



第六十四届会议

临时议程* 项目 55(b)

可持续发展：关于进一步执行小岛屿发展中国家
可持续发展行动纲领毛里求斯战略的后续行动和
执行情况

关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领毛里 求斯战略的后续行动和执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告系根据大会第 63/213 号决议编写。大会在该决议中决定就通过执行《毛里求斯战略》解决小岛屿发展中国家脆弱性问题方面所取得的进展情况于 2010 年 9 月举行一次高级别审评会议。本报告概要介绍为审评所做的各项安排。报告还阐述了小岛屿发展中成员国在联合国系统和国际社会的支持下在《毛里求斯战略》的后续行动和执行方面不断努力的情况。

* A/64/50。



目录

	页次
一. 导言	3
A. 小岛屿发展中国家的脆弱性	3
B. 回顾《毛里求斯战略》的执行情况	3
二. 《毛里求斯战略》的后续行动	4
A. 《毛里求斯战略》五年期审查的筹备情况	4
B. 可持续发展委员会对《毛里求斯战略》的专题审评	5
C. 秘书处的支持	7
D. 联合国系统的协作	8
E. 区域和国际支持	9
三. 进一步执行《毛里求斯战略》的行动	9
A. 会员国采取的行动	10
四. 结论	15

一. 引言

A. 小岛屿发展中国家的脆弱性

1. 鉴于国际社会正在准备审评《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领毛里求斯战略》的执行进展情况，确有必要回顾一下这组国家值得联合国系统和广大国际社会不断关注的独特特点和脆弱性。

2. 小岛屿发展中国家有一些共同的结构性问题。这些国家人口和市场规模小；资源基础狭窄、脆弱并易受自然灾害破坏；通常依赖为数不多的初级产品出口来换取外汇；进行生产性投资的当地资本普遍有限。由于这些原因，小岛屿发展中国家得益于规模经济的能力很有限。小岛屿发展中国家的特点还包括地处偏远，地域分散，生态系统脆弱，交通运输有诸多制约因素，远离市场，对于外部的经济和金融冲击毫无防范能力，淡水供应有限，严重依赖进口，不可再生资源枯竭，以及进行战略决策的人力和体制能力薄弱。

3. 气候变化和海平面上升造成的消极影响是小岛屿发展中国家可持续发展面临的迫在眉睫的威胁。海洋表面温度逐渐上升已经导致恶劣气候现象频率和强度增加。这种影响明显表现在环境退化，基础设施损失，健康风险增加和经济压力加大等方面。可耕地、水资源和生物多样性也面临越来越大的压力。珊瑚礁处于海水变暖和酸度上升的威胁之中。小岛屿发展中国家的旅游业和农业很可能也会受到气候变化过多的影响，沿岸居民的生计也因此面临越来越大的危险。

4. 这些特点勾画出了总体上非常独特的一系列脆弱性，要求所采取的对策必须包含减少这些脆弱性，作为实现小岛屿发展中国家可持续发展总体战略的一部分。

B. 回顾《毛里求斯战略》的执行情况

5. 之所以要通过《毛里求斯战略》，其主要目的是要动员行动。《毛里求斯战略》为小岛屿发展中国家在联合国系统和国际社会的支持下解决其经济、环境和社会的脆弱性确定了其自身的连续行动的框架。《战略》旨在实现消除贫困，改善小岛屿发展中国家社区的民生，通过关注国家可持续发展战略的策划和实施，努力提高和加强人的能力和体制能力，并通过在区域和国际层面促进与合作伙伴的合作来刺激更多的投资流动、更优惠的财政援助、技术援助和适当的技术转让以加强小岛屿发展中国家解决其特有的脆弱性方面的恢复能力，从而实现可持续发展。

6. 大会第 63/213 号决议要求秘书长在《毛里求斯执行战略》的执行方面为第六十四届会议采取以下具体行动：

(a) 就《毛里求斯战略》的后续行动和执行情况提出报告；

(b) 就第六十五届会议期间举行《毛里求斯执行战略》高级别审查会议的可能安排提出报告。

7. 本报告是为响应上述要求而写，即，秘书长向大会第六十四届会议报告高级别审查会议的可能安排，并预告将构成高级别会议筹备进程一部分的未来的举措。报告还根据第 63/213 号决议阐述了进一步执行《毛里求斯执行战略》的进展情况。

