



可持续发展委员会

第十八届会议

2010年5月3日至14日

临时议程* 项目3

2010-2011 执行周期专题组——审查会议

亚洲及太平洋区域执行会议主席摘要

一. 亚洲及太平洋发展背景

1. 亚洲及太平洋区域正处于十字路口。当前推出的政策和投资决定，无论是针对跨部门问题，还是针对运输、化学品、废物管理和采矿等专题组，又或是针对《可持续消费和生产十年期方案框架》，都将锁定各国今后几十年的发展模式。关键在于：(a) 推动经济发展，使矿物或化学品资源的使用与国内生产总值的增长脱钩；(b) 促进可持续消费和生产模式及可持续交通运输；以及(c) 提供就业和获取基本需求的机会，同时尽量减少拥堵、浪费、污染和能源使用。

2. 对于亚洲及太平洋的发展和可持续能力，无论是就跨部门问题而言，还是在专题背景下，都有必要建立一个富有活力、化零为整的社会经济和生态系统，能够回应近期金融、燃油和粮食危机对区域和全球经济造成的冲击。发展这样一个系统要侧重于三方面行动：(a) 保持在一定限度内；(b) 建设综合系统的复原能力；以及(c) 回应系统的各种联系。

3. 限度或阈值是可持续能力的一个重要概念。资源使用或生态效率作为绿色增长及可持续消费和生产(与当前讨论的专题组相关的跨领域问题)的基本成分，因此对在一定限度内保持压力和促进系统复原能力并进而促进可持续能力，都是不可或缺的。与会者注意到，本区域对生态和谐和可持续能力深为关注，具体例子

* E/CN.17/2010/1。



包括不丹的“国民幸福总指数”、泰国的“充足经济”、大韩民国的“低碳绿色增长战略”和中国的“和谐社会”。

4. 绿色增长侧重于使社会经济发展和有关人类活动与相关环境影响脱钩。隐含目标是尽量减少一个组件系统对其他组件系统的负面影响。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)因此将增长的生态效率确定为在环境承载能力范围内满足未来需求的一个要件。

5. 因此,发展具有复原能力的社会经济系统所需的政策和行动,应有助于解决与跨部门和专题议题都有关的问题,在国家、区域和国际对话中也应受到更大关注。有必要确认社会、经济和生态系统之间的联系。目前,对可持续发展所需硬件的投资受到决策者大力推动,而软件方面的投资,由于意味着要多元利益攸关方在行为、治理、参与和赋权方面作出改变,却没有得到充分解决。加强对跨领域和专题议题的讨论,是有必要的。

6. 最后,面对多重危机,当传统发展模式受到质疑,而世界在寻找新的道路和新的领袖之际,亚洲及太平洋区域有机会塑造的不仅是自己的未来,还有整个世界的未来。有必要强化财务规定,转让无害环境技术,并为分享良好做法开展区域合作。此外,本区域还可以制订一套共同标准、规范和发展办法,以包容和平衡的方式,囊括生态效率的原则、政策和战略,并收纳可持续发展的所有方面(经济、社会和环境)。

二. 关于专题报告的一般性评论

7. 与会者对拟订全面的专题和综合报告表示赞赏,并赞扬这些报告有助于推动本区域在可持续发展委员会进程中进行讨论。但与会者也指出,由于五个专题领域每一个都很广泛,而且相互之间有着复杂联系,当前的区域执行会议进程可能不足以全面处理区域集体行动的所有相关方面和优先领域。

8. 为确保委员会审查进程有一个广泛和详细的信息基础,与会者鼓励各国政府向委员会秘书处提交国家报告。

三. 审查与专题领域有关的问题

A. 运输

1. 进展和成就

9. 区域一体化和连接方面大有进展,但改善运输的主要受益者是亚洲沿海地区、特别是港口附近的居民。因此,仍要完成大量运输任务,才能抵达偏远和农村地区以及内陆国家的广大居民,从而促进包容的繁荣。

10. 道路的数量和质量最近几年有所提高，但为了在农村地区提供适足的运输服务，还有更多工作要做，包括开发支线道路。为促进地方产品贸易，从而使农村经济具备生命力，必须提供有效的市场准入，特别是农产品运输方面的市场准入。运输在减贫中发挥极其重要的作用，有助于低收入群体就业，并增加他们用于创收活动的的时间。在农村地区，学校远近和道路质量是教育完成率的主要决定因素，而医院远近，则是婴幼儿死亡率和产妇死亡率的一个重要因素。

11. 提供优质运输服务与经济表现和社会公平密切相关。一个社会可持续的运输系统将满足社会最弱势群体，包括低收入家庭、妇女、老人和残疾人的移动和通行需求。可持续运输与性别问题尤其要同时处理。增强流动性对妇女参与经济发展至关重要。许多国家优先发展公共交通，一些无障碍通行的例子也可以在区域各地看到。有些国家，例如菲律宾，正在制订环境可持续的国家运输战略。同时，如果要开发社会包容的运输系统，本区域还有更多工作要做。

