



第六十四届会议

议程项目 53(a)

可持续发展：《21 世纪议程》、《进一步执行
〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题
世界首脑会议成果的执行情况

水与国际商定的发展目标

秘书处的说明*

摘要

本说明系根据大会第 64/198 号决议提交，大会在该决议中邀请大会主席于 2010 年 3 月 22 日即世界水日在纽约举行联合国大会第六十四届会议关于 2005-2015 年“生命之水”国际行动十年执行情况的高级别互动对话。本说明为会员国提供了关于水与国际商定的发展目标的背景信息，这是互动对话小组之一的专题。

* 本说明由经济和社会事务部作为联合国水机制的秘书处编写。这是联合国系统行政首长协调理事会通过其方案问题高级别委员会指定的一个机构间机制，作为联合国系统在水资源和环境卫生领域后续行动的协调机制。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 国际商定的发展目标与淡水问题	4
三. 千年宣言各项目标进展情况	4
四. 水事和环境卫生目标的进展情况	6
五. 前进道路	16

“我们将不遗余力地帮助我们十亿多男女老少同胞摆脱目前凄苦可怜和毫无尊严的极端贫穷状况。我们决心使每一个人实现发展权，并使全人类免于匮乏。”

(《联合国千年宣言》，大会第 55/2 号决议)

一. 引言

1. 对人类生命和文明以及对动植物和生态系统而言，淡水，如同空气，是地球最基本的元素之一。淡水是许多全球和区域协定和国际商定的发展目标的主题。本说明旨在提供一个基础，以期在联合国主持下不断就淡水问题开展高级别政府间政策讨论，作为“生命之水”国际行动十年中期审查的一部分。本说明结合全球政策制定对水的问题做了战略概述，确认了水对人民和环境的多重用途。
2. 本说明还确认了多重淡水治理层，包括区域和跨界、国家和国家以下治理层，并回顾指出，在政策讨论中必须考虑《千年宣言》和可持续发展问题世界首脑会议提出并反映在千年发展目标中的水事领域各种挑战。
3. 本说明阐述了如何从基于水资源的观点出发来审视所有国际商定的发展目标，包括千年发展目标。洁净饮用水和环境卫生条件的提供和获得是实现诸多国际商定的发展目标的基本条件，包括消除贫穷、排除饥饿和确保健康等目标，而不仅仅是对那些明确提及水的提供和获得的目标至关重要。还应结合以下文件来审视本说明：关于气候变化与水、和平与安全等问题的补充说明(见 A/64/692、A/64/693 和 A/64/695)以及专门、具体讨论如何加快实现千年发展目标的其他说明和报告，如《2009 年千年发展目标报告》。
4. 在大会 2000 年 9 月 8 日第 52/2 号决议通过的《联合国千年宣言》中，当时的联合国 189 个会员国为 21 世纪订立了发展愿景框架，分别确认了国际社会团结一心的责任及每个主权国家的责任。该宣言触及下列专题：价值和原则；发展与消除贫穷；和平、安全与裁军；保护我们的共同环境；保护易受伤害者；满足非洲的特殊需要；加强联合国。
5. 为了便于大多数关于发展政策和援助的讨论，《千年宣言》被概述为八项千年发展目标，从而为该宣言提供了一个便利发展工作和进展问题对话和问责的平台，尤其是在社会领域。但该宣言除千年发展目标明确载列并衡量的目标外还载有许多其他国际商定的目标，尤其是有关全球治理、加强联合国、人权促进发展以及和平、安全与裁军等领域的目标，这些对人类进步和福祉同样重要。
6. 本说明虽说无法深入审议该宣言的所有方面，但在审议有关水的国际和国家政策时必须铭记所有上述目标，因为水直接或间接关系到其中大多数。千年发展目标唯有与范围更广的《千年宣言》一并考虑才有意义。因此，本说明首先讨论

了《千年宣言》，然后讨论八项千年发展目标及其与水的关系。本说明还结合“生命之水”十年中期审查审视了千年发展目标进展情况，最后就前进方向提出了一些建议。

二. 国际商定的发展目标与淡水问题

7. 《千年宣言》为在 2015 年前改善人类状况订立了雄心勃勃的纲领。该宣言及千年发展目标把整个国际社会及世界各国政府与消除贫穷、饥饿、文盲、疾病、歧视妇女和环境退化等问题的明确纲领紧紧联系在一起。

