



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
10 August 2009  
Russian  
Original: English

---

### Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 55(а) предварительной повестки дня\*

**Устойчивое развитие: осуществление  
Повестки дня на XXI век, Программы  
действий по дальнейшему осуществлению  
Повестки дня на XXI век и решений  
Всемирной встречи на высшем уровне  
по устойчивому развитию**

## **Осуществление Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В настоящем докладе, который был подготовлен в соответствии с резолюцией 63/212 Генеральной Ассамблеи, содержится обновленная информация по вопросу об осуществлении Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана выполнения решений, а также о деятельности, проводимой правительствами, организациями системы Организации Объединенных Наций и основными группами по достижению целей и задач в области устойчивого развития, в частности посредством партнерств в поддержку устойчивого развития. В докладе также представлены мнения государств-участников в отношении возможности созыва мероприятия высокого уровня, посвященного устойчивому развитию.

---

\* A/64/150.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Общий обзор .....	3
A. Результаты .....	10
1. Устойчивое развитие человеческого потенциала .....	10
Таблица 1. Результаты, достигнутые по компоненту устойчивого развития человеческого потенциала .....	10
Диаграмма I. Мировое население, 1750–2050 годы .....	14
Диаграмма II. Темпы роста мирового населения, 1750–2050 годы .....	14
2. Сохранение и рациональное использование ресурсов в целях развития .....	15
Таблица 2. Результаты по компоненту деятельности в области сохранения и рационального использования ресурсов в целях развития .....	15
Диаграмма III. Процентная доля находящихся под охраной морских районов, 2008 год .....	24
Диаграмма IV. Население, нуждающееся в улучшении доступа к питьевой воде для достижения задач целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия .....	24
3. Экологически безопасное управление использованием токсичных химических веществ, экологически безопасное удаление опасных отходов, экологически безопасное удаление твердых отходов и вопросы, связанные с очисткой сточных вод, экологически обоснованное удаление радиоактивных отходов .....	25
Таблица 3. Результаты деятельности по компоненту экологически безопасного управления использованием химических веществ и экологически безопасного удаления отходов .....	25
B. Институты и государственное управление .....	29
Таблица 4. Результаты деятельности по компоненту институтов и государственного управления .....	37
C. Меры по развитию международного сотрудничества и средства осуществления .....	41
Таблица 5. Результаты деятельности по развитию международного сотрудничества и средства осуществления .....	42
III. Мнения государств-членов относительно мероприятия высокого уровня, посвященного устойчивому развитию .....	49
IV. Выводы и рекомендации .....	51

## I. Введение

1. В своей резолюции 63/212 Генеральная Ассамблея призвала к эффективному выполнению обязательств, реализации программ и достижению увязанных с конкретными сроками целевых показателей, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, и к выполнению положений о средствах осуществления, содержащихся в Йоханнесбургском плане выполнения решений; вновь заявила о том, что Комиссия по устойчивому развитию является органом высокого уровня, отвечающим за проблематику устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, и служит форумом для рассмотрения вопросов, связанных с комплексной увязкой всех трех компонентов устойчивого развития.

2. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 63/212, с тем чтобы представить обновленную информацию о прогрессе, достигнутом по линии осуществления этой резолюции. Его следует рассматривать совместно с другими докладами, представляемыми по пункту повестки дня, посвященному устойчивому развитию.

## II. Общий обзор

3. Подготовка настоящего доклада осуществлялась в особый по значимости момент. В 2008 году мировую экономику потряс целый ряд кризисов, угрожающих перечеркнуть достигнутый прогресс по всем основным аспектам устойчивого развития, включая замедление темпов роста в мировой экономике, непропорционально тяжелое бремя, которое ложится на развивающиеся страны, а также стремительное нарастание проблем, затрагивающих природные ресурсы: климат, энергетику, воду и землю. Это поставило под угрозу прогресс в деле достижения целей Повестки дня на XXI век, Йоханнесбургского плана выполнения решений и Саммита тысячелетия; после длительного периода устойчивого снижения показатели нищеты вновь начали повышаться и вновь заявила о себе проблема голода и недоедания; в опасности оказалось и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. С другой стороны, разразившиеся кризисы вызвали усиление политической приверженности достижению этих целей.

4. Тщательный анализ Повестки дня на XXI век показывает, что составители рассматривали этот документ (как и всю концепцию устойчивого развития) в качестве связующего звена между самостоятельно изолированными, а порой даже противоречащими друг другу элементами. Говоря более наглядно, этот документ разрабатывался для обеспечения связи между охраной окружающей среды и развитием, но на поверку выполняет еще более значимую функцию. Он также обеспечивает связь между государственным и частным секторами (концепция государственного и частного партнерства впервые заявила о себе в контексте решения задач устойчивости), между правительством и гражданским обществом, между глобальными и национальными целями, между нынешним и будущими поколениями, между знанием и делом, а также между развитыми и развивающимися странами. По этой причине оценка хода осуществления Повестки дня на XXI век должна проводиться по двум направлениям; во-первых, это установленные цели Повестки дня, а во-вторых — поставленная перед Повесткой дня задача свести воедино различные программные области.

5. Изначально устойчивое развитие включает в себе парадокс. На планете с ограниченными ресурсами продолжающийся рост, который сопровождается использованием материалов и ростом производства, в конечном итоге приведет к экологическому бедствию; в то же время традиционный экономический рост является абсолютно необходимым, по меньшей мере до тех пор, пока не будет ликвидирована колоссальная разница между развитыми и развивающимися странами — в размере дохода, качества жизни, показателях развития человеческого потенциала и уровнях нищеты и лишений. В первую очередь существующая концепция предполагает скорейшее выполнение незавершенной повестки дня в области развития, однако таким образом, чтобы уменьшить нагрузку на природные ресурсы и начать закладывать основы перехода к экологически устойчивому обществу.

6. Однако, по прохождении этого этапа, концепция стремится продемонстрировать, что программа действий в области развития и повестка дня по обеспечению устойчивости друг другу отнюдь не противоречат. Фактически, чем быстрее удастся выполнить незавершенную повестку дня в области развития и искоренения нищеты, тем раньше может начаться переход к устойчивому обществу. Как указывалось в докладе Международной комиссии по окружающей среде и развитию (Комиссия Брундтланд), «Наше общее будущее»,

«рост не устанавливает ограничения по количеству населения и использованию ресурсов, за которым лежит экологическая катастрофа. Различные ограничения справедливы и для использования энергии, материалов, воды и земли. Многие из них будут проявляться в виде роста цен и убывающего плодородия почвы, а не в виде внезапной потери ресурсной базы. Накопление знаний и развитие технологий может повысить пропускную способность ресурсной базы. Но окончательные пределы есть, и устойчивость требует, что задолго до их достижения мировое сообщество должно обеспечить равноправный доступ к ограниченным ресурсам и переориентацию технологических усилий, направленных на облегчение давления»<sup>1</sup>.

7. Ниже содержится попытка кратко охарактеризовать нынешний прогресс, достигнутый по трем вышеперечисленным измерениям. Однако сначала необходимо высказать несколько замечаний в отношении достигнутого прогресса в том, что касается стремления установить связь между различными целями и общинами. Этот прогресс наглядно просматривается по итогам обзора эволюции концепции и практики устойчивого развития на протяжении ряда лет. На практике, эта теория, как в отдельных странах, так и на международном уровне, проходит по относительно стандартной траектории. Эта траектория включает три четко определенные фазы с постепенно повышающейся степенью взаимослияния. Этими фазами являются:

а) *фаза охраны окружающей среды (1948–1972 годы)*: в рамках этой первой фазы наиболее просвещенные граждане и политические деятели начали пропагандировать цели в области охраны окружающей среды, в основном по линии ликвидации загрязнения воздуха. После публикации в 1962 году epochального исследования Рейчел Карсон «Молчаливая весна» эта фаза переросла

<sup>1</sup> «Наше общее будущее», доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию, препровожден Генеральной Ассамблеей в качестве приложения к документу A/42/427 «Развитие и международное сотрудничество: охрана окружающей среды», глава 2, пункт 10.

в принятие законов об охране окружающей среды, создание профильных экологических институтов и вспышку активизма<sup>2</sup>.

б) *фаза охраны окружающей среды и развития (1972–2009 годы)*: фаза охраны окружающей среды достигла своей высшей точки в 1972 году проведением в Стокгольме Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, на которой впервые были открыто признаны взаимосвязи между охраной окружающей среды и развитием. В рамках проводившейся позднее деятельности предпринимались попытки добиться сбалансирования задач охраны окружающей среды и развития, часто путем анализа возможных взаимоуступок и предложения мер вспомогательного характера (в частности, по линии финансирования и технической помощи), которые их компенсировали бы. Такого объединения различных направлений конкретно добивалась Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая в Повестке дня на XXI век установила подробные цели, а также инициировала процесс концептуального оформления понятия устойчивого развития;

с) *фаза непосредственно устойчивого развития (2009 год–)*: на практике удалось добиться лишь ограниченного успеха в деле ликвидации разрыва между различными повестками дня. Однако в силу изложенных ниже причин можно говорить об интеллектуальных и связанных с разработкой политики факторах, которые могут способствовать приближению следующего этапа этого эволюционного процесса, когда центральная идея устойчивого развития может начать реализовываться самостоятельно. Центральная идея заключается не только лишь в том, чтобы целостным образом интегрировать и обобщить элементы охраны окружающей среды и развития, но чтобы эффективно включить соображения устойчивости в основной процесс принятия решений по вопросам экономики и развития, а также обеспечить подход ко всем мероприятиям в области развития с точки зрения устойчивости.

8. Такая картина просматривается в каждой отдельной стране, а также на мировом уровне. При этом также наглядно видны признаки прогресса. Хотя Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды планировалась как конференция по рассмотрению вопросов окружающей человека среды, основной ее идеей стала интеграция проблематики охраны окружающей среды и развития, что в свою очередь и стало темой Конференции, состоявшейся в Рио-де-Жанейро. Конференция в Рио-де-Жанейро наполнила существом вопросы, впервые затронутые в Стокгольме за два десятилетия до этого. Однако и сама Конференция в Рио-де-Жанейро опережала свое время и оставила после себя схожий круг нерешенных вопросов о том, как обеспечить органическое включение проблематики устойчивости в процесс развития. Первая попытка решения этих вопросов была проведена 10 лет спустя на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому разви-

---

<sup>2</sup> 1948 год выбран как год основания возможно ведущей организации своего времени по охране окружающей среды — Международного союза охраны природы (МСОП). Однако ему действительно предшествовали движения за охрану живой природы, используемые в экологических целях научные достижения и мероприятия по сохранению живой природы. При этом проводившаяся в то время деятельность стимулировалась лишь стремлением к улучшению качества жизни, в отличие от нынешнего добывающегося устойчивости движения, которое в значительной степени мотивируется угрозой выживания жизни вообще, включая жизнь человека, на нашей планете.

тию в Йоханнесбурге, когда было достигнуто соглашение относительно системного контроля за осуществлением Повестки дня на XXI век, однако требовалось намного больше. Как можно будет увидеть из доклада о достигнутом прогрессе, содержащегося в таблицах 1–5, многие тенденции направлены в противоположную сторону. Еще важнее отметить, что до сих пор нерешенным остается ключевой вопрос — а именно, о прогрессе в создании возможностей для объединения различных комплексов задач.

9. В этой связи можно также отметить, что аналогичным путем, хотя и с некоторым отставанием по времени, идут обсуждения вопросов управления на политическом уровне. На первом этапе пропагандистских мер по охране окружающей среды обсуждения вопросов такого управления не проводилось; рассматривались лишь пути включения природоохранной проблематики в существующие системы управления. Обсуждение непосредственно вопросов управления началось в основном со второй фазы, когда начал применяться объединенный подход к аспектам охраны окружающей среды и развития, однако направленность при этом, как и прежде, состояла лишь в решении задач управления природоохранной деятельностью. В 2009 году стали наконец, проводиться обсуждения более комплексного вопроса управления в целях устойчивого развития.

10. По мере приближения двадцатой годовщины Конференции в Рио-де-Жанейро сочетание экономического и климатического кризисов не только повысило остроту необходимости нахождения ответов для поставленных в Рио-де-Жанейро вопросов — эти кризисы в определенном смысле подтолкнули мир к ответам. Реагирование на эти кризисы уже демонстрирует признаки усиления интеллектуального и политического потенциала, которым характеризовался пятилетний период между опубликованием в 1987 году доклада Комиссии Брундтланд и Конференцией в Рио-де-Жанейро в 1992 году. В этот период были разработаны рамки и концепции (например, принцип общей, но дифференцированной ответственности, принцип осмотрительности, оценка устойчивости, стратегии устойчивого развития, характерные признаки, партнерства между государственным и частным секторами, предварительное информированное согласие, корпоративная ответственность и многие другие), которые продолжают определять национальную и мировую политику. Аналогичным образом, экономический кризис и пакеты мер по стимулированию экономики выдвинули на первое место новаторские концепции, такие, например, как «новый экологический курс» и «экологически устойчивый рост», которые стали средством обеспечения включения экологической проблематики в основу процесса принятия экономических решений и которые могут породить новые новаторские политические идеи.

