



## Asamblea General

Distr. general  
12 de febrero de 2010  
Español  
Original: inglés

### Sexagésimo cuarto período de sesiones

Temas 48 y 114 del programa

#### **Aplicación y seguimiento integrados y coordinados de los resultados de las grandes conferencias y cumbres de las Naciones Unidas en las esferas económica y social y esferas conexas**

#### **Seguimiento de los resultados de la Cumbre del Milenio**

### **Para cumplir la promesa: un examen orientado al futuro para promover un programa de acción convenido a fin de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio para 2015**

#### **Informe del Secretario General\***

#### *Resumen*

En el presente informe, que se publica en cumplimiento de la resolución 64/184 de la Asamblea General, se pasa revista a los progresos realizados en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio haciendo un examen amplio de los resultados satisfactorios, las mejores prácticas y las enseñanzas obtenidas, los obstáculos y las carencias, los desafíos y las oportunidades, para formular estrategias concretas de acción. El informe tiene cuatro grandes secciones. En la introducción se tratan la importancia de la Declaración del Milenio y la forma en que ésta impulsa el programa de desarrollo de las Naciones Unidas. En la segunda sección se exponen

\* En la preparación de este documento, se consultaron numerosos estudios, entre otros muchos los siguientes: “Consensus for maternal, newborn and child health” (Alianza para la Salud de la Madre, el Recién Nacido y el Niño, 2009); *Objetivos de Desarrollo del Milenio – Informe de 2009* (Naciones Unidas, 2009); *Achieving the Millennium Development Goals in Africa: Recommendations of the MDG Africa Steering Group* (junio de 2008); *Investing in Development: A Practical Plan to Achieve the Millennium Development Goals* (Naciones Unidas, Proyecto del Milenio, 2005); y *Rethinking Poverty* (Informe sobre la Situación Social en el Mundo de 2010; Naciones Unidas, 2010). Se recibieron contribuciones muy valiosas de los diferentes fondos, programas, organismos y departamentos de las Naciones Unidas que han estado trabajando en estrecha colaboración con los gobiernos, la sociedad civil y el sector privado durante los últimos 10 años para facilitar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.



los progresos hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se presentan tanto las deficiencias como los resultados positivos de las medidas tomadas en todo el mundo y se describen las cuestiones nuevas que están surgiendo. En la tercera sección se resumen las enseñanzas obtenidas para definir las nuevas actividades que hay que emprender a fin de acelerar la marcha hacia los Objetivos y se señalan los factores claves del éxito. En la cuarta y última sección se recomiendan medidas específicas. En el informe se exhorta a todos los interesados a que adopten un nuevo pacto para acelerar el progreso hacia los Objetivos en los próximos años comprometiéndose a trabajar en pro de un desarrollo equitativo y sostenible para todos.

## I. Introducción

1. La aprobación de la Declaración del Milenio<sup>1</sup> en el año 2000 por parte de 189 Estados Miembros de las Naciones Unidas, de los cuales 147 estuvieron representados por sus Jefes de Estado, fue un hito decisivo para la cooperación mundial en el siglo XXI. En la Declaración se recogieron objetivos de desarrollo internacional convenidos previamente y se adoptó una serie de objetivos de desarrollo concretos y cuantificables conocidos como Objetivos de Desarrollo del Milenio. Con el impulso dado en la Declaración, los gobernantes de los países desarrollados y en desarrollo se comprometieron a alcanzar esas metas interrelacionadas para el año 2015.

2. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio son la expresión más visible de las metas de desarrollo convenidas internacionalmente vinculadas con el programa de desarrollo de las Naciones Unidas y representan la culminación de muchas importantes reuniones en la cumbre organizadas por las Naciones Unidas durante la década anterior, entre ellas las dedicadas al desarrollo sostenible, la educación, la infancia, la alimentación, la mujer, la población y el desarrollo social. Son las metas cuantitativas y con plazos definidos que el mundo se ha fijado para eliminar la pobreza extrema, el hambre y las enfermedades, y para promover la igualdad entre los géneros, la educación y la sostenibilidad ambiental. Son también una expresión de los derechos humanos básicos, como los derechos a la salud, la educación y la vivienda. El octavo Objetivo, que contempla el establecimiento de una alianza mundial para el desarrollo, incluye compromisos en materia de asistencia para el desarrollo, alivio de la deuda, comercio y acceso a tecnologías.

3. Durante los últimos 10 años, la Declaración del Milenio y los Objetivos de Desarrollo del Milenio han generado una cantidad sin precedentes de compromisos y alianzas que fueron reafirmados en sucesivas reuniones y conferencias en la cumbre, entre ellas la Conferencia Internacional de 2002 sobre la Financiación para el Desarrollo, que tuvo lugar en Monterrey (México), la Cumbre Mundial de 2002 sobre el Desarrollo Sostenible, de Johannesburgo (Sudáfrica), y la Cumbre Mundial de 2005 de Nueva York. Durante ese mismo período, el público y los gobiernos también han debido hacer frente a desafíos nuevos no previstos. Algunos han afectado sólo a determinados países o regiones, pero otros han tenido alcance mundial, como la crisis alimentaria y la crisis económica de los últimos tres años.

4. Nuestra misión hoy es acordar un programa de acción para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Con cinco años por delante hasta el vencimiento del plazo fijado en 2015, la posibilidad de no llegar a alcanzarlos por falta de compromiso es muy real. Ello sería un fracaso inaceptable, tanto en sentido moral como práctico. Si fracasamos, se multiplicarán los peligros que acechan al mundo: inestabilidad, violencia, epidemias, deterioro ambiental y crecimiento demográfico descontrolado.

5. La consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio sigue siendo factible, si se cuenta con voluntad, políticas, recursos y medidas suficientes. La Declaración del Milenio es la promesa colectiva más importante que se ha hecho hasta ahora a los grupos más vulnerables del mundo. Esta promesa no se originó en sentimientos de lástima o de caridad, sino que se basó en la solidaridad y la justicia

---

<sup>1</sup> Resolución 55/2 de la Asamblea General.

y en el reconocimiento de que cada vez dependemos más los unos de los otros si queremos compartir la prosperidad y la seguridad.

6. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio proporcionan un marco histórico para concentrar nuestros esfuerzos y rendir cuentas. Sin embargo, el sistema de rendición de cuentas está siendo puesto a prueba y tendrá que ser fortalecido para que sea posible alcanzar los Objetivos para el año 2015. Esto es sumamente importante, puesto que los Objetivos son metas parciales de importancia crucial en la marcha hacia un desarrollo equitativo y sostenible para todos. Al mismo tiempo, el impacto devastador del cambio climático está cada vez más cerca y la comunidad internacional tiene que esforzarse por trabajar en forma mancomunada para poner fin a la pobreza extrema y en pos del desarrollo sostenible para salvar al planeta y sus habitantes, en especial los más vulnerables.

7. En este informe se exhorta a todos los grupos interesados, a saber, los gobiernos nacionales, los gobiernos donantes y otros gobiernos que prestan su apoyo, las empresas y la sociedad civil en general, a trabajar en forma concertada para asegurar la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para el año 2015. La reunión plenaria de alto nivel de septiembre de 2010 para examinar el cumplimiento de los Objetivos ofrecerá una oportunidad sin par para afianzar la acción colectiva y las alianzas a fin de cumplir con el plazo que vence en 2015. En el presente informe se evalúan los resultados satisfactorios y las deficiencias que se han registrado hasta ahora y se propone un programa de acción para el período comprendido entre 2011 y 2015.

## II. El progreso hecho hasta ahora

8. Varios países han obtenido resultados muy buenos en la lucha contra la pobreza extrema y el hambre, la mejora de la matrícula escolar y la salud infantil, la ampliación del acceso a agua apta para el consumo, y el acceso al tratamiento del VIH y la lucha contra la malaria, la tuberculosis y las enfermedades tropicales desatendidas. Ello ha sucedido en algunos de los países más pobres, lo que demuestra que los Objetivos de Desarrollo del Milenio se pueden sin duda alcanzar si existen políticas correctas, niveles adecuados de inversión y apoyo internacional. Si se tiene en cuenta su experiencia histórica, se ve que algunos países pobres e incluso regiones completas han hecho progresos notables. Por ejemplo, en el África subsahariana la salud de los niños y la asistencia a la escuela primaria han registrado mejoras enormes durante los últimos 20 años. Entre 1999 y 2004, en el África subsahariana se produjo una de las reducciones más grandes observadas hasta el momento en todo el mundo en el número de muertes por sarampión<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Corresponde señalar que a veces es difícil medir con exactitud los progresos hechos en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio cuando no se dispone de datos precisos o éstos sólo están disponibles con mucha demora. Además, los resultados satisfactorios a nivel mundial ocultan progresos desparejos a nivel regional, nacional y local. Por consiguiente, se debe actuar con cautela cuando se interpretan datos agregados o se formulan opiniones sobre el progreso en general. La evaluación de los objetivos, las metas y los indicadores por país puede subestimar el progreso hecho por los países más pobres; por ejemplo, es mucho más difícil reducir la pobreza a la mitad si para hacerlo hay que pasar del 60% al 30% de la población en lugar del 6% al 3%, en especial porque un aumento del ingreso per cápita del 20% a partir de un

9. Sin embargo, los progresos han sido dispares y, si no se hacen esfuerzos adicionales, es probable que en muchos países no se alcancen varios Objetivos de Desarrollo del Milenio. Las dificultades son más agudas en los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral, algunos Estados insulares pequeños en desarrollo y en los países vulnerables a desastres naturales y a recaídas en episodios de violencia armada. Hay más probabilidades de que los países que atraviesan conflictos o que han salido de ellos sean pobres y hagan frente a dificultades mayores, porque a menudo carecen de infraestructura básica, instituciones y recursos humanos suficientes y porque la falta de seguridad obstaculiza el desarrollo económico.

10. En el curso de este año, en *Objetivos de Desarrollo del Milenio—Informe de 2010* y en el informe del Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de los Objetivos, se evaluarán los progresos hechos en relación con ellos. En una adición al presente informe, que se publicará en el segundo trimestre del año, se actualizarán los 60 indicadores oficiales de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En la sección siguiente se evalúan los resultados, los obstáculos y las deficiencias que se han observado para sacar conclusiones acerca de las medidas necesarias para alcanzar los Objetivos.

## A. Resultados dispares defectos y éxitos<sup>3</sup>

### **El progreso en la reducción de la pobreza no ha sido parejo y ahora está amenazado**

11. Si se usa como patrón la línea internacional de pobreza de “1 dólar por día” del Banco Mundial, que se cita con tanta frecuencia y que en 2008 fue sustituida por el valor de 1,25 dólares por día a precios de 2005, en 2005 había todavía 1.400 millones de personas que vivían en condiciones de pobreza extrema, número que había disminuido de 1.800 millones en 1990<sup>4</sup>. Sin embargo, considerando que la mayor parte de esta disminución se ha registrado en China, si este país se deja de lado, los progresos no han sido muy alentadores; la cantidad de personas que viven en la pobreza extrema en realidad aumentó en unos 36 millones entre 1990 y 2005. En el África subsahariana y en partes de Asia, la pobreza y el hambre permanecen a niveles altos que es muy difícil bajar. El número de personas pobres con ingresos de menos de 1 dólar por día aumentó en 92 millones en el África subsahariana y en 8 millones en Asia occidental, en el período 1990-2005<sup>5</sup>. La situación en cuanto

---

nivel de 1.000 dólares por año equivale solamente a una décima parte de un aumento por igual proporción registrado a partir de un nivel de 10.000 dólares.

<sup>3</sup> A menos que se indique otra cosa, esta sección se basa en *Objetivos de Desarrollo del Milenio—Informe de 2009* (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: S.09.I.12).

<sup>4</sup> Esta nueva estimación es un 50% más alta que el cálculo anterior de la pobreza del Banco Mundial hecho en 2005 y que se basaba en la línea de pobreza previa de 1,08 dólares por día, que había reemplazado a la línea original de 1 dólar por día a precios de 1993. Si se toma el valor de 1993 como línea de base y si éste se ajusta de acuerdo con la inflación de los precios de consumo de los Estados Unidos, en 2005 la línea de pobreza tendría que haber sido de 1,45 dólares, en lugar de la línea de 1,25 dólares empleada por el Banco.

<sup>5</sup> La crisis de los alimentos y la crisis de los combustibles de 2007-2008 y la crisis financiera y económica mundial han empeorado la situación. El Banco Mundial calcula que, como consecuencia de la duplicación de los precios de los alimentos, se agravó la situación de pobreza en que viven 100 millones de personas en países de bajos ingresos. Según la publicación del Banco Mundial *Global Economic Prospects 2010*, todavía se prevé que, a nivel mundial y no

a la pobreza es más grave si también se tienen en cuenta otras dimensiones de la pobreza señaladas en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social de 1995, como las privaciones, la marginación social y la falta de participación<sup>6</sup>.

### **El hambre aumenta y sigue siendo un problema mundial importante**

12. A pesar de los progresos hechos previamente el número de personas que padecen hambre ha aumentado desde 1995 y la proporción que ellas representan de la población mundial también ha aumentado desde 2004-2006. Todavía hay más de 1.000 millones de personas que pasan hambre y más de 2.000 millones que sufren de carencia de micronutrientes; 129 millones de niños tienen un peso inferior al normal y 195 millones de niños de menos de 5 años tienen un crecimiento retrasado. A nivel mundial, el número de personas que padecen hambre aumentó de 842 millones en 1990-1992 a 873 millones en 2004-2006 y a 1.020 millones en 2009, nivel que nunca se había alcanzado antes. Ello ha sido en su mayor parte consecuencia de un menor acceso a los alimentos resultante de su precio elevado y de las crisis financiera y económica mundiales que han reducido los ingresos y agravado el desempleo. El aumento del hambre en el mundo ha afectado la confianza en las estimaciones que indican que la pobreza mundial disminuye dado que la pobreza extrema debe medirse de acuerdo con los niveles de ingresos o de gastos considerados necesarios para evitar el hambre<sup>7</sup>. De los 117 países para los que se dispone de datos, 63 están ahora en condiciones de alcanzar la meta relativa al peso inferior al normal de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en comparación con 46 países en 2006. La mayor parte de los 20 países en los que no ha habido ningún progreso visible pertenecen al África subsahariana<sup>8</sup>.

### **No se ha alcanzado la cuota de empleo pleno y decente para todos**

13. No se ha fijado un plazo para la meta de asegurar empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos y no hay ningún país que pueda decir que la ha alcanzado. Durante los últimos decenios, en muchos países el crecimiento económico no ha producido un aumento rápido de las oportunidades de trabajo, lo que ha hecho surgir el concepto de “crecimiento sin empleo”. La falta de progreso en la creación de trabajos productivos y decentes en las zonas urbanas y el estancamiento de la productividad de la agricultura en muchas zonas rurales han sido los motivos fundamentales de la persistencia de la pobreza y del aumento de la cantidad de personas pobres que tienen trabajo. Se calcula que en 2008 alrededor de 633 millones de trabajadores (el 21,2% del total mundial), vivían con sus familias con menos de 1,25 dólares por persona por día. Como resultado de la crisis económica y financiera, se calcula que en 2009 esta cantidad aumentó en 215 millones, de los cuales 100 millones en el África meridional y 28 millones en el

---

obstante la revisión al alza de las proyecciones de crecimiento para 2010, el número de personas que viven con 1,25 dólares por día o menos aumentará en unos 64 millones en comparación con la cantidad que habría si no hubiese crisis.