8. 《宣言》中具体涉及淡水问题的最重要目标是：

(a) 通过在区域、国家和地方各级拟订促进公平获取用水和充分供水的水管理战略，制止不可持续地滥用水资源；

(b) 在 2015 年年底前，使世界上每日收入低于一美元的人口比例和挨饿人口比例降低一半，并在同一日期之前，使无法得到或负担不起安全饮用水的人口比例降低一半。

具体而言，在水资源和环境卫生领域，各国元首承诺，在 2015 年年底前把无法得到或无法负担安全饮用水的人口比例降低一半，并制止不可持续地滥用水资源。

9. 2002 年在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议通过的其他目标旨在在 2005 年年底前制定综合水资源管理计划和节水计划，并在 2015 年年底前使得不到基本环境卫生条件的人口比例减半。

10. 2005-2015 年“生命之水”国际行动十年的主要目标是推动国际社会努力在 2015 年年底前实现有关水及与水有关的问题的承诺，使这十年真正成为行动的十年。2005-2015 十年是联合国组织的关于水事问题的第二个国际十年，此前一个是 1981-1990 年国际饮水供应和卫生十年。

11. 至于《千年宣言》中有关加强联合国的呼吁，联合国系统行政首长协调理事会于 2004 年通过其方案问题高级别委员会设立了联合国水机制，这是联合国全系统在淡水领域的一个机制，旨在整合和协调联合国系统 27 个机构、部门和方案在水事和环境卫生领域的活动。

三. 千年宣言各项目标进展情况

12. 《千年宣言》把 2015 年定为实现大多数千年发展目标的目标日期。这些目标订立了把各种形式的赤贫减少一半的数量基准。眼下，距离这一日期的到来只有不到 5 年的时间，而世界正陷于一场史无前例、影响波及全球的严重经济危机

之中。各项目标的进展现正面临以下威胁：经济增长乏力甚至是负增长，资源减少，发展中国家的贸易机会减少，来自捐助国的援助可能减少。与此同时，气候变化的影响日趋明显，可能给富国和穷国都带来破坏性的影响。今天，我们比以往任何时候都需要致力于建设《千年宣言》所承载的全球伙伴关系，据以采取集体行动。

13. 《2009年千年发展目标报告》描述了许多国家和地区在2008年经济形势速变之前取得的显著进步。在2005年，发展中各区域的赤贫者占发展中世界的人口比例略超过四分之一，而在1990年，这一比例几近一半。

14. 教育领域也有重大成绩。在整个发展中世界，初等教育注册率由2000年的83%升至2007年的88%，而且，所取得的最大进步发生在落在最后面的区域。在撒哈拉以南非洲和南亚，注册率从2000年到2007年分别增加了15%和11%。

15. 全世界5岁以下儿童死亡数目持续下降，由1990年的1 260万例降至2007年的约900万，尽管人口在增长。撒哈拉以南非洲的儿童死亡率仍然最高，但近期的普查数据显示，关键的干预措施有显著改善，可在今后几年里为该区域的儿童带来重大突破。

16. 这些干预措施包括分发驱虫蚊帐以减少疟疾病亡，疟疾是导致儿童病亡的一个主要杀手。由于“第二次机会”接受免疫接种，麻疹防治也有巨大进展。在全球一级，全世界携手努力，使那些消耗具有保护性质的臭氧层的物资的消费减少97%，为国际合作开创了新先例。

17. 这些成就表明，在全球一级，甚至是在非常贫穷的国家，千年发展目标是可实现的。这些目标必须继续成为我们工作的重点，而且不能丢失没有贫穷的世界这样一个愿景，即便是在当前的困难时期。必须大力为包括妇女和年轻人在内的所有人提供生产性的体面就业。过去这些年，在农业以外部门有酬就业的妇女比例仅有些许增加。在南亚、北非和西亚，妇女的就业机会仍然极少。

18. 必须以全新的力度投入消除饥饿之战，尤其是为了我们最年轻的公民这么做。我们必须在受近期粮食价格上涨打击最大的国家采取措施增加可供应的粮食，并强化社会政策以应对粮价上涨对穷人的消极影响。必须加紧努力，确保所有儿童都能上学，尤其是生活在农村的儿童，并消除教育领域内基于性别和族裔的不平等，包括在语言和宗教少数群体内的此类不平等。在2005年年底消除初等和中等教育中两性差距的目标已经逾期，未能实现。