11. Хотя финансовый кризис зародился в развитых странах, его последствия остро испытывают на себе и страны развивающиеся — из-за обращения вспять потоков капитала, удорожания кредитов, сокращения мировой торговли и падения цен на сырьевые товары, а также из-за сокращения объема денежных переводов из-за границы. По самому осторожному сценарию ожидается, что размер дохода на душу населения в мире в 2009 году сократится на 3,7 процента — как в развитых, так и во многих развивающихся странах. Колоссальные суммы выделяемых из бюджета средств на стимулирование экономики в развитых странах вызывают опасения относительно возможного сокращения средств по линии официальной помощи в целях развития (ОПР). В

ходе недавно проводившегося исследования Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) установила, что объем ОПР в странах, затронутых банковским кризисом, сократился значительно. Кроме того, многие страны-доноры устанавливают целевые показатели оказания помощи в процентном выражении валового внутреннего продукта (ВВП); в случае сокращения ВВП может соответственно сократиться и помощь. Важно, чтобы международное сообщество прилагало активные усилия для выполнения принятых обязательств по линии оказания помощи и для обеспечения реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также чтобы не допустить утраты развивающимися странами достигнутого ими уже прогресса, особенно поскольку ОПР все более широко используется для целей здравоохранения, образования и удовлетворения других социальных нужд.

12. Дефицит финансовых средств также нанесет серьезный удар по инвестициям в инфраструктуру, которая имеет центральное значение для долгосрочного устойчивого развития. После серии различных кризисов и финансовых пертурбаций 1980–1990-х годов объем инвестиций в государственные и частные инфраструктурные проекты в Субсахарской Африке и Латинской Америке значительно сократился, а объем инвестиций в инфраструктуру резко уменьшился после восточно-азиатского финансового кризиса 1990-х годов и по состоянию на 2007 год на докризисный уровень так и не вышел. Поддержание, строительство или обновление имеющей исключительно важное значение общественной инфраструктуры абсолютно необходимо для устойчивого развития и роста, в частности в плане воздействия на определение новых мест деятельности частного сектора.

13. Одной из новаторских форм реагирования является идея «Нового глобального экологического курса», которая может эффективно способствовать оживлению мировой экономики, сохранению и созданию рабочих мест и защите уязвимых групп. Этот план призван способствовать устойчивому и инклюзивному росту и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности цели ликвидации крайней нищеты к 2015 году. Кроме того, при этом должна быть уменьшена зависимость от углеродов и замедлены темпы деградации экосистемы — являющиеся серьезной угрозой для достижения устойчивости мировой экономики. Однако в то же время необходимыми являются значительные структурные изменения в построении международной и национальной политики. Меры налогово-бюджетного стимулирования (которые предполагается применять на протяжении 2009 и 2010 годов) должны, в первую очередь, быть направлены на строительство эффективных с точки зрения энергопотребления зданий, на инвестирование в экологически устойчивый транспорт и на освоение возобновляемых источников энергии. Развивающиеся страны должны уделять особое внимание инвестированию в деятельность по повышению продуктивности сельского хозяйства, в деятельность по линии водоснабжения и санитарии, а также в направления, продемонстрировавшие показательную и высокую социальную отдачу. Меры реагирования, осуществляемые на уровне национальной политики, должны основываться на эффективном контроле и подотчетности и включать принципы ответственности за охрану окружающей среды. А международной политической архитектуре особое внимание следует уделить торговле, помощи, образованию цен на углероды и технологической и политической коорди-

нации. Это положение было также подтверждено в Итоговом документе Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, в котором было признано, что

«урегулирование кризиса открывает возможность для продвижения инициатив по экологически сбалансированному развитию экономики. В этой связи мы рекомендуем тем странам, которые в состоянии сделать это, использовать национальные пакеты стимулирующих мер для содействия устойчивому развитию, поступательному долгосрочному росту, обеспечению полной и производительной занятости и достойной работы для всех и искоренению нищеты. Важно, чтобы глобальные экологические инициативы и предложения носили всеобъемлющий характер и были направлены на решение задач устойчивого развития и охраны окружающей среды и использование экономических возможностей, включая смягчение последствий изменения климата и приспособление к ним, финансирование и передачу технологий развивающимся странам и рациональное лесопользование» (резолюция 63/303 Генеральной Ассамблеи, пункт 32).

14. Помимо финансового и экономического кризиса серьезную тревогу также вызывает острая проблема климатической угрозы. Хотя процесс неограниченного роста неизбежно должен был достичь максимально возможных пределов биосферы, климатический кризис наступил, возможно, несколько раньше, чем предполагалось. С ним было бы намного легче справиться, если бы сначала удалось достичь всех основных целей в области развития и во всех странах были бы обеспечены сопоставимые уровни дохода и благосостояния. В таком случае несложное применение рыночных механизмов решения внутренними средствами внешних проблем могло бы позволить постепенно очистить атмосферу от парниковых газов. Однако, поскольку кризис разразился задолго до выполнения намеченной программы действий в области развития, приходится вести поиск таких решений, которые позволили бы объединить задачу защиты климата и развития. В будущем, когда придется серьезно принимать во внимание иные планетарные границы, также необходимо будет обеспечивать формальное включение проблематики устойчивости в качестве составного элемента процесса развития. В то же время, как об этом говорилось еще в докладе Комиссии Брундтланд, устойчивость требует, что задолго до достижения таких окончательных пределов мировое сообщество должно обеспечить равноправный доступ к ограниченным ресурсам и переориентацию технологических усилий, направленных на облегчение давления.

15. В силу этих причин настоящий доклад представляется весьма своевременным. В ретроспективном плане мы можем оценивать прогресс или регресс по линии осуществления Повестки дня на XXI век лишь фрагментарно, по каждой отдельной главе и с индивидуальной оценкой хода реализации целей в области охраны окружающей среды и развития, хотя и при наличии ряда перекрестных ссылок и взаимосвязей. Если же говорить о перспективе, то налицо показатели предстоящего резкого перехода к конкретизации и идентифицированию интегрированной программы действий в области устойчивого развития на основе ее органического включения в процесс выработки и принятия экономических и связанных с развитием решений.

16. Возвращаясь к докладу о ходе проделанной работы, следует сказать, что общий принцип устойчивого развития нашел свое воплощение в конкретных



рамках Повестки дня на XXI век с выделением трех четких компонентов: итоги, институциональный потенциал и практическая деятельность. В последних работах термин «экологическая модернизация» используется для охарактеризования достигнутого обществом прогресса по трем этим направлениям. В настоящем докладе будет использована следующая структура:

а) *Результаты*: первый компонент соотносится с конкретными секторальными задачами, изложенными в разделах I и II Повестки дня на XXI век. Для удобства ссылок доклад о ходе проделанной работы далее разделен на следующие части: i) устойчивое развитие человеческого потенциала (охватывается разделом I Повестки дня на XXI век); ii) сохранение и рациональное использование ресурсов в целях развития; и iii) экологически безопасное управление использованием токсичных химических веществ, опасных отходов, твердых отходов и сточных вод, а также удаление радиоактивных отходов (последние два охватываются разделом II Повестки дня на XXI век);

б) *Институты и государственное управление*: эти цели охватываются разделом III Повестки дня на XXI век и касаются эволюции управленческого потенциала, в частности основных групп, необходимого для содействия обеспечению устойчивого развития;

в) *Практическая деятельность*: раздел IV Повестки дня на XXI век озаглавлен «Средства осуществления». В нем перечислены возможности, имеющиеся в распоряжении правительств и международной системы для достижения этих целей.

17. В каждом разделе в форме таблиц представлена общеполитическая оценка, которая затем, в случае необходимости, более подробно раскрывается в содержащихся ниже пунктах. Приводимые таблицы представляют собой общее отражение основных позитивных и негативных событий и мер по каждой теме, определенной в Повестке дня на XXI век. В таблицах также приводятся справочные материалы и ссылки на информационные документы или внешние публикации, с тем чтобы читатель мог самостоятельно ознакомиться с дополнительной информацией.

18. В целом можно сказать, что за последние 20 лет в области обеспечения устойчивого развития был достигнут значительный прогресс. Многие национальные правительства начали включать в свои планы и стратегии проблематику устойчивого развития. Инициативные предприятия разных стран мира внедряют в свою продукцию и процессы элемент устойчивости. Осуществляются успешные местные проекты, призванные информировать граждан по вопросам устойчивого развития. Однако, несмотря на эти усилия, задача включения принципов устойчивого развития в практическую деятельность и достижения цели актуализации проблематики устойчивого развития в общей программе действий в области развития оказалась отнюдь не простой и прямолинейной. Требуемые решения проблемы еще более усугубляются необходимостью для международного сообщества отвечать на вызовы, являющиеся последствием многочисленных кризисов.

## А. Результаты

### 1. Устойчивое развитие человеческого потенциала

Таблица 1

#### Результаты, достигнутые по компоненту устойчивого развития человеческого потенциала

<i>Глава Повестки дня на XXI век</i>		<i>Положительные тенденции</i>		<i>Отрицательные тенденции</i>	<i>Источник</i>
<i>Название</i>					
3	Борьба с нищетой	<p>В период с 1990 по 2005 год число людей, живущих в условиях крайней нищеты, сократилось с 1,8 миллиарда человек до 1,4 миллиарда человек. Колоссальное снижение показателей нищеты произошло в Восточной Азии — в значительной степени благодаря стремительному экономическому росту в Китае, который позволил «вытащить» из крайней нищеты 475 миллионов человек.</p>	<p>В период с 2008 по 2009 год количество людей, живущих в условиях крайней нищеты — меньше чем на 1,25 долл. США в день по ценам 2005 года, — увеличилось с 915 миллионов человек до 1,02 миллиарда человек, что на 55–90 миллионов превышает оценочный показатель, существовавший до того, как разразился мировой экономический кризис. Многие страны явно не смогут выполнить в установленные сроки цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Ожидается, что в Субсахарской Африке и Южной Азии численность немущих и уровень нищеты еще более повысятся.</p> <p>Хотя общие показатели нищеты в развивающихся странах в 2009 году будут продолжать снижаться, происходить это будет намного медленнее, чем в период до экономического кризиса.</p>	<p>Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (2009 год), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (2009 год), доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2009 год</p>	

	Название	Положительные тенденции	Отрицательные тенденции	Источник
4	Изменение структур потребления	<p>В последнее время был разработан ряд инициатив, призванных направлять проводимую деятельность: а) аналитические аспекты, как, например, подходы, основанные на факторе 4 и факторе 10; б) договоренности институционального уровня, особенно принцип ответственности корпораций; и с) политический процесс, в том числе в рамках Маракешского процесса и десятилетних рамок программ обеспечения устойчивого потребления и производства. Этот процесс, возглавляемый Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и обеспечиваемый в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, предусматривает поддержку региональных программ или планов действий по линии обеспечения устойчивого потребления и производства (на Маврикии, в Сенегале, Индонезии, Объединенной Республике Танзания, Египте, Мозамбике, Колумбии, Бразилии и Эквадоре), проведение национальных совещаний за «круглым столом» по тематике устойчивого потребления и производства в странах с формирующейся рыночной экономикой (Китай, Индия, Бразилия и Южная Африка)<sup>a</sup>, разработка методики пропаганды устойчивого потребления и производства, поддержка мер по укреплению потенциала и осуществлению проектов в Африке и Латинской Америке, а также создание целевых групп в следующих областях: сотрудничество с Африкой; устойчивая продукция; устойчивый образ жизни; устойчивое государственное снабжение; устойчивый туризм; устойчивые здания и сооружения и образование людей по вопросам устойчивого потребления.</p>	<p>Размер глобального «экологического следа» увеличился с 1 процента имеющихся ресурсов в 1990 году до 2,7 процента в 2008 году.</p>	<p>Глобальный «экологический след» ЮНЕП Департамент по экономическим и социальным вопросам</p>

	Название	Положительные тенденции	Отрицательные тенденции	Источник
5	Демографическая динамика и устойчивость	Среднемировые показатели роста численности населения снизились с 2 до 1,4 процента в год; рождаемость сократилась с более чем 6 детей на женщину в 1960-е годы до 3 детей сегодня; а прогнозы в отношении устойчивого роста численности населения были понижательно пересмотрены в пользу показателя 9 миллиардов человек к 2030 году (см. диаграммы I и II).	Строго говоря, устойчивость на нашей «небеспредельной» планете требует стабильного населения. Однако население планеты продолжает расти, хотя и медленнее, чем ожидалось ранее. На сегодняшний день в мире насчитывается 6,8 миллиарда человек.	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (2009 год)
6	Охрана и укрепление здоровья человека	Несмотря на рост численности населения, показатель смертности детей в возрасте до 5 лет снизился с 93 случаев смерти на 1000 живорождений в 1990 году до 67 — в 2007 году, т.е. с 12,6 миллиона детей до примерно 9 миллионов детей сегодня <sup>b</sup> . Показатели заболеваемости малярией снизились в 27 странах. Показатели инфицирования ВИЧ сократились с 1996 года до 2,7 миллиона человек в 2007 году. Показатели смертности в результате СПИДа достигли максимально высокого уровня в 2005 году (2,2 миллиона человек), а после этого снизились (в 2007 году) до 2,0 миллиона человек. В период с 1998 по 2000 год в 23 странах не было зарегистрировано увеличения (на 2 или более лет) ожидаемой продолжительности жизни при рождении, а в 21 стране было отмечено сокращение.	В развивающихся странах снижения материнской смертности не происходит. На 100 000 женщин в развивающемся мире приходится 450 случаев смерти при родах, 88 процентов смертельных исходов из-за малярии приходится на Субсахарскую Африку. Вновь стал повышаться уровень заболеваемости туберкулезом — с 8,3 миллиона новых случаев в 2000 году до 9,2 миллиона в 2006 году и 9,3 миллиона в 2007 году. Большая часть случаев в 2007 году приходилась на Азию (55 процентов) и Африку (31 процент) <sup>b</sup> .	Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2009 год  Всемирная организация здравоохранения, 2009 год

	Название	Положительные тенденции	Отрицательные тенденции	Источник
7	Содействие устойчивому развитию населенных пунктов	Процентная доля городского населения развивающихся стран, живущего в трущобных районах, сократилась с 50 процентов в 1990 году до 36 процентов в 2005 году. Качество жизни обитателей трущоб улучшилось во всех регионах за исключением Субсахарской Африки и Западной Азии. Следует отметить повышение показателя использования усовершенствованных источников водоснабжения и средств санитарии в Китае. В районах, в которых большинство обитателей трущоб сталкиваются только с одной проблемой нехватки жилья, не требующие больших затрат меры могут значительно улучшить существующие условия.	<p>В Субсахарской Африке по-прежнему отмечается самый высокий показатель наличия трущоб. Для того чтобы добиться улучшений в большинстве Субсахарских африканских стран, потребуются большие многосекторальные инвестиции. Численность трущобного населения возросла в Западной Азии — в значительной степени в результате войн и конфликтов.</p> <p>Несмотря на улучшения в трущобных районах во всем мире, кризис жилья и энергоносителей может вызвать замедление прогресса, а также, в некоторых случаях, обратить позитивные тенденции вспять<sup>c</sup>.</p>	Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, за 2009 год  Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, 2009 год

<sup>a</sup> Дополнительную информацию о деятельности стран и о достигнутых итогах см. <http://www.unep.fr/scp/marrakech/consultations/national>.