8. 在本报告编写过程中同联合国系统相关机构(其中包括各区域委员会)、小岛屿发展中国家区域政府间组织、民间社会和联合国成员国政府的代表进行了磋商。

二. 《毛里求斯战略》的后续行动

A. 《毛里求斯战略》五年期审查的筹备情况

9. 《毛里求斯战略》执行情况五年期审查的筹备工作已经开始，归纳如下。

10. 可持续发展委员会第十七届会议决定，高级别审查会议的筹备委员会会议于 2010 年 5 月第十八届会议期间举行。

11. 为开展筹备委员会的筹备工作，经济和社会事务部安排了三次区域审评会议，将于 2010 年初在大西洋、印度洋、地中海和南中国海区域、加勒比区域和太平洋区域举行。这些会议将讨论《毛里求斯战略》的执行进展情况和面临的不断挑战，重点特别放在小岛屿发展中国家的脆弱性问题上。区域审评会议将为国家和区域评估支持《毛里求斯战略》所采取的行动提供机会。然后，这些国家的和区域的行动评估将在定于可持续发展委员会第十八届会议前夕举行的小岛屿发展中国家区域间会议上予以整合。

12. 筹备委员会将审议秘书长关于《毛里求斯战略》的全面报告，报告由经社事务部在与联合国系统和小岛屿发展中国家区域政府间组织协商下编写。报告还将吸收区域和区域间审评会议的成果。预计筹委会将决定高级别审评会议的结构和如何运作。

13. 经社事务部在捐助界的配合和支持下，将从为支持《毛里求斯战略》进程而设立的信托基金中提取资金资助小岛屿发展中国家的代表参加区域和区域间会议。

14. 为筹备这些区域和区域间会议，经社事务部邀请小岛屿发展中国家成员国利用其分发的指导原则编写和提交国家评估报告。预计这些国家的评估报告将在审评进程中发挥重要作用。鉴于《毛里求斯战略》覆盖面广，成员国编写报告可利用的时间有限，并考虑到还有其他报告要求，经社事务部目前正在探索各种方法

为成员国编写报告提供协助。到目前为止，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)已准备为该区域的小岛屿发展中国家编写国家评估报告提供协助。

15. 联合国相关机构、区域政府间组织、主要的国际组织、广大国际社会和代表民间社会的各组织，也应邀就为支持小岛屿发展中国家可持续发展所采取的行动提交报告。预计它们的报告也有助于《毛里求斯战略》执行进展的全面评价。

16. 经济和社会事务部已开始与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室进行定期磋商，并通过小岛屿发展中国家机构间协商小组会议与联合国各机构及加勒比区域、太平洋区域以及大西洋、印度洋、地中海和南海区域政府间组织的代表进行定期磋商。预计这些组织将在正式审评进程中，特别是在区域审评会议上，发挥重要作用。

17. 《毛里求斯战略》审评进程与联合国系统内其他重要的审评进程同时进行。千年发展目标通过十年后对其落实进展情况进行评估的高级别会议将于 2010 年 9 月大会第六十五届会议期间举行。生物多样性公约缔约方第十次大会将于 2010 年 7 月举行。2000-2010 支援最不发达国家十年布鲁塞尔行动纲领审评会议将于 2011 年举行。

18. 所有这些审评进程都需要在国家和区域层面进行大量的评估和报告，并处理与《毛里求斯战略》框架有机地联系在一起的各种问题。鉴于小岛屿发展中国家在人力和体制能力方面所面临的挑战，经社事务部将与包括开发计划署、生物多样性公约秘书处和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室在内的联合国各机构协作，引领这些进程，以支持小岛屿发展中国家的报告要求。将努力鼓励以协同配合的方式完成国家报告。

19. 属于《毛里求斯战略》一般框架范围内的联合国系统各机构，包括区域委员会和区域政府间组织，也在计划举行各种活动、会议和其他行动。

20. 经社事务部将在可持续发展司的网站上保持一个特别窗口，让国际社会及时了解《毛里求斯战略》审评进程相关活动的最新情况。

B. 可持续发展委员会对《毛里求斯战略》的专题审评

21. 可持续发展委员会继续担当定期监测和审评《毛里求斯战略》执行情况的主要论坛。这项工作是在委员会审议的专题组合两年一次的审评框架内完成的。因此，在上一个两年期内，具体关注的是小岛屿发展中国家在干旱、荒漠化、可持续的土地管理、农村发展和农业等方面所取得的进步及所面临的不断挑战和制约因素。

22. 2009 年，对《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》执行情况及其进一步执行《毛里求斯战略》的审评是在可持续发展委员会第十七届会议政府间筹备委员会的一般性辩论中进行的。会议对《巴巴多斯行动纲领》和《毛

里求斯战略》的执行率低再一次表示关切。会议注意到，虽然小岛屿发展中国家本身在国家和区域层面在建设可持续发展体制能力、制订战略和行动计划和在进行政策改革方面取得了一些进步，但其中有许多国家仍继续碰到阻碍其可持续发展的制约因素。其中包括技术、财政和人力资源有限，以及一些外部因素、特别是全球金融危机的冲击。各国代表团紧急呼吁进行更为一致的努力，支持《毛里求斯战略》的执行。就此，代表们对决定在 2010 年 9 月举行为期两天的《毛里求斯战略》执行情况审评会议表示欢迎。