<sup>6</sup> Véase *Rethinking Poverty* (Informe sobre la Situación Social en el Mundo de 2010) (publicación de las Naciones Unidas, número de venta E.09.IV.10).

<sup>7</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo: Crisis económica: repercusiones y enseñanzas extraídas* (Roma, 2009).

<sup>8</sup> Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, “MDG 1: Eradicate extreme poverty and hunger: review of progress, 2000-2010”, disponible en [www.undg.org/docs/10816/MDG-1.doc](http://www.undg.org/docs/10816/MDG-1.doc).

África subsahariana<sup>9</sup>. Esto permite pensar que hasta un 7% más de las personas que tienen trabajo corrían el riesgo de caer en la pobreza entre 2008 y 2009.

14. Será necesario crear más de 300 millones de empleos nuevos durante los próximos cinco años para volver a los niveles de desempleo anteriores a la crisis<sup>10</sup>. Los desempleados necesitan algo más que simples empleos; necesitan trabajos decentes que les aseguren ingresos y derechos adecuados. La tasa de desempleo entre los jóvenes (de 15 a 24 años de edad) ha subido más rápidamente que la tasa general de desempleo en todo el mundo. Llegó al 14% en 2009, lo que representó un aumento de 1,9 puntos porcentuales respecto de 2008<sup>9</sup>.

#### **Se ha avanzado en el acceso universal a la educación, pero el objetivo no se ha cumplido**

15. Se han registrado progresos notables en el logro de la enseñanza primaria universal en los países en desarrollo desde el año 2000 y muchos países han superado el umbral de matriculación del 90%<sup>11</sup>. La matriculación en la escuela primaria ha aumentado con más rapidez en el África subsahariana, donde pasó del 58% en 2000 al 74% en 2007. Sin embargo, el incremento rápido de la matrícula puede ejercer presión sobre la capacidad que las escuelas y el personal docente tienen para impartir enseñanza de buena calidad.

16. Alrededor de 126 millones de niños todavía tienen trabajos peligrosos y más de 72 millones de niños en edad de asistir a la escuela primaria en todo el mundo, alrededor de la mitad de ellos en el África subsahariana, siguen sin estar escolarizados. Además, las tasas de deserción escolar continúan siendo altas en muchos países, lo que significa que conseguir tasas de terminación de los estudios primarios del 100% es aún un problema difícil.

17. Las desigualdades siguen siendo obstáculos importantes para hacer realidad la enseñanza primaria universal. En muchos países en desarrollo, los niños de los hogares pertenecientes al 20% más pobre de la distribución de hogares representan más del 40% de todos los niños que no asisten a la escuela. La enseñanza primaria universal es una realidad entre los niños del 20% más rico de los hogares en la mayoría de los países en desarrollo, pero en el quintil más pobre la situación dista mucho de ser así<sup>11</sup>. Las disparidades basadas en los ingresos se combinan con otras desigualdades más amplias: los niños de las zonas rurales, los barrios marginales y las zonas afectadas por conflictos o que acaban de salir de ellos, los niños con discapacidades y otros niños desfavorecidos hacen frente a obstáculos considerables en el acceso a educación de buena calidad.

#### **Progreso insuficiente en la igualdad entre los géneros**

18. La eliminación de la desigualdad entre los géneros sigue siendo en casi todas partes uno de los objetivos más difíciles de alcanzar, lo cual repercute en otras muchas cuestiones. La causa básica de las desventajas y la opresión por razones de género reside en las actitudes y normas de las sociedades y en sus estructuras de poder, como ya se señaló en la Plataforma de Acción de Beijing.

<sup>9</sup> Organización Internacional del Trabajo, *Tendencias Mundiales del Empleo, enero de 2010*.

<sup>10</sup> *Ibid.*, “Para recuperarse de la crisis: un pacto mundial para el empleo”, declaración aprobada por la Conferencia Internacional del Trabajo en su 98ª reunión (Ginebra, junio de 2009).

<sup>11</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, *Informe de seguimiento de la educación para todos en el mundo, 2009*.

19. La proporción de los escaños de los parlamentos nacionales ocupados por mujeres ha aumentado sólo levemente y el promedio era de 18% en enero de 2009. Si bien esta proporción está aún lejos del objetivo del 30% contemplado en la Plataforma de Acción de Beijing, de todos modos representa un aumento respecto del 11% registrado 10 años antes, lo cual es un incremento sustancialmente mayor que el del 1% del período 1975-1995. De cualquier forma, al ritmo actual, se necesitarán 40 años más para que los países en desarrollo alcancen un nivel de entre el 40% y el 60% de los escaños de los parlamentos ocupados por mujeres<sup>12</sup>.

20. La diferencia entre los géneros en la matriculación en las escuelas primarias se ha reducido durante el último decenio, pero con lentitud. En 2007 en los países en desarrollo más de 95 niñas en edad de asistir a la escuela primaria iban a la escuela por cada 100 niños, en comparación con 91 en 1999. El progreso en la enseñanza secundaria ha sido menor y en algunas regiones la diferencia se está incrementando. En el África subsahariana, el porcentaje de matriculación de las niñas en comparación con los niños en escuelas secundarias cayó del 82% en 1999 a 79% en 2007. Sólo 53 de los 171 países para los que se dispone de datos habían alcanzado la igualdad entre los géneros tanto en la enseñanza primaria como en la secundaria, 14 más que en 1999<sup>13</sup>.

21. Aunque la participación de las mujeres en la fuerza de trabajo ha aumentado, todavía hay diferencias importantes entre los géneros en la tasa de participación, los niveles de empleo y las remuneraciones. El empleo remunerado para la mujer ha aumentado lentamente y las mujeres siguen haciendo la proporción mayor del trabajo no remunerado. Cerca de dos terceras partes de todas las mujeres empleadas en los países en desarrollo trabajan en negocios familiares o por cuenta propia, por lo común en empleos extremadamente vulnerables, sin seguridad en el trabajo y sin beneficios. La proporción de los empleos no agrícolas remunerados correspondiente a las mujeres ha aumentado durante el último decenio, pero solamente en medida marginal, y por lo general las mujeres no han conseguido trabajo decente. En el Oriente Medio, el África septentrional y el Asia meridional, por ejemplo, la participación de la mujer en el empleo total es inferior al 30%<sup>14</sup>.

22. La violencia contra la mujer sigue siendo en todas partes una vergüenza para la humanidad. Aunque se han emprendido más iniciativas para combatirla, esas actividades a menudo no tienen suficiente alcance, no son sistemáticas ni sostenidas y no están bien coordinadas<sup>15</sup>.

### **Progresos importantes en algunos Objetivos de Desarrollo del Milenio relativos a la salud**

23. El número de muertes entre niños de menos de 5 años de edad se ha reducido de 12,5 millones por año (1990) a 8,8 millones (2008)<sup>15</sup>. El número de personas que viven en países de ingresos bajos y medios que reciben tratamiento antirretroviral

<sup>12</sup> Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer, *El progreso de las mujeres en el mundo, 2008-2009*.

<sup>13</sup> Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, "MDG 3: Promote gender equality and empower women", disponible en [www.undg.org/docs/10821/MDG-3.doc](http://www.undg.org/docs/10821/MDG-3.doc).

<sup>14</sup> Banco Mundial, *Global Monitoring Report 2009*, annex, Monitoring the MDGs: selected indicators.

<sup>15</sup> Véase [www.childinfo.org](http://www.childinfo.org).



contra el VIH aumentó 10 veces en cinco años (2003-2008)<sup>16</sup> ha habido progresos significativos en la disminución de las muertes por sarampión y en el número de intervenciones para combatir la tuberculosis y la malaria. En la actualidad, más de 500 millones de personas reciben todos los años tratamiento para una o más enfermedades tropicales desatendidas.

24. De todos modos, de acuerdo con las tendencias actuales, es probable que muchos países no alcancen las metas de salud de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para el año 2015. La tasa de mortalidad infantil en los países en desarrollo disminuyó de 99 muertes por cada 1.000 nacidos vivos en 1990 a 72 en 2008<sup>15</sup>. Esta disminución es muy inferior a la meta de una reducción de dos tercios (es decir a 33 muertes por cada 1.000 nacidos vivos). Además, la mejora lograda ha sido distinta para distintos países y para distintas zonas en un mismo país. Corresponde subrayar que no ha habido progresos en la disminución del número de muertes durante el primer mes después del nacimiento (el período neonatal). A nivel mundial, el 36% de las muertes de niños menos de 5 años se producen durante ese período.

25. El número de infecciones nuevas por VIH fue de 2,7 millones en 2008, lo que representa una disminución del 30% respecto del nivel máximo de 3,5 millones registrado en 1996. Además, la proporción de personas que recibieron tratamiento antirretroviral se incrementó de menos del 5% del número de personas que lo necesitaban a comienzos del decenio al 42% en 2008 y el número de mujeres que recibieron tratamiento para prevenir la transmisión materno-infantil del VIH se triplicó, del 15% en 2005 al 45% en 2008<sup>16</sup>.

26. Sin embargo, este progreso no ha bastado para revertir la trayectoria de la epidemia porque las medidas de prevención y tratamiento a menudo son de alcance insuficiente: por cada dos personas que empiezan un tratamiento antirretroviral, hay cinco nuevas infecciones por VIH. No se ha asignado suficiente prioridad a la prevención.

27. Además, en 2008, solo el 21% de las mujeres embarazadas recibieron servicios de análisis y de asesoramiento sobre el VIH, y únicamente una tercera parte de aquellas que fueron consideradas VIH positivas cuando recibieron atención prenatal fueron después consideradas elegibles para recibir tratamiento antirretroviral para su propia protección<sup>17</sup>. No se evalúa en forma periódica las necesidades de servicios de planificación familiar voluntaria de las personas que viven con el VIH y su posibilidad de acceder a los servicios. Estos problemas son más acuciantes en el África subsahariana, donde la prevalencia del VIH, es de lejos, la más alta. En otras regiones, la epidemia del VIH afecta fundamentalmente a los grupos claves más expuestos a riesgos, entre ellos los usuarios de drogas inyectables, los trabajadores sexuales y los hombres que tienen relaciones sexuales con otros hombres.

28. La incidencia mundial de la tuberculosis parece haber alcanzado su nivel más alto en 2004, y ahora se está reduciendo lentamente en la mayoría de las regiones del mundo (excepto en los países africanos con una alta prevalencia de VIH). Sin

---

<sup>16</sup> Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA, *Situación de la epidemia de SIDA, 2009*.

<sup>17</sup> Organización Mundial de la Salud, Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, *Towards Universal Access, progress report* (septiembre de 2009).

embargo, el problema de la tuberculosis sigue siendo serio. La epidemia de tuberculosis multirresistente es motivo de gran preocupación y se observa un aumento de los casos de tuberculosis extremadamente farmacorresistente.

29. En 2008 hubo aproximadamente 250 millones de episodios de malaria que fueron causa de unas 850.000 defunciones<sup>18</sup>; alrededor del 90% de esas muertes se produjeron en África, fundamentalmente entre niños de menos de 5 años de edad. Sin embargo, en muchos países y zonas hay pruebas de que se han hecho progresos importantes en el aumento de las intervenciones claves para combatir la malaria, lo cual ha tenido una repercusión clara en el número de casos y muertes. En el período 2004-2009 se distribuyeron a países de África aproximadamente 200 millones de mosquiteros, sobre la cantidad de más de 340 millones necesarios para alcanzar una cobertura universal (definida como un mosquitero por cada dos personas). El uso de mosquiteros tratados con insecticida entre los niños (que son uno de los grupos más vulnerables) aumentó del 2% en 2000 al 22% en 2008 en un conjunto de 26 países africanos para los que se dispone de datos de tendencia (donde vive el 71% de los niños de menos de 5 años de edad de África) y en 11 de esos países el aumento fue de por lo menos 10 veces<sup>19</sup>.

### **Progresos mínimos en la reducción de la mortalidad materna**

30. El acceso a servicios de salud reproductiva sigue siendo deficiente en los lugares donde los peligros para la salud de la mujer son mayores. Los partos con asistencia de personal sanitario especializado en las regiones en desarrollo han aumentado desde 1990, del 53% registrado ese año al 61% en 2007, pero ha sido poco el progreso observado en la disminución del número de muertes entre las madres; la mortalidad materna disminuyó sólo marginalmente, de 480 muertes por cada 100.000 nacidos vivos en 1990 a 450 en 2005. A este paso, la meta de 120 muertes por cada 100.000 nacidos vivos no se alcanzará para el año 2015. Es indispensable que, como parte de inversiones más amplias en programas de salud pública, se destinen recursos financieros adecuados a los servicios de salud para las madres, destinados especialmente a asegurar que las mujeres no corran riesgo durante el parto.

31. La frecuencia de los embarazos entre las adolescentes ha disminuido sobre todo en los países en que originalmente era relativamente baja, pero en muchos ha persistido una fecundidad alta entre las adolescentes. La tasa de natalidad para las adolescentes es más alta en el África subsahariana que en cualquier otra región: la tasa de 123 nacimientos por cada 1.000 adolescentes era a casi el doble de la tasa para América Latina y el Caribe, que es la región que ocupa el segundo lugar.

<sup>18</sup> Organización Mundial de la Salud, *Informe mundial sobre el paludismo 2009*.

<sup>19</sup> El tratamiento rápido y eficaz es decisivo para evitar las complicaciones de la malaria que pueden ser mortales. La disponibilidad de tratamientos para niños con fiebre es moderadamente alta en África, aunque todavía hay muchos niños con fiebre que sólo reciben tratamiento en su casa con medicamentos menos eficaces. En sólo cuatro países africanos hay ahora datos de tendencia sobre el empleo de terapias combinadas basadas en la artemisinina para niños con fiebre, que es la primera línea de defensa para los casos de malaria sin complicaciones en casi todos los países africanos. De todos modos, esos datos limitados indican que ha habido una mejora alentadora en la cobertura con tratamientos eficaces. Por ejemplo, en Ghana, la cobertura con terapias combinadas basadas en la artemisinina pasó del 4% en 2006 al 22% en 2008 y en la República Unida de Tanzania del 2% en 2005 al 21% en 2008 (folleto sobre el Día Mundial del Paludismo de 2010, de próxima publicación (abril de 2010)).

32. Los abortos peligrosos siguieron siendo causa de una de cada ocho muertes de madres registradas en 2005, a pesar de que el uso de anticonceptivos aumentó entre las mujeres casadas y las que vivían en uniones. De todos modos, el 11% de las mujeres de los países en desarrollo (el 24% en el África subsahariana) que quieren demorar o detener la procreación no usan anticonceptivos.

### **Progresos limitados en la sostenibilidad del medio ambiente**

33. Ha habido algún progreso hacia la meta de reducir a la mitad la proporción de personas sin acceso a agua potable, pero la proporción de personas sin mejores servicios de saneamiento disminuyó solamente 8 puntos porcentuales entre 1990 y 2006<sup>20</sup>. La meta de mejorar la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de los barrios marginales ha resultado ser mucho menos ambiciosa que la que se necesita para invertir la tendencia al aumento del número de personas que viven en ellos.