<sup>b</sup> Доклад Организации Объединенных Наций об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Нью-Йорк, 2009 год.

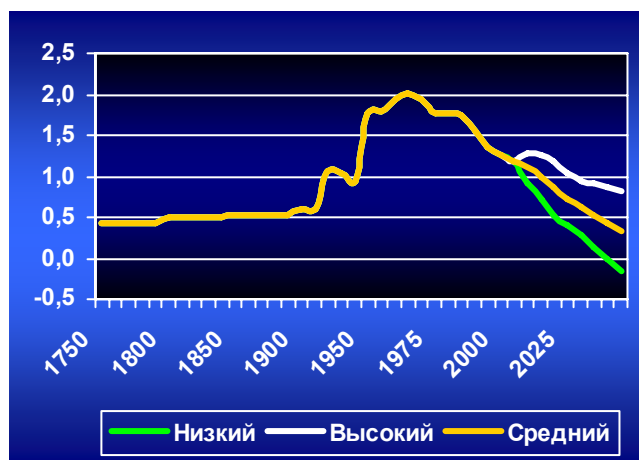
<sup>c</sup> Там же, и ООН-Хабитат, ежегодный доклад за 2008 год.

Диаграмма I  
**Мировое население, 1750–2050 годы**



Источник: Отдел по вопросам народонаселения и развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам.

Диаграмма II  
**Темпы роста мирового населения, 1750–2050 годы**



Источник: Отдел по вопросам народонаселения и развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам.

## 2. Сохранение и рациональное использование ресурсов в целях развития

Таблица 2

### Результаты по компоненту деятельности в области сохранения и рационального использования ресурсов в целях развития

<i>Глава Повестки дня на XXI век</i>	<i>Название</i>	<i>Положительные тенденции</i>	<i>Отрицательные тенденции</i>	<i>Источник</i>
9	Защита атмосферы	<p>Политические деятели выразили признательность в связи с проведением Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК) оценки колоссального объема литературы по проблематике изменения климата. Во многих странах приняты национальные планы действий по вопросам климата. Составными элементами решения проблемы могут стать экспериментальные программы обеспечения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии. В 2008 году впервые объем капиталовложений в возобновляемые источники энергии превысил соответствующий показатель по традиционным источникам. Во многих городах транспортный автопарк переводится на сжиженный природный газ (СПГ).</p> <p>Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), вступит в силу в октябре 2009 года. Он позволит выявлять основных загрязнителей в общинах на территории всей Европы.</p>	<p>Объем выбросов в атмосферу парниковых газов увеличивается по верхнему предельному показателю ранних оценок МГЭИК. В случае сохранения нынешних тенденций объем выбросов к 2030 году возрастет на 45 процентов, что может привести к повышению на шесть градусов Цельсия среднемировой температуры. Целевые показатели Киотского протокола на национальном уровне до сих пор не выполнены, и не достигнуто никакого соглашения относительно следующего раунда Киотских обязательств или совместных действий.</p> <p>Концентрация загрязняющих частиц все еще является весьма высокой в крупных городах развивающихся стран, где растет экономика, но при этом мер по борьбе с загрязнением атмосферы не принимается. Энергопотребности в период с 2006 по 2013 год должны возрасти на 45 процентов. Как ожидается, ископаемые виды топлива вплоть до 2030 года по-прежнему будут покрывать 80 процентов всех энергопотребностей.</p>	<p>МГЭИК</p> <p>Международное энергетическое агентство (МЭА) — <i>перспективы мировой энергетики, 2008 год</i></p> <p>Глобальный договор Организации Объединенных Наций, ежегодный обзор, 2008 год</p>

Название	Положительные тенденции	Отрицательные тенденции	Источник	
Энергия	<p>С 1985 года, когда разрушение озонового слоя в стратосфере было признано в качестве важной проблемы, прилагаются усилия по уменьшению и прекращению использования хлорфторуглеродов (ХФУ) и других озоноразрушающих веществ. К 2003 году в развитых странах использование ХФУ было сокращено более чем на 99 процентов, а в развивающихся — более чем на 50. С такими темпами концентрация ХФУ в озоновом слое стратосферы к середине нынешнего века должна снизиться до уровней, которые существовали до 1980 года<sup>a</sup>.</p>	<p>Спрос на энергоносители снизился по причине роста цен на энергоресурсы и замедления экономического роста, однако, как ожидается, в период с 2006 по 2013 год рост спроса все еще составит 45 процентов<sup>b</sup>. В 2030 году на ископаемые виды топлива по-прежнему будет приходиться 80 процентов от всего объема энергопотребления, даже хотя современные, основанные на использовании возобновляемых источников энергии технологии развиваются более быстрыми темпами, чем какой-либо другой мировой источник, со среднегодовыми темпами в 7,2 процента. Две трети от общего числа малообеспеченных семей по-прежнему не имеют доступа к электроснабжению, а три четверти не имеют доступа к экологически чистым видам топлива для приготовления пищи; предполагается, что к 2030 году эти показатели еще более возрастут<sup>b</sup>.</p>	<p>Нынешние мировые тенденции энергоснабжения и энергопотребления являются неустойчивыми по всем трем аспектам. Для обращения таких тенденций вспять необходимо гарантировать надежное и доступное по цене энергообеспечение и добиться оперативного перехода на низкоуглеродную, эффективную и экологически безвредную систему энергообеспечения.</p>	



	Название	Положительные тенденции	Отрицательные тенденции	Источник
10	Комплексный подход к планированию и рациональному использованию земельных ресурсов	Несколько проектов в развивающихся странах помогают развивать и укреплять существующие возможности в сфере кадастрового учета, управления лесопользованием, гарантирования землевладения, внедрения передовых технологий в области землепользования и развития общин. Одним из примеров является Программа Всемирного банка в области обеспечения рационального использования земельных ресурсов в сельской местности. Глобальный экологический фонд (ГЭФ) выделил 332 млн. долл. США в форме постоянно возрастающих отчислений для привлечения заемного капитала в размере 2,3 млрд. долл. США по линии совместного финансирования 88 проектов в области борьбы с деградацией земель. На международном уровне на семнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию был утвержден ряд соответствующих политических вариантов.	Из-за обезлесения произошла деградация 5,8 млн. кв. км земли; 6,8 млн. кв. км земли утрачено из-за чрезмерного непродуманного выпаса скота; 1,37 млн. кв. км — по причине получения топливной древесины; 5,5 млн. кв. км — из-за неэффективного ведения сельского хозяйства; и 195 000 кв. км — из-за строительства предприятий и урбанизации.	Комиссия по устойчивому развитию Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе с опустыниванием Всемирный банк ФАО ГЭФ, 2009 год
11	Борьба с обезлесением	В период с 2000 по 2005 год площадь лесного покрова в мире сокращалась на 13 млн. га в год, что частично компенсировалось новыми лесонасаждениями площадью 5,7 млн. га (в значительной степени — в Китае). Образованный таким образом среднегодовой показатель уменьшения на 7,3 млн. га уступает показателю 8,9 млн. га в период 1990–2000 годов.  Несколько новаторских механизмов более широко используются для защиты лесов, включая оплату экосистемных услуг. Сокращение выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в период до 2030 года может помочь секвестрировать из атмосферы до 83,6 млрд. тонн двуокиси углерода.	На обезлесение приходится 35 процентов от общего объема выбросов в атмосферу углерода в развивающихся странах и 65 процентов — в наименее развитых странах.	ФАО, <i>Состояние лесов в мире, 2009 год</i> Департамент по экономическим и социальным вопросам/Отдел по устойчивому развитию, «Тенденции в области устойчивого развития», 2008–2009 годы Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, <i>информационная записка № 16 «Леса: зеленые насаждения и сокращение выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в</i>

	Название	Положительные тенденции	Отрицательные тенденции	Источник
12	Рациональное использование уязвимых экосистем: борьба с опустыниванием и засухой	Результаты последних анализов свидетельствуют о том, что по сравнению с началом 1990-х годов на большей части Сахельского региона площади лесного покрова увеличиваются. На международном уровне целый ряд политических вариантов был принят в ходе семнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, включая актуализацию национальных планов действий, которые подготавливаются почти во всех затронутых этим явлением странах, в национальных стратегиях устойчивого развития, а также расширение багажа знаний и укрепление информационной базы. За последние три года Всемирная продовольственная программа (ВПП) инвестировала 300 млн. долл. США в программы защиты хрупких экосистем, например, путем сооружения или модернизации прудов, колодцев, ирригационных систем и плотин.	Засушливые земли занимают примерно 40 процентов сухопутной поверхности Земли и являются зоной проживания 2 миллиардов человек — примерно одной трети от общей численности населения Земли.  Засушливые земли субсахарской Африки и Центральной Азии относятся к числу наиболее уязвимых по отношению к изменению климата, особенно коридор от Мали до Эфиопии. Изменение климата может повышать опасность засухи и опустынивания.	контексте изменения климата» (апрель 2009 года)  Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, «Тенденции в области устойчивого развития», 2008–2009 годы
13	Рациональное использование уязвимых экосистем: устойчивое развитие горных районов	Горами покрыто 25 процентов поверхности Земли, и в горных районах проживает 12 процентов мирового населения, горы поставляют 50 процентов поверхностной пресной воды планеты, и в горах расположена половина из 34 «горячих точек» биоразнообразия.  За последние 40 лет число находящихся под охраной горных районов возросло в 6–8 раз, и теперь такие районы составляют 11,4 процента от всей горной территории.	Биоразнообразие в горных районах оканчивается под угрозой в силу изменения климата и неустойчивого использования горных ресурсов, в частности из-за обезлесения и роста туризма. Примерно 270 миллионов жителей горных сельских районов подвергаются опасности голода.	ФАО  Международный центр по комплексному освоению горных районов  Международное партнерство за устойчивое развитие в горных регионах

	Название	Положительные тенденции	Отрицательные тенденции	Источник
14	Содействие устойчивому ведению сельского хозяйства и развитию сельских районов	<p>На семнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию было достигнуто эпихальное соглашение по вопросу об инвестировании в устойчивую «зеленую революцию», особенно в Африке, и в частности в связи с оказанием помощи мелким фермерам и фермерам-женщинам. Принятые решения содержат призыв к увеличению объема инвестиций (в частности, из государственного сектора и с привлечением ОПР) в сельскохозяйственную инфраструктуру, исследования, просветительскую деятельность и маркетинг, а также к содействию распространению успешных методов работы.</p> <p>Общемировой объем производства зерновых в 2008 году составил 610 млн. тонн, а в 2009–2010 годах, по прогнозам, должен увеличиться до 656. В период 1980–2005 годов государственные ассигнования в сельскохозяйственном секторе развивающихся стран возрастали ежегодно на 3 процента, в частности благодаря увеличению ассигнований (ежегодный рост — 4,5 процента) в Азии и субсахарской Африке. Глобальные соглашения способствовали мобилизации финансовой поддержки деятельности по обеспечению продовольственной безопасности, включая содействие развитию сельского хозяйства в развивающихся странах. Программы ФАО предлагают техническую помощь по линии интенсификации производства, а также ответные меры в связи с ростом цен.</p>	<p>Происшедший в 2008 году рост цен на продовольствие вызвал увеличение масштабов голода. Во многих африканских странах уровень ассигнований на сельское хозяйство уступает установленному в Мапутской декларации 2003 года целевому уровню — 10 процентов от всех бюджетных ассигнований.</p> <p>Ожидалось, что зашедший в тупик Дохинский раунд переговоров по вопросам развития откроет для фермеров из развивающихся стран сельскохозяйственные рынки в развивающихся странах.</p>	<p>ФАО</p> <p>Международный фонд сельскохозяйственного развития</p> <p>Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2009 год</p>