23. 为预计要进行的《毛里求斯战略》执行情况审评，代表们强烈敦促所有发展伙伴遵守为推进《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》执行进程所做的承诺。国家和区域努力应辅之以国际支持。特别是，代表们强调，在财政援助、体制能力建设和技术转让以及推广最佳做法方面加大支持力度十分重要。

24. 代表们强调气候变化和海平面上升对小岛屿发展中国家总体可持续发展的影响的严重性，并着重指出了对当地社区居民的健康和福祉的直接影响。太平洋小岛屿发展中国家的代表团谈到了从低洼地和外岛搬迁的不可避免性，这成了正在规划的现实。因此，许多代表支持将适应气候变化纳入土地、流域和沿海区域的管理，以及将气候变化纳入国家和具体部门的发展战略的主流。代表们还强调，需要通过加大对陆地和海洋生物多样性的保护力度和更好地保护生态资源，强化国家和地方各级对气候变化的短期、中期和长期影响的抵抗力。

25. 世界粮食危机对小岛屿发展中国家的影响也受到关注。有人建议共同努力增强地方的生产能力以提高粮食安全。会上还强调加强渔业、林业和农业及淡水资源的管理对于提高小岛屿发展中国家的粮食安全和改善获得渠道十分重要。

26. 关于可持续的农业和农村发展问题，代表们指出，鉴于小岛屿发展中国家经济体对于常常造成农业产业颗粒无收的极端气候现象的脆弱性，如无适当的农作物保险，可持续的农业是不可能的。小岛屿发展中国家代表团表示，有必要采取综合协调的政策来应对在农业方面面临的挑战。这包括增加对农业系统科技的投资；通过发展高效率农耕制度促进农业的竞争力；多样化和增值活动；加大研究与开发力度；限制农用化学品的侵蚀和破坏；发展能力建设合作举措和转让适当的技术；重点关注收成后管理、市场开拓和优势产品的开发等。

27. 对于在小岛屿发展中国家对生物多样性、当地民生、粮食安全、环境和人类健康构成首要威胁的入侵性物种，人们公认有必要采取全面的管理和控制做法。

28. 代表们强调旅游业作为一个增长部门，能给小岛屿发展中国家农村社区提供直接的创收交易机会，从而促进农业的振兴和农村发展，增强粮食安全，增进农村社区的福祉。会上还提出了农业多样化对提高农村应对经济冲击和自然灾害的

重要性问题。此外，鉴于小岛屿发展中国家缺乏生产的规模，没有能力在价格和数量上参与国际竞争，代表们还强调了开发优势产品市场的重要性。

29. 会议表示，需要制定战略提高农业生产力和加强农村发展，这两者在生产力低下的小岛屿发展中国家是紧密相连的。提高生产力的应对政策包括为农民提供高质量的推广服务；把重点放在以简单技术解决问题提高生产力，例如，更好地选择适合土壤类型的种子；改进灌溉方法；采用更先进和更高效的工具；推广作用大的小创新。

30. 会上强调要通过利益攸关方之间的合作来为小岛屿发展中国家的可持续发展努力提供支持。国际伙伴关系，包括公私营伙伴关系和横向合作，被认为有潜力在动员资源支持小岛屿发展中国家方面做出建设性的贡献。

C. 秘书处的支持

31. 经济和社会事务部通过其小岛屿发展中国家股继续推动全系统范围执行小岛屿发展中国家议程的协调工作，并为各国提供实质性支持和咨询服务，以推进《毛里求斯战略》的执行工作。举行了小岛屿发展中国家机构间协商小组会议，以促进在联合国系统各组织、小岛屿发展中国家区域政府间组织和其他合作伙伴之间在《毛里求斯战略》执行工作方面采取更加协调和知情的做法。为筹备《毛里求斯战略》审评进程已经开始进行磋商。

32. 为动态从新设计和扩大小岛屿发展中国家股的网站 SIDSNet 的准备工作在继续进行。在西班牙的支持下，经社事务部最近启动了一个名为“通过强化小岛屿发展中国家的知识管理、技术转让和技术合作发展其能力”的项目，其中包括彻底改造网站，向小岛屿发展中国家成员国乃至广大国际社会提供范围更大更好的服务。