34. Con el Protocolo de Montreal relativo a las sustancias que agotan la capa de ozono se ha logrado eliminar en forma gradual la producción y el uso de más del 98% de todas las sustancias controladas que agotan la capa de ozono. Por el contrario, la velocidad del aumento de las emisiones de dióxido de carbono ha sido mucho mayor en el período 1995-2004 que en el período 1970-1994 y esta tendencia no se ha modificado. Aunque las tasas netas de deforestación han caído, todos los años se pierden unos 13 millones de hectáreas de bosques en el mundo, incluidas 6 millones de hectáreas de bosques primarios<sup>14</sup>. Esta pérdida ha sido compensada por reforestación pero sólo en medida parcial. Como consecuencia, a nivel mundial, cada año desaparecen unos 7 millones de hectáreas de cubierta forestal.

35. No se ha conseguido la meta de reducir la pérdida de diversidad biológica para 2010. En los últimos informes presentados a la Conferencia de las Partes en el Convenio sobre Diversidad Biológica, muchos gobiernos reconocen que esa meta no se alcanzará a nivel nacional. La Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza ha señalado que hay cerca de 17.000 especies vegetales y animales en peligro de extinción. Todavía no se ha empezado a hacer frente con eficacia a amenazas importantes y a los factores que causan la pérdida de diversidad biológica, como el consumo excesivo, la pérdida de hábitat, las especies invasoras, la contaminación y el cambio climático<sup>21</sup>.

## **B. Nuevas cuestiones y nuevos desafíos**

36. En esta sección del presente informe se examinan desafíos y algunos factores limitantes que acarrearán el riesgo de que se pierda parte de los resultados alcanzados y de que surjan obstáculos para la consecución de las metas de desarrollo, incluidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Lo que se debe hacer es tratar de convertir los desafíos en oportunidades propicias, analizando correctamente sus causas y adoptando políticas adecuadas para superarlos.

<sup>20</sup> Organización Mundial de la Salud y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, Programa Mixto de Vigilancia del Abastecimiento de Agua y del Saneamiento, *Progress on Drinking Water and Sanitation: Special Focus on Sanitation* (Nueva York y Ginebra, 2008).

<sup>21</sup> Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza, *Wildlife in a Changing World, 2009* (este informe se basa en el análisis de las 44.838 especies incluidas en la lista roja de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza).

### **Cambio climático**

37. Los impactos más graves del cambio climático los experimentan los grupos vulnerables que menos han contribuido a crear el problema. La lucha contra el cambio climático ofrece oportunidades para hacer mejoras más amplias en la economía, la gobernanza, las instituciones y las relaciones y responsabilidades entre las generaciones; la búsqueda de los Objetivos de Desarrollo del Milenio también ayudará a crear la capacidad que se necesita para controlar el cambio climático.

38. La adopción de modalidades de desarrollo caracterizadas por un bajo nivel de emisiones de gases de efecto invernadero y un alto nivel de crecimiento para hacer frente a los problemas tanto del desarrollo como del clima es, a la vez, necesaria y factible<sup>22</sup>. Para contrarrestar el calentamiento del planeta es indispensable que a la larga las emisiones se reduzcan tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo. Ya hay soluciones tecnológicas que permiten la adopción de esas modalidades. Ese cambio obligará a hacer ajustes socioeconómicos sin precedentes y costosos en los países en desarrollo. Para que ello sea posible, el cambio exigirá un apoyo y una solidaridad internacionales mucho mayores.

39. Esa transformación depende de un nuevo trato mundial que aumente los niveles de inversión y encauce recursos hacia inversiones masivas en energías renovables y promueva la adaptación frente a cambios climáticos inevitables. En la actualidad, la mayoría de los países en desarrollo carecen de los recursos financieros, los conocimientos tecnológicos y la capacidad institucional que hacen falta para poner en práctica esas estrategias a una velocidad acorde con el carácter urgente de los problemas climáticos. El incumplimiento de compromisos contraídos hace mucho tiempo para prestar apoyo internacional en esos tres campos sigue siendo el mayor de todos los obstáculos para la solución del problema del cambio climático.

40. Es imperioso promover un desarrollo resistente al clima y las inversiones que tengan ese objetivo serán la mejor manera de corregir la percepción de que el desarrollo y el control del cambio climático no son totalmente compatibles entre sí. Más allá de los compromisos ya contraídos en materia de asistencia oficial para el desarrollo (AOD), las medidas de adaptación y mitigación en los países en desarrollo generarán necesidades de asistencia financiera equivalentes quizás a un 1% más del producto interno bruto (PIB) de los países ricos en 2015<sup>23</sup>, suma pequeña en comparación con el costo probable a que habría que hacer frente si no se tomase medida alguna. Habrá que fomentar, apoyar e incluso subvencionar muchos enfoques alternativos, como el uso de energía solar en gran escala o el restablecimiento de tierras muy degradadas o no aprovechadas. Hará falta otorgar incentivos económicos para acelerar la transición a tecnologías menos contaminantes.

### **Las crisis actuales: finanzas, economía y seguridad alimentaria**

41. Las medidas tomadas hasta ahora en respuesta a las crisis financiera y económica mundiales han prevenido una recesión más profunda, pero todavía no

<sup>22</sup> *Estudio Económico y Social Mundial 2009* (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: S.09.II.C.1).

<sup>23</sup> Nicholas Stern, "Deciding our future in Copenhagen: will the world rise to the challenge of climate change?", Grantham Research Institute on Climate Change and the Environment, policy brief (diciembre de 2009), pág. 3; y *Estudio Económico y Social Mundial 2009*.

llegan a constituir una solución sostenible a largo plazo. Es poco lo que se ha hecho para contrarrestar las fuerzas especulativas que fueron causa de que los mercados financieros atentaran contra las prioridades sectoriales reales. Las conversaciones internacionales oficiales sobre la reforma financiera hasta hace poco tiempo se concentraron en su mayor parte en la cuestión de la remuneración de los ejecutivos, en lugar de prestar más atención a una reglamentación más eficaz de los mercados financieros, para no mencionar la repercusión de la crisis en los mercados monetarios y de productos básicos y en el sistema comercial.

42. Habrá que reformar la estructura financiera mundial. Las deficiencias del sector financiero sin duda obligan a introducir mejoras en la supervisión reglamentaria, a aumentar las reservas de capital y a adoptar medidas eficaces y equitativas para abordar el problema de las instituciones financieras que, por su gran tamaño, no se puede permitir que quiebran. Asimismo, hay que asegurar que los mercados financieros sean menos inestables y más previsibles. Al mismo tiempo, estas iniciativas tendrán que formularse correctamente para que también ayuden a promover tanto las inversiones como la demanda privada y a asegurar que la recuperación económica no se interrumpa tan pronto como cese la intervención del sector público. También es indispensable que los esfuerzos de recuperación no entrañen el uso de medidas proteccionistas manifiestas o encubiertas. La integración productiva de las economías debe avanzar con miras a aumentar la equidad y asegurar niveles mínimos de bienestar social y otras formas de protección.

43. Se debe recurrir a medidas innovadoras para superar la crisis alimentaria y otras crisis. Hay muchas innovaciones importantes en materia de nutrición que son muy eficaces en comparación con su costo y que pueden empezar a usarse en mayor escala en forma inmediata. Comprenden alimentos nutritivos complementarios y suplementarios (suplementos nutritivos) que satisfacen las necesidades propias de los niños pequeños y las personas enfermas, incluso los que viven con el VIH, y una producción más diversificada de alimentos nutritivos locales. Se ha de aumentar la proporción de la AOD destinada a la agricultura, que en 2006 fue de sólo el 4%, mientras que hace unos decenios representaba el 20%. Se han de hacer nuevas inversiones significativas para mejorar la capacidad de los pequeños agricultores, usar técnicas de gestión de recursos hídricos más eficientes, restablecer los nutrientes del suelo, adoptar variedades agrícolas más resistentes al estrés y mejorar las oportunidades comerciales de los pequeños productores.

#### **Intensificación de la prevención de la violencia y respuestas a las crisis humanitarias**

44. Los riesgos de desastres aumentan en todo el mundo y se concentran en gran medida en los países de ingresos bajos y medios<sup>24</sup>. La reducción de esos riesgos y el aumento de la capacidad de respuesta a los peligros naturales en diferentes sectores del desarrollo pueden tener efectos multiplicadores y acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El Marco de Acción de Hyogo 2005-2015: Aumento de la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres, que recibió el apoyo de los Estados Miembros, compromete a todos los países a hacer un esfuerzo considerable para reducir sus riesgos en casos de desastres para el año 2015. Las pérdidas tremendas de vidas en Haití subrayan la necesidad de asegurar que el

<sup>24</sup> Naciones Unidas, *Informe de evaluación global sobre la reducción del riesgo de desastres 2009: riesgo y pobreza en un clima cambiante*.

entorno creado por los seres humanos resista a peligros posibles de muy distinto tipo, tanto sísmicos como climáticos.

45. La violencia armada y los conflictos (entre Estados, civiles y criminales) y el consiguiente deterioro del estado de derecho, la justicia y la seguridad son asimismo una amenaza grave para la seguridad humana y para los progresos que tanto ha costado alcanzar en relación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Por lo tanto, es urgente prestar atención a las causas básicas de los conflictos y la violencia armada y promover soluciones basadas en la protección de las poblaciones. Para ello es menester fortalecer las instituciones que vigilan y mitigan los conflictos, el delito y la violencia, y descubrir y controlar las causas subyacentes, los factores de riesgo y las tensiones antes de que se conviertan en conflictos armados y crisis humanitarias. Las reformas para fortalecer las instituciones deben incluir la promoción de la transparencia y el reconocimiento del derecho de las comunidades antes insuficientemente representadas a hacer oír su opinión y contar con representación, de tal manera que tengan interés en facilitar los procesos de paz.

46. También es importantísimo lo que sucede una vez resueltos los conflictos. En esa etapa se deben promover el estado de derecho, la justicia y la seguridad, aplicar estrategias de reducción de la violencia armada, prestar sin demora apoyo para la recuperación económica, reconstruir la capacidad, crear instituciones democráticas y lograr que los países vuelvan a participar en el sistema mundial, sin afectar al control nacional de esas estrategias. Este período se debe usar con más eficacia para eliminar la desigualdad y la discriminación ante la ley y en la práctica y para garantizar la igualdad de acceso a los recursos y las oportunidades.

#### **Atención de las necesidades especiales de los grupos más vulnerables**

47. Es necesario ocuparse particularmente de las necesidades especiales de los grupos más vulnerables y de las desigualdades más notables y crecientes registradas en diversas dimensiones de la vida económica y social, entre ellas las relacionadas con la geografía, el género, la edad, las discapacidades, la pertenencia a grupos étnicos y otras vulnerabilidades. A continuación se ponen de relieve algunas cuestiones urgentes:

a) Los niños de los hogares pobres, las zonas rurales y los barrios marginales y otros grupos desfavorecidos tropiezan con obstáculos considerables para recibir una educación de buena calidad. La diferencia en alfabetización entre los niños del 20% más rico de los hogares y los pertenecientes al 20% más pobre es de más de 40 puntos porcentuales. Los niños con discapacidad siguen figurando entre los grupos más marginalizados y con menos perspectivas de asistir a la escuela<sup>11</sup>;

b) Los niños muy pequeños son especialmente vulnerables. Los niños cuyo crecimiento está retrasado a la edad de 2 años tienden a sufrir consecuencias graves durante toda su vida porque su salud puede no ser buena y porque tienen menos oportunidades de desarrollo cognitivo y económicas;

c) Los miembros de grupos indígenas representan un porcentaje excesivamente alto de los sectores pobres y su nivel de acceso a servicios de salud y educación adecuados está muy por debajo de los promedios nacionales. Son especialmente vulnerables al deterioro ambiental. Los pueblos indígenas representan

el 15% de los sectores pobres del mundo y un tercio de los 900 millones de personas que viven en condiciones de extrema pobreza en las zonas rurales del mundo<sup>25</sup>;

d) Alrededor de 1,8 millones de niños de menos de 15 años del África subsahariana viven con el VIH y unos 12 millones de niños y jóvenes de menos de 18 años de edad han perdido a uno o ambos progenitores a causa del VIH. En 56 países para los que se dispone de datos recientes procedentes de encuestas de hogares, los niños huérfanos de ambos padres tienen una probabilidad un 12% menor de asistir a la escuela y a menudo desempeñan el papel de un jefe de hogar y asumen responsabilidades enormes a una edad temprana. Las repercusiones de la orfandad pueden ser especialmente graves para las niñas porque, en general, lo más probable es que asistan a la escuela menos que los niños<sup>26</sup>. Los niños que no reciben orientación y protección de personas que les presten cuidados primarios corren mayor riesgo de ser víctimas de actos de violencia, explotación, tráfico, discriminación y otros abusos que son causa de malnutrición, enfermedades, traumas físicos y psicosociales y desarrollo cognitivo y emocional insuficiente. Las niñas que viven solas corren un riesgo especialmente alto de ser víctimas de abuso sexual;

e) A fines de 2008, había unos 42 millones de personas desplazadas por la fuerza en todo el mundo. Esa cantidad comprendía 15,2 millones de refugiados, 827.000 solicitantes de asilo (casos pendientes) y 26 millones de desplazados internos. Las mujeres y las niñas representan el 47% de los refugiados y los solicitantes de asilo y la mitad de todos los desplazados internos y de las personas que regresan a sus hogares. El 44% de los refugiados y los solicitantes de asilo tienen menos de 18 años de edad. Más de 5,7 millones de refugiados están atrapados en situaciones prolongadas para las que hay poca esperanza de encontrar una solución dentro de poco tiempo, entre ellos alrededor del 70% de los refugiados de África<sup>27</sup>. En el África subsahariana, siete de cada 10 refugiados viven en campamentos de refugiados que a menudo están en lugares aislados y son poco seguros, con una capacidad limitada de circulación que afecta a sus oportunidades de trabajo, su educación y el uso de servicios de salud y de otro tipo<sup>28</sup>. Pasan a depender de una asistencia a nivel de subsistencia o menos y quedan sometidos a una vida de pobreza, frustraciones y posibilidades desaprovechadas.

---

<sup>25</sup> Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, “Statistics and key facts about indigenous peoples”, disponible en [www.ruralpovertyportal.org](http://www.ruralpovertyportal.org).

<sup>26</sup> Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA, “Informe sobre la epidemia mundial de SIDA”, (2008).

<sup>27</sup> Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, *2008 Global Trends: Refugees, Asylum-seekers, Returnees, Internally Displaced and Stateless Persons* (2009).

<sup>28</sup> *Ibid.*, *La situación de los refugiados en el mundo 2006: Desplazamientos humanos en el nuevo milenio* (2006).



### III. Enseñanzas obtenidas para acelerar el progreso en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

#### A. Las lecciones aprendidas<sup>29</sup>

##### **Implicación nacional**

48. La implicación nacional en las estrategias de desarrollo es fundamental porque las políticas y los programas que son iguales para todos los países están condenados a fracasar habida cuenta de las variaciones amplias que hay entre ellos en cuanto a su capacidad (recursos, instituciones y administración) y sus circunstancias históricas y geográficas. La implicación nacional es también indispensable para que haya una aceptación en el país de los objetivos de desarrollo. Los países que han obtenido resultados positivos han seguido combinaciones de políticas pragmáticas y heterodoxas, y han aumentado la capacidad interna. Por lo tanto, se debe alentar a los países a que formulen y apliquen sus propias estrategias de desarrollo y fortalezcan su capacidad interna. Las alianzas mundiales deben prestar apoyo a esas estrategias nacionales de desarrollo y a las actividades de creación de capacidad en cada país.