	Название	Положительные тенденции	Отрицательные тенденции	Источник
15–17	Сохранение биологического разнообразия, биотехнология, защита океанов	<p>Помимо своих естественных выгод, биоразнообразие обеспечивает также и такие столь важные услуги, как сохранение и очистка воды, консервация почвы, удержание углерода и снижение уязвимости по отношению к наводнениям, засухам и оползням. Генеральная Ассамблея объявила 2010 год Международным годом биоразнообразия.</p> <p>Предлагаемое соглашение по вопросу о международном режиме доступа и совместного использования выгод для предстоящей Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии может содействовать изысканию путей выплаты компенсации местным общинам за их генетические ресурсы и создать стимулы для сохранения биоразнообразия. ЮНЕП поддерживает консультативный процесс совершенствования взаимосвязей между наукой и политикой в контексте проблематики биоразнообразия.</p> <p>Ключевое место в усилиях по сохранению видов и экосистем занимают находящиеся под охраной районы. По состоянию на 2008 год под тем или иным видом охраны находилось лишь 18 млн. кв. км земельных угодий и 3 млн. кв. км территориальных вод (в общей сложности 12 процентов всей суши планеты и 1 процент морской среды) (см. диаграмму III).</p> <p>Наиболее быстро растущим сектором производства корма для животных является аквакультура, и темпы роста превосходят темпы роста численности населения в плане как непосредственно производства, так и создания рабочих мест, благодаря чему зафиксирован годовой рост объема про-</p>	<p>В докладе Всемирного союза охраны природы говорится, что 869 видов живой природы являются реликтовыми или практически не встречаются в природной среде; эта цифра увеличивается до 1159, если в качестве возможных реликтовых добавить 290 видов, считающихся находящимися под особо острой угрозой исчезновения. В целом не менее 16 928 видов находятся под угрозой исчезновения.</p> <p>Не все охраняемые районы должным образом эксплуатируются или располагают возможностями для выживания в условиях загрязнения воздуха, изменения климата, безответственного туризма, развития инфраструктуры и повышения спроса на земельные и водные ресурсы. Необходимо выделять устойчивые средства для эффективного сохранения биоразнообразия как в охраняемых районах, так и за их пределами<sup>c</sup>.</p> <p>Под охраной находится менее 1 процента от общей мировой океанской территории. Международная морская организация (ИМО) по-прежнему проводит активную работу по назначению особых районов и определению особо уязвимых морских районов согласно МАРПОЛ, которые нуждаются в защите от ущерба, причиняемого международным судоходством. В настоящее время она также занимается подготовкой международных мер для сведения к минимуму переноса инвазивных водных видов в результате биообрастания судов.</p> <p>Морские виды оказываются под угрозой из-за хищнического отлова, изменения</p>	<p>Конвенция о биологическом разнообразии</p> <p>ФАО</p> <p>«ООН-океаны»</p> <p>Международный союз охраны природы и природных ресурсов</p> <p>Международная морская организация</p> <p>Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2009 год</p>

дукции на душу населения в размере 6,9 процента (с 0,7 кг в 1970 году до 7,8 кг в 2006 году).

ГЭФ создал 26 целевых фондов на общую сумму более 300 млн. долл. США для обеспечения бесперебойного финансирования 800 связанных с биоразнообразием проектов в 150 странах, образующих 1600 охраняемых районов, охватывающих 360 млн. гектаров, включая меры по защите биоразнообразия в отношении более 100 млн. гектаров плодородных земель.

Последние достижения в области продовольственной биотехнологии, включая усовершенствования промышленных процессов и технологий и системы контроля, наряду с методами мониторинга безопасности продовольствия и качества питательных элементов, должны играть все более важную роль в обеспечении продовольственной безопасности, особенно в свете нынешнего продовольственного кризиса. Картахенский протокол о биобезопасности 2000 года призван обеспечить, чтобы технологические достижения использовались при условии уделения должного внимания здоровью людей и состоянию окружающей среды. Протокол наделяет развивающиеся страны возможностями для создания рамок биобезопасности и для разработки связанных с ними нормативных положений и стратегий исходя из национальных условий и национальных и секторальных приоритетов.

ФАО оказывает помощь в целях обеспечения устойчивости использования генетических ресурсов растений и экосистемных услуг. ФАО также предоставляет техниче-

климата, уничтожения инвазивными видами, развития прибрежных районов и загрязнения воздуха. Процентная доля истощенных, полностью выработанных или хищнически уничтоженных и восстанавливающихся видов рыбных запасов возросла с 70 процентов в 1995 году до 80 процентов в 2006 году. По крайней мере 17 процентов из в общей сложности 1045 видов акул и скатов, 12,4 процента видов морского окуня и 6 из 7 видов морских черепах находятся под угрозой исчезновения. Из 845 видов рифовых кораллов 27 процентов находится под угрозой уничтожения, а еще 20 процентов — к этому близки. Под угрозой исчезновения находятся 27,5 процента морских птиц по сравнению с 11,8 процента подвергавшихся аналогичной опасности птиц, обитающих на суше.

Значительная доля видов, которые в настоящее время не подвергаются угрозе исчезновения, могут тем не менее исчезнуть из-за изменения климата. К ним относится 30 процентов не подвергавшихся угрозе исчезновения птиц, 51 процент — кораллов и 41 процент — земноводных.

	Название	Положительные тенденции	Отрицательные тенденции	Источник
		<p>скую поддержку в связи с ограничением применения пестицидов. Международная ассоциация движений за органическое сельское хозяйство (ИФОАМ) насчитывает 750 организаций-членов в 108 странах.</p>		
		<p>Всемирная туристская организация Организации Объединенных Наций содействует мерам по сокращению масштабов нищеты путем внедрения устойчивого туризма, пропаганды Мировых базовых критериев устойчивого туризма, политики в области туризма с учетом мирового наследия, а также повышает осведомленность в вопросах изменения климата, укрепления потенциала по линии адаптации и смягчения последствий деятельности человека в секторе туризма.</p>		
18	<p>Сохранение качества ресурсов пресной воды и снабжение ею: применение комплексных подходов к освоению водных ресурсов, ведению водного хозяйства и водопользованию</p>	<p>Общий объем пресноводных ресурсов составляет порядка 35 млн. куб. км, что соответствует примерно 2,5 процента от общего количества воды.</p> <p>В мировом масштабе на сельское хозяйство приходится 69 процентов водопотребления, на промышленность — 23 процента, а на семейно-бытовые нужды — 8 процентов.</p> <p>В масштабах всего мира превышаются темпы выполнения странами целевого контрольного показателя обеспечения питьевой водой на 2015 год, хотя некоторым странам предстоит еще преодолеть значительный путь (см. диаграмму IV).</p> <p>На семнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию было принято эпохальное соглашение по вопросу о комплексном управлении земельными и водными ресурсами.</p>	<p>Пресноводные ресурсы подвергаются постоянно возрастающему давлению по причине роста численности населения, усиления экономической деятельности и повышения уровня жизни. Это приводит к обострению конкуренции и даже к конфликтам из-за ограниченных ресурсов пресной воды. Эти проблемы еще более усугубляются существующими секторальными подходами, из-за которых проводимая деятельность носит раздробленный и нескоординированный характер.</p> <p>884 миллиона человек в мире вынуждены пользоваться водой из небезопасных источников. Из них 84 процента (746 миллионов человек) проживают в сельских районах. Не менее 5 миллионов случаев смерти людей в год можно отнести на счет заболеваний, передаваемых через воду.</p>	<p>Комиссия по устойчивому развитию</p> <p>«ООН-водные ресурсы»</p> <p>Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2009 год</p> <p>Международное агентство по атомной энергии</p> <p>Управление Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства</p>

Название	Положительные тенденции	Отрицательные тенденции	Источник
	<p>Достижения науки могут содействовать разработке долгосрочных и устойчивых стратегий в области рационального использования водных ресурсов. Они охватывают ядерные и изотопные методы точного определения размеров, местоположения и темпов пополнения водных ресурсов, выявления источников загрязнений грунтовых вод. С 2007 года распространяются гидрологические атласы, содержащие десятки тысяч изотопно-гидрологических изомеров по Африке и Азии.</p> <p>Понимание и отслеживание глобального водного цикла оказывают существенную помощь в эффективном водопользовании, а космические технологии, в основном системы спутникового наблюдения Земли, играют важную роль в представлении данных для исследований по вопросам водоснабжения. Получаемые по результатам дистанционного зондирования данные характеризуются широким охватом, который может оказаться полезным для исследователей при подготовке карт землепользования и растительного покрова Земли.</p>	<p>К 2025 году 2,8 миллиарда человек будут проживать в 48 странах, страдающих от проблем водоснабжения или нехватки водных ресурсов.</p> <p>В мировом масштабе в год на человека приходится порядка 9000 куб. м пресной воды. К 2025 году, по оценкам, эта цифра сократится до 5100 куб. м.</p> <p>Вода все более широко рассматривается как один из серьезнейших сдерживающих факторов производства продовольствия, равный, если не превосходящий по значимости, проблеме нехватки земли. На орошаемое сельское хозяйство приходится более 70 процентов от мирового водопотребления (в некоторых регионах более 80 процентов). В период с 1990 по 2000 год объем воды, использованной для сельскохозяйственных целей, увеличился на 8 процентов. Даже если предположить увеличение количества используемой для орошения воды на 15–20 процентов за ближайшие 25 лет, что, скорее всего, — заниженная цифра, может сложиться серьезная конфликтная ситуация, когда вода будет требоваться одновременно и для орошаемого сельского хозяйства, и для других бытовых и экосистемных видов использования<sup>d</sup>.</p>	

<sup>a</sup> Организация Объединенных Наций, Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, доклад за 2009 год, Нью-Йорк, 2009 год; и ООН-Хабитат, ежегодный доклад, 2008 год.

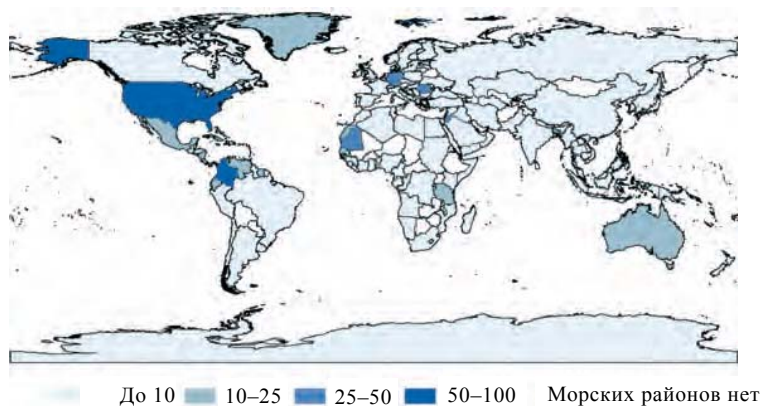
<sup>b</sup> Международное энергетическое агентство, ОЭСР/МЭА, Перспективы мировой энергетики, Париж, 2008 год.

<sup>c</sup> Организация Объединенных Наций, Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, доклад за 2009 год, Нью-Йорк, 2009 год.

<sup>d</sup> Комплексное управление водными ресурсами, глобальное водное партнерство, Технический консультативный комитет.

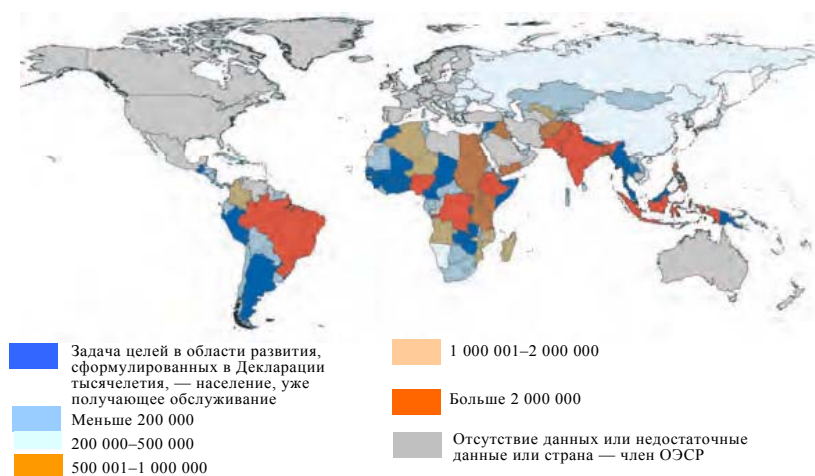
Диаграмма III  
**Процентная доля находящихся под охраной  
 морских районов, 2008 год**

(В процентах)



Источник: Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, доклад за 2009 год.

Диаграмма IV  
**Население, нуждающееся в улучшении доступа к питьевой воде для  
 достижения задач целей в области развития, сформулированных в  
 Декларации тысячелетия**



Источник: Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, доклад за 2009 год.