33. SIDSNet 网站在设计上就是为了大大改进小岛屿发展中国家利用信息通信技术通过信息进行宣传，并促进对小岛屿发展中国家面临的挑战得到更广泛的理解和国际承认。SIDSNet 网站还力求为大西洋、印度洋、地中海和南海区域、加勒比区域和太平洋区域的小岛屿发展中国家之间的日常联系提供机会；并为加强区域间交流、通过教育利益攸关方和动员小岛屿发展中国家的专家、方便研究和数据收集、以及分享关于最佳做法的信息在国家一级开展能力建设提供机会。预计网站的改造将能按时完成，以便在 2010 年 9 月在高级别审评会议上启动。

34. 在小岛屿发展中国家股的能力发展项目下，也将通过小岛屿发展中国家大学联盟协定设立一个虚拟培训课程。该课程将扩大小岛屿发展中国家的国民达到大学教育水平的机会，并为小岛屿发展中国家的实际工作者和决策者提供专门技能

培训教程。如能成功地得到实施，该课程应会使小岛屿发展中国家的人力和体制能力取得长足的进步。

35. 经社事务部通过一个支持国家可持续发展战略制定工作的项目，继续向 14 个太平洋小岛屿发展中国家提供能力建设和体制强化方面的援助。自启动以来，该项目推动了对现有国家和部门发展战略的审查工作，并推动关于战略政策的制订和参与性决策做法的广泛经验交流。经社事务部建议设在斐济的亚太经社会太平洋业务中心，共同合作强化在该地区的国家可持续发展战略的执行工作，从而确保将可持续发展的问题纳入国家规划进程。

D. 联合国系统的协作

36. 联合国系统的各个基金、方案和专门机构继续积极支持《毛里求斯战略》的执行工作，并同相关区域委员会一起参与小岛屿发展中国家机构间协商小组的工作。

37. 生物多样性公约缔约国大会通过的岛屿生物多样性工作方案的执行继续对《毛里求斯战略》的执行做出重要贡献，特别是在以下领域：侵入性外来物种的控制，传统知识的保护和有效利用，保护岛屿生物多样性所必需的能力建设。2010 年第十次公约缔约国大会的筹备工作正在进行之中。预计，缔约国大会将通过一个新的生物多样性公约战略计划，并商定 2010 年后生物多样性目标。正在制订计划在大会第六十五届会议期间为庆祝 2010 年国际生物多样性年举行一次大会特别会议。生物多样性公约秘书处也在继续支持全球岛屿伙伴关系。

38. 联合国环境规划署(环境署)加勒比环境方案继续积极促进在《保护和开发大加勒比区域海洋环境卡塔赫纳公约》框架内执行《关于来自陆地源头和活动的污染议定书》。

39. 环境署与世界资源研究所协作对大加勒比区域内的珊瑚礁进行了监测和评估，并开发出珊瑚礁经济价值评估工具。

40. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)一直在处理水产资源的管理和保护、渔业产品的利用、市场开拓和贸易以及渔业政策的制定等问题。工作重点是在全球、区域和国家层面促进渔业部门的负责任的管理；促进负责任的渔业和水产养殖为世界粮食供应和粮食安全做出更多的贡献；进行全球渔业监测和战略分析，优先重视数据库的开发和信息分析。

41. 亚太经社会太平洋业务中心一直在努力支持在太平洋小岛屿发展中国家中实施国家可持续发展战略。这一努力将通过一个由发展账户供资的项目与支持监测《毛里求斯战略》执行情况的方案结合起来进行。鉴于对国家可持续发展战略

作为执行《毛里求斯战略》的主要机制的重视，亚太经社会正与太平洋的各区域组织合作开展工作。

42. 同样，经社事务部也在 2009 年 10 月安排了一次小岛屿发展中国家将《毛里求斯战略》纳入主流问题专家组会议。国家和区域审评的重要内容包括制定战略将《毛里求斯战略》融入到国家政策和计划中。

43. 在拉加经委会加勒比次区域总部的指导下，在使监测《毛里求斯战略》执行情况的区域协调机制投入运作方面已取得重大进展。2009 年 9 月，拉加经委会将举行区域协调机制的下一次会议，为《毛里求斯战略》审评开展筹备工作，并继续定期监测《毛里求斯战略》的执行情况。

E. 区域和国际支持

44. 区域和国际组织十分重视加强小岛屿发展中国家在不同部门不同学科的能力，并在国家一级提高政策制订和决策水平。

45. 共同关心的一个领域是加强小岛屿发展中国家的数据收集和统计资料分析能力。日益显著的一点是，加强统计能力将确保改进对进度的衡量和监测，现有挑战的量化，以及进行成果管理和科学的决策。好的统计数据也能提高宣传效果。因此，小岛屿发展中国家在积极开展一些方案，以加强统计能力。