##### **Crecimiento sostenido y equitativo**

49. El crecimiento sostenido y equitativo basado en un cambio económico estructural dinámico es necesario para hacer progresos sustanciales en la reducción de la pobreza. También permite avanzar con más rapidez respecto de otros Objetivos de Desarrollo del Milenio. Aunque el crecimiento económico es necesario, no es suficiente para hacer progresos en la reducción de la pobreza. Los países que más éxito han tenido en la reducción de la pobreza extrema pudieron mantener un crecimiento económico alto durante períodos prolongados y la mayoría consiguieron hacerlo poniendo en marcha el proceso de crecimiento a través de un aumento de la productividad agrícola, que fue seguido de un crecimiento dinámico de un sector industrial y un sector de servicios modernos. En la mayoría de los casos, las políticas industriales eficaces impulsaron la transformación económica y un crecimiento alto facilitó la creación de empleos y el aumento de los ingresos de los trabajadores. El aumento de los ingresos, a su vez, generó una mayor disponibilidad de recursos, lo cual, junto con la aplicación de políticas sociales adecuadas, facilitó el aumento del alcance y la calidad de los servicios sociales en apoyo de la consecución de los demás Objetivos de Desarrollo del Milenio.

##### **Políticas macroeconómicas**

50. Las políticas macroeconómicas orientadas al futuro se necesitan para salvaguardar la sostenibilidad de las estrategias de inversión pública en apoyo de un crecimiento de base amplia y la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Las políticas macroeconómicas no deben concentrarse exclusivamente en

---

<sup>29</sup> Se puede encontrar información probatoria y un tratamiento analítico de la cuestión en *Rethinking Poverty* (Informe sobre la Situación Social en el Mundo de 2010) y los documentos del Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (véase [www.undg.org](http://www.undg.org)). Véase también Banco Mundial, *Crecimiento económico en los años 90: aprendiendo de una década de reformas* (2005).



la estabilización de la deuda y el control de la inflación, sino que, en última instancia, deben servir de apoyo al aumento del producto real y del empleo. Por lo tanto, a menudo es necesario eliminar algunas restricciones fiscales y monetarias innecesariamente rigurosas y utilizar políticas fiscales y monetarias anticíclicas para mejorar las perspectivas de empleo y los ingresos y reducir al mínimo el impacto que para la pobreza tienen las perturbaciones externas y de otro tipo. Para ello es menester que los países fortalezcan la movilización de recursos internos y adopten mecanismos que promuevan respuestas de política anticíclica. El mejoramiento de la cooperación internacional para mejorar la recaudación de impuestos y aumentar la sostenibilidad de la deuda soberana puede fortalecer en medida considerable la disponibilidad de recursos fiscales para todos los gobiernos.

### **Servicios sociales**

51. La garantía del acceso universal a los servicios sociales y el establecimiento de un nivel mínimo de protección social de cobertura amplia son indispensables para consolidar y alcanzar mejores resultados en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Las consecuencias sociales de las crisis económicas se han dejado sentir con más intensidad en los países en los que los sistemas de protección social eran más débiles y menos adecuados y estaban más afectados por una insuficiente capacidad institucional y fiscal. Más importante aún es que, cuando el crecimiento se detiene a causa de perturbaciones externas, desastres naturales o epidemias, la cohesión social puede resquebrajarse y la situación puede desembocar en violencia civil. No es sorprendente que la violencia civil sea más común y tenga mayores probabilidades de volver a surgir en las sociedades más pobres, en particular en aquellas en las que los gobiernos no quieren o no pueden financiar actividades de protección social y promover la integración social. Por consiguiente, los países tienen que establecer niveles mínimos de protección social para todos para apoyar el mantenimiento y la recuperación de los medios de vida, en particular para los grupos desaventajados y vulnerables. El concepto de nivel mínimo de protección social promueve un conjunto de transferencias sociales y derechos que permiten que las personas tengan acceso a bienes y servicios de primera necesidad. Los planes de protección social no sólo son convenientes, sino que son también una condición indispensable para un desarrollo inclusivo que corrija la desigualdad y la exclusión social. El desarrollo social debe considerarse con sentido amplio de modo que incluya el apoyo para los pequeños productores agrícolas, los programas de nutrición, los programas de comidas escolares, el acceso a servicios primarios de salud y educación, la disponibilidad de agua potable y servicios de saneamiento y el apoyo para hogares indigentes, con personas discapacitadas o que por otros motivos viven en la pobreza. Los programas de alimentos a cambio de trabajo a menudo pueden ser una fuente de ayuda crucial. El funcionamiento de planes básicos de protección social (como los programas de pensiones sociales y otros programas de transferencia de fondos en efectivo) para todos se puede financiar con los recursos fiscales disponibles en la mayoría de las economías en desarrollo<sup>30</sup>, salvo en las más pobres, a menos que reciban asistencia internacional considerable para financiarlos.

---

<sup>30</sup> Organización Internacional del Trabajo, “Can low-income countries afford basic social security?”, *Social security policy briefings*, núm. 3 (Ginebra, 2008).

**Desigualdad**

52. Hay que abordar la cuestión de la desigualdad y la exclusión social, que limitan la contribución que el crecimiento puede hacer a los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Las desigualdades en el acceso, la protección social y las oportunidades tienen que reducirse considerablemente. Aunque la mayor parte de las medidas tomadas en relación con los Objetivos fundamentalmente procuran corregir la desigualdad en el acceso a los servicios (por ejemplo, empleo, salud, educación, agua y saneamiento), hay otras medidas con las que se presta más atención a las desigualdades en la protección social y las oportunidades económicas.

**La comunidad**

53. Las estrategias holísticas y basadas en la comunidad son más eficaces que los programas aislados. El proyecto Aldeas del Milenio, que cuenta con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y de muchas instituciones asociadas de la sociedad civil, los medios académicos y empresas, ha demostrado que, en poco tiempo, las inversiones sinérgicas en agricultura, salud, educación, infraestructura, desarrollo de las empresas y conservación del medio ambiente pueden producir mejoras rápidas y considerables en la seguridad alimentaria, la asistencia a la escuela y el rendimiento escolar, la disminución del hambre y la mejora de las condiciones de vida. Los gobiernos y los asociados en el desarrollo deben prestar más atención a esos enfoques holísticos en contextos tanto rurales como urbanos y deben aumentar la escala de las actividades eficaces que ahora están en curso.

**Intervenciones**

54. Las intervenciones con fines específicos, basadas en inversiones públicas y privadas complementarias, han demostrado su utilidad y han sido fundamentales en los progresos hechos en la consecución de la mayoría de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Las inversiones en explotaciones agrícolas pequeñas son cruciales para combatir el hambre; las inversiones en escuelas y personal docente son fundamentales para la enseñanza primaria universal; y las inversiones en salud pública lo son en relación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio cuarto, quinto y sexto. Las inversiones en agua y saneamiento revisten la máxima importancia para el séptimo Objetivo. Cuando las inversiones están destinadas a fines específicos y son de suficiente magnitud, es más probable que la marcha hacia la realización de los Objetivos sea rápida. Cuando no se han hecho inversiones públicas, por ejemplo para que las mujeres den a luz sin riesgos, en el mejor de los casos los progresos han sido escasos.

55. La aceleración de las intervenciones es factible y de importancia primordial para avanzar con más rapidez en los casos en que las tendencias actuales hacen que sea improbable alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Las intervenciones específicas pueden mejorar rápidamente las condiciones de vida ofreciendo acceso a bienes y servicios esenciales. Ejemplos de ello son el suministro de insumos agrícolas subvencionados, el aumento en escala de los programas de comidas escolares, la eliminación de los derechos cobrados a los usuarios de servicios de educación y salud y el pago de transferencias condicionales en efectivo a los hogares pobres. Aunque esas medidas no deben ser sustituto de estrategias planificadas y bien dirigidas de desarrollo nacional respaldadas por alianzas

flexibles en pro del desarrollo, tampoco deben demorarse hasta que se produzcan transformaciones estructurales a más largo plazo, porque las demoras tienen consecuencias perjudiciales irreversibles para los grupos más pobres y más vulnerables.

### **Apoyo financiero**

56. El apoyo financiero suficiente, constante y previsible, así como un entorno de política coherente y previsible, tanto a nivel nacional como internacional, son cruciales para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La falta de financiación internacional suficiente y previsible ha sido una limitación importante. Se necesita con urgencia ampliar y fortalecer alianzas para asegurar marcos internacionales propicios en materia de comercio, tributación, tecnología y mitigación y adaptación al cambio climático, para apoyar el desarrollo humano a largo plazo, además de una financiación suficiente, previsible y bien coordinada para el desarrollo, que incluya fondos de presupuestos nacionales, AOD, aportaciones filantrópicas, alivio de la deuda y fuentes, instrumentos, disposiciones e instituciones de financiación nuevos.

### **Gobernanza**

57. La gobernanza y la capacidad de ejecución institucional a nivel nacional, que son a la vez resultados del desarrollo y fines que se deben perseguir por sí mismos, pueden ayudar a acelerar el progreso hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Los países pueden acelerar ese progreso ajustándose a las normas y los valores fundamentales de la Declaración del Milenio, incluidos los de derechos humanos, igualdad entre los géneros y gobernanza democrática. Para poder alcanzar los Objetivos, la integridad, la rendición de cuentas y la transparencia son de máxima importancia para gestionar recursos, recuperar activos y combatir los abusos, la corrupción y la delincuencia organizada que perjudican a los pobres. La gobernanza democrática, como proceso de empoderamiento de las personas y las comunidades, es esencial para el desarrollo humano. Sin embargo, la búsqueda de las metas de buena gobernanza debe ir acompañada de esfuerzos en pro del desarrollo, en especial cuando los recursos fiscales y la capacidad administrativa son limitados. A corto plazo hay que hacer hincapié en las reformas pragmáticas de la gobernanza del desarrollo, a fin de eliminar los estrangulamientos que impiden la aceleración del desarrollo y el progreso hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

### **Seguimiento**

58. Un mejor seguimiento y la disponibilidad de mejores datos son de importancia vital para formular mejor los programas y las políticas y tomar medidas oportunas en el marco de éstos. También son decisivos para asegurar la rendición de cuentas por parte de los asociados en el desarrollo y otros interesados<sup>31</sup>. Aunque la situación está mejorando lentamente, la disponibilidad de estadísticas fiables para evaluar la marcha del desarrollo sigue siendo insuficiente en muchos países pobres y sigue siendo inmenso el problema que supone la creación de capacidad nacional eficaz para producir datos de mejor calidad que sirvan para formular políticas. Aunque

---

<sup>31</sup> Nota de información sobre el seguimiento y vigilancia de los Objetivos de Desarrollo del Milenio a nivel mundial, regional y nacional preparada por la Dirección de Políticas de Desarrollo, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 27 de agosto de 2009.

cada vez se reconoce más que las estadísticas son un instrumento indispensable para el desarrollo, los recursos que se les dedican siguen siendo muy limitados. Con el apoyo de asociados en el desarrollo, los países tienen también que aumentar el gasto público en sistemas estadísticos nacionales para evaluar correctamente los progresos en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y contar con otros indicadores de desarrollo que sirvan de mejor fundamento para las intervenciones en materia de políticas.

### **Factores claves del éxito**

Los factores claves del éxito<sup>32</sup> son los siguientes:

1. Liderazgo eficaz de los gobiernos e implicación nacional en las estrategias de desarrollo.
2. Políticas eficaces de apoyo a las actividades de ejecución, definidas aquí como las leyes, los reglamentos, las normas, los procedimientos administrativos y las directrices (generales o directamente vinculadas con los Objetivos de Desarrollo del Milenio) que afectan al comportamiento privado y a la conducta de quienes prestan los servicios y de otras personas con las cuales deben interactuar.
3. Mejores inversiones en cantidad y en calidad y en la concentración de sus objetivos, financiadas tanto por fuentes nacionales como mediante la asistencia internacional para el desarrollo, basadas en un enfoque holístico que incluye la agricultura en pequeñas explotaciones, la salud, la educación, la infraestructura, el desarrollo de las empresas y la conservación del medio ambiente.
4. Capacidad institucional adecuada para prestar servicios de calidad de manera equitativa a nivel nacional, tales como instalaciones apropiadas, personal competente, suministros y equipos adecuados y vigilancia y evaluación eficaces.
5. Participación y empoderamiento de la sociedad civil y la comunidad, que aumenta la probabilidad de éxito dando a los particulares y las comunidades la posibilidad de asumir el control de su vida.
6. Alianzas mundiales eficaces, con la participación de todos los interesados, incluidos los gobiernos donantes, las comunidades locales, las organizaciones no gubernamentales, el sector privado y las fundaciones, con una rendición de cuentas mutua de todos los interesados.
7. Buena gobernanza por parte de los donantes y los beneficiarios que, entre otras cosas, comprende una prestación oportuna y previsible de ayuda por los donantes, por un lado, y una mayor capacidad del Estado y la sociedad en los países beneficiarios para administrar corrientes de recursos más abundantes en forma transparente y con rendición de cuentas, por el otro.

---

<sup>32</sup> Se pueden encontrar más detalles en “Accelerating progress towards the Millennium Development Goals” (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, de próxima publicación) y en los documentos del Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

59. Un logro significativo de la última década es que los gobiernos nacionales y sus asociados, incluso en los países que siguen muy retrasados en la consecución de muchos Objetivos de Desarrollo del Milenio, saben bien cuáles son los programas y las intervenciones que se necesitan para alcanzarlos. En la mayoría de los casos, los tres problemas básicos han sido formular un plan nacional viable para aumentar el alcance de los programas, conseguir financiación suficiente procedente de fuentes nacionales y extranjeras, incluida asistencia para el desarrollo, y desarrollar mecanismos de ejecución que funcionen bien para ocuparse de las inversiones públicas y la prestación de servicios. Los ejemplos de éxitos ilustran, para cada Objetivo de Desarrollo del Milenio, la forma en que esos factores críticos del éxito se combinaron para producir resultados notables. Aunque las características de los países (geográficas, demográficas, económicas, culturales, etc.) inevitablemente varían y las intervenciones específicas que se han hecho con buenos resultados difieren de acuerdo con las condiciones específicas de cada país, los ejemplos nacionales demuestran cuáles son los factores comunes de éxito.

60. Los casos en que se han obtenido buenos resultados ponen de relieve que es imperioso adoptar un enfoque holístico y confirman que la obtención de resultados positivos respecto de todos los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la existencia de un entorno propicio más amplio aumentan la probabilidad de que se hagan progresos sostenidos en la consecución de cada uno de los Objetivos. Ayudan a definir la obligación colectiva de rendir cuentas, pero deben ser vistos desde un punto de vista holístico. La sinergia entre los Objetivos es evidente e indiscutible, como lo demuestra el proyecto de las Aldeas del Milenio. Si se aprovechan esas sinergias se reducirán los costos, aumentará la eficiencia y se catalizará la participación local. Así, por ejemplo, la meta de educación exige que haya progresos también en materia de salud. Las metas de salud necesitan que haya progresos en cuanto a combatir el hambre y mejorar la nutrición. La meta sobre el hambre necesita progresos en la agricultura y la nutrición, y así sucesivamente. Hay muchos ejemplos positivos de enfoques integrados respecto de los Objetivos que han dado excelentes resultados. Debemos seguir esos ejemplos y aumentar la escala de las intervenciones eficaces. Las finalidades, las metas y los indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio fueron concebidos para reflejar un enfoque integrado del desarrollo, según lo indicado en la Declaración del Milenio y el Documento Final de la Cumbre Mundial 2005.