12. 最近几年一些亚洲城市的空气质量有了改善，主要得益于逐步淘汰含铅汽油和二冲程摩托车发动机以及提高汽车排放和燃油质量标准取得成功。但尽管如此，亚洲城市的空气污染水平仍高于世界卫生组织确定的标准，每年约有 50 万人因此过早死亡。颗粒物是令人关注的主要污染物，臭氧也越来越成为问题。

13. 运输是亚洲及太平洋能源消费总量中的主要部门，也是最大的石油消费者。这对于本区域的能源安全具有重要影响，因为大多数国家是净能源进口国，受油价波动的影响特别大。一些国家已在提高燃油效率和车辆排放标准方面取得进展。例如，日本推行“领跑者标准”做法，过去 20 年已将燃油效率提高 50%。

14. 运输部门还是全球二氧化碳排放的第二大贡献者，占总排放量的 23%，而且也是发展中国家二氧化碳排放的最快增长源。各国正在采取措施减少二氧化碳排放，包括促进公共交通、转向轨道交通等低碳密集模式、以及提高燃油效率等。举日本为例，这类措施已使该国运输部门的排放量从 2001 年高峰期滑落。在运输部门碳密集度已经较低的国家，优先事项是在扩大通行的同时保持这一水平。

2. 挑战和制约因素

15. 农村地区缺乏通行渠道和流动性，抑制了实现真正的可持续发展，而货运基础设施不完善则限制了地方产品进入市场。本区域的迅速机动化已经导致一些问题，包括拥堵、空气污染、温室气体排放和运输所致伤亡。低收入居民往往最受机动化负面影响的冲击，尽管许多穷人自己并不拥有机动化的运输工具。

16. 可持续运输的最主要障碍包括：(a) 体制和治理结构不适足；(b) 国家和地方决策者缺乏充足信息；(c) 现有运具分担、用户需求、空气质量和其他关键因素的基线数据不足；(d) 解决相关问题的人力资源不足；(e) 资金来源不足；(f) 无法获得适当技术；(g) 只注重几个大城市，不考虑以实现中小城市和农村地区可

持续运输为目标的行动；以及(h) 缺乏车辆排放标准。与会者还提到公众广泛参与运输基础设施开发过程的重要性。

17. 适应气候变化料将成为本区域未来几年的主要挑战，因为交通基础设施将受到海平面上升和更极端天气事件等后果的严重影响。亚洲及太平洋已是最受自然灾害影响的区域，而缺乏适足交通使救援工作大受阻碍。

3. 政策选择/方向

18. 为应对运输部门可持续能力的复杂挑战，必须制订综合运输战略。除其他外，此类战略应包括土地使用规划、城市和农村地区非机动化公共运输选择规划、货物联运系统相关基础设施、资金上可行的运营和维护商业模式、影响行为模式的通信和拓展信息、以及可实现能源效率和低排放的清洁技术等。

19. 与会者关切地注意到，尤其在本区域最不发达国家，许多地方仍然无法获得基本的农村交通及相关服务，消除贫困的有效性因此受阻。当务之急是加强国际技术和财政支持。

20. 应对全球气候变化的国际努力应当为创建可同时带来经济、社会和环境效益的运输系统提供机会。注重共有利益，有助于在制订气候变化减缓战略方面实现双赢。考虑到需要在本区域特别是农村地区扩大高效和负担得起的交通，相关政策的重点不是减少运输量，而是扭转运输部门温室气体排放的增长趋势，包括通过适当的技术。应当促进公共交通，逐步转向轨道交通等低碳密集模式。提高燃油效率和引进燃油经济性措施，例如适当征收化石燃油税，也可促进低碳发展。

21. 在公私伙伴关系框架内的私营部门协作已被证明对许多运输项目有效，在推进运输和发展议程时应当予以考虑。许多成本低廉的技术解决方案已经出台，但没有得到执行。与科学和技术界的伙伴关系可以促进这种知识的传播。此外，与民间社会组织的伙伴关系也有助于满足最弱势群体的需求。

22. 为推进运输和发展议程，区域和国际合作应予以加强。区域一体化努力，例如关于亚洲公路网¹和泛亚铁路网²的政府间协议，对于开发可持续多式联运系统至关重要，在提供高效率国内运输服务的同时，可为进入国际市场和广大偏远地区创造机会。开发银行和双边机构提供的国际融资对于催化初步论证和填补资金缺口不可或缺。全球运输环境和能源部长级会议等举措，在推进低碳可持续运输议程方面发挥了重要作用。亚洲环境可持续运输倡议，也在促进以亚洲可持续运输为目标的综合战略和方法并将其纳入主流方面起到了推动作用。

¹ 联合国，《条约汇编》，第 2323 卷，第 41607 号。

² 亚洲及太平洋经济社会委员会第 62/4 号决议。

B. 化学品

1. 进展和成就

23. 亚洲及太平洋作为世界上仅次于欧洲的第二大生产和消费区，在化学品安全管理方面已经取得进展。

24. 总体而言，亚洲及太平洋大多数国家在根据相关国际协定、文书和方案改进化学品安全管理知识、规范和程序方面正在取得进展。这些协议所涉领域包括通过教育、培训和提高认识的活动、文书和方案以及减少风险方案，加强知识和信息措施。