19. 必须拿出更大的政治意愿来降低孕产妇死亡率，尤其是在撒哈拉以南非洲和南亚，那里迄今取得的进展非常有限。需要迅速取得进展，才能使2006年所查明的14亿缺乏环境卫生条件的人们的处境有所改善，从而对社区健康和地方环境产生影响。按照目前的进度，2015年环境卫生目标将会逾期落空。

20. 有针对性的采取能够产生直接影响的干预措施，把更多资金用于扩大旨在为需要者提供服务和工具的方案，唯有如此，进步才最为显著。这可见诸于疟疾防治、麻疹致死大幅减少以及艾滋病毒和艾滋病抗逆转录病毒疗法的覆盖面在 5 年内增加 10 倍等方面。相反，如果需要进行结构调整并需要强有力的政治承诺来保障长期提供充分和持续的资金，进展则较少。

21. 这可能是大多数国家在降低孕产妇死亡率和增加农村贫困者获得较好环境卫生设施的机会等方面表现不良的原因。千年发展目标的实现要求我们把发展议程充分融入刺激增长和重建全球经济的工作中。

22. 首要事项是气候变化问题，必须视之为一个机会，借以开发更多的高效“绿色”技术，并做出必要的结构调整以促进可持续增长。千年发展目标的实现还要求我们面向那些显然被拉下的地区和人口群体，如农村社区、最贫穷家庭和少数族裔，他们都应参与塑造我们的共同未来。

23. 决策者需要重申对范围广泛的《千年宣言》的承诺，而千年发展目标及其数量目标是该宣言的一个组成部分，但不是唯一部分。《宣言》签署方就人权领域的一系列价值和原则做出了承诺，包括发展权、尊严、平等、自由、保护自然、团结、民主、和平、安全和裁军等。

24. 在注重发展的数量目标的同时不应忽视质量方面。《千年宣言》给予了千年发展目标以内涵和意义以及有道义的整体发展这一方向。为所有人民，包括 10 亿最贫困者实现《千年宣言》的终极期望，这必须继续成为国际和国家发展政策的真正重点。千年发展目标及其各项具体目标主要是要在 2015 年年底解决最贫困者的需要，应将其视为前进道理上的一个里程碑，而不是终点站标志。

25. 随着 2015 年的迅速邻近，决策者必须制定另一发展战略，超越千年发展目标，为所有人实现《千年宣言》各个方面的目标。为此需要有一个新的发展理念和新的机构，以人的尊严、权利、安全、生态公正和代际责任为核心，把人民和地球置于发展的心脏地位。

四. 水事和环境卫生目标的进展情况

26. 2000 年《千年宣言》发表以来发生了许多事情：恐怖主义、战争、市场失败、移民、气候变化以及寻找一个新模式以应对以往模式的不足之处，尤其是 2008 年开始出现金融危机之后。在 2006 年，全世界农村人口中仅有 27% 享有水管接通到家里或住地的便利及其切实的健康惠益。50% 的农村居民依靠其他经改良的饮用水源，诸如公用自来水、手动水泵、改良型掘井或泉水。一小部分人依靠雨水。

27. 有近四分之一(24%)的农村人口从“未经改良的”水源获取饮用水：湖、河、水坝等地面水，或是没有防护的掘井或泉水。但即便是使用经改良的水源也不能

保证水的安全：经检测，取自许多改良水源的饮用水都未达到世界卫生组织(卫生组织)订立的微生物标准。

28. 在发展中世界，城市居民比农村居民有两倍多的可能性可在住地享有自来水供应。在拉丁美洲和加勒比，这一差距尤为显著，该区域所有农村地区的改良饮用水供应覆盖面位居倒数第二。该区域的农村人口中仅有 73%使用改良水源，而在城市居民中，这一比例达 97%。目前，全世界有 11 亿人(占世界人口的 18%)得不到安全饮用水，26 亿人(世界总人口的 42%)得不到基本的环境卫生条件。

29. 千年发展目标要求“到 2015 年将无法持续获得安全饮用水和基本环境卫生的人口比例减半”。除撒哈拉以南非洲外，其他大多数区域都可望实现全球普遍获得安全饮用水这一千年发展目标。1990 至 2006 年期间，能够获得安全饮用水的人口增加了 11 亿。