### 3. Экологически безопасное управление использованием токсичных химических веществ, экологически безопасное удаление опасных отходов, экологически безопасное удаление твердых отходов и вопросы, связанные с очисткой сточных вод, экологически обоснованное удаление радиоактивных отходов

Таблица 3

#### Результаты деятельности по компоненту экологически безопасного управления использованием химических веществ и экологически безопасного удаления отходов

<i>Глава Повестки дня на XXI век</i>	<i>Название</i>	<i>Положительные тенденции</i>	<i>Отрицательные тенденции</i>	<i>Источник</i>
19–22	Экологически безопасное управление использованием токсичных химических веществ, экологически безопасное удаление опасных отходов, и экологически безопасное удаление твердых отходов и вопросы, связанные с очисткой сточных вод, экологически обоснованное удаление радиоактивных отходов	<p>В области безопасного удаления опасных отходов, экологически безопасного удаления твердых отходов и вопросов, связанных с очисткой сточных вод, акцент сместился с мер по ликвидации причиненного ущерба на его предупреждение; тем не менее предстоит еще много сделать в плане сокращения объема отходов как в источнике их образования, так и на этапах вторичного использования, переработки и утилизации отходов. Был пересмотрен Международный кодекс поведения в отношении распределения и использования пестицидов. Разрабатываются национальные планы осуществления Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях. ГЭФ выделил 340 млн. долл. США на осуществление мер по сокращению воздействия таких загрязнителей на здоровье человека и окружающую среду и мобилизовал дополнительно 474 млн. долл. США.</p> <p>На национальном и международном уровнях в широких масштабах ведется пропаганда передового опыта в области экологически безопасного управления использованием токсичных химических веществ.</p>	<p>В настоящее время не хватает научной информации для оценки опасности химических веществ. Несмотря на Роттердамскую конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, во многих развивающихся странах не приняты национальные законы о пестицидах.</p> <p>Участники Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением сталкиваются с трудностями в отношении сокращения количества опасных отходов, сокращения до минимума их производства и обеспечения безопасного удаления остальных опасных отходов в соответствии с интересами защиты здоровья человека и окружающей среды. Главная задача заключается в том, чтобы предусматривать меры реагирования на глобальные угрозы, которые создают опасные отходы, при разработке политики в области социально-экономического развития на международном, национальном и местном уровнях.</p>	<p>ЮНИДО</p> <p>Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (СОЗ)</p> <p>ФАО</p> <p>Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением</p> <p>МАГАТЭ</p> <p>ЮНЕП</p>

Название	Положительные тенденции	Отрицательные тенденции	Источник
	<p>На международном уровне нормативной основой для обеспечения безопасного обращения с отработавшим топливом и его хранения в отношении 436 работающих атомных электростанций в 30 странах и 45 строящихся атомных электростанций служат Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами и международные нормы МАГАТЭ по безопасности. МАГАТЭ оказывает помощь в вопросах безопасного обращения с отработавшими радиоактивными источниками, которые находят широкое применение в медицине. МАГАТЭ подготовило региональные и национальные группы специалистов для выполнения работ по кондиционированию и перевозке различных видов отработавших герметичных источников.</p>	<p>Важный аспект безопасного удаления радиоактивных отходов — технологии обеспечения долгосрочной безопасности отходов в местах их хранения.</p> <p>В настоящее время более чем в 60 странах в качестве перспективного направления развития энергетики рассматривается возможность строительства атомных электростанций.</p>	

Название	Положительные тенденции	Отрицательные тенденции	Источник
Загрязнение воздуха	<p>Основные антропогенные источники твердых частиц включают электростанции, промышленные предприятия, транспортные средства, сжигание топлива для приготовления пищи и отопления помещений, строительство и мусоросжигательные заводы. Особенно высокая концентрация твердых частиц отмечается в тех странах, где для производства электроэнергии в основном используется уголь. Примерно с 1970 года в развитых странах, а позднее и в развивающихся странах степень загрязненности воздуха твердыми частицами сократилась благодаря оборудованию на электростанциях и промышленных предприятиях специальных систем для удаления твердых примесей, переходу на более чистое топливо, например природный газ, и введению обязательных требований в отношении установки каталитических нейтрализаторов на автотранспортных средствах. Тем не менее в крупных городах в развивающихся странах, где еще наблюдается экономический рост и где еще только принимаются меры по борьбе с загрязнением окружающей среды, в воздухе по-прежнему отмечаются высокие концентрации твердых частиц<sup>a</sup>.</p>		

<sup>a</sup> Department of Economic and Social Affairs, Division for Sustainable Development, *Trends in Sustainable Development 2006–2007* (United Nations publication, sales No. E.06.II.A.1).

19. В целом в области борьбы с загрязнением воздушной среды и обеспечением надлежащего удаления отходов, особенно опасных отходов, имеются определенные успехи, хотя остается немало и нерешенных проблем.

20. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 года вступила в силу в мае 1992 года. Несмотря на прогресс, достигнутый к настоящему времени, стороны Базельской конвенции все еще сталкиваются с серьезными трудностями в плане сокращения количества опасных отходов, сведения к минимуму их производства и обеспечения удаления остальных отходов в соответствии с интересами защиты здоровья человека и охраны окружающей среды. Главная задача состоит в том, чтобы предусматривать меры реагирования на глобальные угрозы, которые создают опасные отходы, при разработке политики в области социально-экономического развития на международном, национальном и местном уровнях. Эту задачу можно решить путем повышения информированности о последствиях загрязнения за счет налаживания взаимодействия и координации в рамках процесса разработки политики на международном, национальном и местном уровнях и координации деятельности по планированию и распределению бюджетных ассигнований на национальном или секторальном уровне.

21. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, секретариатское обслуживание которой было возложено совместно на ФАО и ЮНЕП, вступила в силу 24 февраля 2004 года, однако ее осуществление затрудняет ряд нерешенных проблем, в частности то, что во многих развивающихся странах не всегда обеспечивается соблюдение национального законодательства из-за дефицита технических специалистов и нехватки ресурсов.

22. Хотя промышленное развитие имеет важное значение для экономического роста, неправильная политика индустриализации приводит к возникновению серьезных проблем, связанных с загрязнением воздуха и воды и опасными отходами. По инициативе Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) был осуществлен ряд программ, направленных на повышение экологичности производства. Эти программы, в частности, предусматривают прекращение производства хлорфторуглеродов (ХФУ) и других веществ, разрушающих озоновый слой. В партнерстве с ГЭФ ЮНИДО осуществляла общий надзор за подготовкой ряда первоначальных национальных планов осуществления Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и осуществлением мер, направленных на сокращение масштабов использования ртути на малых горнодобывающих предприятиях и установление контроля за этой практикой.

23. Также в том, что касается использования химических веществ в сельском хозяйстве, ФАО придерживается комплексной стратегии борьбы с вредителями. В целях противодействия широкомасштабному загрязнению земельных и водных ресурсов ФАО пересмотрела и обновила Международный кодекс правил по распределению и использованию пестицидов в части, касающейся обращения с пестицидами, и развернула информационно-пропагандистскую кампанию за прекращение использования устаревших видов пестицидов в странах и регионах, где актуален этот вопрос.

24. Примерно в 30 странах мира на атомных электростанциях в процессе выработки электроэнергии образуется отработавшее ядерное топливо. Все такое топливо хранится на территории предприятия или в других местах в специально оборудованных хранилищах до принятия окончательного решения о его утилизации. На международном уровне нормативной основой для обеспечения безопасного обращения с отработавшим топливом служат Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами и международные нормы Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) по безопасности. Важную проблему безопасности составляют технологии обеспечения долгосрочной безопасности отработанного ядерного топлива в местах его хранения, которые должны давать уверенность в сохранности топлива, контейнера, в котором оно содержится, и самого хранилища отходов. МАГАТЭ поддерживает научные исследования, посвященные безопасному обращению с отработанным топливом, и в частности таким его аспектам, как мониторинг, инспекции и т.д. Нормы по безопасности в отношении обращения с отработавшим ядерным топливом также пересматриваются и дорабатываются таким образом, чтобы они охватывали более широкий круг видов деятельности<sup>3</sup>.

25. МАГАТЭ продолжает свою работу по вопросам устойчивого развития в контексте освоения ядерной энергии, включая вопрос о взаимосвязи между развитием атомной энергетики и изменением климата. МАГАТЭ также осуществляет программы научных исследований морской и наземной окружающей среды, например в целях определения степени радиоактивного загрязнения Мирового океана и прибрежных районов и изучения его динамики.

26. Экологически безопасное удаление твердых отходов не должно сводиться просто к безопасному вывозу или утилизации образующихся отходов — оно должно быть обращено на поиск и устранение главной причины этой проблемы с помощью усилий по преодолению неустойчивых моделей производства и потребления. А для этого надо свести к минимуму отходы, максимально широко использовать экологически оправданные технологии вторичного использования и переработки отходов, содействовать внедрению экологических методов удаления и утилизации твердых отходов и содействовать расширению сферы обслуживания, связанного с удалением отходов. Это также требует достижения целевого показателя в области санитарии. В 2006 году 2,5 миллиарда человек в разных странах мира все еще не имели нормальных санитарных условий. Наиболее остро эта проблема стоит в Южной Азии, где доступа к современным средствам санитарии не имеют 580 миллионов человек<sup>4</sup>.

## **В. Институты и государственное управление**

27. В настоящем разделе рассматривается прогресс в отношении элементов Повестки дня на XXI век, касающихся учреждений и государственного управления. В нем содержится информация об институциональных механизмах, созданных на международном уровне в целях наблюдения за осуществлением Повестки дня на XXI век, а также о роли и вкладе основных групп. Эта информация в обобщенном виде приводится в таблице в конце раздела (таблица 4).

<sup>3</sup> IAEA, Radioactive waste management, Issue brief.

<sup>4</sup> United Nations, The Millennium Development Goals Report, 2009.

28. Важной предпосылкой устойчивого развития является наличие международных институциональных механизмов. Генеральная Ассамблея ежегодно рассматривает вопрос об устойчивом развитии в качестве компонента своей повестки дня в области развития, уделяя внимание ряду вопросов, начиная с общего прогресса в деле осуществления Повестки дня на XXI век и Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургского плана) и осуществления Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, трех конвенций, заключенных в Рио-де-Жанейро, и решений ЮНЕП и кончая устойчивым развитием горных районов и использованием новых и возобновляемых источников энергии; государства-члены вырабатывают рекомендации, которые будут рассмотрены на следующей сессии Комиссии по устойчивому развитию.

29. На своей основной сессии 2009 года, состоявшейся 6–31 июля в Женеве, Экономический и Социальный Совет посвятил свой третий ежегодный обзор на уровне министров рассмотрению вопроса о реализации согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении охраны здоровья людей во всем мире.

30. Этап координации был посвящен теме заявления министров 2008 года «Реализация согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении устойчивого развития». В этой связи была также принята резолюция, в которой Совет призвал организации системы Организации Объединенных Наций оказывать поддержку развивающимся странам в достижении целей устойчивого развития.

31. Экономический и Социальный Совет принял заявление министров о реализации согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении охраны здоровья людей во всем мире. В этом заявлении министры подчеркнули свою приверженность укреплению систем здравоохранения, которые, обеспечивая комплексный подход, должны способствовать осуществлению справедливости в области охраны здоровья населения.

32. На семнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию — сессии по принятию программных решений — был принят ряд практических мер и альтернативных вариантов политики<sup>5</sup> в целях ускорения работы по вопросам сельского хозяйства, борьбы с засухой и опустыниванием, землепользования, развития сельских районов и развития Африки, а также вопросов, касающихся взаимосвязи, и междисциплинарных вопросов, включая средства осуществления. Был принят ряд альтернативных вариантов политики, в соответствии с которыми центральное место в осуществлении повестки дня в области устойчивого развития отводится развитию сельского хозяйства и развитию сельских районов и в которых обращается внимание на то, что для обеспечения неуклонного развития в интересах всех необходимо осуществить системный сдвиг.

33. На семнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию и на Межправительственном подготовительном совещании пять региональных комиссий приняли участие в обсуждении вопросов политики. Представители пяти регио-

---

<sup>5</sup> См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Дополнение № 9, глава I.B, резолюция 17/1.*

нальных комиссий обсудили с региональной точки зрения альтернативные варианты политики и возможные меры по ускорению выполнения принятых решений в пяти тематических областях: сельское хозяйство, развитие сельских районов, землепользование, борьба с опустыниванием и засухой и развитие Африки.

34. Накануне семнадцатой сессии Комиссии Отдел по устойчивому развитию организовал три межсессионных совещания: первое представляло собой семинар-практикум по укреплению потенциала в интересах повышения продуктивности сельского хозяйства, эффективного использования водных ресурсов и повышения уровня доходов в сельских районах, проведенный 28–30 января 2009 года в Бангкоке (см. E/CN.17/2009/13 и E/CN.17/2009/16); второе — совещание по теме «Сельское хозяйство в Африке в XXI веке: решение проблем, осуществление устойчивой зеленой революции», проведенное 9 и 10 февраля 2009 года в Виндхуке (см. E/CN.17/2009/14 и E/CN.17/2009/15); и третье — совещание по вопросам разработки практических методов борьбы с деградацией почв, проведенное в Институте экологических исследований Аравы на базе кибуца Кетура 22–30 марта 2009 года в Израиле (см. E/CN.17/2009/17).

35. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) оказывала Африканскому союзу/Конференции министров африканских стран по проблемам окружающей среды техническую помощь и финансовую поддержку в целях подготовки и принятия совместной позиции стран Африки на переговорах по проблеме изменения климата на пятнадцатой сессии Конференции сторон. В рамках Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке Африканского союза/Нового партнерства в интересах Африки ЭКА продолжает играть важную роль в осуществлении совместной инициативы Африканского союза/ЭКА/Африканского банка развития в отношении земельной политики в Африке. Значительным результатом осуществления этой инициативы стало принятие в апреле 2009 года на совместной конференции министров сельского хозяйства, земель и животноводства стран Африки Панафриканских рамок и руководящих принципов в отношении земельной политики, которые были одобрены на Саммите Африканского союза в июле 2009 года.

36. Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) поддерживает процесс «Окружающая среда для Европы», который осуществляется в целях преодоления деградации окружающей среды. Она учредила частный фонд для осуществления инвестиционных проектов, направленных на повышение энергоэффективности и освоение возобновляемых источников энергии в 12 странах Центральной Азии и Восточной и Юго-Восточной Европы. Объединенная рабочая группа ЕЭК/Организация экономического сотрудничества и развития по статистике устойчивого развития выпустила доклад под названием «Количественная оценка прогресса в области устойчивого развития», который вышел в марте 2009 года<sup>6</sup>. В области транспорта Всемирный форум по согласованию правил в отношении автотранспортных средств разрабатывает общие методологии, испытательные циклы и методы измерения, в частности объема выбросов двуокиси углерода. Что касается уменьшения загрязнения воздуха, то в настоящее время в этой области ведется работа в рамках Конвенции 1979 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, в которой сформулирова-

<sup>6</sup> См. на веб-сайте по адресу [http://www.unece.org/stats/publications/Measuring\\_sustainable\\_development.pdf](http://www.unece.org/stats/publications/Measuring_sustainable_development.pdf).