25. 许多国家还改进化学品安全政策，开发了化学品事故应急准备和反应系统，对保护区内化学品的使用进行控制，并加强与损害人类健康和环境有关的责任和赔偿制度。

26. 大多数国家已经利用从涉及化学品管理和能力建设方案的多边环境协定中获得的新知识和新信息。这些方案通过双边和多边途径实施。除其他外，与会者强调了亚洲及太平洋国家执行《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》、³ 《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》⁴ 和《国际化学品管理战略方针》的进展情况。

27. 为防止非法贩运化学品和危险废物的各项举措包括批准相关多边环境协定，例如《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》、⁵ 《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》⁶ 和《斯德哥尔摩公约》，以及《国际化学品管理战略方针》等全球性举措。

2. 挑战和制约因素

28. 应进一步强化执行现有关于化学品的国际政策框架，包括通过向发展中国家提供所需的金融资源和能力建设。本区域执行既定国际政策的情况参差不齐，因此，发展进程在某些情况下可能出现延迟。太平洋岛屿国家和地区的执行比其他次区域缓慢。由于缺乏所需基础设施，这些国家和地区在执行中也面临困难。

29. 尽管过去十年作了大量努力，许多国家仍无力确保进行无害环境的化学品管理。国家管理能力往往跟不上消费水平和新化学品数量的快速增长。

³ 联合国，《条约汇编》，第 2244 卷，第 39973 号。

⁴ 同上，第 2256 卷，第 40214 号。

⁵ 同上，第 1522 卷，第 26369 号。

⁶ 同上，第 1673 卷，第 28911 号。

30. 此外，推动私营部门参与并促进企业在化学品管理领域的社会责任也是当务之急。化学工业不断发展，新化学品层出不穷，而有关这些化学品的风险信息却常常无处找寻或者有所限制。

3. 政策选择/方向

31. 为实现健全的化学品管理，政府要承诺开展下列行动：(a) 将化学品管理列为国家发展优先事项；(b) 制订强有力的国家体制和方案框架；(c) 推动批准和执行相关国际公约；(d) 鼓励执行关于环境和健康以及化学品防护的国际公认标准、工具和办法，修订立法并执行现有规章；以及(e) 推动私营部门和非营利民间社会参与化学品管理。

32. 鉴于发展中国家遇到的大部分问题归因于知识分配不当和人员能力不足，应加强技术援助，对当地人员继续化学品影响及其评估方法的培训。

33. 各国政府和多边机构应大力开展合作，支持创建所需基础设施，包括法律规章、研究设施和数据库。这类干预措施应有助于改善信息的可靠性，并帮助作出明智的决策。应立即加强国际努力，协助各国制订并执行管制有毒化学品非法流动的立法。

34. 由于本区域发展中国家无力有效应对严重事故或监测长期环境影响，预防性政策应予以加强。应开发适当技术，对资源分配和投资进行指导。

C. 废物管理

1. 进展和成就

35. 有几项处理废物问题的全球倡议已经出台。地方 21 世纪议程、千年发展目标、《巴塞尔公约》、《斯德哥尔摩公约》、《蒙特利尔议定书》、《国际化学品管理战略方针》和《京都议定书》⁷ 等，涵盖了市政、工业和危险废物及废水问题的各个方面。此外，多个国际和双边机构正在积极推动可持续的废物管理。

36. 为推动信息交流，并加强发展中国家包括最不发达国家获取和传播废物处理技术的能力，一个“三阶段”（减少、再利用、回收）知识中心已在日本政府协助下创立。

37. 虽然大部分城市固体废物由地方政府处理，但工业和危险废物、医疗废物和新生废物通常是由上级政府处理。地方和国家政府在管理废物时面临多重挑战，包括缺乏资金、处置废物的适当技术和土地有限、以及日益增加的运输成本。许多政府已开始采取步骤进行无害生态的固体废物管理，有些还通过对危险废物、固体废物和废水进行无害环境管理的全面立法。许多国家在废物管理中采用

⁷ 见 FCCC/CP/1997/7/Add.1，第 1/CP.3 号决定，附件。

了“三阶段”办法。许多国家的执行战略侧重于推动私营部门和社区参与固体废物管理，特别是“三阶段”办法。与会者注意到各国将废物转化为能源并将有机废物制成堆肥后作为农肥使用的举措。

2. 挑战和制约因素

38. 尽管有所进展，但由于经济增长、城市化和工业化导致亚洲及太平洋区域废物迅速增加，一些挑战和制约因素仍然存在。城市固体废物、危险废物和医疗废物处理量预计将继续增长，彰显了本区域所面临的许多挑战的长期存在性质。

39. 虽然许多国家已颁布法律和规章，但相关执行和执法仍是一个挑战。此外，国家和地方政府的相关能力拓展并未进行。另一个关键挑战是获取废物管理所需的技术和资金。

40. 关于危险废物的一个关键挑战是各国在定义上的分歧。这使得法律难以执行，也是危险废物进出口仍在继续的原因之一。此外，核废料的运输、处理和处置也仍然是本区域的一个挑战。