30. 亚洲的增加幅度最大。在东亚，可获安全饮用水的人口比例由 1990 年的 71%增至生命之水十年开始前即 2004 年的 78%，到 2006 年则增至 88%。在南亚，这一比例由 1990 年的 71%增至 2004 年的 85%，到 2006 年则为 83%。

31. 但在撒哈拉以南非洲，这一比例增长有限，1990 年为 49%，2004 年为 56%，2006 年则为 58%。在撒哈拉以南非洲实现安全饮用水可获率目标将意味着到 2015 年达到 75%，这将需要国家和国际社会做出巨大的发展努力，包括大量和稳定的投资。

32. 据估计，要实现饮用水和最基本环境卫生方面的千年发展目标，就需每年增加投资 113 亿美元。

33. 1990 至 2006 年，发展中世界内能够得到厕所、坑厕和其他形式经改良的环境卫生设施的人口增加了 11 亿。要实现 2015 年目标，还需另有 14 亿人得到此类环境卫生设施。在 2006 年，全世界仍有 25 亿人缺乏这些卫生设施。最大的挑战是在南亚，那里有 5.8 亿人缺乏经改良的环境卫生设施。

34. 从 2006 年到 2015 年，要在南亚实现水和环境卫生方面的千年发展目标，就必须使目前能够使用经改良卫生设施的人数翻一番。撒哈拉以南非洲也面临严峻挑战。具体目标是为该区域 63%的人口提供经改良的环境卫生设施，这意味着可使用此类设施的人数要比 2006 年估计的 2.42 亿增加约 3.7 亿。

35. 南亚和撒哈拉以南非洲在 1990 年的环卫设施覆盖率最低，但这两个区域取得了显著进步。在南亚，使用经改良的环卫设施的人口自 1990 年以来翻了一番多；在撒哈拉以南非洲，则增加了 80%以上。在露天、而且往往是公共场所排便是得不到任何形式环卫设施的人们的最后一个办法，这种做法不仅有损个人和家人的健康，而且有损周围居住者的健康，即便后者本身使用经改良的环卫设施。此外，寻找隐蔽处排便可能使女孩和妇女的安全面临风险。世界人口有 18%、也

即 12 亿人在这方面除此办法外没有其他选择，其中大多数(87%)生活在农村。在发展中区域，农村居民有三分之一以上得不到适当的环卫设施，唯有东亚区域除外，在那里，随地排便在城市要较之农村地区普遍。

36. 水、环境卫生和个人卫生教育，这对减贫至关重要，是一个健康、具有生产力的社会的基石。联合国水机制成员和合作伙伴的工作为实现千年发展目标做出了重大贡献，尤其是通过行动把无法获得安全饮用水和环境卫生的人口比例减半，这是千年发展目标 7 的具体目标。没有健康和教育，人们将继续陷于贫穷和疾病的困境。

37. 下文概述了淡水如何与 8 项千年发展目标的每一项相关联。

目标 1：消灭极端贫穷和饥饿

在 2015 年年底前，将每日收入低于 1 美元的人口比率减半。仍有 10 多亿人以每日不足 1 美元为生，世界许多区域距离这一目标的实现还很远

38. 实现这一目标的主要指标是：

- (a) 每日收入低于 1 美元的人口比例；
- (b) 贫穷差距比，这是距每日 1 美元贫困线以下的平均距离；
- (c) 最贫穷的五分之一人口在国民消费中所占份额。

39. 根据 2009 年联合国水机制的《世界水事发展报告》，贫穷问题与水的问题，即水的可供性、就近性、数量和质量等问题密不可分。改善穷人获取水的机会，这可能对消除贫穷做出重大贡献。

40. 取水消耗时间之多是致贫的一大因素。供水开发项目提供便利的供水渠道，使人们可以高效解决家庭用水问题，便有剩余时间去挣迫切需要的钱或干农活。而且，健康者比那些身患与水有关的疾病者尤其是蠕虫感染者能够更好地吸收食物中的养分，因为蠕虫会消耗其所寄生者的热量。

41. 打井和安置水泵可带来重要的附带惠益。过剩的水常常用来浇灌自家菜园，而菜园可以提供可持续的蔬菜来丰富人们的饮食。发展工作者还提倡使用出粪式坑厕，因为这类厕所可以提供免费、可行和可持续的替代品来取代昂贵而且往往有污染的化肥。

