и обычаями, которыми наполнена их жизнь, чем законами государства.

266. Еще одна проблема является результатом того, что в кенийских школах отсутствует предмет семейного воспитания. Раздаются призывы к тому, чтобы в школах ввести семейное воспитание, которое позволило бы правильно воспитывать мальчиков и девочек в том, что касается их надлежащих семейных ролей и обязанностей и мер по предотвращению насилия в семье. Однако до сих пор усилия, направленные на семейное воспитание, наталкиваются на сопротивление, особенно со стороны некоторых религий, исповедуемых в Кении. Ряд религиозных организаций пытаются заполнить этот пробел, включая в свои религиозные программы обучение основам семейных отношений, однако без законодательной поддержки эффективность таких программ остается ограниченной, особенно ввиду того, что значительная доля населения Кении не является религиозной.

267. Кроме того, необходимо отметить, что незнание юридических прав, усугубляемое отсутствием финансовых и иных средств, по-прежнему мешает женщинам обращаться за юридической и иной помощью при нарушении их законных прав, особенно в том, что касается брака и семейных отношений.

ССЫЛКИ

- ¹ См. *Report of the Commission of Inquiry into Post-election Violence in Kenya (The Waki Report)*, 2008.
- ² См., например, стр. 2 *Sessional Paper No. 5 of 2005 on Gender Equality and Development*, где излагаются обязательства правительства осуществить мероприятия, предусмотренные, в том числе, в Пекинской платформе действий.
- ³ The Constitution of Kenya Review Act, No. 9 of 2008, Preamble.
- ⁴ The Kenya National Cohesion and Integration Act, No. 12 of 2008, Preamble.
- ⁵ The Kenya Truth, Justice and Reconciliation Act, No. 6 of 2008, section 5. The law has yet to be given a commencement date meaning, it is not yet operational.
- ⁶ *Mary Rono vs. Jane Rono*, Civil Appeal No. 66 of 2002 (Court of Appeal at Eldoret, Kenya).
- ⁷ *Longwe vs. International Hotels*, 1993 (4 LCR 221).
- ⁸ Ministry of Gender, Children Social Development -Strategic Plan 2008-2012
- ⁹ См. Republic of Kenya, Ministry of Gender, Sports, Culture and Social Services, Service Charter (2005).
- ¹⁰ Republic of Kenya, Ministry of Gender, Sports, Culture and Social services, Department of Gender and Social Services, Contributing Towards Efforts to Abandon Female Genital Mutilation/Cutting in Kenya: A Situation Analysis (October 2007).
- ¹¹ Republic of Kenya, Ministry of Education, Science and Technology, *Sessional Paper No. 1 of 2005 on A Policy Framework for Education, Training and Research: Meeting the Challenges of Education, Training and Research in Kenya in the 21st Century* (2005).
- ¹² Ministry of Education, Science and Technology, *The Kenya Education Sector Support Programme, 2005-2010: Delivering Quality Education and Training to All Kenyans* (July, 2005) at 224.
- ¹³ Republic of Kenya, Ministry of Education, Science and Technology, *Sessional Paper No. 1 of 2005 on A Policy Framework for Education, Training and Research: Meeting the Challenges of Education, Training and Research in Kenya in the 21st Century* (2005).
- ¹⁴ Republic of Kenya, Ministry of Education, Science and Technology, *Sessional Paper No. 1 of 2005 on A Policy Framework for Education, Training and Research: Meeting the Challenges of Education, Training and Research in Kenya in the 21st Century* (2005) at 36-57.
- ¹⁵ Все предполагаемые меры изложены в документе: Republic of Kenya, Ministry of Education, Science and Technology: Kenya Education Sector Support Programme, 2005-2010: Delivering Quality Education and Training to All Kenyans (July, 2005); данную информацию можно также найти по адресу: kessp@education.go.ke.
- ¹⁶ *In The Matter of the Estate of Sebastian Karanja Macharia*, Nairobi High Court Succession Cause No. 1440 of 2000.
- ¹⁷ *In Eunice Wairimu Rukwaro & Another vs. Dorcas Wangui Rukwaro & 4 Others*, Nyeri High Court Succession Cause No.53 of 1998.
- ¹⁸ *Ngoka vs. Madzomba*,¹⁸ High Court Civil Appeal No. 49 of 1999, reported in (2002) K.L.R. at 698.
- ¹⁹ *Ngoka vs. Madzomba*, High Court Civil Appeal No. 49 of 1999, reported in (2002) K.L.R., 698–702, at 702.
- ²⁰ Данные меры излагаются в документе: Republic of Kenya, Ministry of Education, Science and Technology: Kenya Education Sector Support Programme, 2005-2010: Delivering Quality Education and Training to All Kenyans (July, 2005) at 225.
- ²¹ Все предлагаемые программы излагаются в документе: National Commission on Gender and Development, *National Framework on Gender Based Violence* (February 2009) at 13-84.
- ²² Kenya, *Vision 2030: A Globally Competitive and Prosperous Kenya* (2008), at 116 – 117 & 120.
- ²³ Kenya, *Vision 2030: A Globally Competitive and Prosperous Kenya* (2008), at 116.
- ²⁴ Kenya, *Vision 2030: A Globally Competitive and Prosperous Kenya* (2008), at 120.
- ²⁵ Kenya Vision 2040, at 117.
- ²⁶ Kenya Vision 2030, at 117.
- ²⁷ Kenya, *Vision 2030: A Globally Competitive and Prosperous Kenya* (2008), at 117.