## **B. Aceleración del progreso**

61. La cuestión crítica ahora es cómo aumentar de manera muy pronunciada la velocidad del cambio sobre el terreno en los cinco años que quedan, de modo que las promesas del año 2000 se traduzcan en progresos reales para los grupos más pobres del mundo, en particular en esta época de recesión económica mundial. Considerando que el plazo vence en 2015, la aceleración del progreso es indispensable y, cuando apenas queda media década, se necesita hacer progresos muchos más rápidos, en especial para los países más pobres.

62. Persisten deficiencias importantes y en las condiciones actuales hay muchas metas que no se van a alcanzar en una buena cantidad de países. También sigue habiendo problemas en campos como la sostenibilidad del medio ambiente, aún en países que han obtenido resultados excelentes en la reducción de la pobreza durante los últimos 10 años, incluso en extensas regiones de Asia. Los problemas se han

agravado como consecuencias de los retrocesos ocasionados por las crisis de los alimentos, los combustibles y las finanzas y por cuestiones nuevas, como el cambio climático. Las demoras en la recuperación en materia de empleo después de la caída de la actividad económica mundial siguen siendo un gran obstáculo para reducir la pobreza en los próximos años y es probable que el cambio climático tenga efectos devastadores en los países y las comunidades vulnerables.

63. Aunque los Objetivos de Desarrollo del Milenio se concentran fundamentalmente en los países en desarrollo, donde la pobreza es más aguda, también hay carencias en la esfera del desarrollo humano en países desarrollados, en particular en determinadas comunidades marginales. La vulnerabilidad, la discriminación, la exclusión social y las diferencias entre los géneros persisten en los países avanzados y no deben ser dejadas de lado.

64. Como lo demuestran los casos de los países que han hecho progresos, las intervenciones de aceleración con fines específicos y a corto plazo, como el otorgamiento de subvenciones para insumos agrícolas indispensables, las vacunaciones, la eliminación de los derechos cobrados a los usuarios de servicios de educación y salud y la dotación de recursos humanos suficientes para los servicios de salud, siguen siendo de importancia primordial para acelerar el progreso en los casos en que, dada la tendencia actual, es improbable que se alcancen los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Las soluciones nuevas basadas en la tecnología que no existían cuando se aprobaron los Objetivos, pueden y deben aprovecharse para incrementar rápidamente su aplicación. Las más importantes de esas tecnologías incluyen el uso de teléfonos móviles, los servicios de banda ancha en Internet y otras tecnologías de la información y las comunicaciones.

65. Al mismo tiempo, las intervenciones deben enfocarse en el contexto de las estrategias nacionales de desarrollo que determinan las medidas para garantizar la sostenibilidad de los resultados a largo plazo. Sobre todo en épocas de inestabilidad económica, alimentaria y climática mundial, aunque no exclusivamente en esas ocasiones, y cuando la inversión de la tendencia hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio es una posibilidad real, la creación del entorno propicio fundamental para mantener el progreso hacia Los Objetivos puede ser tan importante como la obtención acelerada de resultados positivos. Si bien una perspectiva de corto plazo concentrada en la obtención de beneficios inmediatos puede ser eficaz para salvar vidas y aliviar el sufrimiento, esa perspectiva no debe ser entendida como algo que excluye o que es incompatible con la introducción de cambios estructurales a más largo plazo que son necesarios para mantener el progreso a lo largo del tiempo.

66. El hecho mismo de que los problemas de la pobreza, la alimentación, la energía, la recesión mundial y el cambio climático están todos relacionados entre sí ha ofrecido a la comunidad mundial una oportunidad sin igual para abordarlos todos al mismo tiempo. La necesidad crítica de adoptar un “nuevo pacto verde mundial” es un compromiso por parte de todos de hacer de inmediato grandes inversiones públicas en energía renovable para alcanzar economías de escala, adquirir experiencia, generar oportunidades de trabajo en los países ricos y en los pobres y sentar las bases de una nueva etapa de progreso económico y tecnológico mundial. Además de beneficiar a los pobres, esas inversiones crearán condiciones para un desarrollo sostenible, estimularán inversiones complementarias en infraestructura y agricultura y ayudarán a aumentar la productividad agrícola, para fortalecer así la

seguridad alimentaria y crear trabajos decentes para los pobres de las zonas rurales<sup>33</sup>.

67. Los elementos principales de este marco son asegurar que las respuestas a la recesión económica incluyan apoyo para las medidas que han demostrado ser eficaces en el pasado, en especial preservar el impulso de crecimiento en los países en desarrollo, mantener el apoyo para los programas integrados de lucha contra la pobreza, desarrollar el alcance de las intervenciones con fines específicos, sentar las bases de infraestructura de una nueva era de desarrollo económico sostenible y proteger a los países y las comunidades pobres de las repercusiones adversas de las crisis mundiales.

68. Por lo tanto, se debe tratar de acelerar el progreso y simultáneamente de asegurar su sostenibilidad. El progreso acelerado y sostenible hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio dependerá de que se aúnen los esfuerzos para hacer tres cosas con mucha más eficacia que la que ha habido en el pasado:

a) Intensificar la ejecución de intervenciones de probada utilidad e innovadoras en esferas claves como las cuestiones de género, la agricultura sostenible (incluidos insumos para las explotaciones pequeñas y la gestión ambiental sostenible), la energía, la educación y la salud. Este esfuerzo tiene que ser complementado con inversiones para proyectos definidos, una participación comunitaria bien fundamentada y capacidad institucional suficiente para movilizar con eficacia y gestionar los recursos financieros y prestar servicios públicos;

b) Sentar las bases estructurales y económicas para apoyar y sostener el progreso y mitigar el riesgo de que se invierta la tendencia hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio con políticas sociales y económicas eficaces e instituciones inspiradas en derechos universales y que sirvan de sostén a cambios estructurales y a la cohesión social, mejores condiciones para la paz, la seguridad y la buena gobernanza, inversiones públicas y privadas que conduzcan a un crecimiento que favorezca a los pobres más rápido y medidas eficaces para asegurar la sostenibilidad ambiental;

c) Ampliar y fortalecer las alianzas para conseguir una mayor integración mundial y regional, un marco internacional propicio para el comercio, la transferencia de tecnología y la mitigación y adaptación al cambio climático para sostener el desarrollo humano a largo plazo; y asegurar una financiación suficiente, previsible y bien coordinada para el desarrollo, incluidos fondos de presupuestos nacionales, AOD, donaciones filantrópicas, alivio de la deuda e instrumentos financieros nuevos. Este tercer elemento se basa en el reconocimiento de que, tanto dentro de los países como en el plano internacional, ningún interesado puede cumplir las dos primeras prioridades estratégicas por sí solas.

69. Cada uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio requerirá medidas específicas de aceleración, según se indica a continuación:

---

<sup>33</sup> En el *Estudio Económico y Social Mundial 2009* se presenta una propuesta detallada para la búsqueda sinérgica de objetivos de desarrollo y climáticos. Véase también Banco Mundial, *Informe sobre el desarrollo mundial 2010: Desarrollo y cambio climático*.

## **Pobreza y hambre (Primer Objetivo de Desarrollo del Milenio)**

70. Para alcanzar el Primer Objetivo de Desarrollo del Milenio:

a) Los países pobres que tienen sectores agrícolas grandes deben concentrarse en el mejoramiento de la productividad agrícola y la calidad de la producción. Con un aumento pronunciado de la productividad agrícola se pueden alcanzar varios resultados simultáneamente: i) reducir el hambre; ii) reducir la mortalidad infantil gracias a una mejor nutrición; iii) reducir la mortalidad entre las madres gracias a una mejor nutrición; y iv) aumentar los ingresos de los hogares y el crecimiento económico;

b) Para mejorar su productividad, los pequeños agricultores deben tener acceso inmediato a insumos, como abonos, semillas de alto rendimiento, equipo, sistemas de riego en pequeña escala, servicios de extensión técnica y almacenamiento después de la cosecha, para modernizar y dar carácter comercial a la agricultura tradicional. Al mismo tiempo, deben introducirse prácticas agrícolas sostenibles. La explotación intensiva, si no está correctamente regulada, puede causar agotamiento de los recursos hídricos, contaminación con abonos y plaguicidas químicos y pérdida de diversidad biológica;

c) Una mayor producción de alimentos influye directamente en un solo aspecto de la seguridad alimentaria<sup>34</sup> (es decir, la disponibilidad de alimentos) y debe complementarse con otras intervenciones destinadas a corregir la desigualdad del acceso a los alimentos y mejorar la nutrición. Por lo tanto, en los programas de seguridad alimentaria se deben atender también las cuestiones del acceso a alimentos nutritivos adecuados (teniendo en cuenta las preferencias locales en el consumo de alimentos y las diferentes necesidades de nutrición), y ejecutar programas integrados de nutrición para los grupos pobres y vulnerables. A corto plazo, los focos más intensos de hambre en cada país deben recibir la prioridad máxima. Las intervenciones basadas en la prevención, como la distribución de micronutrientes indispensables para enriquecer y suplementar la alimentación, así como el apoyo destinado específicamente a los niños a través del suministro de comidas escolares, deben ir acompañados de intervenciones basadas en el tratamiento, como la atención de los casos graves y moderados de malnutrición aguda y las campañas masivas de eliminación de parásitos en los niños;

d) El acceso a empleos decentes y productivos y la promoción de la capacidad empresarial son fundamentales para que haya un crecimiento que favorezca a los pobres y para los esfuerzos por eliminar la pobreza y el hambre. Los programas eficaces, en particular las iniciativas caracterizadas por una alta intensidad de mano de obra, la promoción de las empresas pequeñas y medianas, los planes de garantía del empleo y las transferencias de fondos en efectivo condicionales, así como la capacitación profesional y técnica y el desarrollo de la capacidad empresarial, en especial entre los jóvenes desempleados, pueden dar resultados positivos para la reducción de la pobreza y deben aplicarse en forma más amplia para abarcar a sectores más grandes de la población, en particular las mujeres y las zonas rurales;

e) Se debe prestar especial atención a las recomendaciones contenidas en el Pacto Mundial para el Empleo, aprobado por los gobiernos y los representantes de

---

<sup>34</sup> Hay seguridad alimentaria cuando todas las personas, en todo momento, tienen acceso a alimentos suficientes, seguros y nutritivos para mantener una vida activa y sana.



los empleadores y los trabajadores de los 183 Estados miembros de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). En el Pacto se propone una serie de medidas de eficacia demostrada para responder a la crisis y para la recuperación posterior a ellas que se concentran en el empleo y la protección social. No es una solución aplicable de manera uniforme en todos los casos, sino un conjunto de opciones de política que se sabe que son eficaces que los países pueden adaptar a sus necesidades y condiciones particulares.

### **Educación (Segundo Objetivo de Desarrollo del Milenio)**

71. Para alcanzar el Segundo Objetivo de Desarrollo del Milenio:

a) Se deben fortalecer los sistemas nacionales de educación para eliminar las limitaciones de infraestructuras, recursos humanos y gobernanza, con el apoyo de donantes internacionales;

b) Cuando se aumentan los presupuestos de educación, se deben abordar las desigualdades en materia de ingresos, género, ubicación geográfica y características lingüísticas y étnicas en el momento de asignar los recursos. En las intervenciones se deben contemplar los problemas de acceso a la enseñanza escolar desde el punto de vista de la oferta y de la demanda. Por el lado de la oferta, hay que proporcionar servicios adecuados y asegurar que sean accesibles, sobre la base de un análisis sólido de las necesidades. Por el lado de la demanda, hay que adoptar medidas bien definidas para conseguir que asistan a la escuela los niños procedentes de hogares pobres, las zonas rurales y los grupos étnicos minoritarios. Entre las medidas que han dado por resultado una mayor disponibilidad de servicios de enseñanza primaria accesibles y asequibles figuran la eliminación de los derechos de matrícula, las subvenciones para el pago de otros gastos (por ejemplo, libros de textos, uniformes y transporte) y enfoques innovadores en la organización escolar (por ejemplo, escuelas comunitarias, escuelas móviles, aprendizaje a distancia y el uso de clases únicas para varios grados). También han demostrado ser eficaces los programas que fortalecen los vínculos entre la educación, la salud y la nutrición, como los programas de comidas escolares y las medidas de protección social (por ejemplo, las transferencias de efectivo y el seguro social);

c) También hay que prestar atención inmediata a la progresión a través del sistema escolar, a saber, la retención, la terminación de los ciclos de estudio y el rendimiento del aprendizaje. La creación de un entorno favorable para el aprendizaje y la calidad de la educación se puede asegurar mediante el establecimiento de escuelas amigas de la infancia, estrategias eficaces y amplias de empleo de personal docente (por ejemplo, las políticas de contratación y retención, complementadas con actividades de capacitación y desarrollo inicial y en el servicio de los maestros y de su situación y condiciones de trabajo), mejor apoyo pedagógico y planes de estudio, materiales didácticos e idiomas de instrucción de utilidad directa para los alumnos.

### **Igualdad entre los géneros (Tercer Objetivo de Desarrollo del Milenio)**

72. Para alcanzar el Tercer Objetivo de Desarrollo del Milenio:

a) Se han de eliminar las principales barreras para la educación de las niñas, entre otras cosas concediendo becas, transferencias de fondos en efectivo y eliminando los derechos cobrados a los usuarios; se ha de aumentar el apoyo para

las niñas, en especial en el nivel secundario, cuando muchas de ellas se ven obligadas a dejar de asistir a la escuela por los gastos que ello entraña; se deben mantener en observación las tasas de terminación de los estudios y de asistencia; se debe mejorar la calidad de la educación y se deben aumentar las inversiones para mejorar la matriculación de las niñas en las escuelas secundarias;

b) La generación de oportunidades de empleo pleno y productivo y la creación de trabajo decente y de fuentes de ingresos para quienes ya no están en edad de asistir a la escuela deben ser las finalidades primordiales de las políticas macroeconómicas, sociales y de desarrollo, para lo cual se debe promover un desarrollo igualitario de la capacidad y las oportunidades de empleo y reducir las diferencias de remuneración entre las mujeres y los hombres;

c) Se deben implantar medidas de protección social y leyes y políticas laborales que tengan en cuenta la situación de ambos géneros, además de adoptar y hacer cumplir medidas de protección jurídica para las mujeres trabajadoras más vulnerables. Se debe prestar atención especial a las diferencias que separan a los géneros en la transición de la escuela al lugar de trabajo entre los jóvenes, para lo cual la educación y la formación deben tener en cuenta la demanda existente en el mercado de trabajo, aplicando un enfoque de todo el ciclo vital y basado en los derechos de las personas;

d) Se deben de tomar medidas positivas para mejorar la cantidad de mujeres y la influencia que ejercen en todos los órganos de adopción de decisiones políticas, por ejemplo desarrollando la capacidad de liderazgo de las mujeres en las estructuras locales de adopción de decisiones y creando igualdad de condiciones para la actividad de las mujeres y de los hombres en los partidos políticos. Con pocas excepciones, los 26 países que han alcanzado o superado la meta de que las mujeres ocupen el 30% de los escaños de los parlamentos nacionales durante los últimos cinco años han adoptado alguna forma de medidas de acción positiva;

e) Se ha de mejorar la capacidad nacional para evaluar e informar sobre los progresos, las deficiencias y las oportunidades produciendo y empleando mejor datos y estadísticas desglosados por sexo, incluso sobre el uso del tiempo;

f) Es necesario reducir la carga de trabajo que recae sobre las mujeres haciendo inversiones en infraestructura, con tecnologías que permitan ahorrar mano de obra y adoptando medidas de estímulo económico que tengan en cuenta la situación de cada uno de los sexos;

g) Se debe reforzar la rendición de cuentas en lo relativo a asegurar el respeto de los derechos de la mujer y poner fin a la discriminación por género, de acuerdo con los compromisos contraídos en el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, la Plataforma de Acción de Beijing y los convenios pertinentes de la OIT, para lo cual, entre otras cosas, se deben eliminar las desigualdades en el acceso a la tierra y otros bienes y asignar recursos para asegurar la aplicación de las leyes, las políticas y los programas que impiden y combaten la violencia contra la mujer;

h) Se deben intensificar las inversiones que aseguren la igualdad entre los géneros, por ejemplo institucionalizando la presupuestación que tiene en cuenta las cuestiones de género, como parte de las reformas de la gestión financiera pública, a fin de asegurar que los compromisos que se adopten en el campo financiero promuevan la igualdad entre los géneros.