在 2015 年年底前，将挨饿的人口比例减半

42. 根据联合国粮食及农业组织(粮农组织)的资料，有 8.4 亿人仍然营养不良。世界人口的快速增长使这一挑战更加棘手。

43. 根据《世界水事发展报告》，大量营养不良者都生活在环境退化的农村地区和城市贫民窟。战争和自然灾害如水灾和旱灾，这是营养不良的主要致因。

44. 实现这一目标的主要指标是：

- (a) 5 岁以下儿童体重不足的普遍性；
- (b) 低于食物能量消耗最低水平的人口比例。

45. 世界水资源评估方案查明了为减轻全世界饥饿状况而需应对的三个与水相关的挑战：满足基本需要；珍惜水资源；保障粮食供应。其他文件和证据包括亚洲开发银行关于 2003 年 3 月举行的有关水与贫穷问题的第三次世界水事论坛的报告以及联合国开发计划署(开发署)《2003 年人类发展报告》。

46. 联合国也举行两个年度活动：每年 10 月 17 日的国际消除贫困日和 10 月 16 日的世界粮食日。水的供应和获取问题是这两个活动日所要传达的信息的组成部分。

目标 2：普及初等教育

确保到 2015 年，所有男孩和女孩都能完成全部初等教育课程

47. 实现这一目标的主要指标是：

- (a) 初等教育净入学率；
- (b) 一年级学生读到五年级的比例；
- (c) 15 至 24 岁人口的识字率。

48. 增加穷人获取水的机会可能有助于提高儿童尤其是女孩的入学率。

49. 世界水资源评估方案查明的主要相关挑战是：满足基本需要和确保知识库。

50. 其他相关出版物包括：联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)全民教育方案每年发表的《全球监测报告》，其中评估了国际社会订立的教育目标的实现进展；开发署的《人类发展报告》，其中显示了所有国家在实现这一目标方面的进展。

51. 联合国于每年的 10 月 17 日组织活动纪念国际扫盲日，并已宣布 2003-2012 年为联合国扫盲十年。水的供应和获取问题是这两个活动所要传达的信息的组成部分。

52. 有近 1.13 亿学龄儿童不上学，其中约 60%为女孩。根据《世界水事发展报告》，与水有关的因素，诸如需要汲取家庭用水，对入学率有很大影响。入学率，尤其是女孩的入学率，受到耗时的打水负担和不良健康的影响。学校缺乏适当的环境卫生设施也阻碍了女孩上学，尤其是经期女孩。方便获取洁净水，学校环境卫生设施的改善，这不仅可以给儿童时间和适当的环境，也有助于征聘和留用专业教师。

目标 3：促进男女平等并赋予妇女权力

最好到 2005 年在初等教育和中等教育中消除两性差距，至迟于 2015 年在各级教育中消除此种差距

53. 世界的文盲有三分之二是女性，妇女的就业率只有男子的三分之二。但已有证据表明，与水有关的事业，如农业发展项目，如有妇女参与，要比没有妇女参与有大得多的成功机率。

54. 根据《世界水事发展报告》，许多女孩不能上学的原因一是她们负责汲取家庭用水，二是学校缺乏男女分开的厕所。

55. 实现这一目标的主要指标是：

- (a) 初等、中等和高等教育中女生和男生比例；
- (b) 15 至 24 岁人口女男识字比例；
- (c) 妇女在非农业部门挣工资者中所占份额；
- (d) 国家议会中妇女所占席位比例。

56. 世界水资源评估方案查明的主要相关挑战是：满足基本需要和确保知识库。

57. 相关出版物包括开发署的《人类发展报告》，其中显示了所有国家在实现这一目标方面的进展。

58. 相关活动包括国际妇女节，于每年的 3 月 8 日组织活动庆祝。

59. 发展工作者认为，妇女必须积极参与社区项目的各个阶段。妇女拥有详细的地方水源知识，而且妇女是未来供水点的主要使用者，因此，她们最有资格选择理想的供水点。妇女常常担当个人卫生教育者的角色，因为她们可以与其他妇女自由交谈。让妇女参与项目对妇女在社区内的位置和地位有着积极影响。

目标 4：降低儿童死亡率

60. 每年有近 1 100 万 5 岁以下儿童死亡，主要死于可防治的疾病。儿童受与水有关的疾病的打击最大。根据《世界水事发展报告》，在 2001 年死于腹泻者中有 70%(140 万)为儿童。