46. 一些区域组织和国际组织参与了“二十一世纪统计发展伙伴关系”倡议，以支持体现对统计规划采取新的战略做法的国家统计方案制订战略。迄今为止，在太平洋共同体秘书处、加勒比共同体秘书处、拉加经委会、亚太经社会和东加勒比国家组织的支持下，已在太平洋和加勒比地区举办了讲习班。拉加经委会还支持了一个强化加勒比小岛屿发展中国家国家统计局能力的方案，以协助它们监测和报告国家一级千年发展目标的落实情况。

47. 经社事务部正在组织于 2009 年 9 月在巴巴多斯就衡量国家可持续发展战略进展情况的可持续发展指标制度化问题举办一次专家组会议。

48. 因此，提高小岛屿发展中国家的统计能力的重要性问题将在即将进行的审评进程中受到高度的关注。

49. 另一个值得一提的举措是海平面上升基金会。该基金会将资源和专门人才汇集起来，支持小岛屿发展中国家和其他低洼地区适应气候变化的威胁。

三. 进一步执行《毛里求斯战略》的行动

50. 《毛里求斯战略》力求使国际社会按照《巴巴多斯行动纲领》的要求，重新重视和承诺支持小岛屿发展中国家实施全面的多部门纲要促进可持续发展。关于

《毛里求斯战略》执行情况五年期审评，重点仍然不变：动员支持力量援助小岛屿发展中国家应对其最紧迫的可持续发展挑战。下文介绍小岛屿发展中国家应对其面临的挑战的努力情况。

A. 会员国采取的行动

1. 环境挑战

(a) 生物多样性

51. 塞舌尔以生物多样性资源丰富、特有物种众多闻名于世，已成功实施了一系列措施，以确保更好地保护自然环境。这些措施包括：政策干预，动员社区提高认识、采取行动和建设能力。例如，政府于 2005 年批准了国家湿地保护和管理政策，其明确目标是“保护和养护湿地，以便在今天和将来都能确保明智和可持续地利用其功能和价值，包括其直接的好处。”在全球环境基金的支持下，塞舌尔还实施了一个项目，名称是“将生物多样性纳入生产领域和各个部门的主流”，对花岗岩岛和珊瑚岛的海洋、沿海陆地生态系统采取生态系统综合管理做法来保持结构和功能的完整性。塞舌尔力求将生物多样性保护和可持续的利用目标系统地纳入国家计划、战略和主要生产部门的活动。

52. 伯利兹重点注意海洋和陆地生态系统生物资源的养护和利用方面的执法；建立四条拟议的国家生物走廊并将其并入中美洲生物走廊项目；并积极管理保护区外的野生物种。库克群岛一直在发展一个海洋动植物基因库；查明气候变化对鸟类、植物群和动物群的具体影响；并在继续开发生物多样性的传统和土著利用的数据库。

53. 小岛屿发展中国家尽管采取了这样的干预措施，但这些国家的脆弱的生态系统仍日益遭受破坏和退化，大多是来自气候变化的影响。极端气候活动增加，威胁着陆地生物多样性，因为这些气候活动正在摧毁生物多样性程度最高的森林。对陆地生物多样性的另一个威胁是全球气候变暖，引起了诸如侵入性外来物种蔓延等一些挑战。

(b) 珊瑚礁

54. 海洋生物多样性同样处于危险之中。海洋表面温度上升和海水酸度增加目前已威胁到海洋生物和沿海生态系统。对小岛屿发展中国家很重要，那些为岛屿提供范围广泛的必不可少的生态系统服务的珊瑚礁的健康。珊瑚礁是生物多样性、食物、海滩沙子、建材的来源，发挥着沿海天然防波堤的功能。珊瑚礁也为许多海洋哺乳动物、珊瑚鱼类提供栖息环境，并通过旅游活动，如潜浮和斯库巴潜水，带来可观的收入。

55. 现在已有大量证据证明，海水表面变暖导致珊瑚严重脱色；确实，过去二十年来重大的珊瑚脱色事件是与海水温度上升 1 度的期间相联系的。例如，在 1998

年，厄尔尼诺现象造成在短短几周内帕劳的海水温度上升了 1.5 到 2 摄氏度。这一现象造成珊瑚礁大规模脱色，使某些珊瑚物种减少 99%，估计造成约 9 100 万美元的经济损失。一些研究预测，在今后 30 至 50 年期间，珊瑚礁脱色事件在大多数热带海洋每年都可能发生。¹