3. 政策选择/方向

41. 与会者强调，今后要继续在以下关键领域采取行动：(a) 加强区域信息交流合作，以期制定国家废物管理战略；(b) 有关城市固体废物的创新办法和技术；以及(c) 生物医学废物管理。在《巴塞尔公约》缔约方会议的框架内制订准则，并通过亚洲防止危险废物非法越境转移网的活动对危险废物的监管信息进行交流，也被列为未来区域合作的关键途径。

D. 采矿

1. 进展和成就

42. 亚洲及太平洋区域拥有丰富的矿产资源，是全球此类资源生产的一个主要贡献者。对矿物的需求随着区域经济增长而增加，所需矿物的种类也不断变化。以铀为原料的核能生产近期不断加速，而清洁技术的开发则导致稀有金属、包括稀土元素的需求增加。大型采矿继续对当地社区提出挑战，包括人和动物的健康福利受到损害，自然资源和生态系统也遭到破坏。发现矿产资源的地区主要位于土著人民的家园，好处没有共享，而环境影响却大多由这些群体承担。此外，妇女、青年和儿童特别容易受到伤害。

43. 东南亚国家联盟(东盟)和亚洲-太平洋经济合作组织(亚太经合组织)建立了帮助制订新采矿政策的区域框架。两家机构均已就采矿问题发表重要政治声明。

44. 各国政府已采取措施促进负责任的开采，包括建立具体政策框架促进采矿部门的可持续能力。区域执行会议期间注意到以下举措：(a) 复原规划的政策、规章和程序；(b) 解决冲突的管理；(c) 协商进程；(d) 环境影响评估；(e) 评

估损害情况作为改善遵守和监测的基础；(f) 小规模开采；以及(g) 分析利益攸关方的利益。此外，采矿禁止在集水区和森林保护区进行，采矿部门的用水定价也较高。各国经验还显示，负责任的私营部门投资、政府强力监管和社会政策相结合，在确保地方社区的利益方面具有良好潜力。一个小岛屿国家的代表强调指出，该国已拒绝受理采矿特许申请，并优先考虑可持续能力，而非短期经济收益。

45. 为符合国际标准并改善报告进程，采矿业已采取措施建立管理制度和政策框架。在促进社会责任以及科学和可持续地开采方面也出现了一些合作行动，但在有关可持续性“标准”的期望值与实地采矿行动之间，仍然存在差距。

46. 此外，联合国实体和民间社会组织也在本区域发挥重要作用。国际劳工组织和联合国环境计划署(环境署)等国际机构已经为支持可持续开采建立重要举措。

47. 技术创新领域的成功案例包括原地浸取技术、能源效率、减少用水需求、以及增强机器人技术和其他技术，以减少能源需求和人类面临的风险。

48. 尽管在一些领域有所进展，采矿业带来的发展机会却没有得到充分实现，矿产资源被低估，利益分配不公平，与更广泛经济的联系也很薄弱。严重依赖商品出口的国家很容易受到全球商品价格变动和自然灾害的伤害。

49. 与会者认识到，长期而言采矿是不可持续的。工业生态学方法中一个支持需求管理的好例子是生态城市计划，其目标是通过在工业应用中使用商业、市政和工业废物，将地理位置临近工业和城市区所带来的经济和环境机会最大化。

2. 挑战和制约因素

50. 采矿业面临的挑战包括：确保有效利用资源；高强度使用能源；有毒物质管理；确保适当劳动条件；发展与当地社区的互利关系；以及金融和技术风险管理。与手工开采黄金和相关汞污染以及铀矿开采产生的放射性废物管理问题有关的挑战，也持续存在。

51. 采矿业越来越需要对环境和社会负责，并为环境和社会所接受。公众意识的提高，一些团体的反开采情绪，机构投资者对经济业绩、风险和环境责任之间联系的认识，以及承认土著群体的权利是一个关键和高姿态问题，都促使企业增强社会责任。此外，采矿是一项能源密集型活动，采矿业在减缓气候变化方面的作用应作更好地阐明。水资源和生态系统所需的综合管理使可能受采矿影响的地区更受关注，因为采矿业是用水大户，而且往往在山区等生态敏感地区作业。

52. 近期有关汞和汞化合物贸易的事态发展体现了环境意识的增强，这一趋势将对区域采矿业产生影响。贸易和环境政策应当相互支持，扭曲贸易的政策应当避免。

53. 采矿是一个重要的经济部门，但要从可持续能力的角度认真考虑采取措施，通过需求方管理，包括“三阶段”办法，减少对矿物的需求。

54. 虽然一些国家正在改进监管框架和奖励办法，但执行能力的缺乏降低了相关有效性。与会者注意到在执行规章方面存在差距。有多个国家的代表指出，执行不力反映了人的能力不足以及资金和技术的制约。

3. 政策选择/方向

55. 要制订一项包容性采矿政策，通过综合办法来满足对矿物的需求。要与其他部门进行更大规模的政策整合，并对采矿作业的战略可持续能力进行评估。

56. 可以考虑加强区域合作，包括在矿物贸易和投资政策领域达成一项有助环境复原的国际公约。与会者建议，成员国应当将采矿收入的一个百分比用于环境复原，以此支持采矿部门的可持续发展。区域各国应当分享在此类投资政策方面取得的经验。