61. 实现这一目标的主要指标是：

- (a) 5 岁以下儿童死亡率；
- (b) 婴儿死亡率；
- (c) 接受麻疹免疫接种的 1 岁儿童比例。

62. 世界水资源评估方案查明的主要挑战包括满足 5 岁以下儿童的基本需要。相关出版物包括：联合国儿童基金会(儿童基金会)发表的年度报告,《世界儿童状况》,其中评估世界各地儿童的状况。一个相关活动是每年 4 月 7 日的世界卫生日活动。儿童最易罹患缺水、脏水和不良环境卫生所致的疾病。在发展中世界,腹泻是儿童的最大一个单一杀手,那里每天有 5 000 儿童死于与水有关的疾病。发展项目如能带来个人卫生教育、洁净水和环境卫生,儿童的健康便能改善。儿童也就可以有时间上学、接受教育或仅仅是玩耍。

目标 5: 改善产妇保健

到 2015 年, 将产妇死亡率降低四分之三

63. 在发展中国家, 每 48 个产妇中仍有 1 个死于分娩。许多发展中国家已实施了安全孕产方案。能够得到安全水源和环境卫生, 这对降低孕产妇死亡率至关重要。

64. 实现这一目标的主要指标是:

- (a) 产妇死亡率;
- (b) 由熟练保健人员接生的比例。

65. 在发展中国家, 妊娠妇女仍需汲水, 而且环境卫生设施的缺乏意味着无法保持基本的个人卫生。妇女分娩后往往无法清洗自身或婴儿。可获得洁净水和环境卫生, 这有助于妇女最大限度地减少婴儿或妇女自己生病甚或死亡的可能性。

目标 6: 与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争

到 2015 年制止并开始扭转艾滋病毒/艾滋病的蔓延

66. 全世界有 10 多亿人得不到安全水源, 20 多亿人缺乏适当的环境卫生条件。安全饮用水和基本的环境卫生条件有助于预防与水有关的疾病, 包括致命的腹泻疾病。改善水事管理也有助于减少疟疾和登革热的传播风险。

67. 发展调研结果表明, 洁净水和环境卫生条件对艾滋病毒/艾滋病患者有帮助。染上与水有关的疾病者, 其免疫系统很有可能受损, 这可能使他们较快被艾滋病毒打垮, 发展成为艾滋病患者。反过来说, 艾滋病毒患者不大可能抵御或挺过与水有关的疾病。

68. 全世界如今有 4 000 万艾滋病毒/艾滋病患者。在有些国家, 如巴西, 事实证明此病的传播趋势是可以遏制的。因艾滋病毒/艾滋病而身体虚弱者有可能因安全饮用水和环境卫生条件的缺乏而受害最大, 尤其是鉴于腹泻和皮肤病是两大常见感染病。

69. 实现这一目标的主要指标是:

- (a) 15 至 24 岁孕妇感染艾滋病毒的普遍程度；
- (b) 避孕套相对于其他避孕方法的使用率；
- (c) 因艾滋病毒/艾滋病而成为孤儿的人数。

到 2015 年制止并开始扭转疟疾和其他疾病的发病率增长

70. 根据《世界水事发展报告》，疟疾是与水有关的病媒传染疾病，每年夺去 100 多万人的生命，其中 90% 在撒哈拉以南非洲。此病每年导致至少 3 亿例重病，这一数字是如此惊人，因为有简单、有效的办法应对此病。

71. 实现这一目标的主要指标是：

- (a) 疟疾发病率及与疟疾有关的死亡率；
- (b) 疟疾风险地区使用有效预防和治疗疟疾措施的人口比例；
- (c) 结核发病率及与结核有关的死亡率；
- (d) 短期直接观察治疗方案下查出和治愈的结核病比例。

72. 世界水资源评估方案查明的主要挑战包括满足基本需要和保护生态系统。

目标 7：确保环境的可持续能力

73. 千年发展目标 7 的一个具体目标是将无法获得饮用水和环境卫生条件的人口比例减半，这是联合国水机制成员和合作伙伴的大多数政策和业务工作的中心，其中许多成员和合作伙伴与地方伙伴组织协作，努力帮助最穷国家的人民到 2010 年能获得供水和环卫设施。