### **Salud (Objetivos de Desarrollo del Milenio Cuarto, Quinto y Sexto)**

73. Para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio Cuarto, Quinto y Sexto:

a) El fortalecimiento de los sistemas nacionales de salud con la participación activa de las organizaciones de la sociedad civil, puede mejorar significativamente la salud de las madres y los niños. Para fortalecer los sistemas de salud hay que superar las limitaciones en materia de recursos humanos, crear infraestructura nueva, perfeccionar y desarrollar los sistemas de suministro y mejorar la gobernanza y la administración con una mayor intervención en los sistemas informales, formales y descentralizados de protección de la salud. Para aumentar el alcance de los sistemas sanitarios en los países de bajos ingresos, es fundamental contar con asistencia internacional adicional para el desarrollo;

b) Es sabido que las intervenciones específicas en áreas claves —como los programas de vacunación, el aumento del número de parteras cualificadas y el uso de mosquiteros impregnados con insecticida— han dado notables resultados positivos pero que son más sostenibles cuando forman parte de una estrategia encaminada a asegurar a todos una atención de salud primaria amplia;

c) Para acelerar el progreso hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio referentes a la salud, es urgente intensificar y dar alcance universal a las intervenciones que más repercuten en las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio relativas a la salud, como el acceso universal a servicios de salud sexual y reproductiva, las vacunaciones y las intervenciones claves para la supervivencia de los niños, la prevención, mitigación y tratamiento del VIH, la prevención y el tratamiento de las enfermedades tropicales desatendidas, los servicios de prevención y tratamiento de la malaria y la tuberculosis y el acceso a bajo costo a abastecimiento de agua potable y servicios de saneamiento;

d) Es necesario incrementar la financiación mundial, pero ello debe hacerse en forma previsible. Los programas con objetivos concretos de lucha contra las enfermedades han dado excelentes resultados;

e) Hay que asignar prioridad a determinadas regiones y grupos vulnerables y marginales (prestando atención especial a los pobres, la población rural, las mujeres y los jóvenes) con miras a garantizar la protección de la salud de los necesitados y los excluidos;

f) Se debe fortalecer la capacidad de todos los interesados para ocuparse de las cuestiones de la igualdad entre los géneros y la prestación de servicios de salud, además de promover las alianzas con organizaciones de la sociedad civil, incluidos los grupos de mujeres, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado.

### **Promoción del desarrollo sostenible (Séptimo Objetivo de Desarrollo del Milenio)**

74. Una de las dificultades con que se ha tropezado en la marcha hacia la consecución del Séptimo Objetivo de Desarrollo del Milenio en general es la carencia de un marco o de medios para integrar los diferentes componentes de la sostenibilidad del medio ambiente. Aunque ese Objetivo 7 incluye elementos que contribuyen a la sostenibilidad del medio ambiente, cuando todos están combinados no ofrecen un panorama completo. Este defecto se puede agravar a nivel nacional si los países adoptan mecánicamente el conjunto total de metas e indicadores sin

vincularlos o ajustarlos explícitamente a las prioridades nacionales. Lo que se necesita es que los países adopten el principio de la sostenibilidad del medio ambiente y luego lo adapten a las prioridades y políticas nacionales, el contexto local y las características específicas pertinentes a nivel subnacional o de los ecosistemas.

### **Sostenibilidad ecológica y control del cambio climático**

75. Como parte de las medidas que se tomen para acelerar el progreso hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio se deben tener en cuenta los cambios rápidos de las perspectivas de desarrollo transformadas por el deterioro de los ecosistemas, lo cual incluye los problemas que plantea el cambio climático. Un tipo de desarrollo particularmente favorable para los pobres, centrado en los recursos naturales, se puede promover a nivel local o comunitario o en el plano nacional. Ambos enfoques son necesarios para reducir la pobreza al máximo. Los marcos amplios y coherentes de planificación del desarrollo, incluidas las estrategias nacionales de desarrollo sostenible, son un medio útil para integrar todos los aspectos relacionados con la sostenibilidad del medio ambiente que son importantes para cada país en particular, en forma equilibrada. Esta es una de las conclusiones a que se llega considerando los indicadores que muestran un progreso satisfactorio. Asimismo, las estrategias eficaces por lo general aprovechan la participación activa de la población y las autoridades locales y municipales, así como la de todos los interesados, en el ciclo de planificación, programación y presupuestación y en la adopción de legislación nacional sólida con metas y compromisos obligatorios a fin de lograr los propósitos perseguidos. Es importante que las alianzas entre el sector público y el privado garanticen la contribución genuina del sector privado que, sin esas alianzas, no se obtendría.

76. Tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo es necesario hacer más esfuerzos para promover las fuentes alternativas de energía renovable y las tecnologías de baja emisión de carbono. Es urgente hacer reformas de políticas para reducir sustancialmente las subvenciones contraproducentes otorgadas a formas de desarrollo que entrañan un uso intenso de carbono y para crear, en cambio, incentivos positivos, impuestos adecuados y otras iniciativas (como un sistema mundial de tarifas de alimentación para fomentar la generación y el uso de energía renovable) que propicien la adopción de fuentes de energía renovable y de tecnologías de bajas emisiones de carbono. La generación de energía renovable con subvenciones internacionales como base del desarrollo de los países en desarrollo eliminará la percepción de que el cambio climático solo se puede controlar a expensas del desarrollo, además de ofrecer importantes oportunidades nuevas para hacer inversiones privadas que ayuden a superar la crisis económica y generar oportunidades considerables de empleo.

77. Hay que aumentar de manera pronunciada las inversiones en la gestión sostenible de los ecosistemas para reducir la vulnerabilidad de los grupos pobres y maximizar la contribución de los recursos naturales al desarrollo rural. Las personas pobres necesitan un reconocimiento seguro de sus derechos sobre los recursos y otras condiciones conducentes a la reducción de la pobreza. En las medidas de protección de la diversidad biológica se deben respetar los derechos tradicionales de los pueblos indígenas sobre los medios de subsistencia basados en los recursos marinos y forestales.

78. Los planes nacionales de acción y las inversiones en la eficiencia energética y la energía renovable desempeñarán un papel de primer orden en un crecimiento basado en un bajo uso de carbono y en la creación de oportunidades de trabajo que no afecten el medio ambiente y la reducción de la pobreza.

#### **Agua potable y saneamiento**

79. En vista de la falta de progreso en los servicios de saneamiento, el cumplimiento de las metas en este campo exigirá una medida considerable de voluntad política, acompañada de recursos financieros, técnicos y humanos significativos. La experiencia acumulada indica que los principales problemas han sido una dependencia excesiva de los métodos basados en la oferta, el olvido de las necesidades de los usuarios y la importancia otorgada a los proyectos en gran escala, todo lo cual ha sido resultado de un descuido del sector público o del incumplimiento de responsabilidades, a menudo por dificultades fiscales. La aplicación de enfoques orientados a satisfacer la demanda es imposible en casi todos los casos porque las personas pobres no tienen suficiente poder adquisitivo para pagar mejores servicios de saneamiento. Con la prestación de esos servicios por el sector público a menudo es posible conservar recursos escasos en materia de gobernanza y reglamentación en los países en desarrollo, al mismo tiempo que se posibilita un acceso más universal.

80. Con estrategias nacionales integradas de abastecimiento de agua que contemplen los cuatro usos principales del agua dulce, a saber, la agricultura, el consumo de los hogares y de la industria y los servicios de los ecosistemas, se deben tomar medidas decisivas para superar la creciente escasez de agua, exacerbada por el cambio climático.

#### **Reducción del número de personas que viven en barrios marginales**

81. En las ciudades de los países en desarrollo de todo el mundo vive una cantidad cada vez mayor de personas pobres y en ellas no hay medios para crear empleos que absorban en forma sostenible el aumento de la población y permitan hacer los progresos necesarios para cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En vista de la urbanización rápida, estas dificultades se van a agravar a menos que se tomen medidas correctivas adecuadas. Esas medidas deben comprender una planificación urbana eficaz, que es imprescindible para el crecimiento sostenible de los centros urbanos. Con ellas se deben definir las funciones de todos los sectores interesados importantes, a saber las autoridades locales, las organizaciones de los grupos pobres urbanos, el sector privado (formal e informal), el gobierno central, las autoridades de los distritos, estados y provincias, y los ministerios técnicos. En última instancia, un crecimiento más equilibrado, que incluya el desarrollo rural, es la única solución a largo plazo en la medida en que tenga en cuenta los factores de atracción y de expulsión que determinan las migraciones de las zonas rurales a las urbanas.

#### **Ampliación y fortalecimiento de las alianzas internacionales (Octavo Objetivo de Desarrollo del Milenio)**

82. En el tiempo que resta hasta 2015, en medio de una crisis económica mundial, la necesidad de acelerar el cumplimiento de los compromisos correspondientes al Octavo Objetivo de Desarrollo del Milenio tiene ahora las características de una situación de emergencia, en lugar de ser sólo una cuestión urgente.

### Asistencia oficial para el desarrollo

83. Aunque la AOD alcanzó su nivel más alto de la historia en 2008, sigue siendo muy inferior a la necesaria para cumplir compromisos vigentes desde hace mucho tiempo. La meta de AOD de Gleneagles del Grupo de los Ocho para 2010 es de aproximadamente 154.000 millones de dólares a valores actuales, y para alcanzarla tendrá que haber este año corrientes adicionales de 35.000 millones de dólares. África tendrá que recibir 20.000 millones de dólares más del aumento de la AOD en 2010 para alcanzar el nivel previsto en Gleneagles de 63.000 millones de dólares para la región para el año 2010. En 2007, la AOD para los países menos adelantados representó el 0,09% del ingreso nacional bruto de los países de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), y menos de la mitad de los países del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la OCDE alcanzaron la meta del 0,15% al 0,20% fijada para la ayuda destinada a los países menos adelantados.

84. La distribución de la asistencia para el desarrollo sigue siendo muy desigual. La proporción de las corrientes de AOD asignada a los países más pobres aumentó en cierta medida entre el año 2000 y el año 2007, el África subsahariana siguió siendo el principal destinatario de AOD y los fondos que recibió aumentaron a más del doble en dólares corrientes, pero la mayor parte del aumento de la AOD registrado desde el año 2000 se ha destinado únicamente a unos pocos países que han salido de situaciones de conflicto, entre ellos el Iraq y el Afganistán. Conjuntamente, estos dos países recibieron alrededor de una sexta parte de las asignaciones hechas por los miembros del CAD, aunque les corresponde menos del 2% de la población total de los países en desarrollo. La ayuda prestada a África sigue siendo muy inferior a los compromisos contraídos y muy insuficiente en vista de las necesidades. El Fondo Monetario Internacional y el PNUD han hecho análisis detallados que demuestran que no hay fondos disponibles para programas muy valiosos basados en los Objetivos de Desarrollo del Milenio porque no se han aportado los recursos prometidos por los donantes<sup>35</sup>.

85. Es urgente aumentar la calidad, la previsibilidad y la estabilidad de la ayuda, además de su cantidad. Los países en desarrollo y sus asociados tendrán que reducir la fragmentación de la asistencia y garantizar que la AOD sirva de sostén para las estrategias nacionales de desarrollo. La combinación de los recursos aportados por los distintos donantes en fondos de donantes múltiples ha demostrado en repetidas ocasiones ser un método eficaz y que ha dado excelentes resultados, por ejemplo, en la lucha contra varias enfermedades infecciosas. En la Declaración de París de 2005 sobre la Eficacia de la Ayuda y en el Programa de Acción de Accra de 2008 se definieron varios principios y prácticas para aumentar la eficacia de la ayuda que deben aplicarse de inmediato. Los 20.000 millones de dólares cuya aportación en un período de tres años para destinarlos a la seguridad alimentaria fue prometida por el Grupo de los Ocho en L'Aquila (Italia) y por el Grupo de los Veinte en Pittsburgh (Estados Unidos de América) deben facilitarse urgentemente para poner en marcha la ejecución del plan amplio de acción en beneficio de los pequeños agricultores, para lo cual en particular se ha de poner en funcionamiento un nuevo fondo fiduciario de donantes múltiples.

<sup>35</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y Fondo Monetario Internacional, "Scaling up development assistance to Africa: the Gleneagles scenario approach" (2009).

## Comercio y Desarrollo

86. La falta de acuerdo en la Ronda de Doha de negociaciones comerciales multilaterales representa un tropiezo importante en el fortalecimiento de las alianzas mundiales para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio porque priva a los países en desarrollo de los beneficios que aportaría la conclusión más pronta de una ronda de negociaciones consagrada verdaderamente al desarrollo. En la situación actual, la Ronda de Doha está lejos de alcanzar las finalidades de desarrollo previstas originalmente. Entre ellas se cuentan un acceso real a los mercados para las exportaciones agrícolas, de manufacturas y de servicios, en particular en los sectores y los modos de suministro de interés para los países en desarrollo, incluidos el modo 1 (suministro transfronterizo) y el 4 (movimiento de personas físicas), así como la eliminación de las subvenciones agrícolas que distorsionan el comercio. Ha habido cierto progreso en las negociaciones consistente en un acuerdo sobre una variedad de cuestiones que hasta ahora había sido imposible resolver, pero el progreso en otras cuestiones claves, incluidas las cuestiones de aplicación y las preocupaciones de los países en desarrollo, así como el trato especial y diferenciado, ha sido menor que el previsto. También es necesario facilitar el proceso de adhesión a la Organización Mundial del Comercio de países en desarrollo y de países con economías en transición, de forma compatible con los acuerdos de la Organización Mundial del Comercio y la situación de esos países en materia de desarrollo.

87. Hay variaciones regionales y sectoriales pronunciadas en las condiciones de acceso a los mercados entre los países en desarrollo y los países menos adelantados, así como entre estos últimos. En general, los países en desarrollo que no son países menos adelantados siguen haciendo frente a aranceles medios más altos que los países menos adelantados para sus exportaciones, entre ellas las de productos agrícolas, textiles y vestido. Desde el año 2000, los países menos adelantados que son países insulares pequeños y los países menos adelantados de África han recibido preferencias sustanciales en mercados importantes para sus exportaciones, mientras que los países menos adelantados de Asia, que tienden a ser más competitivos, siguen tropezando con aranceles más altos y reciben menos acceso libre de derechos, en particular para sus exportaciones de textiles y vestido. Sin embargo, el acceso preferencial de los países menos adelantados, en comparación con todos los países en desarrollo, sigue disminuyendo, excepto en lo relativo a las exportaciones agrícolas.