57. 应当促进在包容和透明进程基础上作出的投资。这将需要就有关土著人民的问题进行更大范围的协商。土著人民的权利在采矿作业中尤其面临风险，基于人权的处理办法有助于建立良好做法。包容和透明进程应当辅之以自由、事先和知情同意的政策，并将妇女的观点纳入决策和规划。要就风险问题进行更好的沟通，以此作为风险管理的基础。关于什么是可以接受的采矿活动，应当形成具体结论。

58. 增强发展中国家开展环境影响评估的能力是必不可少的。

59. 企业社会责任和基于道德的处理办法，例如确保矿物公平贸易，应当加以推广。

60. 要在以下领域进行科学和技术投资：(a) 有助于减轻环境影响、利用资源和管理采矿废物的清洁技术；(b) 废弃矿山的复原；以及(c) 先进的开采技术，包括在仿地质学等新领域。在这方面，科研机构作为政府伙伴的作用应当得到加强。

61. 应当通过生命周期评估和基于工业生态学的处理办法，加强需求管理。如果要将需求保持在可持续的限度内，回收也非常关键。应当考虑良好的土地使用规划，以便优化利益和帮助避免冲突。禁止在集水区和森林保护区采矿，就是一个例子。

62. 本区域一些国家政府将核电作为可靠的能源来源进行推广，但考虑到相关活动产生的废物毒性极大，而且已证明难以安全处理，应当加强对话，讨论逐步淘汰铀矿开采和其他核活动等重要问题。

E. 可持续消费和生产十年期方案框架

1. 进展和成就

63. 只在七年前，在 2002 年的可持续发展问题世界首脑会议上，世界各国政府重申致力于为子孙后代维护环境。联合国系统各机构一直携手合作，共同执行多个行动方案，并向许多国家政府的倡议提供支持。

64. 为了通过推广有效的环境政策，实现亚洲及太平洋区域环境可持续的经济增长，2005年亚洲及太平洋环境与发展问题第五次部长级会议的与会者建议，将绿色增长作为推动环境和发展目标协同增效的可行办法。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)在其第61/9号决议中注意到会议的成果，并通过这项决议，设法解决在《2005年亚洲及太平洋环境与发展问题部长宣言》⁸和《2006-2010年亚洲及太平洋区域可持续发展执行计划》⁹中强调的与绿色增长有关的重大政策问题。

65. 生态效率和资源效率构成绿色增长方式的核心，目前正通过一些推广政策在本区域施行，包括：(a) 绿色税收和预算改革；(b) 可持续基础设施；(c) 可持续消费和生产；(d) 业务和市场的绿化；以及(e) 对自然资本的投资。这些政策为保护环境提供了强大的激励。

66. 区域绿色增长政策对话和论坛自2005年起举行。现已举行三次区域政策对话，重点都是：(a) 绿色税收和预算改革；(b) 公共政策和资源节约型社会；(c) 将业务绿化和环境保护作为商业机会。此外，首尔绿色增长倡议网络举行了四次会议，讨论经济手段、可持续消费和生产以及气候变化问题。2008年与亚太可持续消费和生产圆桌会议在菲律宾宿务合作举行的第三次会议，也讨论了与可持续消费和生产有关的问题。

67. 调动并将全球经济重心转向对清洁技术和森林、土壤等自然基础设施的投资，是实现真正增长、抵抗气候变化和促使二十一世纪就业繁荣的最佳选择。

68. 2008年10月22日，环境署与著名经济学家共同发起绿色经济倡议。该倡议初定实施两年，包含三个要素：绿色经济报告、绿色就业报告、以及生态系统和生物多样性经济学研究报告。绿色经济报告将对公共政策如何能够帮助市场加速向绿色经济转型进行概述、分析和综合。

69. 在亚洲及太平洋区域，环境署目前正与中国和大韩民国合作起草关于绿色经济的国家报告。能力建设活动正在开展，与亚洲国家关于开展国家研究的讨论也正在进行。

70. 此外，中国政府在最新一个五年计划中作为国家发展模式采用的循环经济，也将重点放在最高效地使用和回收资源以及环境保护上。

71. 日本政府提出的三阶段倡议以有效使用资源和物资，并借此建立一个健全的物资循环型社会为目标，在2004年6月八国集团海岛首脑会议上被确认为该集

⁸ 《2005年亚洲及太平洋环境与发展问题第五次部长级会议》(联合国出版物，出售品编号C.05.II.F.31)，附件一。

⁹ 同上，附件二。

团一项新倡议。“三阶段”平台作为亚洲及太平洋区域发展中国家开展活动的执行机制，在2005年4月日本政府主办的三阶段倡议部长级会议上也作了推动。

72. 亚太经社会-环境署可持续消费和生产服务站于2006年成立，其使命是推广亚洲及太平洋可持续消费和生产领域的创新做法。服务站充当信息中心，共同组织和主持会议，并与其他机构发展有关可持续消费和生产的特定伙伴关系。自2009年6月以来，服务站已主办一次关于开发和应用绿色增长政策工具的区域教员培训班。