74. 这一工作尤其以撒哈拉以南非洲国家和南亚国家为重点，因为世界上得不到安全饮用水的人口有 30%、得不到环境卫生条件的人口有 40% 是在这两个区域。联合国水机制的成员和合作伙伴与地方对口实体协作，确保适当技术得以利用及为社区提供了培训，以期产生可持续项目。

75. 所实施的战略的另一主要内容是确保今后所有得到联合国水机制成员和合作伙伴支持的供水和环境卫生项目都能通过适当的综合水资源管理来解决水耗和水污染问题。

到 2015 年，将可持续发展原则纳入国家政策和方案，并扭转环境资源的损失

76. 环境资源面临日益大的风险，1900 年以来，全世界的湿地失去了约 50%。需要环保政策来确保我们的生态系统的可持续性。

77. 实现这一目标的主要指标是：

- (a) 森林覆盖地所占比例；

- (b) 为保持生物多样性而加以保护的地带占陆地面积比率；
- (c) 国内生产总值(国内总产值)每 1 美元单位能耗(公吨石油当量)；
- (d) 人均二氧化碳排放量和臭氧层消耗-氯氟烃枯竭；
- (e) 使用固体燃料的人口比例。

到 2015 年将无法持续获得安全饮用水的人口比例减半

78. 有 10 亿人得不到安全饮用水，有 24 亿人得不到适当的环境卫生条件。要实现这一具体目标，就需要在 2015 年年底前另有 15 亿人能够得到某种形式的改良供水，这意味着每年新增 1 亿人(每天 274 000 人)，直至 2015 年。

79. 实现这一目标的主要指标是：可以持续获得改良水源的人口(城市和农村人口)比例。

到 2020 年使至少 1 亿贫民窟居民的生活有明显改善

80. 根据人居署的资料，当今有近 10 亿人生活在贫民窟地区，多数是在发展中国家，那里的贫民窟居民占城市人口的 40%。这一数字到 2020 年可能升至 20 亿。贫民窟是一个尤为棘手的挑战，因为贫民窟很少能提供洁净、安全的水，也不能提供环境卫生条件。

81. 实现这一目标的主要指标是：

- (a) 环境卫生条件改善的城市人口比例；
- (b) 享有可靠房地产保有(拥有或租赁)的人口比例。

82. 世界水资源评估方案查明的主要挑战包括：保护生态系统；满足基本需要；水与城市。

83. 相关出版物包括千年生态系统评估关于生态系统与人类福祉内在联系的报告以及世界卫生组织(卫生组织)评估世界卫生状况的年度报告。

84. 相关活动包括每年 6 月 5 日世界环境日活动和 3 月 22 日世界水日活动。

目标 8：全球合作促进发展

进一步发展开放的、遵循规则的、可预测的、非歧视性的贸易和金融体制

85. 这一目标包括在国家和国际两级致力于善政、发展和减轻贫穷。

满足最不发达国家的特殊需要

86. 这一目标包括：对最不发达国家出口免征关税、不实行配额；加强重债穷国的减债方案；注销官方双边债务；向致力于减贫的国家提供更为慷慨的官方发展援助。根据《世界水事发展报告》，关于饮用水供应覆盖面的千年发展目标的实

现对所有国家来说都将是一大开支，除了已支出的，每年还需支出 100 到 300 亿美元。

87. 实现这一目标的主要指标是：

- (a) 内陆国家接受的官方发展援助占国民总收入的比例；
- (b) 小岛屿发展中国家接受的官方发展援助占国民总收入的比例。

通过国家和国际措施全面处理发展中国家的债务问题，以便使债务可以长期持续承受

88. 许多发展中国家如今用于偿债的资金多于用于社会服务的支出，以致严重制约了他们的发展能力。

89. 根据《世界水事发展报告》，在过去十年里，许多忙于减少债务和赤字的政府大幅减少了环境方面基础设施和服务的支出。

90. 实现这一目标的主要指标是：

- (a) 发达国家从发展中国家和最不发达国家免征关税的进口总值比例(按价值计算, 不包括军火)；
- (b) 发达国家对来自发展中国家的农产品及纺织品和布料平均征收的关税；
- (c) 经济合作与发展组织(经合组织)国家农产品补贴估计数(占其国内总产值的百分比)；
- (d) 为帮助建设贸易能力而提供的官方发展援助比例；
- (e) 达到重债穷国倡议决定点的国家数目共计，达到重债穷国倡议完成点的国家数目(累积)；
- (f) 按照重债穷国倡议所承诺减免的债务(以美元计)；
- (g) 还本付息占商品和劳务出口的百分比。