ны стратегии борьбы с загрязнением воздуха и одновременно противодействия изменению климата в целях экономии средств.

37. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) приступила к осуществлению в нескольких странах исследований, посвященных изучению экономических аспектов изменения климата. В координации с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) проводились региональные исследования и осуществлялись проекты в области устойчивого развития городской инфраструктуры, а также осуществлялся проект, посвященный изучению проблемы устойчивости мегаполисов в шести странах региона. ЭКЛАК пополнила и обновила базу данных по экономическим, социальным и экологическим переменным и показателям, применяемым для оценки прогресса в области устойчивого развития.

38. Если в 2008 году ЭСКАТО осуществляла просвещение по вопросам, касающимся поиска сбалансированного решения проблем энергетической безопасности и борьбы с изменением климата путем перехода на «низкоуглеродную» модель развития, то в 2009 году вследствие многочисленных кризисов она сделала упор на проблеме продовольственной безопасности и устойчивого развития сельского хозяйства. При этом ЭСКАТО продолжала также поощрять экологически устойчивый рост, и в результате этого в ряде стран Азиатско-Тихоокеанского региона были разработаны политика и программы, направленные на достижение экологически устойчивого роста, и для этого были созданы специальные институты.

39. В целях сохранения качества ресурсов пресной воды и снабжения ею Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) провела заседание группы экспертов по применению показателей и индексов в целях контроля за качеством воды в регионе ЭСКЗА. Комиссия также провела исследование по теме «По пути внедрения устойчивых моделей водоснабжения и водопользования в регионе арабских стран» и организовала семинар по вопросам ведения переговоров и разрешения конфликтов по поводу международных водотоков, находящихся в совместном пользовании. Она также приняла участие в разработке арабского рамочного плана действий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к таким последствиям с помощью Регионального механизма координации.

40. После первой Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, проведенной в 1972 году в Стокгольме, вступили в действие несколько договорно-правовых документов и механизмов. За этот период была учреждена ЮНЕП, а также были заключены «три конвенции, принятые в Рио-де-Жанейро»<sup>7</sup>, и была создана Комиссия по устойчивому развитию. При этом особое внимание уделялось определению и выработке концепций и принципов международного права в области устойчивого развития на основе принципов Рио-де-Жанейрской декларации. Это может иметь практические последствия, например в плане поощрения и стимулирования разработки новых договорно-правовых документов и осуществления, толкования и согласования существующих документов. Принципы Рио-де-Жанейрской

<sup>7</sup> Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата.



декларации также все чаще находят отражение в национальном законодательстве.

41. Все шире признается особое положение развивающихся стран и их дифференцированная ответственность. Международно-правовые документы и механизмы признают необходимость оказания помощи, в частности финансирования участия в переговорах, проводимых с целью заключения международных договорно-правовых документов, и участия в заседаниях договорных органов после подписания и ратификации этих документов. Такие договоры часто предусматривают передачу технологий и сотрудничество, выделение финансовых ресурсов и создание финансового механизма для осуществления договора.

42. Тем не менее, несмотря на то, что проведение переговоров по новым рамочным документам и принятие и осуществление других документов способствовали развитию международного права в области устойчивого развития, на национальном уровне осуществление международных договоров в области устойчивого развития посредством разработки национального законодательства все еще отличается непоследовательностью. Следует продолжить разработку комплексных стратегий, предусматривающих участие широких слоев населения. Отсутствие надежных, стабильных и предсказуемых источников финансовых ресурсов, недостаточное развитие институционального потенциала и людских ресурсов и ограниченный доступ к технологиям являются препятствиями для осуществления/выполнения международных договорно-правовых документов. Также осуществление этих документов может быть невозможно в силу принятия столь большого числа новых международных нормативно-правовых документов за короткий срок.

43. Цель полного выполнения международных договоров по устойчивому развитию не была достигнута. Причинами такого неудовлетворительного положения дел являются отсутствие политической воли, нехватка финансовых средств, отсутствие четкого понимания конкретных обязанностей, налагаемых каждым документом, и часто сжатые сроки проведения переговоров. В ряде случаев полное представление о последствиях, в том числе потребностях в финансовых и технических ресурсах, складывается уже после окончания переговоров и подписания договора. Недостаточная скоординированность деятельности на национальном уровне, а также недостаточная согласованность деятельности на национальном уровне, с одной стороны, и местном — с другой, равно как и отсутствие должной межведомственной координации также представляют хроническую проблему, которая приводит к неэффективному использованию выделяемых средств. Осуществлению и выполнению препятствуют отсутствие четко разграниченных сфер ответственности и функций, а также неясности в вопросе об источниках финансирования, целевом назначении средств и объеме финансовых обязательств.

44. Также наблюдается усиливающаяся тенденция к вовлечению в осуществление договорно-правовых документов гражданского общества, особенно научных кругов, т.к. международные договорно-правовые документы в области охраны окружающей среды все чаще разрабатываются на основе результатов научных исследований. В связи с этим в рамках деятельности по осуществлению ряда международных договорно-правовых документов были созданы научные и/или технические органы, перед которыми ставится задача изучать результаты работы мирового научного сообщества, в том числе в рамках других

межправительственных форумов, и обеспечивать, чтобы полученные таким образом знания использовались в целях формирования политики соответствующих органов, учрежденных в рамках конвенций.

45. Другая важная задача — разработка показателей устойчивого развития, т.к. такие показатели позволяют поместить в центр внимания вопросы устойчивого развития и помогают руководителям всех уровней разрабатывать обоснованную национальную политику устойчивого развития. В 2006 году группа экспертов из развивающихся и развитых стран и международных организаций представила третий пересмотренный набор показателей Комиссии по устойчивому развитию, который содержит 96 показателей, включая 50 основных показателей<sup>8</sup>.

### Основные группы

46. В 2009 году девять основных групп активизировали свои усилия по координации деятельности и, в частности, разработали документ «Приоритетные направления деятельности»<sup>9</sup> и выступили с рядом инициатив в области политики<sup>10</sup>. Представители основных групп приняли участие в ряде региональных совещаний, проведенных непосредственно в рамках подготовки семнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, увеличилось также их число в составе правительственных делегаций, участвующих в заседаниях Комиссии<sup>11</sup>.

47. Свыше 600 представителей из 118 организаций принимали участие в заседаниях на всех официальных этапах семнадцатой сессии Комиссии, которые были открыты для их участия, сделав не менее 29 заявлений на пленарных заседаниях, и приняли активное участие в трех совещаниях «за круглым столом» в качестве участников и приглашенных экспертов. Представители основных групп также приняли участие в 60 различных параллельных конференциях и 20 других смежных мероприятиях. Кроме того, во время семнадцатой сессии Комиссии основные группы провели примерно 60 официальных координационных совещаний<sup>12</sup>.

48. В условиях экономической глобализации, когда компании получают сырье и компоненты по глобальным производственно-сбытовым цепочкам, все больше внимания уделяется социальной ответственности корпораций. Компании

<sup>8</sup> Руководящие принципы в отношении показателей и подробные методические указания по разработке показателей см. на веб-сайте по адресу [http://www.un.org/esa/dsd/dsd\\_aofw\\_ind/ind\\_index.shtml](http://www.un.org/esa/dsd/dsd_aofw_ind/ind_index.shtml).

<sup>9</sup> Официальный документ, представленный основными группами Межправительственному подготовительному совещанию Комиссии, см. на веб-сайте по адресу <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N08/627/88/PDF/N0862788.pdf?OpenElement>.

<sup>10</sup> Включая инициативы «Первоочередное внимание сельскому хозяйству» и «Установление партнерских отношений между городом и деревней в интересах обеспечения продовольственной безопасности и формирования динамично развивающихся рынков». Подробнее см. на веб-сайте по адресу [http://www.un.org/esa/dsd/dsd\\_aofw\\_mg/mg\\_csd17.shtml](http://www.un.org/esa/dsd/dsd_aofw_mg/mg_csd17.shtml).

<sup>11</sup> В 2009 году в делегации Бельгии, Германии, Канады, Нидерландов и Швеции входили представители молодежных организаций, в состав других делегаций также входили представители женских организаций, неправительственных организаций, организаций трудящихся и профессиональных союзов, промышленных и деловых кругов и фермеров.

<sup>12</sup> С содержанием заявлений и замечаний основных групп можно ознакомиться на странице официальных заявлений на веб-сайте Комиссии или на веб-сайтах соответствующих секторов основных групп.

все чаще на добровольной основе выдвигают инициативы, направленные на обеспечение хороших условий труда и высоких экологических показателей на всем протяжении своих производственно-сбытовых цепочек, а также стремятся налаживать хорошие отношения с работниками, потребителями, акционерами, общинами, активистами и другими заинтересованными сторонами. Программы поощрения социальной ответственности корпораций предусматривают кодексы поведения, системы рационального природопользования, диалог с акционерами, инвестиции в общины и филантропическую деятельность, а также предоставление отчетности, проведение ревизий и сертификацию. Примером добровольной инициативы с участием многих сторон является «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций, цель которого — поощрять ответственность корпораций в областях, касающихся прав человека, условий труда, охраны окружающей среды и борьбы с коррупцией. В этой инициативе, которая была выдвинута в 2000 году, в настоящее время участвует свыше 5000 компаний из 135 стран<sup>13</sup>.

### Научное сообщество

49. Космические технологии, в частности дистанционное зондирование, спутниковая связь, спутниковая навигация и спутниковые системы определения координат, и научная информация, полученная в результате космических исследований, наряду с современными технологиями мобильной связи и развитием сети Интернет, играют важную роль в планировании и организации работы транспортных систем, включая планирование дорожного строительства, прокладку транспортных маршрутов, обеспечение безопасности и предупреждения происшествий на транспорте, управление движением, оказание помощи в чрезвычайных ситуациях, локализацию транспортных средств и слежение за транспортом, слежение за грузами и поиск грузов, сбор поступлений и разработку автоматизированных транспортных систем.

50. Всемирная метеорологическая организация (ВМО) разработала проекты, направленные на укрепление потенциала национальных метеорологических и гидрологических служб в области поддержки систем раннего предупреждения. Она продолжала оказывать помощь в подготовке более точных прогнозов в отношении тропических циклонов и связанных с ними наводнений и штормовых нагонов и осуществлении более эффективного предупреждения с помощью систем, координируемых на региональном уровне.

51. Управление по вопросам космического пространства Секретариата Организации Объединенных Наций содействует распространению космической технологии и основанных на ее применении технических средств, используемых в целях мониторинга и оценки состояния окружающей среды и управления освоением природных ресурсов, в частности таких, как системы наблюдения Земли, метеорологические спутники, спутники связи и навигационные спутники и системы определения географических координат.

52. Спутниковые данные позволяют предсказывать изменения характера поверхности Земли и предлагать научно обоснованные и эффективные меры по обеспечению неистощительного землепользования. Спутниковые снимки могут использоваться для сбора полной хронологии оползней и выяснения необ-

<sup>13</sup> Major groups' statements and interventions can be found on the official statements webpage Commission or by accessing the individual major groups' sectors webpages.

ходимых параметров, таких как характер грунта, геологическое строение, крутизна ската, геоморфологические условия, характер землепользования, гидрологические характеристики и зоны сдвига горных пород. Космические технологии также быстро становятся незаменимым инструментом для измерения и мониторинга степени загрязнения воздушной среды и наблюдения за состоянием атмосферы, а также отслеживания ее взаимодействия с планетой Земля.

53. Глобальные навигационные спутниковые системы, которыми занимается Управление по вопросам космического пространства Секретариата Организации Объединенных Наций, позволяют получать точную информацию о местонахождении транспортных средств на земле, в море или в воздухе.

### **Партнерство**

54. На семнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию секретариат организовал в рамках официальной программы работы «Ярмарку партнеров», чтобы дать зарегистрированным партнерам и другим участникам возможность принять участие в обсуждении важного вклада этих инициатив в достижение согласованных на межправительственном уровне целей в области устойчивого развития и выполнение соответствующих обязательств (см. [http://www.un.org/esa/dsd/dsd\\_sofw\\_par/par\\_index.shtml](http://www.un.org/esa/dsd/dsd_sofw_par/par_index.shtml))

55. В настоящее время все более широкое признание получает необходимость принятия дополнительных усилий по пропаганде и внедрению подхода к развитию, основанного на возможностях партнерств. Также все больший интерес вызывает возможность использования конкретных практических результатов деятельности добровольных партнерств, функционирующих с участием многих заинтересованных сторон, для выполнения принятых решений, а также более активного вовлечения партнерств и более широкого распространения их передового опыта.

56. Практика использования партнерств в качестве механизма содействия устойчивому развитию позволяет сделать следующие выводы: следует обеспечить более широкое признание вклада партнерств на местном уровне, и об эффективности партнерств следует судить по деятельности на местах; надо повышать эффективность деятельности по осуществлению директивных документов по вопросам сотрудничества в целях развития и активизировать национальные усилия по обеспечению устойчивого развития; следует поддерживать усилия партнерских частных структур по пропаганде социальной ответственности корпораций; и правительства должны продолжать играть ключевую роль в налаживании партнерств: сложность стоящих перед странами задач в области развития будет и впредь испытывать способность правительств мобилизовать необходимые ресурсы и обеспечивать возможности для их решения.