56. 小岛屿发展中国家的干预措施集中于尽量减少人类对珊瑚礁的压力，以便使珊瑚礁在气候变化面前自然地适应。在马尔代夫，所采取的行动包括研究应采取何种措施强化珊瑚礁的自然适应过程，以及减少影响珊瑚礁生长和发挥功能的人类压力，如珊瑚礁渔业、旅游业、开垦荒地和其他发展活动。牙买加也加大了对珊瑚礁的研究力度；支持对珊瑚礁测绘制图；监测可能造成珊瑚礁破坏的沿海开发和建设；以及就采集和出口珊瑚礁材料制订指导原则等。密克罗尼西亚联邦制定了立足社区的珊瑚礁可持续保护方案，并推出“国家珊瑚礁保护”绿色海豹“奖”，来奖励那些采取了具体措施达到珊瑚礁生态系统保护标准和设立通常能确保珊瑚礁资源的收获的海洋保护区，私营部门产业和相关企业。

(c) 林业

57. 森林资源对于小岛屿发展中国家的生态系统也至关重要，包括有助于维护自然环境，保护包括当地药用植物在内的特有物种。不幸的是，森林在干旱时期容易发生森林火灾。火灾是森林成长的主要障碍。在一些岛屿，由于海平面上升和气候变化造成沿海被侵蚀，这也使沿海低洼地区的森林受到破坏。

58. 萨摩亚发展和加强了地方社区在预防、减轻和应对森林火灾紧急情况的能力；加强了社区层面的早期预警和咨询监测系统，提高了社区对沿海低洼地区和内陆林区植树造林的重要性的认识。汤加开展了植树造林方案，补种被农民砍伐的椰子树，并对农业社区和公众进行教育，帮助他们了解树木的作用和在沿海地区伐木会产生的后果。巴哈马在评估土壤盐碱化和水位上升对松树林和灌木林生长和生物多样性的影响。

59. 红树林是又一重要的沿海资源。红树林发挥着营养物吸收池的功能，并可提供保护，抵抗风暴浪潮以及虫害和侵入性物种。红树林也是木制品的重要来源。由于过度采伐，红树林的压力越来越大，减少了对海平面上升的抵抗能力。安提瓜和巴布达每年以平均 1.5%到 2%的速度丧失其红树林生态系统。根据目前每年海平面上升 3 至 4 毫米估算，预计到 2075 年，安提瓜和巴布达可能没有红树林能剩下。同样，据估算，如果海平面上升一米，会使牙买加皇家港红树林湿地完全消失。

¹ 联合国气候变化框架公约秘书处，“小岛屿发展中国家面对气候变化的脆弱性和适应情况”，2006 年，小岛屿发展中国家的适应问题专家会议背景文件。

(d) 沿海区的保护

60. 小岛屿发展中国家的沿海社区面临许多挑战，其中包括人口密度高；因旅游活动而过度开发沿海资源；过渡开采不动材料，如沙子和石头；以及盐碱入侵等。由于气候变化的影响，这些问题更加严重。许多沿海生态系统特别危险：咸水沼泽地、红树林、沿海湿地、沙滩、珊瑚礁和环礁。气候和人类对这些生态系统增加压力已经给小岛屿发展中国家带来严重的消极影响。

61. 佛得角等小岛屿发展中国家的应对措施包括投资于保护和实地保护活动和促进研究沿海地区不动材料的可持续开采。斐济开展了一系列沿海保护做法，特别是那些马上就可可在社区实施的做法，以及鼓励在远离低洼沿海地区的地方定居的用地政策。斐济还探索利用人造珊瑚礁来加强沿海的保护和促进增加生物多样性。多米尼加共和国出台了在沿海地区减少生活和工业污染的措施，保护沿海植物和生物多样性。

2. 经济挑战

(a) 旅游业

62. 许多小岛屿发展中国家的主要经济产业，如旅游业，都集中在沿海。由于海平面上升等因素造成自然环境不断恶化会使旅游收益减少，因为其最重要的自然资源将会丧失。另一个重大问题是沿海酒店造成的破坏，这会给这些酒店带来维修成本的大幅度上升。

63. 巴巴多斯出台了实行旅游业可持续发展的国家旅游政策。该政策包括旨在减轻气候变化的消极影响和保持旅游产品的质量的措施。圣基茨和尼维斯正在制定和执行针对旅游活动的环境政策和法规，包括建筑法规，以纳入应对气候变化相关事件，如沿海洪灾、浪潮活动增加和沿海侵蚀等的适应措施，并确保在建造新的旅游度假酒店时考虑到风暴潮增加和海平面上升等因素。多米尼加建立了可靠的数据库，以监测目前气候变化无常的影响；并绘制了新的灾害图，勾划出了气候变化在脆弱地区的影响，并为可持续的土地使用和旅游开发战略提供了资料。安提瓜和巴布达把重点放在绘制灾害图上，以查明最容易受到气候变化影响的地区。