与发展中国家合作，为青年创造体面的生产性就业机会

91. 实现这一目标的主要指标是 15 至 24 岁年龄人(男、女和共计)的失业率的下降。

与私营部门合作，普及新技术、特别是信息和通讯技术的惠益

92. 实现这一目标的主要指标是：

- (a) 每 100 人有多少条电话线和多少移动电话订户；
- (b) 每 100 人有多少部个人电脑和多少因特网用户。

93. 信息和通信技术可发挥很大作用，有助于加强与水有关的能力建设和知识。根据《世界水事发展报告》，目前国际上有约 45 000 门在线学习课程，包括 30 个水文和水资源课程。
94. 世界水资源评估方案查明的主要挑战包括：水与城市；满足基本需要；珍惜水资源；治理水资源；保障粮食供应；保障知识库。
95. 迫切需要采取行动，但全球发展议程往往忽略了水和环境卫生等方面，尽管各个国家人民本身始终将此列为高度优先事项。要实现到 2015 年把得不到水和环境卫生条件的人口减半这一千年发展目标，全球对水和环境卫生的总投资就需翻番。
96. 联合国水机制成员和合作伙伴通过以下途径应对全球的水事和环境卫生问题：实施项目以支持国家努力建立和管理供水和环境卫生系统，尤其是在非洲、亚洲和太平洋区域内国家；与决策者、影响决策者和发展工作者沟通，推动他们采取更为综合的发展办法，其中认识到水和环境卫生对减贫的重要意义。
97. 在农村地区，联合国水机制成员和合作伙伴向国家合作伙伴推荐的最普通技术是能够采到地下水资源的人工掘井、管井或井眼。如有可能，则建议修复现有的破损水井，因为这比打新井更经济。为确保卫生而把水井封好，安装合适的水泵，训练社区自我维护水井和自我服务，如出现严重问题，则有工程技术人员提供帮助。
98. 如果无法采到地下水或地下水不充足，雨水收集可以是一个替代或补充办法。一般都从屋顶收集雨水，经过过滤，然后储存在水箱里。在山区，可以保护泉水并利用引力输送系统把水泵入山下的储水箱和自来水站。
99. 在有管道供水的城市地区，联合国水机制成员和合作伙伴及其对口组织常常帮助国家努力与地方政府或供水者谈判，以期把供水网延伸至各自所属地区并建造公用自来水站，可由社区自己管理。
100. 社区一旦能够获得安全饮用水、环境卫生和个人卫生教育，便能挣脱水和环境卫生缺乏所致的贫穷困境。摆脱了耗时的汲水负担及与水有关的疾病的痛苦，社区能更好地把时间和精力用于更具生产性的活动或仅仅是用于享受生活。妇女有更多时间工作挣钱，种植粮食，做饭，照顾孩子，而这有助于增加家庭收入，改善营养和健康。儿童有更多时间帮助做家务或专心学习，而这可以改善他们的长远前景。
101. 而且，与水有关的疾病所需的医护的减少或可减轻对家庭财政的压力。另据报告，家庭压力会下降，地位和自尊得以提高，更有能力遵循宗教仪式和习俗。

五. 前进道路

102. “生命之水”十年的最后一年适逢到 2015 年实现千年发展目标这一里程碑性质的年份。如今已明确的一点是，本次中期审查为各个会员国的决策者和影响决策者提供了一个机会，使他们可以超越 2015 年，考虑到千年发展目标未触及的贫穷人口和未实现千年发展目标的那些国家的贫穷人口的问题。

103. 无论 2010 年千年发展目标问题首脑会议的结果及国际社会随后通过的减贫发展目标如何，各个会员国应考虑具体、更宏伟的水事和环境卫生目标，使之不仅顾及当前目标未触及的贫穷者，而且使人人都能完全获得供水和环境卫生成为实现更广泛的发展目标的最经济、最人道和最有效的手段之一。

104. 在订立“生命之水”十年中期审查目标时不仅需要考虑到千年发展目标实现进展和加快进展所需采取的行动，而且需要考虑还应采取哪些措施来实现整个《千年宣言》的总愿景，这一愿景仍有现实意义，但提出已有 10 年却仍未实现。