88. La ayuda para el comercio es también fundamental para ayudar a los países menos adelantados que siguen experimentando dificultades para utilizar plenamente los planes de preferencias y para superar las limitaciones de oferta. En 2007, los compromisos totales en concepto de ayuda para el comercio aumentaron en un 8% respecto de 2006 y en más del 20% respecto de la línea de base de 2002-2005; sin embargo, más de la mitad de esos recursos fueron proporcionados a únicamente 11 países.

89. Los donantes deben cumplir los compromisos contraídos para aumentar sustancialmente el apoyo técnico, financiero y político para la ayuda para el comercio y la iniciativa del Marco Integrado Mejorado. La ayuda para el comercio es especialmente importante para financiar la infraestructura que se usa en la actividad de exportación (por ejemplo caminos, puertos y energía) con el fin de mejorar la competitividad de las exportaciones de los países de bajos ingresos. Los países desarrollados también deben cumplir la promesa hecha en 2005 de eliminar

para el año 2013 todas las subvenciones a la exportación, incluida la agricultura, que siguen siendo una distorsión importante que afecta al comercio y a la producción agrícola de los países en desarrollo. Aunque el apoyo general a la agricultura en relación con el producto interno bruto de los países desarrollados volvió a disminuir en 2007, siguió siendo alto en términos absolutos y en relación con la AOD.

90. Desde fines de 2007, el sistema multilateral de comercio ha estado sometido a una mayor presión porque la crisis de los alimentos y la crisis financiera han producido nuevas oleadas de proteccionismo. Es muy importante mantener un sistema multilateral de comercio abierto, equitativo, basado en normas, previsible y no discriminatorio durante las crisis asegurando que se eliminen las medidas proteccionistas lo antes posible y que se oponga resistencia a la adopción de medidas nuevas, incluidos nuevos obstáculos no arancelarios.

### **Sostenibilidad de la deuda**

91. Se han hecho progresos sustanciales en el alivio de la deuda, pero el cumplimiento pleno de la Iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados (IPPME) exige que la comunidad internacional persista en sus esfuerzos. En septiembre de 2009, 35 de los 40 países con derecho a recibir alivio de la deuda habían cumplido los requisitos para que se les otorgara ese alivio en el marco de la IPPME, y de ellos 26 reunían las condiciones para recibir alivio irrevocable con arreglo a la IPPME y a la Iniciativa para el alivio de la deuda multilateral (IADM). Los 35 países que reunían los requisitos habían recibido o se preveía que recibirían alivio de la deuda por un total de 57.000 millones de dólares en el marco de la IPPME y 23.000 millones de dólares de alivio adicional con arreglo a la IADM.

92. Antes de las perturbaciones de los mercados financieros de todo el mundo, los precios altos de los productos básicos y un fuerte aumento del comercio habían hecho aumentar los ingresos de exportación de muchos países en desarrollo. Como consecuencia, la carga del servicio de la deuda externa de los países en desarrollo como grupo había disminuido de casi el 13% de los ingresos de exportación en el año 2000 a menos del 4% en 2007. Ello permitió que los países a los que se aplica la IPPME aumentaran sus gastos sociales, pero esta tendencia se ha venido invirtiendo a medida que los precios de las exportaciones y de los productos de los países en desarrollo disminuyeron muy pronunciadamente a causa de la crisis actual. Las relaciones entre la deuda externa y el PIB y entre el servicio de la deuda externa y las exportaciones en los países en desarrollo han aumentado significativamente desde el último trimestre de 2008. Los países en desarrollo también hacen frente a un empeoramiento significativo en el acceso a nuevas fuentes externas de financiación a causa de la escasez mundial de crédito.

93. La combinación de estos factores está produciendo crecientes problemas de balanza de pagos para una gran cantidad de países. El aumento de las primas de riesgo sobre los fondos tomados en préstamo por países en desarrollo y las depreciaciones de las monedas también están aumentando el costo de los préstamos obtenidos por el sector público en el exterior. Esto, a su vez, limita la capacidad de los países en desarrollo para adoptar medidas anticíclicas y sostener niveles adecuados de gasto público en infraestructura, educación, salud y protección social. En vista de la crisis mundial, se debe considerar la posibilidad de adoptar medidas como la financiación adicional en condiciones de favor, las moratorias de la deuda existente, el alivio de la deuda y su reestructuración con el propósito de ayudar a los



países que hacen frente a problemas financieros graves como consecuencia de la crisis a evitar ajustes internos muy rigurosos que puedan poner en peligro la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y para evitar que el endeudamiento público alcance niveles insostenibles.

#### **Acceso a medicamentos esenciales asequibles**

94. Muchos medicamentos esenciales no están al alcance de los pobres de los países en desarrollo por dos motivos principales. En primer lugar, hay grandes lagunas en la disponibilidad de medicamentos tanto en el sector público como en el privado; en segundo término, los precios de los medicamentos disponibles son altos en relación con sus precios de referencia internacionales. Se debe alentar a las empresas farmacéuticas multinacionales, que en su mayoría tienen sus sedes en países desarrollados, a aplicar políticas de precios dobles, es decir con precios más bajos para los países en desarrollo.

95. El acceso a medicamentos esenciales asequibles sigue siendo motivo de preocupación, en particular porque la respuesta a los brotes de enfermedades contagiosas y la aparición de cepas resistentes crean dificultades nuevas. Los paquetes básicos de servicios médicos esenciales tienen que adaptarse más a las necesidades locales y concordar en mayor medida con las metas de salud de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Se prevé que los medicamentos serán menos asequibles como resultado de la crisis económica mundial. Los ingresos de muchas personas están disminuyendo y la depreciación de las monedas incrementa el costo de los medicamentos importados. La situación es particularmente difícil en países con sistemas de compras y distribución del sector público para los que no hay fondos suficientes o son administrados sin eficiencia, los países donde los hogares más pobres no tienen acceso a seguros de salud o a sistemas públicos de abastecimiento de medicamentos y los países donde los medicamentos están protegidos en su mayor parte por marcas comerciales en lugar de ser genéricos. También se necesitan medidas para proteger a las familias de bajos ingresos del aumento del costo de las medicinas provocado por la crisis.

#### **Acceso a nuevas tecnologías**

96. Los adelantos tecnológicos ofrecen una oportunidad para acelerar el proceso de reducción de la pobreza siguiendo un camino que no pudieron transitar los países que se desarrollaron anteriormente. La reducción de la brecha tecnológica puede acelerar el progreso saltando etapas en la adopción de soluciones de desarrollo innovadoras y de bajo costo. Esa tecnología facilita las comunicaciones y el intercambio de información. El simple acceso a teléfonos móviles se traduce en una disminución de las tasas de mortalidad porque se dispone de información sobre medidas preventivas y de tratamiento y por la mejora del transporte hasta los lugares en que se pueden hacer intervenciones para salvar vidas (por ejemplo, con servicios obstétricos de urgencia), el aprendizaje a distancia, mayores posibilidades de supervivencia y adaptación compartiendo información sobre la disponibilidad de tierras de pastoreo y agua utilizando teléfonos móviles y la capacitación de personal de salud comunitaria y otro personal sanitario.

97. Durante los últimos años ha habido progresos considerables en el acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones, en particular la telefonía celular. El uso de Internet se ha difundido sostenidamente y casi una cuarta parte de

la población del mundo tiene acceso a Internet. Sin embargo, menos del 18% de la población de los países en desarrollo usa Internet (y sólo el 4% en los países menos adelantados), en comparación con más del 60% en los países desarrollados<sup>36</sup>. Hay que hacer más esfuerzos, en especial fortaleciendo las alianzas entre el sector público y el privado, para eliminar las grandes diferencias que sigue habiendo en el acceso y la asequibilidad entre los distintos países y grupos de ingresos.

98. Para resolver el problema del cambio climático se necesita más acceso a nuevas tecnologías. Tanto para mitigar el cambio climático como para adaptarse a él, será necesario hacer inversiones cuantiosas en la investigación, el desarrollo y el empleo de tecnologías.

#### IV. La marcha hacia adelante

99. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio darán frutos si promueven la participación de la sociedad nacional y mundial en su conjunto. La aportación de los particulares, las organizaciones, las empresas privadas y los gobiernos en pro de la causa de la cooperación internacional para el desarrollo debe guiarse por los siguientes principios fundamentales:

##### **Principios rectores para un programa de acción**

1. La implicación y la conducción nacionales son esenciales y deben ir acompañadas de programas, medidas y políticas mundiales de apoyo que coincidan con las prioridades nacionales y respeten la soberanía nacional.
2. Para asegurar el éxito y la sostenibilidad, se debe reconocer la interdependencia de los derechos humanos, la igualdad entre los géneros, la gobernanza, el desarrollo y la paz y la seguridad.
3. Es imperioso enfocar los Objetivos de Desarrollo del Milenio a través de la perspectiva de género porque, por lo general, las mujeres y las niñas sobrellevan las cargas más pesadas de la pobreza extrema, el hambre y la enfermedad. En todas las esferas de acción es necesario incluir estrategias destinadas específicamente a superar los desafíos a que hacen frente las niñas y las mujeres. Además, se necesitan medidas decisivas para concentrar la atención en las prioridades generales de la igualdad entre los géneros, incluidas las dificultades que afectan a la representación política de la mujer y la persistente epidemia intolerable de violencia contra las mujeres.
4. Las normas y los valores consagrados en la Declaración del Milenio y los instrumentos internacionales de derechos humanos deben seguir siendo el fundamento de la acción, en particular los principios básicos de derechos humanos de no discriminación, participación real y rendición de cuentas.
5. Es crucial asegurar el empoderamiento de los pobres, haciendo mayores esfuerzos concentrados en la vigilancia por parte de los ciudadanos del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la creación de capacidad y la mejora del acceso a los servicios financieros y jurídicos.

<sup>36</sup> Unión Internacional de Telecomunicaciones, *World Telecommunication/ICT Indicators Database*, 2007 y 2008.

## **Programa de acción para todos los interesados**

### **Creación de un marco de políticas y disposiciones fiscales para acelerar y sostener el progreso**

100. La consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio exigirá intervenciones aceleradas en esferas claves. Esas intervenciones deben encuadrarse en el marco de desarrollo más amplio representado por las estrategias nacionales de desarrollo en pro de un crecimiento y un cambio estructural equitativos y sostenibles a largo plazo. La prioridad inmediata sería asegurar la sostenibilidad de la recuperación económica, el aumento de la productividad rural y la generación de trabajo decente en un período en que es probable que el crecimiento económico sea más lento que antes de la crisis actual.

101. Los gobiernos nacionales, con la participación plena de las organizaciones de la sociedad civil y con el apoyo de la comunidad internacional, deben tomar medidas urgentes para aplicar estrategias de promoción del crecimiento y el comercio que aceleren la reducción de la pobreza, de la desigualdad y de la marginación. Ello implica crear condiciones fiscales favorables para la prestación de servicios públicos claves y para las inversiones públicas a largo plazo en la infraestructura, la agricultura y la formación de recursos humanos. También significa reexaminar los marcos macroeconómicos existentes, en particular para restablecer la capacidad nacional para reducir al mínimo los efectos perjudiciales de la movilidad del capital, que ha perjudicado seriamente la movilización de recursos internos y la gestión monetaria y de los tipos de cambio. Sin empleos estables y sin aumentos del ingreso, todos los progresos que se hagan en relación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio serán efímeros.

102. Las políticas del sector financiero deben servir de apoyo para acelerar las intervenciones de eficacia demostrada, además de crear estabilidad con reglamentaciones prudentes. Esas políticas deben promover asimismo la inclusión financiera y pueden abarcar a instituciones financieras especializadas e incentivos para que las instituciones financieras atiendan las necesidades de las pequeñas y medianas empresas, los grupos pobres de la población, la agricultura y la actividad no agrícola. Una financiación inclusiva deberá comprender una gama de servicios financieros asequibles (ahorro, préstamos, pagos, remesas y seguros) que estén a disposición de las familias pobres para mejorar sus condiciones de vida y a disposición de las empresas para desarrollarse. Las políticas comerciales e industriales deben apoyar a los sectores dinámicos y las actividades de aumento de la productividad y creación de oportunidades de trabajo decente con buenas remuneraciones y seguridad en el empleo.

103. Los progresos que se hagan deberán ser protegidos en una época en que la inseguridad económica es mayor como consecuencia de la inestabilidad económica mundial, la inestabilidad de los precios de los alimentos, los desastres naturales y las epidemias. Para ello se necesita una protección social universal y medidas de apoyo a las comunidades más vulnerables. Se deben tomar medidas eficaces para corregir todas las formas de discriminación y exclusión social, incluso con disposiciones legislativas y de ejecución, campañas de información y trabajos de movilización social.

### **Ampliación de las alianzas mundiales en apoyo del programa de los Objetivos de Desarrollo del Milenio**

104. Trabajando en colaboración con todos los sectores interesados, la comunidad internacional debe prestar apoyo a las estrategias nacionales de desarrollo, ampliar el alcance de las políticas nacionales, acelerar las inversiones en los países en desarrollo, reducir al mínimo la posibilidad de crisis y conflictos y mejorar sustancialmente la respuesta internacional a las necesidades humanitarias, de rehabilitación y de recuperación y fomentar y sostener reformas para crear un entorno internacional más favorable para el desarrollo. En los próximos meses, se tomarán medidas a todos los niveles para mejorar la coordinación y la gestión en apoyo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. A los equipos de las Naciones Unidas en los países, que son un elemento primordial en la actuación de las Naciones Unidas a nivel nacional, se les pedirá que apoyen los planes de los Estados Miembros relativos a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, tanto los de carácter general como los correspondientes a sectores específicos.

105. Las intervenciones en apoyo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio del tipo indicado precedentemente obligarán a contar con una mayor capacidad fiscal e institucional a todos los niveles, tanto en los países donantes como en los países beneficiarios, así como con sistemas de gestión públicos y privados rigurosos que aseguren que a los fondos se les dé el destino fijado y en el momento oportuno y que se usen en las actividades que corresponden. En relación con algunos Objetivos de Desarrollo del Milenio, y a pesar de que se sabe qué medidas eficaces se necesitan, ha habido deficiencias en la financiación y la gestión indispensables para una ejecución eficaz.

106. La recaudación de recursos para financiar los Objetivos de Desarrollo del Milenio debe empezar en cada país. Por ello, es esencial tomar medidas eficaces e innovadoras para recaudar recursos internos de manera sostenida y asignarlos con eficiencia a actividades de desarrollo. También es sumamente importante que la comunidad internacional intensifique la cooperación internacional en materia tributaria, respetando el derecho soberano de los países y permitiéndoles recaudar muchos más recursos fiscales internos. La principal responsabilidad recae en las economías de la OCDE, que deben no sólo apoyar la movilización interna de recursos financieros en los países en desarrollo, sino también reformar las relaciones económicas internacionales para aumentar la financiación para el desarrollo asegurando reformas en las esferas de las inversiones internacionales, el comercio internacional, la ayuda, la deuda y la reforma de los sistemas, como se prometió en el Consenso de Monterrey y se reiteró en la Declaración de Doha de 2008<sup>37</sup>.