73. 本区域为一些全球和区域倡议的实施提供了肥沃土壤：联合国工业发展组织与环境署的发展中及转型期国家资源效率和清洁生产联合方案通过环境保护解决可持续工业发展问题，而亚洲开发银行的区域多国技术援助方案以及环境署的工业环境管理网络和减少亚洲及太平洋工业温室气体排放方案，则针对信息交流和知识共享问题。此外，2009年9月在马尼拉，亚洲绿色产业国际会议的与会者通过了关于推动绿色增长、绿色产业、绿色职业和可持续生产的部长级宣言。

74. 在大多数国家，与可持续生产有关的工具和倡议要比可持续消费的工具和倡议更为先进。特别是有关清洁生产的工具和倡议，包括案例研究、人员能力、立法和网络，在区域各地收到的评分都要高出许多。这最有可能是过去二十年为在本区域建立清洁生产能力而作出协调一致国际努力的结果。国家清洁生产中心在这方面发挥着重要作用。设有这些中心的国家在清洁生产方面取得了进一步进展。

75. 东北亚所有国家都拥有各种各样促进高效使用资源的清洁生产方案和法律，并已建立要求生产者在生产阶段之外承担责任的循环经济。这些国家的国家清洁生产中心参与制订政策和管理办法，开发清洁技术，运营随时向公众提供相关数据的网站，并与其他经济体的产业部门协作实施对纸浆和造纸等行业进行清洁生产审计的试点项目。

76. 东南亚大多数国家设有相当活跃的国家清洁生产中心，带头在这些国家开展清洁生产活动。相关活动包括核发 ISO 9001 和 ISO 14001 证书、举办提高认识研讨会、以及制作和分发有关清洁生产的信息和培训工具等。

77. 包括中国和印度在内的一些亚洲国家，与亚太可持续消费和生产圆桌会议合作举办了国家圆桌会议。2006年和2007年分别在印度孟买和新德里举办的两次关于可持续消费和生产的圆桌会议，则是由“社会在行动小组”举办，这是印度一个完全自愿的非政府组织，自2003年以来一贯致力于促进可持续消费和生产。

78. 2009年2月，“社会在行动小组”在新德里举办马拉喀什印度工作队会议，推动记录最佳做法，启动项目合作，并鼓励进行区域内和区域间信息交流。讨论的重点是绿色增长和可持续生活方式以及相关教育、旅游、公共采购、建筑、施工和产品。

79. 可持续消费和生产作为一个理想愿景和首要目标，很容易被认可为对人类生存唯一可接受的长期战略，但要确定如何实现，却是相当困难。

2. 挑战和制约因素

80. 虽然本区域贫穷比例高，但按生态足迹计算，至少有 18 个国家的消费超过了现有人均生物生产面积。本区域一直高强度使用能源，带来各种污染问题，例如交通促成的污染。因此，与会者强调了公共运输政策和推广清洁运输技术的重要性。

81. 本区域的其他重要挑战包括：提高可持续消费和生产成果的层次并将其纳入主流，以及改善对各类利益攸关方倡议的协调，以优化资源消费和防止重复。

82. 当前资源消费模式在各国内部和相互之间都存在严重的不平等，如果人类要建立解决全球环境问题所需的南北世界伙伴关系，就必须加以纠正。例如，从 1994 年到 2004 年，在最高和最低钢材消费比率的次区域之间就有 40% 的差异。

83. 本区域大多数国家面临体制挑战：要有更广泛的政治意愿，要澄清政府机构的职能，要优化预算分配(根据最新估计，亚洲及太平洋各国政府在环境保护方面的支出不到国内生产总值的 1%)，还要增进诉诸法律的机会。今后 50 年，全球经济要同时应对可持续能力内在限制(不平等)和可持续能力外部限制(环境制约因素)的挑战。

84. 有必要对专门从事和愿意投身于环境治理的人进行投资。这是亚洲的共同挑战，可能也是最为迫切的挑战：预算可以随着经济增长而获得，但技术人员不能买现成。

85. 亚洲及太平洋区域的二手物料交易是一个引发环境和法律问题的关切事项。虽然进口二手物料是作为使用原料生产的替代，但也将最终处置的责任转给了可能没有能力以无害环境的方式进行处理的低收入国家。

86. 本区域其他重要制约因素包括：能源效率、可持续运输/流动以及废物和废水综合管理方面的挑战；缺乏针对可持续消费和生产的金融和经济框架；可持续采购的需要；可持续产品和服务的主流化有限；有关可持续消费和生产以及可持续生活方式的教育和信息不足；对如何通过可持续消费和生产提高企业竞争力的认识不足；以及在城市和农村无规划发展和减少贫穷方面的挑战。

3. 政策选择/方向

87. 在政府采购主导整个商品市场的经济体中，可持续消费和生产战略方案，例如绿色公共采购方案，可同时作为监管手段和市场手段推出。由公共部门牵头的绿色公共采购方案将对私营部门产生强大指导作用，并使负责任采购成为所有公共当局的必然之举。