-
- ²⁸ A Situation Analysis of Sexual and Gender Based Violence in Internally Displaced Persons Camps After Post-election Violence in Kenya (February 23, 2009) at 10.
- ²⁹ Kenya, Vision 2030: A Globally Competitive and Prosperous Kenya (2008), at 117.
- ³⁰ Kenya, Vision 2030: A Globally Competitive and Prosperous Kenya (2008), at 117.
- ³¹ Полный перечень организаций, оказывающих различные виды помощи, приводится в документе: *Assistance for Trafficked Persons in Kenya: Directory of Identified Services (Working Document)* (June 2008).
- ³² Republic of Kenya, Kenya National Bureau of Statistics, *Economic Survey* (2008) at 253.
- ³³ Kenya's Political Parties Act, Chapter 10 of 2007, section 17(6).
- ³⁴ Kenya Vision 2030 at 117.
- ³⁵ *Sessional Paper No. 1 of 2005 on A Policy Framework for Education, Training and Research* (2005) at 1.
- ³⁶ *Sessional Paper No. 1 of 2005 on A Policy Framework for Education, Training and Research*, at 14 & 27.
- ³⁷ *Sessional Paper No. 1 of 2005 on A Policy Framework for Education, Training and Research* at 29.
- ³⁸ Phillip Mwakio, *Top Woman Officer Soldiers on in A world Men Dominate and Phillip Mwakio, Era of Gender Bias is Over, Says Military*, The Standards, Thursday, April 2, 2009 at 18 and 19.
- ³⁹ Kenya National Bureau of Statistics, *Kenya, Facts and Figures* (2008), at 78.
- ⁴⁰ Kenya Service Provisions Assessment Survey, 2004: Maternal and Child Health, Family Planning and STIs (November 2005).
- ⁴¹ Kenya Service Provision Assessment Survey 2004 (November, 2005).
- ⁴² Office of the President, National AIDS Control Council, *Kenya National HIV/AIDS Strategic Plan, 2005/6-2009/10: A Call to Action* (June 2005) at 16.
- ⁴³ Kenya Integrated Household Budget Survey of 2005/2006, p. 75.
- ⁴⁴ Kenya Integrated Household Budget Survey of 2005/2006, p. 75.
- ⁴⁵ Barnabas Bii, *Hospitals Don't Have Medical Kit*, Daily Nation, Monday, October 27, 2008, p. 6.
- ⁴⁶ Kenya Demographic and Health Survey (2003), p. 237.
- ⁴⁷ *Kenya Demographic and Health Survey, 2003* (July 2004), p. 243 – 244.
- ⁴⁸ Kenya Vision 2030, p. 98.
- ⁴⁹ Kenya Vision 2030, p. 98.
- ⁵⁰ Kenya Vision 2030, p. 98.
- ⁵¹ Ministry of Planning and National Development, Kenya Bureau of Statistics, *Basic Report: Kenya Integrated Household Survey – 2005/06* (August 2007), p. 73.
- ⁵² (Millennium Development Goal Status Report for Kenya)
- ⁵³ Kenya Demographic and Health Survey, 2003.
-