Таблица 4  
**Результаты деятельности по компоненту институтов и государственного управления**

<i>Глава Повестки дня на XXI век</i>	<i>Название</i>	<i>Положительные тенденции</i>	<i>Отрицательные тенденции</i>	<i>Источник</i>
23–32	<p>Глобальные действия в интересах женщин в целях обеспечения устойчивого и справедливого развития, учет интересов детей и молодежи в процессе обеспечения устойчивого развития, укрепление роли неправительственных организаций, инициативы местных властей в поддержку Повестки дня на XXI век, укрепление роли трудящихся и их профсоюзов, укрепление деловой деятельности и промышленности, научные и технические круги, усиление роли фермеров</p>	<p>Деятельность в области устойчивого развития способствовала резкому увеличению численности основных групп и повышению их степени зрелости. Число основных групп, аккредитованных при Экономическом и Социальном Совете и принимающих участие в работе по устойчивому развитию, увеличилось с 1152 в 1992 году до 2150 в 2008 году. Среди них большинство составляют неправительственные организации (1427), за которыми следуют детские и молодежные организации (162), женские организации (158) и научные организации (157)<sup>a</sup>.</p> <p>Было создано несколько сетей по обеспечению устойчивого развития, включая сеть, работающую через рассылочный сервер «Устойчивое развитие», совместно обслуживаемый Отделом по устойчивому развитию и Международным институтом устойчивого развития.</p> <p>Было создано несколько объединений за социально ответственное предпринимательство, включая, в частности, Коалицию социально ответственного предпринимательства, ассоциацию «Ашока: инновейторс фор зе паблик», Фонд Сколла, организацию «Омидьяр нетворк», Фонд Шваба по поддержке социального предпринимательства, организацию «Рут коз», Канадский фонд социального предпринимательства, организацию «Нью профит инк.», фонд «Экоин грин». Их цели как правило состоят в том, чтобы инициировать глубокие социальные преобразования в соответствии с их генеральной линией посредством принятия мер на разных этапах процесса разработки и осуществления политики, которые могут заключаться в осуществлении контроля</p>		<p>Стандарт ISO 14000</p> <p>Сектор по НПО Департамента по экономическим и социальным вопросам</p> <p>Отдел по устойчивому развитию</p>

за реализацией директивных решений, пропаганде политики, выработке стратегических инициатив и оказании услуг<sup>b</sup>.

По состоянию на июнь 2009 года при секретариате Комиссии по устойчивому развитию в добровольном порядке было зарегистрировано 346 партнерств.

В соответствии с требованиями Международной организации по стандартизации (ИСО) (стандарт ISO 14000 в отношении систем управления природопользованием), которые были введены в 1996 году, по состоянию на конец декабря 2007 года было выдано не менее 154 572 сертификатов в 148 странах и хозяйствующих субъектах. По сравнению с 2006 годом это увеличение на 21 процент.

В течение последних 50 лет устойчивое промышленное развитие было важным фактором экономического роста и сокращения нищеты, особенно в Азии. Все более широкое признание получает концепция социальной ответственности корпораций. В «Глобальном договоре» участвуют свыше 5000 компаний из 135 стран.

На своей семнадцатой сессии Комиссия по устойчивому развитию осуществила ряд нововведений, касающихся организации ее сотрудничества с основными группами, которые включали проведение диалога на уровне министров с участием основных групп и создание сети для изучения вопросов политики. Важным результатом является создание «Партнерства в целях обмена знаниями по вопросам устойчивого развития» для мобилизации научного потенциала на поддержку глобальной и национальной политики и деятельности в области устойчивого развития.

	Название	Положительные тенденции	Отрицательные тенденции	Источник
37–40	Национальные механизмы и международное сообщество в целях создания потенциала в развивающихся странах, международные организационные механизмы, международные правовые документы и механизмы, информация для принятия решений	<p>Для облегчения принятия решений был разработан ряд инструментов анализа, таких, как оценка воздействия на окружающую среду и оценка достигнутого прогресса, оценки уязвимости, оценки риска, анализ сценариев, анализ положения в неблагополучных районах, а также комплексное планирование и рациональное использование, например энергетических и водных ресурсов.</p> <p>К числу положительных моментов следует отнести более широкое участие негосударственных субъектов, более глубокое понимание международным сообществом вопросов укрепления потенциала, уделение повышенного внимания сотрудничеству доноров, увеличение инвестиций в развитие потенциала на региональном и глобальном уровнях и повышение роли информационных технологий в деятельности по укреплению потенциала Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комиссии по устойчивому развитию — все эти факторы учитываются при разработке директивных направлений устойчивого развития. Комиссия играет в системе Организации Объединенных Наций роль высокого органа по вопросам устойчивого развития, который принимает решения, направленные на обеспечение более эффективной реализации устойчивого развития и обеспечение учета устойчивого развития при разработке глобальных международных и национальных программ действий в области развития; ведется также разработка международных договорно-правовых документов, хотя и с разной степенью успешности (пример — Киотский протокол и последующие переговоры). На международном и национальном уровнях разрабатывались показатели устойчивого развития, был достигнут прогресс в области сбора данных,</p>	<p>Полного осуществления международных договоров по устойчивому развитию обеспечено не было. Это объяснялось отсутствием политической воли, дефицитом финансовых средств, недостаточно глубоким пониманием конкретных обязанностей, налагаемых договорно-правовым документом, и часто сжатыми сроками проведения переговоров.</p>	<p>Комиссия по устойчивому развитию</p> <p>Отдел по устойчивому развитию</p> <p>ЮНЕП</p>

Название	Положительные тенденции	Отрицательные тенденции	Источник
	<p>однако в ряде областей имеются недостатки и работа по созданию информационных сетей еще не завершена. В 2006 году группа экспертов из развивающихся и развитых стран и международных организаций подготовила третий пересмотренный набор показателей Комиссии по устойчивому развитию, который содержит 96 показателей, включая 50 основных показателей.</p>		

<sup>a</sup> Комплексная система организаций гражданского общества Департамента по экономическим и социальным вопросам.

<sup>b</sup> Banuri N., Najam A., *Civic Entrepreneurship*, vol. 1, Stockholm Environment Institute, 2002.



### **С. Меры по развитию международного сотрудничества и средства осуществления**

57. Прогресс в деле укрепления потенциала в целях осуществления Повестки дня на XXI век можно кратко сформулировать следующим образом: укрепление национального потенциала в области разработки национальных планов, более широкое участие негосударственных субъектов, более глубокое понимание международным сообществом вопросов укрепления потенциала, уделение повышенного внимания запросам потребителей, улучшение координации помощи и более тесное сотрудничество доноров, увеличение инвестиций в развитие потенциала на региональном и глобальном уровнях, а также повышение роли информационных технологий в укреплении потенциала (см. таблицу 5).

Таблица 5  
**Результаты деятельности по развитию международного сотрудничества и средства осуществления**

<i>Глава Повестки дня на XXI век</i>	<i>Название</i>	<i>Положительные тенденции</i>	<i>Отрицательные тенденции</i>	<i>Источник</i>
2	Международное сотрудничество в целях ускорения устойчивого развития в развивающихся странах	<p>Центр глобального развития выделяет семь областей международного сотрудничества в целях развития: помощь, торговля, инвестиционная деятельность, миграция населения, охрана окружающей среды, безопасность и технический прогресс. В этих семи областях были достигнуты неоднозначные результаты.</p> <p>В 2008 году чистый объем ОПР, полученной от членов Комитета содействия развитию (КСР) ОЭСР увеличился на 10,2 процента и достиг 119,8 млрд. долл. США. По данным обследования перспективных планов доноров, проведенного ОЭСР, в период с 2008 по 2010 год планируется увеличить ассигнования на оказание помощи на 11 процентов.</p> <p>В 2008 году продолжался процесс расширения системы международных инвестиционных соглашений, хотя число двусторонних инвестиционных договоров, заключенных в 2008 году (59) было меньше, чем в 2007 году (65). Количество впервые заключенных договоров о двойном налогообложении (75) и других международных соглашений, содержащих положения, касающиеся инвестиционной деятельности (16), превышало показатели 2007 года (соответственно, 69 и 13).</p> <p>Комиссия по устойчивому развитию пропагандирует повестку дня в области устойчивого развития, однако осуществление все еще идет с переменным успехом.</p>	<p>В течение 1990-х годов объем ОПР снизился с максимального уровня, составлявшего 0,33 процента совокупного валового национального продукта стран — членов КСР в 1990 году до 0,22 процента в 1997 году.</p> <p>В 2007 году общий объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ) достиг рекордного уровня 1,9 трлн. долл. США. Хотя в 2008 году он сократился примерно на 15 процентов, это произошло в основном за счет развитых стран. Объем ПИИ в развивающихся странах сократится также в 2009 году.</p> <p>Международная миграция давно является одним из главных инструментов в борьбе с мировой нищетой и неравенством, однако в связи с введением все новых ограничений миграция идет на спад, равно как и сокращается сумма денежных переводов, которая, по оценкам МВФ, в 2004 году составила 126 млрд. долл. США. В некоторых странах эмиграции приток средств в виде денежных переводов значительно превышает объем ОПР, а иногда и объем ПИИ.</p> <p>В нестабильных постконфликтных странах негативное воздействие на процесс развития часто оказывают напряженные отношения между военными и гражданскими властями.</p>	<p>Центр глобального развития лишь сопоставляет обязательства; он не предоставляет данных о наличии устойчивой повышательной тенденции. В некоторых областях такое сотрудничество осуществляется успешнее, чем в других</p> <p>КСР Организации экономического сотрудничества и развития, 2009 год</p> <p>ЮНКТАД, 2009 год</p> <p>Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2008 год</p>

	Название	Положительные тенденции	Отрицательные тенденции	Источник
8	Учет вопросов окружающей среды и развития в процессе принятия решений	<p>В 2007 году свои доклады Комиссии по устойчивому развитию об осуществлении национальных стратегий устойчивого развития представили 82 государства-члена. Это 43 процента от общего числа стран и 79 процентов от числа стран, по которым имеются данные. Два государства, не являющихся членами (Острова Кука и Ниуэ), также представили доклады об осуществлении национальных стратегий устойчивого развития. Это соответствует увеличению на 19 процентов по сравнению с 2006 годом. Шестнадцать стран сообщили, что они разрабатывают национальные стратегии устойчивого развития.</p> <p>Во многих странах надзор за разработкой и осуществлением комплексных стратегий был возложен на министерства планирования или развития.</p> <p>Был также разработан ряд инструментов комплексного управления водными ресурсами и комплексного энергетического планирования.</p>	<p>Целый ряд стран все еще находятся на подготовительном этапе и некоторые из них не представили доклады об осуществлении национальных стратегий устойчивого развития.</p> <p>Шесть стран сообщили, что они не разработали национальные стратегии устойчивого развития.</p> <p>Многие страны не включили стратегии комплексного устойчивого развития в свои общие программы развития.</p> <p>Лишь в отдельных странах создан эффективный механизм обратной связи, который включает мониторинг, изучение накопленного опыта и адаптацию. В большинстве стран разработка общей концепции и постановка целей в рамках национального процесса формирования стратегий устойчивого развития осуществляются в недостаточно тесной увязке с процессами распределения государственных бюджетных ассигнований и формирования бюджета. Несмотря на то что многие национальные стратегии устойчивого развития в принципе приветствуют создание соответствующих механизмов, бюджетная реформа в интересах охраны окружающей среды (например, таких, как введение экологических налогов, реформа системы субсидирования, введение платы за пользование) по-прежнему осуществляется медленно.</p>	Отдел по устойчивому развитию, 2009 год

	Название	Положительные тенденции	Отрицательные тенденции	Источник
33	Финансовые ресурсы и механизмы	<p>Информация об ОПР и ПИИ содержится в графах, относящихся к главам 1 и 2.</p> <p>Концепция «Нового глобального плана по охране окружающей среды» предусматривает инвестиции в размере 1 процента мирового ВВП в течение следующих двух лет. Это даст возможность преодолеть критический порог развития экологичной инфраструктуры, позволяющей направить мировую экономику по пути устойчивого развития.</p> <p>Инициатива «Помощь в торговле» направлена на то, чтобы облегчить странам с низким уровнем дохода доступ на мировой рынок: в 2007 году, как и в 2006 году, объем помощи в целях развития торговли в реальном выражении увеличился более чем на 10 процентов, при этом общий объем новых обязательств двусторонних и многосторонних доноров составил 25,4 млрд. долл. США, не считая 27,3 млрд. долл. США, которые были мобилизованы по линии финансирования торговли на коммерческих условиях.</p> <p>За последние 18 лет ГЭФ не только осуществил прямые инвестиции в размере 8,6 млрд. долл. США, но и мобилизовал с помощью механизмов совместного финансирования средства в размере 36,1 млрд. долл. США для осуществления свыше 2400 проектов в более чем 165 странах.</p>	<p>По прогнозам, объем мирового валового продукта в 2009 году сократится более чем на 2,6 процента. В 2009 году ожидается снижение мирового дохода на душу населения на 3,7 процента в развитых странах, а также во многих развивающихся странах.</p> <p>Из-за финансового кризиса и вызванного им экономического спада развивающиеся страны будут иметь ограниченные возможности для использования антициклической политики в целях стимулирования экономики. Во многих развивающихся странах последствия кризиса проявляются, среди прочего, в снижении экспортных поступлений, уменьшении доступа к ресурсам для финансирования торговли, уменьшении объема ориентированных на экспорт и инфраструктурных инвестиций, снижении налоговых поступлений и возникновении проблем в области платежного баланса (резолюция 63/303 Генеральной Ассамблеи).</p> <p>Возможно также, что мировой экономический спад будет иметь более затяжной характер.</p>	Глобальный мировой прогноз, 2009 год