88. 国家一级和地方一级都应在可持续能力方面确定附有指标的清晰目标(例如,在资源使用强度、排放、绿色公共采购和绿色产品等领域)。这些目标通过模型和范例实施,应当向利益攸关方作出适当的确认和通报。
89. 要将公共和私营部门的政策、方案和倡议转化为对绿色技术的公共和私人投资。目标是为投资者创造动力,并向他们强调,投资于绿色技术是实现亚洲及太平洋可持续经济增长的最可行方法。
90. 虽然可持续生产模式常常是作为亚洲及太平洋经济的最重要需求提出,但促进可持续消费模式同样重要。这既适用于公民个人消费决定,也适用于公司和公共消费决策。一些国家已经成功解决这些问题,并率先在本区域作出积极榜样,例如不丹的“国民幸福总指数”、泰国的“充足经济”、大韩民国的“低碳绿色增长战略”和中国的“和谐社会”。
91. 可通过制订和实施一系列经济手段采取具体步骤,确保可持续生产和消费模式,并保证将使用自然资源的生态后果反映在价格上。
92. 应优先考虑在人员能力、技术诀窍和跨越式选择方面开展能力建设的必要性。
93. 考虑到属于同一次区域的许多经济体彼此相似而且相互依存,通过加强可持续消费和生产领域的次区域合作,简化程序和订立基准的好处就可以轻松实现。
94. 本区域的许多相关努力可以追溯到联合国环境与发展会议,当时就将可持续发展作为一个总体方案的目标进行定义。目前仍然需要在亚洲及太平洋区域许多经济体的主要焦点中纳入由此产生的可持续消费和生产概念。如果要提高资源效率,一个全面的战略和政策做法是必要和迫切的。同样重要的是将工业企业、企业网络或企业链、生态工业园区和区域基础设施整合为一个支持资源优化的广泛系统。
95. 有必要在短期干预措施中纳入长期可持续发展原则。这样一来,基础设施投资和刺激政策就不会在今后将经济体锁定为浪费的消费模式。
96. 发展中国家占了亚洲及太平洋经济体的大多数,这些国家拥有强大的民间社会和工业部门,可选定来实现可持续消费和生产方案。区域各国政府应当鼓励和支持这些部门成为促进和实施此类方案的伙伴。
97. 亚太经社会和环境署国际环境技术中心都在牵头收集有关无害环境技术的数据,并对本土技术进行记录。这种知识共享可作为本区域的首要资产。有必要加快这类战略举措的传播和实施。
98. 在这方面,许多组织开发并利用了有关可持续消费和生产实践及工具的知识 and 技能,其中包括在亚洲及太平洋区域倡导绿色采购、生态标签和生命周期管理

的国际绿色采购网络和泰国环境研究所，但这些实践和工具尚未广泛传播。可支持各国和区域决策进程的信息平台和网络已经存在，但需要进一步推广。

99. 会议提议制订一项旨在使人民成为知情消费者的地方、国家和区域全面教育总计划。这类教育应采用以下形式：(a) 在公共部门现有教育系统框架内实施的正式和互补教育方案；(b) 民间社会方面的活动和运动；以及(c) 私营公司体现社会责任的企业做法。这类总计划如能采用参与式办法将是最有效的，将推动在地方和国家一级取得成功。

100. 考虑到牲畜在减少贫穷、粮食安全和可持续发展方面发挥的作用，而且世界上约有 10 亿最贫穷人口依靠动物获取粮食、生计和社会地位，在制订可持续消费和发展政策时考虑动物福利是有好处的。

101. 一系列优先实施的横向及部门可持续消费和生产方案，已被确定作为亚洲及太平洋区域对可持续发展委员会第十八届和第十九届会议讨论的《可持续消费和生产十年期方案框架》的贡献。

四. 跨领域问题

A. 进展和成就

102. 应充分确认人类同一性原则是一项国际协作原则，并鼓励在讨论可持续发展时采用伦理、道德和精神办法。应推动进一步认识人类精神和物质方面的相互关联性，而不应从纯粹物质的角度讨论可持续发展，因为全球环境和金融危机已经表明，这种做法存在缺陷。可持续发展的基本障碍包括民族主义、对弱势群体困境的忽视、唯物主义、两性不平等、无效和不公平的治理结构以及腐败。

103. 在国家一级，许多行动已经展开，从制订并执行政策、战略和计划，到采取立法、监管和财政措施(包括采用经济手段)以及体制和社会措施，例如绿色采购、生态标签、信息披露和提高认识，以及以清洁生产为目标的技术措施。这些措施以“避免、转换和改善”的原则为基础。避免和转换措施主要在本区域发达国家使用。

104. 为回应《21 世纪议程》¹⁰ 和《约翰内斯堡执行计划》发出的呼吁，许多国家最近制订了国家可持续发展战略。这些战略论述了可持续生产和消费以及与运输、化学品、废物管理和采矿等专题组有关的问题。制订并执行各种形式的国家可持续发展战略，体现了决策者对在国家发展议程中纳入环境问题的关注。

¹⁰ 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，第一卷：《会议通过的决议》，决议 1，附件二。

105. 绿色增长议程的动机是本区域一些国家希望推广可持续消费和生产模式。此外，本区域大多数国家还设法应对在实现可持续发展方面新出现的挑战，包括使本国立法更加适应于整合本国环境和发展问题的多层面需要。