(b) 渔业

64. 小岛屿发展中国家有种类丰富的海洋资源，对于将其作为主要食物来源的当地人口和赖以赚取出口收入的各国经济极端重要。全球变暖会使物种从一个专属经济区迁徙到另一个地方。例如，在厄尔尼诺和拉尼娜的年份里，鱼群迁徙规律和深度的变化严重影响了马尔代夫以及其他岛屿的金枪鱼的分布和供应。由于渔业在许多小岛屿发展中国家的国内生产总值中所占份额可达 10%，类似现象的增

加可导致国民收入的大幅度削减——包括来自出口收入、捕鱼许可证和港务局提供的服务的收入。

65. 多米尼加的应对措施重点放在加强渔业人员的评估气候变化影响和规划适应措施的能力，为此，向技术人员提供气候模型的培训；在本国的专属经济区内执行捕鱼控制；鼓励使用能以近海渔业为目标的渔船。图瓦卢制定了立足社区的高度脆弱海洋生态系统保护方案；确定了优先保护区，为每一个社区制订了海洋资源目录；并将传统养护做法与现代养护做法结合起来。塞舌尔改进了以下方面的现有渔业管理政策：许可证制度和捕捞监测；恢复对渔场至关重要的沿海主要栖息环境；推广渔业教育方案，特别是在渔民中进行这种教育。

(c) 能源

66. 能源依赖是大多数小岛屿发展中国家经济脆弱的一个主要根源。获得现代廉价能源服务对于农村和边远岛屿社区十分重要。小岛屿发展中国家越来越多地采用替代能源来满足其能源需求。圣多美和普林西比正在农村地区建设水电站，并倡导使用太阳能、风能和沼气能源。圭亚那继续推动利用甘蔗、稻谷和林业的沼气资源的废热发电，建立了小水电站和微型系统，并采购了节能机器和设备。

67. 毛里求斯减少了对矿物燃料的依赖，同时增加了可再生替代能源的利用，并把重点放在通过需求方提高能效、节能方案和奖励措施以及给与低能耗电器优惠进口地位，来减少能源消耗。蔗渣满足了岛上 15% 的能源需求，这一比例预计在今后几年还要上升。

68. 在巴巴多斯和安提瓜和巴布达，在政府的奖励措施鼓励下，成功安装了 35 000 个太阳能热水器。斐济、牙买加、所罗门群岛、萨摩亚、瓦努阿图、多米尼加和海地等岛屿利用水力发电。

3. 社会挑战

(a) 气候变化对人类安全的影响

69. 海平面上升有可能危及极低洼小岛屿发展中国家的生存。而且，有迹象表明，海平面的上升可能导致一些岛屿整个被完全淹没在水下，丧失领土完整、土地、主权、民族和文化特性丧失等。

70. 圣多美和普林西比正在采取措施使地方社区能对付气候变化，减少面对海洋和河流洪水的风险。所开展的活动包括搬迁和为高风险地区社区建造新的房屋。在密克罗尼西亚联邦国四个州中的一个州 Kosrae，约 70% 的人口和基础设施位于低洼的沿海地区，非常容易遭受气候变化和海平面上升的危害。为解决这一脆弱性问题，Kosrae 州开展了一个重大的建设方案，以提高连接 Walung 村和其他地方的主要道路的通行容量。在紧急情况下新道路为可行的退路，大大提高了当地人口的应变能力和安全。

71. 马尔代夫把重点放在通过进行详细的技术和工程研究确定沿海保护的备选方案，减少岛屿对目前和将来气候变化风险的脆弱性。帕劳的重点是采取措施，既考虑了结构设计又使用适当的建材，来使房屋和其他建筑物“防台风”。

72. 圣文森特和格林纳丁斯修改并执行了乡镇规划条例，确定土地使用为高度优先事项，实施健全的土地使用措施作为适应努力的一部分，以预防海滩的侵蚀和海岸线后退。其他适应措施包括强化建筑法规；建立建筑商认证制度以确保达到建筑标准；开展脆弱性全面评估作为土地合适度和风险绘图的基础。

(b) 基层设施

73. 萨摩亚的重点是执行沿海基础设施管理计划，以便提升这些地区的应对能力并提高对沿海灾害风险的认识。在库克群岛，一个试点项目主要是要垫高 Manihiki 机场靠海的那一边，以承受可能发生的风暴浪潮的冲击。执行这一项目的措施包括：重新设计跑道；建造排水系统，包括道边排水沟以便在雷雨和海浪上岸时让水流走；建设防护墙，保护机场靠海一边；以及增加现有跑道的厚度以抵挡强风暴雨。

74. 在马尔代夫，重点放在建造更好更坚固的房子，以增强岛上社区应对气候变化的抵抗力。这一领域的活动包括为建设更坚固的楼房确定方法和指南，传播关于建设更坚固楼房结构的公共宣传材料。巴哈马采取了重大步骤改进沿海基础设施，以及强化防波堤、堤道和桥梁的设计。