107. La comunidad de donantes debe cumplir las promesas que ha hecho de ampliar considerablemente la AOD aumentando al mismo tiempo la eficacia de la ayuda y eliminando las disposiciones onerosas de condicionalidad. Si esas promesas no se cumplen, habrá más sufrimiento y se perderá un gran número de vidas en los grupos pobres. El cumplimiento de los compromisos contraídos por los países ricos es un pilar de la solidaridad mundial y una condición ineludible para tener éxito en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en los países de ingresos bajos.

108. Durante los últimos meses, varios gobiernos han hecho propuestas alentadoras para garantizar una financiación suficiente para los Objetivos de Desarrollo del

---

<sup>37</sup> Resolución 63/239 de la Asamblea General, anexo.

Milenio, entre ellas el llamamiento para la aportación de nuevos recursos para crear mejores sistemas sanitarios, la iniciativa sobre la seguridad alimentaria de L'Aquila de 2009 del Grupo de los Ocho y el llamamiento conexo para que se hagan contribuciones a un fondo fiduciario de donantes múltiples, con lo que se podría apoyar a millones de familias de agricultores que tratan de aumentar la productividad de la producción de alimentos, los fondos de mitigación y adaptación de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, etc. Es necesario tomar medidas con rapidez en relación con estas oportunidades para asegurar que los compromisos internacionales contraídos hace ya tiempo sigan vigentes cuando se celebren en el Canadá las cumbres del Grupo de los Ocho y del Grupo de los Veinte de 2010.

109. Al mismo tiempo, hay que trascender el ámbito de la AOD tradicional para usar modelos más innovadores de financiación que aumenten las corrientes de recursos y su previsibilidad. Hay varios programas, planes y modelos nuevos que son prometedores y que deben considerarse inmediatamente para aprovechar toda posibilidad de ampliar su alcance. Las aportaciones filantrópicas privadas para los Objetivos de Desarrollo del Milenio también han aumentado considerablemente en los últimos años y han dado buenos resultados en la movilización del apoyo de particulares y la complementación de los fondos disponibles para alcanzar los Objetivos.

110. Los países desarrollados también tienen que hacer honor a sus promesas eliminando las subvenciones agrícolas que distorsionan el comercio y dando finalmente a los países en desarrollo un acceso a los mercados verdaderamente libre de limitaciones, de modo que esos países puedan eliminar la pobreza.

111. Ha llegado la hora de crear un mecanismo de rendición de cuentas entre los países desarrollados y en desarrollo (de acuerdo con lo convenido en el Consenso de Monterrey y en el Programa de Acción de Acra) y entre los gobiernos y sus ciudadanos, para garantizar el cumplimiento de los compromisos reflejados en los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La reunión plenaria de alto nivel de 2010 ofrecerá una oportunidad para adoptar un marco de rendición de cuentas que consolide los compromisos mundiales, los vincule con resultados con plazos definidos y establezca mecanismos de vigilancia y cumplimiento.

#### **Aprovechamiento de la contribución que el sector privado puede hacer al desarrollo sostenible**

112. El aprovechamiento de la contribución que puede hacer el sector privado empieza con los productores agrícolas de las aldeas, que son el componente básico del sector privado en cada país. Se extiende hasta abarcar a las grandes empresas multinacionales que a menudo actúan en más de 100 países en todo el mundo. Con frecuencia, el sector privado desempeña el papel primordial en el desarrollo económico, pero sólo puede hacerlo con eficacia cuando el sector público también funciona bien en la actividad reglamentaria, las inversiones públicas en infraestructura básica, como caminos y energía, y la prestación de servicios públicos, por ejemplo de educación y salud.

113. Muchas empresas ya están tomando medidas concretas en apoyo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, colaborando en la lucha contra la pobreza, la seguridad alimentaria, la protección ambiental, la igualdad entre los géneros, la atención médica y la educación, a través de su actividad comercial, haciendo inversiones sociales y con trabajos de promoción. Además de seguir prácticas

responsables, las empresas deben buscar medios nuevos y creativos para usar y destinar recursos a modelos de actuación empresarial y productos y servicios que favorezcan a los pobres y que creen mercados prósperos.

114. El Pacto Mundial de las Naciones Unidas, en el cual las principales empresas del mundo se han comprometido a actuar con sentido de responsabilidad social a nivel mundial, este año concentrará los esfuerzos de las empresas que participan en él en los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Esas empresas compartirán tecnologías, modelos empresariales, estrategias de divulgación y servicios de personal directivo para aumentar el alcance de las iniciativas referentes a los Objetivos de Desarrollo del Milenio en muchas partes del mundo. En la reunión de alto nivel, las Naciones Unidas darán a conocer un marco para la acción estratégica de las empresas en apoyo de los Objetivos. También exhortarán a las empresas a que ajusten sus inversiones sociales con el desarrollo en general y con la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en particular. Muchas empresas ya toman parte en el proyecto de las Aldeas del Milenio y programas afines. Muchas empresas más pueden sumarse y se sumarán a la acción mundial en pro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

115. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio han puesto en marcha el conjunto más grande de medidas de cooperación de la historia para combatir la pobreza, el hambre y las enfermedades. Han sido un llamado a la acción tanto en los países pobres como en los ricos y han definido los resultados que se esperan de las organizaciones no gubernamentales y las empresas. Cuando ya han pasado casi 10 años desde su adopción, no han perdido utilidad ni vigencia, lo que no es habitual cuando se trata de objetivos mundiales. El mundo quiere alcanzarlos.

116. Las deficiencias en el progreso hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio no se deben a que éstos sean imposibles de alcanzar o a que los plazos sean muy cortos sino, más bien, al incumplimiento de los compromisos, a los recursos insuficientes, a la dispersión de esfuerzos, a la falta de rendición de cuentas y a un interés insuficiente en el desarrollo sostenible. Ello ha sido causa de que no se haya hecho todo lo necesario en materia de financiación, servicios, apoyo técnico y alianzas. Como resultado de esos defectos, agravados por la crisis alimentaria y la crisis económica mundiales y por el fracaso de diversas políticas y programas de desarrollo, la mejora de las condiciones de vida de los pobres ha sido inaceptablemente lenta y, además, se están erosionando algunos beneficios que costó mucho obtener.

117. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio representan un pacto, no sólo entre gobiernos, sino también entre todos los interesados en el desarrollo. Cada agente debe ocuparse sobre todo de aprovechar al máximo sus recursos y de actuar con eficacia y eficiencia y mancomunadamente para desempeñar un papel específico, como se indica a continuación:

a) Los países en desarrollo deben establecer políticas e instituciones para alcanzar los Objetivos, haciendo intervenir en ello a los gobiernos, las comunidades y los ciudadanos. Mediante la cooperación Sur-Sur, también han de comprometerse a ayudar a otros países en desarrollo transfiriendo conocimientos, tecnología y recursos;

b) Los agentes de la sociedad civil, incluidos los que aseguran la rendición de cuentas de los gobiernos y los que prestan servicios, deben comprometerse a cumplir el programa de los Objetivos de Desarrollo del Milenio;

c) Las empresas privadas deben difundir tecnología, crear oportunidades de trabajo decente y trabajar de otras maneras en apoyo de los Objetivos;

d) Las aportaciones filantrópicas privadas deben desempeñar un papel catalizador promoviendo las innovaciones que después puedan ser adoptadas por el sector público y por conducto de alianzas entre el sector público y el privado;

e) Los países desarrollados deben cumplir los compromisos ya contraídos para aumentar la cantidad y la eficacia de la asistencia para el desarrollo y mejorar el acceso a los mercados para las exportaciones de los países en desarrollo;

f) El sistema multilateral, incluidos los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas, debe mejorar su coherencia y eficacia en apoyo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

118. Han pasado 10 años desde la aprobación de la Declaración del Milenio y el compromiso histórico de reducir a la mitad la pobreza extrema con la consecución de ocho objetivos cuantificables y con plazos definidos: los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Esa visión y esas disposiciones siguen siendo pertinentes hoy. El mundo tiene los conocimientos y los recursos que se necesitan para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio y poner en marcha procesos de desarrollo sostenible que conduzcan a un futuro más feliz, más seguro y más próspero para todos. Si en la reunión de septiembre se reitera el compromiso de complementar los resultados ya alcanzados y de eliminar las carencias observadas, será posible hacer honor a la obligación compartida de construir un mundo mejor para las generaciones futuras.

119. Las Naciones Unidas han consagrado el derecho al desarrollo además de los otros derechos económicos, sociales y culturales enunciados en la Declaración Universal de Derechos Humanos. En el enfoque inspirado en los derechos se reiteran los derechos humanos a la protección social y se rechaza la exclusión social, con lo cual se contribuye a la seguridad y el bienestar generales. La realización de los derechos de todos y cada uno de los ciudadanos requiere recursos adecuados. En el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio se indican quiénes son los interesados y los que tienen responsabilidades bien definidas para asegurar la rendición de cuentas respecto de los resultados del desarrollo.

120. Durante las últimas décadas, los recursos públicos para el desarrollo se han ido limitando progresivamente, mientras que el sector privado se ha hecho cargo de muchos aspectos de la prestación de servicios. Se está promoviendo el empleo de instrumentos nuevos e innovadores para financiar la satisfacción de las necesidades de desarrollo, incluso con fondos fiduciarios de donantes múltiples, como la iniciativa sobre la seguridad alimentaria de L'Aquila. Sin embargo, la promesa de prestar una ayuda adecuada todavía no se ha cumplido y, como consecuencia de la crisis mundial actual, ahora es más urgente asegurar que el sistema financiero internacional y el sistema internacional de comercio presten apoyo al desarrollo; por lo tanto, la garantía de que se dispondrá de recursos es el factor decisivo de la realización del desarrollo, incluidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

121. No es posible defraudar a los miles de millones de personas que esperan que la comunidad internacional cumpla la promesa de la Declaración del Milenio de crear un mundo mejor. Reunámonos en septiembre para reiterar esa promesa.

## Anexo

### Temas sugeridos para las mesas redondas

#### Pobreza, hambre e igualdad entre los géneros

1. ¿Cuál es la mejor manera de apoyar y facilitar un crecimiento y un cambio estructural que generen mucho empleo y que sean sostenidos y equitativos?
2. ¿Cómo se puede prestar apoyo a enfoques holísticos dirigidos por las comunidades para aprovechar la sinergia de los Objetivos de Desarrollo del Milenio?
3. ¿Cómo pueden los compromisos internacionales apoyar los esfuerzos nacionales por aumentar la producción agrícola para eliminar el hambre y garantizar la seguridad alimentaria?
4. ¿Cómo se pueden asegurar la vigilancia adecuada y el cumplimiento de los compromisos nuevos y ya existentes contraídos por todos los interesados?
5. ¿Qué reformas institucionales y compromisos se necesitan para eliminar la desigualdad entre los géneros y los principales obstáculos al empoderamiento de la mujer?
6. ¿Cómo se puede ayudar a los gobiernos a ampliar los sistemas de protección social cuando indiquen que hacerlo es una prioridad?

#### Salud y educación

1. ¿Cómo se puede mejorar el acceso a los servicios públicos de salud?
2. ¿Qué intervenciones claves de salud eficaces en relación con su costo se necesitan, en especial para mejorar la salud materna? ¿Cómo pueden las políticas nacionales y las alianzas internacionales superar las limitaciones institucionales y de recursos existentes?
3. ¿Cuáles son las mejores estrategias para eliminar las deficiencias institucionales y de recursos en los servicios de educación para todos?
4. ¿Cómo se pueden asegurar la vigilancia adecuada y el cumplimiento de los compromisos nuevos y ya existentes contraídos por todos los interesados?

#### Promoción del desarrollo sostenible

1. ¿Cuáles son las políticas nacionales más eficaces en relación con su costo para aumentar la disponibilidad de agua potable sobre una base sostenible y mejorar el saneamiento?
2. ¿Qué alianzas y recursos internacionales se necesitan para apoyar los esfuerzos nacionales?
3. ¿Cuáles son las formas más eficaces en relación con su costo de aumentar el bienestar de los habitantes de los barrios marginales y de asegurar su acceso a los servicios básicos sobre una base sostenible?
4. ¿Qué instituciones y reformas protegerán la diversidad biológica y la cubierta forestal?



5. ¿Cómo se pueden asegurar la vigilancia adecuada y el cumplimiento de los compromisos nuevos y ya existentes contraídos por todos los interesados?

#### **Ampliación y fortalecimiento de las asociaciones de colaboración**

1. ¿Cómo se puede asegurar el cumplimiento de los compromisos de ayuda y qué más se puede hacer para aumentar la previsibilidad de la ayuda?
2. ¿Cómo se puede asegurar la sostenibilidad de la deuda mediante una mayor cooperación internacional? ¿Cuáles son los medios más idóneos para facilitar el alivio de la deuda y la renegociación de la deuda?
3. ¿Cómo se puede asegurar que la Ronda de Doha de negociaciones comerciales de la Organización Mundial del Comercio aporte efectivamente la contribución que puede hacer al desarrollo?
4. ¿Cómo se puede asegurar un acceso más fácil y más económico a los medicamentos y a tecnología nueva en la agricultura y la energía renovable?
5. ¿Cómo pueden los interesados trabajar conjuntamente con más eficacia para prevenir los conflictos y la violencia armada y fortalecer el estado de derecho, la justicia y la seguridad?
6. ¿Cómo se pueden asegurar la vigilancia adecuada y el cumplimiento de los compromisos nuevos y ya existentes contraídos por todos los interesados?

#### **Atención de las necesidades especiales de los más vulnerables**

1. ¿Qué más se debe hacer para atender las necesidades especiales de los países más pobres?
2. ¿Qué se debe hacer para definir mejor y atender las necesidades especiales de los países, las comunidades y las personas más vulnerables?
3. ¿Qué se puede hacer para romper el ciclo de pobreza, exclusión política y económica y violencia civil?
4. ¿Qué contribución pueden hacer al desarrollo las actividades de ayuda humanitaria, socorro en casos de desastre y consolidación de la paz?
5. ¿Cómo se pueden asegurar la vigilancia adecuada y el cumplimiento de los compromisos nuevos y ya existentes contraídos por todos los interesados?

#### **Consideración de cuestiones nuevas y cambios de enfoque**

1. ¿Cuáles son las medidas más eficaces para aumentar la seguridad alimentaria?
2. ¿Cómo se deben incorporar la mitigación y la adaptación al cambio climático en las actividades más amplias destinadas a fortalecer el desarrollo sostenible?
3. ¿Cómo se pueden asegurar recursos para los bienes públicos mundiales, incluidos los necesarios para cumplir los compromisos existentes de financiación del desarrollo y para hacer frente a nuevos desafíos, como el cambio climático?

4. ¿Cómo debe la comunidad internacional hacer frente a cuestiones nuevas que han surgido recientemente y que están íntimamente relacionadas con la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, como la seguridad, la violencia armada, las migraciones, etc.?
  5. ¿Qué reformas se deben hacer en el sistema financiero internacional para prestar mejor apoyo a un desarrollo sostenible y equitativo?
  6. ¿Qué reformas debe hacer la comunidad internacional en la gobernanza económica internacional para prestar mejor apoyo a un desarrollo sostenible y equitativo?
  7. ¿Cómo se pueden asegurar la vigilancia adecuada y el cumplimiento de los compromisos nuevos y ya existentes contraídos por todos los interesados?
-