B. 挑战和制约因素

106. 本区域会员国越来越多地采取行动，加上区域和国际的支持行动，表明将环境可持续能力纳入专题组以解决当前和今后的挑战，已经越来越有必要。近期危机突出显示，当前经济增长模式所反映的生态和社会不平衡不但不孤立，反而密切相关。要想加以解决，就必须认识这些联系，并采取全面和综合方法来提高社会经济体系的复原能力。为了做到这一点，区域各国需要将重点放在环境可持续和社会包容的政策和行动上。

107. 在专题组框架内促进可持续能力的主要挑战在于技术方面：将经济增长与环境退化脱钩，同时防止反弹效应（例如，通过提高资源和能源效率、非物质化以及向可持续低碳经济转型）。主要经济挑战是提供一个能使社会和环境成本内在化的政策框架，对私人 and 公共选择施加影响。这项工作将结合政策杠杆、激励措施、人类住区规划以及运输和废物管理等方面的基础设施投资来完成。

108. 缺乏明确政策方向、机构能力孱弱、机构任务重叠、环境支出不多、知识差距、缺乏技术、研究和发展不充分以及缺乏消费传统，也带来重大挑战。进一步制约因素包括资金不足和无法获得替代融资方案。监管、激励、社会和体制等其他政策领域的挑战包括：

(a) 刺激可持续产品和服务的市场需求和供应，这将牵涉到在生态系统承受能力范围之内创建新的经济活动和体面就业机会；

(b) 将矿物和化学品等自然资源的可持续使用和管理纳入各国政府、私营部门和民间社会组织决策进程的主流；

(c) 按照“全球绿色新政”所述，通过对人民和社区的可持续投资，增进社会发展；

(d) 将经济发展与创造体面就业机会和增加福利挂钩；

(e) 普遍采纳可持续的公共采购政策和措施；

(f) 提高人民对其消费选择所致影响的认识，并通过宣传和教育帮助他们形成价值观，以推动消费和生产模式的变化；

(g) 通过知识管理、技术转让、教育、培训和提高认识，拓展体制能力；

(h) 推广针对所有各级行动以及国际和区域合作的合作框架和伙伴关系激励措施；

- (i) 增进主要群体，特别是妇女和地方当局以及私营部门和地方社区，对规划、决策和执行工作的参与；
- (j) 维持高速增长，同时确保环境可持续能力；
- (k) 确保发达国家履行针对共同但有区别的责任作出的承诺；
- (l) 赋予社区在地方一级采取行动的权力；
- (m) 解决与互相矛盾的政策有关的问题；
- (n) 解决定量基线信息缺乏问题；
- (o) 建立具体机制，解决知识差距和信息传播问题；
- (p) 进行性别分析，确保采用公平办法；
- (q) 建立推广最佳做法的机制和战略；
- (r) 满足最不发达国家和内陆发展中国家的特殊需要。

109. 贫穷作为跨部门问题，仍然是本区域持续存在的主要挑战之一。过去，亚洲及太平洋区域通过环境成本外部化实现了快速的经济增长。与劳动保护以及提供住房和社会保障有关费用也已外部化。因此，在绝对贫穷减少的同时，相对贫穷和不平等有所增加。

C. 政策选择/方向

110. 考虑到必须解决一些共同问题才能有效应对本区域在各个专题领域的挑战(例如能力建设、技术转让、金融资源和信息差距)，加强区域论坛，通过论坛分享成功做法并讨论效仿和推广这些做法的机制，是有好处的。还应当考虑将双边合作的成功模式扩大到多边方案框架。此外，区域间合作，包括欧洲与亚洲及太平洋区域间合作的作用，也得到了强调。

111. 将环境可持续能力纳入各类发展政策，包括促进绿色增长的发展政策，给本区域带来了巨大机遇。随着与就业、生计和改善服务机会建立明确联系，通过提供经济刺激和创造就业机会，这项整合工作就具备了减少贫穷的潜力。例如，促进可持续废物管理或可持续运输系统，就可以推动社会经济发展并创造绿色就业机会。

112. 同样，工业环境管理也提供了为清洁生产改善工业能源和资源使用效率的机会，但要通过市场手段提供的激励给予支持，例如环境税和用户费、专项补贴和生态标签等。此外，还需要各国政府提供高效产业化所需的物质和社会基础设施。人力资源开发(通过分组办法)将通过创新提高工业效率。

113. 因此，为建立具有复原力的社会经济体系所采取的政策和行动，应有助于解决与跨部门和专题议题都有关的问题，应当在国家、区域和国际对话中得到更多关注。有必要认识社会、经济和生态系统之间的联系。

114. 会员国政府应认真监测各部门以可持续发展为目标的所有措施，并评价相关成果，通过进一步修改和完善，尽可能优化本区域人民的利益。

五. 结论意见

115. 与会者强调了正在进行的气候变化谈判与委员会当前专题组之间的联系。将于 2009 年 12 月 7 日至 28 日在哥本哈根举行的联合国气候变化框架公约第十五次缔约国会议作出的任何决定，都可能对委员会第十八届和第十九届会议的审议工作以及随后在国家一级和国际一级采取的执行行动造成影响。出于这个原因，建议与会者采取适当行动，将区域执行会议的成果转交即将召开的联合国气候变化会议。