(c) 健康

75. 人们越来越认识到，健康是可持续发展的一个重要的决定因素。研究表明，气候变化可能损害小岛屿发展中国家居民的健康。例如，在格林纳达的研究发现，病毒性结膜炎、流感和胃肠炎与年降水关联。令人十分担心的是媒介传播的疾病，如登革热、疟疾和呼吸道疾病的发病率不断上升。艾滋病、高血压和糖尿病等生活方式疾病发病率上升也令人担忧。这些疾病在小岛屿发展中国家构成劳动力的各年龄组人口中造成死亡的人数尤其多。因此，健康挑战的增加直接影响到这些国家的生产力。

76. 苏里南十分重视控制与水传播和媒介传播的疾病相关的病例可能的上升势头。因此，将通过与在该国境内和境外运作的相关组织协作，强化现有的监控方案。将建立适当的长期控制方案，有效控制和消灭疟疾、登革热和黄热病。苏里南还将实行预防和控制方案，预防黄热病和百日咳等显露苗头的传染病重新回潮。

77. 所罗门群岛将编印关于疟疾发生与气候变化的手册和指南，开展立足社区的健康与气候变化宣传，并将就与气候相关的灾害期间及之后的卫生问题、疾病预防和水供应的污染及环卫等问题，向妇女和儿童提供培训。所罗门群岛培训和研

究所也在编写关于气候变化与疟疾发生问题的手册，以帮助在实地的监督员根据气象规律规划业务活动。

78. 科摩罗一直在注意减少疟疾传播媒介的问题。所开展的活动包括消除房屋内及周围的蚊子幼虫的栖身环境；在水总管中投放吃幼虫的鱼，减少蚊子的繁殖；教育和动员社区倡导有利于预防的行为和与疟疾作斗争；鼓励分发和使用蚊帐。

(d) 粮食保障

79. 进口粮食和能源的费用上涨仍是农村发展方面的首要关切问题。小岛屿发展中国家土地退化、生物燃料生产、干旱、洪涝和迫在眉睫的气候变化影响也可能减少粮食安全。粮食生产还受到土地、能源、技术、投资不足和小岛屿发展中国家的能力有限等因素的阻碍。小岛屿发展中国家所进行的努力包括开展区域粮食安全和减少脆弱性方案，其目的是加强林业、渔业和农业部门的可持续性。

80. 基里巴斯重视发展以堆肥为基础的农耕制度。建立了各种针对已证明可栽培的蔬菜和树木作物的堆肥系统，并向外岛的苗圃的农民示范。为鼓励以堆肥为基础的农耕制度为农户家庭所采用，将以农户可承担的价格采购简单的农具并向他们发放。此外，将推动和促进相关粮食加工、销售和其他新举措。在每一个供应种植材料的外岛上将保持农作物和其他种植材料、尤其是越来越稀有的品种的基因库。

81. 斐济将研发考虑到降雨规律变化的新的排水网络设计。这将提高低洼地区种植的高价值经济作物抵抗当前和将来会导致洪涝或旱灾的降雨极端现象的能力。通过这一举措，将建成强化的可持续的能经受气候变化的基础设施，以确保低洼农耕地区的防洪排涝。

四. 结论

82. 小岛屿发展中国家正在共同努力执行切合实际的政策和适应战略解决其脆弱性问题，并增强国家一级的抵抗力。预计即将进行的审评进程将推动对小岛屿发展中国家当前和未来的经济、社会和环境脆弱性进行彻底的检查和评估，并为这些国家提供机会显示其成就和阐明阻碍其有效走上可持续发展道路、或应对外部冲击的能力方面持续的不足。国际社会特别是通过优惠的融资、转让适用技术和支持能力建设加大支持的规模，将增强小岛屿发展中国家实现可持续发展的努力。

83. 《毛里求斯战略》五年期审评的筹备工作在联合国系统各合作伙伴、各区域组织的有力参与和鼎力合作以及国际社会的支持下，正在稳步进行。归根结底，审评进程的成功将取决于小岛屿发展中国家在国际社会支持下的积极参与。

84. 因此，强烈提倡所有成员国、联合国系统各组织、各国际组织和民间社会组织确保本次高级别会议成功审评小岛屿发展中国家在加强本土能力解决其脆弱性方面所取得的进展，以及确保成功评估如何通过国际社会的继续支持为这些会员国雪中送炭。

85. 另预计 2010 年期间将举行的相辅相成的重要审评进程，特别是与落实千年发展目标、生物多样性和最不发达国家相关的审评进程汇聚在一起，将激发内容更丰富的辩论，使《毛里求斯战略》审评产生更有意义的成果。