	Название	Положительные тенденции	Отрицательные тенденции	Источник
34	Передача экологически чистой технологии, сотрудничество и создание потенциала	<p>В 1990-х годах основные усилия в области экологически чистых технологий были направлены на разработку и передачу технологий удаления вредных примесей из атмосферных выбросов и стоков, их безопасной переработки или захоронения. В начале XXI века акцент, однако, сместился в сторону развития более чистого производства и сокращения объема или полного устранения производства вредных веществ в различных технологических процессах.</p> <p>С 1991 года ГЭФ выделил 2,5 млрд. долл. США на поддержку внедрения свыше 30 технологий, не влияющих на климат, в более чем 50 развивающихся странах и мобилизовал с использованием механизмов совместного финансирования около 15 млрд. долл. США. ГЭФ финансировал проведение оценок технологических потребностей и других вспомогательных мероприятий и деятельности по укреплению потенциала в более чем 100 странах мира.</p> <p>Ряд международных соглашений в области охраны окружающей среды, в том числе Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Монреальский протокол к Венской конвенции о защите озонового слоя и Конвенция о биологическом разнообразии, включают положения, касающиеся новой и дополнительной финансовой помощи для оказания содействия передаче экологически чистой технологии.</p>		ГЭФ, 2009 год

	Название	Положительные тенденции	Отрицательные тенденции	Источник
35	Наука в целях устойчивого развития	<p>Научное сообщество проделало большую работу в области создания институтов, обеспечения доступности данных профессиональных экспертных оценок для широкой общественности, разработки инструментов анализа (оценка воздействия на окружающую среду, экологические показатели, анализ уязвимости, оценка риска, анализ положения в неблагоприятных районах, анализ сценариев, методы оценки), а также в области комплексного планирования и рационального использования водных, земельных и энергетических ресурсов.</p> <p>Повышению научной обоснованности принимаемых решений по вопросам устойчивого развития способствовало создание ряда учреждений и научных центров (в частности, в Бангладеш, Германии, Индии, Канаде, Китае, Пакистане, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах Америки, Таиланде, Швейцарии и Швеции).</p> <p>Другое нововведение, предложенное научным сообществом, касается роли профессиональных оценок установочной литературы. Примером в этом смысле может служить Межправительственная группа экспертов по изменению климата.</p>		

	Название	Положительные тенденции	Отрицательные тенденции	Источник
36	Содействие просвещению, информированию населения и подготовке кадров	<p>В Боннской декларации участники Всемирной конференции по образованию в интересах устойчивого развития призывают ЮНЕСКО поддерживать государства-члены и других партнеров в осуществлении Декларации, в частности посредством подготовки руководителей и подготовки руководящих указаний по разработке скоординированных национальных стратегий, мониторингу и оценке, признания и обмена передовым опытом в области образования в интересах устойчивого развития, информационно-разъяснительной деятельности и развития глобального партнерства с уделением должного внимания постконфликтным и наименее развитым странам.</p> <p>В 28 университетах в Соединенных Штатах, 2 в Канаде и 2 в Австралии организованы учебные курсы по вопросам устойчивого развития и присуждаются соответствующие ученые степени.</p> <p>ЮНЕП приступила к осуществлению программы партнерства по обеспечению включения вопросов окружающей среды и устойчивости в программы африканских университетов.</p> <p>Был также создан ряд сетей, в частности таких, как Сеть для коммуникации и по вопросам устойчивого развития, сеть по вопросам устойчивого развития Всемирного банка и сеть, функционирующая через рассылочный сервер по устойчивому развитию.</p> <p>Университет Организации Объединенных Наций создал региональные центры передового опыта в области просвещения по вопросам устойчивого развития и оказы-</p>		<p>ЮНЕСКО, 2009 год</p> <p>ЮНЕП, 2009 год</p> <p>Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, 2009 год</p> <p>Университет Организации Объединенных Наций, 2009 год</p>

Название	Положительные тенденции	Отрицательные тенденции	Источник
	<p>вал содействие в пропаганде устойчивого развития через Сеть по содействию устойчивому развитию послевузовского образования и научных исследований (ProSPER.Net) в странах Азиатско-Тихоокеанского региона.</p> <p>Учебно- и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций организует учебные программы по вопросам устойчивого развития.</p>		



### **III. Мнения государств-членов относительно мероприятия высокого уровня, посвященного устойчивому развитию**

58. В пункте 5 резолюции 63/212 Генеральная Ассамблея предлагает государствам-членам выразить свои мнения о возможности созыва мероприятия высокого уровня, посвященного устойчивому развитию, и просит Генерального секретаря включить выраженные мнения в его доклад по этому пункту повестки дня. Ряд групп государств и отдельные государства-члены выразили свои мнения по этому вопросу.

59. Одна из групп государств и ряд отдельных государств-членов (Судан от имени Группы 77 и Китая, Азербайджан, Аргентина, Беларусь, Бразилия, Индонезия, Колумбия, Маврикий, Республика Корея, Российская Федерация, Сомали, Тунис, Турция, Филиппины, Чили и Южная Африка) поддерживают предложение о созыве мероприятия высокого уровня, посвященного устойчивому развитию, в 2012 году, руководствуясь тем, что такое мероприятие будет подходящим политическим форумом высокого уровня для проведения общего обзора и оценки возникших препятствий и хода осуществления Повестки дня на XXI век, а также выработки мер и творческих подходов к преодолению трудностей, возникающих на пути осуществления. Эти государства также поддерживают предложение правительства Бразилии принять такое мероприятие высокого уровня в своей стране.

60. Ряд государств-членов (Чешская Республика от имени Европейского союза, Исландия, Канада, Мексика, Швейцария и Япония) заявили, что они приветствуют это предложение, но не могут указать, в каком году его следует осуществить; они подчеркнули, что это предложение надо более подробно рассмотреть, с тем чтобы любое подобное мероприятие проводилось с учетом ценных результатов нынешней многолетней программы работы, принятой на сессии Комиссии по устойчивому развитию, и успешных итогов осуществления других ключевых многосторонних инициатив, осуществляемых в настоящее время, и без какого-либо параллелизма и дублирования усилий с существующими механизмами и на основе оценки последствий с точки зрения ресурсов.

61. Ряд государств-членов (Исландия, Швейцария и Япония) заявляют, что такое мероприятие высокого уровня должно принести весомые результаты и должно способствовать осуществлению стратегий, политики и решений в области устойчивого развития и должно, в частности, обеспечить дальнейшее повышение роли Комиссии по устойчивому развитию в процессе обзора хода осуществления Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, а также укрепление информационно-аналитического потенциала Комиссии в контексте реформы Организации Объединенных Наций.

62. Одно государство-член (Соединенные Штаты) выступает за проведение мероприятия высокого уровня в 2017 году, исходя из того, что в соответствии с резолюцией 2003/61 Экономического и Социального Совета, которая была принята на одиннадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию в 2003 году, международное сообщество уже планирует провести всестороннюю оценку результатов предыдущих встреч на высшем уровне по устойчивому

развитию по завершении многолетней программы работы Комиссии по устойчивому развитию в 2017 году.

63. Хотя большинство государств-членов подробно не изложили свои точки зрения на подготовительный процесс мероприятия высокого уровня, они заявили, что решение по этому вопросу, включая процедуры проведения переговоров, следует принять на шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи с учетом результатов работы Комиссии по устойчивому развитию во избежание дублирования усилий.

64. Между тем три государства-члена (Бразилия, Тунис и Южная Африка) представляют подробную информацию о мероприятии высокого уровня. Одно государство (Бразилия) предложило вынести на обсуждение на мероприятии высокого уровня в 2012 году четыре темы: а) обзор осуществления; б) международное регулирование устойчивого развития; с) глобальный договор в отношении «зеленой» экономики; и d) водные ресурсы. По поводу конкретных мероприятий предложения сводятся к следующему: а) принять всеобъемлющую политическую декларацию, в которой будут перечислены новые области совпадения интересов и укрепить международный консенсус по всему кругу вопросов, касающихся «зеленой» экономики; напомнить и подтвердить Повестку дня на XXI век, Рио-де-Жанейрскую декларацию и Йоханнесбургский план; указать имеющиеся недостатки и предложить пути их преодоления; и б) принять план действий по достижению целей Конференции, в том числе касающихся полного осуществления концепции «зеленой» экономики. По поводу подготовительного процесса это государство-член заявило, что он не должен ограничиваться учреждением национальных комиссий по обзору осуществления Повестки дня на 21 век. Такой процесс должен предусматривать создание дополнительных механизмов для обеспечения дальнейшего выполнения принятых обязательств. Это государство-член считает, что Комиссия по устойчивому развитию должна выполнять функции подготовительного комитета для конференции «Рио+20».

65. Второе государство-член (Южная Африка) предлагает поставить перед мероприятием высокого уровня следующие цели: а) подведение итогов осуществления Повестки дня на XXI век и целей, закрепленных в Йоханнесбургском плане, особенно оценка результатов предыдущих циклов работы Комиссии по устойчивому развитию; б) пересмотр подходов к поиску оптимальных путей обеспечения устойчивого развития в условиях нынешних многочисленных кризисов, а также сосредоточение внимания на вопросе об использовании технологии в целях устойчивого развития и перехода на устойчивые модели потребления и производства; и с) подведение итогов процесса в целях выяснения степени эффективности использования возможностей, связанных с проведением сессий Комиссии по устойчивому развитию.

66. Третье государство-член (Тунис) предлагает следующую тематику высокого уровня: повышение эффективности и укрепление механизмов осуществления Повестки дня на XXI век; обеспечение более активного участия основных групп, особенно женщин и молодежи, в деятельности, направленной на достижение устойчивого развития; обеспечение и поддержание достойного уровня жизни во всех регионах, в том числе в густонаселенных городах; обеспечение более полного учета проблемы изменения климата при разработке планов и политики в области развития во всех странах; уделение особого внима-

ния созданию механизмов, необходимых для поддержания глобальной стабильности, и принятие дальнейших мер по осуществлению Монтеррейского консенсуса и решений Дохинской конференции по обзору деятельности в области финансирования в целях развития, проведенной в 2008 году.

67. Таким образом, по поводу данного предложения были изложены три точки зрения. Во-первых, ряд государств-членов считают целесообразным провести мероприятие высокого уровня по устойчивому развитию в 2012 году в Бразилии в качестве политического форума высокого уровня для осуществления общего обзора и оценки возникших препятствий, оценки достигнутого прогресса и выработки мер и творческих подходов к преодолению недостатков. Во-вторых, ряд государств-членов не возражают против проведения мероприятия высокого уровня по устойчивому развитию, но пока не могут указать, в каком году его следовало бы провести, и подчеркивают, что такое мероприятие следует проводить с учетом ценных результатов нынешней многолетней программы работы, принятой на сессии Комиссии по устойчивому развитию, и итогов осуществления последних важнейших многосторонних инициатив. В-третьих, по мнению одного государства, мероприятие высокого уровня следует провести в 2017 году, приурочив его к завершению многолетней программы работы Комиссии.

#### **IV. Выводы и рекомендации**

68. На всех уровнях продолжают предприниматься усилия по осуществлению принципов, целей и политики в области устойчивого развития, однако нынешние многочисленные кризисы, а также проблема изменения климата подтверждают, что применение всестороннего и комплексного межсекторального подхода, обеспечение широкого участия заинтересованных сторон в процессе осуществления и определение практической направленности конкретных мер имеют важное значение для ускорения процесса осуществления целей в области развития. Государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций и основные группы, включая промышленные и деловые круги, должны продолжать эту деятельность и впредь, добиваясь при этом ускорения темпов прогресса.

69. В связи с этим Генеральной Ассамблее рекомендуется:

а) призвать правительства, организации системы Организации Объединенных Наций и основные группы продемонстрировать более глубокую приверженность делу устойчивого развития, удвоив свои усилия по осуществлению Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана;

б) призвать правительства продолжать оказывать поддержку Комиссии по устойчивому развитию и организовать межсессионные мероприятия с учетом тематического блока вопросов, рассматриваемых Комиссией в 2010–2011 годах, и особо отметить важность консенсусного принятия решений и конструктивной работы сессий по принятию программных решений;

с) призвать правительства продолжать оказывать поддержку Комиссии по устойчивому развитию и в этой связи делать взносы в целевой фонд Комиссии для поддержки активного участия представителей развивающихся стран и основных групп в работе Комиссии;

д) просить Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций продолжать контролировать, через его Комитет высокого уровня по программам, оперативную эффективность и действенность межучрежденческих механизмов сотрудничества, включая сети «ООН-энергетика», «ООН-водные ресурсы», «ООН-океаны» и другие механизмы сотрудничества, в осуществлении последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию;

е) призвать правительства продолжить обсуждение вопроса о возможности созыва мероприятия высокого уровня по устойчивому развитию в целях достижения консенсуса;

ф) призвать правительства стран-доноров и международные финансовые учреждения оказать развивающимся странам поддержку в области развития транспорта, экологически безопасного управления использованием химических веществ, экологически безопасного удаления отходов, развития горнодобывающей промышленности и осуществления Десятилетних рамок программ по внедрению устойчивых моделей потребления и производства;

г) призвать правительства, в случае необходимости в сотрудничестве с организациями системы Организация Объединенных Наций и основными группами, включая промышленные и деловые круги, рассмотреть возможность улучшения осуществления национальных стратегий устойчивого развития и повышения их эффективности, в частности на основе рамочных программ сотрудничества, с привлечением добровольных партнерств с участием многих заинтересованных сторон, а также на основе научного сотрудничества и обмена опытом и наилучшей практикой.

---